Федеральное агентство по образованию

Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования

Уфимский государственный авиационный технический университет

Кафедра социологии и социальных технологий

Контрольная работа по дисциплине «Правоведение»

Понятие, система и принципы экологического права Порядок принятия и изменения Конституции РФ

Выполнил: студент ФАП

гр. ЭСиС – 213 Р.Р. Султангалеев

Проверил: ст. преп. А.Ф. Шакирзянов

Уфа 2009

**Содержание**

1. Понятие, система и принципы экологического права

1.1Понятие экологического права

1.2Система и структура экологического права

1.3 Принципы экологического права

1.4 Источники экологического права

1. Порядок принятия и изменения Конституции РФ

2.1 Принятие Конституции РФ 1993 года

2.2 Порядок внесения поправок и пересмотра положений Конституции РФ

2.3 Поправки 2008 года

1. Задача

Список использованной литературы

**1. Понятие, система и принципы экологического права**

**1.1 Понятие экологического права**

Экологическое право является одной из отраслей российского права. Правовое регулирование играет особую роль в системе средств, обеспечивающих экологическую функцию государства. Именно право закрепляет определенный режим, определяющий принципы и порядок рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей природной среды, экологические требования, обязательные для всех субъектов хозяйственной деятельности. Таким образом, под экологическим правом понимается совокупность норм, регулирующих общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы с целью сохранения и рационального использования окружающей среды для настоящих и будущих поколений людей (экологические отношения).

Предметом экологического права являются общественные отношения в сфере охраны, оздоровления и улучшения окружающей природной среды, предупреждения и устранения вредных последствий воздействия на нее хозяйственной и иной деятельности.

Экологическое право как одна из отраслей юридической науки представляет собой систему научных знаний об экологическом праве как отрасли права, его становлении и развитии, принципах и особенностях правового регулирования экологических отношений, основных институтах экологического права, государственном регулировании экологических отношений, праве собственности на природные ресурсы, юридической ответственности за экологические правонарушения, правовом режиме использования и охраны природных ресурсов, окружающей природной среды в зарубежных странах и др.

Как учебная дисциплина экологическое право — это система научных знаний об экологическом праве как отрасли права, обязательных к изучению в соответствующих учебных заведениях, в первую очередь юридических.

**1.2 Система и структура экологического права**

Система права характеризует круг правовых норм, которые предметно связаны и образуют некоторое юридическое единство, называемое иногда отраслью права. Применительно к экологическому праву формируется единство правовых норм, направленных на регулирование отношений по использованию природных ресурсов и охране окружающей природной среды, в состав которой входят земля, ее недра, воды, включая океаны, леса и иные растительные организмы, произрастающие в состоянии естественной свободы, животный мир, атмосферный воздух, космическая материя[[1]](#footnote-1).

Совокупность общественных экологических отношений в современном мире является довольно сложной. В нее входят земельные, горные (недренные), водные, лесные или отношения по поводу растительного мира в целом, фаунистические, воздушные (иногда говорят об отношениях только по охране атмосферного воздуха), космические. Соответственно различаются отрасли или подотрасли права: земельное, горное, водное, лесное, фаунистическое — право животного мира, воздушное, космическое. Исторически применительно к эксплуатации отдельных элементов природной среды сформировались и другие отрасли права, например атомное право, морское право.

Экологическое право имеет свою внутреннюю организацию, структуру. Как и всякая отрасль права, экологическое право состоит из правовых норм, институтов и подотраслей, которые образуют его систему. Оно делится на Общую и Особенную части.

Общая часть охватывает нормы права, содержащие наиболее общие положения, которые имеют основополагающее, определяющее значение для экологического права в целом и применяются в процессе реализации всех других норм, регулирующих отношения в сфере использования и охраны природы.

Нормы Общей части закрепляют задачи, принципы и объекты правового регулирования, определяют сферу и характер регулируемых общественных отношений, круг участвующих в них субъектов, правовые основы функционирования экономического механизма охраны окружающей природной среды, осуществления экологической функции российского государства.

Особенную часть экологического права составляют нормы, институты и подотрасли, которые устанавливают правовой режим отдельных видов природных ресурсов, природных комплексов и других объектов экологического права. Нормы Особенной части регулируют использование и охрану земель, лесов, недр, животного мира, охрану атмосферного воздуха, окружающей человека среды, режим особо охраняемых природных территорий. Так, нормы, определяющие правовой режим использования и охраны лесов, образуют подотрасль лесного права, вод - водного права и т.д.[[2]](#footnote-2)

Структура права дает представление о его источниках, форма существования правовых норм, их соотношении, иерархии, сфер действия и юридической силе.

Экологическое право как общечеловеческое право в целом подразделяется на два крупных раздела — международное право и национальное право.

СТРУКТУРА ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА

Международное экологическое право

Жесткое — обязательное: общепризнанные нормы и принципы; нормы соглашений, договоров, конвенций.

Мягкое — рекомендательное: нормы деклараций, решений, резолюций международных конференций и организаций

Национальное экологическое право

акты органов центральной (федеральной) государственной власти: конституции, законы, кодексы, комплексные законы об окружающей среде, подзаконные нормативные акты - указы, декреты, постановления, правила, положения, инструкции и проч.

акты органов власти субъектов федерации: конституции, уставы, законы, кодексы, комплексные законы об окружающей среде, подзаконные нормативные правовые акты.

акты органов местного самоуправления: решения, постановления, распоряжения и другие подзаконные нормативные правовые акты.

**1.3 Принципы экологического права**

Принципы права представляют собой руководящие положения, в соответствии с которыми строится вся отрасль права, основные начала выражающие его сущность и социальное назначение. Принципы экологического права отражают объективные закономерности и потребности общества, каждого человека в экологически благоприятной окружающей природной среде. Основные принципы экологического права закреплены в ст. 3 Закона «Об охране окружающей природной среды»[[3]](#footnote-3). К ним относятся:

принцип приоритета охраны жизни и здоровья человека, обеспечение благоприятных экологических условий для жизни, труда и отдыха населения;

принцип научно обоснованного сочетания экологических и экономических интересов общества, обеспечивающих реальные гарантии прав человека на здоровую и благоприятную ля жизни окружающую природную среду;

принцип рационального использования природных ресурсов с учетом законов природы, потенциальных возможностей окружающей природной среды, необходимости воспроизводства природных ресурсов и недопущения необратимых последствий для окружающей природной среды и здоровья человека;

принцип законности и неотвратимости ответственности за совершение экологических правонарушений;

принцип гласности в работе органов государственного управления, тесной связи с общественностью в решении природоохранных задач;

принцип международного сотрудничества в охране окружающей природной среды.

Анализ действующего законодательства позволяет выделить ряд других принципов:

принцип предотвращения вреда окружающей природной среде;

принцип устойчивого развития;

принцип платности использования природных ресурсов и загрязнения окружающей природной среды;

разрешительный порядок воздействия на окружающую природную среду.

**1.4 Источники экологического права**

Источники экологического права – нормативные акты, принятые уполномоченными на то государственными органами и органами местного самоуправления в установленной форме и с соблюдением определенной процедуры, регулирующие общественные отношения в области природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Источники экологического права обладают всеми признаками, которые свойственны источникам права, т. е. носят официальный характер и признаются государством. Это и определяет поддержку содержащихся в них норм, их государственную обеспеченность. Особенностью является то, что особое место отведено международно-правовым актам. К таким актам относятся:

Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов (1972 г.);

Протокол (1985 г.) о сокращении выбросов серы или ее трансграничных потоков по меньшей мере на 30 %;

Конвенция (1979 г.) о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния.

В экологическом законодательстве объединено примерно 4 тыс. нормативных актов различной юридической силы.

Основополагающие экологические нормы закреплены в Конституции РФ 1993 г.[[4]](#footnote-4):

ст. 9 ч. 1 закрепляет приоритет требований по охране окружающей среды; ч. 2 закрепляет возможность природных объектов находится в разных формах собственности;

в ст. 36 Конституции говорится о принадлежности частной собственности на землю;

ст. 42 содержит основы правового статуса человека в экологической сфере;

ст. 58 – сохранность природной среды;

ст. 72 - наличие двух уровней: федеральный и региональный.

Экологическое законодательство: ФЗ «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 года (ранее - закон РСФСР от 29 декабря 1991 года «Об охране окружающей природной среды»); закон «Об экологической экспертизе»; закон «О промышленной безопасности опасных промышленных объектов»; «О безопасности гидротехнических сооружений»; «Об отходах производства и потребления».

Другие законы, в совокупности, составляющие природоохранное законодательство, в том числе о консервативной охране: Закон «Об особо охраняемых природных территориях»; «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах»; «Об охране озера Байкал».

Природоресурсное законодательство: Земельный Кодекс и земельное законодательство в целом; Водный Кодекс; Лесной Кодекс 2006 года; законы «О недрах»; «О животном мире»; «Об охране атмосферного воздуха»; «О континентальном шельфе»; указы президента; постановления Правительства («О государственной экологической экспертизе»); ведомственные нормативные акты.

Особенность экологического законодательства состоит в том, что в общем объеме нормативных актов превалируют подзаконные акты, а среди подзаконных актов – ведомственные акты. Это означает, что большинство общественных отношений в области природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности регулируется не актами высшей юридической силы – законами, а подзаконными актами, чаще всего ведомственными.

Среди предписаний экологического законодательства имеется множество технических норм. Их роль в экологическом праве является одной из основных. Технические нормы включаются в нормативные акты и таким образом приобретают статус технико-юридических норм.

В первую очередь это относится к нормативам предельно допустимых сбросов и выбросов загрязняющих веществ, размерам санитарно-защитных зон, правилам сооружения и эксплуатации очистных сооружений и др.

**2. Порядок принятия и изменения Конституции РФ**

**2.1 Принятие Конституции РФ 1993 года**

Конституция Российской Федерации была принята 12 декабря 1993 года по результатам всенародного голосования, проведённого в соответствии с Указом Президента РФ от 15 октября 1993 года № 1633 «О проведении всенародного голосования по проекту Конституции Российской Федерации». Термин «всенародное голосование» (а не «референдум») был использован для того, чтобы обойти положение действовавшего Закона о референдуме РСФСР, согласно которому Конституция может быть изменена лишь большинством голосов от общего числа избирателей страны. Конституция Российской Федерации 1993 года вступила в силу в день её опубликования в «Российской газете» – 25 декабря 1993 года[[5]](#footnote-5).

По мнению Виктора Шейниса, одного из авторов Конституции РФ, главного научного сотрудника Института мировой экономики и международных отношений РАН, "президентский проект" Конституции создавался под эгидой трех человек, Сергея Сергеевича Алексеева, Анатолия Александровича Собчака и Сергея Михайловича Шахрая, они были лидерами процесса, но всего в Конституционном совещании участвовало более 800 участников, работали разные юристы. В результате совместной работы был выработан новый единый проект Конституции РФ, который в дальнейшем был вынесен Президентом РФ на общенародный референдум, и стал действующей Конституцией Российской Федерации в итоге голосования прошедшего 12 декабря 1993 г.

В референдуме участвовало 58 187 775 зарегистрированных избирателей (54,8 %), большинство из которых — 32 937 630 (58,43 %) проголосовали за принятие новой Конституции, что составило гораздо менее половины всех избирателей. Замечания об искажениях в отчётах о проценте участия в голосовании поступили через несколько месяцев после референдума, однако они не были ни подтверждены, ни опровергнуты. Отсутствие детального отчёта о результатах голосования затрудняет оценку соответствующих данных[[6]](#footnote-6).

**2.2 Порядок внесения поправок и пересмотра положений Конституции РФ**

В Конституции устанавливается довольно сложный порядок изменения и пересмотра ее положений. Нормы, касающиеся конституционного строя, прав и свобод граждан, не могут быть пересмотрены иначе как всенародным голосованием при поддержке не менее 50% избирателей, принявших участие в голосовании. Другие же нормы Конституции могут быть изменены в порядке, используемом для принятия федеральных конституционных законов (3/4 голосов от общего числа членов Совета Федерации и 2/3 голосов от общего числа депутатов Государственной Думы), при условии их одобрения органами законодательной власти не менее чем 2/3 субъектов Российской Федерации. Такой сложный порядок изменения Конституции РФ установлен сознательно: главная цель любой конституции — стабилизировать общество, но прежде всего сама конституция должна быть относительно стабильным правовым документом[[7]](#footnote-7). (.)

Более детально процедурные моменты описаны в Федеральном законе от 4 марта 1998 года № 33-ФЗ «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации[[8]](#footnote-8).

Инициаторы поправок

Согласно ст. 134 Конституции России предложения о поправках и пересмотре положений Конституции Российской Федерации могут вносить Президент Российской Федерации, Совет Федерации, Государственная Дума, Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации, а также группа численностью не менее одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы.

Поправки по основным вопросам

В соответствии со ст. 136 поправки к главам 3-8 Конституции (это главы о федеративном устройстве государства (ст. 65-79), президенте (ст. 80-93), парламенте (ст. 94-109), правительстве (ст. 110-117), судебной власти (ст. 118-129) и местном самоуправлении (ст. 130-133)) принимаются в порядке, предусмотренном для принятия федерального конституционного закона, и вступают в силу после их одобрения органами законодательной власти не менее чем двух третей субъектов Российской Федерации.

Таким образом они должны быть одобрены двумя третями голосов депутатов Государственной Думы и тремя четвертями голосов членов Совета Федерации. (п.2 ст. 108). После этого предложение о внесении конституционных поправок направляется законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации. В течение года данное предложение должно быть одобрено законодательными (представительными) органами не менее чем в двух третях субъектов Российской Федерации. После установления результатов рассмотрения, Совет Федерации в течение семи дней направляет закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации Президенту, который в течение четырнадцати дней подписывает и опубликовывает его.

Поправки по составу Российской Федерации

Согласно ст. 137 Конституции изменения в ст. 65 Конституции Российской Федерации, определяющую состав Российской Федерации, вносятся на основании федерального конституционного закона о принятии в Российскую Федерацию и образовании в её составе нового субъекта Российской Федерации, об изменении конституционно-правового статуса субъекта Российской Федерации.

То есть по случаю появления нового субъекта федерации (в результате принятия в Россию какой-либо территории, упразднения, объединения или разъединения существующих субъектов Российской Федерации) либо изменения его статуса (например, с области на республику) должен быть принят федеральный конституционный закон, предусматривающий соответствующее изменение в ст. 65 Конституции. Например, в случае вступления в силу такого закона о слиянии регионов в ст. 65 надлежало включить наименования новообразованного субъекта и исключить наименования упразднённых субъектов.

Часть вторая ст. 137 предусматривает, что в случае простого изменения наименования республики, края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа новое наименование субъекта Российской Федерации подлежит включению в ст. 65 Конституции Российской Федерации. Данное действие (включение нового наименования и исключение прежнего) осуществляется указом Президента России без участия Федерального Собрания.

Пересмотр фундаментальных положений

Статья 135 Конституции гласит, что положения глав 1, 2 и 9 Конституции (это главы об основах конституционного строя (ст. 1-16), правах и свободах человека и гражданина (ст. 17-64), а также о самих конституционных поправках и пересмотру Конституции (ст. 134—137)) не могут быть пересмотрены Федеральным Собранием.

Однако, если предложение о пересмотре положений этих глав Конституции будет поддержано тремя пятыми голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, то в соответствии с федеральным конституционным законом созывается Конституционное Собрание.

Согласно части третьей ст. 135 Конституционное Собрание либо подтверждает неизменность Конституции Российской Федерации, либо разрабатывает проект новой Конституции Российской Федерации.

Проект новой конституции России может быть принят либо двумя третями голосов от общего числа членов Конституционного Собрания либо всенародным голосованием.

При проведении всенародного голосования новая Конституция Российской Федерации считается принятой, если за неё проголосовало более половины избирателей, принявших участие в голосовании, при условии, что в нём приняло участие более половины избирателей.

Таким образом изменение фундаментальных положений (о конституционном строе России, а также о правах и свободах человека и гражданина) не может произойти до принятия новой конституции.

**2.3 Поправки 2008 года**

Предложение правок

5 ноября 2008 года, выступая в Кремле с ежегодным посланием к Федеральному Собранию, Президент Российской Федерации Дмитрий Анатольевич Медведев предложил внести изменения в Конституцию России 1993 года по увеличению сроков полномочий Президента Российской Федерации до 6 лет, а Госдумы до 5 лет, а также предложил конституционно обязать Правительство Российской Федерации выступать с ежегодным отчётом перед Государственной думой о результатах своей деятельности, а также по другим вопросам, поставленным Государственной Думой.

Текст правок

Внести в Конституцию Российской Федерации, принятую всенародным голосованием 12 декабря 1993 года (Российская газета, 1993, 25 декабря), следующие изменения:

1) часть 1 статьи 81 изложить в следующей редакции:

"1. Президент Российской Федерации избирается сроком на шесть лет гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.";

2) часть 1 статьи 96 изложить в следующей редакции:

"1. Государственная Дума избирается сроком на пять лет.[[9]](#footnote-9)"

Внести в Конституцию Российской Федерации, принятую всенародным голосованием 12 декабря 1993 года (Российская газета, 1993, 25 декабря), следующие изменения:

1) в части 1 статьи 103:

а) дополнить новым пунктом "в" следующего содержания:

"в) заслушивание ежегодных отчетов Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой";

б) пункты "в" - "ж" считать соответственно пунктами "г" - "з";

2) пункт "а" части 1 статьи 114 изложить в следующей редакции:

"а) разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение; представляет Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюджета; представляет Государственной Думе ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой"[[10]](#footnote-10).

31 декабря 2008 года в Российской газете, Парламентской газете опубликованы Федеральный закон о поправке к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 года № 6-ФКЗ «Об изменении срока полномочий Президента Российской Федерации и Государственной Думы» и Федеральный закон о поправке к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 года № 7-ФКЗ «О контрольных полномочиях Государственной Думы в отношении Правительства Российской Федерации»

**3. Задача**

К каким видам правонарушений относятся данные деяния:

* 1. Опоздание на работу инженера Ильясова на 38 минут;
  2. Засорение гражданином Соколовым части территории парка «Сокольники» бытовыми отходами и отбросами;
  3. Неоказание необходимой помощи врачом Гусевым гражданину Петрову, находящемуся в опасном для жизни состоянии;
  4. Управление Игнатьевым автомашиной «Москвич - 412» в состоянии опьянения.

**Ответ:**

a) Административное (регулируется Уставом предприятия)

b) Административное (в числе прочих может быть применена Статья 8.9. «Самовольный сброс или сжигание мусора» Кодекса города Москвы об административных правонарушениях от 21 ноября 2007 г. N 45)

c) Уголовное (Статья 124. «Неоказание помощи больному» УК РФ[[11]](#footnote-11)

d) Административное (Статья 12.8. «Управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения» Кодекса РФ об административных правонарушениях (КоАП РФ) от 30.12.2001 N 195-ФЗ).

**Список использованной литературы**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ)
2. Федеральный закон "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 N 7-ФЗ
3. Федеральный закон "О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации" от 04.03.1998 N 33-ФЗ (принят ГД ФС РФ 06.02.1998)
4. Закон о поправке к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ
5. Закон о поправке к Конституции РФ от 30.12.2008 № 7-ФКЗ
6. Кодекс РФ об административных правонарушениях (КоАП РФ) от 30.12.2001 N 195-ФЗ
7. Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (принят ГД ФС РФ 24.05.1996) (ред. от 17.12.2009)
8. Кодекс города Москвы об административных правонарушениях от 21 ноября 2007 г. N 45
9. Кашанина, Т.В. Основы российского права: учебное пособие/Кашанина Т.В., Кашанин А.В. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: НОРМА, 2003. – 784
10. Кузнецова, Н.В. Экологическое право: учебное пособие/Н.В. Кузнецова. – М.: Юриспруденция, 2006. – 168 с

Лазарев, В.В. Основы права: учебное пособие/В.В. Лазарев. – изд. 4. – М.: Юристъ, 2006. – 429 с. – (Fundamenta)

1. Платковский, В. В. Референдум в России: итоги демократических преобразований // Социологические исследования. — 1995. — № 10
2. http://www.constitution.ru/

1. Лазарев, В.В. Основы права: учебное пособие/В.В. Лазарев. – изд. 4. – М.: Юристъ, 2006. – 429 с. – (Fundamenta) [↑](#footnote-ref-1)
2. Кузнецова, Н.В. Экологическое право: учебное пособие/Н.В. Кузнецова. – М.: Юриспруденция, 2006. – 168 с. [↑](#footnote-ref-2)
3. Федеральный закон "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 N 7-ФЗ [↑](#footnote-ref-3)
4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ) [↑](#footnote-ref-4)
5. http://www.constitution.ru/ [↑](#footnote-ref-5)
6. Платковский, В. В. Референдум в России: итоги демократических преобразований // Социологические исследования. — 1995. — № 10. [↑](#footnote-ref-6)
7. Кашанина, Т.В. Основы российского права: учебное пособие/Кашанина Т.В., Кашанин А.В. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: НОРМА, 2003. – 784 с. [↑](#footnote-ref-7)
8. Федеральный закон от 04.03.1998 N 33-ФЗ "О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации" (принят ГД ФС РФ 06.02.1998) [↑](#footnote-ref-8)
9. Закон о поправке к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ [↑](#footnote-ref-9)
10. Закон о поправке к Конституции РФ от 30.12.2008 № 7-ФКЗ [↑](#footnote-ref-10)
11. "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (принят ГД ФС РФ 24.05.1996) (ред. от 17.12.2009) [↑](#footnote-ref-11)