**КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА**

**ПОРЯДОК И УСЛОВИЯ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ОГРАНИЧЕНИЯ СВОБОДЫ**

2004 г.

**С О Д Е Р Ж А Н И Е:**

Введение 3

1. Общие основания назначения наказания 4

2. Ограничение свободы как вид наказания 5

3. Порядок исполнения (отбывания) ограничения свободы 9

Заключение 14

Список литературы 15

# Введение

С принятием нового Уголовного кодекса Российской Федерации в системе наказаний произошли серьезные изменения. В новом УК последовательно реализовывались две общемировые тенденции развития уголовного права: смягчение ответственности за преступления, не представляющие большой общественной опасности и совершенные впервые, с одновременным ужесточением наказания за наиболее опасные и распространенные преступления, а также в отношении рецидива преступлений.

При разработке как Уголовного кодекса РФ, так и Уголовно-исполнительного кодекса РФ законодатели исходили из того, что в Кодексах должно быть включено самое передовое и прогрессивное. Это должно было показать глубину задумываемого реформирования уголовного и уголовно-исполнительного законодательства и служить своеобразным ориентиром для практики. В конечном итоге это желание возобладало и в Кодексы были включены новеллы, некоторые из которых не работают и поныне. Именно в этот разряд попал и такой вид наказания как ограничение свободы.

Социально-правовое назначение наказания в виде ограничения свободы. Ограничение свободы представляет собой новый вид наказания, ранее не известный уголовному и уголовно-исполнительному праву России. Оно предусмотрено ст. 44, 53 УК РФ и применяется как основное наказание.

Очевидно, что расширение видов наказания, альтернативных лишению свободы, выступает одним из основных направлений гуманизации пенитенциарной политики в России.

Рассмотрим в данной работе, в чем состоит специфичность ограничения свободы, как вида наказания.

# 1. Общие основания назначения наказания

Наказание есть мера государственного принуждения, назначаемая по приговору суда. Наказание применяется к лицу, признанному виновным в совершении преступления, и заключается в предусмотренных УК РФ лишении и ограничении прав и свобод этого лица (часть 1 статья 43 **Уголовного кодекса Российской Федерации**[[1]](#footnote-1)).

При этом уголовно-исполнительное законодательство не может усиливать карательный потенциал наказания, предусмотренный уголовным законом.

Если мы обратимся к истории мировой правовой мысли, то, например, у Ч.Беккариа[[2]](#footnote-2) можно найти весьма интересные рассуждения о преступлениях и наказаниях, многие из которых справедливы и сегодня. Он пишет, что законы являются условиями, на которых люди, до того независимые и жившие в одиночку, объединились в общество.

Цель наказания, полагал Ч.Беккариа, заключается не в истязании и мучении человека и не в том, чтобы сделать несуществующим уже совершенное преступление, а только в том, чтобы воспрепятствовать виновному вновь нанести вред обществу и удержать других от совершения того же.

Существуют и другие понятия эффективности наказания. Так А.М. Яковлев считал, что эффективность наказания - это степень реального обеспечения безопасности общества.[[3]](#footnote-3)

Кроме того, как указывал М.Д. Шаргородский, на эффективность уголовного наказания влияют:

⇨соответствие уголовного запрета объективным закономерностям, существующим в обществе;

⇨соблюдение принципов уголовного права;

⇨неотвратимость наказания, что определяется степенью раскрываемости преступления, обеспечением кратчайшего срока от совершения преступления до наказания за него;

⇨стабильностью уголовной политики;

⇨законностью и обоснованностью судебных приговоров.[[4]](#footnote-4)

**Уголовное законодательство Российской Федерации содержит наибольшее количество наказаний по сравнению с другими развитыми странами мира. В зарубежных государствах применяются два - четыре основных наказания, в их числе лишение свободы, штраф и смертная казнь (там, где она не отменена). В Уголовном Кодексе РФ – двенадцать видов наказания. Статья 44 Уголовного кодекса Российской Федерации предусматривает следующие виды наказаний:** а) штраф; б) лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; в) лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград; г) обязательные работы; д) исправительные работы; е) ограничение по военной службе; ж) ограничение свободы; з) арест; и) содержание в дисциплинарной воинской части; к) лишение свободы на определенный срок; л) пожизненное лишение свободы; м) смертная казнь.

Ограничение свободы входит в группу наказаний, не связанных с изоляцией от общества. Рассмотрим далее этот вид наказания.

# 2. Ограничение свободы как вид наказания

Как и все виды уголовных наказаний, ограничение свободы должно дифференцировать ответственность осужденных за совершенное преступление и

обеспечивать достижение целей наказания. Суд, назначая уголовное наказание, может выбрать из них то, которое в большей степени соответствует характеру и степени общественной опасности совершенного преступления и личности виновного.

Наряду с этими общими для наказаний целями, ограничение свободы имеет свое, только ему присущее, предназначение. Прежде всего, ограничение свободы представляет собой альтернативу лишению свободы и тем самым призвано содействовать снижению его применения, особенно по отношению к лицам, совершившим преступления, не представляющие большой общественной опасности (небольшой и средней тяжести).

Ограничение свободы в предусмотренных законом случаях выступает в виде уголовно-правового средства, стимулирующего позитивное поведение осужденных.

При лишении свободы совокупность лишений и ограничений прав осужденных такова, что это позволяет говорить об определенной степени изоляции осужденного от общества. При исполнении ограничения свободы изоляции в том объеме, который присущ лишению свободы, нет. Вместе с тем при ограничении свободы также затрагивается личная свобода осужденного, возможность распоряжаться собой, свобода передвижения, выбора места жительства и места пребывания. Осужденный к ограничению свободы, так же как и при лишении свободы, отрывается от своего прежнего социального окружения, семьи, коллег по работе и помещается в исправительный центр, где на него распространяется принудительный режим и где его поведение регламентируется нормами права.

Согласно Уголовно-исполнительного кодекса РФ осужденные отбывают ограничение свободы в исправительных центрах, входящих, согласно ч. 5 ст. 16 УИК, в уголовно-исполнительную систему Министерства юстиции России. Исправительный центр представляет собой самостоятельное государственное учреждение, находящееся на бюджетном финансировании, обладающее правами юридического лица и действующее на основе Положения об исправительном центре. Ограничение свободы применяется в целях замены неотбытой части лишения свободы более мягким видом наказания (ст. 80 УК РФ). Ограничение свободы выполняет роль своеобразного средства адаптации осужденных после отбытия длительных сроков лишения свободы, является переходом от условий изоляции от общества к свободе и к жизни в повседневных условиях.

Согласно ст. 53 УК РФ, ограничение свободы заключается в содержании осужденного, достигшего к моменту вынесения судом приговора восемнадцатилетнего возраста, в специальном учреждении без изоляции от общества в условиях осуществления за ним надзора.

Ограничение свободы назначается:

а) лицам, осужденным за совершение умышленных преступлений и не имеющим судимости, - на срок от одного года до трех лет;

б) лицам, осужденным за преступления, совершенные по неосторожности, - на срок от одного года до пяти лет.

В случае замены обязательных работ или исправительных работ ограничением свободы оно может быть назначено на срок менее одного года.

В случае злостного уклонения от отбывания наказания лицом, осужденным к ограничению свободы, оно заменяется лишением свободы на срок ограничения свободы, назначенного приговором суда. При этом время отбытия ограничения свободы засчитывается в срок лишения свободы из расчета один день лишения свободы за один день ограничения свободы.

Ограничение свободы не назначается лицам, признанным инвалидами первой или второй группы, беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет, женщинам, достигшим пятидесятипятилетнего возраста, мужчинам, достигшим шестидесятилетнего возраста, а также военнослужащим, проходящим военную службу по призыву.

Если проанализировать ст. 53 УК РФ и ст. 47 - 60 УИК РФ и ст. 56, 58 УК РФ и ст. 128, 129 УИК РФ, то, как само наказание, заключающееся в содержании лиц, достигших 18-летнего возраста в специальном учреждении - исправительном центре (находящемся, как правило, в пределах территории субъекта Российской Федерации, в котором они проживали или были осуждены) без изоляции от общества, в условиях осуществления за ними надзора, так и условия его отбывания практически ни чем не отличаются от наказания в виде лишения свободы на определенный срок с отбыванием в колонии-поселении для осужденных за преступления, совершенные по неосторожности, и условий его отбывания. Но тогда возникает вопрос. Является ли данное наказание альтернативным лишению свободы? В принципе, да. Однако условия для применения данного вида наказания в России еще не созданы.

Введение наказания в виде ограничения свободы связано со значительными материальными вложениями. Поэтому законодательством было установлено, что ограничение свободы как вид уголовного наказания будет применяться по мере создания необходимых условий для его исполнения. Первоначально установленный срок ведения в действие положений об ограничении свободы - не позднее 2001 г. - был скорректирован Федеральным законом Российской Федерации от 10 января 2002 г. № 4-ФЗ. В итоге начать применять этот вид наказания планируется не позднее 2005 года. Однако по мере создания необходимых условий, после 2005 г. может сложиться ситуация, когда один исправительный центр будет обслуживать несколько субъектов Российской Федерации. Для этого в ч. 2 ст. 47 УИК РФ предусмотрено, что осужденные могут направляться исправительные центры, расположенные на территории другого субъекта Российской Федерации, если по месту жительства осужденного такой исправительный центр отсутствует.

Направление осужденных в места ограничения свободы осуществляется в двух формах: самостоятельно и под стражей.

Осужденным, которым неотбытая часть лишения свободы заменена наказанием в виде ограничения свободы, необходимо подготовиться к отбыванию этого наказания. Так, в условиях ограничения свободы, в отличие от лишения свободы, осужденный находится на самообеспечении, например питается, приобретает одежду и другие бытовые блага за свой счет. Для того чтобы осужденный обеспечил себя гражданской одеждой, средствами на питание, увиделся с родными и близкими, законом разрешен краткосрочный выезд на срок до пяти суток без учета времени нахождения в пути с последующим самостоятельным прибытием в исправительный центр. Такой выезд разрешается начальником исправительного учреждения, откуда освобождается осужденный, к месту проживания осужденного или его семьи и близких родственников.

# 3. Порядок исполнения (отбывания) ограничения свободы

Порядок исполнения (отбывания) или, иначе, режим ограничения свободы регулируется нормами УИК РФ и другими нормативными правовыми актами. В их числе - Положение об исправительном центре, а также Правила внутреннего распорядка, утверждаемые Министерством юстиции по согласованию с Генеральной прокуратурой.

Режимные правила ограничения свободы сформулированы законодателем путем закрепления в ст. 50 УИК РФ обязанностей осужденных. Так, осужденные к ограничению свободы, согласно ч. 3 ст. 50 УИК РФ, обязаны выполнять Правила внутреннего распорядка исправительных центров, а также нормы федеральных законов, определяющие порядок и условия отбывания этого наказания.

Осужденные обязаны работать там (на предприятии, в организации), куда они направлены администрацией исправительного центра. Осужденные обязаны постоянно находиться в пределах исправительного центра, не покидать его без разрешения администрации. Оно может быть выдано осужденным для постоянного использования в течение определенного срока, например для выполнения работ в иной местности либо в связи с проживанием на арендованной или собственной жилой площади. Такое разрешение может выдаваться также в разовом порядке, например для краткосрочного выезда на срок до трех суток, на основаниях и в порядке, установленном п. «в» ч. 3 ст. 50 УИК РФ. Такой выезд может предоставляться осужденным, отбывавшим лишение свободы и после замены его ограничением свободы по основаниям, установленным уголовным законодательством (см. ч. 1 ст. 80, ч. 3 ст. 82, ст. 84 и

85 УК РФ), прибывшим в исправительный центр. Он предоставляется для обеспечения гражданской одеждой, необходимыми предметами быта либо денежными средствами на их приобретение, а также на питание, хотя бы в первоначальный период. Поэтому такой выезд может предоставляться, как правило, к месту постоянного проживания осужденного либо проживания его семьи или близких родственников.

Осужденные обязаны проживать, как правило, в специально предназначенных общежитиях. Исключение сделано для осужденных, не допускающих нарушений Правил внутреннего распорядка исправительных центров и имеющих семью. Они могут с разрешения начальника исправительного центра проживать с семьей на арендованной или собственной жилой площади (ч. 8 ст. 50 УИК РФ).

Осужденные, проживающие в общежитии, не могут покидать его в ночное время с 22 часов вечера до 6 часов утра без разрешения администрации исправительного центра.

Осужденные обязаны участвовать без оплаты труда в работах по благоустройству зданий и территории исправительного центра. Такие работы выполняются по утвержденному руководством исправительного центра графику в порядке очередности, как правило, в нерабочее время, продолжительностью не более двух часов в неделю.

Осужденные обязаны постоянно иметь при себе документ установленного образца, который выдается взамен паспорта и других личных документов, хранящихся в его личном деле.

Осужденные к ограничению свободы должны выполнять общегражданские обязанности, нормы федеральных законов, нормативных правовых актов, нравственные нормы поведения и требования санитарии и гигиены, а также указания администрации учреждений и органов, исполняющих наказания; вежливо относиться к персоналу, другим осужденным и иным лицам; выполнять требования о явке к администрации исправительного центра для дачи объяснений по вопросам исполнения приговора (ст. 11 УИК РФ).

К ограничению свободы осуждаются лица, обладающие разной степенью общественной опасности и криминальной активности. Поэтому нормы уголовно-исполнительного законодательства устанавливают раздельное или отдельное содержание различных категорий осужденных. Так, осужденные, которым ограничение свободы назначено в порядке замены более мягким видом наказания, и осужденные к ограничению свободы по приговору суда, как правило, не могут содержаться в одном исправительном центре. Исключение из этого правила может быть обусловлено производственными причинами, в частности потребностями в тех или иных специалистах из числа осужденных либо ограниченностью числа мест в том или ином исправительном центре.

В целях предупреждения совершения преступлений и обеспечения правопорядка осужденным запрещается приобретать, хранить и использовать предметы и вещества, перечень которых установлен законодательством Российской Федерации и Правилами внутреннего распорядка исправительных центров.

Перечень запрещенных предметов и веществ охватывает две группы. Первая - это предметы и вещества, изъятые из гражданского оборота либ ограниченные в гражданском обороте на основании ст. 212 ГК РФ. В их числе - радиоактивные материалы, огнестрельное оружие, наркотические и сильнодействующие вещества и т. д. Вторая - это предметы и вещества, запрет приобретения, хранения и использования которых обуславливается интересами обеспечения правопорядка в местах ограничения свободы. Они устанавливаются Правилами внутреннего распорядка исправительных центров и включают в себя, например, спиртные напитки, колюще-режущие предметы и т. п.

При поступлении осужденных в исправительный центр им предоставляется информация о порядке и условиях отбывания ограничения свободы, которая включает в себя и сведения о предметах и веществах, запрещенных к приобретению, хранению и использованию осужденными.

Нормы уголовно-исполнительного законодательства не только определяют режимные правила ограничения свободы, но и устанавливают определенные стимулы их исполнения осужденными. В их числе - меры поощрения, проводимая с осужденными воспитательная работа и др. Особое место занимают меры по изменению условий отбывания ограничения свободы. Так, в ч. 8 ст. 50 УИК РФ установлены льготные условия отбывания ограничения свободы. Осужденным, не допускающим нарушений Правил внутреннего распорядка исправительных центров и имеющим семью, по постановлению начальника исправительного центра может быть разрешено проживание с семьей на арендованной или собственной жилой площади.

Законом не устанавливается срок, по истечении которого возможно принятие постановления о разрешении осужденному проживать с семьей. При решении этого вопроса следует исходить из степени изученности личности осужденного и оценки всех обстоятельств: тяжести совершенного преступления, поведения, отношения к семье и т. д. Следует учитывать характер и возможные последствия принятия такого решения. В результате реализации права на проживание с семьей правовой статус осужденного изменяется, ряд ограничений общегражданских прав и свобод, связанных с его проживанием в общежитии исправительного центра, утрачивает силу (например, п. «в», «г» ч. 3 ст. 50 УИК РФ). Ослабляются ограничения, призванные обеспечить надзор за поведением осужденного. Поэтому для осужденных, проживающих с семьями, вводится дополнительная обязанность регистрации у администрации исправительного центра от одного до четырех раз в месяц. Периодичность регистрации устанавливается начальником исправительного центра в зависимости от личности осужденного, его поведения и других фактических обстоятельств.

Согласно ч. 1 ст. 54 УИК РФ и ч. 1 ст. 60 УИК РФ, надзор за поведением осужденных к ограничению свободы возлагается на администрацию исправительного центра. В выполнении данной задачи ей оказывает помощь администрация предприятия, где трудятся осужденные. Кроме того, она может оказывать помощь в осуществлении надзора за осужденными в нерабочее и особенно в ночное время. К надзору за поведением осужденных должны также привлекаться сотрудники органов внутренних дел (участковые инспектора, работники патрульно-постовой службы, муниципальной милиции и т. д.), на территории обслуживания которых находится исправительный центр. В числе правовых средств предупреждения нарушений установленного порядка отбывания наказания следует назвать помещение осужденного в дисциплинарный изолятор до решения вопроса о применении к нему мер взыскания, но не более чем на 24 часа.

Осужденные к ограничению свободы обязаны трудиться там, куда направлены администрацией исправительного центра. Поэтому свобода выбора рода трудовой деятельности и профессии у них ограничена фактическими возможностями подбора организаций в районе дислокации исправительного центра и наличием в них рабочих мест по тем или иным специальностям. Для устранения данного негативного последствия законодатель в максимальной степени расширил возможности привлечения осужденных к труду путем трудоустройства их на предприятиях различных форм собственности. Администрация предприятий обязана обеспечить привлечение осужденных, к труду с учетом их состояния здоровья и профессиональной подготовки. Для этого осужденные должны быть оформлены в штаты этой организации, где на них распространяются все льготы, гарантии и компенсации, установленные для постоянных работников этой организации.

# Заключение

Подводя итог вышеизложенному отметим, что при исполнении ограничения свободы ограничивается его личная свобода во всем многообразии ее составляющих. Но в отличие от лишения свободы степень ее ущемления не столь выражена и состоит в помещении в специально созданное учреждение, исполняющее наказание, - исправительный центр, в ограничении передвижения осужденного пределами исправительного центра, в проживании, как правило, в общежитии.

Однако, и сама система наказаний, закрепленная в законодательстве, и существующая правоприменительная практика, не создают в полной мере, реальной альтернативы лишению свободы, т.к. выполнение, например, такого вида наказания как ограничение свободы в настоящий период весьма затруднено и будет оставаться таким еще какое-то время.

# Список литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации в 3-х частях.- СПб., 2004.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации // Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 25, ст. 2954; 1998, N 22, ст. 2332; N 26, ст. 3012; 1999, N 7, ст. 871, 873; N 11, ст. 1255; N 12, ст. 1407; N 28, ст. 3489, 3490, 3491; 2001, N 11, ст. 1002; N 13, ст. 1140; N 26, ст. 2587; N 33, ст. 3424; N 47, ст. 4404, 4405; N 53, ст. 5028; 2002, N 10, ст. 966; N 11, ст. 1021; N 19, ст. 1793, 1795; N 26, ст. 2518; N 30, ст. 3020, 3029; N 44, ст. 4298; 2003, N 11, ст. 954; N 15, ст. 1304; N 27, ст. 2708, 2712; N 28, ст. 2880.
3. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации // Собрание законодательства РФ. 1997. № 2. Ст. 198.
4. Федеральный закон Российской Федерации от 8 декабря 2003 г. N 162-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации» // Российская газета от 16 декабря 2003.
5. Беккариа Ч. О преступлениях и наказаниях.- М., 1998.
6. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации. Расширенный уголовно-правовой анализ /Под общ. ред. В.В.Мозякова. – 2-е изд. – М.: «Экзамен», 2003.
7. Уголовно-исполнительное право: Учебник для юрид. вузов /А.С.Михлин и др. – М.: Юриспруденция, 2000.
8. Шаргородский М.Д. Наказание, его цели и эффективность. Л. 1973.
9. Яковлев А.М. Об эффективности исполнения наказания // Советское государство и право. 1964. - № 1.
1. Уголовный кодекс Российской Федерации // Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 25, ст. 2954; 1998, N 22, ст. 2332; N 26, ст. 3012; 1999, N 7, ст. 871, 873; N 11, ст. 1255; N 12, ст. 1407; N 28, ст. 3489, 3490, 3491; 2001, N 11, ст. 1002; N 13, ст. 1140; N 26, ст. 2587; N 33, ст. 3424; N 47, ст. 4404, 4405; N 53, ст. 5028; 2002, N 10, ст. 966; N 11, ст. 1021; N 19, ст. 1793, 1795; N 26, ст. 2518; N 30, ст. 3020, 3029; N 44, ст. 4298; 2003, N 11, ст. 954; N 15, ст. 1304; N 27, ст. 2708, 2712; N 28, ст. 2880. [↑](#footnote-ref-1)
2. Беккариа Ч. О преступлениях и наказаниях.- М., 1998. [↑](#footnote-ref-2)
3. Яковлев А.М. Об эффективности исполнения наказания // Советское государство и право. 1964. - № 1. С.101. [↑](#footnote-ref-3)
4. Шаргородский М.Д. Наказание, его цели и эффективность. Л. 1973. С.70. [↑](#footnote-ref-4)