Содержание

Правовое обеспечение экологической безопасности в чрезвычайных экологических ситуациях

Государственный контроль за использованием и охраной лесов

Задача 1.

Задача 2.

Источники и литература

1. Правовое обеспечение экологической безопасности в чрезвычайных экологических ситуациях

Чрезвычайная ситуация – это процесс возникновения в течение короткого периода времени экстремальных условий для человека, преодоление которых требует высокого персонального уровня физической, физиологической, психической, моральной адаптированности.

Чрезвычайные ситуации можно сгруппировать на виды следующим образом:

* Чрезвычайные ситуации природного происхождения;
* Чрезвычайные ситуации техногенного характера;
* Чрезвычайные ситуации социального происхождения;
* Чрезвычайные ситуации экологического характера.

Чрезвычайные ситуации экологического характера – это экстремальные ситуации, связанные с изменением состояния суши, кризисные ситуации, связанные с изменением свойств атмосферы, водной среды.[11;c.149]

Экологические чрезвычайные ситуации могут возникать не только при промышленных авариях, но и при резком изменении параметров окружающей среды в связи с критической массой изменений. Наиболее известные примеры этого – «желтые» дети на Алтае, массовое выпадение волос у детей в Черновцах, «пузырьковая» беременность во Вьетнаме и т.п. Для больших городов такие ситуации могут наступать при явлениях постоянного смога, массовой гибели деревьев, геологических процессов (провалы, оползни и т.д.).

При оценке экологической безопасности необходимо иметь в виду, что явление, удаленное во времени и пространстве, кажется менее существенным. В природопользовании этот принцип особенно часто становится основой неверных практических действий. То, что сегодня кажется экономически и социально значимым и целесообразным, может привести к гораздо более существенным негативным экономическим и социальным последствиям. В ходе эксплуатации природных систем нельзя переходить некоторые пределы, позволяющие этим системам сохранять свойство самоподдержания (саморегуляции). Слабые воздействия могут не вызывать у природной системы ответных реакций до тех пор, пока, накопившись они не приведут к развитию бурного динамического процесса.[12;c.45]

Зона чрезвычайной ситуации – это территория, на которой возникла чрезвычайная ситуация.

Зонами чрезвычайной экологической ситуации могут объявляться участки территории Республики Беларусь, где в результате хозяйственной и иной деятельности, разрушительного влияния стихийных сил природы, имевшей место аварии происходят устойчивые отрицательные изменения в окружающей среде, угрожающие здоровью людей, состоянию естественных экологических систем, природному генетическому фонду.[13;c.467]

Согласно Закону Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» отдельные участки территории Республики Беларусь, на которых в результате хозяйственной или иной деятельности сложилась неблагоприятная экологическая ситуация, начали происходить устойчивые отрицательные изменения окружающей среды и естественным экологическим системам, объявляются Советом Министров Республики Беларусь зонами экологического риска.

В зонах экологического риска проводятся мероприятия по предотвращению вредного воздействия на окружающую среду и ее восстановлению.

Отдельные участки территории Республики Беларусь, на которых в результате хозяйственной и иной деятельности, аварии, катастрофы, стихийного бедствия или иных чрезвычайных и непредвиденных при данных условиях обстоятельств произошли устойчивые отрицательные изменения окружающей среды, угрожающие безопасности жизни и здоровья граждан, компонентам природной среды и естественным экологическим системам, объявляются Советом Министров Республики Беларусь зонами экологического кризиса.

В зоне экологического кризиса на срок, установленный Советом Министров Республики Беларусь, могут:

* Приостанавливаться хозяйственная и иная деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оказывающая вредное воздействие на окружающую среду;
* Ограничиваться использование отдельных видов природных ресурсов;
* Производиться реконструкция или перепрофилирование промышленных и иных объектов, оказывающих вредное воздействие на окружающую среду;
* Проводиться мероприятия по восстановлению окружающей среды.

Отдельные участки территории Республики Беларусь, на которых в результате хозяйственной и иной деятельности произошли необратимые изменения окружающей среды, угрожающие безопасности жизни и здоровья граждан и влекущие нарушение природного равновесия, разрушение естественных экологических систем, деградацию компонентов природной среды, объявляются Советом Министров Республики Беларусь зонами экологического бедствия.

В зоне экологического бедствия:

* Приостанавливается на срок, установленный Президентом Республики Беларусь, работа промышленных и иных объектов (за исключением объектов, связанных с обслуживанием проживающих на данной территории граждан);
* Запрещается строительство, реконструкция и ввод в эксплуатацию новых зданий, сооружений и иных объектов, за исключением тех, которые необходимы для ликвидации последствий экологического бедствия;
* Ограничивается природопользование;
* Принимаются оперативные меры по восстановлению окружающей среды.

Финансирование мероприятий по оздоровлению зон экологического риска, экологического кризиса, экологического бедствия производится в первую очередь за счет средств юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в результате хозяйственной и иной деятельности которых сложилась неблагоприятная экологическая ситуация, начали происходить устойчивые отрицательные изменения окружающей среды, а также за счет средств республиканского и местных бюджетов и иных источников в соответствии с законодательством Республики Беларусь.[7;ст.65-67]

Чрезвычайные ситуации подразделяются на следующие виды:

* Локальные – чрезвычайные ситуации, в результате которых пострадало не более 10 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности не более 100 человек, либо материальный ущерб составляет не более одной тысячи базовых величин на день возникновения чрезвычайной ситуации и зона которой не выходит за пределы территории объекта производственного или социального назначения.
* Местные – чрезвычайные ситуации, в результате которых пострадало свыше 10, но не более 50 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности свыше 100, но не более 300 человек, либо материальный ущерб составляет свыше одной тысячи, но не более пяти тысяч базовых величин на день возникновения чрезвычайной ситуации и зона которой не выходит за пределы населенного пункта, города, района.
* Региональные – чрезвычайные ситуации, в результате которых пострадало свыше 50, но не более 500 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности свыше 300, но не более 500 человек, либо материальный ущерб составляет свыше пяти тысячи, но не более 0,5 миллиона на день возникновения чрезвычайной ситуации и зона которой не выходит за пределы области.
* Республиканские – чрезвычайные ситуации, в результате которых пострадало свыше 500 человек, либо нарушены условия жизнедеятельности свыше 500 человек, либо материальный ущерб составляет свыше 0,5 миллиона на день возникновения чрезвычайной ситуации и зона которой выходит за пределы более чем двух областей.
* Трансграничные – чрезвычайные ситуации, поражающие факторы которых выходят за пределы Республики Беларусь, либо чрезвычайные ситуации, которые произошли за рубежом и затрагивает территорию Республики Беларусь.[13;с.470]

Основы правого регулирования в области обеспечения радиационной безопасности населения определяет Закон Республики Беларусь от 5 января 1998 года №122-З «О радиационной безопасности населения». Данный закон направлен на создание условий, обеспечивающих охрану жизни и здоровья людей от вредного воздействия ионизирующего излучения.

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О радиационной безопасности населения» радиационная безопасность населения – состояние защищенности настоящего и будущих поколений людей от вредного воздействия ионизирующего излучения.[6;ст.1]

Основными принципами обеспечения радиационной безопасности при практической деятельности являются:

* принцип нормирования – непревышение допустимых пределов индивидуальных доз облучения граждан от всех источников ионизирующего излучения;
* принцип обоснования – запрещение всех видов деятельности по использованию источников ионизирующего излучения, при которых полученная для человека и общества польза не превышает риск возможного вреда, причиненного превышающим естественный радиационный фон облучением;
* принцип оптимизации – поддержание на достижимо низком уровне с учетом экономических и социальных факторов индивидуальных доз облучения и числа облучаемых лиц при использовании любого источника ионизирующего излучения.

При радиационной аварии обеспечение радиационной безопасности населения основывается на следующих принципах:

* уровни вмешательства должны обеспечивать предотвращение ранних и ограничение поздних медицинских последствий облучения;
* предполагаемые мероприятия по ликвидации последствий радиационной аварии должны приносить больше пользы, чем вреда;
* виды и масштаб деятельности по ликвидации последствий радиационной аварии должны быть реализованы таким образом, чтобы польза от снижения дозы ионизирующего излучения, за исключением вреда, причиненного указанной деятельностью, была максимальной.[6; ст.3]

Государственное управление в области обеспечения радиационной безопасности населения включает в себя разработку и организацию выполнения экономических, социальных, организационных, научно-технических и правовых мер, направленных на создание условий, обеспечивающих охрану жизни и здоровья людей от вредного воздействия ионизирующего излучения как в условиях нормальной жизнедеятельности, так и при возникновении радиационных аварий. Регулирование в области обеспечения радиационной безопасности населения означает осуществление системы мер по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений требований нормативных правовых актов, включая лицензирование соответствующих видов деятельности, инспектирование организаций, государственное нормирование, установление и совершенствование принципов и критериев, характеризующих радиационную безопасность.

Для коллегиального рассмотрения вопросов организации государственного управления в области радиационной безопасности населения Советом Министров Республики Беларусь создается соответствующий межведомственный совет, в состав которого включаются представители заинтересованных министерств, других республиканских органов государственного управления. Деятельность министерств, других республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, а также юридических и физических лиц, независимо от их организационно-правовой формы, по обеспечению радиационной безопасности населения осуществляется согласно требованиям Конституции Республики Беларусь, соответствующих нормативных правовых актов Республики Беларусь, Положения о государственном управлении в области, обеспечения радиационной безопасности населения.[13;с.460-461]

Государственное управление и координация деятельности республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций, подчиненных Совету Министров Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов в области обеспечения радиационной безопасности осуществляются Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь.

Республиканские органы государственного управления, иные государственные организации, подчиненные Совету Министров Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы организуют работу в области обеспечения радиационной безопасности в соответствующих отраслях (сферах деятельности), на подведомственных территориях в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Государственный надзор и контроль в области обеспечения радиационной безопасности осуществляются Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь.[6;ст.6)

Средствами осуществления государственного надзора и контроля в области обеспечения радиационной безопасности являются:

* организация реализации государственной политики в области обеспечения радиационной безопасности населения республики;
* подготовка предложений Совету Министров Республики Беларусь по совершенствованию правовых и организационных основ функционирования системы государственного управления и регулирования в соответствующей области;
* координации деятельности республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов по обеспечению радиационной безопасности населения;
* осуществления контроля за эффективностью проводимого республиканскими органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами комплекса мер по охране жизни и здоровья людей от вредного воздействия ионизирующего излучения;
* осуществление международного сотрудничества в области обеспечения радиационной безопасности населения;
* организация разработки республиканских мероприятий по радиационной защите населения при чрезвычайных ситуациях, координации их выполнения и контроля за реализацией этих мероприятий;
* организация функционирования единой системы информирования населения о состоянии радиационной безопасности.[13;c.461-462]

Государственный санитарный надзор в области обеспечения радиационной безопасности осуществляется Министерством здравоохранения Республики Беларусь. Минздрав обеспечивает разработку, утверждение и введение в действие соответствующих санитарных правил, норм, гигиенических нормативов, а также осуществляет государственный надзор за их соблюдением, создает единую государственную систему контроля и учета доз облучения населения и обеспечивает ее функционирование.

Минприроды осуществляет радиационный мониторинг окружающей среды (воздух, вода, почва); разрабатывает проекты нормативных правовых актов в области радиационного мониторинга; разрабатывает предложения по отнесению населенных пунктов и объектов к зонам радиоактивного загрязнения; организует оперативный контроль радиационной обстановки для выявления аварийного радиоактивного загрязнения природной среды и информирование об этой обстановке соответствующих республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов; осуществляет прогнозирование распространения радиоактивного загрязнения при возможных авариях.

В организации обеспечения радиационной безопасности населения важное место отводится местным исполнительным и распорядительным органам. Они рассматривают и согласовывают предложения о размещении на соответствующей территории радиационно опасных объектов, участвуют в проведении экспертизы проектов размещения, реконструкции и строительства объектов, использующих источники ионизирующего излучения, и объектов, предназначенных для обращения с радиоактивными материалами, в том числе с отходами, а также в приемке в эксплуатацию таких объектов, организуют информирование населения об уровнях загрязнения территорий радиоактивными веществами, степени загрязненности радионуклидами пищевых продуктов и других товаров народного потребления, требованиях радиационной безопасности при возникновении радиационных аварий, разрабатывают и организуют выполнение территориальных мероприятий по радиационной защите населения при чрезвычайных ситуациях.[13;c.462-464]

Граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства имеют право на радиационную безопасность. Это право обеспечивается за счет проведения комплекса мероприятий по предотвращению радиационного воздействия на организм человека ионизирующего излучения сверх установленных нормативов, выполнения гражданами и пользователями источников ионизирующего излучения требований по обеспечению радиационной безопасности. Кроме того, граждане, общественные объединения, имеют право на получение от пользователя источников ионизирующего излучения полной, достоверной и своевременной информации о радиационной обстановке и принимаемых мерах по обеспечению радиационной безопасности в пределах выполняемых ими функций.

Согласно Закона Республики Беларусь «О радиационной безопасности населения» устанавливаются следующие основные пределы доз облучения на территории Республики Беларусь в результате воздействия источников ионизирующего излучения:

* для населения средняя годовая эффективная доза равна 0,001 зиверта или эффективная доза за период жизни (70 лет) – 0,07 зиверта; в отдельные годы допустимы большие значения эффективной дозы при условии, что средняя годовая эффективная доза, исчисленная за пять последовательных лет, не превысит 0,001 зиверта;
* для работников (персонала) средняя годовая эффективная доза равна 0,02 зиверта или эффективная доза за период трудовой деятельности (50 лет) – 1 зиверту; допустимо облучение в размере годовой эффективной дозы до 0,05 зиверта при условии, что средняя годовая эффективная доза, исчисленная за пять последовательных лет, не превысит 0,02 зиверта.
* Регламентируемые значения основных пределов доз облучения не включают в себя дозы, создаваемые естественным радиационным и техногенно измененным радиационным фоном, а также дозы, получаемые гражданами (пациентами) при медицинском облучении. Указанные значения основных пределов доз облучения являются исходными при установлении допустимых уровней облучения организма человека и отдельных его органов.

В случае радиационных аварий допускается облучение, превышающее установленные основные пределы доз облучения, в течение определенного промежутка времени и в пределах, установленных техническими нормативными правовыми актами.

Техническое нормирование в области обеспечения радиационной безопасности осуществляется путем принятия уполномоченными на то республиканскими органами государственного управления нормативных правовых актов и утверждения технических нормативных правовых актов, которые не должны противоречить положениям законодательства.[6;ст.8]

Граждане, проживающие на территории зоны наблюдения, где существует возможность превышения основных пределов доз, имеют право на социальную защиту.

Например, граждане, заболевшие и перенесшие лучевую болезнь, вызванную последствиями катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также инвалиды, в отношении которых установлена причинная связь наступившей инвалидности с чернобыльской катастрофой, имеют право на:

* пользование при выходе на пенсию или перемене места работы медицинскими учреждениями, к которым они были прикреплены в период работы;
* выплату пособия по временной нетрудоспособности в размере 100 процентов заработной платы независимо от непрерывного трудового стажа;
* выплату работающим инвалидам пособия по временной нетрудоспособности до 4 месяцев подряд или 5 месяцев в календарном году;
* определение вне очереди в учреждения социального обеспечения;
* внеочередное обслуживание в лечебно-профилактических учреждениях и аптеках;
* внеочередное обеспечение детей местами в детских дошкольных учреждениях, независимо от ведомственной подчиненности, специализированных детских учреждениях лечебного и санаторного типа, пионерских и других оздоровительных лагерях;
* использование ежегодного отпуска в удобное для них время, а также получение ежегодного дополнительного отпуска продолжительностью 14 календарных дней с сохранением заработной платы;
* преимущественное оставление на работе при сокращении штата или численности работников и трудоустройство при реорганизации или ликвидации предприятия, учреждения, организации. При отсутствии условий для продолжения трудовой деятельности этих лиц на том же предприятии, в учреждении, организации администрация обязана оказать им помощь в трудовом устройстве на другое предприятие, в учреждение, организацию [9;ст.18] и другие права в соответствии с Законом Республики Беларусь «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС».

Вместе с тем граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства обязаны:

* соблюдать требования по обеспечению радиационной безопасности;
* принимать участие в реализации мероприятий по обеспечению радиационной безопасности;
* выполнять требования государственных органов, осуществляющих управление, надзор и контроль в области радиационной безопасности.
* Ликвидация последствий радиационных аварий на территории Республики Беларусь осуществляется в рамках Государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ГСЧС). [13;с.465-466]

Основными задачами ГСЧС являются:

* Разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
* Осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального назначения в чрезвычайных ситуациях;
* Обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных и выделяемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
* Ликвидация чрезвычайных ситуаций, и др.[13;с.469]

2. Государственный контроль за использованием и охраной лесов

Лес – это охраняемый законом природный объект, составная часть окружающей природной среды, представляющая собой совокупность естественной и искусственно созданной древесно-кустарниковой растительности, напочвенного покрова, животных и микроорганизмов, образующая лесной биоценз и используемая в хозяйственных, рекреационных, оздоровительных, санитарно-гигиенических, научно-исследовательских и других целях.[13;с.263]

Лесной фонд образуют леса и покрытые ими земли, а также лесные земли, не покрытые лесом, и нелесные земли.

Границы лесного фонда определяются путем отграничения земель лесного фонда от земель иных категорий в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Республики Беларусь.[3;ст.14]

В лесной фонд не входят:

* единичные деревья, их группы, а также иная древесно-кустарниковая растительность (насаждения), в том числе полезащитные лесные полосы, расположенные на землях сельскохозяйственного назначения;
* единичные деревья, их группы, а также иная древесно-кустарниковая растительность (насаждения) в пределах полос отвода железных и автомобильных дорог, иных транспортных и коммуникационных линий и каналов;
* единичные деревья, их группы, а также иная древесно-кустарниковая растительность (насаждения) на землях оздоровительных учреждений, населенных пунктов (за исключением городских лесов), на земельных участках, предоставленных гражданам для ведения коллективного садоводства и дачного строительства, личного подсобного хозяйства, строительства и обслуживания жилых домов.

Обращение с древесно-кустарниковой растительностью (насаждениями), не входящей в лесной фонд, регулируется законодательством Республики Беларусь о растительном мире и иным законодательством Республики Беларусь.[3;ст.15]

Под государственным управлением в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов понимается деятельность соответствующих государственных органов, направленная на обеспечение эффективности в указанной сфере, а также режима законности в данных отношениях.[13;c.270]

Государственное управление в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов осуществляют Президент Республики Беларусь, Правительство Республики Беларусь, специально уполномоченный республиканский орган государственного управления в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов, местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы и другие государственные органы в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь.

Специально уполномоченный республиканский орган государственного управления в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов осуществляет возложенные на него полномочия непосредственно и через свои территориальные органы.[3;ст.10 ЛК]

Президент Республики Беларусь в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов:

* определяет единую государственную политику в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов;
* утверждает государственные программы по рациональному использованию, повышению продуктивности, сохранению и усилению средообразующих, водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, рекреационных и иных функций лесов, охране, защите лесного фонда и воспроизводству лесов;
* устанавливает порядок распределения лесов на группы и категории защитности, перевода лесов из одной группы или категории защитности в другую, а также выделения особо защитных участков леса;
* принимает решения об изъятии и предоставлении земельных участков из лесных земель лесного фонда для целей, не связанных с ведением лесного хозяйства;
* принимает решения об ограничении или приостановлении права пользования участками лесного фонда;
* устанавливает порядок создания государственной лесной охраны Республики Беларусь;
* определяет перечень видов огнестрельного оружия и боеприпасов к нему для использования работниками государственной лесной охраны;
* осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией Республики Беларусь и законодательными актами Республики Беларусь. [3;ст.101 ]

Правительство Республики Беларусь в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов:

* обеспечивает реализацию государственной политики в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов;
* реализует государственные программы по рациональному использованию, повышению продуктивности, сохранению и усилению средообразующих, водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, рекреационных и иных функций лесов, охране, защите лесного фонда и воспроизводству лесов, утвержденные Президентом Республики Беларусь;
* принимает в случаях, установленных законодательством Республики Беларусь, решения о передаче участков лесного фонда юридическим лицам для ведения лесного хозяйства и об их изъятии;
* принимает в порядке, установленном Президентом Республики Беларусь, решения о распределении лесов на группы и категории защитности, переводе лесов из одной группы или категории защитности в другую, а также о выделении особо защитных участков леса;
* принимает решения о предоставлении участков лесного фонда для нужд обороны, науки, образования и иных целей;
* утверждает возраст рубок леса и Правила отпуска древесины на корню в лесах Республики Беларусь;
* утверждает формы лесорубочного билета, ордера и лесного билета, порядок их учета, хранения, заполнения и выдачи, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь;
* определяет таксы на древесину на корню и живицу, а также размер минимальной платы за пользование участками лесного фонда, предоставленными для нужд охотничьего хозяйства;
* определяет порядок ведения лесоустройства, государственного учета лесов, государственного лесного кадастра и мониторинга лесов;
* устанавливает порядок осуществления государственного контроля за состоянием, использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводством лесов;
* осуществляет иные полномочия в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Беларусь. [3;ст.11]

Специально уполномоченный республиканский орган государственного управления в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов – Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь – в пределах своей компетенции:

* проводит единую государственную политику в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов;
* разрабатывает государственные программы по рациональному использованию, повышению продуктивности, сохранению и усилению средообразующих, водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, рекреационных и иных функций лесов, охране, защите лесного фонда и воспроизводству лесов и организует их выполнение;
* проводит единую научно-техническую политику в области лесного хозяйства, координирует прикладные научные исследования по использованию, охране, защите лесного фонда и воспроизводству лесов;
* разрабатывает на научной основе нормативные правовые акты по ведению лесного хозяйства в лесном фонде;
* по согласованию с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь утверждает расчетную лесосеку;
* определяет порядок проведения лесных аукционов;
* выдает в случаях и порядке, установленных законодательством Республики Беларусь о лицензировании, специальные разрешения (лицензии);
* принимает решения о предоставлении участков лесного фонда для осуществления лесопользования в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом;
* организует работы по ликвидации последствий стихийных бедствий в лесах, находящихся в его ведении;
* утверждает Правила рубок леса, Правила подсочки и заготовки живицы, Правила заготовки второстепенных лесных ресурсов и осуществления побочного пользования и другие нормативные правовые акты;
* ведет государственный учет лесного фонда, государственный лесной кадастр и мониторинг лесов;
* организует ведение лесоустройства и охотоустройства, а также участвует в ведении государственных кадастров и мониторингов животного и растительного мира;
* осуществляет государственный контроль за состоянием, использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводством лесов;
* осуществляет иные полномочия в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Беларусь. [3;ст.12]

Местные Советы депутатов в пределах своей компетенции:

* утверждают местные программы и мероприятия по рациональному использованию, охране, защите лесного фонда и воспроизводству лесов;
* принимают решения об отмене решений местных исполнительных и распорядительных органов о передаче участков лесного фонда в пользование, в том числе в аренду, переводе лесов из одной категории защитности в другую в случаях их несоответствия требованиям законодательных актов Республики Беларусь;
* осуществляют контроль за использованием лесного фонда;
* осуществляют иные полномочия в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Беларусь.

Местные исполнительные и распорядительные органы в пределах своей компетенции:

* организуют разработку и реализацию местных программ и мероприятий по рациональному использованию, охране, защите лесного фонда и воспроизводству лесов;
* утверждают таксы за побочные лесные пользования и заготовку второстепенных лесных ресурсов, а также за пользование участками лесного фонда в культурно-оздоровительных, туристических, иных рекреационных и (или) спортивных целях;
* принимают по согласованию со специально уполномоченным республиканским органом государственного управления в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов и Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь решения о передаче в аренду участков лесного фонда в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь;
* принимают в порядке, установленном Президентом Республики Беларусь, решения о переводе лесов из одной категории защитности в другую;
* утверждают перечень особо защитных участков лесного фонда;
* принимают в порядке, установленном законодательными актами, решения об изъятии и предоставлении земельных участков, относящихся к землям лесного фонда, за исключением лесных земель лесного фонда для целей, не связанных с ведением лесного хозяйства;
* совместно с юридическими лицами, ведущими лесное хозяйство, организуют проведение аукционов на осуществление лесопользования;
* принимают решения об ограничении, приостановлении или прекращении лесопользования юридическими и физическими лицами;
* принимают решения об ограничении посещения лесов гражданами при высокой пожарной опасности, а также при стихийных бедствиях в лесах;
* организуют работы по благоустройству, охране и защите городских лесов и зеленых зон;
* информируют граждан об изъятии и предоставлении земельных участков, относящихся к землям лесного фонда для размещения объектов, деятельность которых затрагивает их интересы;
* осуществляют контроль за использованием лесного фонда;
* осуществляют иные полномочия в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Беларусь.[3;ст13]

Контроль за состоянием, использованием, охраной, защитой государственного лесного фонда и воспроизводством лесов представляет собой деятельность компетентных государственных органов, общественных объединений и органов территориального общественного самоуправления, направленную на организацию наблюдения и учета лесного фонда, проверки соблюдения всеми лесопользователями правил ведения лесного хозяйства, установленного порядка пользования лесами, их учета и охраны, а также иных норм, предусмотренных лесным законодательством.

В зависимости от субъектов деятельности контроль за использованием и охраной лесов можно подразделить на:

* государственный;
* ведомственный;
* общественный.[13;с.276]

Государственный контроль за состоянием, использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводством лесов имеет своей задачей обеспечить соблюдение всеми юридическими и физическими лицами установленного порядка пользования лесным фондом, его охраны и защиты, воспроизводства лесов, их учета, правил ведения лесного хозяйства, а также иных правил и норм, предусмотренных лесным законодательством и законодательством об охране окружающей среды.

Порядок осуществления государственного контроля за состоянием, использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводством лесов устанавливается Правительством Республики Беларусь.[3;ст.90]

Государственный контроль за состоянием, использованием, охраной, защитой лесного фонда и воспроизводством лесов осуществляется специально уполномоченным республиканским органом государственного управления в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов, Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и их территориальными органами, а также иными государственными органами в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Беларусь.[3;ст.91]

Кроме того, государственный контроль за состоянием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой всех лесов осуществляется Советами депутатов, исполнительными и распорядительными органами.

В соответствии со статьями 24 и 25 Закона Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» местные Советы депутатов первичного и базового территориального уровня осуще­ствляют распоряжение и контроль за использованием лесов, находящихся в ведении административно-территориальной единицы. В компетенцию местных исполнительных и распорядительных органов в силу статьи 9 указанного Закона входит обеспечение на соответствующей территории соблюдения нормативных правовых актов Республики Беларусь.[10;ст.9, 24,25]

Специально уполномоченным органом, осуществляющим государственный контроль за обеспечением соблюдения юридическими и физическими лицами установленного порядка пользования растительным миром и его охраны, а также иных правил и норм, предусмотренных законодательством об охране и использовании растительного мира, в том числе лесного Законодательства в целях обеспечения надлежащего состояния, использования, воспроизводства, охраны и защиты лесов является Минприроды Республики Беларусь.[13;c.277]

Задача 1

При проведении буровых работ, связанных с поиском месторождений полезных ископаемых был вскрыт подземный водоносный горизонт с водой питьевого качества. Руководство предприятия, производившего бурение, не приняло никаких мер по охране подземных вод от загрязнения и в воду попала инфекция. От употребления питьевой воды, забор которой осуществлялся с подземного источника, пострадало несколько жителей г. Климовичи.

Проанализируйте сложившуюся ситуацию и предложите ее решение.

Каковы общие требования по охране подземных вод?

Решение

В соответствии со статьей 15.51. кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях загрязнение либо засорение поверхностных или подземных вод влекут наложение штрафа в размере от четырех до двадцати базовых величин, на индивидуального предпринимателя – до ста базовых величин, а на юридическое лицо – до пятисот базовых величин.

Кроме того в соответствии со статьей 43 Закона Республики Беларусь «О питьевом водоснабжении» физические и (или) юридические лица возмещают собственникам систем питьевого водоснабжения или предприятиям питьевого водоснабжения убытки, причиненные ими в результате загрязнения, засорения и (или) истощения источников питьевого водоснабжения, в соответствии с законодательством Республики Беларусь, а в соответствии со статьей 41 названного Закона также подлежит возмещению вред, причиненный жизни и здоровью физических лиц в результате потребления питьевой воды, не соответствующей по качеству нормативным требованиям.

Таким образом, предприятие, осуществлявшее бурение, подлежит привлечению к административной ответственности с наложением взыскания в виде штрафа, а также привлечению ко взысканию материального ущерба, нанесенного предприятию водоснабжения и возмещению вреда здоровью граждан, пострадавших в результате употребления загрязненной воды.

Согласно статьи 20 Закона Республики Беларусь «О питьевом водоснабжении» охрана источников питьевого водоснабжения от загрязнения, засорения и истощения, а систем питьевого водоснабжения от повреждения является обязательным условием обеспечения надлежащего качества питьевой воды и достигается выполнением санитарных, экологических и иных требований и мероприятий по предотвращению загрязнения, засорения, истощения поверхностных и подземных водных объектов, а также созданием зон санитарной охраны источников и систем питьевого водоснабжения (кроме систем питьевого водоснабжения транспортных средств), соблюдением режима, предусмотренного для этих зон.

Физические и юридические лица, деятельность которых влияет на состояние источников и систем питьевого водоснабжения, обязаны проводить за счет собственных средств согласованные с местными исполнительными и распорядительными органами, органами государственного управления по природным ресурсам и охране окружающей среды, органами государственного санитарного надзора и иными заинтересованными государственными органами мероприятия, обеспечивающие охрану вод от загрязнения, засорения и истощения.[5;ст.20]

Зона санитарной охраны водопроводных сооружений состоит из первого пояса зоны санитарной охраны водопроводных сооружений и санитарно-защитной полосы вокруг первого пояса зоны санитарной охраны водопроводных сооружений.

Границы первого пояса зоны санитарной охраны водопроводных сооружений предусматриваются на расстоянии:

* не менее 30 метров – от стен запасных и регулирующих емкостей, фильтров и контактных осветителей;
* не менее 10 метров – от водонапорных башен;
* не менее 15 метров – от остальных помещений (отстойники, реагентное хозяйство, склад хлора, насосные станции и др.).

При расположении водопроводных сооружений на территории объекта указанные расстояния допускается уменьшать по согласованию с органами государственного санитарного надзора до 10 метров.

По согласованию с органами государственного санитарного надзора первый пояс зоны санитарной охраны водопроводных сооружений для отдельно стоящих водонапорных башен в зависимости от их конструктивных особенностей может не устанавливаться.

Санитарно-защитная полоса вокруг первого пояса зоны санитарной охраны водопроводных сооружений, расположенных за пределами второго пояса зоны санитарной охраны источника питьевого водоснабжения, должна иметь ширину не менее 100 метров.

При расположении водопроводных сооружений на территории объекта ширину санитарно-защитной зоны допускается уменьшать по согласованию с органами государственного санитарного надзора до 30 метров.

При наличии расходного склада хлора на территории размещения водопроводных сооружений ширина санитарно-защитной зоны до жилых и общественных зданий должна быть не менее 300 метров.[5;ст.24]

В первом поясе зоны санитарной охраны подземного источника питьевого водоснабжения запрещаются:

* все виды строительства, не имеющие непосредственного отношения к эксплуатации, реконструкции и расширению водопроводных сооружений, в том числе прокладка трубопроводов различного назначения;
* размещение жилых и хозяйственно-бытовых зданий и проживание людей;
* спуск любых сточных вод, стирка белья, водопой и выпас скота;
* применение ядохимикатов и удобрений;
* посадка высокоствольных деревьев.

В пределах второго пояса зоны санитарной охраны подземного источника питьевого водоснабжения надлежит:

* выявлять старые, бездействующие, дефектные или неправильно эксплуатируемые скважины, которые могут привести к загрязнению водоносных горизонтов, и производить их тампонаж или восстановление;
* производить бурение новых скважин и новое строительство, связанное с нарушением почвенного покрова, при обязательном согласовании с органами государственного санитарного надзора и органами государственного управления по природным ресурсам и охране окружающей среды;
* выполнять мероприятия по санитарному благоустройству территории населенных пунктов и других объектов (оборудование канализацией, устройство водонепроницаемых выгребов, организация отвода поверхностного стока и др.);
* своевременно выполнять необходимые мероприятия по санитарной охране поверхностных вод, имеющих непосредственную гидрологическую связь с используемым водоносным горизонтом, в соответствии с санитарными нормами и правилами.

Во втором поясе зоны санитарной охраны подземного источника питьевого водоснабжения запрещаются:

* размещение складов горюче-смазочных материалов, ядохимикатов и минеральных удобрений, накопителей промстоков, шламохранилищ и других объектов, обусловливающих опасность химического загрязнения подземных вод;
* размещение кладбищ, скотомогильников, полей ассенизации, полей фильтрации, навозохранилищ, силосных траншей, животноводческих и птицеводческих предприятий и других объектов, обусловливающих микробное загрязнение подземных вод;
* применение ядохимикатов и удобрений;
* закачка отработанных вод в подземные горизонты, подземное складирование твердых отходов производства и потребления, а также разработка недр;
* рубки леса главного пользования и реконструкции.

В пределах третьего пояса зоны санитарной охраны подземных источников питьевого водоснабжения надлежит:

выявлять старые, бездействующие, дефектные или неправильно эксплуатируемые скважины, которые могут привести к загрязнению водоносных горизонтов, и производить их тампонаж или восстановление;

* производить бурение новых скважин и новое строительство, связанное с нарушением почвенного покрова, при обязательном согласовании с органами государственного санитарного надзора и органами государственного управления по природным ресурсам и охране окружающей среды;
* своевременно выполнять необходимые мероприятия по санитарной охране поверхностных вод, имеющих непосредственную гидрологическую связь с используемым водоносным горизонтом, в соответствии с санитарными нормами и правилами.

В третьем поясе зоны санитарной охраны подземного источника питьевого водоснабжения запрещаются:

* размещение складов горюче-смазочных материалов, ядохимикатов и минеральных удобрений, накопителей промстоков, шламохранилищ и других объектов, обусловливающих опасность химического загрязнения подземных вод;
* закачка отработанных вод в подземные горизонты, подземное складирование твердых отходов производства и потребления, а также разработка недр.[5;ст.27]

Задача 2.

Гражданин Б. самовольно заготовил около 10 тонн сена на территории лесхоза и был задержан органами лесного хозяйства при попытке его вывоза.

Имеется ли в действиях гражданина Б. состав экологического правонарушения?

Какие виды лесопользования вам известны?

Решение

В соответствии со статьей 15.25. Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях повреждение сенокосов или пастбищных угодий на землях государственного лесного фонда, а равно самовольное сенокошение влекут предупреждение или наложение штрафа в размере до двадцати базовых величин.

Право лесопользования - это совокупность юридических норм, направленных на регулирование отношений по использованию лесов, устанавливающих условия и порядок многоцелевого использования, сохранения и восстановления лесной среды, права и обязанности лесопользователей исходя из интересов общества. Право лесопользования можно определить и как совокупность правовых норм, регулирующих право на извлечение полезных веществ леса и других его полезных свойств (например, рубка древесины, заготовка живицы и т. д.).

В лесном фонде могут осуществляться следующие виды лесопользования:

* заготовка древесины;
* заготовка живицы;
* заготовка второстепенных лесных ресурсов (пней, корней, бересты, новогодних елок, еловой серки и др.);
* побочное лесопользование (заготовка древесных соков, заготовка и сбор дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пищевых лесных ресурсов, лекарственного растительного сырья и технического сырья, сбор мха, лесной подстилки и опавших листьев, размещение ульев и пасек, сенокошение, пастьба скота и другие виды побочного лесопользования, перечень которых утверждается специально уполномоченным республиканским органом государственного управления в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов по согласованию с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь);
* пользование участками лесного фонда для нужд охотничьего хозяйства;
* пользование участками лесного фонда в научно-исследовательских и учебно-опытных целях;
* пользование участками лесного фонда в культурно-оздоровительных, туристических, иных рекреационных и (или) спортивных целях.[3;ст.36]

Различают общее и специальное право лесопользования.

Общее лесопользование осуществляется без применения сооружений и технических устройств, влияющих на состояние объекта. Лесной кодекс в качестве общего лесопользования предоставляет гражданам право на свободное пребывание в лесах с целью отдыха, сбора дикорастущих плодов, орехов, грибов, ягод и других ресурсов леса (статья 42). Однако данное общее природопользование может быть ограничено в порядке, преду­смотренном законодательством, в интересах пожарной безопасности, ведения орехопромыслового и лесосеменного хозяйства, в лесах, расположенных на особо охраняемых природных территориях.

Специальное лесопользование осуществляется с применением сооружений или технических устройств, влияющих на состояние природного объекта, а также без применения таких сооружений и устройств, но при этом оказывающих влияние на состояние лесных ресурсов. Такое лесопользование предоставляется по специальному разрешению.

Кроме того, лесное законодательство выделяет побочное лесопользование как средство использования лесных ресурсов и извлечение полезных свойств леса в конкретных целях - это заготовка древесных соков, заготовка и сбор дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пищевых лесных ресурсов, лекарственных растений и технического сырья, сбор мха, лесной подстилки и опавших листьев, размещение ульев и пасек, сенокошение, пастьба скота и другие виды лесопользования, перечень которых утверждается Минлесхозом по согласованию с Минприроды.[13;с.288-289]

Источники

1. Конституция Республики Беларусь (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1966 г. и 17 октября 2004 г.)
2. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях
3. Лесной кодекс Республики Беларусь
4. Закон Республики Беларусь «О Совете Министров Республики Беларусь» от 23 июля 2008 г. №424-З
5. Закон Республики Беларусь «О питьевом водоснабжении» от 24 июня 1999 г. №271-З (с изменениями и дополнениями)
6. Закон Республики Беларусь «О радиационной безопасности населения» от 5 января 1998 г. №122-З (с изменениями и дополнениями)
7. Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» от 26 ноября 1992 г. №1982-XII (с изменениями и дополнениями)
8. Закон Республики Беларусь «О правовом режиме территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС» от 12 ноября 1991 г. №1227-XII (с изменениями и дополнениями)
9. Закон Республики Беларусь «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС» от 22 февраля 1991 г. №634-XII (с изменениями и дополнениями)
10. Закон Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» от 20 февраля 1991 г. №617-XII (с изменениями и дополнениями)

Литература

1. Бринчук М.М. Экологическое право (право окружающей среды): Учебник для высших юридических учебных заведений. – М.:Юристъ, 1998.–688с.
2. Гоев А.В. Экологическое право. Мн.: «ПолиБиг», - 1999 г. – 64 с.
3. Демичев Д.М. Экологическое право. Особенная часть: учебник. Минск: Выш.шк., 2007. – 494 с.