**Введение**

В данной контрольной работе рассмотрены два теоретических вопроса: источники земельного права и правовой режим земель особо охраняемых территорий и объектов.

Изучение вопроса источники земельного права целесообразно начинать с рассмотрения характера и структуры правовой системы Российской Федерации, которая получила закрепление в Конституции Российской Федерации 1993 года и включает в себя: 1) федеральное законодательство; 2) законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации; 3) правовые акты органов местного самоуправления.

К землям особо охраняемых территорий относятся земли государственных природных заповедников, в том числе биосферных, государственных природных заказников, памятников природы, национальных парков, природных парков, дендрологических парков, ботанических садов, территории традиционного проживания коренных малочисленных народов Российской Федерации, а также земли лечебно-оздоровительных местностей и курортов.

Нормативную базу, регулирующую правовой режим особо охраняемых территорий составляют – Земельный кодекс РФ, ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», ФЗ «Об охране окружающей среды», ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» и др.

**1. Источники земельного права**

**1.1 Понятие источников земельного права**

Источники земельного российского права– внешние формы выражения правотворческой деятельности государства, в которых закрепляются, формулируются правила поведения, обязательные для исполнения.

Источник права(в широком смысле слова) – совокупность документов и принципиальных положений, на которые опирается правоприменитель в осуществлении своей деятельности, включая принципы морали и правосознания.

Источник права(в узком смысле) – действующие в государстве официальные документы, устанавливающие или санкционирующие нормы права (правила поведения).

Источники земельного права– законодательные и иные нормативные правовые акты, принятые и изданные компетентным государственным органом и содержащие правовые нормы, регулирующие земельные отношения.

Виды источников земельного права России: 1) Конституция РФ от 12 декабря 1993 г.; 2) федеральные законы: а) Земельный кодекс РФ 2001 г.; б) Гражданский кодекс РФ; в) Водный кодекс РФ от 16 ноября 1995 г. 167-ФЗ; г) Лесной кодекс РФ от 29 января 1997 г. 22-ФЗ; д) Федеральный закон от 7 мая 2001 г. 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ»; 3) законы РФ, например Закон РФ от 11 октября 1991 г. 1738–1 «О плате за землю»; 4) указы Президента РФ; 5) постановления Правительства РФ; 6) нормативные правовые акты субъектов Федерации и органов местного самоуправления; 7) общие принципы права; 8) нормативные договоры; 9) международные договоры, заключенные с иностранными государствами; 10) некоторые обладающие юридической силой обычаи.

Таким образом, акты органов государственной власти подразделяются по вертикали на федеральные акты Российской Федерации, акты субъектов РФ, акты органов местного самоуправления, а по горизонтали – на законы и иные нормативные правовые акты (подзаконные акты).[[1]](#footnote-1)

**1.2 Конституционные основы земельного права России**

Источники земельного права – это законодательные и иные нормативные правовые акты, принятые и изданные компетентным государственным органом и содержащие правовые нормы, регулирующие земельные правоотношения.

Основной Закон РФ – Конституция Российской Федерации – предусматривает основы конституционного строя, права и свободы человека и гражданина, федеративное устройство, полномочия главы государства, законодательных, исполнительных и судебных органов власти, являющихся самостоятельными, и органов местного самоуправления.

Конституция РФ и федеральные законы имеют верховенство на всей территории РФ.

Значение Конституции РФ как источника земельного права состоит в том, что она закрепляет: – общие принципы и формы правовых актов, регулирующих земельные отношения в общей системе российского законодательства, а также компетенцию некоторых органов государственной власти в этой сфере; особенности правового регулирования отношений по поводу земли как природного ресурса; принципы и характер регулирования отношений собственности на землю; основы обеспечения охраны и рационального использования земель.

Ст. 72 Конституции РФ относит регулирование земельных отношений к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В ст. 76 Конституции РФ предусмотрено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ издаются федеральные законы и принимаются в соответствии с ними иные нормативные правовые акты субъектов РФ. Вне пределов ведения Российской Федерации, субъекты РФ осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов. Законы и нормативные правовые акты субъектов РФ не могут противоречить федеральным законам.[[2]](#footnote-2)

Основной Закон РФ – Конституция – содержит ряд положений, которые являются отправными, основополагающими для земельного законодательства.

Так, непосредственно на регулирование земельных отношений направлены следующие статьи Конституции:

1) ст. 9 – о земле и иных природных ресурсах, находящихся в различных формах собственности; 2) ст. 36 – о праве частной собственности на землю и регулировании условий и порядка пользования ею на основе федерального закона; 3) ст. 42 – о праве каждого на благоприятную окружающую среду; 4) ст. 58 – об обязанности каждого сохранять природу, бережно относиться к ее богатствам; 5) ст. 72 – об отнесении к совместному ведению Федерации и ее субъектов земельного, водного, лесного законодательства, законодательства о недрах, об охране окружающей среды.

Статья 36 ч. 2) устанавливает, что владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если при этом не наносится ущерб окружающей среде и не нарушаются права и законные интересы иных лиц.

Несомненную значимость для регулирования земельных правоотношений представляют собой также положения Конституции РФ:1) о гарантировании единства экономического пространства, поддержки конкуренции, свободы экономической деятельности; о равенстве всех перед законом и судом; 2) об обязанности каждого платить законно установленные налоги и сборы и некоторые другие.[[3]](#footnote-3)

**1.3 Земельный кодекс РФ как источник земельного права**

Земельный кодекс РФ– головной отраслевой закон, обладающий приоритетом в регулировании земельных отношений. Его принятие стало важным событием в жизни Российской Федерации. Прежний Земельный кодекс РСФСР 1991 г. предусматривал куплю-продажу земельных участков, только если одним из субъектов данных правоотношений выступало государство. Он давно не отвечал потребностям современных общественных отношений, более половины его статей были отменены еще в 1993 г. при приведении законодательства в соответствие с Конституцией РФ.

Значительная часть отношений, связанных с землей, регулировалась подзаконными актами. В настоящее время содержавшие нормы земельного права законодательные акты СССР в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 25 октября 2001 37-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса РФ» со дня введения в действие нового Земельного кодекса не применяются.

Земельный кодекс РФустановил следующие приоритеты в регулировании земельно-правовых отношений: 1) приоритет охраны земли перед использованием земли в качестве недвижимости; 2) приоритет охраны жизни и здоровья человека при решении вопроса о затратах, возникающих в связи с использованием земель; 3) приоритет ценных и особо охраняемых земель перед другими категориями земель.[[4]](#footnote-4)

ЗК РФ также создал правовые гарантии провозглашенных в Конституции РФ земельных прав граждан и установил платность землепользования.

* 1. **Подзаконные нормативные акты как источники земельного права**

Одним из основных источников земельного права, как и остальных отраслей права, являются подзаконные нормативные акты.В них входят: 1) указы Президента РФ; 2) постановления Правительства РФ; 3) ведомственные акты; 4) нормативные акты организаций; 5) акты субъектов Федерации и органов местного самоуправления.

Президент Российской Федерации является главой государства и в соответствии с Конституцией Российской Федерации может издавать указы и распоряжения.

Анализ нормативных актов Президента дает основание утверждать, что они изданы по самым разнообразным проблемам правового регулирования земельных отношений в период проведения земельной реформы в России, к примеру от 9 марта 2004 г. №314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».

Правительство РФ, во исполнение своих полномочий, также активно участвует в формировании земельного законодательства. Специфика этого уровня заключается в том, что: подзаконные нормативные правовые акты издаются в пределах своей компетенции государственными органами, выполняющими исполнительно-распорядительные функции; данные акты не должны противоречить федеральным законам, нормативным указам Президента России, которые, в свою очередь, не должны противоречить конституционным законам.

К ведомственным актам принято относить приказы, инструкции, правила, наставления, принимаемые центральными органами исполнительной власти, к которым относятся министерства, государственные комитеты и ведомства (Федеральная служба лесного хозяйства и др.).[[5]](#footnote-5)

* 1. **Нормативные правовые акты субъектов Федерации и органов местного самоуправления как источники земельного права**

Субъекты Федерации на основании ЗК РФ наделены следующими полномочиями в области земельных отношений: 1) изъятие, в том числе путем выкупа, земель для нужд субъектов РФ; 2) разработка и реализация региональных программ использования и охраны земель, находящихся в границах субъектов РФ; 3) управление и распоряжение земельными участками, находящимися в собственности субъектов РФ; 4) иными полномочиями, не отнесенными к полномочиям РФ или к полномочиям органов местного самоуправления.

Среди нормативно-правовых актов, принятых субъектами РФ в области регулирования земельных отношений в рамках указанной компетенции, можно назвать: 1) Закон Свердловской области о регулировании земельных отношений от 6 декабря 1995 г.; 2) Закон Воронежской области о регулировании земельных отношений от 25 мая 1995 г.

Конституция РФ обеспечивает гражданам самостоятельное решение вопросов местного значения. Местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических, географических и иных местных условий.

Федеральный закон от 28 августа 1995 г. 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» определяет предметом ведения местного самоуправления регулирование планировки и застройки территорий муниципальных образований, контроль за исполнением земель на их территории, регулирование использования водных объектов местного значения, месторождений общераспространенных полезных ископаемых, а также недр для строительства подземных сооружений местного значения.[[6]](#footnote-6)

Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления по вопросам своего ведения принимают правовые акты. Наименование и виды правовых актов органов местного самоуправления, выборных и других должностных лиц местного самоуправления, полномочия по изданию указанных актов, порядок их принятия и вступления в силу определяются уставом муниципального образования в соответствии с законами субъектов РФ.

К полномочиям органов местного самоуправления в области земельных отношений ЗК РФ относит: 1) изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков для муниципальных нужд; 2) установление с учетом требований законодательства РФ правил землепользования и застройки территорий городских и сельских поселений, территорий других муниципальных образований; 3) разработку и реализацию местных программ использования и охраны земель; 4) управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности; 5) иные полномочия на решение вопросов местного значения в области использования и охраны земель.[[7]](#footnote-7)

1. **Правовой режим земель особо охраняемых территорий и объектов (природоохранного, природно-заповедного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения)**

**2.1 Земли государственных природных заповедников, заказников, памятников природы, парков**

К землям особо охраняемых природных территорий относятся: – земли государственных природных заповедников, в том числе биосферных, государственных природных заказников, памятников природы, национальных парков, природных парков, дендрологических парков, ботанических садов; – территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации; – земли лечебно-оздоровительных местностей и курортов.

Земли государственных природных заповедников, государственных природных заказников, памятников природы, национальных, природных дендрологических парков и ботанических садов образуют природно-заповедный фонд.

На землях природно-заповедного фонда запрещается деятельность, не связанная с сохранением и изучением их природных комплексов. Не допускается изъятие взятых под охрану земель или иное прекращение прав на эти земли для нужд, противоречащих их целевому назначению.

Порядок организации, использования и охраны земель природно-заповедного фонда определен Земельным кодексом РФ и ФЗ от 14 марта 1995 г. №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», постановлениями Правительства РФ, положениями о конкретных особо охраняемых природных территориях.

Высшей формой особо охраняемых природных территорий являются государственные природные заповедники. Они организуются на землях, имеющих природоохранное, научное, эколого-просветительное значение, как образцы естественной природной среды, типичные или редкие ландшафты, места сохранения генетического фонда растительного и животного мира. Их сохранение и изучение осуществляют федеральные природоохранные, научно-исследовательские и эколого-просветительные учреждения – государственные, природные заповедники. В настоящее время организовано 100 государственных природных заповедников.

Государственные природные заповедники учреждаются Правительством Российской Федерации. Их основными задачами являются: осуществление охраны природных территорий в целях сохранения биологического разнообразия и поддержания в естественном состоянии охраняемых природных комплексов и объектов; организация и проведение научных исследований, включая ведение Летописи природы; осуществление экологического мониторинга; экологическое просвещение; содействие в подготовке научных кадров и специалистов в области охраны окружающей среды. Земли государственным природным заповедникам предоставляются в постоянное (бессрочное) пользование. Земельные участки в их границах не подлежат приватизации. На территории государственного природного заповедника не допускается любая деятельность, противоречащая его задачам и режиму.

Земельный кодекс РФ запретил на землях государственных природных заповедников: предоставление садоводческих и дачных участков; строительство федеральных автомобильных дорог, трубопроводов, линий электропередачи и других коммуникаций, а также строительство и эксплуатацию промышленных, хозяйственных и жилых объектов, не связанных с функционированием заповедника.

На территории Российской Федерации учреждены государственные природные заказники различных профилей: – комплексные (ландшафтные) заказники, предназначенные для сохранения и восстановления природных комплексов (природных ландшафтов); – биологические (ботанические и зоологические), предназначенные для сохранения и восстановления редких и исчезающих видов растений и животных, в том числе ценных видов в хозяйственном, научном и культурном отношениях; – палеонтологические, предназначенные для сохранения ископаемых объектов; – гидрологические (болотные, озерные, речные, морские), предназначенные для сохранения ценных водных объектов и экологических систем: болот, озер, рек, морей; – геологические, предназначенные для сохранения ценных объектов и комплексов неживой природы.

Государственные природные заказники федерального значения учреждаются решением Правительства РФ, регионального значения – органами исполнительной власти субъектов Федерации по согласованию с соответствующими органами местного самоуправления.

Объявление земель государственным природным заказником допускается как с изъятием земель (в том числе путем выкупа), так и без их изъятия у собственников, землепользователей, землевладельцев и арендаторов.

На землях государственных природных заказников установлен «заказ» – постоянный или временный запрет деятельности, противоречащей целям создания заказника или причиняющий вред его природным комплексам и компонентам. Особенности режима особой охраны земель конкретного государственного природного заказника определяются Положением, утвержденным специально уполномоченным органом в области охраны окружающей среды.

Собственники и иные пользователи земель, расположенных в границах земельных участков государственного природного заказника, обязаны соблюдать установленный режим охраны.

Памятниками природы объявляются выделенные памятники в установленном порядке участки земель, на которых имеются уникальные, невосполнимые, ценные в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношении природные комплексы и объекты. К памятникам природы относят: участки живописных, исторически ценных местностей; эталоны нетронутой природы; старинные аллеи и парки; древние копи; каналы; объекты природы, послужившие основой для создания произведений литературы и искусства, связанные с жизнью замечательных людей; и др.

Решение об объявлении природного объекта или комплекса памятником природы федерального значения принимает Правительство РФ, регионального значения – органы государственной власти субъектов Российской Федерации, местного значения – органы местного самоуправления. В связи с объявлением памятником природы земельный участок, занятый им, может быть изъят у собственников, землепользователей, землевладельцев. Памятники природы на местности обозначаются знаками. Цель их – определить границы охраняемой территории и дать информацию о памятнике природы.

Земли национальных парков представляют собой территории с природными комплексами и объектами, имеющими особую экологическую, историко-культурную и эстетическую ценность и предназначенные для использования в природоохранных, просветительских, научных, культурных целях и для регулируемого туризма.

Национальные парки учреждаются постановлением Правительства Российской Федерации. Их земли находятся в федеральной собственности и предоставляются национальному парку в постоянное (бессрочное) пользование. Историко-культурные объекты, поставленные на государственную охрану, передаются в пользование национального парка по согласованию с органами охраны памятников истории и культуры.

В границах национальных парков допускается наличие земельных участков иных пользователей и собственников земель, деятельность которых не оказывает негативное (вредное) воздействие на земли национального парка и не нарушает режим использования его земель.

Организация территории национального парка обусловлена сочетанием возложенных задач: природоохранных и рекреационных. В пределах их земель выделены функциональные зоны с различным режимом: заповедная, где запрещены любая хозяйственная деятельность и рекреационное использование; особо охраняемая, в пределах которой обеспечиваются условия для сохранения природных комплексов и объектов и на территории которой допускается строго регулируемое посещение; познавательного туризма, предназначенная для организации экологического просвещения, ознакомления с достопримечательностями национального парка; рекреационная, предназначенная для отдыха.

На территории национального парка запрещается деятельность, которая может нанести ущерб его природным комплексам, растительному и животному миру, культурно-историческим объектам и противоречит целям и задачам парка.

Администрации национального парка предоставлено право оказывать влияние на развитие и использование его территории, с нею согласовываются планы деятельности хозяйствующих субъектов на его территории, проекты развития населенных пунктов. Администрация национального парка имеет исключительное право на приобретение земельных участков иных пользователей. Земельные участки в пределах границ национальных парков не подлежат приватизации.

Решение об образовании природных парков принимают органы государственной власти субъектов РФ. Территории природных парков располагаются на землях, предоставленных им в постоянное (бессрочное) пользование. Допускается размещение природных парков на землях иных пользователей и собственников. На территории природного парка запрещается деятельность, влекущая изменение исторически сложившегося природного ландшафта, снижение или уничтожение экологических, эстетических и рекреационных качеств природных парков, нарушение режима содержания памятников истории и культуры.

Парки и сады располагаются на землях, предоставленных одноименным государственным учреждениям для создания и размещения коллекций растений. Дендрологическими парками и ботаническими садами ведется научная работа в области ботаники, растениеводства, селекции, декоративного садоводства, ландшафтной архитектуры, а также осуществляется учебная и просветительная деятельность.

Земли, предоставленные дендрологическим паркам и ботаническим садам, передаются им в бессрочное (постоянное) пользование и предназначаются только для выполнения их прямых задач. Территория дендрологических парков и ботанических садов делится на функциональные зоны: экспозиционную, посещение которой разрешается в установленном дирекцией парков и садов порядке, здесь размещаются для обозрения коллекции растений; научно-экспериментальную, закрытую для посетителей, доступ в которую имеют только научные сотрудники, а также специалисты других научно-исследовательских учреждений; административную.

На землях дендрологических парков и ботанических садов запрещается деятельность, не связанная с выполнением возложенных на них задач и влекущая за собой нарушение сохранности флористических объектов.

**2.2 Территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации**

Особо охраняемыми природными территориями признаны земли, выделенные для ведения традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. На образованных территориях осуществляется защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов, сохранение и развитие их самобытной культуры, сохранение традиционного природопользования и биологического разнообразия. Порядок их выделения и использования установлен Федеральным законом от 7 мая 2001 г. №49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». [[8]](#footnote-8)

Образование территорий традиционного природопользования осуществляется на основании обращения представителей малочисленных народов, их общин или уполномоченных лиц для территорий федерального значения решениями Правительства РФ по согласованию с органами власти соответствующих субъектов Российской Федерации, регионального и местного значения – решениями соответствующих органов власти, нескольких субъектов Российской Федерации или муниципальных образований – решениями органов соответствующих образований.

Размеры выделяемых территорий должны быть такими, чтобы они обеспечивали поддержание достаточных для возобновляемости и сохранения биологического разнообразия популяций растений и животных; возможности различных видов традиционного природопользования; сохранения исторически сложившихся социальных и культурных связей малочисленных народов и целостности их историко-культурного наследия.

Правовой режим территорий традиционного природопользования устанавливается положениями, утвержденными соответственно Правительством РФ, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления с участием лиц, относящихся к малочисленным народам, общинам малочисленных народов, их уполномоченных.

Использование природных ресурсов, находящихся на территории традиционного природопользования, должно осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также обычаями малочисленных народов.

Охрана окружающей среды в пределах границ территории традиционного природопользования обеспечивается органами исполнительной власти Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также лицами, относящимися к малочисленным народам и общинам малочисленных народов.

**2.3 Лечебно-оздоровительные местности и курорты**

Отнесение этих земель к особо охраняемым природным территориям обусловлено наличием природных лечебных ресурсов, благоприятного климата и других природных факторов, необходимых для санаторно-курортного лечения и отдыха.

Российская Федерация располагает разнообразными видами применяемых медициной природных лечебных ресурсов, позволяющих проводить эффективное лечение в санаторно-курортных учреждениях и укреплять здоровье людей.

Чтобы быть признанным лечебно-оздоровительной местностью, земельный участок должен обладать одним или несколькими уникальными природными лечебными ресурсами, быть пригодным для организации лечения и профилактики заболеваний, а также для отдыха населения. На его территории должны быть достаточные запасы минеральных вод, лечебных грязей и другие лечебные факторы. Площадь его должна быть пригодной для курортного строительства, удовлетворять экологическим и санитарно-эпидемиологическим правилам, установленным для особо охраняемых территорий лечебно-оздоровительного назначения. Этот земельный участок должен иметь источники хозяйственно-питьевого и технического водоснабжения, надежные системы энергоснабжения. На землях, признанных лечебно-оздоровительными местностями, в будущем создаются курорты. Лечебно-оздоровительной местностью может быть признан земельный участок, где расположен отдельный объект, имеющий лечебное значение (минеральный-источник, месторождение лечебных грязей). [[9]](#footnote-9)

Курортом является освоенная и используемая в лечебных и профилактических целях особо охраняемая лечебно-оздоровительная местность, располагающая природными лечебными ресурсами и необходимыми для эксплуатации зданиями, сооружениями, включая объекты инфраструктуры. Компактно расположенные лечебно-оздоровительные местности и курорты образуют курортный регион.

Для сохранения, восстановления, рационального использования природных лечебных ресурсов, обеспечения благоприятных условий для лечения и отдыха на землях, признанных лечебно-оздоровительными местностями и курортами, устанавливается особый режим. На их территории образуются округа санитарной и горно-санитарной охраны с регламентированным режимом хозяйствования, проживания и природопользования. Округ горно-санитарной охраны устанавливается, где природные лечебные ресурсы относятся к недрам, в остальных случаях – округа санитарной охраны. Внешний контур округа санитарной или горно-санитарной охраны является границей лечебно-оздоровительной местности, курорта, курортного региона.

Режим округов санитарной и горно-санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения определен Положением, утвержденным Правительством РФ 7 декабря 1996 г.

В составе округа выделяется до трех зон. Для земель каждой из этих зон устанавливается особый охранный режим.

Режим первой зоны устанавливается для территорий, где находятся месторождения минеральных вод (скважины, источники), месторождения лечебных грязей, месторождения других полезных ископаемых, используемых в лечебных целях, а также для оборудованных лечебных пляжей и прилегающих к ним акваторий. На территории первой зоны запрещается проживание и осуществление всех видов хозяйственной деятельности, за исключением работ, связанных с исследованием и использованием природных ресурсов в лечебных и оздоровительных целях при условии применения экологически безопасных и рациональных технологий.

Режим второй зоны устанавливается для территории, с которой происходит сток поверхностных и грунтовых вод к месторождениям лечебных грязей, минеральным озерам и лиманам, пляжам, местам неглубокого залегания незащищенных минеральных вод, для естественных и искусственных хранилищ минеральных вод и лечебных грязей, парков, лесопарков и других зеленых насаждений, а также для территорий, занимаемых зданиями и сооружениями санаторно-курортных учреждений и предназначенных для санаторно-курортного строительства. На территории второй зоны запрещается размещение объектов и сооружений, не связанных непосредственно с созданием и развитием сферы курортного лечения и отдыха, а также проведение работ, загрязняющих окружающую среду и приводящих к истощению природных ресурсов.

Режим третьей зоны устанавливается для ближайших областей питания и участков разгрузки минеральных вод, водосборных площадей, месторождений лечебных грязей, месторождений других полезных ископаемых, отнесенных к категории лечебных, а также для территорий, обеспечивающих защиту природных лечебных ресурсов от неблагоприятного техногенного воздействия. На территории третьей зоны вводятся ограничения на размещение промышленных и сельскохозяйственных объектов и сооружений, а также на осуществление хозяйственной деятельности, сопровождающейся загрязнением окружающей природной среды, природных лечебных ресурсов и их истощением. Допускаются только те виды работ, которые не оказывают отрицательного влияния на природные лечебные ресурсы и санитарное состояние лечебно-оздоровительных местностей и курортов.

**2.4 Земли природоохранного, рекреационного и историко-культурного назначения**

К землям природоохранного назначения относятся земли, занятые водоохранными зонами рек, водоемов; запретными и нерестоохранными полосами; лесами, выполняющими защитные функции; противоэрозионными, пастбищезащитными и полезащитными насаждениями; иными землями, выполняющими природоохранные функции.

Выделение природоохранных земель и установление особого порядка их использования является составной частью проводимых природо-охранных мероприятий, направленных на предотвращение негативного воздействия хозяйственной деятельности на водные объекты, защиту животного мира, обеспечение и восстановление благоприятного состояния окружающей среды.

На землях природоохранного назначения вводятся особые условия хозяйственной деятельности: ограничиваются или запрещаются такие виды, которые несовместимы с природоохранным назначением земель.

Одним из наиболее распространенных видов природоохранных земель являются водоохранные зоны рек и водоемов. В пределах водоохранных зон запрещено: проведение авиационно-химических работ; применение химических средств борьбы с вредителями, болезнями растений и сорняками; использование навозных стоков для удобрения почв; размещение складов ядохимикатов, минеральных удобрений и горюче-смазочных материалов, площадок для заправки аппаратуры ядохимикатами, животноводческих комплексов и ферм, мест складирования и захоронения промышленных, бытовых и сельскохозяйственных отходов, кладбищ и скотомогильников, накопителей сточных вод; складирование навоза и мусора; заправка топливом, мойка и ремонт автомобилей и других машин и механизмов и другие виды деятельности, оказывающие негативное воздействие на состояние водных объектов и водные биоресурсы.

К природоохранным относятся земли, занятые лесами, выполняющими защитные функции. Во всех группах лесов выделяются особо защитные участки с ограниченным режимом лесопользования (берего- и почвозащитные участки – леса вдоль берегов водных объектов, склонов, оврагов и балок, опушек на границах с безлесными территориями, места обитания и распространения диких животных и растений и др.). На особо защитных участках лесов может быть запрещено применение рубок главного пользования.

Природоохранные функции выполняют земли, занятые противоэрозионными, пастбищезащитными и полезащитными насаждениями. Они защищают сельскохозяйственные земли от воздействия неблагоприятных природных, антропогенных и техногенных явлений посредством использования почвозащитных, водорегулирующих и иных свойств произрастающей растительности. Проводимые здесь рубки должны обеспечивать улучшение состояния древесно-кустарниковой растительности и выполнение ею природоохранительных функций.

К землям рекреационного назначения относятся территории, предназначенные и используемые для организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности.

К ним относятся земельные участки, занятые домами отдыха, пансионатами, кемпингами, спортивными и туристскими базами, стационарными палаточными туристическими и оздоровительными лагерями, домами рыбака и охотника, детскими туристическими станциями, лесопарками, учебно-туристическими тропами, трассами и другими аналогичными объектами. К землям рекреационного назначения относятся земли пригородных зеленых зон. Земельный кодекс устанавливает, что земельные участки и территории, предназначенные для рекреации, восстановления здоровья и трудоспособности населения путем отдыха на лоне природы, должны использоваться в соответствии с их назначением.

К землям историко-культурного назначения относятся участки земель, на которых находятся объекты историко-культурного наследия народов Российской Федерации (памятники истории и культуры), в том числе объекты археологического наследия; достопримечательные места.

На землях историко-культурного назначения устанавливается режим, направленный на поддержание целостности и сохранности поставленных на государственную охрану достопримечательностей: отдельных памятников истории и культуры, историко-архитектурных ансамблей, мемориальных комплексов и их природного окружения и др.

Не допускается изъятие этих земель для нужд, противоречащих их основному целевому назначению, и любая деятельность, не соответствующая установленному режиму их использования.

На отдельных землях историко-культурного назначения, в том числе землях объектов культурного наследия, подлежащих исследованию и консервации, может быть запрещена любая хозяйственная деятельность.[[10]](#footnote-10)

**Заключение**

Таким образом, акты органов государственной власти подразделяются по вертикали на федеральные акты Российской Федерации, акты субъектов РФ, акты органов местного самоуправления, а по горизонтали – на законы и иные нормативные правовые акты (подзаконные акты).

По направленности и содержанию регулируемых общественных отношений источники земельного права подразделяют на: 1) общие источники, например, Конституция РФ, Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» 6 и некоторые другие. Данные законы определяют основы управления, охраны и рационального использования земель и организацию управления земельными ресурсами; 2) специальные источники земельного права. Они предназначены в первую очередь для регулирования земельных правоотношений.

Таким образом, под землями особо охраняемых территорий понимаются земли, которые имеют особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, изъяты полностью или частично из хозяйственного использования и оборота и для которых установлен особый правовой режим.

Основным элементомрежима охраны этих территорий является ограничение или полный запрет хозяйственной деятельности.

Другой отличительной чертойправового режима земель особо охраняемых природных территорий является то, что он распространяется на смежные с этими территориями земли.

**Список используемой литературы**

Нормативно-правовые акты

1 «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ) // СЗ РФ. – 26.01.2009. – №4. – ст. 445.

2 Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 №136-ФЗ (принят ГД ФС РФ 28.09.2001) (ред. от 27.12.2009) (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.04.2010) // СЗ РФ. – 29.10.2001. – №44. – ст. 4147.

3 ФЗ от 06.10.2003 №131-ФЗ (ред. от 27.12.2009) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (принят ГД ФС РФ 16.09.2003) // Рос. Газ., №202, 08.10.2003.

4 ФЗ от 07.05.2001 №49-ФЗ (ред. от 03.12.2008) «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (принят ГД ФС РФ 04.04.2001) (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2009) // Рос. газ. – №88. – 11.05.2001.

5 ФЗ от 14.03.1995 №33-ФЗ (ред. от 27.12.2009) «Об особо охраняемых природных территориях» (принят ГД ФС РФ 15.02.1995) // СЗ РФ. – 20.03.1995. – №1. – ст. 1024.

Литература

1 Воробьева, Л.В. Земельное право Российской Федерации: учебное пособие /Л.В. Воробьева. – Тамбов: Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2007. – 349 с.

2 Ерофеев, Б.В. Земельное право России: учебник для вузов / Б.В. Ерофеев. – 10-е изд., перераб. и доп. – М.: Эксмо, 2008. – 528 с.

1. Воробьева, Л.В.Земельное право Российской Федерации : учебное пособие /Л.В. Воробьева. – Тамбов : Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2007. - 349 с. [↑](#footnote-ref-1)
2. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ) // СЗ РФ. - 26.01.2009. - N 4. - ст. 445. [↑](#footnote-ref-2)
3. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ) // СЗ РФ. - 26.01.2009. - N 4. - ст. 445. [↑](#footnote-ref-3)
4. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ (принят ГД ФС РФ 28.09.2001) (ред. от 27.12.2009) (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.04.2010) // СЗ РФ. - 29.10.2001. - N 44. - ст. 4147. [↑](#footnote-ref-4)
5. Воробьева, Л.В.Земельное право Российской Федерации : учебное пособие /Л.В. Воробьева. – Тамбов : Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2007. - 349 с. [↑](#footnote-ref-5)
6. ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 27.12.2009) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (принят ГД ФС РФ 16.09.2003) //Рос. Газ., № 202, 08.10.2003. [↑](#footnote-ref-6)
7. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ (принят ГД ФС РФ 28.09.2001) (ред. от 27.12.2009) (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.04.2010) // СЗ РФ. - 29.10.2001. - N 44. - ст. 4147. [↑](#footnote-ref-7)
8. ФЗ от 07.05.2001 N 49-ФЗ (ред. от 03.12.2008) «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (принят ГД ФС РФ 04.04.2001) (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2009) // Рос. газ. - N 88. - 11.05.2001. [↑](#footnote-ref-8)
9. ФЗ от 14.03.1995 N 33-ФЗ (ред. от 27.12.2009) «Об особо охраняемых природных территориях» (принят ГД ФС РФ 15.02.1995) // СЗ РФ. - 20.03.1995. - N 1. - ст. 1024. [↑](#footnote-ref-9)
10. Ерофеев, Б.В. Земельное право России: учебник для вузов / Б.В. Ерофеев. – 10-е изд., перераб. и доп. – М.: Эксмо, 2008. – 528 с. [↑](#footnote-ref-10)