Вариант 9

Предметы ведения и полномочия органов местного самоуправления

Содержание

1. Соотношение компетенции представительного органа местного самоуправления и местной администрации по предметам ведения

2. Полномочия органов местного самоуправления в социально-культурной сфере

Список использованной литературы

местный самоуправление россия

1. Соотношение компетенции представительного органа местного самоуправления и местной администрации по предметам ведения

В исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находятся:

1) принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений;

2) утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении;

3) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

4) принятие планов и программ развития муниципального образования, утверждение отчетов об их исполнении;

5) определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;

6) определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений;

7) определение порядка участия муниципального образования в организациях межмуниципального сотрудничества;

8) определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления;

9) контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

10) принятие решения об удалении главы муниципального образования в отставку.

Что касается непосредственно местной администрации, то в соответствии со ст. 37 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. В соответствии с ч. 7 ст. 37 указанного закона местная администрация обладает правами юридического лица.

Таким образом, можно сделать вывод, что представительный орган местного самоуправления принимая Устав муниципального образования распределяет полномочия между администрацией местного самоуправления и представительным органом местного самоуправления, изначально определяя предметы своей исключительной компетенции.

2. Полномочия органов местного самоуправления в социально-культурной сфере.

Российская Федерация - социальное государство. Конституция гарантирует каждому человеку и гражданину:

1. общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях (ст. 43);
2. бесплатную медицинскую помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения (ст. 41);
3. доступ к культурным ценностям, пользование учреждениями культуры (ст. 44);
4. социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни и в иных случаях, установленных законом (ст. 39);
5. защиту материнства и детства (ст. 38).

Социально-культурная сфера деятельности органов местного самоуправления в широком смысле этого слова включает в себя вопросы образования, культуры, здравоохранения, социального обеспечения и защиты населения. Органы местного самоуправления участвуют в решении этих задач путем принятия и реализации муниципальных целевых программ, планов развития территории, утверждения местных бюджетов, а также осуществления контрольных функций.

Полномочия в области образования.

Компетенция органов местного самоуправления в области образования, включая и исключительные полномочия органов местного самоуправления в этой сфере, закрепляется Законом «Об образовании», а также иными нормативными правовыми актами.

Органы местного самоуправления ответственны за:

1. реализацию права граждан на получение основного общего образования;
2. ежегодную публикацию среднестатистических показателей о соответствии федеральным и местным требованиям условий осуществления  
   образовательного процесса в образовательных учреждениях, расположенных на подведомственных им территориях.

К исключительной компетенции органов местного самоуправления относятся:

1. планирование, организация, регулирование и контроль деятельности местных органов управления образованием, образовательных учреждений  
   в целях осуществления государственной политики в области образования;
2. формирование местных бюджетов в части расходов на образование и соответствующих фондов развития образования, разработка и принятие местных нормативов финансирования системы образования;
3. обеспечение гражданам, проживающим на соответствующих территориях, возможности выбора общеобразовательного учреждения;
4. создание, реорганизация и ликвидация муниципальных образовательных учреждений;
5. строительство зданий и сооружений муниципальных образовательных учреждений, обустройство прилегающих к ним территорий;
6. и др.

Органы местного самоуправления формируют местные (муниципальные) органы управления образованием, определяют их структуру и полномочия. В случае создания самоуправляемых школьных округов органы местного самоуправления создают соответствующие органы управления этих округов. По согласованию с государственными органами управления образованием органы местного самоуправления назначают и увольняют руководителей местных органов управления образованием. К ведению органов местного самоуправления относится также планирование, регулирование и контроль деятельности муниципальных органов управления образованием в целях осуществления государственной политики в области образования.

Полномочия в области культуры.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закрепляет в ведении муниципальных образований:

1. создание условий для деятельности учреждений культуры в муниципальном образовании;
2. сохранение памятников истории и культуры, находящихся в муниципальной собственности;
3. создание условий для деятельности средств массовой информации  
   муниципального образования;

создание условий для организации зрелищных мероприятий.

Компетенция органов местного самоуправления закрепляется такжев Основах законодательства РФ о культуре, Федеральном законе «О национально-культурной автономии», других нормативных правовых актах, oопределяющих правовой статус библиотек, музеев, театрально-зрелищных организаций и предприятий, средств массовой информации, памятников истории и культуры и т.д.

В РФ допускаются все формы собственности на культурные ценности здания, сооружения, имущественные комплексы, оборудование и другое имущество культурного назначения. Размеры ежегодных ассигнований на культуру в местных бюджетах не должны составлять менее 6 процентов средств бюджета. Органы местного самоуправления не вправе принимать решения и осуществлять действия, которые влекут ухудшение материально-технического обеспечения действующих библиотек, находящихся на бюджетном финансировании. В соответствии с Федеральным законом «О Музейном фонде РФ и музеях в РФ» органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут оказывать поддержку негосударственной части Музейного фонда РФ и негосударственным музеям в РФ.

Полномочия в области охраны здоровья населения.

Право на охрану здоровья и медицинскую помощь - конституционное право гражданина РФ. Гарантией его реализации является развитие в РФ государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения.

На органы местного самоуправления возлагаются задачи организации, содержания и развития муниципальных учреждений здравоохранения, обеспечения санитарного благополучия населения муниципальных образований, а также создание условий, способствующих укреплению здоровья человека.

Нормативная база: Конституция, Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Основы законодательства РФ об охране здоровья граждан, Закон «О медицинском страховании граждан в РФ», Основы законодательства РФ о физической культуре и спорте, Закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и др.

К компетенции органов местного самоуправления в области охраны здоровья относятся: развитие сети учреждений муниципальной системы здравоохранения; определение характера и объема их деятельности; организация первичной медико-санитарной помощи, других видов медико-социальной помощи, обеспечение ее доступности.

Финансирование муниципальной системы здравоохранения осуществляется за счет расходной части местных бюджетов. Здравоохранение относится к числу объектов государственной социальной стандартизации.

Муниципальные органы управления здравоохранением несут ответственность за санитарно-гигиеническое образование населения, обеспечение медико-социальной помощи, развитие муниципальной системы сохранения на подведомственной территории.

Органы местного самоуправления осуществляют контрольные функции в сфере охраны здоровья населения, в частности за соблюдением стандартов качества медицинской помощи.

Полномочия в области социальной защиты населения.

К ведению местного самоуправления отнесено обеспечение социальной поддержки и содействие занятости населения.

Правовая основа: Закон РФ «О занятости населения в РФ», Федеральный закон «Об основах социального обслуживания населения в РФ», Федеральный закон «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов», Федеральный закон «О ветеранах», Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в РФ» и др.

Органы местного самоуправления в пределах своей компетенции участвуют в реализации законодательства о выплате пенсий и пособий. Органы местного самоуправления из собственных и привлеченных средств вправе назначать и выплачивать доплаты к пенсиям и пособиям.

Органы местного самоуправления участвуют в организации социального обслуживания населения, содействуют развитию сети учреждений социального обслуживания.

Местные органы обеспечивают контроль за соблюдением государственных стандартов качества социального обслуживания в муниципальном и негосударственном секторах социального обслуживания.

Организационную, практическую и координационную деятельность по оказанию различных видов социальных услуг должны осуществлять муниципальные центры социального обслуживания бесплатно и за плату. Социальное обслуживание осуществляется на основании обращения гражданина. Гражданам пожилого возраста и инвалидам обеспечивается возможность получения достаточных для удовлетворения их основных жизненных потребностей социальных услуг, которые включаются в федеральный и территориальные перечни гарантированных государством социальных услуг.

Органы местного самоуправления также:

* с участием общественных объединений инвалидов определяют порядок и основания социально-бытового обслуживания инвалидов, а также предпринимают иные меры, связанные с реализацией Федерального закона «О социальной защите инвалидов в РФ»;
* вправе принимать местные программы, направленные на решение вопросов социальной поддержки семьи, материнства и детства;
* создают условия и оказывают поддержку развитию малого и семейного предпринимательства, различных форм самозанятости;
* осуществляют ряд полномочий, закрепляемых Семейным кодексом.

Список использованной литературы

1. Европейская хартия местного самоуправления от 15 октября 1985 года.;

2. Конституция РФ от 12 декабря 1993 г.

3. ФЗ от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

1. Васильев В.И. Муниципальное право России: учебник. - М.: ЮСТИЦИНФОРМ. 2008.
2. Игнатюк Н.А., Павлушкин А.В. Муниципальное право. – М.: ЗАО Юстицинформ, 2007.
3. Муниципальное право России: Учебник для вузов / А.А. Смольянов, К.М. Сарсенов, Ю.Х. Грипп и др. – М.: ЦОКР МВД России, 2007.
4. Муниципальное право Российской Федерации / О.Е. Кутафин, В.И. Фадеев. – М.: Изд. Проспект, 2007. – 672 с.
5. Милышга Ю.Н., Чанов СЕ. Муниципальное право России: учебное пособие. - М.: изд. Дашков и К., 2007.
6. Замотаев А.А. Местное самоуправление: основные понятия и термины. Комментарий к отдельным нормам федерального законодательства. - М., 2006.
7. Казанчев Ю.Д., Писарев А.Н. Муниципальное право России. - М., 2005.
8. Кокотов А.Н. Муниципальное право в российском праве: понятие, назначение и структура А.Н. Кокотов Правоведение. – 2004. - №3 – С.