Контрольная работа по дисциплине «Конституционное право»

Вариант – 5

Принципы разграничения предметов ведения и полномочий в РФ

Правовой анализ принципа разграничения предметов ведения РФ и субъектов РФ и полномочий органов власти РФ и ее субъектов

Разделение компетенции между центром и субъектами является ключевым вопросом федерализма, основой и условием нормального функционирования институциональных механизмов государства. «Обязательным условием успеха стратегических преобразований является наведение порядка в отношениях между федеральными и региональными органами власти; отсутствие четкого разграничения полномочий, а также работоспособного механизма взаимодействия между уровнями власти приводит нас к большим экономическим и социальным потерям», - говорится в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию.

Поскольку задачи, стоящие перед органами власти, постоянно обновляются, зафиксировать раз и навсегда полномочия разных уровней власти в исчерпывающем перечне невозможно. Из-за систематического обновления государственных задач всегда остаются вопросы, не отнесенные к чьему-либо ведению. Поэтому нужны принципы, которые позволяют по мере развития федеративных отношений избежать коллизий в отношениях различных уровней власти.

Правовые основы разграничения предметов ведения и полномочий между Федерацией и ее субъектами заложены Конституцией Российской Федерации. Часть 3 ст. 11 устанавливает, что «разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется настоящей Конституцией, Федеративным и иными договорами».

Конституционное разграничение компетенции федерального Центра и субъектов Федерации осуществлено в главе третьей Конституции «Федеративное устройство» - ст. ст. 71 и 72, где установлены соответственно перечни предметов собственного ведения Российской Федерации и совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а ст. 73 определяет, что по всем остальным предметам ведения субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

Разграничение предметов ведения и полномочий между Федерацией и ее субъектами является динамичным процессом, который основывается и рассматривается во взаимосвязи со ст. ст. 5, 11, 66 (ч.ч. 4, 5), 67, 76, 77, 78 (ч.ч. 2, 3), 85 (ч.1), 125 (ч.3) Конституции РФ.

Эти конституционные нормы определяют:

порядок правового регулирования конституционно установленных предметов ведения;

особенности отношений между «сложносоставными» субъектами Российской Федерации;

принципы взаимного делегирования осуществления части полномочий федеральных и региональных органов исполнительной власти;

порядок разрешения споров о компетенции, а также разногласий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Имеется значительный круг вопросов, подлежащих решению органами государственной власти, но имеющих непосредственное отношение к осуществлению местного самоуправления. С учетом вышеизложенного подхода к местному самоуправлению как к одному из предусмотренных в Российской Федерации уровней публичной власти, представляется целесообразным при дальнейшем развитии законодательства о местном самоуправлении, в части вопросов регулирования взаимоотношений органов местного самоуправления с органами государственной власти, учитывать опыт правового регулирования аналогичных проблем во взаимоотношениях между органами государственной власти Российской Федерации и субъектов Федерации.

В Конституции Российской Федерации указаны четыре группы предметов ведения и полномочий, являющихся объектами рассматриваемого процесса:

1. Находящиеся в ведении Российской Федерации;

2. Находящиеся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

3. Находящиеся в ведении субъектов Российской Федерации;

4. Находящиеся в ведении местного самоуправления.

Соответственно субъектами разграничения являются Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание, Правительство Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти, Конституционный Суд Российской Федерации, главы субъектов Российской Федерации, представительные (законодательные) и исполнительные органы государственной власти субъектов Федерации, муниципальные органы.

Правовые формы разграничения предметов ведения и полномочий.

Как показывает сложившаяся практика федеративного строительства, при правовом регулировании разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти Российской Федерации, наряду с Конституцией РФ и Федеративным договором, применяются следующие формы:

Федеральные законы. В ст. 11 (ч. 3) Конституции РФ федеральные законы как правовой инструмент, обеспечивающий разграничение предметов ведения и полномочий, не названы, однако из смысла ст. ст. 72 и 76 (ч. 2) Конституции РФ, рассматриваемых системно, вытекает, что принципы и порядок их разграничения могут устанавливаться федеральными законами. В Послании Президента Федеральному Собранию особо подчеркнуто, что определение конкретных, четких полномочий центра и субъектов Федерации в рамках их совместной компетенции должно производиться именно федеральными законами.

Постановления Конституционного Суда Российской Федерации. Конституционный Суд в процессе судопроизводства, разрешая дела о соответствии Конституции РФ конституций (уставов), а также законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, разрешая споры о компетенции между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов, толкуя отдельные статьи Конституции РФ, юридически устанавливает права и обязанности участников правоотношений и тем самым осуществляет разграничение полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и ее субъектов.

Договоры о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов РФ прямо предусмотрены ст. 11 (ч. 3) Конституции РФ как правовой инструмент разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Соглашения о разграничении полномочий между органами исполнительной власти по конкретным предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ являются составной частью договоров о разграничении предметов ведения и полномочий в соответствии с Указом Президента Российской Федерации и сложившейся договорной практикой.

Договоры позволили повысить уровень взаимопонимания центра с субъектами Российской Федерации, стабилизировать в них политическую обстановку и преодолеть в стране угрозу противостояния центра и регионов и, следовательно, укрепить территориальную целостность государства.

Соглашения о взаимной передаче осуществления части полномочий между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации установлены ст. 78 (ч.ч. 2 и 3) Конституции РФ как правовой инструмент оптимизации управления в Российской Федерации.

Согласительные процедуры. Для разрешения разногласий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов РФ, а также между органами государственной власти субъектов РФ Президентом Российской Федерации используются согласительные процедуры (ч. 1 ст. 85 Конституции РФ). Как показывает практика, разногласия наиболее часто возникают по вопросам совместного ведения и (или) компетенции органов власти.

Тест № 5

1. а);
2. в);
3. б);
4. а);
5. в);
6. а);
7. в);
8. а);
9. б);
10. б);
11. б);
12. а);
13. б);
14. б);
15. а – 9, 11, 12; б – 7, 8, 10;
16. в);
17. а);
18. г);
19. б);
20. б).