ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ

**Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования**

**АМУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**

**(ГОУВПО «АмГУ»)**

**КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА**

на тему: Расходы бюджета на социальную политику

по дисциплине Государственные и муниципальные финансы

Благовещенск 2010

СОДЕРЖАНИЕ

Введение

1. Расходы бюджета на социальную политику

1.1 Социальная политика, ее содержание и направления развития

1.2 Расходы бюджета на социальное обслуживание и социальную поддержку населения

Заключение

Библиографический список

ВВЕДЕНИЕ

Очевидно, что развитие социальной инфраструктуры повышает качество жизни населения, что является, в конечном счете, основой роста национальной экономики, а также укрепления социальной стабильности в обществе. Эти проблемы весьма актуальны для всех стран мира. Сводный показатель качества жизни — смертность и заболеваемость, состояние окружающей среды, уровень образования, динамика преступности — в большинстве государств за последние годы вырос. По данным ООН (1996 год) наиболее высок этот показатель в Канаде, США, Нидерландах и Норвегии. В нашей стране — в одном из крупных регионов мира — качество жизни населения в 90-х годах ухудшилось, в результате чего возросло количество нерешенных проблем.

Традиционно социальная сфера имеет бюджетное финансирование, что влечет за собой множество проблем, особенно в переходный период.

Нынешнему этапу развития общества и экономики присущи противоречия между необходимостью построения современной социальной системы и отсутствием надлежащих социально-экономических условий; между потребностями в значительных финансовых ресурсах и реальными возможностями государства и территорий по финансированию социальной сферы; между старыми организационными формами, новыми задачами экономической реформы и негативными явлениями в обществе. Своевременное решение всех этих проблем должно стать залогом успешного развития страны в будущем.

1. РАСХОДЫ БЮДЖЕТА НА СОЦИАЛЬНУЮ ПОЛИТИКУ

**1.1 Социальная политика, ее содержание и направления развития**

*Социальная политика* представляет собой систему действий органов государственного управления и местного самоуправления, обеспечивающих решение ключевой задачи государства - повышения уровня и качества жизни граждан, в том числе за счет эффективного использования общественных (государственных и муниципальных) финансов.

В целях создания условий для повышения уровня жизни населения на основе устойчивого развития российской экономики, а также обеспечения взаимодействия и координации деятельности федеральных органов исполнительной власти по решению задач в области социально-экономического развития Российской Федерации Распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. N 1663-р были утверждены Основные направления деятельности Правительства РФ на период до 2012 года. Данный документ определяет основные направления и ориентиры социальной политики на среднесрочную перспективу.

Свободный, образованный, здоровый, активный человек - основа конкурентоспособности страны. Исходя из этого главной целью деятельности Правительства Российской Федерации является создание условий для повышения уровня жизни российских граждан, в том числе для повышения материального благополучия, обеспечения возможности получения качественного образования и медицинской помощи, доступа к национальным и мировым культурным ценностям, обеспечения безопасности и правопорядка, благоприятных условий для реализации экономической и социальной инициативы.

Социальная политика и экономическая политика должны дополнять и усиливать друг друга. При этом социальная политика будет гибко реагировать на изменения в обществе, а социальные институты - развиваться в соответствии с потребностями различных групп населения. Важнейшими направлениями формирования новой социальной модели станут общественный диалог, развитие механизмов социального партнерства.

Социальная политика будет ориентирована как на действенную поддержку людей, в силу объективных причин оказавшихся в сложной жизненной ситуации, так и на создание условий для того, чтобы каждый человек мог самостоятельно формировать стабильные, благополучные социальные позиции для себя и своей семьи.

Вышеуказанный документ предусматривает *сокращение масштабов бедности и развитие социальной помощи* гражданам России на основе: поддержания высоких темпов экономического роста; обеспечения макроэкономической стабильности; увеличения денежных доходов населения; повышения эффективности программ социальной защиты; совершенствования механизмов социального партнерства. Для достижения поставленных целей используются новые формы предоставления государственной социальной помощи населению с соблюдением принципа адресности; продолжается замена натуральных льгот денежными компенсациями; совершенствуется система социального обслуживания граждан, оказавшихся и сложной жизненной ситуации; ведется работа по повышению качества и увеличению объема государственных социальных услуг, в том числе направленных на реабилитацию и социальную интеграцию инвалидов.

Одной из важнейших проблем социального развития все еще остается низкий уровень жизни граждан, измерителем которого является коэффициент соотношения среднедушевого дохода с прожиточным минимумом. Если величина такого показателя у конкретного человека составляет менее единицы, то он относится к числу малообеспеченных. Численность россиян с доходами ниже прожиточного минимума составила за три квартала 2009 года 14% против 13,4% за тот же период годом ранее. Всего за чертой бедности находилось 19,7 миллиона россиян, хотя по итогам 2008 года этот показатель составлял 18,9 миллиона человек.

В соответствии с Законом РФ от 31.03.2006г. № 44-ФЗ «О потребительской корзине в целом но Российской Федерации» *прожиточный минимум* — это стоимостной показатель минимального объема и структуры потребления материальных благи услуг, необходимых для сохранения здоровья и поддержания жизнедеятельности человека (потребительской корзины), а также обязательные платежи и сборы. Его величина зависит от природно-климатических условий, национальных традиции и местных особенностей потребления продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг. Этот показатель имеет первостепенное значение при предоставлении социальной помощи и социальной поддержки населению. Если реальные доходы на одного члена семьи ниже прожиточного минимума, то граждане вправе получать субсидии из бюджета па оплату жилья и коммунальных услуг; но многих субъектах РФ выплачивается социальная помощь пенсионерам в размере разницы между получаемой пенсией и прожиточным минимумом и т. п.

В целом система социальной зашиты населения нашей страны и ее финансового обеспечения построена на принципах разграничения полномочий и расходных обязательств между федеральным бюджетом, бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами, а также государственными внебюджетными фондами. В этих фондах аккумулируются средства на реализацию важнейших социальных гарантий: пенсионного обеспечения, оказания бесплатной медицинской помощи, поддержки в случае потери трудоспособности, во время отпуска по беременности и родам и т.д. Основным источником формирования данных фондов является единый социальный налог, плательщиками которого в соответствии с гл. 24 Налогового кодекса РФ являются все работодатели независимо от формы собственности. Если налоговая база в расчете на каждое физическое лицо составляет до 280 тыс. руб. в год, то ставка такого налога составляет 26%, из которых 20%, зачисляется в федеральный бюджет. Оставшиеся средства но установленным пропорциям распределяются между государственными внебюджетными фондами: социального страхования — 2,9%, обязательного медицинского страхования — 3,1%, из которых 1,1% поступает в Федеральный фонд ОМС, а 2,0% — в территориальные фонды ОМС.

В обшей сумме расходов *федерального бюджета* на 2010 г. расходы по разделу 1000 «Социальная политика» составляют 3,7%. К числу основных расходных обязательств федерального бюджета но этому разделу относится пенсионное и социальное обеспечение граждан, что следует из табл. 1.

Таблица 1 – Структура расходов федерального бюджета на 2010г. по разделу 1000 «Социальная политика»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Код | Наименование расходов | Сумма, тыс.рублей | Удельный вес,% |
| 1000 | Социальная политика | 328 751 096,0 |  |
| 1001 | Пенсионное обеспечение | 240 811 848,6 | 73,7 |
| 1002 | Социальное обслуживание населения | 6 326 211,0 | 1,9 |
| 1003 | Социальное обеспечение населения | 75 030 403,3 | 4,8 |
| 1004 | Охрана семьи и детства | 2 145 705,4 | 0,6 |
| 1005 | Прикладные научные исследования в области социальной политики | 132 556,6 | 0,04 |
| 1006 | Другие вопросы в области социальной политики | 4 304 371,1 | 1,3 |

За счет средств федерального бюджета осуществляется также пенсионное обеспечение:

• государственных (федеральных) служащих; судей;

• военнослужащих;

• участников Великой Отечественной войны;

• граждан, пострадавших и результате радиационных или техногенных катастроф;

• инвалидов и некоторых других категорий населения.

Следует учесть, что дополнительное пенсионное обеспечение государственных служащих регионального уровня осуществляется за счет бюджетов субъектов РФ, муниципальных служащих — за счет местных бюджетов. При этом основным источником пенсионного обеспечения граждан является Пенсионный фонд РФ, из которого в настоящее время выплачиваются *трудовые пенсии, а также, пенсии за выслугу лет и при потере кормильца.* За счет Пенсионного фонда РФ финансируются различные, программы по социальной поддержке инвалидов, пенсионеров, детей, осуществляются единовременные денежные выплаты. Реформа пенсионного обеспечения предусматривает внедрение *накопительной системы* и нацелена на снижение государственного участия и пенсионных выплатах. Накопительная система основана на персонифицированном учете страховых взносов в Пенсионный фонд РФ или негосударственные пенсионные фонды по выбору работников и представляет собой долгосрочный инвестиционный процесс. Размер накопительной части трудовой пенсии будет зависеть от суммы пенсионных накоплений застрахованного лица.

Помимо пенсионного обеспечения федеральный бюджет несет прямые обязательства по социальному обеспечению безработных граждан, выплачивая им пособия по безработице. За счет бюджета выплачиваются также пособия и компенсации гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний (подраздел 1003). Порядок выплаты пособий по безработице регулируется Федеральным законом № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (в ред. от 31.12.2005г.) и «Положением о порядке финансирования мероприятии по содействию занятости населения и социальной поддержке безработных граждан», утвержденным приказом Минздравсоцразвития РФ от 29.07.2005 г. № 485.

Важным направлением расходов, учитываемым по подразделу 1102, являются мероприятия, реализуемые в рамках федеральной программы «Жилище» па 2002-2010 гг., утвержденной Постановлением Правительства РФ от 17.09.2001 г. № 675. Среди главных целей и задач данной программы обозначены обеспечение доступности жилья и коммунальных услуг в соответствии с платежеспособным спросом граждан и стандартами обеспечения жилыми помещениями. В рамках указанной подпрограммы осуществляется выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем следующих категорий граждан:

• военнослужащих, увольняемых с военной службы, и приравненных к ним лиц;

• граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей;

• вынужденных переселенцев;

• федеральных государственных гражданских служащих:

• молодых ученых, прокуроров, следователей и др.

Отдельным категориям граждан в установленном порядке выделяются средства в виде субсидий.

Кроме раздела 1000 «Социальная политика» в федеральном бюджете предусматриваются значительные средства на социальную поддержку так называемым федеральным льготникам, которые передаются регионам через Фонд компенсации и учитываются по разделу 1100 функциональной классификации расходов бюджетов «Межбюджетные трансферты». На 2010 г. объем Фонда компенсаций составил 3 725 402 026,1 тыс. рублей, что позволяет выполнить вес обязательства государства перед гражданами но реализации таких федеральных законов, как «О социальной защите инвалидов», «О реабилитации жертв политических репрессий» и др., делегированные на исполнение субъектам РФ. За счет передаваемых средств субъекты РФ *организуют предоставление мер социальной поддержки* «федеральным льготникам», полный перечень которых отражен в Федеральном законе от 22.08.2004 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты РФ и признании утратившими силу некоторых законодательных актов...», получившем второе название «О монетизации льгот».

Указанные граждане имеют право на льготы по оплате жилья и коммунальных услуг; ежемесячную денежную выплату, размер которой зависит от категории льготника, набор социальных услуг - обеспечение лекарственными средствами, санаторно-курортное лечение бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте и др.

Отдельные виды расходов по предоставлению социальной помощи «федеральным льготникам» осуществляется за счет государственных внебюджетных фондов. К примеру, ежемесячные денежные выплаты осуществляются за счет Пенсионного фонда РФ; бесплатное лекарственное обеспечение — за счет средств обязательного медицинского страхования. В свою очередь, *субъекты РФ за счет собственных бюджетов* несут ответственность за финансовое обеспечение тех расходных обязательств, которые закреплены за ними в соответствии с установленными полномочиями. К *«региональным льготникам»* отнесены ветераны труда, труженики тыла, жертвы политических репрессий. На субфедеральном уровне по сравнению с федеральным система социальной поддержки населения представлена более широко (табл. 2). Этот перечень не является исчерпывающим, так как субъекты РФ вправе расширять как виды, так и состав категорий граждан, имеющих право на социальную защиту, определять понятие и критерии сложной жизненной ситуации, исходя из финансовых возможностей и проводимой в регионе социальной политики. С учетом региональных особенностей строятся и схемы организации социальной защиты населения, которые отличаются большим разнообразием.

Таблица 2 - Перечень мер социальной поддержки и форм социального обслуживания населения, финансируемых за счет средств бюджетов субъектов РФ

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| *№*  П№  Пп/п | Меры социальной поддержки и формы социального обслуживания населения | Категории граждан | Формы предоставления |
| 1 1 | Периодические денежные выплаты | Ветераны труда и приравненные к ним категории граждан, жертвы политических репрессий и труженики тыла | Адресная, денежная |
| 2 2 | Денежные компенсации по оплате жилья и коммунальных услуг | «Региональные льготники», специалисты, проживающие и работающие в сельской местности, многодетные семьи | Адресная, денежная |
| 33 | Изготовление и ремонт зубных протезов | «Региональные льготники» | Адресная, натуральная |
| 4 4 | Социальная помощь в виде единовременной денежной выплаты или натуральной помощи | Граждане, оказавшиеся в сложной жизненной ситуации | Адресная, денежная или натуральная |
| 5 5 | Социальное пособие и материальная помощь на погребение | Родственники умерших | Адресная, денежная |
| 6 6 | Ежемесячное пособие на ребенка | Граждане, имеющие ребенка | Адресная, денежная |
| 7 7 | Единовременное пособие при рождении ребенка | Граждане, имеющие ребенка | Адресная, денежная |
| 8  88  I | Оплата проезда на железнодорожном и автомобильном транспорте | «Региональные льготники», пенсионеры, многодетные семьи, лица, сопровождающие инвалидов по зрению | Адресная, денежная или натуральная |

Следующим по значимости направлением расходов бюджетов субъектов РФ на социальную политику является *«Социальное обслуживание» —* подраздел 1002, виды и формы которого приведены в табл. 3.

Социальное обслуживание осуществляется как на «бесплатной» основе (т. е. за счет средств бюджета), так и на платной. Его предоставление может быть организовано в учреждениях любой организационно-правовой формы — государственных муниципальных, государственных. Под негосударственным сектором подразумеваются учреждения социального обслуживания, деятельность которых основана на негосударственной фор собственности, а также липа, осуществляющие частную деятельность в данной сфере. К негосударственному сектору можно также отнести общественные объединения, в т числе профессиональные ассоциации, благотворительные и религиозные организации, деятельность которых связана с социальным обслуживанием граждан пожилого возраста и инвалидов.

В соответствии с Законом Амурской области от 5 февраля 2009г. № 170-ОЗ «О социальном обслуживании населения в Амурской области» в области гарантируется право на социальное обслуживание, осуществляемое в государственном секторе системы социального обслуживания в порядке и на условиях, установленных законами и иными нормативными правовыми актами области.

Основными видами социальных услуг в зависимости от их назначения являются:

* социально-бытовые, направленные на поддержание жизнедеятельности граждан в быту;
* социально-медицинские, направленные на поддержание и улучшение здоровья граждан;
* социально-психологические, предусматривающие коррекцию психологического состояния граждан в целях их социальной адаптации;
* социально-педагогические, направленные на профилактику отклонений в поведении и аномалий личного развития клиентов социальных служб, формирование у них позитивных интересов, в том числе в сфере досуга, на организацию их досуга, оказание содействия в семейном воспитании детей;
* социально-экономические, направленные на поддержание и улучшение жизненного уровня;
* социально-правовые, направленные на поддержание или изменение правового статуса, оказание юридической помощи, защиту законных прав и интересов граждан.

Социальное обслуживание осуществляется в следующих формах:

* обслуживание в стационарных учреждениях социального обслуживания;
* предоставление временного приюта;
* реабилитационные услуги;
* полустационарное социальное обслуживание в отделениях дневного (ночного) пребывания учреждений социального обслуживания;
* социальное обслуживание на дому (включая социально-медицинское обслуживание);
* дневное пребывание в учреждениях социального обслуживания;
* социально-консультационная помощь;
* материальная помощь;
* срочное социальное обслуживание;
* предоставление жилого помещения в специальных домах для одиноких престарелых граждан.

К категориям граждан и группам населения, имеющим право на социальное обслуживание в государственном и негосударственном секторах системы социального обслуживания Амурской области, относятся:

1)дети (дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, беспризорные, дети-инвалиды, дети, имеющие отклонения в умственном, психическом и физическом развитии, дети семей беженцев и вынужденных переселенцев, безнадзорные);

2) семьи (малообеспеченные, неполные, многодетные, имеющие в своем составе инвалидов, в том числе детей-инвалидов; с несовершеннолетними родителями);

3)отдельные граждане (безработные, бездомные, оказавшиеся в экстремальной ситуации (пострадавшие от стихийных или приравненных к ним бедствий, беженцы и вынужденные переселенцы);

4) женщины (подвергшиеся психофизическому насилию, одинокие матери с несовершеннолетними детьми, несовершеннолетние матери, беременные женщины, кормящие матери);

5) граждане пожилого возраста (женщины старше 55 лет, мужчины старше 60 лет) и инвалиды (в том числе дети-инвалиды), нуждающиеся в постоянной или временной посторонней помощи в связи с частичной или полной утратой возможности самостоятельно удовлетворять свои основные жизненные потребности вследствие ограничения способности к самообслуживанию и (или) передвижению;

6) граждане без определенного места жительства и занятий;

7) другие категории граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию.

Особую социальную значимость имеют вопросы *опеки и попечительства* над детьми сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, детской беспризорности, отражаемые в подразделе бюджетной классификации 1004 «Охрана семьи и детства».

Таким образом, в настоящее время при проведении мероприятий государственной социальной политики в Российской Федерации обеспечивается реализация принципов адресности и нуждаемости, а формы предоставления социальной помощи и социального обслуживания взаимосвязаны с экономическими, демографическими, политическими и другими необходимыми факторами.

1.2 Расходы бюджета на социальное обслуживание и социальную поддержку населения

Любой гражданин, оказавшийся в сложной жизненной ситуации, имеет право на социальную защиту, которая реализуется по двум направлениям: социального обслуживания и предоставления мер социальной поддержки. Полномочия *в сфере социального обслуживания* населения федеральным законодательством возложены на субъекты РФ. Социальное обслуживание представляет собой деятельность по оказанию нуждающимся гражданам различных видов услуг па дому пли в учреждениях социального обслуживания бесплатно или на льготной основе. К числу таких услуг относится уход, организация питания, содействие в получении медицинской, правовой, социально-психологической и натуральных видов помощи, содействие в организации ритуальных услуг и т. д.

*Система социальном обслуживания* включает в себя сеть стационарных и полустационарных учреждении дневного и круглосуточного пребывания (дома-интернаты для престарелых и инвалидов, приюты, реабилитационные центры, социальные гостиницы и т. п.), центры социального обслуживания па дому. В соответствии с Федеральным законом от 02.08.1995 г. № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» государственные учреждения социального обслуживания являются юридическими лицами и действуют на основании уставов, в которых определены основные направления деятельности и порядок ее финансирования. Финансовое обеспечение государственных учреждений социального обслуживания осуществляется за счет средств областного бюджета в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и области. Дополнительными внебюджетными источниками финансирования учреждений и предприятий государственного сектора социального обслуживания являются:

* средства государственных внебюджетных фондов;
* благотворительные взносы и пожертвования;
* другие источники, не запрещенные федеральным и областным законодательством.

Среди перечисленных источников финансового обеспечения социального обслуживания наибольший удельный вес (свыше 90%) приходится на средства бюджета, выделяемые государственным (муниципальным) учреждениям на «сметной» основе, которая до настоящего времени остается наиболее распространенной формой финансового обеспечения деятельности системы социального обслуживания. Порядок формирования смет расходов является стандартным независимо от вида и типа государственного или муниципального учреждения, поэтому сосредоточим внимание на более прогрессивной форме финансового обеспечения социального обслуживания, которая приобретает все более широкое распространение благодаря проводимой бюджетной реформе, предусматривающей реализацию принципов бюджетирования, ориентированного на результат.

Исходя из решаемых социально-экономических задач органы власти должны формировать государственные задания (заказы) на предоставление населению услуг по социальному обслуживанию. Они вправе и на конкурсной основе размещать такие заказы в организациях различных организационно-правовых форм, имеющих лицензию на оказание такого рода услуг. При этом *осуществляется переход от финансирования деятельности учреждения к финансированию бюджетных услуг, оказываемых организацией — победителем конкурса.* Стоимость каждой услуги регулируется тарифами, утверждаемыми нормативными правовыми актами субъектов РФ. Качество каждой услуги должно соответствовать определенным стандартам, информация о которых должна быть доступна обслуживаемому населению.

Контроль государства за предоставлением населению бюджетных услуг осуществляется через систему сбалансированных показателей, увязывающих их объем и качество со степенью достижения поставленных целей. В Амурской области в число таких показателей, в частности, включены: снижение заболеваемости, увеличение числа социально-адаптированных граждан пожилого возраста и другие показатели.

Организация — исполнитель социальных услуг получает средства бюджета исходя из расчета, основанного на:

• утвержденном тарифе (нормативе стоимости) каждой услуги;

• количественном объеме предоставляемых услуг;

• численности населения, имеющего право на такие услуги па бесплатной основе за счет бюджета. Как правило, к этой категории относятся граждане, чей доход ниже установленного государством уровня, например величины прожиточного минимума;

• численности населения, которому государство предоставляет социальное обслуживание на частично платной основе. Категории этого населения также могут быть выбраны исходя из их среднедушевого дохода, повышенной социальной уязвимости либо значимости, например многодетные семьи.

В табл. 3 по областному бюджету Амурской области на 2010 г. представлены объем и структура расходов на реализацию мероприятий социальной политики.

*Таблица 3 -* Структура расходов областного бюджета Амурской области на 2010 г. по разделу 1000 «Социальная политика»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| ККод | Наименование расходов | Сумма, тыс.рублей | Удельный вес,% |
| 01000 | Социальная политика | 6 093 960,1 |  |
| 11001 | Пенсионное обеспечение | 154 501,8 | 2,5 |
| 11002 | Социальное обслуживание населения | 1 062 690,7 | 17,4 |
| 11003 | Социальное обеспечение населения | 4 812 447,4 | 79 |
| 11004 | Охрана семьи и детства | 19 576,6 | 0,3 |
| 11006 | Другие вопросы в области социальной политики | 44 743,6 | 0,7 |

*Под мерами социальной поддержки понимается комплексная адресная социальная помощь,* предоставляемая при определенных условиях отдельным категориям населения для повышения их социальной защищенности. Порядок ее оказания рассмотрим на примере предоставления субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг как наиболее массового вида социальной поддержки. Жилищным кодексом РФ определено, что получателями такой субсидии могут являться граждане — пользователи, наниматели, собственники жилого помещения, члены жилищного или жилищно-строительного кооператив. На одну семью предоставляется одна субсидия сроком на 6 месяцев.

Размер субсидии исчисляется помесячно и зависит от размера расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, рассчитанных исходя из региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг, нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий: максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи, которые устанавливаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Общий порядок исчисления совокупного дохода семьи установлен Законом РФ от 05.04.2003 г. № 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи». Федеральный стандарт максимально допустимой доли расходов семей на оплату жилья и коммунальных услуг составляет 22%, причём субъекты РФ могут установить более низкие стандарты.

В соответствии с российским законодательством допускается делегирование полномочий по социальному обслуживанию и социальной защите населения органам местного самоуправления с предоставлением субвенций из вышестоящих бюджетов на финансовое обеспечение этих полномочий. Объем субвенции определяется исходя из норматива расходов, рассчитанного в соответствии с методикой, утвержденной Законом о наделении органа местного самоуправления государственным полномочием, и численностью населения, которому предоставляется социальное обслуживание или меры социальной поддержки, и утверждается Законом о бюджете на соответствующий финансовый год.

Таким образом, формы и методы планирования и финансирования расходов на реализацию социальной политики зависят от целого комплекса факторов, включая виды расходных обязательств, источники их финансирования, систему межбюджетных отношений. Социальная политика должна быть эффективной, отвечать принципу адресности, равенства, что предполагает поддержание установленных стандартов, включает в себя помощь малообеспеченным, социальную интеграцию. Важнейшая роль в финансовом обеспечении мероприятий социальной политики отведена федеральному и региональным бюджетам.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*Социальная политика* представляет собой систему действий органов государственного управления и местного самоуправления, обеспечивающих решение ключевой задачи государства - повышения уровня и качества жизни граждан, в том числе за счет эффективного использования общественных (государственных и муниципальных) финансов.

В целях создания условий для повышения уровня жизни населения на основе устойчивого развития российской экономики, а также обеспечения взаимодействия и координации деятельности федеральных органов исполнительной власти по решению задач в области социально-экономического развития Российской Федерации Распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. N 1663-р были утверждены Основные направления деятельности Правительства РФ на период до 2012 года. Данный документ определяет основные направления и ориентиры социальной политики на среднесрочную перспективу.

Любой гражданин, оказавшийся в сложной жизненной ситуации, имеет право на социальную защиту, которая реализуется по двум направлениям: социального обслуживания и предоставления мер социальной поддержки. Полномочия *в сфере социального обслуживания* населения федеральным законодательством возложены на субъекты РФ. Социальное обслуживание представляет собой деятельность по оказанию нуждающимся гражданам различных видов услуг па дому пли в учреждениях социального обслуживания бесплатно или на льготной основе. К числу таких услуг относится уход, организация питания, содействие в получении медицинской, правовой, социально-психологической и натуральных видов помощи, содействие в организации ритуальных услуг и т. д.

*Система социальном обслуживания* включает в себя сеть стационарных и полустационарных учреждении дневного и круглосуточного пребывания (дома-интернаты для престарелых и инвалидов, приюты, реабилитационные центры, социальные гостиницы и т. п.), центры социального обслуживания па дому. Финансовое обеспечение государственных учреждений социального обслуживания осуществляется за счет средств областного бюджета в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и области. Дополнительными внебюджетными источниками финансирования учреждений и предприятий государственного сектора социального обслуживания являются: средства государственных внебюджетных фондов; благотворительные взносы и пожертвования; другие источники, не запрещенные федеральным и областным законодательством.

*Под мерами социальной поддержки понимается комплексная адресная социальная помощь,* предоставляемая при определенных условиях отдельным категориям населения для повышения их социальной защищенности. Порядок ее оказания был рассмотрен на примере предоставления субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг как наиболее массового вида социальной поддержки.

Формы и методы планирования и финансирования расходов на реализацию социальной политики зависят от целого комплекса факторов, включая виды расходных обязательств, источники их финансирования, систему межбюджетных отношений. Социальная политика должна быть эффективной, отвечать принципу адресности, равенства, что предполагает поддержание установленных стандартов, включает в себя помощь малообеспеченным, социальную интеграцию. Важнейшая роль в финансовом обеспечении мероприятий социальной политики отведена федеральному и региональным бюджетам.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

**Нормативно-правовые акты**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 31 июля 1998г. № 145-ФЗ // Министерство финансов Российской Федерации [Офиц.сайт]. 2007. http://www1.minfin.ru (22.03.2010).
2. О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов: Федер. закон Рос. Федерации от 2 декабря 2009 № 308-ФЗ // Министерство финансов Российской Федерации [Офиц.сайт]. 2007. http://www1.minfin.ru (22.03.2010).
3. О потребительской корзине в целом но Российской Федерации: Закон Рос. Федерации от 31 марта 2006г. № 44-ФЗ // Правительство Российской Федерации [Офиц.сайт]. 2005. www.government.ru (23.03.2010).
4. Об областном бюджете на 2010 год: Закон Амурской области от 18 декабря 2009 г. N 281-ОЗ // Правительство Амурской области [Офиц.сайт]. 2006. http://www.amurobl.ru/ (22.03.2010).
5. О социальном обслуживании населения в Амурской области: Закон Амурской области от 5 февраля 2009г. № 170-ОЗ // Правительство Амурской области [Офиц.сайт]. 2006. http://www.amurobl.ru/ (22.03.2010).
6. Основные направления деятельности Правительства РФ на период до 2012 года: Распоряжение Правительства Рос. Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1663-р // Правительство Российской Федерации [Офиц.сайт]. 2005. www.government.ru (23.03.2010).

**Учебная литература**

1. Врублевская О.В. Бюджетная система Российской Федерации / О.В. Врублевская, М.В. Романовский. – Спб: Питер, 2008. – 564 с.
2. Годин А.М. Бюджетная система Российской Федерации / А.М. Годин, К.С. Максимова. – М.: Дашков и К, 2009. – 565 с.
3. Грудцына Л.А. Бюджетное право России: Конспект лекций / Л.А. Грудцына. – М.: Эксмо, 2006. – 160 с.
4. Парыгина В.П. Бюджетная система России / В.П. Парыгина, К.Браун, Дж.Стиглиц, А.А. Тедеев. – М.:ЭКСМО, 2006. – 750 с.
5. Поляк Г.Б. Бюджетная система России / Г.Б. Поляк. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 1999. – 550 с.
6. Стрижкина В.Н. Бюджет и бюджетная система: Учеб. пособие / В.Н. Стрижкина, И.В. Стрижкина. – Барнаул: Изд-во Алт. гос. ун-та, 1998. - 81 с.