Кафедра государственного и административного права

###### Контрольная работа

**По предмету: Административное право**

**Разновидности государственного управления**

**Содержание**

1.Сущность государственного управления, его основные черты и функции

2.Административно-правовой ресурс органов местного самоуправления, управления государственными и муниципальными предприятиями и учреждениями. Полномочия органов местного самоуправления в сфере охраны общественного порядка

3.Требования, предъявляемые к правовым актам управления. Порядок вступления актов в силу. Действие правовых актов управления

4.Сущность обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении. Способы обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении

5.Общая характеристика административных правонарушений, посягающих на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность. Роль органов внутренних дел в борьбе с этими правонарушениями

Задача № 1

Задача № 2

Задача № 3

Задача № 4

Задача № 5

Список литературы

Нормативные акты

**государственный управление законность самоуправление**

**1. Сущность государственного управления, его основные черты и функции**

Административное право как отрасль правовой системы Российской Федерации объективно связано с социальным явлением, получившим в Древнем Риме обозначение латинским термином "administratio", что означает руководство, управление.

Государственное управление — разновидность социального управления, под которой понимается специфический вид государственной деятельности, отличный от ее иных проявлений (например, законодательная, судебная, прокурорская деятельность), а также от управленческой деятельности общественных объединений и других негосударственных формирований (трудовые коллективы, коммерческие структуры и т. п.).

Термин "государственное управление" широко используется в отечественной и зарубежной научной литературе, а также в законодательстве многих стран. Более 70 лет он употреблялся и у нас, давая тем самым конституционные основания для выделения данного вида государственной деятельности.

Конституция РФ 1993 г. отказалась от этого термина. Вместо него в оборот введен новый термин — "исполнительная власть".

Объясняется это конституционным провозглашением принципа разделения властей. Так, в соответствии со ст. 10 Конституции РФ государственная власть осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную.

Место и роль государственного управления в механизме государственной власти определялись следующими характеристиками:

а) государственное управление — конкретный вид деятельности по осуществлению единой государственной власти, имеющий функциональную и компетенционную специфику, отличающую его от иных видов (форм) реализации государственной власти;

б) государственное управление — деятельность исполнительно-распорядительного характера. Основным направлением ее является исполнение, то есть проведение в жизнь законов и подзаконных нормативных актов. Достигается эта цель использованием необходимых юридически-властных полномочий (распорядительство);

в) государственное управление — прерогатива специальных субъектов, обобщенно обозначаемых как исполнительно-распорядительные органы государственной власти или же органы государственного управления;

г) государственное управление — исполнительная деятельность, осуществляемая в процессе повседневного и непосредственного руководства хозяйственным, социально-культурным и административно-политическим строительством;

д) государственное управление — подзаконная деятельность, осуществляемая "на основе и во исполнение закона";

Такова обобщенная характеристика государственного управления, к которой можно добавить и некоторые иные специфические его признаки, в числе которых: вертикальность (субординационность, иерархичность) системы исполнительно-распорядительных органов; реализация принадлежащих этим субъектам юридически-властных полномочий в административном, то есть во внесудебном порядке; предусмотренная действующим законодательством возможность административного правотворчества (сочетание правоприменения с правоустановлением); включение в механизм (систему) государственного управления не только исполнительно-распорядительных органов, но и всех иных звеньев управленческого аппарата (например, администрации государственных предприятий) и т. п.

**Функция**, т.е. назначение, роль, направление деятельности – категория, непосредственно относящаяся к общей характеристике административного права, дающая возможность определить его внешние свойства в данной правовой системе.

Выделяют следующие функции:

1. Правоисполнительная функция– предопределяется тем, что административное право есть юридическая форма реализации исполнительной власти.

2. Правотворческая функция – является выражением наделения субъектом исполнительной власти полномочиями по административному нормотворчеству.

3. Организационная функция – проистекает из организационного характера государственно-управленческой деятельности, которая постоянно поддерживается нормами административного права.

4. Координационная функция – имеет своей целью обеспечение разумного и эффективного взаимодействия всех элементов регулируемой административным правом сферы государственного управления.

5. Правоохранительная функция – обеспечивает как соблюдение установленного в сфере государственного управления правового режима, так и защиту законных прав и интересов всех участников регулируемых управленческих отношений.

**2. Административно-правовой статус органов местного самоуправления, управления государственными и муниципальными предприятиями и учреждениями. Полномочия органов местного самоуправления в сфере охраны общественного порядка**

**Местное** **самоуправление** представляет собой организационную форму осуществления населением власти на местах, которая призвана обеспечить самостоятельное решение гражданами, проживающими на той или иной территории муниципального образования (города, сельского поселения и др.) вопросов местного значения, исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций.

**Функции местного самоуправления:**

1. Обеспечение участия населения в решении местных дел (вопросов);

2. Управление муниципальной собственностью и финансовыми средствами местного участия;

3. Обеспечение развития соответствующей территории;

4. Социально-культурное, коммунально-банковское и иное обслуживание населения;

5. Охрана общественного порядка, обеспечение режима законности на соответствующей территории;

6. Защита интересов и прав местного самоуправления.

В соответствиис Конституцией Российской Федерации (ст. 130) местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов и других форм прямого волеизъявления, через выборные и иные органы местного самоуправления.

Органы местного самоуправления также имеют свой административно-правовой статус, который характеризуется прежде всего тем, что:

* они отделены от государства, не входят в систему органов государственной власти, взаимодействуют с ними на основе права;
* органы местного самоуправления на конституционной основе могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей для их осуществления материальных и финансовых средств;
* КонституцияРоссийской Федерации предоставляет органам местного самоуправления право решать самостоятельно вопросы местного значения: владения, пользования и распоряжениямуниципальной собственностью;
* местное самоуправление гарантируется правом на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решения, принятых органами государственной власти, запретом на ограничение прав местного самоуправления;
* решения органов местного самоуправленияи должностных лиц, принятые в пределах их полномочий, обязательны для исполнения всеми расположенными на территории муниципального образования предприятиями, учреждениями и организациями независимо от их организационно-правовых форм, а также органами местного самоуправления и гражданами;
* решения органов местного самоуправления могут быть отменены органами или должностными лицами, которые их приняли, либо по решению суда признаны недействительными;
* ответственность перед населением наступает в результате утраты доверия населения;
* ответственность перед государством наступает в случае нарушения органами местного самоуправления и должностными лицами этих органов законодательства, устава муниципального образования. В случае нарушений орган государственной власти может обратиться в суд за заключением о признании несоответствия деятельности органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления законодательству или уставу муниципального образования.

Полномочия органов местного самоуправления в сфере охраны общественного порядка

Органы местного самоуправления обеспечивают на подведомственной им территории соблюдение законов и других нормативных актов органов государственной власти, охрану прав и свобод граждан, осуществляют контроль за исполнением своих решений предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами.

Органы местного самоуправления осуществляют в случае стихийных бедствий, экологических катастроф, эпидемий, эпизоотий, пожаров, массовых нарушений общественного порядка предусмотренные законом меры, связанные со спасением и охраной жизни людей, защитой их здоровья и прав, сохранением материальных ценностей, поддержанием порядка, обеспечением деятельности предприятий, учреждений, организаций; проводят противопожарные мероприятия.

Органы местного самоуправления налагают в пределах своей компетенции административные взыскания на граждан и должностных лиц за совершенные ими административные правонарушения; принимают меры, связанные с проведением собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций, организацией спортивных, зрелищных и других массовых общественных мероприятий; регистрирует общественные объединения населения, органы территориального самоуправления, действующие на их территории, осуществляют регистрацию средств массовой информации, рассчитанных на население, проживающее на подведомственной им территории, руководят местными органами внутренних дел, создают за счет собственных и привлеченных средств дополнительные подразделения милиции, наблюдают за работой исправительно-трудовых учреждений, расположенных на подведомственной им территории.

Органы местного самоуправления содействуют органам суда, прокуратуры и юстиции в их работе, обеспечивают выполнение законодательства о всеобщей воинской обязанности, руководят гражданской обороной; вносят представления в соответствующие органы о награждении государственными наградами и присвоении почетных званий.

**3. Требования предъявляемые к правовым актам управления. Порядок вступления актов в силу. Действие правовых актов управления**

**Требования, предъявляемые к правовым актам управления.**

С позиции юридического содержания правовых актов управления можно выделить следующие основные требования:

а) правовой акт не должен противоречить Конституции Российской Федерации, федеративному договору, действующему законодательству, нормативным актам Президента Российской Федерации;

б) правовой акт должен основываться на конституционном разграничении предметов ведения и полномочий между органами исполнительной власти Российской Федерации и аналогичными органами субъектов Федерации;

в) правовой акт должен учитывать положения правовых актов вышестоящих исполнительных органов;

г) правовой акт должен быть издан полномочным органом исполнительной власти или уполномоченным на то должностным лицом, то есть в рамках закрепленной за ним компетенции;

д) правовой акт должен быть юридически обоснован, так как его содержание составляют властные волеизъявления исполнительного органа или должностного лица. В силу этого в нем должны быть четко выражены цели его издания, а также основания и юридические последствия;

е) правовой акт не должен ограничивать либо нарушать компетенцию и оперативную самостоятельность нижестоящих звеньев системы государственного управления;

ж) правовой акт не должен ограничивать либо нарушить установленные действующим законодательством права и законные интересы граждан и негосударственных формирований в сфере государственного управления.

В связи с изложенными требованиями, важное значение приобретают следующие два конституционных правила.

Во-первых, в случае противоречия между федеральным законом и нормативным правовым актом исполнительного органа субъекта Федерации, изданным вне пределов ведения Российской Федерации или совместного ведения Федерации и ее субъектов, действует акт, принятый на уровне субъекта Федерации (ст. 76 Конституции Российской Федерации). В иных случаях при наличии противоречий действует федеральный закон или нормативные акты федеральных органов исполнительной власти.

Во-вторых, правовой акт нормативного характера, затрагивающий свободы и обязанности граждан, не может приниматься, если он не был опубликован официально для всеобщего сведения (ст. 15 Конституции РФ).

**Порядок вступления актов в силу**

Определенные требования предъявляются и к порядку издания правовых актов:

1. Правовой акт управления должен быть издан по установленной форме и подписан надлежащими должностными лицами. Например, акты правительства Российской Федерации подписываются председателем правительства; глава администрации подписывает постановления и распоряжения.

2. Акты управления должны быть изложены четким, общедоступным языком, конкретно формулировать задачи, отвечать требованиям оперативного, дифференцированного руководства.

3. Правовой акт управления должен быть издан в точном соответствии с установленным порядком опубликования и вступления в силу актов управления.

— Акты Президента РФ и Правительства РФ подлежат обязательному официальному опубликованию. Исключение составляют акты, содержащие сведения, являющиеся государственной тайной.

Указы и распоряжения Президента, постановления и распоряжения правительства публикуются администрацией Президента РФ в «Собрании законодательства Российской Федерации», а также в «Российской газете» и газете «Российские вести». Опубликование актов Президента и правительства в указанных изданиях является официальным опубликованием.

* Нормативные акты министерств и ведомств Российской Федерации, которые затрагивают права, свободы и законные интересы граждан или которые носят межведомственный характер, и прошедшие государственную регистрацию в Министерстве юстиции Российской Федерации, подлежат официальному опубликованию в газете «Российские вести», если иное непредусмотрено законодательством. Официальное опубликование актов осуществляется не позднее 10 дней после их государственной регистрации.
* Акты органов исполнительной власти республик, входящих в состав Российской Федерации, публикуются в соответствующих изданиях республик.

Акты органов исполнительной власти иных субъектов Федерации публикуются в периодической, а также в иных средствах опубликования актов управления.

Несоблюдение одного какого-либо требования делает акт управления **несовершенным.** В этом случае может возникнуть вопрос о действительности, то есть его обязательности к исполнению. Необходимо, однако, учитывать, что не всякое нарушение требований означает, что несовершенный акт не порождает юридических последствий и что он может не выполняться обязанными лицами.

В одних случаях несовершенный акт будет **ничтожным,** то есть лишенным силы создавать юридические последствия. А вдругих случаях, например, при маловажных нарушениях установленных требований, акт управления сохраняет силу исоздает юридический эффект, но при этом он может быть оспорен заинтересованным лицом. Поэтому существует два вида несовершенных актов управления: **ничтожные и оспоримые.**

**Ничтожными** называются акты управления, которые вследствие своей незаконности не могут порождать ине порождают юридических последствий, их незаконность настолько очевидна, что они не подлежат исполнению.

Привлечение лиц к ответственности за неисполнение ничтожных актов незаконно.

**Оспоримыми** актами государственного управления называются такие акты, которые при обязательности их исполнения могут быть оспорены, при этом оспаривание такого акта не лишает его юридической силы. Для того чтобы оспоримый акт был лишен силы, требуется особое решение компетентного органа.

**Действие правовых актов управления**

Правовые акты управления только тогда выполняют служебную роль, когда они действуют, то есть вызывают те юридические последствия, ради достижения которых они издаются (принимаются исполнительными органами, должностными лицами). Имеется в виду либо нормативное регулирование общественных отношений в сфере государственного управления, либо создание системы адмистративно - правовых отношений.

Действующим в указанном смысле является акт, обладающий определенным правовым свойством, а именно — юридической силой, под которой понимается его способность выступать в роли административно-правовой формы реализации исполнительной власти (государственного управления), то есть полностью соответствовать ее задачам и функциям. Данное условие в принципе считается соблюденным в любом случае издания правового акта, ибо на него, по общему правилу, распространяется презумпция действительности (правильности). Такая презумпция справедлива, поскольку имеются в виду волеизъявления субъектов, осуществляющих государственную власть, выражающие его волю и интересы. Отсюда вытекает вывод; акт действует либо до истечения установленного срока его "жизни", либо до его официального изменения или отмены. Поэтому, как правило, правовой акт приобретает юридическую силу с момента его издания или опубликования, если особо не оговорен иной порядок приведения его в действие (например, устанавливается определенный срок вступления его в юридическую силу).

Конституция РФ подчеркивает роль Конституционного Суда в решении вопросов о юридической силе правовых актов. Так, он разрешает дела о соответствии Конституции РФ актов Правительства, а также актов органов исполнительной власти субъектов Федерации. Акты или их отдельные положения могут быть признаны Конституционным Судом неконституционными; они утрачивают юридическую силу (ст. 125 Конституции РФ). Полномочиями в отмене правовых актов управления наделены суды общей юрисдикции, а также арбитражные суды.

Кроме отмены правовых актов действующее законодательстве и административно-правовые нормы предусматривают возможное приостановления их действия или исполнения. Подобного рода юридическая акция не влечет за собой утрату приостановленным правовым актом юридической силы. Временно, то есть до определенных выводов по причинам, вызвавшим приостановление, прекращается его действие или исполнение. Затем уже, в зависимости от результатов, акт продолжает действовать, если устранены содержащиеся в нем дефекты, либо отменяется.

Наиболее типичные случаи приостановления действия правовых актов управления следующие:

а) Президент РФ вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов Федерации в случае их Противоречия Конституции РФ и федеральным законам (ст. 85 Конституции РФ);

б) Правительство РФ в целях реализации своих постановлений распоряжений на всей территории страны в пределах своей компетенции имеет право приостанавливать акты федеральных органов исполнительной власти;

в) принесение протеста прокурора на постановление о наложении административного взыскания приостанавливает его исполнение до рассмотрения протеста;

г) подача жалобы в течение десяти дней со дня вынесения постановления о наложении административного изыскания приостанавливает его исполнение до рассмотрения жалобы.

**4.Сущность обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении. Способы обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении**

**Законность и дисциплина в государственном управлении.**

Законность служит неотъемлемой основой существования и развития демократически организованного общества.

Принцип законности является конституционным. Ст. 15 Конституции предусматривает, что органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию и законы.

В юридической литературе законность рассматривается с разных сторон:

* как принцип государственной деятельности;
* как метод государственного руководства обществом;
* как режим системы взаимоотношений населения с государственными органами.

Самая важная сторона законности раскрывается в ее определении как режима взаимоотношений граждан и организаций с субъектами власти, который благоприятствует обеспечению прав и законных интересов личности, ее все стороннему развитию, формированию и развитию гражданского общества, успешной деятельности государственного механизма.

Во всей государственной деятельности незыблемо правило, согласно которому закон обязателен для всех и до тех пор, пока он не изменен или не отменен полномочным органом.

Все государственные органы, должностные лица, граждане и общественные организации обязаны строжайше его соблюдать.

Но особое значение принцип законности имеет в сфере управления**,** так как:

1. Управление охватывает наибольшую сферу деятельности государства и органов местного самоуправления.

2. Субъекты управления, реализуя свои полномочия и функции, осуществляют правоприменительную деятельность. Она сопровождается разработкой и принятием управленческих решений в виде актов применения права.

3. Управление осуществляют многочисленные субъекты органов исполнительной власти и их должностные лица, с которыми чаще всего и имеют дело граждане или различные организации.

4. Органы управления осуществляют правотворческую деятельность, которая охватывает широкую и разнообразную сферу общественной жизни.

5. Органы управления наделены широкими полномочиями вобласти применения мер административного принуждения.

Сущность дисциплины состоит в повиновении установленному порядку, регламентированному либо государством, либо иной, негосударственной организацией.

Государственная дисциплина означает повиновение порядкам и правилам, установленным полномочными органами государства, основанным на законах, выполнение распоряжений начальника.

Составными частями государственной дисциплины являются: трудовая, финансовая, технологическая, договорная дисциплина и др.

Высокоорганизованному и подлинно демократическому обществу свойственна закономерность - чем выше организованность и дисциплина в нем, тем эффективнее функционирует система демократии, полнее и последовательнее реализуются права и свободы граждан.

**Способы обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении**

Каждый орган государственного управления, каждое должностное лицо и каждый государственный служащий призваны постоянно следить за соблюдением законности в любом звене органов исполнительной власти, пресекать малейшие проявления беззакония, устранять причины, его порождающие, своевременно восстанавливать нарушенные права организаций и граждан, принимать необходимые меры для привлечения к ответственности лиц, нарушающих законы, воспитывать граждан в духе уважения к законам.

Вместе с тем государство юридически закрепляет специальные средства обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении, позволяющие постоянно следить за их соблюдением всеми органами исполнительной власти и каждым служащим этих органов.

Эти средства получили наименование способов обеспечения законности и дисциплины в государственном управлении. В настоящее время систему таких способов составляют:

1. Контроль;
2. Административный надзор;
3. Деятельность суда по обеспечению законности;
4. Прокурорский надзор;
5. Обжалование действий органов управления и их должностных лиц.

**Контроль** имеет своей главной целью практическую организацию осуществления поставленных перед аппаратом и его отдельными звеньями задач.

Контроль осуществляется всеми государственными органами повседневно.

Контроль является составной частью государственного управления. Осуществляется от имени государства с использованием государственно-властных полномочий.

Посредством контроля субъекты, его осуществляющие выявляют, соответствует ли деятельность органов исполнительной власти., действия должностных лиц установлениям правовых норм.

Государственный контроль подразделяется на два вида: общий и специальный.

Общий контроль охватывает всю деятельность подконтрольных объектов. Специальный контроль осуществляется по какому-либо конкретному вопросу или направлению деятельности подконтрольного объекта.

Контроль может быть внешним, когда он осуществляется органом, не входящим в систему проверяемого ведомства, и внутренним, когда проверка осуществляется собственными силами министерства, ведомства, учреждения.

В зависимости от субъекта контроля, объема и характера полномочий государственных органов выделяются следующие виды госконтроля:

* контроль, осуществляемый Президентом Российской Федерации;
* контроль, осуществляемый органами представительной власти;
* контроль, осуществляемый органами исполнительной власти (общий, межотраслевой и отраслевой, т.е. внутриведомственной компетенции).

Основными направлениями деятельности по обеспечению законности и дисциплины в государственном управлении являются:

1. Недопущение в деятельности органов исполнительной власти, нарушений тех требований и предписаний, которые закреплены в действующих законах и подзаконных актах.
2. Своевременное и оперативное выявление нарушений, их пресечение и устранение.

3. Устранение причин и условий, способствующих нарушениям в деятельности, органов исполнительной власти.

4.. Привлечение к. соответствующей ответственности виновных в нарушении законности и дисциплины.

5. Разработка и. принятие мер, направленных на устранение причин и условий нарушений законности и дисциплины.

Контрольные полномочия Президента Российской Федерации в сфере исполнительной власти обусловлены его конституционным статусом как главы государства, гаранта Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. Поэтому речь идет о его конституционных контрольных полномочиях.

Президентский контроль в сфере управления осуществляется в двух основных формах:

* непосредственный контроль Президента Российской Федерации;
* президентский контроль через соответствующие президентские структуры.

**5.Общая характеристика административных правонарушений посягающих на здоровье, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственно**

Это, например, сокрытие источника заражения ВИЧ-инфекцией, венерической болезнью и контактов, создающих опасность заражения; незаконное занятие частной медицинской практикой либо народной медициной (целительством); нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения; нарушение санитарно-эпидемиологических требований к питьевой воде, организации питания населения; незаконное приобретение наркотических средств; потребление наркотических и психотропных веществ без назначения врача; вовлечение несовершеннолетнего в употребление спиртных напитков или одурманивающих веществ; занятие проституцией.

**Задача №1**

Заведующий отделом здравоохранения областной администрации Глухов издал приказ, которым установил за нарушение санитарных правил штраф для граждан в размере одного минимального размера оплаты труда.

Правомерно ли издание данного приказа?

**Решение:**

Назначение административного штрафа – это вид наказания, применяющийся за совершение административного правонарушения (ст. 3.1. КоАП РФ).

Законодательство об административных правонарушениях состоит из КоАП и законов субъектов РФ об административных правонарушениях.

Следовательно, издание заведующим отделом здравоохранения областной администрации Глуховым приказа было неправомерно.

**Задача №2**

Директор птицефабрики Семенов издал приказ, в котором установил штрафы за следующие виды нарушений правил установленного распорядка:

* опоздание и преждевременный уход с работы;
* появление в пьяном виде на рабочем месте;
* использование оборудования фабрики в личных целях;
* неявку на собрание служащих без уважительных причин;
* отказ предъявить для досмотра личные вещи.

Соответствует ли закону приказ директора?

Решение:

Данный приказ директора птицефабрики Семенова не соответствует закону об административных нарушениях, так как за вышеперечисленные нарушения предусмотрено дисциплинарное взыскание, регулирующиеся Трудовым кодексом РФ (ст. 192-195)

В соответствии с ТК РФ Семенов имел право применить лишь на следующие виды дисциплинарного взыскания: замечание, выговор, увольнение по соответствующим основаниям (ст. 81 ТК РФ).

**Задача №3**

Руководителем государственного учреждения по устной информации начальника цеха рабочему был объявлен выговор.

Определите вид производства. Правомерно ли поступил руководитель государственного учреждения?

Решение:

За совершение дисциплинарного проступка, т.е. неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания (ст. 192 ТК РФ):

1. замечание
2. выговор
3. увольнение по соответствующим основаниям (ст. 81 ТК РФ).

Видом производства в данном случае будет ответственность работника за совершение дисциплинарного проступка, связанного с исполнением трудовых обязанностей.

Руководитель государственного учреждения действовал в рамках закона, если до объявления выговора рабочему попросил начальника цеха письменно изложить свои претензии, а также соблюдал порядок наложения дисциплинарного взыскания согласно ст. 193 ТК РФ. А именно:

1. Затребовал от работника письменного объяснения . В случае отказа работника давать письменное объяснение составляется соответствующий акт. При этом отказ работника давать объяснение не является препятствием для применения дисциплинарного взыскания.

2. Дисциплинарное взыскание было применено не позднее 1 месяца со дня обнаружения проступка.

3. Приказ работодателя о применении дисциплинарного взыскания был передан работнику под расписку в течение 3 рабочих дней со дня издания.

Закон указывает, что дисциплинарное взыскание может быть обжаловано работником в государственной инспекции труда или органы по рассмотрению индивидуальных споров.

**Задача №4**

Какое значение, в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях, имеют следующие признаки объективной стороны административного правонарушения: деяние (действие или бездействие), место, время, способ, орудия и средства совершения административного правонарушения, степень и характер правонарушения, наступившие вредные последствия, совершение деяния в прошлом, системность, неоднократность, повторность, длящиеся или продолжаемое правонарушение.

Решение:

**Деяние (действие или бездействие)** – показывает каким образом проявилось правонарушение

**Место административного правонарушения** – данный признак характерен только для некоторых составов правонарушений. Он указывает конкретное место, где может происходить правонарушение. Например, это нарушение правил движения через железнодорожные пути (местом совершения будет являться только то место, где данные железнодорожные пути находятся), нарушение пограничного режима в пограничной зоне (место совершения правонарушения – пограничная зона).

**Время правонарушения** – данный признак имеет важное значение, поскольку в КоАП РФ существует давность привлечения к административной ответственности (ст. 4.5 КоАП РФ). Постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечению двух месяцев со дня совершения административного правонарушения, а в ряде случаев по истечении одного года.

**Способ совершения административного правонарушения** – показывает каким методом было совершено правонарушение. Например, хищение, порча, невыполнение обязанностей, нарушение правил и т.д.

**Орудия и средства правонарушения** – указываю с помощью чего, с применением каких средств происходило правонарушение.

**Наступившие вредные последствия –** в материальном составе наступление вредных последствий обязательно, а в формальном этого не требуется.

**Совершение деяния в прошлом** – т.е. совершение одним и тем же лицом однородного правонарушения, за которое оно уже подвергалось административному наказанию. Это служит обстоятельством, отягчающим ответственность, и влечет более строгое административное наказание.

**Системность** – правонарушение, совершаемое в течение года несколько раз, причем какой либо одной сфере, одними и теми же субъектами. Подобные правонарушения влекут максимальную санкцию.

**Неоднократность** – признается совершение более двух однородных правонарушений, предусмотренной конкретной статьей КоАП РФ

**Длящиеся или продолжаемое правонарушение** – длительное невыполнение требований, либо какие-то действия (бездействие), запрещенные КоАП РФ. Например ношение огнестрельного оружия без лицензии.

**Задача №5**

Рабочий колбасного цеха мясокомбината Иванов по окончании дня был задержан сотрудниками милиции на проходной мясокомбината. В комнате досмотра у него были изъяты мясопродукты на сумму 500 рублей. При задержании выяснилось, что Иванов находится в легкой степени алкогольного опьянения.

Квалифицируйте действия Иванова, определите вид ответственности.

Решение:

Поскольку Иванов совершил хищение на сумму 500 руб.(менее 1 МРОТ), то КоАП это признает мелким хищением. Таким образом, действия Иванова квалифицируются статьей 7.27 КоАП РФ, что влечет наложение на Иванова административного штрафа или административный арест на срок до 15 суток.

Поскольку Иванов находился на рабочем месте в состоянии опьянения, дополнительно на него может быть наложено дисциплинарное взыскание вплоть до увольнения (ст. 81 ТК РФ) – однократное грубое нарушение работником трудовых обязанностей вследствие появления на работе в состоянии алкогольного опьянения (п. «б» ч. 6 ст. 81 ТК РФ).

Также к Иванову можно применить дисциплинарное взыскание в соответствии с п. «г» ч. 6 ст. 81 ТК РФ – однократное грубое нарушение работником трудовых обязанностей вследствие совершения по месту работы хищения (в т.ч. мелкого) чужого имущества, установленных вступившим в законную силу приговором суда или постановлением органа, уполномоченного на применение административных взысканий.

**Список литературы**

1.Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Козлов Ю.М. Административное право Российской федерации: Учебник. – М.:ИКД «Зерцало-М», 2001.

2.Административное право: Учебник /Под ред. Л.Л. Попова. – М.: Юрист, 2002.

3.Государственное управление: основы теории и организации. Учебник. В 2 т. Т. 1 /под ред. В.А. Козбаненко. Изд. 2-е с изм и доп. – М.: «Статут», 2002.

4.Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: Учебник. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрист, 2003.

5.Смоленский М.Б. Конституционное право РФ. Издание 2-е. – Ростов н/Д: «Феникс», 2003.

6.Смоленский М.Б., Котельникова Е.А. Административное право. Серия «Сдаем экзамен». – 2-е изд., исправл. и доп. – Ростов н/Д: «Феникс», 2003.

7.Халиков М.И. основы государственного и муниципального управления. Учебное пособие. Уфа РИО БАГСУ, 2003.

**Нормативные акты**

1.Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

2.Трудовой кодекс РФ

3.Федеральный закон от 06.10.03 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления»