**Вариант 1. Понятие, система и виды государственной службы Российской Федерации**

Законами, устанавливающими основы государственной гражданской службы Российской Федерации, являются Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» [[1]](#footnote-1) и Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации»[[2]](#footnote-2).

Первый из них устанавливает разделение государственной службы Российской Федерации на три вида (государственная гражданская служба, правоохранительная служба, военная служба), а второй принят в его исполнение и регулирует отношения, связанные непосредственно с государственной гражданской службой.

До принятия Федерального закона № 79-ФЗ данную сферу регулировал Федеральный закон от 31 июля 1995 г. № 119-ФЗ «Об основах государственной службы Российской Федерации».

Отношения, связанные с государственной гражданской службой, в части, не урегулированной Федеральным законом № 79-ФЗ, регулируются нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

Это, в первую очередь, Трудовой кодекс Российской Федерации. Отношения, связанные с государственной гражданской службой, регулируются также указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Полный перечень и иерархия нормативных правовых актов, регулирующих отношения, связанные с государственной гражданской службой, установлены статьей 5 Федерального закона № 79-ФЗ.

Система государственной службы включает в себя следующие виды государственной службы: государственная гражданская служба[[3]](#footnote-3); военная служба[[4]](#footnote-4); правоохранительная служба.

Государственная гражданская служба подразделяется на федеральную государственную гражданскую службу и государственную гражданскую службу субъекта Российской Федерации.

Военная служба и правоохранительная служба являются видами федеральной государственной службы.

Другие виды федеральной государственной службы устанавливаются путем внесения изменений и дополнений в настоящий Федеральный закон.

Федеральная государственная служба - профессиональная служебная деятельность граждан по обеспечению исполнения полномочий Российской Федерации, а также полномочий федеральных государственных органов и лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации.

Государственная гражданская служба - вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации.

Федеральная государственная гражданская служба - профессиональная служебная деятельность граждан на должностях федеральной государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов и лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации.

Государственная гражданская служба субъекта Российской Федерации - профессиональная служебная деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий субъекта Российской Федерации, а также полномочий государственных органов субъекта Российской Федерации и лиц, замещающих государственные должности субъекта Российской Федерации.

В определении понятия государственной службы в качестве ведущего признака выделяется профессиональная деятельность. Под профессиональной понимается деятельность, осуществляемая на основе специальных знаний и навыков.

Государственная служба как вид профессиональной деятельности означает непрерывное, преемственное и компетентное обеспечение полномочий государственных органов лицами, находящимися на государственных должностях. Реализация полномочий государственных органов государственными служащими — это индивидуализированная форма реализация государственной власти. Это не просто труд в его утилитарном понимании, а именно служба, а иначе — деятельность, осуществляемая в рамках особого административно-правового режима, в котором реализуется власть.

Военная служба - вид федеральной государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на воинских должностях или не на воинских должностях в случаях и на условиях, предусмотренных федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских (специальных) формированиях и органах, осуществляющих функции по обеспечению обороны и безопасности государства. Таким гражданам присваиваются воинские звания.

Правоохранительная служба - вид федеральной государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях правоохранительной службы в государственных органах, службах и учреждениях, осуществляющих функции по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, по борьбе с преступностью, по защите прав и свобод человека и гражданина. Таким гражданам присваиваются специальные звания и классные чины.

Федеральная государственная служба осуществляется в федеральных государственных органах, функционирующих в пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Она представляет собой профессиональную служебную деятельность лиц, замещающих соответствующие должности в аппаратах органов представительной и судебной власти, в органах исполнительной власти и иных федеральных государственных органов, образуемых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами, для обеспечения государственных задач и функций этих органов либо деятельности лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, предусмотренные Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными и федеральными законами, и финансируемых из федерального бюджета.

К числу «иных» государственных органов, образуемых в соответствии с Конституцией, относятся: Центральный банк Российской Федерации; Совет Безопасности Российской Федерации; Администрация Президента Российской Федерации; полномочные представители Президента Российской Федерации; дипломатические представители Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях; Счетная палата Российской Федерации; Прокуратура Российской Федерации; Аппарат правительства Российской Федерации; Председатель, зам. председателя, секретарь Центризбиркома Российской Федерации.

Государственная служба в субъектах Российской Федерации осуществляется в аппаратах органов представительной, исполнительной и судебной власти, а также в иных государственных органах, выполняющих от имени субъекта Российской Федерации его государственные функции и отнесенных его законодательными актами к государственной службе.

На государственной службе в субъектах Российской Федерации не состоят судьи, граждане, работающие в государственных органах по трудовым, договорам (контрактам) или гражданско-правовым договорам, а также вспомогательно-технический персонал. На лиц, занимающих такие должности (иначе говоря, на «негосударственных служащих») этот Закон не распространяется. Их деятельность регулируется законодательством о труде.

Как явствует из определения государственной гражданской службы Российской Федерации, для того, чтобы считаться государственным гражданским служащим, гражданин Российской Федерации должен занимать должность государственной гражданской службы Российской Федерации. Перечень должностей федеральной государственной гражданской службы устанавливается указом Президента[[5]](#footnote-5), а государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации — соответствующими нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Должности государственной гражданской службы подразделяются на категории и группы. Категория должности связана со спецификой служебных обязанностей государственного гражданского служащего. Всего существует 4 категории должностей государственной гражданской службы: руководители, помощники (советники), специалисты и обеспечивающие специалисты.

Существует 5 групп должностей государственной гражданской службы: высшие, главные, ведущие, старшие и младшие должности.

В соответствии с должностью государственной гражданской службы государственным гражданским служащим присваивается классный чин. Классный чин (в отличие от категории или группы должностей) характеризует самого служащего, а не должность, которую тот занимает.

**2. Служба в органах внутренних дел по контракту**

Служба в органах внутренних дел по контракту регулируется ст. 11 Положения о службе в органах внутренних дел РФ и текста присяги сотрудника ОВД РФ, утверждённого Постановлением Верховного Совета Российской Федерации 23 декабря 1992 г. N 4202-1 (ред. от 17.12.2009**)**.

Контракт о службе в органах внутренних дел заключается между гражданином Российской Федерации и Министерством внутренних дел Российской Федерации в лице начальника соответствующего органа внутренних дел, уполномоченного министром внутренних дел Российской Федерации.

По контракту о службе в органах внутренних дел гражданин обязуется выполнять возложенные на него служебные обязанности, соблюдать Присягу, внутренний распорядок и требования настоящего Положения, а Министерство внутренних дел Российской Федерации и соответствующий орган исполнительной власти обязуются обеспечивать ему предоставление всех видов довольствия, права, социальные гарантии и создавать условия для службы в органах внутренних дел, предусмотренные действующим законодательством, настоящим Положением и контрактом.

В контракте предусматриваются юридические последствия, которые наступают в связи с невыполнением сторонами взятых на себя обязательств.

Контракт заключается только в письменной форме, его условия не могут ухудшать служебное и социальное положение сотрудника органов внутренних дел, которое предусмотрено действующим законодательством.

Контракты о службе с гражданами, назначенными на должности рядового и младшего начальствующего состава органов внутренних дел, заключаются на определенный срок, но не менее чем на три года.

Контракты о службе с гражданами, назначенными на должности среднего, старшего и высшего начальствующего состава, заключаются как на определенный, так и на неопределенный срок. При этом для граждан, впервые поступающих на службу в органы внутренних дел Российской Федерации, должен предусматриваться срок службы не менее трех лет. Для лиц, поступивших в учебные заведения Министерства внутренних дел Российской Федерации, другие учебные заведения с оплатой обучения Министерством внутренних дел Российской Федерации, в контракте должен предусматриваться срок службы в органах внутренних дел не менее пяти лет после окончания учебного заведения.

Контракт может быть продлен или перезаключен по соглашению сторон не позднее чем за два месяца до окончания срока, установленного в контракте.

В случае служебной необходимости сотрудник органов внутренних дел может привлекаться для выполнения обязанностей, не предусмотренных контрактом, на срок до одного месяца в течение календарного года с выплатой должностного оклада не ниже, чем по занимаемой должности.

Форма и условия контракта разрабатываются и утверждаются Министром внутренних дел Российской Федерации.

На граждан, поступивших на службу в органы внутренних дел по контракту, распространяются общий порядок и условия ее прохождения, регулируемые Положением. При заключении контракта по соглашению сторон могут устанавливаться дополнительные условия, не предусмотренные Положением, с учетом особенностей службы, а также материальных и финансовых возможностей органа внутренних дел.

Если контрактом предусмотрено перемещение сотрудника на службу в другую местность, стороны определяют дополнительные гарантии и компенсации, выплачиваемые в размерах не ниже предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Дополнительные условия контракта не могут ухудшать служебное или социальное положение сотрудника, предусмотренное законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

С лицами, отобранными для поступления в образовательные учреждения профессионального образования МВД России, другие образовательные учреждения имеющие государственную аккредитацию, с оплатой обучения МВД России, контракт заключается органом внутренних дел, направляющим гражданина для поступления в образовательные учреждения. В условиях контракта при этом предусматривается срок службы в органах внутренних дел не менее пяти лет после окончания образовательного учреждения.

После окончания образовательного учреждения условия контракта, за исключением срока службы в органах внутренних дел не менее пяти лет, по согласованию сторон могут быть пересмотрены. Дополнительные условия при перезаключении контракта не могут ухудшать служебное или социальное положение сотрудника, которое ранее было предусмотрено при его заключении.

В исключительных случаях по инициативе курсанта (слушателя) и с согласия руководителя органа внутренних дел, заключившего контракт, он может быть перезаключен с другим органом внутренних дел.

Контракт заключается после оформления личного дела гражданина, поступающего на службу или учебу. Он составляется в письменной форме и подписывается гражданином и соответствующим руководителем органа внутренних дел (начальниками органов внутренних дел, которым предоставлено право подписывать контракты согласно их компетенции, а при приеме на должности, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов - указанными начальниками и соответствующим органом исполнительной власти).

Контракт вступает в силу со дня его подписания, если иное не предусмотрено дополнительными условиями контракта и может быть изменен только по соглашению сторон. Контракт является основанием для издания приказа о назначении сотрудника на должность.

Основанием для отказа в заключении контракта со стороны органа внутренних дел является несоответствие гражданина требованиям, установленным статьями 8 и 9 Положения.

**3. Практическое задание**

государственный служба контракт вышестоящий

Составьте перечни необходимых документов при перемещении сотрудника на:

* вышестоящую должность;
* равнозначную должность;
* нижестоящую должность.

По произвольной фабуле (ф.и.о., должность сотрудника и т.д.) заполните соответствующие бланки документов и подготовьте проект приказа начальника соответствующего органа внутренних дел о понижении сотрудника в должности.

1. Если перемещение производится по инициативе начальника органа внутренних дел, то составляется представление к перемещению и аттестация, а по инициативе сотрудника - рапорт. Представление или рапорт составляется в произвольной форме[[6]](#footnote-6).

Сотрудники органов внутренних дел аттестуются при представлении к назначению на вышестоящую должность, при перемещении на нижестоящую должность или в другую службу (подразделение) органов внутренних дел.

Таким образом, в перечни необходимых документов при перемещении сотрудника входят, на:

* вышестоящую должность - представление к перемещению, аттестация;
* равнозначную должность – представление к перемещению или рапорт сотрудника;
* нижестоящую должность - представление к перемещению или рапорт сотрудника, аттестация.

Перемещение по службе сотрудника органов внутренних дел оформляется приказом начальника соответствующего органа внутренних дел с указанием основания перемещения[[7]](#footnote-7).

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

к назначению на должность

Иванов Сергей Петрович\_\_\_\_\_\_\_\_\_ личный номер \_\_\_\_\_654789\_

(фамилия, имя, отчество)

Дата рождения \_\_\_\_20 апреля 1975\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(число, месяц, год рождения)

специальное (воинское) звание \_\_\_старший лейтенант милиции

Присвоено с \_\_10 мая 2006г\_\_\_\_\_ приказом \_\_\_\_№ 354 10 мая 2006 г\_\_

(дата присвоения) (N приказа, дата)

занимаемая должность Старший инспектор ОДПС\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование должности по штату ОВД

капитан милиции \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

специальное звание, предусмотренное штатом по этой должности,

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_24 октября 2004г № 543\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

дата и N приказа о назначении)

представляется к назначению на должность \_\_\_инспектора ОДПС\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

наименование должности по штату ОВД,

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_старший лейтенант милиции\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

специальное звание, предусмотренное штатом по этой должности,

Образование Высшее\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Окончил(а) Белгородский юридический институт 2001г.\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование образовательного учреждения, год окончания)

Специальность по образованию, ученое звание, ученая степень \_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ административная деятельность\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Наличие специальной подготовки \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ нет\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование образовательного учреждения и сроки подготовки)

ХАРАКТЕРИСТИКА

Назначается на нижестоящую должность по служебному несоответствию в аттестационном порядке. По службе имеет серьёзные замечания. К выполнению служебных обязанностей относится не добросовестно, имели место случаи не выхода на службу. Имеет пять не снятых взысканий, в том числе, предупреждён о неполном служебном соответствии. На критические замечания реагирует болезненно. Морально не устойчив, имели место случаи пьянства на служебном месте, а также вымогательство денег от задержанных водителей. В коллективе уважением не пользуется. Заносчив. Физически здоров

Начальник \_\_\_Отдела ДПС \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование должности непосредственного начальника)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ майор милиции Петров А.И.\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(специальное звание, подпись, фамилия и инициалы)

"17" сентября\_ 2010 г.

Согласен

Начальник Фрунзенского районного отдела внутренних дел г. Билибино\_Ростовской обл\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(наименование ОВД)

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

подполковник милиции Сидоров П.Д.\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(специальное звание, подпись, фамилия и инициалы)

"17" сентября\_ 2010 г.

Решение по представлению \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(номер и дата приказа о назначении или причина отказа в назначении)

Правильность всех записей подтверждаю: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(должность, звание, подпись сотрудника кадрового подразделения)

"\_\_" \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 200\_ г.

Аттестация

составлена "1" сентября 2010г.

На старшего лейтенанта милиции Иванова Сергея Петровича инспектора ОДПС (специальное звание, фамилия, имя, отчество, должность,

Фрунзенского РОВД г. Билибино Ростовской области

наименование органа, учреждения, образовательного или научно-исследовательского учреждения)

Год рождения 1975

Служба в Вооруженных силах Российской Федерации, МВД России с 1994г

Стаж в должности с 2004г

Дата присвоения специального звания 10 мая 2006г.

Образование высшее

Вывод по последней аттестации занимаемой должности соответствует

Основание для составления аттестации перемещение на нижестоящую должность

I. Текст аттестации

По службе имеет серьёзные замечания. К выполнению служебных обязанностей относится не добросовестно, имели место случаи не выхода на службу. Имеет пять не снятых взысканий, в том числе, предупреждён о неполном служебном соответствии. На критические замечания реагирует болезненно. Морально не устойчив, имели место случаи пьянства на служебном месте, а также вымогательство денег от задержанных водителей. В коллективе уважением не пользуется. Заносчив. Физически здоров

Вывод по аттестации Занимаемой должности не соответствует. Подлежит перемещению на нижестоящую должность

Начальник \_\_\_Отдела ДПС

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_майор милиции Петров А.И.\_\_\_\_\_\_\_

(должность, специальное звание, фамилия и подпись начальника, составившего аттестацию)

С текстом и выводами аттестации ознакомлен Иванов

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(фамилия, подпись аттестуемого)

II. Заключение старшего начальника

С выводом по аттестации согласен

III. Выводы и рекомендации аттестационной комиссии

Занимаемой должности не соответствует. Подлежит перемещению на нижестоящую должность

Принято тайным голосованием

за 6 против 0

Председатель комиссии Начальник ОК

Капитан милиции Алексеев

должность, специальное звание, фамилия и подпись)

Секретарь комиссии

(должность, специальное звание,

фамилия и подпись)

Протокол N 15 от "1" сентября 2010 года

IV. Решение начальника, утверждающего аттестацию

Представить к перемещению на нижестоящую должность

Начальник Ростовского УВД

Полковник милиции Карпов

(должность, специальное звание,

фамилия и подпись)

Аттестация объявлена

(подпись аттестованного)

"2" сентября 2010 г.

ПРИКАЗ

Начальника Управления внутренних дел (по личному составу)

N 25

20 сентября 2010 г. г. Ростов-на - Дону

§ 1

Нижепоименованных офицеров освободить от занимаемых должностей и НАЗНАЧИТЬ:

1. Старшего лейтенанта Иванова Сергея Петровича, старшего инспектора отдела дорожно-постовой службы Фрунзенского ОВД г. Билибино - инспектором отдела дорожно-постовой службы Фрунзенского ОВД г. Билибино. 1975 г.р.

Образование – Белгородский юридический институт, 2001 г.

Перемещается на низшую должность по несоответствию занимаемой должности Начальник Управления внутренних дел Ростовской области полковник милиции =Карпов=

1. **Задача.** Начальник ОВД ГУВД по г. Москве подполковник милиции Шитов А.П. был награжден почетным знаком "Заслуженный сотрудник МВД Российской Федерации". В марте он обратился к начальнику с рапортом о предоставлении ему очередного отпуска с 10 апреля т.г. с выездом в дом отдыха в г. Владивосток. Стаж службы в органах внутренних дел подполковника милиции Шитова А.П. по состоянию на 01 апреля составил 19 лет и 11 месяцев.

В роли инспектора отдела кадров определите продолжительность отпуска Шитову А.П., если время следования к месту проведения отпуска и обратно составляет 13 суток.

Как следует инспектору отдела кадров исчислять дни очередного ежегодного отпуска Шитову А.П.?

**Решение**

- очередной ежегодный отпуск - 30 календарных дней,

- дополнительные отпуска: за стаж службы - 10 календарных дней (после 15 лет службы); за награждение почетным знаком "Заслуженный сотрудник МВД Российской Федерации" – 10 календарных дней[[8]](#footnote-8)

Итого: очередной ежегодный отпуск составляет 50 календарных дней

Время проезда в счёт отпуска не засчитывается.

**Список литературы**

1. Конституция РФ
2. Федеральный закон от 27.05.2003 N 58-ФЗ (ред. от 28.12.2010) «О системе государственной службы Российской Федерации".
3. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 28.12.2010) «О государственной гражданской службе Российской Федерации»
4. Федеральный закон от 28 марта 1998 года N 53-ФЗ (ред. от 28.12.2010) «О воинской обязанности и военной службе»
5. Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2005 г. № 1574 «О реестре должностей федеральной государственной гражданской службы»
6. Положение о службе в органах внутренних дел РФ и текста присягни сотрудника ОВД РФ. Утверждёно Постановлением Верховного Совета Российской Федерации 23 декабря 1992 г. N 4202-1 (ред. от 17.12.2009**)**.
7. Инструкция о порядке применения Положения о службе в органах внутренних дел». Утверждена приказом МВД РФ № 1038 от 14 декабря 1999 г.
1. Федеральный закон от 27.05.2003 N 58-ФЗ (ред. от 28.12.2010) **«**О системе государственной службы Российской Федерации". [↑](#footnote-ref-1)
2. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 28.12.2010) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [↑](#footnote-ref-2)
3. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 28.12.2010) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [↑](#footnote-ref-3)
4. Федеральный закон от 28 марта 1998 года N 53-ФЗ (ред. от 28.12.2010) «О воинской обязанности и военной службе» [↑](#footnote-ref-4)
5. Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2005 г. № 1574 «О реестре должностей федеральной государственной гражданской службы» [↑](#footnote-ref-5)
6. Ст.8.1 Инструкции о порядке применения Положения о службе в органах внутренних дел». Утверждена приказом МВД РФ № 1038 от 14 декабря 1999 г. [↑](#footnote-ref-6)
7. Ст.16, 17 Положения о службе в органах внутренних дел РФ и текста присягни сотрудника ОВД РФ. [↑](#footnote-ref-7)
8. ст.37, 45, 46, 51 Положения о службе в органах внутренних дел. Российской Федерации [↑](#footnote-ref-8)