Отдел образования администрации

Центрального района МОУ гимназия №13

**Секция государство и право, политология**

**Контрольная работа**

**по теме: «Становление административной системы в городе Новосибирске»**

Новосибирск, 2007

**Введение**

Новосибирск самое крупное муниципальное образование в Российской Федерации, крупнейший город Сибири, административный центр Новосибирской области, в нём расположено Представительство Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе. Население (на 01.01.2004) - 1413 тысяч человек, а в пределах Новосибирской агломерации, включающей населённые пункты - спутники, численность населения составляет более 2 млн. человек. Площадь Новосибирска - 504,61 кв. км.

Более 50 % всех видов экономической деятельности области сосредоточено в Новосибирске, где проживает более 51 % жителей области. Новосибирск - самый большой город в Сибири.

Новосибирск выделяется развитостью сектора услуг, а не объемами промышленного производства. Именно благодаря Новосибирску доля услуг в ВРП (валовой региональный продукт) области составляет 56,9 %, что выше среднего показателя по РФ - 48,6 %. Развитость сектора услуг является отличительной чертой экономик высокоразвитых стран мира.

**Целью данной контрольной работы является** анализ развития и становления административной системы г. Новосибирска в 1893-2007 гг.

# 1. Основная часть

**1.1 Становление городского самоуправление под контролем томского губернатора (1893-1917 гг.)**

новосибирск самоуправление городской перестройка

Датой образования нашего города принято считать ***30 апреля 1893г***. В первые три года существования поселка административного аппарата в нем не было. Все жизненно важные вопросы решались на общих собраниях жителей. Первое собрание, созванное по инициативе купцов, состоялось ***3 декабря 1895г***. На нем впервые было принято решение ходатайствовать перед губернатором о преобразование поселка в город. В этом же году поселок нарекли в честь нового царя Новониколаевским.

Первая попытка создания органов управления поселка была предпринята по инициативе самих жителей в ***1896г***. На сходе ***12 августа*** был выбран первый «мэр» будущего города - поселковый староста. Им стал крестьянин Бердской волости, работающий на строительстве железной дороги, ***Илья Григорьевич Титлянов***. История его правления продолжалась всего 4 месяца. Губернское управление не поддержало кандидата. Но искренний и добросовестный Илья Григорьевич пытался самостоятельно решить проблемы жизнеобеспечения избравших его граждан, формируя поселковый бюджет из собственных средств и «самочинно установленных сборов. За короткий срок он сумел создать администрацию, организовал перепись населения, закрыл притоны, учредил ночные обходы, урегулировал работу извозчиков. В его планах было также устройство школ и больниц, постройка административного здания для канцелярии и проведения сходов, источник финансирования которых он, по воле общего собрания, пытался найти в открытии общественных питейных заведений, нарушая тем самым монопольное право торговли спиртными напитками, предоставленное государством другому лицу.

***24 декабря 1896г.*** губернские власти отстранили И.Г.Титляноваот должности и предложили передать власть полицейскому чиновнику Ржевскому. В ***январе 1897г.*** в ответ на просьбу жителей поселка об отмене данного решения, царь прислал указ о передаче власти в руки полицейских чиновников. Полицейское управление и исправник подчинялись непосредственно губернатору и губернскому правлению. К ведению полицейского управления относились:

- наблюдение за исполнением законов;

- охрана безопасности и надлежащего повиновения властям;

- исполнение обязанностей по делам судебного ведомства;

- исполнение обязанностей по делам казенного управления военного ведомства и общественного хозяйства.

Почти 7 лет после отстранения Титлянова в Новониколаевском посёлке существовало прямое, осуществляемое полицией, правление губернатора. Местного самоуправления не существовало. В ***ноябре 1902г.*** сход жителей Новониколаевска передали царю ходатайство о представлении поселку прав города. В результате было принято решение перевести поселок в степень безуездного города с упрощенным городским управлением. ***28 декабря 1903г.***это решение Совета Министров утвердил ***царь Николай II***. В Новониколаевске прошли первые выборы в ***Собрание городских уполномоченных*** (всесословный орган местного самоуправления, в составе от 12 до 15 человек (по определению губернатора), избираемых через каждые 4 года сходом местных домохозяев, владеющих недвижимым имуществом стоимостью не менее 100 рублей). Было избранно 15 уполномоченных и 7 кандидатов, которые избрали городским старостой крупного предпринимателя ***Ивана Тимофеевича Сурикова***. С этого времени в городе официально было введено местное самоуправление.

***29 ноября 1904г.*** городское общественное управление открыло свои действия. На штемпеле города значилось: «Ново-Николаевское городское общественное управление. Город Новониколаевск Томской губернии». Староста и его помощники содержались за счет города. Первоначальное жалование старосте назначили в сумме 1 200 руб., помощникам – по 600 руб., в год. Остальные избранники работали безвозмездно, за исключением выполнения специальных поручений.

Деятельность Собрания уполномоченных осуществлялась под контролем правительственных органов в лице Томского губернского управления и губернатора. Ежегодно должно было проводиться от 4 до 24 заседаний, расписание которых составлялось уполномоченными перед наступлением нового года, а внеочерёдные собирались с разрешения губернского управления. Для законности заседаний требовалось наличие не менее 2/3 списочного состава уполномоченных, решения принимались большинством голосов присутствующих. Компетенция Собрания уполномоченных:

- рассмотрение дел, связанных с выборами;

- действия от имени городского общества в случаях, когда требовалось по закону постановление общего приговора, но не имело права на издание обязательных постановлений для местных жителей, что являлось прерогативой губернского начальства.

Согласно статье 140 Городового положения, городское управление должно было составлять на каждый год мету доходов и расходов городских сумм и рассматривать на заседании городских уполномоченных в ноябре месяце. Принятые решения представлялись в двухнедельный срок на утверждение губернатору. Перед каждым очередным заседанием Собрания уполномоченных полагалось представить перечень надлежащих слушанию дел губернатору, чтобы он «был своевременно осведомлён о возбуждаемых…, осуществляя тем самым право надзора, предоставленное ему законом».

Уполномоченные избирали из своего состава или из лиц, не избранных в уполномоченные, но внесённых в избирательные списки, городского старосту и одного, а в случае признанной губернатором необходимости – двух его помощников на предстоящее четырёхлетие, которые утверждались губернатором. Староста осуществлял исполнительные функции:

- председательствовал в Собрании городских уполномоченных;

- выполнял его постановления;

- заведовал текущими хозяйственными делами города;

- составлял проекты городских смет и финансовых отчётов;

- вёл инвентарь городскому имуществу, все дела по мещанскому управлению;

- собирал справочные сведения о ценах для губернского управления;

Распоряжения старосты приводились в исполнение с разрешения начальника местной полиции. Так как староста фактически нёс обязанности городской управы, то с жалобами на его действия можно было обратиться в Собрание городских уполномоченных или к губернатору. Решение последнего обжалованию не подлежало.

В ***конце 1908г.*** царем было утверждено положение Совета Министров о распространении на Новониколаевск ***Городового положения 1892г.*** в полном объеме, что означало ликвидацию собрания уполномоченных и создания полноправной ***городской думы*** и ***городской управы***. В ***январе 1909г***. в Новониколаевске прошли первые выборы. В думу было выбрано 40 гласных, которые избрали на заседании первого в истории города городского голову. Им стал домовладелец ***Жернаков Владимир Ипполитович***.

Городская дума являлась распорядительным органом городского самоуправления, основанная на буржуазном принципе имущественного ценза. Она состояла из гласных под председательством городского головы, избираемых через каждые четыре года. Гласные избирались по тем же правилам, что и уполномоченные.

Компетенция городской думы:

- составление обязательных для местных жителей постановлений о противопожарных мерах, порядке содержания в исправности улиц, дворов, бань, пристаней, извозного промысла; об охране городских общественных учреждений и др.; о санитарных мерах по продаже продуктов питания, режиме работы базаров, торговых заведений в праздничные дни, казённой продажи питей;

- разработка проектов городских приходорасходных росписей, вопросов строительства муниципальных предприятий, внешних связей города.

Работа городской думы строго регламентировалась. Число её заседаний ограничивалось (от 4 до 24 в год), расписание их составлялось перед наступлением нового года, чрезвычайные созывались с разрешения губернского начальства. Городская дума как местный представительный орган имела лишь голос совещательный. Последний мог остановить исполнение принятых ранее решений. Бюрократическая опёка ограничивала и бюджетные права городского общественного управления. Наряду с городской управой – своим исполнительным органом – дума могла создавать исполнительные комиссии, находившиеся в подчинении управы и приступавшие к работе с разрешения губернатора.

Городская управа, как и дума, была впервые избрана в ***1909г***. Согласно Городовому положению ***11 июня 1892г***., члены управы избирались городской думой на четыре года из числа гласных (2 чел. – в безуездном городе, от 3 до 6 – в столичных, губернских и уездных городах) под председательством городского головы, относились к государственным служащим и расписывались по классам (чинопроизводство).

На городскую управу возлагалось:

- непосредственное заведование делами городского хозяйства и управления: ведение инвентаря городскому имуществу, текущих дел по городскому хозяйству, изыскание мер по его улучшению;

- сбор нужных для думы сведений и исполнение её решений;

- составление проектов городских смет, взимание и расход городских сборов;

- определение правил и сроков отчётности;

- отчётность перед думой о своей деятельности;

- сбор сведений о ценах на продовольствие, строительные материалы в городе для Томского губернского управления.

Городская управа больше, чем городская дума, зависела от губернской власти, являясь, по сути, коллегией выборных чиновников. Она подчинялась не столько думе, сколько правительственной томской администрации, утверждавшей выборных чиновников к должностям, фактически лишь рекомендованных думой, и увольнявшей их. Губернское начальство ревизовало деятельность управы, давало ей указания. Городское дело страдало не только от малочисленности членов управы, но и оттого что выбирать на городские должности приходилось не тех, кто был наиболее пригоден к исполнению соответствующих функций, а тех лиц, которые имели больше шансов на утверждение губернской администрацией. Не способствовала решению городских дел и принципиальная противоположность между думой как органом общественным и управой – организацией бюрократической, что нередко приводило к трениям, борьбе за лидерство. Совмещение в лице городского головы должности председателя городской думы и управы стесняло деятельность последней и оставляло возможность для произвола городского головы, состоящего на государственной службе. Однако случалось, что управе приходилось исполнять обязанности городской думы: если дважды не собиралось заседание думы, то подлежащие её рассмотрению доклады и заключения управы признавались равносильными постановлениям думы. Думой создавались и более общественного характера исполнительные комиссии из гласных и вообще из избирателей, подчинявшихся управе и вступавших в исполнение своих обязанностей с разрешения губернатора. Соизволение губернатора требовалось и для занятия должностей в городском управлении, в том числе по вольному найму.

Городская управа Новониколаевска прошла в своём развитии те же этапы, что и городская дума. В четырёхлетие ***1913-1917гг.*** городскую управу возглавил ***В.И. Жернаков*** (ушёл с поста по состоянию здоровья), затем ***А.Г. Беседин*** (руководил думой до 30.04.1917г.). По данным на ***май 1916г.***, членами управы являлись ***Г.М. Кузнецов, Н.П. Ипполитов, М.А. Мокротоваров,*** ***П.Е. Майлов***. При городской управе работали постоянные исполнительные комиссии: бюджетно-финансовая, школьная, квартирно-жилищная, продовольственная, строительная. Создавались также временные комиссии по разработке специальных вопросов: оценочная, водопроводная, трамвайная и другие.

При городской думе формировались также комиссии, контролирующие деятельность городской управы. Так, ***29 сентября 1916г.*** рассмотрели и утвердили проект контрольно-ревизионной комиссии, которая создавалась при городской думе из числа гласных под председательством ***В.В. Скворцова***. Комиссия должна была состоять не менее чем из четырёх членов и двух кандидатов к ним, избираемых городской думой на срок своего полномочия из среды гласных, не состоящих ни членами городской управы, ни председателями исполнительных комиссий. Кроме того, в комиссию приглашались два платных контролёра. Комиссия несла свои обязанности по мере необходимости:

- рассматривала и проверяла отчёты городской управы и др. исполнительных организаций, а также учреждений и предприятий;

- ревизовала кассу, делопроизводство городской управы и городского хозяйства.

Ревизионные акты, объяснительные документы представлялись городскому голове для сведения, а в конце каждого года, кроме того, отчёт о деятельности комиссии.

Упрощённое общественное управление в безуездном Новониколаевске обладало лишь исполнительными функциями и являлось, по сути, вспомогательной хозяйственной организацией Томского губернского управления, не отвечая потребностям быстро растущего города. При наличии некоторых элементов демократии (альтернативность, тайное голосование, возможность контроля со стороны избирателей за ходом выборов) за бортом избирательной компании в силу имущественного ценза, национальных признаков и др. осталось большинство граждан города. Однако, при всём несовершенстве избирательной системы и управленческих структур, созданием городского общественного управления в упрощённом виде было положено начало строительству административных органов власти и местного самоуправления в Новониколаевске.

**1.2 Особенности развития органов городского самоуправления Новониколаевска (1917 -1919 гг.)**

За этот период органы городского самоуправления менялись более пяти раз. Временами общее руководство и контроль над деятельностью городских органов брали на себя вышестоящие органы ***(Комитет общественного порядка и безопасности (КОПиБ), уездный совет)***, что создавало определённую сложность в деятельности городских органов самоуправления.

С ***17 апреля 1917г.*** Новониколаевск являлся безуездным городом Томской губернии, численность населения которого составляла около 70 000 человек. Сразу после падения самодержавия в России, ***весной 1917г***., наблюдается процесс возникновения общественных структур, претендующих на власть.

***2 марта 1917г.*** членами Новониколаевского биржевого комитета, военно-промышленного комитета и ряда кооперативных организаций принимается решение о создании ***Временного комитета общественных организаций***, но вскоре было принято решение о преобразовании этой структуры в ***Комитет общественного порядка и безопасности***, председателем которого был избран ***Н.Е. Жернаков***. После Февральской революции, в ***начале марта 1917 г.***, городской голова Новониколаевска ***А.Г. Беседин*** подал прошение об отставке, но Комитет общественного порядка и безопасности обратился к городскому голове с просьбой оставаться на своём месте впредь до новых выборов в городское самоуправление. В течение марта определяется порядок взаимоотношений с Городской думой, которая продолжает своё существование. ***22 марта*** КОПиБ назначает в Городскую думу трёх комиссаров, а Городская дума ***29 марта*** признаёт своё подчинение КОПиБ как единство законному представителю ***Временного Правительства***. Таким образом, реальная власть в городе в ***марте – апреле 1917г.*** принадлежит КОПиБ.

***Весной 1917г.*** в Новониколаевске одновременно существовали и сотрудничали между собой:

- КОПиБ,

- Городское народное собрание,

- Совет рабочих и военных депутатов.

Кроме того, продолжала действовать и Городская дума. Местный Совет рабочих и солдатских депутатов в этот период времени не претендует на власть и сотрудничает с КОПиБ.

***18 марта 1917г.*** Новониколаевский Комитет общественного порядка и безопасности принял предложение ***Томского КОБа*** о создании системы народных собраний в городах и уездах губернии. ***3 апреля*** в Новониколаевске проходят выборы в Городское народное собрание, которое в конце того же месяца формирует исполком во главе с эсером-кооператором ***А.К. Скворцовым***. Уже ***20 апреля 1917г.*** Новониколаевский КОПиБ передаёт свои функции по управлению городом ***Городскому народному собранию***, а сам сосредотачивает своё внимание на руководстве созданным в апреле этого же года Новониколаевским уездом.

***16 апреля 1917г.*** Временное правительство утвердило новые правила выборов гласных городских дум на основе прямого, всеобщего, равного и тайного избирательного права, с распространением его на военнослужащих. При этом были разделены должности председателя городской думы и городского головы. Указом от ***9 июля*** существенно расширяется компетенция муниципальных органов.

***1 мая 1917г.*** Временное правительство издало временное постановление «О производстве выборов гласных городских дум и об участковых городских управлениях». В этом постановлении говорилось, что «впредь до издания нового закона об общественном управлении городов устанавливаются временные правила о производстве выборов гласных городских дум в городах, в коих действует Городовое положение 1892г.». Согласно этому постановлению в городе Новониколаевске Томской губернии предстояло избрать 78 гласных.

В ***июне 1917г***. Временное правительство вынесло постановление о земстве в Сибири, исполкомы губернских и уездных народных собраний были преобразованы во Временные земские управы. В ***июле 1917г.*** Новониколаевское уездное народное собрание стало земским.

В ***ноябре 1917г***. в городе состоялись выборы в муниципальные органы власти; итоги выборов дали преимущество власти социалистов-революционеров, которые получили 42 места из 78 мест, в то время как большевики получили 12 мест и меньшевики – 7 мест. Первое заседание Городской думы Новониколаевска, на котором городским головой был избран ***А.К. Скворцов***, состоялось ***28 ноября***. В этот же день сложило свои полномочия Городское народное собрание.

***К концу 1917г.*** заметно активизировали свою деятельность большевики Новониколаевска. Альтернативой муниципалитету выступал Совет рабочих и солдатских депутатов. ***12 октября*** на заседании местного Совета большевики выступили как самостоятельная фракция. По результатам выборов исполкома Совета, состоявшихся ***16 ноября***, вновь изменился состав депутатов, в результате чего эсеры получили в нём 10 мандатов, большевики – 7, а меньшевики - 3. На заседании Совета рабочих и солдатских депутатов и исполкома Совета крестьянских депутатов ***13 декабря*** большинством в 160 голосов против трёх при четырёх воздержавшихся принимается резолюция о переходе власти к Советам. Но реального единовластия Советов ещё не было, поскольку продолжали действовать только что избранная всенародным голосованием Городская дума и земские органы. В декларации об установлении Советской власти в Новониколаевске подчёркивалось: «Городская дума и уездное земство остаются самостоятельными в своих хозяйственных делах, но под контрольными Советам рабочих, солдатских и крестьянских депутатов». Большевики ***до конца января 1918г.*** не уходили из органов городского самоуправления, которые продолжали функционировать одновременно с Советами.

***15 -20 января 1918г***. проходили III крестьянский съезд, в работе которого приняло участие 447 делегатов. **21 -23 января** прошли совместные заседания Совета рабочих и солдатских депутатов и Совета крестьянских депутатов, в ходе которых было принято решение о слиянии этих Советов и избрании единого уездного исполкома, облечённого властью как в городе, так и в уезде. Совет стал именоваться ***Советом рабочих, солдатских и крестьянских депутатов.*** Был избран исполком уездного Совета в составе 30 человек. Председателем Совета стал ***В.Р. Романов***, председателем военного отдела – ***И.П. Ботко***, рабочего отдела – ***Ф. Горбань***, продовольственного – ***Ф. Серебренников***, председателем революционного трибунала утверждён ***А. Петухов***, он же был избран заместителем председателя исполкома.

Лишь после объединения Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов на уездном съезде ***15 – 20 января 1918г.*** принимается постановление об упразднении уездного земского собрания и управы, а также городской думы и управы. Во исполнение этого решения исполком Новониколаевского Совета ***25 января*** упраздняет городское самоуправление, возложив его функции на ***Совет городского хозяйства***, который возглавил ***А.А. Черепанов***. ***29 января 1918г.*** дела Городской думы и управы по акту сдаются новым органам городского управления. Совет городского хозяйства просуществовало до начала гражданской войны.

***В начале июня 1918г.*** военного переворота, организованного противниками Советской власти, в Новониколаевске были восстановлены Городская дума и управа. Городским головой избран ***А.Г. Скворцов***, которого большевики уволили с этой должности ***в январе 1918г***.

***В феврале 1919г.*** Совет министров колчаковского правительства разрешил провести в Новониколаевске выборы в городское самоуправление. Потребность выборов давно назрела: многие гласные по разным причинам выбыли из состава городской думы и управы. К тому же правительство адмирала Колчака надеялось существенно изменить качественный состав городской думы.

Несколько раз сроки выборов переносились из-за неявки избирателей и лишь ***16 ноября 1919г.*** выборы были признаны состоявшимися. В ходе этих выборов эсеры потерпели сокрушительное положение.

***А.Г. Скворцов*** оставался на должности городского головы ***до конца ноября 1919 г.***, когда были проведены новые перевыборы в состав Новониколаевской городской думы и колчаковскими властями был назначен новый городской голова – ***Р.С. Шаль***, которому пришлось пробыть в этой должности менее месяца. ***14 декабря*** в Новониколаевск вошли части Красной Армии и ***17 декабря 1919г.*** власть переходит к ревкому.

Сибревком был создан постановлением ВЦИК ***27 августа 1919 г***. В это время Сибирь ещё находилась под властью Колчака, однако его войска уже потерпели решающее поражение на Урале, и большевистское руководство всерьёз задумалось о восстановлении контроля над Сибирским регионом. Летом ***1919 г.*** при Совнаркоме РСФСР работала специальная комиссия, которая должна была выработать стратегические принципы политики советской власти в Сибири. В первую очередь следовало решить вопрос о том, в какой форме должна восстанавливаться советская власть в регионе. Согласно Конституции РСФСР, органами власти являлись выборные Советы, однако в Сибири этот принцип решили не применять. По замыслу комиссии, поддержанному ВЦИК и Совнаркомом, органами советской власти здесь должны были стать ревкомы. Такие структуры создавались по всей стране ***в конце 1917 – начале 1918г.*** Эти органы предназначались для осуществления революционной диктатуры; в отличие от Советов, они могли быть как выборными, так и назначаемыми. Ревкомы были меньше по составу, чем Советы, и действовали более жестоко и оперативно. По мнению большевистского руководства, именно такие органы власти наилучшим образом подходили для Сибирского региона, где ещё не закончилась Гражданская война. По мере продвижения Красной Армии вглубь Сибири ревкома организовывались повсеместно – в губерниях, уездах, волостях и сёлах. Однако уже ***к лету 1920г.*** на большей части территории региона ревкомы заменены Советами.

**1.3 Органы управления в Новониколаевске – Новосибирске (1919 – 1945 гг.)**

Начало двадцатых годов – время Гражданской войны, политики «военного коммунизма», голода, эпидемий и хозяйственной разрухи, продовольственной разверстки и крестьянских восстаний. Большая часть этого десятилетия прошла под знаком новой экономической политики (НЭП). Ее основной целью стало преодоление ужасающего кризиса, вызванного мировой войной, двумя революциями ***1917г.***, Гражданской войной и иностранной интервенцией. В конце ***1920-х годов*** НЭП свернули, и началась «сталинская революция» сверху – коллективизация сельского хозяйства, форсированная индустриализация страны.

С ***декабря 1919г.***, после восстановления Советской власти в Новониколаевске создание новых органов управления проходило в рамках существующей законодательно-нормативной базы советского государственного строительства. Городская дума и управа были окончательно упразднены. ***Весной 1920г.*** был создан городской Совет рабоче-крестьянских и красноармейских депутатов, который являлся представительным органом. Первое заседание Новониколаевского горсовета прошло ***1 мая 1920г***. В составе горсовета насчитывалось 149 членов пленума и 56 кандидатов. Горсовет своего исполнительного аппарата не имел, не имел самостоятельного городского бюджета. В ***июне 1920г***. на первом Новониколаевском уездном съезде Советов избирается Новониколаевский горуездный исполком. В структуре горуездного исполкома имелись:

- отдел управления,

- отдел народного образования,

- отдел здравоохранения,

- земельный отдел, коммунальный отдел и др.

 При отделах, в свою очередь, образованы секции. Наиболее важной была крестьянская секция, в ведение которой находились вопросы сельского хозяйства, а также сбор продразверстки.

***8 июня 1920г.*** был издан приказ Новониколаевского уездно-городского ревкома о передаче власти исполнительному комитету Совета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов, с этого момента уездный революционный комитет прекратил свое существование. В ***1920-1929гг.*** обязанности председателя Новониколаевского (Новосибирского 1926г) горисполкома возлагались ***до 1925г*** на председателя губисполкома, а ***с1925г.*** - на председателя окрисполкома.

Новониколаевский горуездный исполком упраздняется в ***августе 1921г.***, после создания Новониколаевской губернии; при этом отделам горуездного исполкома было предписано заниматься работой в губернском масштабе. Единственным городским органом остается городской Совет, по-прежнему не имеющий собственного исполнительного аппарата, бюджетных прав. В городском Совете имелся президиум с постоянным составом, отчасти заменявший исполнительный орган. Президиум определял порядок работы пленума горсовета, заседания которого проводились ежемесячно. Пост председателя горсовета занимал по совместительству председатель губисполкома. ***К середине 20-х гг.*** процесс организационного становления горсоветов не был завершен. ***С декабря 1925г.*** после принятия президиумом ВЦИК «Положения о горсоветах РСФСР» произошло заметное расширение полномочий этих органов. Городские Советы провозглашались высшими органами власти в пределах своей территории, наделялись самостоятельными бюджетными правами, укреплялась их материально-финансовая база. Советы наделялись правом самостоятельно решить вопросы в области:

- местной промышленности,

- администрации,

- суда,

- социального обеспечения,

- правом издавать обязательные постановления по проблемам застройки,

- социально-культурной сферы;

- охраны общественного порядка на территории города.

Вместе с тем нерешенным по-прежнему оставался один из ключевых вопросов – отсутствовал полноценный исполнительный аппарат. Руководство текущей работой возлагалось на президиум горсовета, тогда как реализацией его решений занимались отделы вышестоящих исполкомов - окружных, в составе которых функционировали городские власти. Однако постепенно начинается процесс перераспределения полномочий между органами власти и самоуправления.

***1930-е годы*** вошли в историю как период масштабных государственных экспериментов, призванных осуществлять модернизацию страны. Проводимое в эти годы региональными властями социально-экономическое развитие города способствовало превращению Новосибирска в один из крупнейших индустриальных и научных центров Сибири. В результате очередной административной реформы страны Новосибирск становится центром Западно-Сибирского края. Проходит очередная реорганизация государственных органов. После ликвидации окружного звена управления права окрисполкома были частично переданы райсполкомам, а в городе – вновь образованному горисполкому.

***8 августа 1930г.*** Новосибирским горсоветом сформирован первый состав горисполкома. В ведение горисполкома передавалась территория Новосибирского сельского района, райсполком которого ликвидировался. Являясь высшими органами власти в пределах своей территории, горсоветы наделялись самостоятельными бюджетными правами и правотворческими функциями. Постепенно происходило формирование полноценного исполнительного аппарата. До этого исполнительным органом при горсовете являлся его президиум. В состав президиума ***к 1930г.*** входили в качестве функционирующего аппарата:

- секретариат,

- орготдел,

- плановая комиссия,

- управление строительного контроля,

- совет физической культуры,

- детская комиссия.

***К концу 1930г.*** в составе горсовета было создано 13 новых отделов:

- горколхоз,

- земельный,

- торгово-финансовый,

- народного образования,

- здравоохранения,

- военный,

- административный,

- социального обеспечения,

- дорожный,

- инспекции труда,

- архивное бюро,

- РКИ.

Кроме того, для участия трудящихся в практической деятельности горсовета образовывались секции, перечень которых определялся пленумом горсовета. В состав секций входили члены горсовета, представители от профоргана, комсомола и других общественных организаций. Помимо секций в горсовете создавались депутатские группы, являющиеся его ячейками на предприятиях.

Дальнейшим рубежом в становлении горсоветов как управленческих структур стало принятие ***в 1933г.*** нового «Положения». По новому «Положению уточнялась организационная структура самого Совета и его исполнительных звеньев. В «Положении» подтверждался принцип верховенства представительных органов по отношению к исполнительным.

В ведение горсовета из-под руководства вышестоящих органов управления передавалась:

- часть предприятий местной промышленности,

- промысловая кооперация,

- объекты коммунального хозяйства,

- предприятия торговли и общественного питания,

- расширялись источники дохода городского бюджета.

По мере роста города и числа избирателей в составе горсовета произошли значительные изменения. Число депутатов горсовета увеличилось с 310 человек ***в 1929г.*** до 564 человек ***в 1935г***. Постоянно возрастало представительство среди депутатов рабочих, непосредственно занятых в сфере производства, увеличился удельный вес коммунистов, женщин, молодёжи.

В этот период времени усилилось сращивание партийных и советских органов на всех уровнях государственного управления. Происходило дальнейшее влияние партийных органов на деятельность городского Совета, возрастала роль ведомственного начала в формировании и развитии как производственного, так и социально-культурного потенциала Новосибирска. Созданные еще ***в 20-е годы*** коммунистические фракции в Советах всех уровней выступали прямыми проводниками партийной линии в них. Комфракции обсуждали предстоящие повестки заседаний горсовета, давали рекомендации по назначениям и перемещениям работников. Органы городского управления, Новосибирский горком ВКП(б) и Новосибирский горсовет являлись частью централизованной управленческой системы, которая находилась под непосредственным контролем и руководством со стороны региональных партийных и государственных органов.

***28 сентября 1937г.*** Постановлением ВЦИК Западно-Сибирский край разделился на Новосибирскую область и Алтайский край. Новосибирск стал областным центром. ***В 1938г.*** в городе действовало 153 промышленных предприятия, в том числе, два завода оборонной промышленности, 7 вузов, 10 техникумов. Расширилась городская территория за счёт включения в городскую черту пригородных населённых пунктов. В левобережье образуется новый Заобский административный район (Кировский и Ленинский районы).

***В период с 1937 по 1945 год*** бурное экономическое и культурное развитие города усложнила задачи управления им. По законодательно-нормативной базе советского государства функции городского управления находились в ведении Новосибирского городского Совета депутатов трудящихся. ***По Конституции СССР 1936г.*** Советы стали постоянно действующими органами власти и управления. Было проведено чёткое разграничение функций Совета исполкома. ***Если до 1936г.*** исполкомы являлись органами власти между съездами, то теперь произошла их трансформация в подотчётный Совету коллегиальный исполнительно-распорядительный орган. На сессиях горсовета:

- избирался исполнительный комитет и его председатель,

- утверждалась структура отделов и управления горисполкома,

- утверждался перечень постоянных комиссий горсовета.

Для непосредственного руководства отдельными отраслями городского хозяйства исполкомы создавали собственный аппарат, отделы и управления. Отделы исполкома находились в двойном подчинении – непосредственно исполкому Совета и соответствующему отделу вышестоящего Совета, что позволяло последнему лучше контролировать и организовывать их работу. В предвоенные годы при горсовете организуются постоянные комиссии, состоящие только из депутатов. Основная функция комиссии заключалась в систематическом контроле за выполнением решений вышестоящих директивных органов во всех областях народного хозяйства, культуры и быта. Комиссии также помогали органам управления осуществлять свои функции и занимались подготовкой материалов к сессии горсовета.

В местные Советы выборы состоялись только ***в конце 1939г***., до этого времени структура Новосибирского горсовета оставалась прежней. На первой сессии Новосибирского горсовета, состоявшейся ***4-5 января 1940г.*** был избран исполком, состоявший из председателя – ***В.Д. Бесова****,* двух заместителей председателя – ***И.А. Горячева*** и ***А.К. Родина***, секретаря и 15 членов. Структура исполкома состояла из сектора кадров и 9 отделов:

- коммунального,

- финансового,

- народного образования,

- здравоохранения,

- торговли,

- соцобеспечения,

- общего,

- плановой комиссии,

- местной промышленности.

Постановлением первой сессии Новосибирского горсовета первого созыва в составе последнего было создано 14 постоянных комиссий:

- бюджетно-финансовая,

- плановая,

- по делам культуры и искусства,

- по делам железнодорожного, водного, воздушного, шоссейного, городского, автомобильного, трамвайного транспорта,

- телефонно-телеграфной связи,

- по делам промышленности, энергетики и топлива,

- по делам жилищно-коммунального хозяйства,

- по делам революционной законности и борьбы с детской беспризорностью,

- по делам учебных заведений начального и среднего образования и научно-исследовательских учреждений,

- по делам здравоохранение, соцобеспечения и курортно-санаторного лечения,

- по делам работы оборонных, физкультурных и спортивных учреждений,

- по делам торговли и общественного питания,

- по делам строительства и дошкольных детских учреждений.

Происходит дальнейшее усиление влияния партийных органов на деятельность местных Советов и вмешательство в распорядительные функции советских органов. Горком партии выполнял директивы вышестоящих органов, осуществлял руководство всеми сферами жизнедеятельности города, его структура повторяла структуру горсовета. Фактически управленческая деятельность Новосибирского горсовета ограничивалась решением проблем благоустройства города, строительства, жилищно-коммунального хозяйства, городского транспорта, народного образования и т.д. Реальные властные полномочия фактически находились у выше стоящих партийно-советских органов. Руководство и решения всех наиболее важных вопросов в области и городе, в соответствии с вышестоящими указаниями, осуществлял Новосибирский областной комитет ВКП(б).

Начало Великой Отечественной войны внесло громадные изменения в жизнь города. Из прифронтовой полосы сюда эвакуировались заводы, научные и учебные институты, творческие коллективы. В первые месяцы войны в Новосибирск прибыли специалисты и оборудование более 50 заводов и фабрик, было организованно 26 госпиталей. В недостроенном здании Театра оперы и балета размещались экспонаты Третьяковской картинной галереи, Эрмитажа, музеев Москвы, Ленинграда, Новгорода, Севастополя и других городов. Создание в городе крупного военно-промышленного комплекса сыграло огромную роль в годы Великой Отечественной войны: город превратился в «…опорный край держав». Новосибирск, при участии эвакуированных заводских коллективов в 8 раз увеличивает выпуск промышленной продукции.

С началом войны вся система городского управления перестраивалась в соответствии с нуждами военного времени. ***22 июня 1941г года*** состоялось заседание облисполкома, посвящённое вопросам оперативного управления делами мобилизации и перестройки экономики на военный лад. В управлении увеличивается роль ведомственного начала как в производственной, так и социально-культурной сферах. Усложнение задач поставленных перед руководством области, потребовало создания наиболее эффективной в условиях войны системы управления. В партийных и советских органах осуществляются структурные перестройки, ликвидируются старые и образуются новые отделы и сектора. Если в ***1937г.*** в структуре Новосибирского обкома было 11 отделов, то в ***1942г.*** их насчитывалось уже 30, и они охватывали все сферы жизнедеятельности области и города, поставив их под свой контроль и руководство. ***В 1943 году*** в структуре Новосибирского горисполкома ликвидировали земельный отдел. Создали два новых отдела:

- сельскохозяйственный,

- отдел по государственному обеспечению и устройству семей военнослужащих.

Создавались новые постоянно действующие комиссии:

- по делам топлива,

- по делам энергетики,

- по развитию продовольственной базы города,

- по делам гособеспечения и бытового устройства семей военнослужащих.

При Новосибирском облисполкоме ***19 июля 1941г.*** постановлением Новосибирского обкома партии создан Научный совет по мобилизации ресурсов области во главе с председателем облисполкома ***И.Г.Гришиным***.

***В 1943 году*** в связи с изменением статуса Новосибирска отнесённого к числу режимных местностей I категории городов республиканского подчинения, в составе аппарата городского управления возникли новые подразделения:

- управление городского строительства,

- местных торгов и треста столовых,

- трамвайно – троллейбусный трест.

Военное время вносило свои коррективы в управленческую сферу. С одной стороны, руководители областного звена в основном не менялись - ***М.В. Кулагин*** занимал пост секретаря Новосибирского обкома партии ***с 1941г. по 1949г.***, а председатель облисполкома ***И.Т. Гришин*** – ***с 1941г. по 1946г***. Но с, другой стороны, в связи с мобилизациями в Красную Армию сохранялась высокая текучесть кадров среднего и низшего звеньев управления. Так ***в июле 1942г.*** в 150-ю добровольческую дивизию было зачислено 82 руководящих партийных, советских и хозяйственных работника.

В годы войны не только усложнились задачи управления, но и возросла персональная ответственность руководителей за порученные им участки работы. Это явилось одной из причин частых кадровых перестановок и смещений с должности. За военные годы только на посту председателя Новосибирского горсовета сменилось четыре человека.

В сложных условиях военного времени от городского руководства требовалось максимальное проявление управленческих и организаторских способностей. Война поставила перед руководством города новые задачи и требовала решений старых. Размещение эвакуированного населения для местных органов власти являлось чрезвычайно трудной проблемой. 8 ***июля 1941г.*** горисполком принял решение о мобилизации жилого фонда города для эвакуированных, а также о дополнительном строительстве бараков и землянок. С притоком эвакуированного населения из других регионов страны обнажились нерешенные в предвоенные годы вопросы, такие как благоустройство города, ремонт и эксплуатация жилого фонда, водоснабжения, работа транспорта. Некоторые районы Новосибирска испытали затруднения с водоснабжением и подачей электроэнергии для населения города. Новосибирскому горисполкому пришлось принять решение «О порядке и нормах расходования электроэнергии». Состояние городской торговли и снабжения городского населения было наиболее острой проблемой для властей. ***С сентября 1941г.*** в Новосибирске, как и в других городах, вводятся продовольственные карточки почти на все продукты.

Во время войны городские власти поощряли ведение горожанами личного подсобного хозяйства, являвшегося чуть ли не основным подспорьем, позволяющим им выжить в суровых условиях военного времени. На всех предприятиях города создавались фонды для оказания помощи семьям военнослужащих. Их дети определялись в детские учреждения: пионерские лагеря, санатории.

Максимальное напряжение сил в военное время позволило местной власти справиться с поставленными задачами. Сложившаяся в это время система управления характеризовалась дальнейшим усилением ведомственного начала при значительном росте влияния партийных органов на деятельность городских властей и их вмешательства в компетенции и функции Советов.

1.4 Управление Новосибирском в послевоенный период во время перестройки 1945- 1991 гг*.*

После военный период в истории Новосибирска сложен и результативен. В судьбе города и его жителей в полной мере отразилась история страны в целом. Это годы восстановления, когда началось строительство Новосибирской ГЭС, развертывание выпуска на заводе имени Чкалова реактивных истребителей «МИГ-15», и «хрущевский период», когда началось создание Сибирского отделения Академии наук СССР, строительство Академгородка, и период «застоя», когда, с одной стороны, продолжалось поступательное движении в экономической и социальной сфере, а с другой - нарастали противоречия и сложности, прежде всего в решении социальных проблем.

После войны структура городского управления в целом кардинально не менялась. Все изменения происходили с учетом требований времени, новых задач и проблем. Высшим органом управления городом являлся городской Совет депутатов трудящихся, избираемый на безальтернативной основе в количестве 500 депутатов. Срок полномочий депутатов, предусмотренный Конституцией 1936г., составлял 2 года. На своих сессиях городской Совет:

- принимал решения об основных направлениях развития города в соответствии с указаниями и задачами,

- поставленными высшими и местными партийными органами на конкретный период времени,

- руководил государственным, хозяйственным, социально-культурным строительством на территории города,

- утверждал народно-хозяйственный план и бюджет города,

- рассматривал итоги их выполнения,

- руководил деятельностью подчиненных Совету органов управления, предприятий, учреждений городского подчинения,

- обеспечивал соблюдение законности, охрану государственного и общественного порядка, прав граждан,

- исполнял прочие иные функции, предусмотренные законодательством. Горсовет утверждал постоянные комиссии, которые разрабатывали проекты решений по конкретным отраслям, осуществлял проверки работы предприятий и организаций города. Количество и состав постоянных комиссий менялись в зависимости от требований времени. К числу стабильных постоянных комиссий горсовета относились:

- планово-бюджетная,

- по строительству,

- транспорту и связи,

- по культуре и искусству,

- по народному образованию,

- здравоохранению.

Работа депутатов в городском Совете и постоянных комиссиях осуществлялась на общественных началах.

На первой сессии каждого созыва:

- избирался исполнительный комитет,

- председатель горисполкома, его заместители,

- утверждалась структура исполкома,

- назначались начальники управлений и отделов горисполкома.

Горисполком занимался конкретными вопросами жизнеобеспечения города, его функционирования. В ведении горисполкома были вопросы:

- архитектуры,

- жилищно-коммунального, культурно-бытового строительства,

- водоснабжения и канализации,

- транспорта,

- связи,

- содержания автомагистралей и дорог,

- торговли,

- общественного питания,

- бытового обслуживания населения,

- благоустройства города,

- здравоохранения,

- образования,

- культурного обслуживания,

- работы предприятий и учреждений городского подчинения.

Райсполкомы рассматривали вопросы:

- по благоустройству района,

- содержания жилищного хозяйства,

- выделения земельных участков под строительство индивидуальных домостроений,

- работы учреждений и организаций в районе,

- усыновления,

- опеки,

- определения в специальные детские учреждения детей, оставшихся без попечения родителей,

- другие вопросы районного масштаба.

Как было уже указано выше, все вопросы развития города решались сначала на партийных конференциях потом на бюро обкома ВКП(б). На бюро обкома всегда присутствовал предгорисполкома. Как члены партии, руководители города, были обязаны выполнять принятые обкомом решения. В структуре партийных органов в основном находились те же элементы, что и в государственных. Партийные органы все в большей и большей степени занимались хозяйственными вопросами, подменяя соответствующие структуры. Решения обкома партии на уровне города выполнял городской комитет ВКП(б), который избирался на городских партийных конференциях. ***С 1955г.*** - горком имел право утверждать в должности комсомольские кадры, профсоюзные кадры (всех председателей фабзавкомов), советские кадры: председателя горисполкома, его заместителей, заведующих отделами, председателей райсполкомов, их заместителей и секретарей.

Бурный рост населения Новосибирска за годы войны (почти на 200 тыс. человек), по существу бесплановая застройка города вызвали серьезные трудности в развитии и поддержании городского хозяйства. В ответ на жалобы жителей города ***в 1947г.*** при Совете Министров РСФСР была создана комиссия по проверке работы Новосибирского горисполкома. По результатам проверки на заседании бюро Совмина работа горисполкома Новосибирска была признана неудовлетворительной. Были приняты меры по совершенствованию управления городом. Важную роль в этом сыграла избирательная компания 1947г. В результате выборов, проведенных впервые после окончания Великой Отечественной войны, ***в январе 1948г.*** на первой сессии нового Новосибирского горсовета был избран исполком в составе 15 человек, председателем - Благирев Владимир Иванович. Новый состав городского совета и горисполком активизировал работу по нормализации жизни города. Значительную помощь в этом оказал Совет Министров СССР, принявший в октябре 1848г. постановление «О мерах помощи городскому хозяйству Новосибирска». Однако, последующие проверки вышестоящими органами работы Новосибирской городской власти отмечали крупные недостатки в работе:

- транспорта,

- связи,

- торговли,

- общественного питания,

- плохой контроль за деятельностью отделов и управлений самого горисполкома,

- невыполнение планов капитального строительства и ремонта,

- недоиспользование опущенных на эти цели средств.

Вместе с тем, хотя и в недостаточном объеме, в городе все-таки шло строительство жилых и общественных зданий: строились поселки Оловозавода, завода «Тяжстанкогидропресс», район Красной горки, застраивались многоэтажными зданиями главные магистрали города. Была разработана широкая программа строительства учреждений культуры. В этот период в городе были построены два крупнейших объекта, коренным образом изменивших городскую жизнь. Это гидроэлектростанция и коммунальный мост через реку Обь. В строительстве коммунального моста городские власти принимали самое деятельное участие.

***Вторая половина 50-х – начало 60-х годов*** характеризуется перестройкой управления в СССР, что сказалось в изменениях управления Новосибирском. В этот период, прежде всего, часто менялась структура областных органов. Структура органов городского управления в эти годы почти не изменилась, но на работу горисполкома стали больше оказывать влияние постоянные комиссии депутатов горсовета. Комиссии оказывали помощь горисполкому в работе, особенно:

- в контроле по исполнению решений,

- проводили обследования,

- вносили свои предложения на исполком горсовета или сессии,

- заслушивали на своих заседаниях руководителей отделов, управлений горисполкома, руководителей предприятий.

***В 1963г.*** в аппарате горисполкома упраздняются управление культуры, отделы сельского хозяйства и зеленого строительства. Последний подчинен управлению коммунальных предприятий и благоустройства. ***В 1965г.*** это управление было разделено на два самостоятельных управления горисполкома: управление благоустройства и управления коммунальных предприятий. Изменились штаты горисполкома. Вместо 4 заместителей председателя стало 3, но помощников председателя вместо 1 стало 4, появилась должность старшего инструктора приемной по жалобам. ***К 1965г.*** в горисполкоме не стало отделов социального обеспечения, по делам архитектуры и искусства, отдела торговли. Зато появились отделы по делам строительства и архитектуры, капитального строительства, организационно-инструкторский.

***В 1969г.*** в соответствии с Положением об органах контроля в СССР в горсовете стал действовать городской комитет народного контроля.

Депутаты городского Совета ***в 70-80-е гг.*** продолжали решать все стратегические вопросы жизни. Права и обязанности горсовета в эти годы огромны:

- утверждал сводные перспективы и годовые планы развития города;

- организовывал и контролировал их выполнение;

- рассматривал планы размещения и специализации организаций города;

- составлял балансы использования ресурсов;

- рассматривал и утверждал бюджет города, организовывал его исполнение;

- курировал жилищное, коммунальное и прочее строительство;

- руководил городским транспортом, торговлей и бытовым обслуживанием населения.

В горсовете появились новые постоянные комиссии:

- по науке и технике,

- по делам молодежи, физкультуре и спорту,

- использованию природных ресурсов и др.

В связи с ростом города, многократным разрастанием городского хозяйства менялась и структура горисполкома: реорганизовывались, создавались новые, специализировались управления и отделы. ***В 80-е годы*** в аппарат горисполкома входило 7 районных архитекторов при райсполкомах города. В состав горисполкома Советов, как и прежде, избирали 15 человек, в том числе как всегда, первого секретаря горкома КПСС. У председателя было 4 заместителя, помощники и помощники заместителей. В исполкоме по-прежнему было 7 отделов, 9 управлений, один комитет и плановая комиссия, а в горсовете 17 постоянных депутатских комиссий. И структура горисполкома Советов, и штатное расписание аппарата горисполкома говорят о том, что органы власти в тот период придавали большое значение проблемам благоустройства города, строительству, обеспечению более благоприятных условий жизни горожан.

Эта структура практически не менялась ***до конца 80-х годов***, если не считать ввода начальника управления внутренних дел в состав горисполкома ***в июне 1982г.*** По-прежнему в эти годы горсовет и горисполком Советов управляли жизнью города, подчиняясь решениям вышестоящих партийных и советских органов.

***В 70-80-е гг.***, в период работы председателем горисполкома И.П. Севастьянова, произошел резкий скачек в развитии города. За 20 лет его деятельности в городе были введены в эксплуатацию миллионы кв.м. жилой площади, большое количество горожан было переселено из бараков и аварийного жилья, построено много школ, детских дошкольных учреждений, объектов соцкультбыта, торговли, общественного питания. Резко улучшилось благоустройства жилого фонда, выросла мощность городских водопроводных сооружений, построены автовокзал, аэропорт «Толмачёво», ЦУМ, Универсам, Дворец бракосочетания, цирк, здание ГПНТБ, около десяти кинотеатров и многое другое. В Новосибирске, благодаря эвакуированным в годы Великой Отечественной войны заводам, сформировалась мощная производственная база.

***В целом к концу 1980-х годов*** Новосибирск достиг значительных результатов в своем развитии, в том числе и социально экономической сфере. Прогресс по сравнению с 1946г. налицо. По мере преодоления последствий войны у руководителей города появилось больше возможности решать социальные проблемы, тем более что центральные органы власти неоднократно за послевоенные годы выделяли средства на развитие города, на строительство наиболее важных объектов. Исполнительные органы опирались на поддержку депутатов Советов различных уровней.

Однако существующая система власти в конечном итоге не смогла достаточно эффективно прореагировать на начавший стремительно возрастать разрыв между ростом потребностей населения и реальными возможностями их удовлетворения. Административно-командная система формировала поколение, ожидающее и требующее благ от власти, в какой-то мере беспомощное. С нарастанием нерешенных проблем горожане, как и в целом по стране, проявляли апатию к существующей системе власти, что позволило ее ликвидировать.

## 2. Современная административная система Новосибирска 1991 – 2007 гг.

Система городского управления при советской власти зависела не только от государственного, но и от партийного аппарата, ***в*** ***90-е гг***. конструкция власти резко изменилась. У местного управления появился шанс, о котором до этого времени, в силу известных причин, даже не мечталось. Выход из-под жестокого партийного и государственного контроля открывал широкие возможности для развития системы местного самоуправления.

В связи с выходом Закона «О местном самоуправлении в РСФСР», разделением местного самоуправления на представительные и исполнительные органы прекратили своё существование старые органы власти: горсовет ***(1990г.)*** и горисполком ***(1992г.)***. Указом Президента РФ главой администрации города был назначен ***И.И. Индинок***.

Основные выборы в городской Совет 21 созыва впервые в истории новейшего периода на альтернативной основе прошли ***17 марта 1990г.***, довыборы и перевыборы по округам проводились вплоть ***до 1992г***. Горсовет по новому закону – постоянно действующий орган представительной власти с собственным аппаратом:

- председатель Совета,

- заместитель председателя,

- обслуживающий персонал,

- освобождённые депутаты.

Количество депутатов – 150 человек. Высшим органом городского Совета является сессия, рабочим органом первоначально являлся Президиум горсовета, а ***с 1992г.*** – Малый совет. Горсовет является юридическим лицом, имеет свою печать и счёт в банке. В районах города также избирались свои райсоветы, количество депутатов – 100 человек. Структура райсовета повторял структуру городского Совета.

События ***3-4 октября 1993г.*** вызвали появление Указа Президента РФ от 26.10.1993г. №1760, согласно которому была прекращена деятельность местных Советов народных депутатов всех уровней, в том числе Новосибирского городского и 10 районных (в городе), закрыты их счета в банке, функции переданы соответствующим администрациям.

Городской представительный орган был возрождён в форме городского Собрания депутатов. Выборы состоялись в ***марте и декабре 1994г***. Численность представительного органа уменьшилась в 6 раз и составила 25 человек, однако, не все депутаты были избраны, и Собрание этого состава работало в количестве 16 человек. В соответствии с новым порядком глава городского самоуправления являлся одновременно и председателем городского Собрания, и мэром. Он, как и все депутаты, проходил процедуру избрания по одному из округов. Городское Собрание депутатов решением 17 сессии от ***5 октября 1995г.*** приняло Устав г.Новосибирска, в соответствии с которым все представительные, исполнительные и иные функции в городе осуществляет муниципалитет, состоящий из главы городского самоуправления – мэра города, городского Совета и мэрии.

**Исполнительная власть г. Новосибирска**

Глава городского самоуправления - мэр Новосибирска - является высшим должностным лицом города, наделенным населением города полномочиями по осуществлению представительных, распорядительных, исполнительных и контрольных функций городского самоуправления.

Мэр как глава городского самоуправления представляет город во взаимоотношениях с органами государственной власти, другими муниципальными образованиями, а также осуществляет повседневное управление городскими делами, обеспечивает выполнение решений городского Совета.

Мэр избирается на пять лет гражданами, проживающими на территории города Новосибирска, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Мэром может быть избран гражданин не моложе двадцати одного года, обладающий избирательным правом.

Порядок выборов мэра определяется действующим законодательством.

Осуществляя функции городского самоуправления, мэр:

- выступает официальным представителем населения города в Российской Федерации и за рубежом;

- осуществляет общее руководство органами и структурными подразделениями мэрии, муниципальными унитарными предприятиями и муниципальными учреждениями;

- разрабатывает структуру и определяет штаты мэрии;

- назначает на должность и освобождает от должности первых заместителей, заместителей мэра и руководителей структурных подразделений мэрии;

- вправе участвовать в работе депутатских комиссий, в депутатских слушаниях, рабочих группах и иных коллегиальных органов, создаваемых городским Советом;

- вправе вносить в городской Совет проекты решений и поправки к проектам решений городского Совета;

- вправе участвовать в работе сессии городского Совета, в том числе вносить предложения и замечания по повестке дня сессии, участвовать в прениях на ее заседании;

- подписывает решения городского Совета;

- руководит гражданской обороной города;

- осуществляет общее руководство муниципальными органами охраны общественного порядка;

- распоряжается средствами бюджета города, внебюджетными и валютными фондами;

- заключает договоры;

- издает правовые акты;

- осуществляет иные полномочия в пределах своей компетенции, установленной законодательством и нормативными правовыми актами городского Совета.

При вступлении в должность мэр приносит жителям Новосибирска перед городским Советом следующую присягу: "Я (фамилия, имя, отчество), вступая в должность мэра Новосибирска, торжественно обещаю справедливо и беспристрастно осуществлять предоставленную мне власть, честно и добросовестно исполнять свои обязанности, прилагая все свои способности на пользу жителей города".

Мэр приступает к исполнению полномочий с момента принесения им присяги.

Присяга приносится на заседании городского Совета, проводимом не позднее 30 дней после официального опубликования итогов выборов мэра.

Исполнение полномочий мэра прекращается с момента принесения присяги вновь избранным мэром.

Полномочия мэра прекращаются досрочно в случаях:

- смерти;

- отставки по собственному желанию;

- отрешения от должности в соответствии с действующим законодательством;

- признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

- признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;

- вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;

- выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;

- прекращения гражданства Российской Федерации, прекращения гражданства иностранного государства - участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления;

- отзыва избирателями;

- установленной в судебном порядке стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять полномочия мэра.

В случае досрочного прекращения полномочий мэра его обязанности до вступления в должность вновь избранного мэра осуществляет первый заместитель мэра.

Досрочное прекращение полномочий мэра осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

В течение 14 дней со дня досрочного прекращения полномочий мэра городской Совет принимает решение о назначении выборов нового мэра.

Мэр в пределах своей компетенции издает постановления и распоряжения, обязательные для исполнения всеми расположенными на территории Новосибирска государственными, муниципальными органами, организациями, независимо от организационно-правовой формы, должностными лицами и населением.

Нормативные правовые акты мэра, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, подлежат официальному опубликованию.

Правовые акты мэра могут быть отменены мэром, опротестованы в порядке прокурорского надзора или обжалованы в судебном порядке.

Мэром г. Новосибирска является ***В.Ф. Городецкий***.

***Владимир Филиппович Городецкий родился 11 июля 1948 года***. Его детство прошло в рабочем поселке Брянской области.

Владимир Городецкий с серебряной медалью закончил среднюю школу, с красным дипломом - Брянский институт транспортного машиностроения. Самостоятельную жизнь начал уже в студенческие годы: несколько лет возглавлял один из лучших стройотрядов на Брянщине, за что получил свою первую государственную награду - медаль "За трудовое отличие".

***В 1972 году***, по распределению, Владимир Городецкий прибыл на работу в Новосибирск, на большой промышленный комбинат стройиндустрии. За десять лет молодой специалист приобрел здесь неоценимый производственный опыт, стал хорошим организатором. Рабочий коллектив избрал его секретарем парткома.

***В 1983 году*** Владимира Городецкого избирают вторым секретарем Первомайского РК КПСС, ***а с 1985 по 1989 год*** он возглавляет Первомайский райисполком. Затем три года Владимир Городецкий является первым заместителем председателя Новосибирского горисполкома. ***В 1992 году*** он возвращается на производство - коммерческим директором Новосибирского хлопчатобумажного комбината.

***В 1996 году***, в период становления рыночной экономики, производственный и управленческий опыт Владимира Городецкого вновь востребован в структурах власти. Он становится первым заместителем мэра Новосибирска, директором департамента экономики, инвестиций и промышленной политики.

***В марте 2000 года*** ***Владимир Филиппович Городецкий*** избран мэром Новосибирска в первом туре***. 28 марта 2004 года*** переизбран на второй срок.

**Мэрия г. Новосибирска**

Мэрия города - исполнительный орган городского самоуправления является юридическим лицом и в пределах своей компетенции принимает нормативные правовые акты в форме постановлений и распоряжений.

В состав мэрии входят:

- первые заместители и заместители мэра;

- департаменты, управления, комитеты, отделы;

- администрации районов города.

Мэрия осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации и Новосибирской области, настоящим Уставом, решениями городского Совета, правовыми актами мэра и мэрии.

Мэрию возглавляет мэр.

Структура мэрии, а также расходы на ее содержание утверждаются городским Советом.

Осуществляя свои полномочия, мэрия:

- разрабатывает и вносит на утверждение городского Совета проект бюджета города Новосибирска, а также представляет отчет об его исполнении;

- разрабатывает и вносит на утверждение городского Совета проекты планов и программ социально-экономического развития города Новосибирска, организует их исполнение;

- владеет, пользуется и распоряжается муниципальной собственностью в порядке, определяемом городским Советом, решает вопросы создания, приобретения, использования, аренды объектов муниципальной собственности;

- заключает с предприятиями, организациями, не находящимися в муниципальной собственности, договоры;

- организует эксплуатацию муниципального жилищного фонда, объектов коммунального и дорожного хозяйства, входящих в состав муниципальной собственности;

- осуществляет управление и распоряжается в соответствии с действующим законодательством земельными участками, находящимися в муниципальной собственности;

- выдает, в соответствии с законодательством, разрешения на строительство объектов на территории города Новосибирска;

- организует транспортное обслуживание населения города;

- осуществляет управление муниципальными унитарными предприятиями и учреждениями;

- осуществляет иные полномочия, предусмотренные действующим законодательством и решениями городского Совета.

Должностными лицами мэрии являются муниципальные служащие, выполняющие властные, организационно-распорядительные, управленческие функции по отношению к муниципальной собственности, муниципальным землям, работникам мэрии, муниципальным предприятиям и учреждениям.

Полномочия руководителей структурных подразделений мэрии определяются положениями о структурных подразделениях мэрии, утверждаемыми постановлениями мэра.

При назначении на муниципальную должность граждане обязаны представить в органы государственной налоговой службы сведения о полученных ими доходах и об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, которые являются объектами налогообложения.

Со всеми должностными лицами, назначаемыми мэром, заключаются трудовые договоры.

Полномочия первых заместителей и заместителей мэра определяются постановлением мэра.

По распоряжению мэра на период его отсутствия полномочия мэра исполняет один из первых заместителей.

Должностными лицами структурных подразделений мэрии издаются приказы мэрии в соответствии с положениями о структурных подразделениях мэрии.

Правовые акты должностных лиц мэрии могут быть отменены должностным лицом, принявшим их, если иное не предусмотрено законодательством, вышестоящим должностным лицом в порядке подчиненности, мэром, опротестованы в порядке прокурорского надзора или обжалованы в судебном порядке.

**Администрации районов**

Управление в районе города осуществляют администрация района и отраслевые подразделения мэрии.

Администрацию района города возглавляет глава администрации.

Глава администрации руководит работой администрации на принципах единоначалия.

Администрация района как структурное подразделение мэрии общей компетенции осуществляет полномочия, закрепленные настоящим Уставом, правовыми актами мэра и решениями городского Совета.

Администрация района города:

- разрабатывает планы и программы развития района;

- заключает договоры с физическими и юридическими лицами;

- содействует развитию предпринимательской деятельности на территории района;

- организует эксплуатацию муниципального жилищного фонда на территории района;

- представляет мэру предложения по проекту бюджета города, информацию о деятельности районной администрации, расходовании бюджетных средств, выполнении планов и программ развития района;

- согласовывает планы застройки района;

- ведет контроль за землепользованием в районе, состоянием застройки и благоустройства;

- оказывает помощь гражданам, нуждающимся в социальной защите;

- управляет муниципальным имуществом находящимся на территории района в пределах, определяемых мэром города;

- организует охрану общественного порядка и борьбу с правонарушениями;

- осуществляют иные полномочия, предусмотренные действующим законодательством.

Структура администрации района, смета расходов на содержание администрации района разрабатываются главой администрации района и утверждаются мэром (рис. 1).

Рис. 1 - Администрации районов г. Новосибирска

**Контрольно-счетная палата г. Новосибирска**

Контрольно-счетная палата города Новосибирска образуется в целях контроля за исполнением бюджета города, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта бюджета города, отчета об его исполнении, а также в целях контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Палата формируется городским Советом и подотчетна ему. Деятельность палаты не может быть приостановлена в связи с досрочным прекращением полномочий городского Совета.

Палата является юридическим лицом, имеет собственную печать и официальный бланк со своим наименованием. Местонахождение палаты - город Новосибирск, ул. Трудовая, 1.

Палата входит в структуру органов городского самоуправления.

В своей деятельности палата руководствуется Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации и Новосибирской области, Уставом города Новосибирска, иными нормативными правовыми актами и настоящим Положением.

Задачами палаты являются:

- экспертиза проектов бюджета города Новосибирска, отчетов об исполнении бюджета, экономической обоснованности цен и тарифов на услуги жилищно-коммунального хозяйства, проектов городских целевых программ, городских внебюджетных фондов и иных нормативных правовых актов органов городского самоуправления, проектов областных и федеральных законов, предусматривающих расходы, покрываемые за счет средств бюджета или влияющих на формирование и исполнение бюджета города Новосибирска;

- организация и осуществление контроля за исполнением доходных и расходных статей бюджета города Новосибирска;

контроль целесообразности и эффективности расходов муниципальных средств и использования муниципальной собственности;

- анализ выявленных отклонений от установленных показателей бюджета города Новосибирска и подготовка предложений, направленных на их устранение, а также на совершенствование бюджетного процесса в городе Новосибирске;

- контроль за законностью и своевременностью движения средств бюджета города, в том числе и в государственных банках и иных финансово-кредитных учреждениях;

- подготовка предложений, направленных на устранение недостатков, выявленных в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Палата осуществляет контрольные функции на основе принципов законности, объективности, независимости, гласности и плановости.

Контрольные полномочия палаты распространяются на деятельность городского Совета и мэрии города Новосибирска (в том числе их аппараты и структурные подразделения), администрации районов города Новосибирска, муниципальных предприятий и учреждений.

Контрольные полномочия палаты распространяются также на организации вне зависимости от видов и форм собственности, если они получают и используют средства из бюджета города, используют муниципальную собственность, либо управляют ею, а также имеют предоставленные решениями городского Совета налоговые и иные льготы и преимущества.

Палата состоит из председателя, заместителя председателя, аудиторов, аппарата палаты. Численный состав палаты утверждается городским Советом. Штатное расписание утверждается председателем палаты.

**Новосибирская городская муниципальная избирательная комиссия**

Городская избирательная комиссия является органом городского самоуправления, обеспечивающим на территории города Новосибирска реализацию и защиту избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, подготовку и проведение выборов главы городского самоуправления - мэра Новосибирска, депутатов городского Совета, городского референдума, единообразное применение законов Российской Федерации и Новосибирской области, регулирующих организацию и проведение выборов в органы городского самоуправления и городских референдумов, координацию деятельности, оказание правовой, методической, организационно-технической помощи избирательным комиссиям в пределах своей компетенции.

Городская избирательная комиссия действует на постоянной основе.

В соответствии с Законом Новосибирской области "Об избирательных комиссиях в Новосибирской области" городская избирательная комиссия в отношении территориальных (районных), окружных и участковых избирательных комиссий, формируемых при проведении выборов в органы городского самоуправления на территории города Новосибирска, является вышестоящей.

При проведении городского референдума городская избирательная комиссия действует в качестве комиссии референдума.

Городская избирательная комиссия является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, расчетные счета в банке, круглую гербовую печать, штамп, бланки со своим наименованием и реквизитами.

Городская избирательная комиссия имеет в оперативном управлении обособленное имущество, может от своего имени приобретать и осуществлять в установленном законодательством порядке имущественные и неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Городская избирательная комиссия 'не вправе осуществлять деятельность коммерческого, а также благотворительного характера.

Решения, принимаемые городской избирательной комиссией, связанные с обеспечением избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, при подготовке и проведении выборов в органы городского самоуправления, городских референдумов подлежат официальному опубликованию.

**Законодательная власть - Городской Совет**

Городской Совет - представительный орган городского самоуправления обладает правами юридического лица.

Городской Совет состоит из сорока депутатов.

Организационно-правовое и материально-техническое обеспечение деятельности городского Совета, постоянных комиссий и депутатов городского Совета осуществляет аппарат городского Совета. Положение об аппарате, его структура и штаты утверждаются городским Советом.

Расходы на обеспечение деятельности городского Совета утверждаются решением городского Совета и предусматриваются в бюджете города отдельной строкой в соответствии с классификацией расходов бюджетов Российской Федерации.

Депутатом городского Совета является гражданин, избранный населением соответствующего избирательного округа на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, обладающий правом представлять интересы населения и участвовать в принятии от его имени решений, действующих на территории города.

Депутатом городского Совета может быть избран гражданин не моложе двадцати одного года и имеющий право участвовать в выборах.

Депутаты городского Совета избираются на пять лет. Порядок выборов депутатов городского Совета устанавливается действующим законодательством.

Депутат городского Совета по решению городского Совета может осуществлять свои полномочия на постоянной основе.

Статус депутата городского Совета устанавливается действующим законодательством.

Осуществление полномочий депутата городского Совета начинается со дня его избрания и прекращается с момента начала работы городского Совета нового состава.

Организационно-правовой формой работы городского Совета является сессия. Городской Совет формирует постоянные депутатские комиссии.

Организация работы городского Совета и постоянных депутатских комиссий определяется Уставом, Регламентом городского Совета и положениями о постоянных депутатских комиссиях городского Совета.

Первая сессия городского Совета созывается не позднее чем в трехнедельный срок после избрания в Совет не менее двух третей от числа депутатов, установленного для городского Совета. Первую сессию городского Совета созывает и ведет до избрания председателя Совета председатель Совета предыдущего состава.

С началом первой сессии городского Совета нового созыва прекращаются полномочия городского Совета предыдущего созыва.

Городской Совет принимает свой Регламент и решает вопросы своей структуры, внутреннего распорядка своей деятельности.

Сессии городского Совета являются открытыми. В случаях, предусмотренных Регламентом городского Совета, могут проводиться закрытые сессии.

По требованию не менее одной третьей от числа депутатов, установленного для городского Совета, или мэра не позднее двух недель должна быть созвана внеочередная сессия.

В исключительной компетенции городского Совета находятся:

- принятие Устава города Новосибирска и внесение в него изменений и дополнений;

- утверждение бюджета города и отчета о его исполнении;

- установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

- принятие планов и программ развития города Новосибирска, утверждение отчетов об их исполнении;

- определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;

- определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений;

- определение порядка участия муниципального образования в организациях межмуниципального сотрудничества;

- определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов городского самоуправления;

- контроль за исполнением органами городского самоуправления и должностными лицами городского самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Городской Совет назначает выборы главы городского самоуправления -мэра Новосибирска и депутатов городского Совета в порядке, установленном законодательством.

К ведению городского Совета относятся иные полномочия, предусмотренные законодательством и настоящим Уставом.

Городской Совет по вопросам, отнесенным к его ведению действующим законодательством и настоящим Уставом, принимает решения.

Решения городского Совета принимаются в соответствии с Регламентом городского Совета.

Правотворческая инициатива в городском Совете принадлежит населению города Новосибирска (не менее одного процента от числа населения города), мэру, депутатам городского Совета, депутатским комиссиям, органам территориального общественного самоуправления.

Порядок подготовки и принятия решений определяется Регламентом городского Совета.

Нормативный правовой акт, принятый городским Советом, направляется главе городского самоуправления для подписания и обнародования. Глава городского самоуправления - мэр имеет право отклонить нормативный правовой акт, принятый городским Советом. В этом случае указанный нормативный правовой акт в течение 10 дней возвращается в городской Совет с мотивированным обоснованием его отклонения либо с предложениями о внесении в него изменений и дополнений. Если глава городского самоуправления отклонит нормативный правовой акт, он вновь рассматривается городским Советом. Если при повторном рассмотрении указанный нормативный правовой акт будет одобрен в ранее принятой редакции большинством, не менее двух третей от установленной численности, депутатов городского Совета, он подлежит подписанию главой городского самоуправления в течение семи дней и обнародованию.

Решение городского Совета вступает в силу со дня его официального опубликования, если иное не указано в решении, и обязательно для исполнения населением, предприятиями, учреждениями и организациями, расположенными на территории города.

Решения городского Совета могут быть отменены городским Советом, обжалованы в судебном порядке или опротестованы в порядке прокурорского надзора.

Городской Совет осуществляет свою деятельность в пределах полномочий, отнесенных к его компетенции, и не вправе принимать решения по вопросам, отнесенным законодательством и настоящим Уставом к ведению мэрии.

Городской Совет, осуществляя контрольные функции, не вмешивается в финансово-хозяйственную и исполнительно-распорядительную деятельность мэрии.

Мэрия города подконтрольна в своей деятельности городскому Совету. Мэр и должностные лица мэрии представляют необходимую информацию и документы для рассмотрения вопроса городским Советом в соответствии с порядком, установленным городским Советом.

Председатель и заместитель председателя городского Совета избираются из числа депутатов городского Совета тайным голосованием большинством голосов от установленного числа депутатов городского Совета на срок полномочий городского Совета.

Председатель или заместитель председателя городского Совета могут быть отозваны путем тайного голосования на сессии.

Добровольное сложение председателем или заместителем председателя городского Совета своих полномочий удовлетворяется на основании их письменных заявлений большинством голосов от числа депутатов, установленного для городского Совета.

Председатель городского Совета и его заместитель подотчетны городскому Совету.

Председатель городского Совета:

- организует работу городского Совета;

- представляет городской Совет в отношениях с населением, общественными объединениями, органами территориального общественного самоуправления, предприятиями, учреждениями и организациями;

- созывает сессии городского Совета, доводит до сведения депутатов и населения время и место их проведения, а также проект повестки дня;

- осуществляет руководство подготовкой сессий и вопросов, вносимых на рассмотрение городского Совета;

- ведет заседания сессий, ведает внутренним распорядком в соответствии с Регламентом городского Совета;

- подписывает протоколы сессий (совместно с секретарем сессии) и другие документы городского Совета;

- руководит работой аппарата городского Совета;

- назначает и освобождает от должности руководителей структурных подразделений аппарата городского Совета;

- налагает, в соответствии с законодательством Российской Федерации о труде, дисциплинарные взыскания на работников аппарата городского Совета;

- пользуется правом найма и увольнения в отношении специалистов, вспомогательного и технического персонала аппарата городского Совета;

- оказывает содействие депутатам городского Совета в осуществлении ими своих полномочий, организует обеспечение их необходимой информацией, рассматривает вопросы, связанные с освобождением депутатов городского Совета от выполнения служебных или производственных обязанностей для работы в городском Совете, его органах или в избирательных округах;

- координирует деятельность постоянных и иных комиссий городского Совета, депутатских групп;

- обеспечивает, в соответствии с решениями городского Совета, организацию обсуждения гражданами важнейших проектов решений Совета, а также вопросов местного и федерального значения, организует прием граждан, рассмотрение их обращений, заявлений и жалоб;

- рассматривает, в соответствии с законодательством, вопросы организации выборов;

- открывает и закрывает расчетные и текущие счета городского Совета в банках и является распорядителем по этим счетам;

- является распорядителем кредитов по расходам, предусмотренным в бюджете на подготовку и проведение сессий, работу постоянных и иных комиссий и депутатов городского Совета, содержание его аппарата, и другим расходам, связанным с деятельностью городского Совета;

- от имени городского Совета подписывает исковые заявления, направляемые в суд или арбитражный суд, в случаях, предусмотренных законодательством;

- решает иные вопросы, которые могут быть ему поручены городским Советом или предусмотренные действующим законодательством, Уставом города Новосибирска.

Председатель городского Совета в пределах своей компетенции издает распоряжения.

Заместитель председателя городского Совета исполняет функции в соответствии с распределением обязанностей, установленных Регламентом городского Совета, выполняет поручения председателя городского Совета, а в случае отсутствия председателя или невозможности выполнения им своих обязанностей в городском Совете осуществляет его функции.

Полномочия городского Совета прекращаются досрочно:

- в случае самороспуска при условии, что за самороспуск проголосовало не менее чем три четверти депутатов, избранных в городской Совет;

- в случае утраты доверия жителей;

- в иных случаях, предусмотренных законодательством.

Досрочное прекращение полномочий городского Совета осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

В случае досрочного прекращения полномочий городского Совета, мэр не позднее 14 дней в установленном законом порядке принимает решение о выборах в городской Совет.

Полномочия депутата городского Совета прекращаются досрочно в случае:

- смерти;

- отставки по собственному желанию;

- признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

- признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;

- вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;

- выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;

- прекращения гражданства Российской Федерации, прекращения гражданства иностранного государства - участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления;

- отзыва избирателями;

- досрочного прекращения полномочий городского Совета;

- в иных случаях, установленных федеральным законом.

В случае досрочного прекращения полномочий депутата, городской Совет может объявить досрочные выборы депутата городского Совета взамен выбывшего.

Председатель городского Совета:

***Надежда Николаевна Болтенко***

Заместитель и председатели постоянных комиссий:

***Дмитрий Владимирович Асанцев*** - заместитель председателя городского Совета

***Андрей Викторович Андрейченко*** - председатель комиссии по социальному развитию

***Эдуард Анатольевич Кожемякин*** - председатель комиссии по городскому хозяйству

***Александр Александрович Солодкин*** - председатель комиссии по
научно-производственномуразвитию
и предпринимательству

***Вячеслав Викторович Илюхин*** - председатель комиссии по градостроительству

***Анатолий Альбертович Казак*** - председатель комиссии по местному самоуправлению

***Александр Николаевич Люлько*** - председатель комиссии по муниципальной собственности

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Исследуя развитие административной системы своего города с самого начала его образования, я могу сказать, что она очень успешно развивалась, проходила различные этапы развития с нашей страной. Наш город прошёл через руководство губернских властей, полицейских чиновников, попытки создания органов городского самоуправления до 1917г., ревкомы, семидесятилетие советской власти под руководством Коммунистической партии СССР и т.д. Менялись политические системы, органы управление, но Новосибирск вопреки всему рос и развивался. С переходом на каждый новый исторический этап развития в городе с каждым разом всё более углубленнее разветвлялось его административное устройство; потребность в новых органах местного самоуправления была вызвана ростом потребностей местных жителей в их появлении, в связи с развитием города, ведь его экономическое, политическое, социальное и духовное развитие не стояло на месте. Я также думаю, что статус центра Сибирского Федерального округа принадлежит Новосибирску не просто так, а благодаря усилиям людей, работающих в администрации нашего города, именно благодаря активной работе административной системы, её отлично организованной структуре наш город достиг таких вершин.

По моему мнению, главная особенностью административной системы г. Новосибирска – местное самоуправление – признаваемая и гарантируемая Конституцией РФ самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения города по решению, непосредственно или через муниципалитет вопросов местного значения из интересов населения его исторических и иных местных традиций.

В моей работе отражено совершенствование административной системы, развитие функций органов городского самоуправления нашего города с самого начала его появления и до настоящего времени. Таким образом, в моей работе показывается взаимосвязь темпов развития города с развитием административного устройства Новосибирска.

В настоящее время город Новосибирск является муниципальным образованием, в пределах которого осуществляется местное самоуправление. В городе Новосибирске имеются органы городского самоуправления, муниципальная собственность, бюджет города.

От имени населения города представительные, распорядительные, исполнительные, контрольные и иные функции в пределах установленной компетенции осуществляют органы городского самоуправления.

Структуру органов городского самоуправления составляют:

1) глава городского самоуправления - мэр;

2) городской Совет;

3) мэрия;

4) Контрольно-счетная палата города Новосибирска;

5) Новосибирская городская муниципальная избирательная комиссия.

На мой взгляд, самой главной проблемой в административной системе является привлечение молодёжи в управленческую деятельность. Необходимо вовлекать молодое поколение в деятельность, например, в деятельность общественного молодёжного Совета - это постоянно действующий экспертно-совещательный орган, созданный для влияния на формирование и реализацию молодежной политики в Новосибирске. Он был основан в 2003 году. В состав Совета входят 30 представителей молодежи, из них 20 являются лидерами районных молодежных активов (парламентов) и 9 – молодежных общественных организаций. Возглавляет Совет молодежный мэр, выборы которого традиционно проходят в мае каждого года, который в этом году получил право голоса на собраниях городского Совета. Кто как не молодое поколение будит строить будущее нашего города? Но для этого , на мой взгляд, нужно проводить как можно больше мероприятий по вовлечению молодых в процесс управления городом, проводить различные мероприятия в школах, связанных с деятельностью муниципалитета г.Новосибирска.

# СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Баяндин В.И., Мамонтова Е.А. «Новониколаевск – Новосибирск: от посёлкового старосты до мэра». Новосибирск 2003.
2. Косенков А.Ф. «История города Новониколаевска – Новосибирска: исторические очерки». Новосибирск 2005.
3. «Новосибирск 110 лет». Информационно – статистическое издание. Новосибирск 2003.
4. Устав города Новосибирска.
5. http://www.novo-sibirsk.ru

**ПРИЛОЖЕНИЕ 1**

**Основные даты становления и развития города (до 1918 года по старому стилю)**

1893 г. - «Кривощековский выселок» или Новая деревня

Лето 1893 г. - Образование вокзального поселка у станции Обь

Май-июнь 1894 г - Возникновение Нового поселка у реки Каменки

Лето 1894 г. - Объединенный поселок (в печати 18 ноября 1894 г. назван Обским)

Ноябрь 1894 г - Поселок назван Александровским

17 февраля 1898 г - Поселок переименован в Новониколаевский (впервые это название упоминается 3 декабря 1895 г.)

28 декабря 1903 г - Поселок возведен в степень безуездного города

11 декабря 1908 г - Город получил права городового положения в полном объеме

17 апреля 1917 г. - 15 августа 1925 г - Центр Новониколаевского уезда

14 декабря 1919 г. - 9 января 1920 г -Центр Новониколаевского Ревкома

23 декабря 1919 г. - 14 марта 1920 г - Центр Томской губернии

26 декабря 1919 г. - 27 апреля 1920 г -Центр Губревкома

13 июня 1921 г. - 25 мая 1925 г. - Центр Новониколаевской губернии

23 июня 1921 г. - 9 декабря 1925 г. - Центр Сибревкома

25 мая 1925 г. - 30 июля 1930 г - Центр Сибирского края

8 декабря 1925 г. - Город переименован в Новосибирск (12 февраля 1926 г. это решение утвердил ЦИК СССР)

25 мая 1925 г. - 12 февраля 1926 г. - Центр Новониколаевского округа

12 февраля 1926 г. - 23 июля 1930 г - Центр Новосибирского округа

30 июля 1930 г. - 28 сентября 1937 г - Центр Западно-Сибирского края

28 сентября 1937 г. - Центр Новосибирской области

22 ноября 1937 г. - 3 ноября 1943 г - Город отнесен к режимной местности

3 ноября 1943 г. - май 1945 г. - Город отнесен к режимной местности первой категории

21 августа 1943 г. - 3 июня 1958 г. - Город отнесен к республиканскому подчинению

3 июня 1958 г. - Город переведен в областное подчинение

13 мая 2000 г - Центр Сибирского Федерального округа

**ПРИЛОЖЕНИЕ 2**

**Участие молодежи Новосибирска в решении городских проблем**

**Молодежная политика города направлена на профориентацию, патриотическое воспитание молодежи, формирование у молодых людей активной жизненной позиции. В Новосибирске развита целая инфраструктура работы с молодежью: городской общественный молодежный совет во главе с молодежным мэром, районные советы, активы, парламенты, объединяющие молодых людей.**

Сейчас в городе активно работает 88 молодежных организаций, органов студенческого самоуправления. На базе Дома молодежи Первомайского района создан «Совет молодых специалистов».

В 2006 году выбран новый молодежный мэр, им стал студент НГАУ Максим Чуркин. Его работа направлена на координацию и развитие молодежного самоуправления и социализацию молодых горожан.

Комитет по делам молодежи (КДМ) в рамках городской целевой программы «Молодежь Новосибирска на 2006-2009 годы» взаимодействует с инициативными молодежными группами, общественными организациями, органами ТОС. Программа реализуется по шести направлениям: работающая молодежь, патриотическое воспитание, студенческая молодежь, активная жизненная позиция, молодежь в трудной жизненной ситуации и работа с молодежью по месту жительства.

Чтобы оградить молодежь от наркотической зависимости, помочь в выборе профессии, сформировать активную жизненную позицию, КДМ ведет работу по вовлечению студентов в городские программы, патриотические и творческие мероприятия.

Впервые в 2006 году появилась подпрограмма «Работающая молодежь». Она направлена на помощь в выборе профессии. Так, в минувшем году организованные конференция «Молодежь на предприятии: проблемы и перспективы», конкурс среди предприятий «Лучшая организация работы с молодежью» позволили по-новому взглянуть на непопулярные сейчас среди молодежи рабочие профессии и улучшить ситуацию на предприятиях с молодыми кадрами.

В штабе студенческих отрядов количество бойцов увеличилось на 500, сейчас их в ШССО – 4,5 тысяч. Ребята проходят обучение, а затем в летнее время работают по специальностям проводников, штукатуров-маляров и другим.

В целях стимулирования творческой активности молодых людей ежегодно проводятся лиги КВН, где выбирается лучший студенческий клуб города. Одним из самых массовых праздников традиционно является фестиваль «Студенческая весна», в минувшем году он собрал около 3 500 творческих ребят из вузов и ссузов.

По проблемам взаимоотношений со сверстниками, родителями, профориентации и других молодежь может проконсультироваться у специалистов городской службы социальной адаптации. При КДМ работает 5 телефонов доверия. Специалисты ежедневно оказывают помощь детям и подросткам в решении вопросов профессионального самоопределения, помогают преодолеть тревоги и страхи.

В летнее время, когда подростки предоставлены сами себе, специалисты расширяют круг программ для молодежи в клубах по месту жительства, выездных лагерях. Минувшим летом в кружках и спортивных секциях занималось около 7 тыс. подростков. На базе клубов было создано 23 лагеря дневного пребывания.

Всего в ведении КДМ 104 клуба спортивного, художественно-эстетического, технического и экологического направлений. При центрах и клубах по месту жительства работает 276 спортивных секций по футболу, хоккею, настольному теннису, боевым единоборствам, шахматам, боксу, аэробике, гимнастике, волейболу, баскетболу, атлетической гимнастике и лыжному спорту. Всего в них занимается 9844 человека. Кроме того, функционирует 45 кружков технического профиля по авиа-, авто- и судомоделизму, радиотехнике, в которых занимается 1187 ребят. В детском парламенте «НАДОвская дума» – 4,5 тысяч ребят до 18 лет.

2007 году будет продолжена работа по выводу клубов из подсобных помещений, начат комплексный капитальный ремонт Дома молодежи в Первомайском районе.

**ПРИЛОЖЕНИЕ 3**

**Программа мэрии по вовлечению молодежи в экономическую жизнь Новосибирска**

**Сегодня на заседании президиума мэрии рассматривалась городская целевая программа «Молодежь Новосибирска», рассчитанная на 2006-2009 годы. В ее разработке участвовали специалисты департамента образования, культуры, спорта и молодежной политики, районных администраций, вузов, патриотических клубов, Общественный молодежный городской Совет.**

По их мнению, главной проблемой на сегодняшний день является неполная включенность молодежи в деятельность городского сообщества. Поэтому основная цель программы – вовлечь юношей и девушек в экономическую жизнь Новосибирска и решение городских проблем.

В документ входят шесть подпрограмм. «Работающая молодежь» - нацелена на развитие профессиональной ориентации молодежи. Для этого предприятиям и организациям будет оказана поддержка в создании условий для молодых специалистов и повышении престижа рабочих профессий. Планируется создание городского координационного органа советов молодежи, работающей на предприятиях города, е вручение почетных знаков «Лучший молодой специалист, рабочий года», создание команд КВН предприятий.

«Патриотическое воспитание» предполагает расширение нормативно-правовой и материальной базы муниципальных учреждений дополнительного образования, военно-патриотических клубов, взаимодействие с негосударственными и общественными организациями, развитие школьных музеев, проведение поисковых экспедиций, молодежных акций «Чистый город», «Чистый двор», «Чистый берег» по благоустройству и уборке территории города и прилегающих зон отдыха горожан.

«Студенческая молодежь» нацелена на повышение социальной активности, создание условий для технического творчества, сориентированного на нужды городского хозяйства, содействие в решении социально-экономических проблем студентов.

В рамках программы «Активная жизненная позиция» запланировано создание муниципального учреждения «Дом молодежи», организация его работы, развитие системы органов молодежного самоуправления, организация социально значимой деятельности.

«Молодежь в трудной жизненной ситуации» - подпрограмма направлена на развитие системы оказания консультационной помощи, разработку и внедрение методической программы «Родительский Клуб», предусматривающей повышение родительской компетентности у молодых семей.

«Работа с молодежью по месту жительства» предполагает создание муниципального учреждения «Перспектива» для организации управления работой муниципальных учреждений дополнительного образования, работающих с молодежью по месту жительства, развитие их материальной базы, участие в реализации проектов по организации работы с подростками и молодежью органов ТОС.

Ход выполнения программы будет контролировать координационный Совет по молодежной политике, состав которого утверждается распоряжением мэра. В 2006 году на ее реализацию программы планируется направить 18 668 тыс. руб.

Программа одобрена президиумом мэрии и в ближайшее время поступит на утверждение горсовета.

**ПРИЛОЖЕНИЕ 4**

# РУКОВОДИТЕЛИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ НОВОНИКОЛАЕВСКА – НОВОСИБИРСКА

Руководители муниципальных органов Новониколаевска – Новосибирска за всю историю существования городского самоуправления:

**ТИТЛЯНОВ Илья Григорьевич**,

поселковый староста, 12.08.1896 – 24.12.1896.

**СУРИКОВ Иван Тимофеевич**,

городской староста, 08.11.1904 – 10.09.1905.

**КРЮКОВ Захарий Григорьевич**,

городской староста, 17.11.1905 – 06.02.1907.

**БЕСЕДИН Алексей Григорьевич**,

городской староста, 17.06.1907 – 09.01.1909.

**ЖЕРНАКОВ Владимир Ипполитович**,

городской голова, 09.01.1909 – 17.03.1914.

**БЕСЕДИН Алексей Григорьевич**,

городской голова, 01.04.1914 – 30.04.1917.

**СКВОРЦОВ Алексей Кесаревич**,

председатель исполкома городского народного собрания, 25.04.1917 - 28.11.1917, городской голова, 28.11.1917 - 14.12.1917.

**БОТКО Игнат Павлович**,

председатель совета рабочих и солдатских депутатов, 16.11.1917 – 14.01.1918.

**РОМАНОВ Василий Романович**,

председатель совета рабочих и солдатских депутатов, 14.01.1918 – 23.01.1918, председатель совета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов, 23.01.1918 – 25.05.1918.

**СКВОРЦОВ Алексей Кесаревич**,

городской голова, 25.05.1918 – 29.11.1919.

**ШААЛЬ Рудольф Самуилович**,

городской голова, 03.12.1919 – 17.12.1919.

**ДРУЖИЦКИЙ В.Ф.,**

председатель ревкома, 17.12.1919 – 11.01.1920.

**ЛЕВИТИН Марк Филиппович**,

председатель губревкома, 12.01.1920 – 05.04.1920.

**ШУМЯЦКИЙ Борис Захарович**,

председатель губревкома, 06.04.1920 – 27.04.1920.

**КОВАЛЕНКО Петр Арсеньевич**,

председатель уревкома, 28.04.1920 – 06.06.1920.

**ВИТОЛИН-ГРАВЛЕЙ Вильс Антонович**,

председатель горсовета рабочих и красноармейских депутатов, 01.05.1920 – 07.06.1920, председатель горуездисполкома совета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов, 07.06.1920 – 13.09.1920.

**БЕРЕЗОВСКИЙ Феактист Алексеевич**,

председатель горуездисполкома совета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов, 13.09.1920 – 17.02.1921.

**КОСАРЕВ Иван Прохорович**,

председатель горуездисполкома совета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов, 17.02.1921 – 27.07.1921.

**КОСАРЕВ Владимир Михайлович**,

председатель губисполкома и горсовета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов, 28.07.1921 – 31.07.1922.

**ЛАВРОВ Андрей Сергеевич**,

председатель губисполкома и горсовета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов, 10.08.1922 – 30.11.1922.

**МАРТЫНОВ Иван Денисович**,

председатель губисполкома и горсовета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов, 07.12.1922 – 14.04.1924.

**СЕНЦОВ Михаил Константинович**,

председатель губисполкома и горсовета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов, 15.04.1924 – 17.09.1925.

**РЕМЕЙКО Александр Григорьевич**,

председатель губисполкома и горсовета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов, 17.09.1925 – 15.06.1926.

**ЗАЙЦЕВ Иван Григорьевич**,

председатель губисполкома и горсовета рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов, 15.06.1926 – 19.02.1929.

**КУРАЕВ Василий Порфирьевич**,

председатель горсовета рабочих, крестьянских икрасноармейских депутатов, 20.02.1929 – 24.06.1930.

**РЕШЕТНИКОВ Лолий Васильевич**,

председатель горсовета рабочих, крестьянских икрасноармейских депутатов, 05.07.1930 – 30.09.1930.

**АЛФЕЕВ Ефим Степанович**,

председатель горсовета рабочих, крестьянских икрасноармейских депутатов, 30.09.1930 – 20.12.1931.

**ЯЛУХИН Николай Петрович**,

председатель президиума горсовета рабочих, крестьянских икрасноармейских депутатов, 26.12.1931 – 17.06.1935.

**ГОРДИЕНКО Петр Яковлевич**,

председатель президиума горсовета рабочих, крестьянских икрасноармейских депутатов, 23.06.1935 – 17.10.1936.

**ГОЛОВАЧЕВ Михаил Николаевич**,

председатель горисполкома Совета депутатов трудящихся, 14.11.1936 – 29.07.1937.

**НЕСМЕЯНОВ Григорий Алексеевич,**

председатель горисполкома Совета депутатов трудящихся, 09.02.1938 – 15.05.1938.

**АРЕФЬЕВ Василий Никитович**,

председатель горисполкома Совета депутатов трудящихся, 15.05.1938 – 04.05.1939.

**БЕСОВ Виктор Денисович**,

председатель горисполкома Совета депутатов трудящихся, 04.01.1940 – 19.03.1941.

**ЯКОВЛЕВ Иван Дмитриевич**,

председатель горисполкома Совета депутатов трудящихся, 27.03.1941 – 15.07.1941.

**ГЛЫБИН Яков Петрович**,

председатель горисполкома Совета депутатов трудящихся, 29.07.1941 – 21.04.1942.

**КЛИМОВИЧ Георгий Петрович**,

председатель горисполкома Совета депутатов трудящихся, 06.06.1942 – 20.06.1943.

**ХАЙНОВСКИЙ Владимир Николаевич**,

председатель горисполкома Совета депутатов трудящихся, 20.06.1943 – 24.05.1946.

**ЖИДКОВ Алексей Андреевич**,

председатель горисполкома Совета депутатов трудящихся, 24.05.1946 – 01.11.1946.

**БЛАГИРЕВ Владимир Иванович**,

председатель горисполкома Совета депутатов трудящихся, 17.01.1947 – 08.01.1951.

**ШКАРБАН Иван Григорьевич**,

председатель горисполкома Совета депутатов трудящихся, 07.01.1951 – 25.10.1951.

**АФАНАСЬЕВ Иван Михайлович**,

председатель горисполкома Совета депутатов трудящихся, 26.10.1951 – 24.11.1954.

**ШЕВНИН Виктор Ионович**,

председатель горисполкома Совета депутатов трудящихся, 07.01.1955 – 17.03.1961.

**ЗОРИН Вадим Викторович**,

председатель горисполкома Совета депутатов трудящихся, 18.03.1961 – 17.08.1962.

**ВАСИЛЬЕВ Виктор Васильевич**,

председатель горисполкома Совета депутатов трудящихся, 17.08.1962 – 23.01.1963.

**СЕВАСТЬЯНОВ Иван Павлович**,

председатель горисполкома Совета депутатов трудящихся, 16.03.1963 – 12.12.1983.

**ЧИКИНЕВ Владимир Павлович**,

председатель горисполкома Совета народных депутатов, 12.12.1983 – 28.11.1988.

**ИНДИНОК Иван Иванович**,

председатель горисполкома Совета народных депутатов, 28.11.1988 – 06.04.1990.

**СЕМЧЕНКО Олег Иванович**,

председатель горисполкома Совета народных депутатов, 06.04.1990 – 17.01.1991.

**ИНДИНОК Иван Иванович**,

председатель Совета народных депутатов и исполкома, 17.01.1991 – 14.01.1992, глава администрации, 14.01.1992 – 04.02.1992, мэр города 04.02.1992 – 05.10.1993.

**БЕРНАДСКИЙ Юрий Иванович**,

председатель городского Совета народных депутатов, 04.02.1992 – 29.10.1993.

**ТОЛОКОНСКИЙ Виктор Александрович**,

исполняющий обязанности мэра города, 05.10.1993 – 24.03.1996, председатель городского собрания, 16.12.1994 – 05.09.1996, глава местного самоуправления – мэр города, 24.03.1996 – 09.01.2000, председатель городского Совета, 05.09.1996 – 09.01.2000.

**ГОРОДЕЦКИЙ Владимир Филиппович**,

исполняющий обязанности мэра города, 09.01.2000 – 20.03.2000, глава местного самоуправления – мэр города, с 20.03.2000