**Содержание**

Введение

1. Субъекты административного права. Виды субъектов административного права

Заключение

Задача

Список использованных источников

**Введение**

Субъект права в любой отрасли права - это обладатель, носитель определенных прав и обязанностей, которыми он наделен в связи с необходимостью реализации своих жизненных потребностей, полномочий, возложенных на него правовым актом, участием в жизни общества, коллектива, государства.

В административном праве нормы реализуются гражданами, их объединениями, государственными органами и т.д., которые и являются в этом случае субъектами административного права, носителями конкретных прав и обязанностей.

Полномочия, которыми наделены субъекты административного права, имеют определенные особенности по своему характеру, объему, формам выражения.

Полномочия субъектов административного права могут выражать право гражданина на получение высшего образования или занятия предпринимательской деятельностью или только обязанности, например, обязанность граждан и организаций блюсти правила общественного порядка, благоустройства, являться в правоохранительные органы по их вызову и т.д. Есть полномочия, состоящие из правообязанностей, например, право обучаться в образовательном учреждении и обязанность получить там определяемый государством обязательный минимум образования. Полномочия, которыми наделен субъект административного права, предоставляются ему в одних случаях по его желанию, например, гражданин обращается с заявлением в государственный орган, в другом случае - вопреки его желанию, например, лицо при привлечении его к административной ответственности, наделяется обязанностями исполнить меру административного взыскания, имея при этом определенные права и обязанности, в том числе по принудительному исполнению.

Все вышеизложенное и определяет актуальность темы данной контрольной работы.

Целью данной контрольной работы является рассмотрение субъектов административного права.

Для достижения поставленной цели автору предстоит решить следующие задачи: дать понятие субъекта административного права; выделить и рассмотреть виды субъектов административного права; определить права и обязанности субъектов административного права; проанализировать нормативную базу, касающуюся данного вопроса и др.

В данной работе были использованы следующие методы исследования: анализ, изучение, оценка, синтез и так далее.

Автором настоящей курсовой работы исследованы и проанализированы нормативные правовые акты по состоянию на 01.03.2009 год, а также различные литературные источники.

**1. Субъекты административного права. Виды субъектов административного права**

Права и обязанности субъекта административного права образуют его правовой статус.

Правовой статус - категория комплексная, отражающая взаимоотношения личности и общества, гражданина и государства, индивида и коллектива.

Правовой статус субъекта административного права образуют нормы - общие для всех субъектов, например, нормы о праве обращения субъектов в государственные и иные органы с заявлениями, жалобами, предложениями. Наряду с общими нормами, правовой статус субъекта административного права объединяет значительное число норм, которые реализуются только данным субъектом, например, правила учреждения общественных объединений, закрепленные в законодательстве, адресованы только этим субъектам административного права. В зависимости от вида и объема полномочий субъекты административного права делятся на группы и виды.

Поэтому целесообразно с точки зрения практики правового регулирования и изучения данной проблемы классифицировать субъекты административного права на группы, каждая из которых имеет свой административно-правовой статус.

К субъектам административного права относятся: граждане (иностранные граждане и лица без гражданства); общественные объединения и их служащие; органы государственного управления; государственные служащие; предприятия, учреждения и иные некоммерческие организации. Далее в контрольной работе каждый вид субъектов административного права будет рассмотрен подробнее.

Административно-правовое положение граждан в сфере государственного управления определяется системой предоставленных им прав и свобод и возложенных на них обязанностей, т.е. административно-правовой статус человека и гражданина в основном является производным от конституционных прав и конкретизируется во многих законах и подзаконных актах.

Структура этой сложной политико-правовой категории включает следующие элементы:

а) гражданство;

б) административная правоспособность;

в) административная дееспособность;

г) комплекс прав и обязанностей, закрепленных нормами административного права;

д) гарантии реализации данных прав и обязанностей, включая их охрану законом и механизм защиты органами государственной власти.

Гражданство Республики Беларусь - неотъемлемый атрибут государственного суверенитета Республики Беларусь, определяющий принадлежность лица к государству, обусловливающий совокупность его прав и обязанностей и их защиту со стороны государства. Однако не все права и обязанности человека и гражданина производны от его конституционного правового статуса. Некоторые из них находятся за пределами такого статуса и устанавливаются конкретными нормативными актами, соответствующими конституционной концепции положения человека и гражданина в Республике Беларусь, например права и обязанности, связанные с управлением транспортными средствами, приобретением оружия и др.

Нормы административного права о статусе человека и гражданина содержатся:

а) в Конституции Республики Беларусь;

б) в компетентных правовых актах, содержащих лишь часть норм, имеющих отношение к статусу человека и гражданина (акты о собственности, о земле, об аренде, о предпринимательстве в Республике Беларусь и др.);

в) в специальных правовых актах, регламентирующих конкретные вопросы статуса человека и гражданина (закон Республики Беларусь от 30 декабря 1997 г. «О собраниях, митингах, уличных шествиях, демонстрациях и пикетировании» и др.).

Во-первых, под правовой статус личности подводится современная законодательная база, причем нормативная основа создается с учетом международных критериев в данной области.

Во-вторых, закладывается новая концепция взаимоотношений личности и государства, с приоритетом личности как высшей социальной и моральной ценности.

Правовые акты, относящиеся к установлению административно-правового статуса человека и гражданина, могут быть подразделены также в зависимости от:

а) принципа разделения властей - на акты органов представительной власти и акты органов исполнительной власти;

б) юридической силы - на законы и подзаконные акты;

в) характера компетенции издающих их органов - на органы общей, отраслевой и межотраслевой компетенции.

Многие вопросы указанного статуса регламентируются актами Президента Республики Беларусь как Главы государства.

В правовых актах не отождествляется правовой статус личности (человека) и гражданина Республики Беларусь. Гражданин обладает большим объемом прав и обязанностей, чем личность. Каждый гражданин Республики Беларусь обладает на ее территории всеми правами и свободами, несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией. Эти конституционные положения являются исходными для административно-правового статуса граждан, который определяется нормами конституционного, административного и других отраслей права путем предоставления гражданам прав, свобод и возложения на них обязанностей в сфере управления, а также установления ответственности граждан перед государством.

Административно-правовой статус гражданина Республики Беларусь есть установленные законом и иными правовыми актами права, обязанности и ответственность гражданина, обеспечивающие его участие в управлении государством и удовлетворении публичных и личных интересов благодаря деятельности государственных органов.

По своей юридической природе права, свободы, обязанности и ответственность граждан в сфере управления ничем не отличаются от иных прав, свобод, обязанностей и ответственности, которыми граждане обладают во всех областях экономической, социальной и культурной жизни.

Все граждане Республики Беларусь равны перед законом независимо от происхождения, социальной принадлежности, пола, образования, языка, убеждений, отношения к религии, принадлежности к общественным объединениям, рода и характера занятий, места жительства и других обстоятельств. Административно-правовое положение граждан определяется прежде всего объемом и характером их административной правосубъектности, которую образуют административная правоспособность и административная дееспособность.

Под административной правоспособностью гражданина понимается признаваемая за ним законом фактическая возможность быть субъектом административного права, иметь права и обязанности административно-правового характера. Она возникает с момента рождения гражданина и прекращается с его смертью.

Объем и содержание данной правоспособности определяется законами и основанными на них актами управления. В основных чертах они закреплены в Конституции Республики Беларусь. В соответствии с Конституцией изданы многочисленные республиканские акты, регламентирующие те или иные стороны административно-правового положения граждан в целом и в отдельных сферах жизни общества.

Особенностью административной правоспособности является то, что ее осуществление ограничивается рамками государственного управления. Административная правоспособность граждан не может быть отчуждаема или передаваема. Ее объем изменяется только законом.

Административная дееспособность гражданина - это фактическая возможность практической реализации предоставленных ему прав, выполнения возложенных на него обязанностей, а также возможность нести юридическую ответственность в сфере государственного управления. Она наступает с достижением определенного возраста. Это способность сознательно и самостоятельно осуществлять свои права и обязанности в сфере управления.

Так, частичная административная дееспособность у граждан Республики Беларусь наступает со школьного возраста. Граждане, достигшие 16-летнего возраста, могут быть привлечены к административной ответственности.

Полная дееспособность наступает при достижении 18-летнего возраста. Граждане Республики Беларусь, реализуя свои права, свободы и возложенные на них обязанности в сферах управления, вступают в административно-правовые отношения с государственными органами и их подразделениями, должностными лицами, а также иными субъектами административного права.

Административно-правовые отношения граждан с другими субъектами могут возникать:

* на основе реализации гражданами принадлежащих им прав в сфере управления;
* в связи с выполнением возложенных на граждан обязанностей в сфере управления;
* при защите прав, свобод и законных интересов граждан;
* при нарушении (невыполнении) гражданами правовых обязанностей.

Права граждан по степени возможности их реализации делятся на абсолютные и относительные. Абсолютными считаются такие права, реализация которых зависит только от волеизъявления гражданина. К ним, например, относятся права граждан на участие в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей; на поступление в общеобразовательную школу; на личную неприкосновенность; на возможность обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления; на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц.

Относительными являются такие права, реализация которых зависит не только от волеизъявления граждан, но и от наличия фактических возможностей для их осуществления в данном месте и в данное время. К ним, например, относится право граждан на поступление в высшее учебное заведение (его реализация зависит от результатов сдачи вступительных экзаменов, наличия конкурса), право на вождение транспортного средства (зависит от состояния здоровья, сдачи экзаменов). По мере достижения успехов в хозяйственной и социально-культурной сферах многие относительные права могут стать абсолютными, но не во всех случаях. Реализация относительных прав часто зависит от личных качеств гражданина (состояние здоровья, наличие специального образования и т.п.), от времени (очередности) удовлетворения правомерной просьбы (например, установка телефона, предоставление жилой площади и др.)

В отличие от прав все обязанности абсолютны. Государство возлагает на граждан только выполняемые обязанности. Эти обязанности носят социальный характер, их исполнение отвечает интересам общества, способствует решению задач государства. Способы исполнения обязанностей различны и зависят от их конкретного содержания. Одни исполняются посредством активных действий, другие - посредством воздержания от действий, закрепленных нормами права. Методом обеспечения соблюдения гражданами обязанностей являются воспитание, формирование правосознания, а также меры общественного воздействия. Вместе с тем уклонение от исполнения обязанностей может повлечь применение уполномоченным на то органом или должностным лицом к нарушителю мер государственного принуждения (административную, дисциплинарную, гражданско-правовую или уголовную ответственность). Случаи и порядок их применения определены законодательством.

Права и обязанности граждан в сфере государственного управления подразделяются на общие и специальные.

Общие права и обязанности граждан распространяются на все отрасли и сферы управления.

К общим правам граждан, например, относятся:

1. право на участие в государственном управлении;
2. право на обжалование действий государственных органов и должностных лиц, нарушающих права и свободы граждан.

К общим обязанностям граждан, например, относятся:

1. соблюдение законов и подзаконных актов трудовой дисциплины;
2. своевременная уплата установленных законом налогов и сборов;
3. защита Отечества.

Специальные права и обязанности — это права и обязанности граждан в той или иной сфере, отрасли или группе отраслей. Например, в сфере экономики каждый гражданин имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом экономической деятельности. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

В социально-культурной сфере, например, каждому лицу гарантируется свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания; каждое лицо имеет право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям и др.

К специальным обязанностям относится обязанность каждого гражданина заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры, соблюдать правила санитарии и гигиены, получать основное общее образование и т.п.

Как общие, так и специальные права и обязанности граждан в сфере государственного управления производны от основных прав, свобод и обязанностей граждан, закрепленных в Конституции. В административно-правовых нормах они конкретизируются и детализируются.

Так, осуществление свободы мысли и слова, свободы массовой информации, свободы проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирования, свободы совести, вероисповедания и других регламентируется соответствующими республиканскими законами и иными нормативными актами: о печати и других средствах массовой информации, о свободе публичных мероприятий (о проведении собраний, митингов, шествий и демонстраций), о свободе вероисповедания и др.

Наряду с гражданами Республики Беларусь на территории республики проживают иностранные граждане и лица без гражданства. Они также могут быть субъектами административно-правовых отношений.

Конституционно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства закреплен в ст. 11 Конституции, в которой установлено, что иностранные граждане и лица без гражданства на территории Беларуси пользуются правами и свободами и исполняют обязанности наравне с гражданами Республики Беларусь, если иное не определено Конституцией, законами и международными договорами. Таким образом, данные конституционные положения и нормы и соответствующие международно-правовые акты являются одновременно юридической базой для административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства.

Помимо Конституции Республики Беларусь в республике действует ряд иных нормативно-правовых актов, регламентирующих правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства.

Иностранными гражданами в Республике Беларусь признаются лица, не являющиеся гражданами Республики Беларусь и имеющие доказательства своей принадлежности к гражданству другого государства.

Лицами без гражданства в Республике Беларусь признаются лица, не являющиеся гражданами Республики Беларусь и не имеющие доказательств своей принадлежности к гражданству другого государства.

Иностранные граждане подразделяются на постоянно и временно находящихся на территории республики. В их административно-правовом статусе есть различия, в частности первым выдается вид на жительство. Среди постоянно проживающих можно выделить политэмигрантов. Временно находящиеся в стране иностранцы делятся на прибывших с деловыми целями, туристов, транзитных пассажиров и др.

Особую группу иностранных граждан (лиц без гражданства) на территории Республики Беларусь составляют беженцы.

Беженец - это лицо, которое не является гражданином Республики Беларусь и находится на ее территории из-за вполне обоснованных опасений стать жертвой преследования в государстве своей национальной принадлежности по признаку расы, религии, гражданства, национальности, по принадлежности к определенной социальной группе или по своим политическим убеждениям и которое не может либо не желает вследствие таких опасений пользоваться защитой этого государства; или лицо, которое, не имея определенного гражданства и находясь на территории Республики Беларусь, вследствие подобных обстоятельств не может или не желает вернуться в государство своего прежнего места жительства из-за таких опасений.

Рассмотрение ходатайства о признании иностранца беженцем в Республике Беларусь осуществляют территориальные органы по миграции, которые всесторонне оценивают:

- итоги анкетирования иностранца на основе проведения индивидуальных собеседований;

- достоверность полученных сведений о данном иностранце и прибывших с ним членах его семьи;

- обстоятельства прибытия на территорию Республики Беларусь;

- содержание предоставленных документов;

- заключение органов государственной безопасности и органов внутренних дел;

- показания свидетелей, оформленные надлежащим образом, если таковые имеются;

- иные документы.

Рассмотрение ходатайств о признании иностранца беженцем осуществляется в течение трех месяцев со дня регистрации ходатайства территориальным органом по миграции. Решение о признании иностранца беженцем в Республике Беларусь либо об отказе о признании иностранца беженцем в Республике Беларусь принимается республиканским органом государственного управления по миграции на основании заключения, представленного соответствующим территориальным органом по миграции, с учетом проведенной процедуры рассмотрения ходатайств и материалов личного дела иностранца.

Иностранные граждане и лица без гражданства независимо от того, проживают они в Республике Беларусь постоянно или временно, обязаны подчиняться ее законам. Объем административной правосубъектности иностранных граждан и лиц без гражданства несколько уже, чем объем правосубъектности граждан Республики Беларусь. Иностранные граждане могут проживать в Республике Беларусь при наличии разрешения компетентных органов. Они не могут занимать выборные должности в аппарате исполнительной власти, а также не могут назначаться на отдельные должности или заниматься определенной трудовой деятельностью, если в соответствии с белорусским законодательством назначение на эти должности или занятие такой деятельностью связано с принадлежностью к гражданству Республики Беларусь. Они не могут быть членами политических партий, не могут избирать и быть избранными в выборные государственные органы Республики Беларусь, а также принимать участие в референдумах. На иностранных граждан не распространяется белорусское законодательство о воинской обязанности и военной службе. На иностранных граждан возлагаются специфические обязанности. Они могут постоянно проживать в Республике Беларусь, если имеют на это разрешение и вид на жительство, выданные уполномоченными органами исполнительной власти. Иностранные граждане, находящиеся в Республике Беларусь на ином законном основании, считаются временно пребывающими в Беларуси. Они обязаны в установленном порядке зарегистрировать свои заграничные паспорта или заменяющие их документы и выехать из Республики Беларусь по истечении определенного срока пребывания.

Иностранные граждане и лица без гражданства могут передвигаться по территории Республики Беларусь и избирать место жительства в Беларуси в соответствии с порядком, установленным законодательством. Они обязаны соблюдать правила пребывания иностранных граждан в Беларуси и правила транзитного проезда иностранных граждан через территорию Республики Беларусь. Ограничения в передвижении и выборе места жительства допускаются, когда это необходимо для обеспечения государственной безопасности. Так, существуют местности, закрытые для посещения иностранными гражданами, и въезжать на территорию таких местностей можно только с разрешения органов внутренних дел.

Иностранному гражданину, нарушающему законодательство о правовом положении иностранных граждан в Республике Беларусь, может быть сокращен определенный ему срок пребывания в Республике Беларусь. Иностранные граждане и лица без гражданства могут быть выдворены за пределы Республики Беларусь, если:

- их действия противоречат интересам обеспечения государственной безопасности или охраны общественного порядка;

- это необходимо для охраны здоровья, защиты прав и законных интересов граждан Республики Беларусь и иных лиц;

- они грубо нарушили законодательство о правовом положении иностранных граждан или лиц без гражданства в Республике Беларусь, таможенное, валютное или иное законодательство и нет оснований для привлечения их к уголовной ответственности.

Особое правовое положение имеется у глав и сотрудников дипломатических и консульских представительств, а также у других лиц, которые являются официальными представителями иностранных государств. Эти иностранные граждане в соответствии с законодательством и международными договорами Республики Беларусь с соответствующим иностранным государством пользуются привилегиями и обладают дипломатическим иммунитетом, в силу чего не подпадают под юрисдикцию Республики Беларусь.

Субъектами административного права в процессе государственного управления являются не только органы исполнительной власти, государственного управления, их структурные подразделения, но и общественные объединения.

Под общественным объединением понимается добровольное, самоуправляемое формирование граждан, созданное на основе общности интересов для совместной реализации гражданских, экономических, социальных и культурных прав.

Под это определение можно было бы подвести любое объединение граждан, если бы законодателем предусмотрительно не была сделана оговорка.

Так, в Законе «Об общественных объединениях» сказано, что его действие не распространяется на политические партии, профессиональные союзы и религиозные организации, созданные органами государственного управления, органы территориального общественного самоуправления, другие общественные формирования, порядок образования и деятельности которых определяется отдельными законодательными актами.

Следовательно, степень государственного регулирования деятельности общественных объединений зависит от характера установленных задач конкретного общественного объединения.

Общественные объединения создаются в целях реализации и защиты гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав и свобод, активизации самодеятельности граждан, их участия в управлении государственными и общественными делами, удовлетворения профессиональных и любительских интересов, развития научного, технического и художественного творчества, охраны здоровья населения, участия в благотворительной Деятельности, проведения культурно-оздоровительной и спортивной работы, охраны природы, памятников истории и культуры, расширения международных связей; осуществления иной деятельности, не запрещенной законом.

Не допускается создание общественных объединений, деятельность которых направлена на свержение, насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности и безопасности государства, пропаганду войны, насилия, разжигание национальной, религиозной и расовой вражды.

На территории Республики Беларусь могут создаваться и действовать международные, республиканские и местные общественные объединения.

Далее рассмотрим органы государственного управления в качестве субъекта административного права.

Специфику любого органа государственной власти составляет то, что он осуществляет задачи и функции государства и выступает от его имени, наделен государственно-властными полномочиями. Эти полномочия состоят в праве органа издавать юридические акты от имени государства, являющиеся обязательными для тех, кому они адресованы, и применять меры, обеспечивающие реализацию юридических актов, в том числе меры убеждения, стимулирования и принуждения.

Органы государственного управления (исполнительной власти), являясь одним из видов органов государственной власти, обладают вышеуказанными полномочиями. Понятие и основные черты этих органов производны от признаков разделения властей, а содержание данного понятия определяется свойствами исполнительной власти.

Государственный орган - это организованный коллектив, образующий самостоятельную часть государственного аппарата, наделенную собственной компетенцией, выполняющую публичные функции, структура и деятельность которой регламентированы правом.

Для органа государства характерно то, что он является политической организацией, т.е. наделен государственной властью. Отсюда вытекает наиболее существенный признак государственного органа - наличие в его распоряжении полномочий государственно-властного характера. Содержание государственно-властных полномочий состоит, во-первых, в издании от имени государства юридически обязательных актов, т.е. обязательных для исполнения теми, кому они адресованы; во-вторых, в праве государства на обеспечение реализации принимаемых актов путем применения от имени государства мер воспитания, убеждения и поощрения; в-третьих, в праве органов государства на осуществление от имени государства наблюдения (надзора) за исполнением требований юридических актов.

Характерным является то, что при осуществлении государственно-властных полномочий органы государства в целях защиты изданных ими правовых актов от нарушений в необходимых случаях применяют меры принуждения.

Таким образом, основные признаки органа государства выражаются в следующем:

а) орган государства - это звено, часть государственного аппарата;

б) орган государства - организация, ячейка общества, коллектив, определенным образом организованный;

в) для органа государства характерно то, что он является организацией политической (наделенной государственной властью);

г) осуществляет от имени государства его задачи и функции;

д) обладает государственно-властными полномочиями;

е) имеет свою организованную структуру, территориальный масштаб деятельности, компетенцию;

ж) образуется в порядке, установленном законом, осуществляет возложенные на него задачи посредством одного из видов государственной деятельности;

з) несет ответственность перед государством за свою деятельность.

В действующем законодательстве термины «орган государственного управления» и «орган государства» почти совпадают, однако понятие органа государства более широкое в отличие от понятия органа государственного управления.

Органы государственного управления (исполнительной власти), являясь одним из видов органов государственной власти, обладают вышеуказанными признаками. Они отличаются от других органов (законодательных и судебных) назначением, содержанием своей деятельности и ее характером. Они осуществляют специфическую по своему содержанию, формам и методам государственную деятельность - государственное управление, являясь, таким образом, также органом управления. Каждый орган государственного управления, как и любой другой государственный орган, имеет свою организационную структуру, т.е. систему построения его внутреннего, или рабочего, аппарата, определяемую задачами органа, территориальный масштаб деятельности, компетенцию, с помощью которой определяются его предметы ведения и полномочия. Их образование, структура, порядок деятельности в основном регламентируются нормами права.

Следовательно, орган государственного управления (исполнительной власти) представляет собой часть механизма (системы) исполнительной власти, выступает по поручению и от имени государства, обладает собственной компетенцией, осуществляет в порядке исполнительно-распорядительной деятельности полномочия, повседневное непосредственное руководство объектами хозяйственного, социально-культурного и административно-политического строительства присущими ему приемами и методами деятельности.

В то же время органы государственного управления (исполнительной власти) обладают и специфическими признаками, отличающими их от иных видов государственных органов. Эти признаки определяются своеобразием стоящих перед органами управления задач и методов их осуществления, особым характером их государственной деятельности.

1. Как уже отмечалось, органы государственного управления осуществляют специфическую по своему содержанию и методам деятельность - государственное управление, являясь, следовательно, также органом государственного управления.

2. Органы государственного управления являются субъектами исполнительной власти и в то же время специальным субъектом государственного управления. Их функциональное назначение - осуществление исполнительной и распорядительной деятельности, которая состоит в практическом исполнении законов и основанных на законах правовых актов в процессе непосредственного руководства хозяйственным, социально-культурным и административно-политическим строительством.

Необходимо уяснить, что орган исполнительной власти - всегда орган государственного управления, в то время как не всякий орган государственного управления является органом исполнительной власти. Эта власть имеет разветвленный организационный механизм, в том числе управленческие органы, действующие лишь в качестве звеньев этого механизма иного (второго) порядка, чем орган исполнительной власти. Так, сформированный исполнительной властью орган какого-либо государственного объединения, выполняя управленческие функции, сам по себе не относится к органам исполнительной власти.

3. Для выполнения возложенных на них функций органы исполнительной власти наделены государственно-властными полномочиями, реализуемыми ими в характерных для этих органов правовых формах.

4. Правовое положение органов государственного управления находит свое выражение в их компетенции. В ней закрепляются задачи, функции, права и обязанности, формы и методы деятельности этих органов.

Конкретно правовое положение органов государственного управления определяется следующими основными положениями:

а) они осуществляют свою деятельность на основе Конституции и прнятых в соответствии с ней законов;

б) в процессе осуществления исполнительно-распорядительной деятельности они действуют юридически властно, используя для этого правовые средства нормотворческого, оперативно-исполнительного (распорядительного) и юрисдикционного (правоохранительного) характера;

в) ведущие звенья системы органов управления образуются непосредственно органами государственной власти;

г) все они непосредственно или через вышестоящие звенья подотчетны и подконтрольны органам государственной власти;

д) каждый нижестоящий орган управления подчиняется по вертикали соответствующему вышестоящему органу.

Все органы государственного управления обладают административной правосубъектностью, которая определяется уставом или положением о том или ином органе.

Компетенция органов государственного управления закрепляется в Конституции Республики Беларусь, законах, декретах и указах Президента Республики Беларусь, уставах или положениях о том или ином органе.

Исполнительно-распорядительная деятельность осуществляется разнообразными органами управления (исполнительной власти), которые можно классифицировать но ряду признаков и прежде всего в зависимости от государственного устройства, правовых основ образования, организационно-правовых форм, характера компетенции, порядка разрешения подведомственных вопросов.

С учетом территориального масштаба деятельности органы управления (исполнительной власти) подразделяются на центральные и местные. Центральными являются те органы, исполнительно-распорядительная деятельность которых распространяется на всю территорию Республики Беларусь.

Центральным органом государственного управления Республики Беларусь является Совет Министров Республики Беларусь, республиканские органы управления. Местные органы исполнительной власти действуют в пределах административно-территориальных единиц (областные, городские, районные, местная администрация предприятий, местные органы министерств и ведомств).

Разнообразие органов государственного управления (исполнительной власти) неизбежно ставит вопрос о роли, которую играет каждый из них в решении общих задач непосредственного руководства хозяйственным, социально-культурным и административно-политическим строительством, о связи органов исполнительной власти с законодательными и судебными органами.

Определенные критерии для классификации органов исполнительной власти и сведения их в видовые группы предложены наукой административного права. Эти органы можно классифицировать по ряду следующих признаков.

По основаниям образования все органы исполнительной власти (государственного управления) подразделяются на органы, создаваемые на основе Конституции Республики Беларусь:

- президентуры - Президент и его Администрация, Совет Министров;

- создаваемые на основе текущего законодательства и подзаконных актов (министерства, государственные комитеты, комитеты при Совете Министров) и органы исполнительной власти - областные, городские, районные, администрация на территории района в городе.

По способу образования все органы исполнительной власти разделяют на две группы:

- избираемые (Президент);

- создаваемые путем принятия или издания распоряжений, указов, декретов Президента, распоряжений уполномоченных органов власти (министерства, комитеты, ведомства, отделы, управления, администрации и др.).

Изменения в систему органов государственного управления (исполнительной власти) вносятся указами Президента Республики Беларусь. Так, Указом Президента Республики Беларусь от 24 сентября 2001 г. № 516 «О совершенствовании системы республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь», существенно изменена система республиканских органов государственного управления. Многие органы были преобразованы, упразднены или реорганизованы.

По характеру компетенции органы исполнительной власти подразделяются на органы общей компетенции, ведающие всеми отраслями и сферами управления (Совет Министров Республики Беларусь, исполкомы, администрации в городах с районным делением). Они несут ответственность за положение дел в государстве, области, городе, административно-территориальной единице, руководят многими видами отраслевой и функциональной деятельности. Органы отраслевой компетенции осуществляют руководство подчиненными им отраслями, обеспечивают выполнение задач, стоящих перед этими отраслями, например Министерство транспорта и коммуникаций, Министерство архитектуры и строительства, Министерство связи, Министерство торговли и др.

Органы межотраслевой компетенции выполняют общие специализированные функции для всех или большинства отраслей и сфер управления, имеющих межотраслевое значение. Среди них своим статусом выделяются органы, оказывающие руководящее воздействие на группы специализированных отраслей (комплексы); органы, выполняющие различные функции (например, Министерство экономики, Министерство по налогам и сборам); органы, выполняющие специализированные функции межотраслевого значения (например, Министерство труда и социальной защиты, Министерство природных ресурсов и окружающей среды, Министерство статистики и анализа); органы, выполняющие функции по определенным проблемам (например, Министерство по чрезвычайным ситуациям, Комитет по проблемам катастрофы на Чернобыльской АЭС при Совете Министров Республики Беларусь, Комитет по стандартизации, метрологии и сертификации при Совете Министров Республики Беларусь и др.).

По порядку разрешения подведомственных вопросов можно выделить две группы органов исполнительной власти - коллегиальные и единоначальные.

Коллегиальные органы - это организационно и юридически объединенные группы лиц, которым принадлежит приоритет в принятии решений по всем вопросам компетенции данных органов. В коллегиальных органах решения принимаются большинством голосов их членов, с персональной ответственностью за их исполнение, за руководство порученным участком работы. Коллегиальность позволяет наиболее важные и сложные вопросы руководства решать с участием опытных специалистов.

Единоначальные органы - это те, в которых решающая власть по всем вопросам их компетенции принадлежит возглавляющему данный орган руководителю (министерства, ведомства, управления, отдела, службы, администрации и др.).

Однако в единоначальных органах исполнительной власти единоначалие сочетается с коллегиальностью. В министерствах, ведомствах, управлениях и других едино-начальных органах образуются коллегии, в состав которых входят руководитель органа, его заместители и другие руководящие работники, а также специалисты. Коллегия рассматривает наиболее важные вопросы управления отраслью, сферой и т.п. Решения коллегии проводятся в жизнь, как правило, приказами руководителя единоначального органа, который придает юридическую силу такому решению, обеспечивает его исполнение.

По источнику финансирования органы управления можно сгруппировать следующим образом: бюджетные, не связанные с производственной деятельностью, обращением материальных ценностей и финансируемые из республиканского бюджета и местных бюджетов; осуществляющие хозяйственную, коммерческую и иную деятельность, связанную с производством материальных ценностей или оказанием платных услуг, и получающие прибыль.

Далее рассмотрим такой субъект административного права как государственные служащие.

По своей социальной сущности государственная служба и государственный аппарат - органически взаимосвязанные понятия, поскольку практически компетенция органа управления реализуется в действиях его работников.

Эффективность деятельности государственного органа зависит не только от его организации (например, внутренней структуры, штатов, связи с другими органами, компетенции), но и от его личного состава, т.е. работающих в нем людей (от служебного аппарата).

Сотрудники, работающие, в частности, в органах государственного управления, выступают в роли субъектов административного права наряду с самими органами, одной из сторон административно-правового отношения - государственными служащими, а выполняемая ими работа есть государственная служба.

Под государственной службой в широком смысле понимается трудовая деятельность работников, выполнение ими служебных функций в государственных органах или организациях. В узком смысле под государственной службой понимается выполнение работниками служебных обязанностей в органах государственной власти (в государственном аппарате), т.е. как деятельность только служебного аппарата государственных органов. В таком понимании государственная служба есть деятельность административно-управленческого персонала.

В структуре государственной службы четко различают две группы отношений: во-первых, организация государственной службы, ее подготовка и, во-вторых, служебная деятельность, осуществление каждым служащим и всеми служащими вместе своих служебных полномочий. Следовательно, государственная служба органически связана с государством, его ролью и местом в жизни общества.

Практически сами задачи и функции государства становятся при их реализации задачами и функциями государственных служащих. К государственным служащим относятся только лица, занимающие должности в государственных организациях.

Государственная служба осуществляется на профессиональной основе, что обусловлено необходимостью непрерывного, преемственного и компетентного осуществления деятельности государственных организаций.

Государственная служба выступает в качестве связующего звена между государством и гражданином. Среди основных задач государственной службы центральное место отводится защите прав и свобод человека и гражданина, созданию необходимых условий для развития личности, укреплению основ гражданского общества. Служба призвана выполнять роль действенного средства упорядочения деятельности государственного аппарата.

Таким образом, под государственной службой понимается профессиональная деятельность граждан, выполняемая в государственных органах, учреждениях, организациях, направленная на осуществление задач и функций государства и отличающаяся по содержанию от труда рабочих.

Такой подход основывается на выделении двух основных форм трудовой деятельности людей: непосредственное создание материальных ценностей и осуществление административно-обслуживающих функций.

В процессе государственной службы реализуются задачи и функции государственных органов. Этот вид социальной деятельности носит государственно-властный характер и осуществляется гражданами, которые именуются государственными служащими, т.е. лицами, занимающими в установленном порядке ту или иную должность в государственном органе, организации.

Под должностью понимается комплекс обязанностей и прав, а также ответственность, определяющие содержание деятельности служащего, его место и роль в системе государственных структур. Лицо, занимающее должность, за вознаграждения осуществляет разнообразные должностные функции: управленческие (руководитель органа, учреждения и др.), правоохранительные (сотрудник милиции и др.), социально-культурные (учитель, врач и др.), обслуживающие (делопроизводитель, секретарь и др.) и т.п.

Государственная служба опосредуется правом. Она является сложным правовым институтом, отдельные стороны которого регулируются правовыми нормами различных отраслей права (конституционного, гражданского, трудового, финансового и др.). Например, нормами трудового права регулируются правила для всех категорий служащих: а) о дисциплинарной ответственности; б) о продолжительности рабочего времени; в) о продолжительности отпусков и т.д.; г) финансовые нормы, устанавливающие должностные оклады, начисление и порядок взимания налогов и др.

Административно-правовые нормы, регулирующие вопросы государственной службы, составляют часть этого института и самостоятельный институт административного права. Административное право обслуживает главным образом исполнительную власть. Как административный институт государственная служба представляет собой совокупность юридических норм, регулирующих порядок возникновения и прекращения государственно-служебных отношений, права и обязанности, правовое положение государственных служащих, условия и порядок прохождения ими государственной службы, виды их поощрения и ответственности.

Государство, организуя и формируя свою государственную службу, использует в этих целях прежде всего закон, право.

В Республике Беларусь отсутствует правовой акт, который бы регулировал весь комплекс основных вопросов государственной службы. Она осуществляется в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, иными правовыми актами. К ним относятся Трудовой кодекс Республики Беларусь, Закон Республики от 23 ноября 1993 г. «Об основах службы в государственном аппарате». Однако в ст. 9 этого Закона установлено, что данный Закон не распространяется на служащих, осуществляющих техническое обслуживание и обеспечивающих функционирование государственного аппарата. Следовательно, закон ориентирует на принятие значительного числа законов как общего, так и отраслевого характера.

Понятие государственного служащего связано с понятием государственной службы, следует из него. В нормативных актах и литературе отражены различные представления о понятии служащего, что связано с разнообразием социальных функций, выполняемых служащим, и объективно исключает возможность использования одного критерия для определения данного понятия. Общеизвестно определение, согласно которому служащими признаются работники нефизического и умственного труда, получающие заработную плату.

По общему правилу результатом труда служащего не является создание материальных ценностей в виде общественных продуктов, выполнения услуг материального характера.

Однако на современном этапе в условиях быстрого развития науки, техники и внедрения их в производство трудно руководствоваться данным критерием.

Государственные служащие в процессе своего труда не создают материальных ценностей, но обеспечивают их создание путем:

а) руководства производственными процессами и производителями материальных ценностей;

б) контроля за этими процессами;

в) определения основных направлений развития науки и техники;

г) осуществления организационных и материально-технических операций;

д) подготовки и переподготовка кадров.

Труд служащего связан с организацией работы различных органов или организаций либо с созданием духовных ценностей, оказанием социальных услуг населению. Служащие обладают особым предметом труда - информацией, которая в то же время выступает средством их воздействия на управляемых (обслуживаемых).

Действия государственного служащего не только в отношениях по поводу его труда, но и в самом процессе труда вызывают определенные правовые последствия либо создают необходимые условия для их возникновения. Следовательно, ошибочно мнение, что служащий в отличие от производственного персонала не участвует в создании материальных ценностей, что его труд непроизводителен. Напротив, многие категории служащих стоят у истоков научно-технического прогресса во всех сферах экономики и оказывают влияние на ее функционирование и развитие.

В основе разграничения рабочих и служащих по материальному содержанию их деятельности могут лежать объекты непосредственного воздействия в процессе труда тех и других.

Непосредственным объектом воздействия в процессе труда рабочих и колхозников являются объекты природы, а государственных служащих - поведение людей. Таким образом, в основе отграничения служащих от иных категорий работников лежат следующие критерии:

а) правовые последствия трудовой деятельности людей;

б) различные объекты непосредственного действия в процессе труда.

Различия в труде государственных служащих и рабочих имеются и в области организации и регулирования труда. Термин «государственный служащий» применяется в широком и узком смысле. В широком смысле государственным служащим является лицо, занимающее в порядке, установленном правовыми актами, должность в государственном органе или организации.

В узком смысле под государственным служащим понимается гражданин Республики Беларусь, занимающий в порядке, установленном правовыми актами, должность в государственном органе.

В квалификационные требования к служащим, занимающим государственные должности, включаются требования к уровню профессионального образования с учетом группы специализации государственных должностей; стажу и опыту работы по специальности; уровню знаний законодательства применительно к исполнению соответствующих должностных обязанностей.

Следовательно, государственными служащими являются граждане, работающие в государственном аппарате, занимающие в нем должности по назначению, выборам или в ином установленном законом порядке, наделенные соответствующими должностными полномочиями, действующие по поручению государства в целях практического осуществления его задач и функций, получающие определенную оплату за свой труд.

Классификация государственных служащих. При классификации служащих используются различные критерии: по характеру выполняемой ими работы; по органам, где они работают; по характеру их должностных функций; по масштабу деятельности органов, в которых они работают; по характеру их полномочий.

По характеру выполняемой работы служащих подразделяют на служащих государственных органов, осуществляющих задачи и функции государства; служащих государственных предприятий, учреждений, организаций.

По органам, где служащие работают, их подразделяют на служащих представительных органов, служащих исполнительных органов, служащих судебных органов, служащих Аппарата Президента Республики Беларусь.

Наиболее существенное теоретическое и практическое значение имеет классификация государственных служащих:

а) по роли в реализации функций управления;

б) по признаку обладания полномочиями распорядительного (государственно-властного характера).

По первому критерию служащих подразделяют на два вида: а) руководители; б) специалисты (основной состав), технические исполнители.

К руководителям относятся служащие, которые определяют цели деятельности, принимают решения, подбирают и расстанавливают кадры, координируют деятельность различных звеньев аппарата управления и отдельных работников, организуют контроль за выполнением решений, ходом производственного процесса, мобилизуют коллективы на достижение высоких конечных результатов.

Функциональные работники (специалисты) наделены полномочиями по осуществлению функций, связанных с подготовкой тех или иных управленческих решений, требующих специальных знаний или выполнения профессиональной деятельности.

К первой группе специалистов относятся консультанты, советники по различным отраслям знаний.

Они непосредственно не осуществляют организационно-распорядительные функции, но их советы, заключения, рекомендации имеют юридическое значение и влекут правовые последствия.

Ко второй группе специалистов относятся должностные лица, обладающие специальными знаниями, уполномоченные совершать действия, непосредственно влекущие правовые последствия. К ним относятся преподаватели, врачи, юристы, экономисты и др.

К техническим исполнителям (или вспомогательному персоналу) относятся государственные служащие, деятельность которых, как правило, не влечет юридических последствий. Они совершают материально-технические операции, т.е. обеспечивают служебную деятельность руководителей, представителей административной власти, специалистов и других должностных лиц, создают необходимые условия для выполнения ими служебных обязанностей.

Служащие, относящиеся к вспомогательному персоналу, оформляют и хранят документы, выполняют статистические и счетные операции и т.п.

В их обязанности может входить и совершение технических операций, имеющих юридическое значение, например регистрация работником канцелярии поступающего в органы сообщения, заявления или жалобы имеет юридическое значение, так как со дня регистрации исчисляются установленные законодательством сроки их рассмотрения.

По признаку обладания полномочиями распорядительного (государственно-властного) характера служащих подразделяют на два вида:

а) служащие, имеющие государственно-властные полномочия;

б) служащие, не имеющие таковых полномочий.

В зависимости от особенностей полномочий среди этого вида служащих различают должностных лиц и представителей власти.

Должностными лицами называются служащие, имеющие право совершать служебные юридически значимые действия властного характера, т.е. действия, влекущие правовые последствия: возникновение, изменение и прекращение правовых отношений.

Должностные лица издают правовые акты (приказы, распоряжения и т.п.), совершают регистрационные действия, ведают денежными и материальными средствами и др.

Объем и характер государственно-властных полномочий должностных лиц неодинаковы. Наиболее широкими полномочиями наделены руководители государственных органов, предприятий, учреждений и организаций.

Особую категорию должностных лиц составляют представители административной (исполнительной) власти. К ним относятся должностные лица, наделенные правом в пределах своей компетенции предъявлять юридически властные требования (давать обязательные для исполнения предписания, указания, распоряжения, принимать решения) от имени государства, обязательные для исполнения гражданами, не находящимися в их служебном подчинении, должностными лицами или органами, организациями независимо от форм собственности и ведомственной подчиненности. В случае необходимости они могут применять меры административного принуждения.

К служащим, которые выполняют функции по охране правопорядка и законности, относятся сотрудники милиции, следователи, прокуроры, судьи, представители различных контрольно-надзорных служб (пожарного надзора, санитарно-эпидемиологического надзора и др.).

Из числа работников аппарата управления представителями власти являются члены правительства, исполкомов, местных Советов.

За неповиновение законным требованиям работника милиции установлена юридическая ответственность.

Характер служебных взаимоотношений между государственными служащими является основанием для классификации служащих на начальников и подчиненных.

Данная классификация имеет важное значение для Вооруженных Сил Республики Беларусь, органов государственной безопасности, внутренних дел, организация и деятельность которых основывается на принципах единоначалия и особой дисциплины.

К субъектам административного права относятся предприятия (хозяйственные товарищества и общества), учреждения и иные некоммерческие организации (потребительские кооперативы, фонды и др.), осуществляющие в отличие от органов власти не руководство, а экономические, хозяйственные, социально-культурные и иные функции, обеспечивающие материальные и духовные потребности граждан, общества и государства.

Под предприятием понимается хозяйственная организация, образованная для производства продукции, выполнения работ и оказания услуг в целях удовлетворения общественных потребностей и получения прибыли.

Учреждением признается организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных и иных функций некоммерческого характера и финансируемая им полностью или частично.

Правовые нормы, закрепляющие виды учреждений, содержатся в правовых актах, регулирующих отношения в отдельных отраслях и сферах социально-культурной и административно-политической деятельности - здравоохранения, образования, культуры, иностранных дел.

К учреждениям, осуществляющим управленческие функции, относятся органы государственной власти (аппараты представительных органов, органы исполнительной власти - министерства, комитеты, управления, отделы и т.п., аппараты судебных органов, прокуратуры и др.).

К иным некоммерческим организациям относятся потребительские кооперативы, фонды. Потребительским кооперативом признается добровольное объединение граждан и юридических лиц на основе членства с целью удовлетворения материальных и иных потребностей участников, осуществляемое путем внесения его членами паевых взносов.

Фондом признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов, преследующая социальные, благотворительные, культурные, образовательные или иные общественно полезные цели.

Учреждения и иные некоммерческие организации могут добровольно объединяться в ассоциации (союзы). Члены ассоциации (союза) сохраняют свою самостоятельность и права юридического лица. Наименование ассоциации (союза) должно содержать указание на основной предмет деятельности ее членов с включением слова «ассоциация» или «союз».

**Заключение**

Подводя итог контрольной работы можно сделать вывод, что административное право характеризуется большим числом субъектов, притом с разнообразными полномочиями, как в смысле их объёма, структуры, так и правовых свойств. Это обусловлено большим объёмом сферы административно-правового регулирования, особенно в области государственного управления.

В ходе написания данной контрольной работы были решены следующие задачи: дано понятие субъекта административного права; выделены и рассмотрены виды субъектов административного права; определены права и обязанности субъектов административного права; проанализирована нормативная база, касающаяся данного вопроса.

**Задача**

Гражданин Орлов, работая на мясокомбинате, похитил 5 кг мяса и 4 кг колбасы. При выходе из проходной был задержан за данное правонарушение.

Задание: квалифицируйте действия гражданина Орлова. Со ссылкой на закон изложите порядок привлечения к административной ответственности.

Определите юридический состав административного правонарушения.

Решение.

Действия гражданина Орлова следует квалифицировать согласно ст. 10.5. КоАП Республики Беларусь, т.к. он совершил мелкое хищение имущества юридического лица путем кражи. За данное правонарушение он может быть подвергнут наложению штрафа от десяти до тридцати базовых величин или административному аресту. Согласно ст. 3.30. процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь протокол о данном административном правонарушении правомочны составлять сотрудники органов внутренних дел, следовательно, охранник на проходной должен вызвать милицию при задержании правонарушителя.

Объект правонарушения - общественные отношения, составляющие в своей совокупности право собственности.

Предметом посягательства – 5 кг. мяса и 4 кг. колбасы (продукция).

Субъект правонарушения – гражданин Орлов, достигший 14-ти летнего возраста, вменяемый.

Объективная сторона – действия Орлова, направленные на тайную кражу 5 кг мяса и 4 кг колбасы.

Субъективная сторона – прямой умысел Орлова. Он сознает характер противоправного деяния, предвидит его вредные последствия в виде материального ущерба юридическому лицу и желает их наступления. Цель Орлова - незаконно обратить имущество юридического лица в свою собственность.

Согласно ст. 3.2 процессуально-исполнительного кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях данное дело будет рассмотрено единолично судьей районного (городского) суда.

**Список использованных источников**

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями принятыми на Республиканском референдуме 24 ноября 1996 года и 17 ноября 2004 года) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2009.

2. Кодекс об административных правонарушениях от 31 декабря 2006 г. № 208-З (в ред. от 10 ноября 2008 г. № 451-З) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2009.

3. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 20.12.2006 №194-З (в ред. от 27.09.2008 )// Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2009.

4. Крамник А.Н. Курс административного права Республики Беларусь / А.Н. Крамник, 2-е изд., исправ. и доп. – Минск: Тесей, 2006. – 616 с.

5. Административное право: Учеб. пособие / Д.А. Гавриленко, С.Д. Гавриленко; Под ред. д-ра юрид. наук, проф. Д.А. Гавриленко. – Минск: Амалфея, 2002.

6. Мах И.И. Административное право Республики Беларусь: курс лекций / И.И. Мах. – Минск: Амалфея, 2008. – 704 с.

7. Телятицкая Т.В. Административное право: ответы на экзаменационные вопросы / Т.В. Телятицкая. – Минск: Тетрасистемс, 2007. – 144 с.