# ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА

РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ОТКРЫТЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ

УНИВЕРСИТЕТ ПУТЕЙ СООБЩЕНИЯ

Смоленский филиал

Кафедра «Экономическая теория»

КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА

По дисциплине: Таможенное право

Тема: ТАМОЖЕННОЕ ПРАВО: ПРЕДМЕТ, СИСТЕМА, ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Выполнила: Леонова О.А. Преподаватель: Скобелева

Шифр: 0420-п/нэ-1243 Людмила

Васильевна

Смоленск, 2007

Таможенное право — это комплексная отрасль российского законодательства, представляющая собой систему правовых норм раз­личной отраслевой принадлежности, которые устанавливаются госу­дарством и предназначены для регулирования общественных отноше­ний, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации.

В системе отраслей таможенное право тесно связано с другими отраслями, но в то же время отграничивается от них в связи со специфи­кой предмета правового регулирования.

Конституционное право выступает, бесспорно, базовой, ведущей отраслью в системе права. Учитывая, что таможенное право преследует публично-правовые интересы, основы государственных отношений, изучаемых конституционным правом, представляют собой фундамент для всего таможенного механизма. Конституционные положения, со­держащие нормы, относящиеся к области таможенного дела, развива­ются далее в отрасли таможенного права.

Административное право нередко называют управленческим пра­вом, акцентируя внимание на предмете его правового регулирования. Таможенные органы, как и другие органы исполнительной власти, функционируют с ними на единых принципах. Как и административ­ному праву, таможенному праву присущ императивный метод регули­рования. Кроме того, нарушения таможенных правил представляют собой разновидность административных правонарушений, поэтому, осуществляя правоохранительную деятельность, служащие таможенных органов обращаются к нормам Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Финансовое право изучает общественные отношения, составляю­щие содержание финансовой деятельности государства и муниципаль­ных образований. Таможенные органы наряду с правоохранительными, осуществляют и финансовую деятельность. Прежде всего, такая дея­тельность выражается в формировании доходной части государствен­ного бюджета. Доходы от внешнеторговой деятельности — немалая составляющая казны Российской Федерации. Финансово-правовые ас­пекты таможенных отношений регулируются путем использования положений, установленных в нормах важнейших источников финан­сового права: Налогового кодекса РФ, Бюджетного кодекса РФ, других федеральных законов.

Уголовное право включает в себя нормы, характеризующие общест­венно опасные деяния, именуемые преступлениями, а также основы и условия привлечения к ответственности данного рода. Основной ис­точник данной отрасли Уголовный кодекс РФ содержит гл. 22 «Пре­ступления в сфере экономической деятельности». В ней изложены со­ставы неправомерных деяний, совершаемых в области таможенного дела (контрабанда и др.). Сотрудники таможенных органов, осуществ­ляя предварительное расследование по данным преступлениям, руко­водствуются нормами уголовного и уголовно-процессуального зако­нодательства.

Гражданское право, являющееся одной из профилирующих отрас­лей права, регулирует обширную область имущественных и личных не­имущественных отношений. В области таможенного дела субъекты внешнеэкономической деятельности используют и нормы граждан­ского законодательства. Договоры об оказании услуг, о перевозке гру­зов, о хранении товара, залоговые обязательства — все это сфера регу­лирования гражданского права. Таможенное законодательство содер­жит бланкетные нормы, отсылающие лиц к области цивилистики.

Систему таможенного права составляют Общая и Особенная час­ти. В Общую часть входят положения, имеющие общее значение для данной отрасли таможенного законодательства. Они раскрывают предмет и метод права, его принципы, источники, правовой статус субъектов таможенных правоотношений, характеристику объектов таможенно-правового регулирования, содержание таможенной служ­бы. Особенная часть посвящена правовым основам перемещения то­варов и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации, дифференциации таможенных режимов, производству та­моженного оформления, классификации таможенных платежей, фор­мам таможенного контроля, а также материально-правовым и процес­суальным правилам юридической ответственности в области таможен­ного дела. Группы правовых норм, регулирующих данные разновидности общественных отношений, выступают в качестве ин­ститутов таможенного права (институт таможенного оформления, ин­ститут таможенных платежей, институт таможенного контроля и т.д.). Комплексность отрасли таможенного законодательства отражается и на характеристике его институтов. Так, институт таможенного оформления является отраслевым, а институт валютного контроля носит смешанный (межотраслевой) характер, так как состоит из норм тамо­женного и банковского законодательства.

Таможенное законодательство — одна из новых и динамичных отрас­лей законодательного регулирования. Государство, регулируя общест­венные отношения в сфере внешнеэкономической деятельности, облача­ет свои решения в «правовые одежды», используя различные формы пра­ва. Что же является источником таможенного права? Чтобы ответить на данный вопрос, необходимо уяснить особенность, заключающуюся в том, что таможенная служба в России имеет федеральный статус. Управ­ление областью таможенного дела осуществляется на уровне Российской Федерации, поэтому источники данной отрасли представлены норматив­ными правовыми актами федеральных органов государственной власти. Они обязательны для исполнения физическими и юридическими лицами на всей территории Российской Федерации.

Источниками таможенного права являются правовые акты фе­деральных законодательных и исполнительных органов государственной власти, содержащие общеобязательные правила поведения в области та­моженного дела.

Законодательство о таможенном деле представлено исключитель­но источниками общефедерального уровня. В его составе нет актов государственных органов субъектов Федерации и актов органов местного самоуправления. Источником таможенного права может быть не любой правовой акт, а только тот, который содержит об­щие правила о таможенном деле и его элементах. Таким образом, ис­точник таможенного права должен носить нормативный характер. Акты, касающиеся конкретных вопросов, являются индивидуальны­ми. Как правило, они направляются конкретным адресатам и связаны с единовременным применением (например, приказ о назначении на должность).

Согласно ч.2 ст.3 ТК таможенное законодательство состоит из действующего Таможенного кодекса РФ и принятых в соответствии с ним иных федеральных законов. Они именуются актами таможенного законодательства. Однако круг источников таможенного права гораз­до шире. Иерархия нормативных правовых актов, являющихся источ­никами таможенного права, представляет собой традиционную триа­ду: Конституция РФ, законы и подзаконные акты.

Предметом таможенного права являются общественные отношения, возникающие в процессе или по поводу переме­щения товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации. В рамках таможенного права ключевым понятием является «перемещение», в соот­ветствии с которым участник таможенных правоотношений либо уже переместил товары и транспортные средства через таможенную границу, либо перемещает их в настоящее вре­мя, либо имеет намерение переместить их в будущем. Кроме того, участник таможенных правоотношений может не осу­ществлять экспорт либо импорт груза, но все равно будет связан с перемещением товаров и транспортных средств ка­ким-либо иным образом (например, таможенный перевоз­чик, таможенные органы). В соответствии со ст. 11 Таможенного кодекса перемеще­ние через таможенную границу товаров и (или) транспорт­ных средств — это совершение действий по ввозу на тамо­женную территорию Российской Федерации либо вывозу с этой территории товаров и транспортных средств любым способом. При этом под незаконным перемещением товаров и (или) транспортных средств через таможенную границу понимается совершение действий по ввозу и вывозу с тамо­женной территории Российской Федерации товаров и транспортных средств с нарушением порядка, установлен­ного законодательством о внешнеторговой деятельности.

Предметом таможенного права являются общественные отношения, связанные с перемещением груза через таможенную границу Российской Федерации в любых направлениях и любым способом, а именно две группы отно­шений: по ввозу и вывозу товаров и (или) транспортных средств. Ввоз груза на таможенную территорию Российской Федерации — это фактическое пересечение товарами и транс­портными средствами таможенной границы Российской Фе­дерации и все последующие действия с этим грузом до их выпуска таможенными органами. Вывоз товаров и транспорт­ных средств с таможенной территории Российской Федера­ции — это подача декларации или совершение иных дей­ствий, непосредственно направленных на вывоз товаров и транспортных средств с таможенной территории, а так­же все последующие действия с грузом до фактического пе­ресечения ими таможенной границы Российской Федерации. При этом к действиям, непосредственно направленным на вывоз товаров или транспортных средств с таможенной территории, относятся:

- вход (въезд) физического лица, выезжающего за преде­лы Российской Федерации, взону таможенного конт­роля;

- въезд автотранспортного средства в пункт пропуска че­рез Государственную границу Российской Федерации вцелях убытия его с таможенной территории Российской Федерации;

- сдача транспортным организациям товаров либо орга­низациям почтовой связи международных почтовых от­правлений для отправки за пределы таможенной терри­тории Российской Федерации;

- действия лица, непосредственно направленные на фак­тическое пересечение таможенной границы товарами и транспортными средствами внеустановленных в соответствии с законодательством РФ мест.

В соответствии с п. 1 ст. 3 Таможенного кодекса таможен­ное законодательство РФ регулирует отношения в области таможенного дела, которые можно подразделить на четыре группы (это предмет таможенного права):

- отношения по установлению порядка перемещения то­варов и транспортных средств через таможенную грани­цу Российской Федерации;

- отношения, возникающие в процессе таможенного оформ­ления и таможенного контроля;

- отношения в сфере обжалования актов, действий и без­действия таможенных органов и их должностных лиц;

- отношения по установлению и применению таможен­ных режимов, установлению, введению и взиманию та­моженных платежей. При этом при регулировании та­моженных правоотношений, связанных с таможенными  
платежами, таможенное законодательство применяется в части, не урегулированной законодательством Россий­ской Федерации о налогах и сборах.

Метод таможенного права представляет собой совокуп­ность приемов, способов и средств осуществления таможен­ной политики, реализации норм таможенного законодатель­ства. В рамках таможенного регулирования применяются два метода правового воздействия:

- императивный метод — это метод властных предписа­ний. Лицо при осуществлении внешнеэкономической деятельности вступает в определенные отношения с го­сударственными органами, уполномоченными в области таможенного дела. Данные таможенные правоотношения регулируются строго установленными правилами пове­дения;

- диапозитивный метод — это метод дозволений. Данный  
метод правового регулирования таможенных правоот­ношений имеет место лишь тогда, когда поведение участ­ников регламентируется гражданско-правовыми норма­ми (чаще всего при заключении гражданско-правовых  
договоров, например при регулировании договора пере­возки).

Основные принципы перемещения товаров и (или) транс­портных средств через таможенную границу Российской Фе­дерации сформулированы в гл. 2 Таможенного кодекса Рос­сийской Федерации. Они также называются принципами таможенного права, среди которых отдельно выделяются:

- принцип законности, который является общим для всех  
отраслей российского права. В рамках таможенного пра­ва принцип законности предполагает, что действия участников таможенных правоотношений соответству­ют Конституции Российской Федерации и федерально­му законодательству о внешнеторговой деятельности;

- принцип взаимности и суверенного равенства госу­дарств, согласно которому все иностранные государства, которые предоставляют Российской Федерации макси­мально возможный доступ товаров на внутренний ры­нок страны, вправе рассчитывать на аналогичные ус­ловия поставки собственных товаров на внутренний рынок Российской Федерации. Принцип взаимности является характерным для международных отношений в целом;

- принцип равноправия, в соответствии с, которым все лица на равных основаниях имеют право на ввоз или вывоз товаров и (или) транспортных средств и право на осуществление внешнеэкономической деятельности на условиях, не противоречащих законодательству Российской Федерации (п. 1 ст. 12 Таможенного кодек­са). Право лиц на ввоз или вывоз товаров и транспортных средств реализуется в совокупности с обязанностью данных лиц пройти таможенное оформление и контроль, а также соблюдать условия пользования и распоряжения товарами и транспортными средствами. Согласно п.1 ст.14 Таможенного кодекса все товары и транспортные средства, перемещаемые через таможен­ную границу, подлежат таможенному оформлению и таможенному контролю в соответствии с актами тамо­женного или иного законодательства Российской Фе­дерации, при осуществлении которых таможенные органы и их должностные лица не вправе устанавли­вать требования и ограничения. При этом требования таможенных органов, предъявляемые при осуществле­нии таможенного оформления и таможенного контро­ля, не могут служить препятствием для перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу и осуществления деятельности в области та­моженного дела в большей степени, нежели это мини­мально необходимо для проведения таможенного ре­гулирования. В соответствии со ст.15 Таможенного кодекса никто не вправе пользоваться и распоряжаться товарами и транспортными средствами до их выпуска.

Международное право и международные договоры Россий­ской Федерации являются составной частью ее правовой сис­темы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные внутренним законодательством РФ, то применяются правила междуна­родного договора.

Конституция Российской Федерации, определяющая основные направления государственной политики в облас­ти таможенного регулирования. В соответствии со ст. 8 Кон­ституции в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение то­варов, услуг и финансовых средств, поддержка конкурен­ции, свобода экономической деятельности. Данные гаран­тии неразрывно связаны с таможенным регулированием на территории Российской Федерации. Согласно ст. 71 Кон­ституции в исключительном ведении Российской Федера­ции находятся:

- установление системы федеральных органов исполни­тельной власти (в том числе таможенных органов), по­рядка их организации и деятельности, формирование федеральных органов исполнительной власти;

- установление правовых основ единого рынка, финансо­вое, кредитное, таможенное регулирование;

- внешнеэкономические отношения Российской Федера­ции;

- определение статуса и защита государственной границы, территориального моря, воздушного пространства, ис­ключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации, составляющих таможен­ную территорию Российской Федерации.

В рамках ст. 74 Конституции Российской Федерации дек­ларируются важнейшие принципы таможенного права — сво­бода перемещения товаров и (или) транспортных средств че­рез таможенную границу Российской Федерации; запрет на установление таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо иных ограничений на территории Российской Федерации для свободного перемещения товаров, услуг и финансо­вых средств по территории страны.

Федеральные законы (в том числе федеральные кон­ституционные законы). В данной группе источников тамо­женного права выделяются:

В зависимости от систематизации правовых норм:

- кодифицированные нормативные акты: Таможенный кодекс от 28 мая 2003 г. № 61-ФЗ, Гражданский кодекс РФ часть первая от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ, часть вторая от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ и часть третья от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ, Налоговый кодекс Российской Федерации — часть первая от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ и часть вторая от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ, Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ, Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ, Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ; текущие федеральные законы;

В зависимости от содержания:

- собственно акты таможенного законодательства (Та­моженный кодекс, Закон РФ «О таможенном тари­фе» и др.);

- акты смежных (пограничных) отраслей законодатель­ства (Гражданский, Налоговый кодексы, Федеральный Конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации» и др.).

Подзаконные нормативные акты — указы Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Прави­тельства РФ, нормативные акты Государственного таможен­ного комитета (в форме приказов, инструкций, распоряже­ний, писем, указаний, телетайпов, телеграмм, телефонограмм и т. п.). В соответствии со ст. 5 Таможенного кодекса акты Государственного таможенного комитета подлежат государ­ственной регистрации и официальному опубликованию, они не могут противоречить положениям актов таможенного за­конодательства и иных правовых актов (указов Президента, постановлений и распоряжений Правительства) или устанавливать дополнительные требования, запреты и ограниче­ния. В том случае, если нормативно-правовые акты данного органа исполнительной власти затрагивают права и законные интересы лиц в сфере предпринимательской и иной эконо­мической деятельности, то они могут быть обжалованы в арбитражном суде.

Некоторыми учеными в самостоятельный вид источников таможенного права выделяется судебная практика, т. е. реше­ния Конституционного Суда, Высшего Арбитражного Суда, Верховного Суда Российской Федерации по вопросам тамо­женного регулирования. Однако данная точка зрения явля­ется весьма спорной.

Относительно действия таможенного законодательства во времени в ст. 4 Таможенного кодекса содержатся следующие правила: акты таможенного законодательства, указы Прези­дента Российской Федерации и постановления и распоряже­ния Правительства РФ применяются к отношениям, возник­шим после введения их в действие, и не имеют обратной силы, за исключением тех случаев, когда акты таможенного законодательства и иные правовые акты улучшают правовое положение лиц, а также в иных случаях, прямо предусмотренных федеральными законами и международными догово­рами Российской Федерации.

Положения актов таможенного законодательства, иных правовых актов в области таможенного дела должны быть сформулированы таким образом, чтобы каждое лицо точно знало, какие у него есть права и обязанности, а также какие действия, когда и в каком порядке следует совершать при пе­ремещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации. При этом никто не может быть привлечен к ответственности за нарушение таможенных пра­вил, если это нарушение вызвано неясностью правовых норм (п. 5 ст. 6 Таможенного кодекса).

Государство возмещает убытки, причиненные лицам вслед­ствие несвоевременного принятия, введения в действие и опуб­ликования нормативно-правовых актов, принятие которых предусмотрено Таможенным кодексом, а также вследствие недостоверности информации, предоставленной таможен­ными органами. Убытки возмещаются за счет казны Россий­ской Федерации в порядке, установленном гражданским за­конодательством.

Субъекты таможенного права: их группы и роль в таможенном регулировании. Категория «субъекты таможенного права» несколько шире категории «участники таможенных правоотношений», так как не всегда субъекты таможенного права становятся участ­никами таможенных правоотношений. Однако участники та­моженных правоотношений всегда являются субъектами та­моженного права.

В рамках таможенного законодательства можно выделить две основные группы субъектов таможенного права:

Субъекты, наделенные властными полномочиями в обла­сти таможенного дела (таможенные органы и их должностные лица). В соответствии со ст. 1 Таможенного кодекса таможен­ное дело на территории Российской Федерации осуществляют Правительство Российской Федерации и таможенные органы. Согласно ст. 11 Таможенного кодекса таможенными органами называются федеральный орган исполнительной власти, упол­номоченный в области таможенного дела (Государственный таможенный комитет), и подчиненные ему таможенные орга­ны Российской Федерации, а в некоторых случаях также тамо­женные органы иностранных государств. Таможенные органы Российской Федерации образуют единую федеральную цент­рализованную систему. При этом органы государственной вла­сти субъектов Российской Федерации, местного самоуправ­ления, общественные объединения не могут вмешиваться в деятельность таможенных органов при осуществлении ими гноих функций. Данная группа субъектов таможенного права обладает общими функциями в рамках таможенного дела: способствование развитию внешней торговли Российской Федерации; пополнение доходной части бюджета Российской Федерации путем взимания таможенных платежей; пресечение, устранение и предупреждение нарушений в области таможенного законодательства. Ранее в таможенном законодательстве выделялись только две последние функции данной группы субъектов таможенного права.

Субъекты, не обладающие властными полномочиями в обла^ г;ти таможенного дела (физические и юридические лица, участвующие в перемещении товаров и (или) транспортных средсцв через таможенную границу Российской Федерации либо осуществляющие внешнеэкономическую деятельность). Физические лица могут участвовать в таможенных правоотношениях, осуществляя свои права и обязанности, как самостоятелъно (непосредственно), так и через представителя. Таможенный представитель (брокер) — это посредник, со­вершающий таможенные операции от имени и по поручению декларанта или иного лица, на которое возложена обязан­ность или которому предоставлено право осуществлять тамо­женные операции в соответствии с Таможенным кодексом. При этом декларантом является лицо, которое декларирует товары и транспортные средства, или лицо, от имени которого декларируются товары и транспортные сред­ства.

Физические и юридические лица как субъекты таможен­ного права Могут быть российскими либо иностранными. Российскими признаются юридические лица с местонахож­дением в Российской Федерации, созданные в соответствии с законодательством РФ, а также физические лица, постоянно проживающие на территории Российской Федерации, в том числе зарегистрированные на территории Российской Федерации в установленном законом порядке в качестве индивидуальных предпринимателей. Таким образом, в рам­ках таможенного права (в отличие от гражданского нрава) индивидуальные предприниматели приравниваются к пра­вовому статусу физических, но не юридических лиц. Иностранные юридические и физические лица, а также лица без гражданства также являются субъектами таможен­ного права, но с учетом запретов и ограничений, установлен­ных таможенным и иным федеральным законодательством РФ.

Как было сказано ранее, среди субъектов таможенного права могут быть выделены лица, которые не являются не­посредственными участниками таможенных правоотноше­ний, — так называемые заинтересованные лица. В соответ­ствии со ст. 11 Таможенного кодекса заинтересованные лица — это лица, интересы которых затрагиваются реше­ниями, действиями либо бездействием таможенных орга­нов в отношении товаров и (или) транспортных средств не­посредственно и индивидуально.

Система как научно-категориальное понятие — это сово­купность взаимосвязанных и взаимозависимых элементов. Как правило, система имеет иерархическую структуру. Сис­тема таможенных органов в соответствии со ст. 402 Тамо­женного кодекса представляет собой совокупность слсдующих таможенных органов: федеального органа исполнительной власти уполномоченного в области таможенного дела; региональных таможенных управлений; таможни; таможенных постов.

Кроме того, в систему таможенных органов входят также иные учреждения подведомственные федеральному органу исполнительной власти в области таможенного дела — это различные учебные заведения, таможенные лаборатории, на­учно-исследовательские институты, вычислительные центры и т.п. Важно отметить, что все органы, составляющие единую таможенную систему, согласно ст. 71 Конституции Российс­кой Федерации являются федеральными. Исходя из этого, можно дать следующее определение таможенного органа — это федеральный орган исполнительной власти, наделенный специальной компетенцией в области таможенного дела и выполняющий задачу содействия развитию внешней торгов­ли Российской Федерации.

**СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Конституция Российской Федерации 1993 года.- М.: НОРМА-М, 2005.-74 с.

2. Таможенный кодекс Российской Федерации. Постатейный комментарий официальными документами коллектива специалистов Государственного таможенного комитета Российской Федерации.- М.: Агентство «Библиотечка «Российской газеты», 2004.-703 с.

3. Бакаева О. Ю., Матвиенко Г. В. Таможенное право России: Учебник/ Отв. Ред. Н. И. Химичева.- 2-е изд., перераб. И доп.- М.: Юрист, 2007.- 504 с.

4. Романова Е. В. Таможенное право.- СПб.: Питер, 2006.- 224 с.-(Серия «Завтра экзамен»).