СОДЕРЖАНИЕ

Введение

Глава 1. Административная ответственность как средство регулирования общественного порядка и общественной безопасности

* 1. Роль государства в регулировании сферы общественного порядка и общественной безопасности
	2. Общая характеристика административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность
	3. Система административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность

Глава 2. Составы административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность

2.1 Общие сведения о составе административного правонарушения, посягающего на общественный порядок и общественную безопасность

2.2 Составы административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренные Кодексом об административных правонарушениях РФ

Глава 3. Особенности производства по делам об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность

3.1 Общие вопросы производства по делам об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность

3.2 Особенности производства по делам об административных правонарушениях в области общественного порядка и общественной безопасности

Заключение

Список использованной литературы

Введение

Проблема административных правонарушений в области общественного порядка и общественной безопасности и административной ответственности за их совершение на протяжении длительного времени разрабатывается в отечественной юридической науке. Данная тема продолжает оставаться актуальной и сегодня.

Важность данной темы заключается в том, что административная деликтность представляет собой серьезную угрозу правопорядку в Российской Федерации. Административные правонарушения были и остаются наиболее массовыми видами противоправных деяний (по экспертным оценкам – не менее 100 млн. ежегодно)[[1]](#footnote-1). Значительная часть из них, около 76 млн., выявляется органами внутренних дел (далее ОВД), в том числе более 15 млн. - посягающие на общественный порядок и общественную безопасность. Изучение практики деятельности милиции показывает, что в большинстве случаев совершение таких правонарушений, как мелкое хулиганство, появление в общественных местах в состоянии опьянения, вызывает существенный общественный резонанс, обусловливая необходимость оперативной и адекватной реакции со стороны сотрудников ОВД[[2]](#footnote-2).

Тем самым происходит легитимация вмешательства государства в сферу общественного порядка и общественной безопасности. Конституция РФ закрепила демократический и правовой характер государства, признав в качестве высшей ценности права и свободы человека и гражданина и закрепив обязанность государства признавать, соблюдать и защищать их. Таким образом, необходимость регулирования сферы общественного порядка и общественной безопасности очевидна: данная область требует повышенной стабильности и защиты со стороны государства. Кроме того, такое регулирование, как правило, осуществляется в форме охраны от посягательств различного рода правонарушений. Именно поэтому, законодатель в Кодексе об административных правонарушениях РФ (далее КоАП РФ) в ст. 2.1, где перечислил задачи законодательства об административных правонарушениях, закрепив тем самым объекты административно-правовой охраны, на одном из приоритетных мест указал защиту общественного порядка и общественной безопасности.

В законодательстве не конкретизируются термины «общественная безопасность» и «общественный порядок». Однако понятие безопасности определено в ст. 1 Закона РФ от 5 марта 1992 г. N 2446-1 "О безопасности"[[3]](#footnote-3): «Безопасность – это состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз». Там же определено, что жизненно важные интересы - это совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства. Согласно ст. 1 этого же закона к основным объектам безопасности относятся: личность - ее права и свободы; общество - его материальные и духовные ценности; государство - его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность.

Таким образом, регулируя область общественной безопасности и общественного порядка, государство реализует указанный выше конституционный принцип посредством закрепления норм в КоАП РФ, направленных на его проведение в жизнь.

Целью данной работы является осуществление правового анализа положений об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

При написании данной работы автор стремится разрешить следующие задачи:

* определить место и роль уполномоченных государственных органов в регулировании сферы общественного порядка и общественной безопасности;
* охарактеризовать административную ответственность за правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность;
* рассмотреть конкретные составы правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность;
* проанализировать общие вопросы и некоторые особенности производства по делам об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

Глава 1. Административная ответственность как средство регулирования общественного порядка и общественной безопасности

* 1. Роль государства в регулировании сферы общественного порядка и общественной безопасности

Основным субъектом обеспечения общественного порядка и общественной безопасности является государство, осуществляющее функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной властей, которое обязуется обеспечивать безопасность каждого гражданина на территории Российской Федерации. Гражданам РФ, находящимся за ее пределами, государством гарантируется защита и покровительство. Кроме того, граждане, общественные и иные организации и объединения являются субъектами безопасности, обладают правами и обязанностями по участию в обеспечении безопасности в соответствии с законодательством.

Общественный порядок и общественная безопасность достигаются проведением единой государственной политики в области обеспечения общественного порядка и общественной безопасности, системой мер экономического, политического, организационного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства.

В соответствии со ст. 11 Закона РФ от 05.03.1992 N 2446-1 "О безопасности"[[4]](#footnote-4) субъектами безопасности, наделенными властными полномочиями в сфере общественной безопасности являются: Президент РФ, Совет безопасности РФ, Правительство РФ, Министерства и государственные комитеты РФ. Каждый из названных акторов, наделяется определенными полномочиями в регулировании рассматриваемой сферы. Однако следует отметить, что особую роль здесь занимают ОВД.

ОВД - часть исполнительной ветви государственной власти, выполняющая наибольший объем работы в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, охраны правопорядка, обеспечения общественной безопасности, связанной с предупреждением, выявлением и пресечением правонарушений[[5]](#footnote-5). Их деятельность определяется Конституцией РФ, ФКЗ, ФЗ, ведомственными актами и другими нормативными правовыми актами, действующими на территории РФ.

Система ОВД является централизованной, каждый из элементов которой осуществляет возложенные на него полномочия в соответствии с законодательством РФ. Нельзя также забывать, что возглавляет эту иерархию Министерство внутренних дел РФ (далее МВД РФ).

Составной частью МВД РФ является милиция, которая занимает ведущее место в общегосударственной системе обеспечения общественного порядка и общественной безопасности [[6]](#footnote-6). Милиция в РФ - система государственных органов исполнительной власти, призванных защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств и наделенных правом применения мер принуждения в пределах, установленных Законом РФ «О милиции» и другими федеральными законами[[7]](#footnote-7).

Милиция подразделяется на криминальную и милицию общественной безопасности. Основной задачей криминальной милиции является осуществление уголовного преследования и предварительного следствия. Криминальная милиция оказывает содействие милиции общественной безопасности в исполнении возложенных на нее обязанностей.

Милиции общественной безопасности призвана обеспечивать безопасность личности, общественную безопасность, охрану собственности, общественного порядка, выявление, предупреждение и пресечение административных правонарушений, и ряд других полномочий.

Правовой основой деятельности милиции является Конституция РФ, Закон РФ «О милиции», ФЗ и иные нормативные правовые акты РФ, международные договоры РФ, конституции, уставы, законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ, изданные в пределах их полномочий.

В процессе административной, т.е. исполнительно-распорядительной, деятельности милиции охраняются от противоправных посягательств определенные виды общественных отношений, которые характеризуются единством, общностью и однородностью[[8]](#footnote-8). Отнесение их охраны к компетенции милиции не является произвольным, а обусловливается самой природой общественных отношений, объективно нуждающихся в особом регулировании и охране.

Административная деятельность милиции регулируется нормами административного права, ее содержанием является: 1) охрана порядка в общественных местах; 2) обеспечение безопасности дорожного движения транспорта и пешеходов; 3) обеспечение правил пребывания в РФ иностранных граждан и лиц без гражданства; 4) осуществление лицензионно-разрешительной системы; 5) охрану имущества собственников по договорам.

Каждый вид административной деятельности милиции отличается определенным единством правовых норм, регламентирующих деятельность данного вида, однородностью содержания правоотношений, возникающих в ходе ее осуществления, наличием специальной службы, аппарата или группы сотрудников, осуществляющих эту деятельность.

Следует сказать, что в Законе РФ «О милиции» содержится достаточно широкий перечень обязанностей и прав, которыми наделяется милиция в целом, поэтому целесообразно разделить их на группы в зависимости от характера деятельности:

1) административно-предупредительные меры (проверка документов у граждан и должностных лиц; вхождение в жилые и иные помещения граждан, на принадлежащие им земельные участки, на территорию и в помещения, занимаемые организациями; производить в установленных случаях оцепление (блокирование) участков местности; запрещение (ограничение) на отдельных улицах и дорогах движение транспорта и граждан и др.);

2) меры пресечения (административное задержание, привод, личный досмотр, досмотр вещей, предметов, товаров, транспортных средств и т.д.);

3) административные наказания (предупреждение, штраф);

4) меры административно-процессуального обеспечения (доставление к месту составления протокола, изъятие документов и вещей, отстранение от управления транспортным средством, направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения и др.).

Особое место среди полномочий милиции занимает право ее сотрудников применять и использовать огнестрельное оружие. Порядок и условия применения оружия сотрудниками милиции урегулирован Законом РФ «О милиции».

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 6 февраля 1997 г. № 27-ФЗ «О внутренних войсках МВД Российской Федерации» внутренние войска участвуют совместно с ОВД в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности при введении военного и чрезвычайного положения, охраняют важные государственные объекты и специальные грузы, обеспечивают территориальную оборону, оказывают содействие Пограничным войскам в охране Государственной границы[[9]](#footnote-9).

Таким образом, в РФ в целях защиты общественного порядка и общественной безопасности создано специальное ведомство – МВД РФ, которое состоит из различных структурных элементов, каждый их которых осуществляет определенные функции в данной области[[10]](#footnote-10). Кроме того, органы внутренних дел наделяются достаточно большим набором прав и обязанностей в целях реализации их компетенции. Думается, что таким образом государство стремится придать повышенную стабильность и защищенность сфере общественного порядка и общественной безопасности.

* 1. Общая характеристика административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность

Конституция РФ закрепила 4 вида ответственности: уголовная, гражданская, дисциплинарная и административная. Привлечение лица к ответственности предполагает нарушение им предписаний, установленных нормой права.

Административная ответственность за правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность – применение в установленном законом порядке уполномоченными органами (должностными лицами) установленных административно-правовыми нормами главы 20 КоАП РФ санкций к лицу, совершившему административное правонарушение в данной сфере, с целью наказания и пресечения подобных проступков как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Говоря об административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, следует подчеркнуть следующее[[11]](#footnote-11):

1. Для административной ответственности характерно, что она наступает не за любое правонарушение, совершенное в сфере реализации исполнительной власти или государственно-управленческой деятельности. Являясь одним из элементов общего административно-правового регулирования, она используется в случаях нарушения или ненадлежащего исполнения общеобязательных правил поведения, устанавливаемых действующим законодательством и подзаконными административно-правовыми нормами. Особенностью подобных правил является их специальный характер, который находит выражение в правовом регулировании таких управленческих отношений, которые в силу тех или иных причин приобретают важное значение для обеспечения государственной и общественной безопасности и, соответственно, нуждаются в установлении специальных правовых режимов. О специализированном характере общеобязательных правил, разнообразных по своему содержанию, можно судить на основе анализа Особенной части КоАП (гл.5-21).

2. Из общеобязательного характера правил, нарушение которых влечет административную ответственность, следует, что она распространяется на всех физических и юридических лиц, действующих в регулируемой правилами области. При этом не имеет значения форма собственности, ведомственная или иная форма подчиненности субъектов правонарушения. Следовательно, меры административной ответственности не могут применяться руководителями органов исполнительной власти, государственных предприятий и учреждений в отношении подчиненных им работников.

3. Меры административной ответственности применяются в случаях правонарушений не всеми органами и должностными лицами, представляющими в общественных отношениях, регулируемых административным правом, исполнительную власть. Действующее законодательство определяет специальных субъектов применения административной ответственности. Как правило, это органы (должностные лица), в управленческой компетенции которых преобладают правоохранительные функции и полномочия по применению административно-принудительных мер (информация о круге таких специальных субъектов содержится в гл.22-23 КоАП). Такими органами являются суды, а также разнообразные контрольно-надзорные органы и их должностные лица (инспектора, контролеры и т.п.), применяющие меры административной ответственности во внесудебном порядке.

4. Специфической особенностью административной ответственности является и то, что в ее цели входит не только защита административно-правовых норм. Действующее законодательство, включая и Особенную часть КоАП, предусматривает возможность привлечения к административной ответственности за нарушение требований правовых норм иных отраслей российского права. В этом - универсальное межотраслевое качество правоохранительной функции административной ответственности.

5. Меры административной ответственности применяются не только к физическим, но и к юридическим лицам, т.е. как к индивидуальным, так и к коллективным субъектам административного права.

6. Для применения мер административной ответственности законодательством установлен особый процессуальный порядок - производство по делам об административной ответственности (раздел IV КоАП РФ). Административно-процессуальные нормы регламентируют деятельность всех специальных субъектов применения административной ответственности (судей, органов внутренних дел и т.д.).

7. Свое непосредственное выражение административная ответственность получает в применении к лицам, совершающим административное правонарушение, особых мер административного принуждения - административных наказаний (гл.3).

8. Основанием административной ответственности является особый вид правонарушения - административное правонарушение (гл.2 КоАП РФ).

В гл. 4 КоАП РФ закреплены основные правила привлечении к административной ответственности и назначения административных наказаний. Анализ санкций статей гл. 20 КоАП РФ показывает, что мерами административной ответственности за административные правонарушения, которые посягают на общественный порядок и общественную безопасность, являются[[12]](#footnote-12):

- предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица;

- административный штраф - денежное взыскание, которое выражается в рублях и устанавливается для граждан в размере, не превышающем пяти тысяч рублей; для должностных лиц - пятидесяти тысяч рублей; для юридических лиц - одного миллиона рублей;

- возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения – их принудительное изъятие и последующая реализация с передачей бывшему собственнику вырученной суммы за вычетом расходов на реализацию изъятого предмета;

- конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения – их принудительное безвозмездное обращение в федеральную собственность или в собственность субъекта РФ не изъятых из оборота вещей;

- административный арест - содержание нарушителя в условиях изоляции от общества, которая устанавливается на срок до пятнадцати суток, а за нарушение требований режима чрезвычайного положения или правового режима контртеррористической операции до тридцати суток;

- административное приостановление деятельности - временное прекращение деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, за совершение административного правонарушения.

Для усиления мер по обеспечению общественной безопасности предусмотрено взыскание в виде лишения специального права хранения и ношения огнестрельного оружия, специального права на эксплуатацию радиоэлектронных средств. В то же время исключены из числа административных взысканий исправительные работы, поскольку применяемые исключительно по месту работы, они по существу являются "штрафом в рассрочку"[[13]](#footnote-13). В соответствии с мировой практикой в целях усиления гарантий прав и свобод человека и гражданина расширена исключительная компетенция судей за счет отнесения к их ведению наложения (помимо административного ареста) ряда других административных взысканий: лишения специального права, конфискации и возмездного изъятия предметов, явившихся орудием совершения или непосредственным объектом правонарушения[[14]](#footnote-14).

В качестве субъектов административной ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, КоАП РФ выделяет: физических лиц (граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства), достигших 16 лет и являющихся вменяемыми, юридических лиц и в качестве специальных субъектов выделяет должностных лиц, военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, и лиц, имеющих специальные звания, собственников (владельцев) транспортных средств, несовершеннолетних лиц в возрасте от 16 до 18 лет[[15]](#footnote-15).

Таким образом, административная ответственность за правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, можно позиционировать как часть общей административной ответственности. Однако далее будет показано, что данные административные проступки являются специфическим проявлением посягательств правонарушителей на общественный порядок и общественную безопасность. Вследствие этого со всей уверенностью можно говорить, что данный вид административной ответственности обладает одновременно признаками, характерными как для административной ответственности в целом, так и специфическими, присущими только ей.

* 1. Система административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность

Законодатель использует каузальный подход не только при расположении глав в структуре КоАП РФ, но и при размещении статей в пределах глав. При этом важно уяснить основы систематизации административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

Под системой административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, понимается законодательно определенный порядок расположения взаимодействующих между собой административно-правовых институтов, осуществляющих охрану общественных отношений от противоправных посягательств[[16]](#footnote-16). Глава 20 КоАП РФ «Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность» является структурным элементом взаимосвязанной системы, устанавливающей органически неразрывную тотальность, позволяющую решать поставленные задачи по обеспечению охраны общественного порядка и общественной безопасности.

Систему административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, можно представить следующим образом:

1. Административные правонарушения против общественного порядка (например, ст. 20.1. Мелкое хулиганство);
2. Административные правонарушения против общественной безопасности (например, ст. 20.5. Нарушение требований режима чрезвычайного положения);
3. Административные правонарушения против здоровья населения и общественной нравственности (например, ст. 20.22. Появление в состоянии опьянения несовершеннолетних, а равно распитие ими пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление ими наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах);
4. Административные правонарушения против установленного порядка управления (например, статья 20.29. Производство и распространение экстремистских материалов).

Можно представить и другую систему административных правонарушений в данной области, поскольку, как правило, одно и то же правонарушение, наряду с основным объектом, имеет и факультативный. Соответственно, отнесение конкретного административного правонарушения в ту или иную группу является весьма условным. Однако можно абсолютно точно сказать, что глава 20 КоАП РФ выделена именно по видовому объекту административного правонарушения[[17]](#footnote-17).

Таким образом, административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, представлены в КоАП РФ в определенной системе. Выделение этой системы имеет не только теоретическое, но и практическое значение, поскольку выстроенная в определенной последовательности и логичности, она позволяет не только вывить виды административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, но и определить родовой и видовой объекты административного правонарушения, а в ряде случаев, даже и факультативный

Глава 2. Составы административных правонарушений в области общественного порядка и общественной безопасности

2.1 Общие сведения о составе административного правонарушения в области общественного порядка и общественной безопасности

Состав административного правонарушения представляет собой совокупность (систему) установленных нормами административного права элементов и признаков, характеризующих деяние как административное правонарушение.

Значение состава административного правонарушения состоит в том, что он является основанием административной ответственности[[18]](#footnote-18).

В качестве обязательных признаков состава административного правонарушения выступают: объект и объективная сторона (объективные признаки), субъективная сторона и субъект (субъективные признаки).

1.Объект административного правонарушения - общественные отношения в сфере государственного управления, регулируемые нормами административного права и охраняемые мерами административной ответственности. Выделяют общий, родовой, видовой, непосредственный, дополнительный и факультативный объекты.

В качестве факультативных признаков объекта выступают потерпевший (лицо, которому причиняется вред в результате совершенного правонарушение) и предмет (объект материального мира, который подвергается незаконному воздействию в результате посягательства правонарушителя).

2. Объективная сторона административного правонарушения характеризует внешний акт проступка. Обязательными признаки объективной стороны выступает противоправное деяние (в форме действия или бездействия), вредные последствие и причинная связь между ними. В качестве факультативных признаков объективной стороны выступают способ, орудие, средство, место, время и обстановка совершения правонарушения. Для тех составов, где они указаны, эти признаки являются обязательными.

3. Субъективная сторона административного правонарушения характеризует внутреннюю (психическую) сторону проступка[[19]](#footnote-19). Обязательным признаком субъективной стороны является вина, т.е. психическое отношения лица к противоправному деянию и его вредным последствиям.

Вина физического лица может быть выражена в форме умысла (прямого или косвенного) либо неосторожности (небрежности или легкомыслия). Умысел имеет место, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего деяния, предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий (прямой умысел) или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично (косвенный умысел). Неосторожность имеет место, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий (легкомыслие) либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть (небрежность).

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Кроме того, назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо и наоборот.

В качестве факультативных признаков субъективной стороны выступают мотив и цель правонарушения, которые являются обязательными, если предусмотрены в диспозиции административно – правовой нормы.

4. Субъект административного правонарушения – это лицо, совершившее административное правонарушение и обладающее признаками, указанными в законе. В роли субъектов могут выступать физические лица (граждане РФ, лица без гражданства и иностранные граждане), достигшие 16 лет и являющиеся вменяемыми к моменту совершения правонарушения, и юридические лица, имеющие статут юридического лица к моменту совершения правонарушения.

Кроме того в числе физических лиц выделяются, так называемые, специальные субъекты[[20]](#footnote-20), а именно: должностные лица, граждане, призванные на военные сборы, лица, имеющие специальные звания, собственники (владельцы) транспортных средств и другие.

Отсутствие хотя бы одного из указанных элементов не позволяют квалифицировать деяние как административное правонарушение, дело об административном правонарушении не может быть начато, а начатое подлежит прекращению[[21]](#footnote-21).

Таким образом, состав административного правонарушения является центральным звеном в институте административной ответственности. Определение всех элементов состава правонарушения является сложным аналитическим процессом, который требует уяснения содержания и значения всех его элементов, необходимых для правильной и точной квалификации деяния как административного правонарушения.

2.2 Составы административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренные Кодексом об административных правонарушениях РФ

Теперь более подробно остановимся на конкретных составах административных правонарушений, предусмотренных гл. 20 КоАП РФ.

Статья 20.1. Мелкое хулиганство

Объект: общественный порядок и общественная безопасность;

Объективная сторона: ч. 1 - противоправное действие, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества; ч. 2 – действия ч. 1, сопряженные с неповиновением законному требованию представителя власти либо иного лица, исполняющего обязанности по охране общественного порядка или пресекающего нарушение общественного порядка

Субъективная сторона: прямой или косвенный умысел;

Субъект: граждане, т.е. вменяемые физические лица, достигшие 16 лет.

Статья 20.2. Нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования

Объект: общественный порядок и общественная безопасность;

Объективная сторона: ч. 1 - нарушение установленный порядок организации собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования; ч. 2 - нарушение установленный порядок проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования; ч. 3 - организация либо проведение несанкционированных собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования в непосредственной близости от территории ядерной установки, радиационного источника или пункта хранения ядерных материалов или радиоактивных веществ, а равно активное участие в таких акциях, если это осложнило выполнение персоналом указанных объектов служебных обязанностей или создало угрозу безопасности населения и окружающей среды;

Субъективная сторона: прямой умысел;

Субъект: граждане, являющиеся для ч. 1, 2 организаторами этих мероприятий, для ч. 3, 4 – участниками.

Статья 20.2.1. Утратила силу.

Статья 20.3. Пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики

Объект: общественный порядок и общественная безопасность;

Объективная сторона: ч. 1 - пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения; ч. 2 - изготовление, сбыт или приобретение в целях сбыта нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, направленные на их пропаганду;

Субъективная сторона: прямой умысел;

Субъект: граждане, должностные лица, индивидуальные предприниматели, юридические лица.

Статья 20.4. Нарушение требований пожарной безопасности

Объект: общественный порядок и общественная безопасность;

Объективная сторона: ч. 1 - нарушение требований пожарной безопасности, за исключением нарушения правил пожарной безопасности в лесах и на железнодорожном, морском, внутреннем водном или воздушном транспорте; ч. 2 – действия ч. 1, совершенные в условиях особого противопожарного режима; ч. 3 - нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара без причинения тяжкого вреда здоровью человека; ч. 4 - выдача сертификата соответствия на продукцию без сертификата пожарной безопасности в случае, если сертификат пожарной безопасности обязателен; ч. 5- продажа продукции или оказание услуг, подлежащих обязательной сертификации в области пожарной безопасности, без сертификата соответствия; ч. 6 - Несанкционированное перекрытие проездов к зданиям и сооружениям, установленных для пожарных машин и техники;

Субъективная сторона: умысел либо неосторожность;

Субъект: граждане для ч. 1, 2, 3, 6; должностные лица, юридические лица.

Статья 20.5. Нарушение требований режима чрезвычайного положения

Объект: общественная безопасность;

Объективная сторона: нарушение требований режима чрезвычайного положения (за исключением нарушения правил комендантского часа)

Субъективная сторона: прямой умысел;

Субъект: граждане, должностные лица.

Статья 20.6. Невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Объект: общественная безопасность;

Объективная сторона: ч. 1 - невыполнение предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а равно невыполнение требований норм и правил по предупреждению аварий и катастроф на объектах производственного или социального назначения; ч. 2 - непринятие мер по обеспечению готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а равно несвоевременное направление в зону чрезвычайной ситуации сил и средств, предусмотренных утвержденным в установленном порядке планом ликвидации чрезвычайных ситуаций;

Субъективная сторона: умысел или неосторожность;

Субъект: должностные лица; юридические лица для ч. 2.

Статья 20.7. Нарушение правил гражданской обороны

Объект: общественная безопасность;

Объективная сторона: нарушение правил эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны либо правил использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны;

Субъективная сторона: умысел или неосторожность;

Субъект: должностные лица.

Статья 20.8. Нарушение правил производства, продажи, коллекционирования, экспонирования, учета, хранения, ношения или уничтожения оружия и патронов к нему

Объект: общественный порядок и общественная безопасность;

Объективная сторона: ч. 1 - нарушение правил производства, продажи, хранения или учета оружия и патронов к нему; ч. 2 - нарушение правил хранения, ношения или уничтожения оружия и патронов к нему гражданами; ч. 3 - нарушение правил коллекционирования или экспонирования оружия и патронов к нему;

Субъективная сторона: умысел либо неосторожность;

Субъект: граждане для ч. 2; должностные лица для ч. 1; юридические лица для ч. 1, 3.

Статья 20.9. Установка на гражданском или служебном оружии приспособления для бесшумной стрельбы или прицела (прицельного комплекса) ночного видения

Объект: общественная безопасность и общественный порядок;

Объективная сторона: установка на гражданском или служебном оружии приспособления для бесшумной стрельбы или прицела (прицельного комплекса) ночного видения (за исключением прицелов для охоты), порядок использования которых устанавливается Правительством Российской Федерации;

Субъективная сторона: прямой умысел;

Субъект: граждане, должностные лица, юридические лица.

Статья 20.10. Незаконные изготовление, продажа или передача пневматического оружия

Объект: общественный порядок и общественная безопасность;

Объективная сторона: незаконные изготовление, продажа пневматического оружия или передача пневматического оружия с дульной энергией более 7,5 джоуля и калибра 4,5 миллиметра без разрешения органов внутренних дел;

Субъективная сторона: прямой умысел;

Субъект: граждане, должностные лица, юридические лица.

Статья 20.11. Нарушение сроков регистрации (перерегистрации) оружия или сроков постановки его на учет

Объект: общественный порядок и общественная безопасность;

Объективная сторона: ч. 1 - нарушение гражданином установленных сроков регистрации приобретенного по лицензиям органов внутренних дел оружия, а равно установленных сроков продления (перерегистрации) разрешений (открытых лицензий) на его хранение и ношение или сроков постановки оружия на учет в органах внутренних дел при изменении гражданином постоянного места жительства; ч. 2 - нарушение должностными лицами, ответственными за хранение и использование оружия, сроков постановки оружия на учет в органах внутренних дел, продления (перерегистрации) разрешений (открытых лицензий) на его хранение и ношение;

Субъективная сторона: умысел или неосторожность;

Субъект: граждане для ч. 1; должностные лица для ч. 2.

Статья 20.12. Пересылка оружия, нарушение правил перевозки, транспортирования или использования оружия и патронов к нему

Объект: общественный порядок и общественная безопасность;

Объективная сторона: ч. 1 - пересылка оружия; ч. 2 - нарушение правил перевозки, транспортирования оружия и патронов к нему; ч. 3 - нарушение правил использования оружия и патронов к нему;

Субъективная сторона: умысел;

Субъект: граждане, должностные лица, юридические лица.

Статья 20.13. Стрельба из оружия в не отведенных для этого местах

Объект: общественный порядок и общественная безопасность;

Объективная сторона: стрельба из оружия в населенных пунктах и в других не отведенных для этого местах, а равно в отведенных для этого местах с нарушением установленных правил;

Субъективная сторона: умысел;

Субъект: граждане.

Статья 20.14. Нарушение правил сертификации оружия и патронов к нему

Объект: общественный порядок и общественная безопасность;

Объективная сторона: нарушение правил сертификации при производстве и обороте оружия и патронов к нему;

Субъективная сторона: умысел;

Субъект: граждане, должностные лица, юридические лица.

Статья 20.15. Продажа механических распылителей, аэрозольных и других устройств, снаряженных слезоточивыми или раздражающими веществами, электрошоковыми устройствами либо искровыми разрядниками, без соответствующей лицензии

Объект: общественный порядок и общественная безопасность;

Объективная сторона: продажа механических распылителей, аэрозольных и других устройств, снаряженных слезоточивыми или раздражающими веществами, электрошоковыми устройствами либо искровыми разрядниками, без соответствующей лицензии;

Субъективная сторона: умысел;

Субъект: граждане, должностные лица.

Статья 20.16. Незаконная частная детективная или охранная деятельность

Объект: общественный порядок и общественная безопасность;

Объективная сторона: ч. 1 - незаконное осуществление частной охранной деятельности; ч. 2 - незаконное осуществление частной детективной (сыскной) деятельности; ч. 3 - осуществление негосударственными образовательными учреждениями деятельности по подготовке или переподготовке кадров для осуществления частной детективной или охранной деятельности без специального разрешения (лицензии) либо с нарушением установленных законом требований; ч. 4 - оказание частных детективных или охранных услуг, либо не предусмотренных законом, либо с нарушением установленных законом требований;

Субъективная сторона: прямой умысел;

Субъект: граждане и юридические лица для ч. 1; должностные лица для ч. 2, 3; частные детективы (охранники), и руководители частных детективных (охранных) организаций для ч. 4.

Статья 20.17. Нарушение пропускного режима охраняемого объекта

Объект: общественный порядок и общественная безопасность;

Объективная сторона: самовольное проникновение на охраняемый в установленном порядке объект;

Субъективная сторона: умысел или неосторожность;

Субъект: граждане.

Статья 20.18. Блокирование транспортных коммуникаций

Объект: общественный порядок и общественная безопасность;

Объективная сторона: организация блокирования, а равно активное участие в блокировании транспортных коммуникаций;

Субъективная сторона: прямой умысел;

Субъект: граждане, должностные лица.

Статья 20.19. Нарушение особого режима в закрытом административно-территориальном образовании (ЗАТО)

Объект: общественный порядок и общественная безопасность;

Объективная сторона: нарушение установленного законом особого режима в закрытом административно-территориальном образовании (ЗАТО)

Субъективная сторона: умысел или неосторожность;

Субъект: граждане, должностные лица, юридические лица.

Статья 20.20. Распитие пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах

Объект: общественный порядок и общественная безопасность;

Объективная сторона: ч. 1 - распитие пива и напитков, изготавливаемых на его основе, а также алкогольной и спиртосодержащей продукции с содержанием этилового спирта менее 12 процентов объема готовой продукции в детских, образовательных и медицинских организациях, на всех видах общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения, в организациях культуры (за исключением расположенных в них организаций или пунктов общественного питания, в том числе без образования юридического лица), физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях; ч. 2 - распитие алкогольной и спиртосодержащей продукции с содержанием этилового спирта 12 и более процентов объема готовой продукции на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах (в том числе указанных в части 1 настоящей статьи), за исключением организаций торговли и общественного питания, в которых разрешена продажа алкогольной продукции в розлив;

Субъективная сторона: прямой умысел;

Субъект: граждане.

Статья 20.21. Появление в общественных местах в состоянии опьянения

Объект: общественный порядок и общественная безопасность;

Объективная сторона: появление на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность;

Субъективная сторона: умысел или неосторожность

Субъект: граждане.

Статья 20.22. Появление в состоянии опьянения несовершеннолетних, а равно распитие ими пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление ими наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах

Объект: общественный порядок и общественная безопасность;

Объективная сторона: появление в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до шестнадцати лет, а равно распитие ими пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление ими наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, иных одурманивающих веществ на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах;

Субъективная сторона: умысел или неосторожность;

Субъект: родители несовершеннолетнего, не достигшего 16-летнего возраста; иные законные представители несовершеннолетнего.

Статья 20.23. Нарушение правил производства, хранения, продажи и приобретения специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации

Объект: общественный порядок, общественная безопасность.

Объективная сторона: ч. 1 - нарушение правил производства, хранения, продажи и приобретения специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, при наличии специального разрешения (лицензии); ч. 2 - нарушение правил разработки, ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации, а также порядка сертификации, регистрации и учета специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации.

Субъективная сторона: прямой умысел;

Субъект: должностные лица для ч. 1; граждане должностные лица для ч. 2.

Статья 20.24. Незаконное использование специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, в частной детективной или охранной деятельности

Объект: общественный порядок и общественная безопасность;

Объективная сторона: использование в частной детективной или охранной деятельности специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации и не предусмотренных установленными перечнями;

Субъективная сторона: прямой умысел;

Субъект: частные детективы и охранники; руководители частных детективных и охранных организаций, служб безопасности в организациях.

Статья 20.25. Неуплата административного штрафа либо самовольное оставление места отбывания административного ареста

Объект: общественный порядок и общественная безопасность;

Объективная сторона: ч. 1 - неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ; ч. 2 - самовольное оставление места отбывания административного ареста;

Субъективная сторона: прямой умысел;

Субъект: граждане, отбывающие административный арест.

Статья 20.26. Самовольное прекращение работы как средство разрешения коллективного или индивидуального трудового спора

Объект: общественный порядок и общественная безопасность;

Объективная сторона: ч. 1 - самовольное прекращение работы либо оставление места работы как средство разрешения коллективного или индивидуального трудового спора лицом, обеспечивающим безопасность соответствующего вида деятельности для населения, если такие действия (бездействие) запрещены федеральным законом; ч. 2 - организация действий (бездействия), предусмотренных ч. 1;

Субъективная сторона: прямой умысел;

Субъект: граждане.

Статья 20.27. Нарушение правового режима контртеррористической операции

Объект: общественный порядок и общественная безопасность;

Объективная сторона: ч. 1 - неповиновение законному требованию должностного лица органа федеральной службы безопасности о соблюдении мер и временных ограничений, установленных на территории (объекте), в пределах которой (на котором) введен правовой режим контртеррористической операции; ч. 2 - несанкционированное проникновение либо попытка проникновения на территорию (объект), в пределах которой (на котором) введен правовой режим контртеррористической операции; ч. 3 - воспрепятствование проведению контртеррористической операции; ч. 4 - нарушение главным редактором, редакцией средства массовой информации, организацией, осуществляющей теле- и (или) радиовещание, либо иной организацией, осуществляющей выпуск или распространение средства массовой информации, установленных законодательством о средствах массовой информации условий освещения контртеррористической операции;

Субъективная сторона: умысел;

Субъект: граждане; юридические лица для ч. 1, 3, 4; должностные лица для ч. 3, 4.

Статья 20.28. Организация деятельности общественного или религиозного объединения, в отношении которого принято решение о приостановлении его деятельности

Объект: установленный порядок управления;

Объективная сторона: организация деятельности общественного или религиозного объединения, в отношении которого действует имеющее законную силу решение о приостановлении его деятельности, а также участие в такой деятельности;

Субъективная сторона: умысел;

Субъект: граждане, должностные лица, юридические лица.

Статья 20.29. Производство и распространение экстремистских материалов

Объект: установленный порядок управления;

Объективная сторона: массовое распространение экстремистских материалов, включенных в опубликованный федеральный список экстремистских материалов, а равно их производство либо хранение в целях массового распространения;

Субъективная сторона: умысел;

Субъект: граждане, должностные лица, юридические лица.

Таким образом, рассмотренные выше конкретные составы правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, содержащиеся в главе 20 КоАП РФ, позволяют правильно квалифицировать деяние как административное правонарушение в процессе правоприменительной деятельности.

Глава 3. Особенности производства по делам об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность

* 1. Общие вопросы производства по делам об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность

Под административно – юрисдикционным производством понимается составная часть административного процесса, заключающаяся в разрешении административно – правовых споров и привлечения к ответственности за совершенные административные и дисциплинарные правонарушения, правовой оценке поведения участников производства компетентным органом (должностным лицом)[[22]](#footnote-22).

Общие вопросы производства по делам об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, закреплены в гл. 24 – 32 КоАП РФ.

Задачами производства по делам об административных правонарушениях являются: всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Принципами производства по делам об административных правонарушениях являются: принцип законности, объективности, равенства участников процесса, гласности, оперативности, ведения дела на государственном языке (для лиц, не владеющих им, предоставление услуг переводчика).

Субъектами административно – юрисдикционного процесса являются:

1. Органы и должностные лица, уполномоченные совершать административно – процессуальные действия и принимать правовые акты, определяющие судьбу и движение дела: судьи (ст. 20.2, 20.3, 20.5 - 20.7, 20.9, 20.15, 20.18, 20.19, 20.23, ст. 20.24 (в отношении частных детективов (охранников), 20.25 - 20.29), комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (ст. 20.22), органы внутренних дел (милиция) (ст. 20.1, 20.8, 20.10 - 20.14, 20.16, 20.17, 20.20, 20.21, ч. 1 ст. 20.23, ст. 20.24 (в отношении руководителей частных охранных организаций (объединений, ассоциаций), органы, осуществляющие государственный пожарный надзор (ст. 20.4), органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ (ст. 3 ст. 20.20), иные органы, уполномоченные законодательством субъекта РФ на возбуждение и рассмотрение дел, предусмотренных законами субъекта РФ за административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность;
2. Субъекты, имеющие личный интерес в деле: лица, в отношении которых ведется дело об административном правонарушении, потерпевшие, законные представители лица, привлекаемого к административной ответственности, и потерпевшего;
3. Лица, содействующие осуществлению производства по делу: свидетели, специалисты, эксперты, переводчики, понятые, прокурор;
4. иные субъекты производства по делам об административных правонарушениях[[23]](#footnote-23).

Стадиями производства по делу об административном правонарушении являются:

* возбуждение дела об административном правонарушении и административное расследование;
* рассмотрение дела об административном правонарушении;
* пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях;
* исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях.

Стадия пересмотра является факультативной, поскольку жалобы или протесты на постановление по делу могут и не поступить[[24]](#footnote-24).

Основанием для возбуждения дела служит факт совершения административного правонарушения. На стадии возбуждения дела, регламентированной гл. 28 КоАП РФ, устанавливается наличие юридического состава правонарушения, виновность лица, наличие смягчающих и отягчающих обстоятельств и др.

Дело об административном производстве считается возбужденным с момента:

* составления протокола осмотра места совершения административного правонарушения; составления первого протокола о применении мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, предусмотренных ст. 27.1 КоАП; составления протокола об административном правонарушении или вынесения прокурором постановления о возбуждении дела об административном правонарушении;
* вынесения определения о возбуждении дела об административном правонарушении при необходимости проведения административного расследования, предусмотренного ст. 28.7 КоАП РФ;
* оформления предупреждения или с момента наложения (взимания) административного штрафа на месте совершения административного правонарушения, если в соответствии с ч. 1 ст. 28.6 КоАП протокол об административном правонарушении не составляется.

В случае отказа в возбуждении дела об административном правонарушении должностным лицом выносится мотивированное определение об отказе в возбуждении дела.

Следующей стадией административно-юрисдикционного процесса, которая регламентирована гл. 29 КоАП РФ, является рассмотрение дела. Дело подлежит рассмотрению в 15-дневный срок со дня получения компетентным на его рассмотрение субъектом протокола об административном правонарушении и других документов. Кроме того, при рассмотрении дела:

1) объявляется, кто рассматривает дело, какое дело подлежит рассмотрению, кто и на основании какого закона привлекается к административной ответственности; 2) устанавливается факт явки физического лица, или законного представителя физического или юридического лица, в отношении которых ведется дело; 3) проверяются полномочия законных представителей физических и юридических лиц, защитника и представителя; 4) выясняется, извещены ли участники производства по делу в установленном порядке, выясняются причины неявки; 5) разъясняются лицам их права и обязанности; 6) рассматриваются заявленные отводы и ходатайства; 7) выносится определение об отложении рассмотрения дела; 8) выносится определение о приводе лица, участие которого признается обязательным при рассмотрении; 9) выносится определение о передаче дела по подведомственности.

По результатам рассмотрения дела может быть вынесено постановление (о назначении наказания либо о прекращении производства по делу) и определение (о передаче дела судье, в орган, должностному лицу, уполномоченным назначать административные наказания иного вида или размера либо о передаче дела на рассмотрение по подведомственности).

Стадия пересмотра постановлений и решений по делам об административных правонарушениях регламентирована гл. 30 КоАП РФ. Она предполагает, что лицо, привлеченное к административной ответственности, потерпевший, их представители в течение 10 суток со дня со дня вручения или получения копии постановления, а также прокурор могут обжаловать решение компетентного органа или должностного лица[[25]](#footnote-25).

Общие правила производства по исполнению постановлений о привлечении к административной ответственности и особенности исполнения каждого из видов административных наказаний определены в главе 31, 32 КоАП РФ[[26]](#footnote-26). Стадия исполнения постановления по делу об административном правонарушении предполагает, что постановления по делам об административных правонарушениях обязательны для исполнения.

Следует иметь ввиду, что судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление о назначении административного наказания, прекращают исполнение постановления в случае:

1) издания акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания;

2) отмены или признания утратившими силу закона или его положения, устанавливающих административную ответственность за содеянное;

3) смерти лица, привлеченного к административной ответственности, или объявления его в установленном законом порядке умершим;

4) истечения сроков давности исполнения постановления о назначении административного наказания, установленных статьей 31.9 КоАП РФ;

5) отмены постановления;

6) вынесения в случаях, предусмотренных КоАП РФ, постановления о прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания.

Таким образом, рассмотренные выше процессуальные требования, регламентированные КоАП РФ, позволяют привлекать к административной ответственности лиц, совершивших административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность. Кроме того, законодательное определение порядка производства по делам об административных правонарушениях позволяет всесторонне, объективно и оперативно рассмотреть дело и исполнить по нему постановление.

* 1. Особенности производства по делам об административных правонарушениях в области общественного порядка и общественной безопасности

Особенности производства по делам об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, зависят от целого ряда факторов (полноты его содержания, временных, территориальных критериев, от применения отдельных видов административных наказаний, различных категорий лиц, привлекаемых к административной ответственности и др.)[[27]](#footnote-27).

Особенность правонарушений, предусмотренных гл. 20 КоАП РФ состоит в том, что они не только сами по себе представляют значительную общественную опасность, но и способны стимулировать рост различных видов тяжких преступлений. Сопоставление норм УК РФ и КоАП РФ показывает, что имеются нормы-близнецы, ничем друг от друга не отличающиеся, которые за одно и то же правонарушение устанавливают как уголовную (например, ст. 222 УК РФ), так и административную ответственность (ст. 20.8 КоАП РФ). На практике единственным критерием их разграничения, как правило, служит личное правосознание правоприменителя[[28]](#footnote-28). В 93% случаев до момента возбуждения уголовного дела по делам этой категории с целью установления фактических обстоятельств дела проводится экспертиза по правилам КоАП (ч. 2 ст. 26.2, ст. 26.4 КоАП РФ), результаты которой впоследствии используются в качестве доказательств по уголовному делу как документы (ст. 84 УПК РФ).

Так же к особенностям относится то, что части некоторых статей гл. 20 КоАП РФ в соответствии с ч.2 ст.23.1 КоАП РФ включены в перечень дел об административных правонарушениях, которые рассматриваются судьями, если орган или должностное лицо, к которым оно первоначально поступило, передает его на рассмотрение судье[[29]](#footnote-29).

Судье при рассмотрении дела об административном правонарушении, необходимо проверять полномочия должностного лица на составление протокола, следует учитывать положения, содержащиеся в ст. 28.3 КоАП РФ, а также нормативные акты соответствующих федеральных органов исполнительной власти (ч. 4 ст. 28.3 КоАП РФ). В случае реорганизации федеральных органов исполнительной власти необходимо проверять, сохранено ли за соответствующими должностными лицами этих органов право на составление протокола и рассмотрение дела об административном правонарушении и не переданы ли эти функции должностным лицам других федеральных органов исполнительной власти[[30]](#footnote-30). Данное положение касается тех правонарушений, которые правомочны рассматривать милиция и другие органы исполнительной власти.

Не все административные наказания, которые предусмотрены КоАП РФ для совершеннолетних правонарушителей, могут применяться к несовершеннолетним. Так, к несовершеннолетним, совершившим административное правонарушение, не может применяться административный арест. Решая вопрос о привлечении несовершеннолетнего к административной ответственности в виде штрафа, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав должна выяснить, есть ли у него самостоятельный заработок, так как при отсутствии у несовершеннолетнего самостоятельного заработка штраф взыскивается с его родителей или иных законных представителей. Анализ административной практики в отношении несовершеннолетних показывает, что, как правило, подростки привлекаются к административной ответственности по ст. 20.1 (мелкое хулиганство), 20.20 (употребление спиртных напитков, наркотических средств и психотропных препаратов), 20.21 (появление в общественных местах в состоянии опьянения) КоАП РФ[[31]](#footnote-31).

Таким образом, рассмотренные выше особенности производства по делам об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, не являются единственными. В литературе подчеркивается, что при рассмотрении дел об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, необходимо иметь в виду, что неправомерные действия лица могут содержать одновременно признаки состава как административного правонарушения, так и преступления, в связи с чем необходимо отграничивать виды ответственности правонарушителей[[32]](#footnote-32). Поэтому в процессе правоприменительной деятельности должностные лица и работники государственных органов, которые управомочены на рассмотрение данных правонарушений должны учитывать все особенности этих проступков и, соответственно, особенности производства по делам о них. Это будет способствовать не только соблюдению режима законности в данной области, но и поможет устранить определенные неточности и коллизии в административном и административно – процессуальном законодательстве.

Заключение

В результате проведенного исследования на тему «Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность» определено место и роль уполномоченных государственных органов в регулировании области общественного порядка и общественной безопасности путем анализа действующего законодательства, охарактеризована административная ответственность в области общественного порядка и общественной безопасности с помощью анализа работ теоретиков и практиков в области административного права, рассмотрены конкретные составы правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность посредством использования теоретических знаний науки Административного права, проанализированы общие вопросы и некоторые особенности производства по делам об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность способом изучения судебной и иной правоприменительной практики по рассмотрению дел об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

Анализ законодательства, проделанный в ходе выполнения данной работы, приводит к выводу о достаточно фрагментарном или частичном регулировании некоторых вопросов, которые особенно важны как для квалификации административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, так и для правоприменительной практики, в т.ч. при производстве по данным делам.

Как возможный вариант, хотелось бы предложить возможные пути устранения некоторых недостатков действующего административного законодательства в целях совершенствования деятельности ОВД и повышения социальной эффективности производства по делам об административных правонарушениях.

Во-первых, отсутствие нормы в административном законодательстве, предусматривающей ответственность за совершение правонарушений в быту (в жилище граждан), позволяет избежать ответственности лицу, совершающему подобные правонарушения (в частности, в ст. 20.1 КоАП РФ). Кроме того, невозможность пресечения умышленных противоправных действий, нарушающих общественный порядок в квартирах и иных жилых помещениях может способствовать совершению правонарушителем действий, подпадающих под признаки уголовно наказуемого деяния и повлечь за собой более тяжкие последствия. В силу этого необходимо введение в КоАП РФ дополнительной ответственности за совершение правонарушений в быту (в жилище граждан) либо добавление соответствующей нормы в вышеуказанную статью 20.1 КоАП РФ с санкцией административный арест.

Во-вторых, пока не предусмотрена ответственность за распитие пива и напитков, изготавливаемых на его основе, а также алкогольной и спиртосодержащей продукции с содержанием этилового спирта менее 12% объема готовой продукции на площадях, в парках, во дворах, в подъездах домов и местах, не являющихся объектами общественного питания. Это является пробелом и не позволяет значительно улучшить оперативную обстановку и обеспечить правопорядок на улицах и в общественных местах. На основании этого необходимо дополнить ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ в части расширения перечня мест (на площадях, в парках, во дворах и скверах, улицах и подъездах домов и в других общественных местах), где запрещается распитие пива и напитков, изготавливаемых на его основе, а также алкогольной и спиртосодержащей продукции с содержанием этилового спирта менее 12% объема готовой продукции.

В-третьих, КоАП РФ предусматривает составление протокола о рассмотрении дела об административном правонарушении только при рассмотрении дела коллегиальным органом (ст. 29.8 КоАП РФ), представляется целесообразным ведение протокола и мировым судьей. Это необходимо для того, чтобы можно было проверить, соблюдены ли мировым судьей права и законные интересы участников административно-юрисдикционного процесса. Причем необходимо внести соответствующее изменение в КоАП РФ и предусмотреть в качестве участника административного производства секретаря судебного заседания, поскольку протокол приходится вести судье.

В-четвертых, необходимо внести дополнения в ст. 4.5 КоАП РФ о сроках давности привлечения к административной ответственности, в частности, установить приостановление течения срока давности привлечения к административной ответственности в случае отложения разбирательства дела по ходатайству заинтересованного лица; установить течение срока давности со дня возбуждения дела об административном правонарушении до вступления постановления по делу в законную силу; увеличить срок давности привлечения к административной ответственности до шести месяцев.

Говоря о проблемах административного законодательства в рассматриваемой сфере, нельзя не учесть и недостатки правовой регламентации деятельности и сложившуюся практику государственных органов, регулирующих область общественного порядка и общественной безопасности. Прежде всего, это касается милиции, вследствие чего хотелось бы предложить некоторые новации в данном направлении.

Во-первых, необходимо совершенствовать саму милицию, упразднив параллельные структурные подразделения и избавив ее от лишних функций. Например, следует отказаться от контроля над вытрезвителями и передать данную функцию, скажем, Минздравсоцразвитию РФ. Такая модернизация позволит не только лишить милицию несвойственных ей функций, но и позволит ей сконцентрироваться на основных задачах ее деятельности, в частности, охране общественного порядка и обеспечение общественной безопасности.

Во-вторых, следует усилить гражданский контроль за деятельностью милиции, поскольку нередко сотрудники злоупотребляют своим должностным положением. Реализация данного предложения, как представляется, возможна путем рассмотрения эвентуальности участия населения в назначении участковых уполномоченных с использованием проведения общественных консультаций, рейтинговых голосований проживающих на участке граждан, освещения предлагаемых кандидатур в местных СМИ; обеспечения свободного доступа граждан в низовые подразделения МВД, а также общественного контроля над соблюдением графика приема граждан руководителями структурных подразделений; осуществления постоянного информирования населения о результатах работы конкретных подразделений МВД.

В-третьих, необходимо провести целенаправленную работу по формированию положительного образа сотрудника милиции, поскольку граждане зачастую расценивают его фигуру как «главного правонарушителя». Представляется, что для этого целесообразно не только «ужесточить» требования, предъявляемые, в частности, к поступающим на должность в ОВД, но и проводить систематические аттестации компетентности и добропорядочности, даже возможно нравственности, сотрудников милиции, их соответствия занимаемой должности. Кроме того, следует провести общественную аккредитацию юридических вузов системы МВД РФ.

В-четвертых, необходимо коренным образом изменить ситуацию, связанную с деликтностью сотрудников ОВД, и, в частности, милиции. Анализ сложившейся ситуации позволяет сделать вывод о том, что в стране сложился и устойчиво развивается новый вид деликтности – деликтность сотрудников ОВД. Представляется необходимым общесоциальное воздействие на деликтность среди сотрудников органов милиции, и оно должно включать в себя, прежде всего, крупномасштабные меры экономического характера. Несомненно, что существенное повышение заработной платы сотрудникам, предоставление полноценного социального пакета, решение жилищных проблем, в том числе за счет сокращения численности при сохранении бюджетного финансирования, будет выступать в качестве мощного антикриминогенного фактора, но одного этого для эффективного воздействия на деликтность сотрудников милиции будет все же недостаточно. Учитывая специфику деятельности ОВД, предполагается, что необходимо разработать и принять ведомственную программу по предупреждению нарушений законности, совершаемых сотрудниками милиции, включив в нее одним из разделов предупреждение коррупции в органах внутренних дел.

Кроме того, хотелось бы отметить, что объявленная в конце 2009 года реформа МВД РФ имеет своей целью повышение эффективности работы милиции по защите граждан, престижа службы в органах внутренних дел. Данная реформа предусматривает сокращение численности сотрудников органов внутренних дел на 20 процентов, финансирование местной милиции из федерального бюджета, ротацию руководства МВД. Кроме того, в скором будущем должен появиться новый закон "О полиции", который сменит существующий закон "О милиции".

Перечисленные предложения, конечно же, не являются единственными проблемными в деятельности ОВД, в том числе милиции. Однако реализация хотя бы некоторых из них позволит значительно улучшить качество деятельности сотрудников ОВД.

Реализация вносимых предложений поможет решить проблему неотвратимости наказания за совершение административных правонарушений.

Список использованной литературы

1. Закон РФ от 05.03.1992 N 2446-1 "О безопасности" (ред. от 26.06.2008) // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1992. - N 15. - ст. 769
2. Закон РФ от 18.04.1991 N 1026-1 "О милиции" (ред. от 22.07.2010) // Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 1991. - N 16. - ст. 503
3. Федеральный закон от 6 февраля 1997 г. N 27-ФЗ "О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации" (ред. 25.11.2009) // СЗ РФ. – 1997. - № 6. – ст. 711
4. Аврутин Ю.Е. Полиция и милиция в механизме обеспечения государственной власти в России: теория, история, перспективы. — СПб.: Издательство "Юридический центр Пресс", 2003. — 303 с.
5. Бахрах Д. Н. Административное право: Учебник. — М.: Норма, 2008. — 815 с.
6. Борисов Б. А. Комментарий к Кодексу об административных правонарушениях. – М.: Юстицинформ, 2006. – 651 с.
7. Бородин С. С. Административное право. Общая и Особенная часть: курс лекций. - СПб.: ГУАП, 2007 - 432 с.
8. Гуев А. Н. Постатейный комментарий к кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях. – М.: Экзамен, 2009. – 511 с.

Дмитриев Ю.А., Полянский И.А., Трофимов Е.В. Административное право Российской Федерации: Учебник для юридических вузов. - Система ГАРАНТ, 2008. – 468 с.

Душакова Л.А. Административное право: Учебно-методический комплекс. – М.: Изд. центр ЕАОИ, 2008. – 371 с.

 Козлов Ю. М. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях. – М.: Юрист, 2004. – 1116 с.

 Н.А Колоколов Порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях в судах. Научно-методическое пособие. - М.: ИГ "Юрист", 2004. – 88с.

 Макаров Ю. Я. Настольная книга мирового судьи. – М.: Проспект, 2010. 246 с.

Мелехин А. В. Административное право Российской Федерации. – М.: МФПА, 2009. – 678 с.

1. Носков Б. П. Административное право: Учебно-методический комплекс. Часть 1. – Орел: ОрелГТУ, 2007. – 355 с.

Савюк Л. К. Правоохранительные органы: Учебник. – М.: Юристъ, 2004. 667 с.

1. Макарейко Н. В. Административное право: Конспект лекций. - М.: Высшее образование, 2009. – 146 с.
2. Антонова В.П. Административная ответственность и проблемы административного права // Государство и право. – 2000. - № 10.
3. Бутылин В.Н. Институт государственно-правовой охраны конституционных прав и свобод // Журнал российского права. - 2001. - № 12.
4. Васильев Э.А. Общие черты административного правонарушения и преступления // Административное право и процесс. – 2007. - № 1.
5. Долгополов А.А. Правовые аспекты построения юридических конструкций административно-правовых режимов в сфере оборота оружия и взрывчатых веществ // Российский следователь. – 2005. - № 11.
6. Колосов Р. Д. Административные правонарушения // Государство и право. – 2002. - № 12.
7. Мышляев Н.П. Предпосылки разработки концепции административной политики в Российской Федерации // Российский следователь. 2003. №3.
8. Студеникина М.С. К проекту Кодекса РФ об административных правонарушениях // Журнал российского права. – 1998. - № 6.
9. Чекалдина Т. Ф. Производство по делам об административных правонарушениях в милиции общественной безопасности Административное и муниципальное право. – 2009. - № 12.
1. Мышляев Н.П. Предпосылки разработки концепции административной политики в Российской Федерации // Российский следователь. 2003. №3. - с. 40. [↑](#footnote-ref-1)
2. Гапонов О. Н. Реализация мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок // Интернет ресурс: http://law.edu.ru/book/book.asp?bookID=1287186 [↑](#footnote-ref-2)
3. Закон РФ от 05.03.1992 N 2446-1 "О безопасности" (ред. от 26.06.2008) // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1992. - N 15. - ст. 769 [↑](#footnote-ref-3)
4. Закон РФ от 05.03.1992 N 2446-1 "О безопасности" (ред. от 26.06.2008) // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1992. - N 15. - ст. 769 [↑](#footnote-ref-4)
5. Савюк Л. К. Правоохранительные органы: Учебник. – М.: Юристъ, 2004. – с. 356 [↑](#footnote-ref-5)
6. Мелехин А. В. Административное право Российской Федерации. – М.: МФПА, 2009. – с. 594 [↑](#footnote-ref-6)
7. Закон РФ от 18.04.1991 N 1026-1 "О милиции" (ред. от 22.07.2010) // Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 1991. - N 16. - ст. 503 [↑](#footnote-ref-7)
8. Аврутин Ю.Е. Полиция и милиция в механизме обеспечения государственной власти в России: теория, история, перспективы. — СПб.: Юридический центр Пресс, 2003. — с. 176 [↑](#footnote-ref-8)
9. Федеральный закон от 6 февраля 1997 г. N 27-ФЗ "О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации" (ред. 25.11.2009) // СЗ РФ. – 1997. - № 6. – ст. 711 [↑](#footnote-ref-9)
10. Дмитриев Ю.А., Полянский И.А., Трофимов Е.В. Административное право Российской Федерации: Учебник для юридических вузов. - Система ГАРАНТ, 2008. – с. 294 [↑](#footnote-ref-10)
11. Козлов Ю. М. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях. – М.: Юрист, 2004. – с. 15-16 [↑](#footnote-ref-11)
12. Гуев А.Н. Комментарий к Кодексу об административных правонарушениях. - Система ГАРАНТ, 2010 г. – с. 373 [↑](#footnote-ref-12)
13. Студеникина М.С. К проекту Кодекса РФ об административных правонарушениях // Журнал российского права. – 1998. - № 6. – с. 32 - 34 [↑](#footnote-ref-13)
14. Борисов Б. А. Комментарий к Кодексу об административных правонарушениях. – М.: Юстицинформ, 2006. – с. 3 [↑](#footnote-ref-14)
15. Носков Б. П. Административное право: Учебно-методический комплекс. Часть 1. – Орел: ОрелГТУ, 2007. – с. 258 - 260 [↑](#footnote-ref-15)
16. Колосов Р. Д. Административные правонарушения // Государство и право. – 2002. - № 12. – с. 35 - 40 [↑](#footnote-ref-16)
17. Антонова В.П. Административная ответственность и проблемы административного права [↑](#footnote-ref-17)
18. Макарейко Н. В. Административное право: Конспект лекций. - М.: Высшее образование, 2009. – с. 103 [↑](#footnote-ref-18)
19. Бахрах Д. Н. Административное право: Учебник. — М.: Норма, 2008. — с. 558 [↑](#footnote-ref-19)
20. Душакова Л.А. Административное право: Учебно-методический комплекс. – М.: Изд. центр ЕАОИ, 2008. – с. 105 [↑](#footnote-ref-20)
21. Гуев А. Н. Постатейный комментарий к кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях. – М.: Экзамен, 2009. – с. 19 [↑](#footnote-ref-21)
22. Носков Б. П. Административное право: Учебно-методический комплекс. Часть 1. – Орел: ОрелГТУ, 2007. – 262 - 263 [↑](#footnote-ref-22)
23. Макарейко Н. В. Административное право: Конспект лекций. - М.: Высшее образование, 2009. – с. 121 [↑](#footnote-ref-23)
24. Носков Б. П. Административное право: Учебно-методический комплекс. Часть 1. – Орел: ОрелГТУ, 2007. – с. 264 [↑](#footnote-ref-24)
25. Бородин С. С. Административное право. Общая и Особенная часть: Курс лекций. - Спб.: ГУАП, 2007 - с. 235 [↑](#footnote-ref-25)
26. Носков Б. П. Административное право: Учебно-методический комплекс. Часть 1. – Орел: ОрелГТУ, 2007. – с. 265 [↑](#footnote-ref-26)
27. Чекалдина Т. Ф. Производство по делам об административных правонарушениях в милиции общественной безопасности // Административное и муниципальное право. – 2009. - № 12.- с. 34 - 39 [↑](#footnote-ref-27)
28. Васильев Э.А. Общие черты административного правонарушения и преступления // Административное право и процесс. – 2007. - № 1. – с. 5-8 [↑](#footnote-ref-28)
29. Колоколов Н.А. Порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях в судах. Научно-методическое пособие. - М.: Юрист, 2004. – с. 78 [↑](#footnote-ref-29)
30. Макаров Ю. Я. Настольная книга мирового судьи. – М.: Проспект, 2010. – с. 104 [↑](#footnote-ref-30)
31. Бутылин В.Н. Институт государственно-правовой охраны конституционных прав и свобод // Журнал российского права. - 2001. - N 12. – с. 43 [↑](#footnote-ref-31)
32. Долгополов А.А. Правовые аспекты построения юридических конструкций административно-правовых режимов в сфере оборота оружия и взрывчатых веществ // Российский следователь. – 2005. - № 11. – с. 31 [↑](#footnote-ref-32)