**Введение**

В формировании и развитии экономической структуры любого современного общества ведущую роль играет государственное регулирование, осуществляемое в рамках избранной властью политики.

Одним из наиболее важных механизмов, позволяющих государству осуществлять экономическое и социальное регулирование, является финансовая система, главное звено которой – бюджетная система, представленная совокупностью бюджетов всех уровней и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Центральное место в бюджетной системе любого государства занимает федеральный бюджет – имеющий силу закона финансовый план государства на текущий финансовый год. Именно в нем аккумулируется основная масса налоговых поступлений и других доходов, необходимых для воздействия на экономическое развитие страны и реализации социальной политики на всей ее территории.

Федеральный бюджет, будучи экономической категорией, выражает экономические отношения в обществе – отношения между социальными слоями и группами и государством. В этой связи важно, чтобы налоговые и неналоговые поступления, зачисляемые в федеральный бюджет, были не слишком обременительны для населения и хозяйствующих субъектов и наряду с этим обеспечивали государство оптимальным объемом денежных ресурсов, необходимых ему для решения экономических, политических и социальных задач.

По материальному содержанию бюджет – это сам централизованный фонд денежных средств государства. В юридическом аспекте государственный бюджет выступает в форме закона, который принимается высочайшим органом законодательной власти страны.

Политическое значение бюджета многогранное, и в частности, оно состоит в том, как законодательный орган утверждает объемы доходов и расходов бюджета на плановый год, а тем самым народные представители реализуют волю народа.

Бюджетный кодекс Российской Федерации (БК РФ) определяет бюджет как «форму образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления».

Актуальность данной темы не вызывает никаких сомнений, поскольку без принятия данного документа не будут выделены основные направления использования денежных средств государства.

Цель написания курсовой работы – рассмотреть государственный бюджет и его участие в социальной политики.

Поставленная цель требует решения ряда взаимосвязанных задач:

– рассмотреть теоретические основы бюджетной системы РФ и принципы ее построения;

– выделить федеральный бюджет как главный элемент бюджетной системы РФ

– раскрыть характер социальной политики в РФ;

– рассмотреть формирование государственного бюджета в перспективе на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 гг.

Объект исследования – бюджет государства.

Предмет исследование – динамика структуры доходов и расходов государственного бюджета и ее влияние на социальную политику.

**1. Бюджет и бюджетная система РФ**

* 1. **Социально-экономическая сущность бюджета и его функции**

Существуют различные подходы к трактовке понятия «бюджет», что обусловлено многогранностью бюджета как явления.

Под бюджетом традиционно понимается централизованный денежный фонд, формируемый на том или ином уровне для обеспечения функций и задач соответствующих органов власти (государственной, местной). Эта трактовка в наибольшей степени раскрывает содержание бюджета как социально-экономического явления, его роль в общественном производстве. Бюджет в этом смысле – основа функционирования государства в целом, его национально-государственных и административно-территориальных образований; это важнейший источник денежных средств, находящийся в полном и непосредственном распоряжении органов государственной и муниципальной власти. Централизация денежных средств в бюджетах не только позволяет маневрировать финансовыми ресурсами и сосредотачивать их на решении важнейших задач экономического и социального характера, но и обеспечивает проведение государственной экономической и финансовой политики.

С развитием общества существенно меняется и социально-экономическая роль бюджета. В условиях планово-директивной экономики бюджет государства был единственным источником финансового обеспечения всех сторон жизни общества. Рыночная экономика изменила соотношение между централизованными (прежде всего – бюджетными) и децентрализованными денежными фондами в пользу последних.

С сущностных позиций как экономическая категория, бюджет рассматривается как система экономических (денежных) отношений между государством, экономическими субъектами и населением по поводу перераспределения части стоимости общественного продукта в процессе образования и использования общего централизованного фонда денежных средств для удовлетворения наиболее важных на данном этапе развития потребностей общества. Такой подход находит развитие а трактовках более прикладного характера. Так, в бюджетном кодексе РФ (ст. 6) с позиции хозяйственной практики бюджет трактуется как форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления. В этом случае бюджет интерпретируется со стороны источников его формирования и тех конкретных форм, в которых осуществляется движение (расходование) бюджетных средств, а также со стороны отношений, составляющих суть этих процессов.

В ряде исследований под термином «бюджет» понимается совокупность доходов и расходов, приведенная в определенную систему и приуроченная к определенному периоду времени. Так, известный финансист дореволюционной России Л.В. Ходский писал: «Под государственным бюджетом… разумеют бюджетную роспись, то есть роспись (со всеми приложениями) государственных расходов и предлагаемых для покрытия их доходов на определенный период времени, составленную (как проект) финансовым управлением, рассмотренную в законодательном учреждении и скрепленную (утвержденную) представителе верховной власти». Этот подход характеризует бюджет как финансовый план страны, который формируется и исполняется в установленном порядке, представляет собой юридически оформленный документ (имеет силу закона), где в количественном выражении отражается процесс получения и распределения государством денежных ресурсов. Составление и контроль за исполнением бюджета находятся в исключительной компетенции государственных органов власти.

Таким образом, бюджет – это объективно обусловленное звено финансовой системы, особый сегмент денежных отношений, связанный с формированием, распределением и использованием централизованного фонда денежных средств, предназначенного для обеспечения функций и задач государства и его территориальных подсистем; это главный финансовый план страны, важнейший инструмент государственного регулирования.

Сущность государственного бюджета как экономической категории реализуется через распределительную (регулирующую), контрольную и фискальную функции.

Содержание распределительной функции (или функции экономического регулирования) бюджета реализуется в процессе формирования доходных источников бюджета и их использования для проведения экономической политики государства. Аккумулированные в бюджетной системе финансовые ресурсы посредством налоговых и других обязательных платежей хозяйствующих субъектов и граждан затем в соответствии с проводимой государством социальной и инвестиционной политикой перераспределяются как в сферы материального производства, имеющие приоритетное значение для экономики страны, так и в сферу нематериального производства, находящуюся на содержании бюджета.

Контрольная функция бюджета заключается в том, что бюджет объективно через количественные характеристики формирования и использования фондов денежных средств государства отображает экономические процессы, протекающие в структурных звеньях экономики.

Благодаря этому свойству бюджет может «сигнализировать» о том, как поступают в распоряжение государства финансовые ресурсы от разных субъектов хозяйствования, соответствует ли размер централизуемых ресурсов государства объему его потребностей, достаточно ли эффективно «работают» в экономике прямые государственные инвестиции и т.п. При этом в бюджетном процессе «высвечиваются» слабые места, «болевые точки» в экономике страны, и Правительство РФ имеет возможность посредством корректировки направления движения централизованных финансовых ресурсов воздействовать на активизацию деятельности тех или иных производств и сфер экономики.

Фискальная функция бюджета предполагает, с одной стороны, обеспечение финансовыми ресурсами выполнение государством своих прямых управленческих, оборонных, внешнеполитических и социальных задач, то есть тех государственных услуг, которые на него возложены обществом.

С другой стороны, фискальная функция бюджета не ограничивается только предоставлением государственных услуг. Для того чтобы повышать эффективность государственных услуг, недостойно только наращивать их объемы. В равной степени необходимо создание условий для эффективного размещения и использования всех имеющихся в государстве ресурсов и поддержание определенного уровня экономической активности. Поэтому фискальная функция непосредственно связана с распределительной функцией бюджета, однако она имеет свои специфические формы реализации, ибо фискальная политика государства – это политика поддержания бюджетного дефицита на уровне, соответствующем таким макроэкономическим целям, как контроль за инфляцией, повышение инвестиционной активности всех финансовых ресурсов, рост общего экономического потенциала общества, что в свою очередь, обеспечивает прирост доходной базы бюджета и, соответственно, увеличение объема предоставляемых государством услуг. Только в этом случае услуги власти приобретают смысл платного служения всему обществу.

* 1. **Бюджетная система РФ и принципы ее построения**

Бюджетная система представляет собой совокупность отношений, возникающих между различными субъектами в процессе:

– формирования доходов и осуществления расходов бюджетов всех уровней и бюджетов государственных внебюджетных фондов, осуществления государственных и муниципальных заимствований, регулирования государственного и муниципального долга;

– составления и рассмотрения проектов бюджетов системы, их утверждения и исполнения, контроля за их исполнением.

Правовой статус участников бюджетных отношений в Российской Федерации регламентируется:

1) Бюджетным кодексом РФ (принят Государственной Думой 17 июля 1998 г., введен в действие с 1 января 2000 г.); это базовый законодательный акт;

2) соответствующими специальными законами федеральных органов, субъектов Федерации и нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления;

3) указами Президента РФ;

4) нормативными правовыми актами Правительства РФ;

5) соответствующими актами федеральных органов исполнительной власти.

Бюджетная система РФ состоит из бюджетов трех уровней:

– федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов;

– бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных внебюджетных фондов. Всего в РФ 83 субъектов, из них: 21 республиканский бюджет в составе РФ, 55 краевых и областных бюджетов, 6 бюджетов автономных округов, бюджет Еврейской автономной области, городские бюджеты Москвы и Санкт-Петербурга;

– местные бюджеты.

Федеральный (государственный) бюджет есть форма образования и расходования денежных средств, предназначенная для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения Российской Федерации. Соответственно бюджет РФ (региональный бюджет) предназначен для обеспечения задач и функций, отнесенных к предмету ведения субъекта Российской Федерации. Местный бюджет, или бюджет муниципального образования, представляет собой форму образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления. Федеральный бюджет и бюджеты субъектов РФ разрабатываются и утверждаются в форме законов соответствующего уровня, местные бюджеты – в форме правовых актов представительных органов местного самоуправления.

Каждый бюджет обеспечивает финансирование мероприятий соответствующего уровня; вместе с тем вышестоящий бюджет выступает своеобразным гарантом финансирования минимума необходимых расходов нижестоящих территорий. И если последний не обеспечивает финансирование такого минимума, то средства должны выделяться из вышестоящего бюджета. Иными словами, бюджеты всех уровней взаимосвязаны и взаимообусловлены.

Каждый субъект РФ и соответствующие местные органы власти на основе федерального законодательства самостоятельно устанавливают свою бюджетную систему, исходя из государственного и административно-территориального устройства (деления) своей территории.

Бюджеты, действующие на соответствующих территориях, объединяются в консолидированные бюджеты. Консолидированный бюджет представляет собой свод бюджетов всех уровней бюджетной системы на соответствующей территории. Например, федеральный бюджет и консолидированные бюджеты субъектов РФ составляют консолидированный бюджет Российской Федерации.

Консолидированные бюджеты используются для расчетов минимальных социальных и финансовых норм и нормативов, необходимых при бюджетном планировании и при анализе эффективности распределения и использования бюджетных средств. Показатели консолидированных бюджетов являются также основанием для предоставления субвенций из федерального бюджета.

Утверждаются бюджеты ежегодно и действуют в течение финансового года. В России финансовый год совпадает с календарным.

Ведущее звено бюджетной системы РФ – федеральный (государственный) бюджет; с его помощью перераспределяются до 40% национального дохода страны и финансируются основные экономические и социальные программы.

Бюджетная система РФ основана на ряде принципов.

Принцип единства бюджетной системы РФ означает единство правовой базы, денежной системы, форм бюджетной документации, логики бюджетного процесса, санкций за нарушение бюджетного законодательства РФ, а также единый порядок финансирования расходов бюджетов всех уровней и ведения бухгалтерского учета бюджетных средств.

Принцип разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы РФ означает закрепление соответствующих видов доходов (полностью или частично) и полномочий по осуществлению расходов за органами государственной власти РФ, ее субъектов и органами местного самоуправления.

Принцип самостоятельности бюджетов предполагает:

– право законодательных (представительных) органов государственной власти и органов местного самоуправления на каждом уровне бюджетной системы РФ самостоятельно осуществлять бюджетный процесс;

– наличие собственных источников доходов бюджетов каждого уровня, определяемых в соответствии с законодательством РФ;

– законодательное закрепление регулирующих доходов бюджетов, полномочий по формированию соответствующих бюджетов;

– право органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно определять направления расходования средств соответствующих бюджетов;

– право использования доходов, дополнительно полученных в ходе исполнения законов (решений) о бюджете, сумм превышения доходов над расходами бюджетов и сумм экономии по расходам бюджетов.

Принцип полноты отражения доходов и расходов бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов означает, что все доходы и расходы этих бюджетов, а также иные обязательные поступления, определенные налоговым и бюджетным законодательством РФ и законами о государственных внебюджетных фондах, подлежат отражению в соответствующих бюджетах в обязательном порядке и полном объеме.

Принцип сбалансированности бюджета означает, что объем предусмотренных расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита. При составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

Принцип эффективности и экономности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов уполномоченные органы и получатели бюджетных средств должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

Принцип общего (совокупного) покрытия расходов предполагает покрытие всех бюджетных расходов общей суммой доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита, которые не могут быть увязаны с определенными расходами бюджета, за исключением доходов целевых бюджетных фондов, а также в случае централизации средств из бюджетов других уровней бюджетной системы РФ.

Принцип гласности означает:

– обязательное опубликование в открытой печати утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, полноту предоставления информации о ходе исполнения бюджетов, а также доступность иных сведений по решению законодательных (представительных) органов государственной власти, органов местного самоуправления;

– обязательную открытость для общества и средств массовой информации процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов, в том числе по вопросам, вызывающим разногласия либо внутри законодательного (представительного) органа государственной власти, либо между законодательным (представительным) и исполнительным органами государственной власти. Секретные статьи могут утверждаться только в составе федерального бюджета

Принцип достоверности бюджета предусматривает обеспечение надежности показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичности расчета доходов и расходов бюджета.

Принцип адресности и целевого характера бюджетных средств означает, что бюджетные средства выделяются в распоряжение конкретных получателей бюджетных средств с обозначением направления их на финансирование конкретных целей. Любые действия, приводящие к нарушению адресности предусмотренных бюджетных средств, являются нарушением бюджетного законодательства РФ.

Важнейшей составляющей устройства бюджетной системы является бюджетная классификация, представляющая собой группировку доходов и расходов бюджетов всех уровней, а также источников финансирования их дефицитов, составления и исполнения бюджетов и обеспечения сопоставимости их характеристик. Ввиду исключительной сложности бюджета как экономической категории используются различные виды классификации.

**2. Проект федерального закона "О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 гг."**

**2.1 Основные характеристики проекта федерального закона "О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 гг."**

Основные характеристики федерального бюджета на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2011–2013 годы и характеризуются следующими данными (таблица 1).

Таблица 1. Основные характеристики федерального бюджета на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов млрд. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2008 год | 2009 год | 2010 год\* | законопроект |
| 2011 год | 2012 год | 2013 год |
| **Доходы, всего** | **9 275,9** | **7 337,8** | **7 860,9** | 8 844,6 | 9 503,5 | 10 379,9 |
| %% к ВВП | 22,4 | 18,8 | 17,4 | 17,6 | 17,0 | 16,8 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |
| Нефтегазовые доходы | 4 389,4 | 2 984,0 | 3 737,2 | 4 090,0 | 4 390,0 | 4 653,2 |
| %% к ВВП | 10,6 | 7,6 | 8,3 | 8,1 | 7,9 | 7,5 |
| Ненефтегазовые доходы | 4 886,5 | 4 353,8 | 4 123,7 | 4 754,6 | 5 113,5 | 5 726,7 |
| %% к ВВП | 11,8 | 11,2 | 9,1 | 9,5 | 9,1 | 9,3 |
| **Расходы, всего** | **7 570,9** | **9 660,1** | **10 232,8** | **10 658,6** | **11 237,9** | **12 175,6** |
| %% к ВВП | 18,3 | 24,7 | 22,7 | 21,2 | 20,1 | 19,7 |
| в том числе условно утверждаемые |  |  |  |  | 419,3 | 798,4 |
| %% к общему объему расходов | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 3,7 | 6,6 |
| **Дефицит/профицит** | **1 705,0** | **-2 322,3** | **-2 371,9** | **-1 814,0** | **-1 734,4** | **-1 795,7** |
| %% к ВВП | 4,1 | -5,9 | -5,3 | -3,6 | -3,1 | -2,9 |
| Ненефтегазовый дефицит | -2 684,4 | -5 306,3 | – 6 109,1 | -5 904,0 | -6 124,5 | -6 448,9 |
| %% к ВВП | -6,5 | -13,6 | – 13,5 | – 11,7 | – 10,9 | – 10,4 |

Несмотря на принятые решения, направленные на увеличение доходной базы федерального бюджета, в 2011–2013 годах предполагается снижение доходов федерального бюджета с 17,4% к ВВП в 2010 году до 16,8% в 2013 году (таблица 2).

Таблица 2. Динамика доходов федерального бюджета, млрд. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2008 год | 2009 год | 2010 год | проект |
| 2011 год | 2012 год | 2013 год |
| **Доходы, всего** | **9 275,9** | **7 337,8** | **7 860,9** | **8 844,6** | **9 503,5** | **10 379,9** |
| в %% к ВВП | 22,4 | 18,8 | 17,4 | 17,6 | 17,0 | 16,8 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |
| Нефтегазовые доходы | 4 389,4 | 2 984,0 | 3 737,2 | 4 090,0 | 4 390,0 | 4 653,2 |
| Ненефтегазовые доходы | 4 886,5 | 4 353,8 | 4 123,7 | 4 754,6 | 5 113,5 | 5 726,7 |
| **Темпы прироста доходов к предыдущему году**, % | **19,2** | **-20,9** | **7,1** | **12,5** | **7,5** | **9,2** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |
| Нефтегазовые доходы | 51,5 | -32,0 | 25,2 | 9,4 | 7,3 | 6,0 |
| Ненефтегазовые доходы | 0,1 | -10,9 | -5,3 | 15,3 | 7,6 | 12,0 |
| **Доля в общем объеме доходов, %** | **100,0** | **100,0** | **100,0** | **100,0** | **100,0** | **100,0** |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |
| Нефтегазовые доходы | 47,3 | 40,7 | 47,5 | 46,2 | 46,2 | 44,8 |
| Ненефтегазовые доходы | 52,7 | 59,3 | 52,5 | 53,8 | 53,8 | 55,2 |

Такая динамика обусловлена снижением нефтегазовых доходов федерального бюджета с 8,3% к ВВП в 2010 году до 7,5% к ВВП в 2013 году, при этом ненефтегазовые доходы остаются на уровне 9,1–9,3% к ВВП.

Снижение прогнозируемого поступления нефтегазовых доходов в процентах к ВВП в 2011–2013 годах по отношению к 2010 году обусловлено более низкими по сравнению с темпами роста ВВП темпами роста цены на нефть марки «Юралс», курса доллара США по отношению к рублю и налогооблагаемых объемов экспорта нефтепродуктов.

Увеличение ненефтегазовых доходов федерального бюджета к ВВП в 2011–2013 годах по отношению к 2010 году связано, в основном, с прогнозируемым увеличением поступлений по налогу на добавленную стоимость и акцизам.

Предельный объем расходов федерального бюджета на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов определен исходя из прогноза поступлений доходов в федеральный бюджет и источников покрытия дефицита с учетом сокращения его размера в 2011–2013 годах с 3,6% к ВВП до 2,9% к ВВП.

В номинальном выражении в 2011–2013 годах планируется рост объема расходов федерального бюджета: в 2011 году по сравнению с 2010 годом на 4,2%, в 2012 году по сравнению с 2011 годом на 5,4% и в 2013 по сравнению с 2012 годом на 8,3 процентов. В реальном выражении рост расходов федерального бюджета планируется только в 2013 году (таблица 3).

Таблица 3. Динамика расходов федерального бюджета, млрд. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2008 год | 2009 год | 2010 год | проект |
| 2011 год | 2012 год | 2013 год |
| **Расходы** (предельный объем) | **7 570,9** | **9 660,1** | **10 232,8** | **10 658,6** | **11 237,9** | **12 175,6** |
| %% к ВВП | 18,3 | 24,7 | 22,7 | 21,2 | 20,1 | 19,7 |
| в том числе условно утверждаемые |  |  |  |  | 419,3 | 798,4 |
| %% к общему объему расходов |  |  |  |  | 3,7 | 6,6 |
| Изменения к предыдущему году, млрд. рублей | 1 584,3 | 2 089,2 | 572,7 | 425,8 | 579,3 | 937,7 |
| % (в номинальном выражении) | 26,5 | 27,6 | 5,9 | 4,2 | 5,4 | 8,3 |
| % (в реальном выражении) | 11,6 | 17,3 | – 1,9 | – 2,2 | – 0,5 | 2,7 |

Дефицит федерального бюджета в 2011 году будет покрываться за счет средств Резервного фонда, средств, поступающих от приватизации федерального имущества, и государственных заимствований, в 2012 и 2013 годах – за счет средств от приватизации федерального имущества и государственных заимствований.

В связи с использованием большей части накопленных в Резервном фонде ресурсов на финансирование дефицита федерального бюджета в 2009 году и направлением нефтегазовых доходов федерального бюджета в 2010–2013 годах в полном объеме на покрытие расходов (покрытие нефтегазового дефицита) поступления средств в Резервный фонд и Фонд национального благосостояния в 2010–2013 годах не планируются.

Средства Фонда национального благосостояния в качестве источника финансирования дефицита федерального бюджета в 2011–2013 годах планируется использовать в объеме, равном софинансированию формирования пенсионных накоплений граждан, что позволит сохранить ранее накопленные средства Фонда для финансового обеспечения устойчивости пенсионной системы.

Таким образом, в связи с исчерпанием Резервного фонда и реализацией взвешенной политики по использованию средств Фонда национального благосостояния, направленной на обеспечение безусловного исполнения обязательств Российской Федерации, прежде всего в сфере пенсионного обеспечения граждан, финансирование дефицита федерального бюджета будет осуществляться преимущественно за счет государственных заимствований и средств, поступающих от приватизации федеральной собственности (таблица 4):

Таблица 4. Иные источники финансирования дефицита федерального бюджета, млрд. рублей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатель | 2010 год | проект |
| 2011 год | 2012 год | 2013 год |
| **Всего источников** | **950,1** | **1 524,6** | **1 726,9** | **1 785,7** |
| %% к ВВП | 2,1 | 3,0 | 3,1 | 2,9 |
| увеличение | 1 653,8 | 2 319,8 | 2 692,1 | 2 774,8 |
| уменьшение | – 703,7 | – 795,2 | – 965,2 | – 989,1 |
| **Источники внутреннего финансирования дефицита** | 832,4 | 1 478,9 | 1 644,0 | 1 702,2 |
| увеличение | 1 383,3 | 2 077,5 | 2 449,3 | 2 530,7 |
| из них: |  |  |  |  |
| государственные ценные бумаги | 1 042,8 | 1 709,9 | 2 023,3 | 2 101,9 |
| приватизация | 7,0 | 298,0 | 276,1 | 309,4 |
| бюджетные кредиты (ссуды) | 9,9 | 58,2 | 138,9 | 109,0 |
| уменьшение | – 550,9 | – 598,6 | – 805,3 | – 828,5 |
| из них: |  |  |  |  |
| государственные ценные бумаги | – 235,7 | – 369,1 | – 518,9 | – 616,6 |
| бюджетные кредиты (ссуды) | – 170,7 | – 114,1 | – 103,2 | – 52,0 |
| компенсация сбережений | – 115,0 | – 50,0 | – 50,0 | – 50,0 |
| **Источники внешнего финансирования дефицита** | 117,7 | 45,7 | 82,9 | 83,5 |
| увеличение | 270,5 | 242,3 | 242,8 | 244,1 |
| из них: |  |  |  |  |
| государственные ценные бумаги | 220,9 | 213,5 | 214,9 | 217,0 |
| государственные кредиты | 42,3 | 20,7 | 20,9 | 22,0 |
| уменьшение | – 152,8 | – 196,6 | – 159,9 | – 160,6 |
| из них: |  |  |  |  |
| государственные ценные бумаги | – 41,6 | – 76,0 | – 40,5 | – 40,9 |
| государственные кредиты | – 51,3 | – 56,9 | – 70,6 | – 73,5 |

**2.2 Доходы федерального бюджета на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов**

При расчете объема доходов федерального бюджета учитывались вступающие в силу с 1 января 2011 года изменения и дополнения в нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения, оказывающие влияние на доходы федерального бюджета, а именно:

1) индексация специфических ставок акцизов по подакцизным товарам (на спирт этиловый из всех видов сырья, на табачную продукцию, на автомобили легковые и мотоциклы);

2) установление нулевой ставки акциза на спирт этиловый из пищевого сырья при отгрузке его производителям алкогольной, спиртосодержащей, парфюмерно-косметической продукции и лекарственных средств;

3) индексация ставки налога на добычу полезных ископаемых на нефть
(с 1 января 2012 г. на 6,5%, с 1 января 2013 г. на 5,4%) и на газ горючий природный (с 1 января 2011 г. на 61,0%, с 1 января 2012 г. на 6,0%, с 1 января 2013 г. на 5,4%);

4) индексация ставок водного налога и платы за пользование водными объектами: в 2011 г. – в 1,25 раза к ставкам 2005 г. (по водному налогу) и к ставкам 2007 г. (по плате за пользование водными объектами), 2012 г. – в 1,26 раза к ставкам 2011 г., 2013 г. – в 1,27 раза к ставкам 2012 г.;

5) установление государственной пошлины за действия уполномоченных органов, связанные с лицензированием и государственной аккредитацией образовательных учреждений и научных организаций;

6) установление норматива зачисления в доходы федерального бюджета от поступления акцизов на нефтепродукты в целях формирования дорожного фонда на федеральном уровне (2011 г. – 30%, 2012 г. – 23%, 2013 г. – 28%);

7) отмена пониженной ставки вывозной таможенной пошлины на нефть, добываемую на месторождениях Восточной Сибири: Ванкорское месторождение – с 2011 года, Верхнечонское месторождение – с 2012 года, Талаканское и Алинское месторождения – с 2013 года;

8) установление ставок вывозной таможенной пошлины на товары, выработанные из нефти, в размере 56, 58, 60% от ставок пошлины на нефть в 2011–2013 годах;

9) увеличение ставки вывозной таможенной пошлины на никель с 5% до уровня в соответствии со шкалой ставок;

10) установление ставки вывозной таможенной пошлины на медь в размере 10%.

Вышеназванные изменения приведут к увеличению доходов федерального бюджета в 2011 году относительно действующего законодательства на 274,3 млрд. рублей или на 0,5% к ВВП, в том числе:

в результате индексации ставок акцизов по подакцизным товарам и установления нулевой ставки акциза на спирт этиловый из пищевого сырья при отгрузке его производителям алкогольной, спиртосодержащей, парфюмерно-косметической продукции и лекарственных средств увеличение доходов федерального бюджета оценивается в сумме 20,2 млрд. рублей;

в связи с индексацией ставки налога на добычу полезных ископаемых на газ горючий природный доходы федерального бюджета увеличатся на 47,5 млрд. рублей;

в результате индексации ставок водного налога и платы за пользование водными объектами увеличение доходов федерального бюджета оценивается в сумме 3,7 млрд. рублей;

в связи с установлением государственной пошлины за действия уполномоченных органов, связанные с лицензированием и государственной аккредитацией образовательных учреждений и научных организаций, доходы федерального бюджета увеличатся на 0,1 млрд. рублей;

в результате установления норматива зачисления в доходы федерального бюджета от поступления акцизов на нефтепродукты увеличение доходов федерального бюджета оценивается в сумме 84,3 млрд. рублей;

в связи с отменой пониженной ставки вывозной таможенной пошлины на нефть, добываемую на Ванкорском месторождении Восточной Сибири, доходы федерального бюджета увеличатся на 97,3 млрд. рублей;

в результате установления ставок вывозной таможенной пошлины на товары, выработанные из нефти, в размере 56% от ставки пошлины на нефть увеличение доходов федерального бюджета оценивается в сумме 5,9 млрд. рублей;

в связи с повышением ставки вывозной таможенной пошлины на никель доходы федерального бюджета увеличатся на 6,5 млрд. рублей;

в результате установления ставки вывозной таможенной пошлины на медь увеличение доходов федерального бюджета оценивается в сумме 8,8 млрд. рублей.

В связи с внесением вышеуказанных изменений доходы федерального бюджета в 2012 году увеличатся на 338,3 млрд. рублей (0,6% к ВВП), в 2013 году – на 530,0 млрд. рублей (0,9% к ВВП).

Оценка влияния изменений законодательства на прогноз доходов федерального бюджета приведена в приложении №2 к настоящей пояснительной записке.

Параметры доходов федерального бюджета на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов, прогноз поступления доходов по основным главным администраторам доходов приведены в приложениях №№3, 4 к настоящей пояснительной записке.

Прогноз доходов федерального бюджета в 2011 году

В 2011 году доходы федерального бюджета прогнозируются в объеме 8844,6 млрд. рублей (17,6% к ВВП).

Нефтегазовые доходы федерального бюджета прогнозируются в 2011 году в сумме 4 090,0 млрд. рублей (8,1% к ВВП). Нефтегазовые доходы федерального бюджета в 2011 году прогнозируются в сумме 4 754,6 млрд. рублей (9,5% к ВВП).

В структуре доходов федерального бюджета прогнозируется поступление налоговых доходов в сумме 4 845,0 млрд. рублей (9,6% к ВВП), неналоговых доходов – в сумме 3 998,3 млрд. рублей (8,0% к ВВП), а также безвозмездных поступлений – в сумме 0,7 млрд. рублей (0,001% к ВВП) и целевых отчислений от всероссийских государственных лотерей – в сумме 0,6 млрд. рублей (0,001% к ВВП).

По сравнению с оценкой 2010 года прогнозируемые в 2011 году доходы увеличатся на 983,7 млрд. рублей (таблица 5).

Таблица 5. Сравнениепрогноза доходов федерального бюджета на 2011 год с оценкой 2010 года,млрд. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Оценка 2010 года | Прогноз 2011 года | Отклонение прогноза 2011 года от оценки 2010 года |
| Доходы | 7 860,9 | 8 844,6 | 983,7 |
| в %% к ВВП | 17,4 | 17,6 | 0,2 |
| Нефтегазовые доходы, | 3 737,2 | 4 090,0 | 352,8 |
| в %% к ВВП | 8,3 | 8,1 | -0,2 |
| Доходы без учета нефтегазовых доходов, | 4 123,7 | 4 754,6 | 630,9 |
| в %% к ВВП | 9,1 | 9,5 | 0,4 |

**2.3 Расходы федерального бюджета на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов**

В соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2011–2013 годах определены следующие основные приоритеты расходов федерального бюджета:

– безусловное исполнение законодательно установленных обязательств по выплате социальных пособий и компенсаций в сфере социальной защиты населения, включая пенсионное обеспечение военнослужащих;

– обеспечение сбалансированности бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации для дальнейшего развития пенсионной системы;

– индексация в 2011 году денежного довольствия военнослужащих и приравненных к ним лиц, фондов оплаты труда работников федеральных государственных учреждений, денежного содержания (заработной платы) судей и прокурорских работников;

– обеспечение обязательств в сфере образования, здравоохранения и социального обслуживания населения с повышением адресности предоставления социальной помощи;

– обеспечение закупок новых видов вооружения, совершенствования боевой подготовки, реализации социальных гарантий для военнослужащих, обеспечения постоянным и служебным жильем военных;

– обеспечение содержания и развития транспортной инфраструктуры, в том числе автомобильных дорог;

– постепенное сокращение антикризисных мер поддержки экономики, концентрация ресурсов на мероприятиях, направленных на модернизацию и технологическое развитие экономики, повышение ее энергетической эффективности, в том числе инновационных проектах и важнейших научных разработках.

– подготовка особо значимых международных мероприятий (проведение XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи, XXVII Всемирной летней универсиады 2013 года в г. Казани, саммита АТЭС в г. Владивосток в 2012 году).

При этом при формировании объема бюджетных ассигнований реализованы следующие подходы:

1) концентрация ресурсов на наиболее значимых мероприятиях и объектах с уточнением объемов бюджетных ассигнований на исполнение отдельных расходных обязательств, оптимизацией расходов на обеспечение деятельности органов государственной власти;

2) рассмотрение вопросов финансового обеспечения реализации Указа Президента Российской Федерации от 24 декабря 2009 г. №1468 (в части передачи на федеральный бюджет милиции общественной безопасности), в том числе за счет обмена полномочиями между уровнями государственного управления, и вопросов реформирования денежного довольствия военнослужащих и приравненных к ним лиц, при подготовке проекта федерального бюджета на 2012–2014 годы;

3) определение бюджетных ассигнований, необходимых для индексации в 2011 году на 6,5% денежного довольствия военнослужащих и приравненных к ним лиц с 1 апреля 2011 года, фондов оплаты труда работников федеральных государственных учреждений, денежного содержания (заработной платы) судей и прокурорских работников с 1 июня 2011 года, и стипендиального фонда для обучающихся в федеральных учебных заведениях с 1 сентября 2011 года;

4) сохранение в 2011–2013 годах действующих в текущем году условий денежного содержания федеральных государственных гражданских служащих с учетом сокращения численности федеральных государственных служащих в течение 2011–2013 годов на 20% и сохранения 50% расчетной экономии по фонду оплаты труда в распоряжении соответствующих федеральных органов государственной власти;

5) увеличение в 2011 году бюджетных ассигнований на оплату услуг связи, транспортных услуг, коммунальных услуг, продовольственного и вещевого обеспечения военнослужащих и приравненных к ним лиц исходя из расчетного объема бюджетных ассигнований на исполнение указанных обязательств в 2010 году и индекса роста потребительских цен в 2011 году 6,5 процента;

6) продления до 2014 года приостановки действия нормативных правовых актов об увеличении численности работников федеральных государственных органов, ранее приостановленных на текущий год, в том числе Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Следственного комитета при прокуратуре Российской Федерации, Федеральной службы судебных приставов, Федеральной миграционной службы, МЧС России.

При формировании проекта федерального бюджета на 2011–2013 годы внесены изменения в классификацию расходов бюджетов, в том числе:

– отнесение межбюджетных трансфертов федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и государственным внебюджетным фондам Российской Федерации по их функциональной направленности на соответствующие разделы классификации расходов бюджетов;

– обособление в отдельные разделы функциональной классификации расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации (из раздела «Общегосударственные вопросы»); физическую культуру и спорт (из раздела «Здравоохранение, физическая культура и спорт»), поддержку средств массовой информации (из раздела «Культура, кинематография и средства массовой информации»);

– отнесение расходов на развитие туризма, имущественные взносы в государственные корпорации «Олимпстрой» и «Роснанотехнология» в раздел «Национальная экономика».

С учетом вышеперечисленных подходов структура расходов федерального бюджета по разделам классификации расходов бюджетов характеризуется следующими данными (таблица 6).

Таблица 6. Структура и динамика расходов федерального бюджета по разделам классификации расходов, млрд. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2010 год \* | 2011 год | 2012 год | 2013 год |
| проект | %% к предыдущему году | проект | %% к предыдущему году | проект | %% к предыдущему году |
| ВСЕГО | 10 232,8 | 10 658,6 | 104,2 | 11 237,9 | 105,4 | 12 175,6 | 108,3 |
| Условно утвержденные |  |  |  | 419,3 |  | 798,4 | 190,4 |
| ВСЕГО (без учета условно утвержденных) | 10 232,8 | 10 658,6 | 104,2 | 10 818,6 | 101,5 | 11 377,2 | 105,2 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |
| Общегосударственные вопросы | 800,2 | 863,8 | 107,9 | 794,5 | 92,0 | 771,7 | 97,1 |
| Национальная оборона | 1 276,8 | 1 517,1 | 118,8 | 1 655,7 | 109,1 | 2 098,6 | 126,8 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 1 109,1 | 1 215,5 | 109,6 | 1 193,4 | 98,2 | 1 182,8 | 99,1 |
| Национальная экономика | 1 600,3 | 1 760,2 | 110,0 | 1 747,7 | 99,3 | 1 637,8 | 93,7 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 223,3 | 216,5 | 97,0 | 94,3 | 43,6 | 78,7 | 83,5 |
| Охрана окружающей среды | 13,3 | 16,8 | 126,7 | 17,4 | 103,5 | 16,7 | 95,8 |
| Образование | 444,0 | 516,6 | 116,4 | 516,0 | 99,9 | 519,4 | 100,7 |
| Культура, кинематография | 74,6 | 82,0 | 110,0 | 78,8 | 96,0 | 76,0 | 96,5 |
| Здравоохранение | 430,1 | 466,1 | 108,4 | 481,7 | 103,3 | 432,9 | 89,9 |
| Социальная политика | 3 316,4 | 2 940,5 | 88,7 | 3 185,8 | 108,3 | 3 437,5 | 107,9 |
| Физическая культура и спорт | 34,0 | 42,5 | 125,0 | 28,8 | 67,8 | 26,0 | 90,1 |
| Средства массовой информации | 54,8 | 61,3 | 111,8 | 62,3 | 101,8 | 56,0 | 89,8 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 280,3 | 389,9 | 139,1 | 518,4 | 132,9 | 600,7 | 115,9 |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 575,6 | 569,8 | 99,0 | 443,8 | 77,9 | 442,4 | 99,7 |

С учетом межбюджетных трансфертов наиболее крупным направлением расходов федерального бюджета является социальная политика. Сокращение расходов по разделу «Социальная политика» в 2011 году по сравнению с 2010 годом вызвано снижением потребности в ассигнованиях федерального бюджета на покрытие дефицитов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации в связи с увеличением тарифов страховых взносов в систему обязательного пенсионного, медицинского и социального страхования с 26% в 2010 году до 34% в 2011 году, а также завершением в 2010 году мероприятий по обеспечению жильем ветеранов Великой Отечественной войны. В 2012 и 2013 годах планируется рост расходов в указанной сфере в среднем на 8 процентов в год.

Увеличится объем расходов на обеспечение обороны, безопасности и правоохранительной деятельности – сферах, полностью отнесенных к ведению Российской Федерации.

Снижение объема расходов на жилищно-коммунальное хозяйство в 2012 и 2013 годах обусловлено сокращением бюджетных ассигнований на реализацию ФЦП и непрограммной части ФАИП, в том числе на обеспечение военнослужащих служебным и постоянным жильем с 125,9 млрд. рублей в 2010 году до 25,3 млрд. рублей в 2013 году в связи с завершением соответствующих мероприятий. Кроме того, в 2011 году предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии государственной корпорации – Фонду содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в виде имущественного взноса на восстановление имущества указанного фонда, переданного в собственность Российской Федерации в 2009 году, в размере 15,0 млрд. рублей, которые в 2012 и 2013 годах не планируются.

По другим функциональным направлениям расходов федерального бюджета основным фактором, влияющим на изменение объема бюджетных ассигнований, являются бюджетные ассигнования, предусматриваемые на реализацию ФЦП и непрограммной части ФАИП, которые имеют измеримый и законченный срок реализации (исполнения).

В целом объем бюджетных ассигнований обеспечивает выполнение социальных обязательств Российской Федерации, обязательств по оплате труда работникам федеральных бюджетных учреждений, реализацию приоритетных национальных проектов и других мероприятий, необходимых для реализации политики в соответствующих сферах.

Во исполнение положений Программы Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. №1101-р, о переходе к программно-целевому принципу представления федерального бюджета в приложении №6 к настоящей пояснительной записке представлено аналитическое распределение бюджетных ассигнований на 2011–2013 годы по государственным программам, перечень которых одобрен на заседании Правительственной комиссии по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период 8 сентября 2010 года.

**3. Роль бюджета в социальной политике государства**

**3.1 Формы и направления социальной политики**

Социальная политика – одно из важнейших направлений, составная часть внутренней политики государства. Она призвана обеспечить расширенное воспроизводство населения, гармонизацию общественных отношении, политическую стабильность, гражданское согласие и реализуется через государственные решения, социальные мероприятия и программы. Именно она обеспечивает взаимодействие всех сфер жизнедеятельности общества в решении социальных проблем, проявляя свои свойства: универсальности (всеохватывающий характер воздействия социальной политики на все стороны социального воспроизводства людей); включенности (возможность проникать во все сферы жизнедеятельности) и атрибутивности (способность сочетаться с любыми общественными отношениями, общественными феноменами и сферами).

Целью социальной политики является повышение благосостояния населения, обеспечение высокого уровня и качества жизни, характеризующихся следующими показателями: доход как материальный источник существования, занятость, здоровье, жилье, образование, культура, экология.

Поэтому задачами социальной политики являются:

– распределение доходов, товаров, услуг, материальных и социальных условий воспроизводства населения.

– ограничение масштабности абсолютной бедности и неравенства,

– обеспечение материальных источников существования тем, кто по независящим от них причинам ими не обладает,

– предоставление медицинских и образовательных услуг,

– расширение сети и улучшение качества транспортных услуг,

– оздоровление окружающей среды.

Социальная политика исходит из того, что непременным условием поддержания благосостояния каждого человека, должно быть его посильное участие в этом.

Реальная социальная политика определяется свойствами, сложившимися в истории, конкретными условиями эпохи, особенностями экономического, политического и культурного развития общества, вероятностными и информационными факторами ее формирования.

С течением времени социальная политика расширяла как объекты своего влияния, так и содержание. Росли масштабы государственного вмешательства в общественные процессы. Теперь она не ограничивается отдельными категориями населения. Прямым объектом социальной политики выступают жизненные условия практически всех социальных и демографических групп. Она все больше стремится не просто корректировать негативные социальные последствия экономического развития, но предотвращать их, сосредоточивая свое внимание на выполнении конструктивной функции, связанной с социальной профилактикой и позитивным совершенствованием отдельных элементов и всей господствующей системы. При этом политические силы стремятся, в интересах достижения своих целей, маневрировать, поддерживая баланс между желаемым и возможным.

Теоретическую и правовую основу социальной политики составляет положение Конституции Российской Федерации, принятой в декабре 1993 год, где в 7 статье записано, что Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Это положение Основного Закона РФ перекликается с положением Хартии прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей ООН в 1948 году. В ней записано, что каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, здоровье, жилище, медицинский уход, социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по независящим от него обстоятельствам. Реализация этих прав человека определяет содержание социальной политики.

Общество законодательным путем гарантирует минимум всех благ, необходимых для жизни человека, семьи. Величина этого минимума неодинакова во времени и для разных стран. Она определяется особенностями данной страны: территория, климат, величина населения, характер общественной системы, идеология и практическая деятельность правящих групп, политическая ситуация, уровень экономического развития, национальная специфика, сложившиеся культурные стереотипы поведения.

Социальная политика оказывает влияние на денежные доходы населения, а также на производство благ и услуг в достаточном количестве, адекватном спросу, объему и структуре потребностей населения. Основными ее направлениями являются: регулирование заработной платы, доходов, занятости, совершенствование трудовых качеств работников, поддержание здоровья, культурного и образовательного уровня, развитие социальной инфраструктуры, социальное обеспечение.

Денежные доходы трудоспособных граждан регулируются посредством политики заработной платы путем установления минимальной заработной платы или основных параметров оплаты труда на государственных предприятиях. Покупая блага и услуги на товарном рынке социальная политика косвенно (для частных предприятий) и прямо (для государственных) участвует в первичном распределении вновь созданной стоимости.

Денежные доходы нетрудоспособных групп населения прямо определяются социальной политикой. И здесь решающее значение приобретает ее участие во вторичном перераспределении первичных доходов. Механизм перераспределения заключается в изымании государством доли первичных доходов в виде различного рода налогов, а также принудительных страховых взносов и финансировании социальных программ. Налогообложение и социальные выплаты осуществляются дифференцированно, в зависимости от величины первичного дохода. При этом в основе налогообложения лежит принцип прогрессивности. Чем больше размер дохода, тем выше размер налогов. В основе социальных, выплат – обратная зависимость.

В центре общественного механизма поддержки денежных доходов нетрудоспособных граждан находится система социального обеспечения. Она состоит из двух подсистем: социальное страхование и общественное вспомоществование. Они различаются между собой по объектам, размерам социальных выплат и источникам финансирования.

Обязательное социальное страхование предназначено для возмещения материальных потерь, вызванных временным или постоянным прекращением работы в связи с возрастом, болезнью, производственной травмой (выплата пенсий, оплата больничных, пособий по безработице и т.п.). Основу социального страхования образуют специально предназначенные для этой цели взносы. Они выплачиваются работодателями и самими работающими, представляют собой часть заработанных средств, выделенных для социального страхования. Это проявление самопомощи. Система государственного вспомоществования предусматривает регулярные денежные выплаты, разнообразную натуральную помощь и индивидуальные социальные услуги. Ее объектами являются экономически неактивное население и участники общественного производства, не имеющие достаточного с точки зрения общепринятого стандарта дохода. Основу финансирования общественного вспомоществования составляют поступления из государственного бюджета.

Эти обе подсистемы действуют на основе принципа солидарности, суть которого заключается в перераспределении доходов одних социально» демографических групп другим. Финансовым источником социального обеспечения являются текущие доходы участников общественного производства, изымаемые по каналам налогообложения (подоходный налог, налоги предприятий и т.п.) и целевых взносов (взносы предприятий и самих застрахованных). Эти налоги и взносы образуют общественные фонды – финансовую основу социальных пособий.

Деятельность государства не ограничивается только перераспределением денежных доходов. Она включает в себя также формирование общественных фондов и финансирование отраслей социальных услуг, удовлетворяющих потребности населения

– в получении общего и профессионального образования,

– поддержании здоровья,

– в жилье,

– в здоровой окружающей среде,

– транспорте.

Социальная политика отвечает за доступность минимума (на данном этапе развития общества) услуг всем слоям населения.

Регулирование занятости в рамках социальной политики осуществляется посредством политики занятости путем поддержания уровня и структуры занятости, создания условий труда на производстве и рамок его эксплуатации, совершенствования параметров рабочей силы. Политика занятости способствует трудоустройству всех, кто готов приступить к работе и ищет ее, достижению максимальной продуктивности, обеспечению каждому потенциальному работнику свободы выбора занятости, возможности получить специальную подготовку, использовать свои навыки и способности для выполнения того вида труда, к которому он пригоден в наибольшей степени.

Политика занятости имеет краткосрочные и долгосрочные задачи. К краткосрочным относится смягчение или нейтрализация негативных последствий экономических спадов, реформ. К долгосрочным – установление благоприятного для общественного развития соотношения категорий трудящихся по отраслям, профессиям и квалификации; поддержание уровня использования трудового потенциала; приведение в соответствие с такими потребностями величины и состава рабочей силы; позитивная адаптация занятых к экономическим преобразованиям; опережающее технический прогресс повышение качества рабочей силы.

Социальная политика тесно связана с экономической политикой. Их трудно разделить в комплексе общественного регулирования, хотя они и различаются по конкретным целям, задачам, объектам, методам, средствам, институтам. Экономическая политика нацелена на регулирование материально-производственных отношений общественного развития, решение хозяйственных задач. Ее результаты оказывают активное влияние на состояние политической, культурно-духовной и социальной сфер жизнедеятельности общества. Социальная политика регулирует социальные процессы, решает задачи повышения благосостояния человека, обеспечения должного уровня и качества жизни. Ее результаты также сказываются на всех сторонах жизни. Они обе представляют собой самостоятельные, равноценные направления общественного регулирования. Но их самостоятельность относительна, т. к. они находятся в сложных взаимозависимых отношениях. Любая социальная программа требует экономического обоснования, и величина социальных расходов зависит от экономического состояния общества.

**3.2 Реализация социальной политики на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов**

Бюджетные ассигнования федерального бюджета по разделу «Социальная политика» характеризуются следующими данными:

Таблица 7. Бюджетные ассигнования федерального бюджета по разделу «Социальная политика»

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  | млн. рублей |
| **Наименование** | **2010 год\*** | **2011 год** | **2012 год** | **2013 год** | **в % к предыдущему году** |
| **2011** | **2012** | **2013** |
| **Социальная политика** | **3 316 414,5** | **2 940 494,8** | **3 185 792,3** | **3 437 459,6** | **88,7** | **108,3** | **107,9** |
| Пенсионное обеспечение | 2 454 500,4 | 2 095 059,7 | 2 281 392,8 | 2 491 222,7 | 85,4 | 108,9 | 109,2 |
| Социальное обслуживание населения | 12 514,8 | 13 094,3 | 13 230,1 | 13 230,1 | 104,6 | 101,0 | 100,0 |
| Социальное обеспечение населения | 741 087,8 | 696 831,0 | 744 057,2 | 774 638,1 | 94,0 | 106,8 | 104,1 |
| Охрана семьи и детства | 105 250,9 | 129 648,4 | 141 678,6 | 153 219,3 | 123,2 | 109,3 | 108,1 |
| Прикладные научные исследования в области социальной политики | 134,4 | 144,6 | 147,3 | 147,3 | 107,6 | 101,8 | 100,0 |
| Другие вопросы в области социальной политики | 2 926,1 | 5 716,9 | 5 286,3 | 5 002,1 | 195,4 | 92,5 | 94,6 |

Начиная с 2011 года по разделу «Социальная политика» отражаются межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации.

Подраздел «Пенсионное обеспечение».

В составе расходов федерального бюджета по данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на социальное обеспечение населения в 2011 году в сумме 275 356,1 млн. рублей, в 2012 году – 279 197,6 млн. рублей, в 2013 году – 282 673,8 млн. рублей, в том числе публичные нормативные обязательства в 2011 году в сумме 263 761,2 млн. рублей, в 2012 году – 267 303,6 млн. рублей, в 2013 году – 270 775,8 млн. рублей);

По данному подразделу предусмотрены межбюджетные трансферты в 2011 году в сумме 1 820 703,5 млн. рублей, в 2012 году – 2 002 195,2 млн. рублей, в 2013 году – 2 208 548,9 млн. рублей.

Принимаемые меры позволят обеспечить дальнейшее повышение уровня пенсионного обеспечения с учетом уже проведенных преобразований нового этапа реформирования пенсионной системы, направленных на ликвидацию бедности среди пенсионеров.

Объем бюджетных ассигнований на выплату дополнительного ежемесячного материального обеспечения в связи с 60-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов и инвалидам вследствие военной травмы, учитывающий тенденцию к сокращению в связи с убывающим контингентом его получателей, определен в 2011 году в сумме 10 031,8 млн. рублей (90,1% к уровню предыдущего года), в 2012 году – 9 063,3 млн. рублей (90,3%)%, в 2013 году – 8 690,4 млн. рублей (95,9%).

Подраздел «Охрана семьи и детства».

В составе расходов федерального бюджета по данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на социальное обеспечение населения в 2011 году в сумме 2 609,2 млн. рублей, в 2012 году – 2 765,7 млн. рублей, в 2013 году – 2 917,9 млн. рублей на выплату пособия по уходу за ребенком гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий. Увеличение бюджетных ассигнований в 2011 году по сравнению с 2010 годом на 31,8% вызвано увеличением численности получателей и максимального размера указанного пособия, а также индексацией размера пособия в соответствии с законодательством исходя из прогнозируемого уровня инфляции (6,5%).

По данному подразделу предусмотрены межбюджетные трансферты в 2011 году в сумме 127 039,2 млн. рублей, в 2012 году – 138 912,9 млн. рублей, в 2013 году – 150 301,5 млн. рублей, которые предоставляются на:

– софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством) в 2011–2013 годах в сумме 6 222,9 млн. рублей ежегодно, что более чем в 5,5 раза превышает объем субсидии, предусмотренный на 2010 год. Увеличение указанного объема обусловлено необходимостью оказания финансовой поддержки субъектам Российской Федерации с целью недопущения роста их задолженности по выполнению обязательств по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;

– предоставление материнского (семейного) капитала в 2011 году в сумме 120 816,3 млн. рублей, в 2012 году – 132 690,0 млн. рублей, в 2013 году-144 078,6 млн. рублей. Увеличение бюджетных ассигнований обусловлено увеличением размера материнского (семейного) капитала и численности получателей.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации федеральной целевой программы «Дети России» на 2007–2010 годы в 2011–2013 годах не предусмотрены в связи с окончанием действия указанной ФЦП.

Подраздел «Другие вопросы в области социальной политики»

В составе расходов федерального бюджета по данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение функций государственными органами (оказание государственных услуг) в 2011–2013 годах в сумме 74,8 млн. рублей ежегодно, в том числе на финансовое обеспечение единовременного денежного поощрения лучших врачей в сумме 40,0 млн. рублей ежегодно, на предоставление мер государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства в сумме 34,8 млн. рублей ежегодно;

На социальное обеспечение населения по данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования в 2011–2013 годах в сумме 4,3 млн. рублей ежегодно на финансовое обеспечение социальных выплат потерпевшим, свидетелям и иным участникам уголовного судопроизводства (на уровне 2010 года).

По данному подразделу предусмотрены межбюджетные трансферты в 2011 году в сумме 1 014,0 млн. рублей, в 2012 году – 20,3 млн. рублей, в 2013 году – 26,7 млн. рублей, в том числе:

на софинансирование в 2011 году социальных программ субъектов Российской Федерации, связанных с укреплением материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, в сумме 1 000,0 млн. рублей;

на финансовое обеспечение затрат на оплату услуг органов (организаций), с которыми Пенсионным фондом России заключены соглашения о взаимном удостоверении подписей, по приему и передаче в электронной форме заявлений застрахованных лиц о добровольном вступлении в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию в целях уплаты дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии и копий платежных документов, подтверждающих уплату дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии, в 2011 году в сумме 14,0 млн. рублей, в 2012 году – 20,3 млн. рублей, в 2013 году – 26,7 млн. рублей.

Субсидии юридическим лицам и некоммерческим организациям предусмотрены в 2011–2013 годах в сумме 2 561,2 млн. рублей ежегодно, в том числе:

– субсидии на государственную поддержку общероссийских общественных организаций инвалидов (в связи с отменой налоговых льгот) в сумме 950,0 млн. рублей ежегодно. Увеличение на 18,8% по сравнению с 2010 годом обусловлено повышением тарифов страховых взносов в отношении общественных организаций инвалидов с 2011 года;

– субсидии отдельным общественным организациям и иным некоммерческим объединениям в сумме 599,4 млн. рублей ежегодно;

– субсидии федеральным государственным унитарным протезно-ортопедическим предприятиям на возмещение убытков, связанных с реализацией протезно-ортопедических изделий и оказанием услуг по протезированию по ценам ниже себестоимости, в сумме 11,8 млн. рублей ежегодно;

– субсидии Фонду поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в сумме 1 000,0 млн. рублей ежегодно.

В рамках данного подраздела предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий федеральных целевых программ в 2011 году в сумме 2012,4 млн. рублей, что на 1 705,5 млн. рублей больше 2010 года, в 2012 году – 2 600,4 млн. рублей, в 2013 году – 2 309,9 млн. рублей, в том числе:

Федеральная целевая программа «Юг России (2008–2013 годы)» в 2011 году в сумме 30,0 млн. рублей, в 2012 году – 18,0 млн. рублей;

Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2010–2012 годы» в 2011 году в сумме 274,4 млн. рублей, в 2012 году – 326,4 млн. рублей;

Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010–2016 годы» в 2013 году в сумме 9,9 млн. рублей;

Государственная программа «Доступная среда на 2011–2015 годы» в 2011 году в сумме 1 708,0 млн. рублей, в 2012 году – 2 256,0 млн. рублей, в 2013 году – 2 300,0 млн. рублей.

Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, не включенные в федеральные целевые программы, предусмотрены в 2011 году в сумме 25,0 млн. рублей.

В рамках реализации непрограммной части ФАИП будет осуществляться строительство объектов здравоохранения социальной направленности, в т.ч. строительство дома-интерната для престарелых и инвалидов в г. Черкесск, Карачаево-Черкесская Республика.

Кроме того, по данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на приобретение новогодних подарков для детей, принимающих участие в новогоднем празднике в Государственном Кремлевском Дворце, в 2011–2013 годах в сумме 25,2 млн. рублей ежегодно.

**Заключение**

Итак, бюджет Российской Федерации является важнейшим звеном финансовой системы страны. Отражая содержание процессов производства и распределения общественного продукта и национального дохода, бюджет представляет собой экономическую форму образования и использования основного централизованного фонда денежных средств государства.

Бюджет является формой образования и расходования денежных средств для обеспечения функций органов государственной власти. Сосредоточение финансовых ресурсов в бюджете необходимо для успешной реализации финансовой политики государства.

Совокупность всех видов бюджетов образует бюджетную систему государства. Взаимосвязь между ее отдельными звеньями, организацию и принципы построения бюджетной системы принято называть бюджетным устройством. Бюджетная система призвана играть важную роль в реализации финансовой политики государства, цели которой обусловливаются его экономической политикой.

Бюджетные отношения представляют собой финансовые отношения государства на федеральном, региональном и местном уровнях с государственными, акционерными и иными предприятиями и организациями, а также населением по поводу

формирования и использования централизованного фонда денежных ресурсов. При этом важной проблемой развития бюджетного устройства Российской Федерации является пересмотр сложившихся отношений между бюджетами различных уровней.

Будучи федеральным государством с трехуровневой бюджетной системой, для России чрезвычайно актуальна проблема построения бюджетного устройства, основанного на принципах бюджетного федерализма, под которым понимается система налогово-бюджетных взаимоотношений органов власти и управления различных уровней на всех стадиях бюджетного процесса

Необходимость реформирования бюджетной системы в современных условиях определяется объективными требованиями экономической действительности.

Развитие общества, многие годы жившего в условиях жесткой централизации, еще довольно длительное время будет определяться развитием бюджетных отношений.

Но и при рыночной системе роль бюджетного регулирования не уменьшается: ведь общество не перестает нуждаться в сильной и авторитетной власти, способной осуществлять контроль над теми процессами, в которых рынок оказывается бессилен, а именно бюджет позволяет аккумулировать для этого финансовые ресурсы и осуществлять в конечном итоге их использование.

Таким образом, совершенствование бюджетного устройства способно оказать значительное положительное воздействие на функционирование всей рыночной системы. И это совершенствование следует осуществлять как по отношению к внутренним, межбюджетным отношениям, основывая их исключительно на принципах бюджетного федерализма, так и по отношению к количественным и качественным показателям самого бюджета, способствуя его сбалансированности и осуществляя достаточный контроль за уровнем возможных бюджетного дефицита и государственного долга. Ведь только в совокупности эти изменения способны превратить государственный бюджет из средства дестабилизации экономики в мощный стимул экономического роста.

**Список литературы**

1. Бабашкина А.М. Государственной регулирование национальной экономики Учеб. пособие [Текст] / А.М. Бабашкина // М.: Финансы и статистика, 2006 – С 384 – 401.
2. Бюджетная система России [Текст]: Учебник для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям / Под ред. Г.Б. Поляка, – М.: ЮНИТИДАНА, 2007 – 372 с.
3. Вахрин П.И. Бюджетная система Российской Федерации Учебник [Текст]: / П.И. Вахрин // М: «Дашков и Ко» – 2009 – 356 с.
4. Государственный бюджет [Текст]: Учебн. Пособие / Под ред. М.И. Ткачук // М: Высшая школа – 2006 – С. 75–102.
5. Добрынин А.И. Экономическая теория [Текст]: / А.И. Добрынин, Л.С. Тарасевич // СПб – 2007 – 544 с.
6. Дробозина Л.А. Социально – экономическое положение России [Текст]: / Л.А. Дробозина // М: Финансы – 2009 – 280 с.
7. Игнатов В.Г. Экономика социальной сфера Учебник [Текст]: / В.Г. Игнатов // М: Издательский центр «МарТ» – 2009 – 387 с.
8. Илларионов А. Бремя государства [Текст]: / А. Илларионов // Вопросы экономики. – 2009 – №1 – С. 10–15.
9. Курс экономической теории: Общие основы экономической теории. Микроэкономика. Макроэкономика. Основы национальной экономии [Текст]: Учебн. пособие / Под ред. В. Сидоровича; МГУ им. М.В. Ломоносова. 2-е изд., перераб. И доп. М.: Дело и Сервис, 2001 – 212 с.
10. Микульский К. Экономическая реформа и социальная политика [Текст]: / К. Микульский // Вопросы экономики – 2008 – №12 – С. 28 – 32.
11. Национальная экономика [Текст] Учебник / Под ред. В.А. Шульги. – М.: Изд-во Рос. экон. акад., 2002. – 346 с.