МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

Кафедра финансов

**КУРСОВАЯ РАБОТА**

на тему: **Бюджет Союза РБ и РФ в условия развития интеграционных процессов**

МИНСК 2009

**Содержание**

Введение

1. Экономическое содержание и сущность Союзного бюджета

2. Источники доходов бюджета Союза, основные направления их использования

3. Проблемы и перспективы развития бюджета Союза РБ и РФ

Заключение

Список использованных источников

**Введение**

Формирование бюджета Союза Беларуси и России направлено на создание условий более рационального и эффективного использования бюджетных средств государств-участников Союза, установление системы межбюджетных отношений, исполнение принятых на себя обязательств Республикой Беларусь и Российской Федерацией в рамках Союза Беларуси и России.

Бюджет Союза Беларуси и России фактически является формой увязки социально-экономических интересов двух государств, базирующихся на реальных финансовых ресурсах, и играет роль организационно-финансового инструмента.

Актуальность данного вопроса обусловлена прежде всего недостаточностью финансовых ресурсов в национальных бюджетах и, как следствие этого, ограничениями по возможным отчислениям в бюджет Союза. В этой связи подходы к повышению эффективности распределения финансовых ресурсов на реализацию межгосударственных экономических программ приобретают особое значение и актуальность.

Данной тематике уделяется большое внимание в научных и периодических изданиях, авторами которых являются Долголев В., Константинов В., Драчевский Л., Козик Л., Кохно П. и другие.

Целью курсовой работы является рассмотрение сущности и экономического содержания бюджета Союза, принципов построения бюджета, определение основных источников доходов бюджета, направлений расходования бюджетных средств, а также выявление положительных и отрицательных сторон создания и функционирования бюджета Союза Беларуси и Росси.

**1. Экономическое содержание и сущность Союзного бюджета**

Последние пять лет между Республикой Беларусь и Российской Федерацией идут активные интеграционные процессы во всех областях: экономике, политике, культуре, науке, образовании, обороне и других.

Идеи по дальнейшей интеграции в рамках двухстороннего сотрудничества были закреплены подписанием ряда гармонично дополняющих друг друга межгосударственных документов. Это Договор об образовании Сообщества Беларуси и России от 2 апреля 1996 года, Договор о Союзе Беларуси и России от 2 апреля 1997 года, Устав Союза Беларуси и России от 23 мая 1997 года, а также документы, подписанные президентами Беларуси и России 25 декабря 1998 года. Новым этапом в стремлении продолжить развитие интеграционных процессов является подписание президентами Республики Беларусь и Российской Федерации 8 декабря 1999 года Договора о создании Союзного государства.

Подписанные документы должны наполняться реальным содержанием. Органами государственной власти и управления государств – участников Союза проводится необходимая совместная работа в данном направлении. Разрабатывается и реализуется множество совместных межгосударственных программ, проектов и мероприятий в области социально-экономического, научно-технического и военного сотрудничества с участием заинтересованных организаций. В то же время этим процессам необходима мощная финансовая поддержка. Выполнять эти задачи призван бюджет Союза Беларуси и России.

Отметим, что элементы процедуры формирования бюджета Союза играют роль тех инструментов, с помощью которых осуществляется настройка механизма согласования межгосударственных интересов. При этом бюджет Союза несет в себе две функции: во-первых, он способствует формированию и распределению финансовых потоков, направляемых на решение задач, определенных Уставом Союза Беларуси и России; во-вторых, служит одним из индикаторов степени интеграции государств – участников Союза.

Рассматривая бюджетное устройство Союза Беларуси и России, можно выделить четыре этапа развития бюджета Союза:

*Первый (подготовительно) этап – июнь 1997 г. – январь 1998 г.* Этот этап характеризуется разработкой и нормативным оформлением идеи создания бюджета Союза в виде решения Исполнительного Комитета от 7 декабря 1997 года и Высшего Совета Союза Беларуси и России от 22 января 1998 года. Формирование бюджета осуществлялось как простое суммирование объемов денежных средств, необходимых для реализации утвержденных совместных программ, а также средств на содержание органов Союза.

*Второй (организационный) этап – январь 1998 г. – май 1998 г.* В этот период создавался механизм практического наполнения бюджета Союза и его исполнения. Шел процесс подготовки и согласования порядка исполнения бюджета Союза Беларуси и России на 1998 год, условий открытия и обслуживания бюджетных счетов Союза Беларуси и России, подготовка к практической работе по исполнению бюджета Союза.

*Третий (практический) этап – май 1998 г. – октябрь 1998 г.* Период практической работы в части финансирования совместных программ, проектов и мероприятий. Кроме того, в эти месяцы шел процесс осмысления полученных результатов, поиска путей и направлений совершенствования бюджетного процесса Союза.

*Четвертый (инновационный) этап – с октябрь 1998 г.* Его отличает то, что наряду с текущим исполнением бюджета решаются концептуальные задачи формирования бюджета с независимыми источниками. Проведена работа по подготовке основных принципов формирования и исполнения бюджета Союзного государства, которые нашли отражение в Договоре о создании Союзного государства. Этот период является принципиально новым для понимания процедуры наполнения бюджета Союза с использованием широкого спектра финансовых ресурсов, адекватных цели привлечения финансовых ресурсов на развитие реального сектора экономики [5, с 26-27].

Бюджет Союза Беларуси и России построен на тех же принципах, что и национальные бюджеты государств-участников:разграничение доходов и расходов; самостоятельность бюджетов; полнота отражения доходов и расходов бюджетов; сбалансированность бюджета; обеспечение эффективности и экономности использования бюджетных средств; общее (совокупное) покрытие расходов; принцип гласности; достоверность бюджета; адресность и целевой характер бюджетных средств; единство [2, с.116-118].

Бюджетное устройство Союза Беларуси и России определяется Договором об образовании Союза от 2 апреля 1996 года и устанавливается Высшим Советом Союза в соответствии с национальными законодательствами Республики Беларусь и Российской Федерации.

Доходы бюджета Союза Беларуси и России формируются в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством государств-участников Союза и образуются за счет налоговых и неналоговых доходов, а также безвозмездных перечислений. Доходы бюджета могут формироваться также за счет установления фиксированного процента отчислений от расходов бюджета Республики Беларусь и федерального бюджета на очередной финансовый год.

К налоговым доходам относятся налоги и сборы, а также пени и штрафы, предусмотренные в налоговых законодательствах государств-участников Союза.

К неналоговым доходам относятся:

доходы от использования имущества, находящегося в собственности Союза Беларуси и России;

доходы, поступающие от продажи или иного возмездного отчуждения имущества, находящегося в собственности Союза Беларуси и России;

доходы в виде финансовой помощи, получаемых от иных бюджетов государств-участников Союза;

другие неналоговые доходы.

Доходы от использования имущества.

1. В доходы бюджета Союза Беларуси и России зачисляются:

средства, полученные в виде арендной платы, либо иной платы, полученной за сдачу во временное владение и пользование имуществом, находящимся в собственности Союза;

средства, получаемые в форме процентов по остаткам бюджетных средств на счетах в кредитных организациях;

средства, получаемые от передачи имущества, находящегося в собственности Союза под залог, в доверительное управление;

средства от возврата кредитов, бюджетных кредитов, бюджетных ссуд, в т.ч. средства, полученные от продажи имущества и другого обеспечения, переданного получателями кредитов, бюджетных кредитов, бюджетных ссуд в качестве обеспечения гарантий, предоставленных из бюджета Союза средств;

доходы в виде процентов от доли в уставном капитале товариществ или хозяйственных обществ или дивидендов по акциям, принадлежащих Союзу Беларуси и России;

другие, предусмотренные законодательствами государств-участников Союза применительно к государственной собственности, доходы от управления имуществом, находящегося в собственности Союза.

1. В доходы бюджета Союза Беларуси и России помимо выше перечисленных учитываются:

доходы банка Союза (единого эмиссионного центра);

доходы от внешнеэкономической деятельности государств-участников Союза, устанавливаемые ежегодно в соответствии с законами о национальных бюджетах.

Финансовая помощь бюджета Республики Беларусь, федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации или иного бюджета Республики Беларусь и (или) Российской Федерации в форме дотаций, субвенций или субсидии, либо иной безвозмездной передачи средств, а также передачи бюджетных средств на возвратной основе подлежат учету в качестве дохода бюджета Союза.

В доходы бюджета Союза могут зачисляться любые нелегальные безвозмездные перечисления, включая перечисления бюджетов всех уровней государств-участников Союза, бюджетов государственных целевых фондов Российской Федерации и Республики Беларусь и наднациональных организаций для финансирования расходов, определяемых бюджетом Союза на очередной финансовый год, принятым в соответствии с порядком, установленным Уставом Союза Беларуси и России.

Доходы бюджета Союза формируются за счет следующих налогов и сборов, предусмотренных налоговым и таможенным законодательством государств-участников Союза в размерах и суммах, устанавливаемых межгосударственными соглашениями:

таможенных пошлин, таможенных сборов и иных таможенных платежей за товары (работы, услуги), ввозимые на таможенную территорию Союза, а также на драгоценные металлы и драгоценные камни, отпускаемые из Фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Союза;

акцизов на товары, ввозимые на таможенную территорию Союза;

подоходного налога с физических лиц.

Расходы бюджета Союза Беларуси и России в соответствии с Уставом Союза и устанавливаются соответствующими органами Союза.

Исключительно из бюджета Союза финансируются следующие виды расходов:

обеспечение безопасности и обороны Союза;

обеспечение деятельности пограничных органов Союза;

обеспечение деятельности таможенных органов Союза;

фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу;

ликвидация последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций;

обеспечение охраны окружающей среды и природных ресурсов;

обеспечение деятельности средств массовой информации Союза;

осуществление международной деятельности в интересах Союза;

исследование и использование космического пространства;

пополнение запасов драгоценных металлов и камней Союза;

содержание учреждений, находящихся в собственности Союза;

обеспечение реализации решений органов Союза;

проведение выборов и референдумов Союза;

официальный статистический учет;

прочие расходы.

Совместно за счет средств национальных бюджетов государств-участников Союза и бюджета Союза Беларуси и России финансируются следующие расходы:

поддержка промышленности, энергетики, строительства и строительной индустрии, сельского хозяйства, автомобильного, железнодорожного, морского и речного транспорта, связи и дорожного хозяйства;

поддержка атомной энергетики;

обеспечение правоохранительной деятельности (за исключением таможенных и пограничных органов Союза);

научно-исследовательские, опытно-конструкторские и проектно-изыскательные работы, обеспечивающие научно-технический прогресс;

обеспечение социальной защиты населения;

обеспечение гидрометеорологической деятельности;

развитие рыночной инфраструктуры;

прочие расходы [11, с.35-39].

Таким образом, в экономическом аспекте бюджет представляет собой реальный экономический инструмент разработки и реализации совместной научно-технической и промышленной политики государств-участников Союза, а также позволяет решить задачу оптимизации по заданным критериям финансовых вложений на разработку и реализацию экономических межгосударственных программ.

**2. Источники доходов бюджета Союза, основные направления их использования**

Началом формирования совместного бюджета Союза Беларуси и России можно считать 1997г., когда впервые были предусмотрены ассигнования в государственных бюджетах стран-участниц на содержание органов Союза и финансирование небольшого числа общих программ.

В конце того же года началось формирование общего бюджета – бюджета Союза Беларуси и России на 1998 г. Проект его был разработан Исполнительным комитетом в соответствии с Договором об образовании Союза и Уставом Союза, который является неотъемлемой частью Договора.

Доходная часть бюджета составляла 585334,0 тыс. росс. руб. Эта сумма формировалась за счет отчислений из государственных бюджетов государств-участников, из них доля РФ составляла 379138,0 тыс. росс. руб., доля РБ – 206196,0 тыс. росс. руб. В республиканском бюджете, утвержденном Законом Республики Беларусь “О бюджете Республики Беларусь на 1998 год”, по разделу “Международная жизнь” отдельной строкой были предусмотрены ассигнования как отчисления в бюджет Союза на 1998 г. в размере 1121,7 млрд. бел. руб., что составляло 206196,0 тыс. росс. руб. и полностью соответствовало размеру, определенному Высшим советом Союза как доля.

Расходная часть бюджета формировалась на основе решений Высшего совета, Исполнительного комитета, Парламентского собрания Союза, межправительственных соглашений исходя из необходимости реализации совместных программ, проектов и мероприятий. Расходы Союза на 1998-2001 гг. по конкретным направлениям представлены в таблице 2.1.

Как видно из таблицы, более половины всех средств бюджета Союза в 1998 году планировалось направить на обеспечение безопасности Союза. Вместе с тем следует подчеркнуть относительно незначительный объем средств бюджета Союза, направляемых в реальный сектор экономики. Отмеченные перекосы в структуре бюджета 1998 года устранялись при подготовке проекта бюджета Союза на 1999 год. В 1999 году бюджет Союза планировалось переориентировать преимущественно на реальный сектор экономики. При этом в абсолютном выражении объем средств, планируемых в 1999 году на развитие реального сектора экономики, возрос в 3,1 раза, а по производственной сфере – больше чем в 8 раз. Такое увеличение обусловлено было, в первую очередь, особым вниманием к комплексному решению задач подъема промышленного потенциала Союза [13, с.20-21].

Таблица 2.1 - Расходы бюджета Союза за 1998-2001 гг. ( тыс. росс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Расходы | 1998 г. | 1999 г. | 2000 г. | 2001 г. |
| 1. Содержание органов управления Союза | 36464,7 | 75899,0 | 75899,0 | 103494,1 |
| 2. Промышленность, энергетика, строительство | 20400,0 | 331275,2 | 924643,5 | 292881,5 |
| 3. Сельское хозяйство | 54040,0 | 33290,0 | 50780,0 | 20000,0 |
| 4. Транспорт, дорожное хозяйство, связь и информатика | 900,0 | 1500,0 | 43000,0 | 47700,0 |
| 5. Охрана окружающие природной среды и природных ресурсов, стандартизация | 4800,0 | 4850,0 | 9132,9 | 1460,9 |
| 6. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий | 33580,0 | 110000,0 | 200760,0 | 55276,6 |
| 7. Культура и искусство | 14469,0 | 12500,0 | 86500,0 | 68835,0 |
| 8. Средства массовой информации Союза | 9600,0 | 5000,0 | 109500,0 | 247609,8 |
| 9. Социальная политика | 1050,0 | 1000,0 | 3000,0 | 13000,0 |
| 10. Содействие НТП и фундаментальные исследования | 14331,0 | 8223,7 | 18143,6 | 10911,6 |
| 11. Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности Союза | 246180,0 | 167500,0 | 400172,5 | 519260,0 |
| 12. Международная деятельность |  | 2000,0 | 5000,0 | 5000,0 |
| 13. Здравоохранение, туризм |  | 1500,0 | 1500,0 | 2000,0 |
| 14.Военно-техническое сотрудничество | 99800,0 | 30462,1 | 84314,4 | 162681,0 |
| 15. Прочие расходы | 49719,0 | 15000,0 | 203436,8 | 810255,2 |

Исполнительный комитет Союза в соответствии с решением Высшего Совета Союза получил право корректировать в течение года суммы ассигнований, направляемых на конкретные программы, в пределах общего объема средств бюджета Союза на 1998 г.

С целью подготовки методологических основ процесса исполнения бюджета Союза в начале 1998 г. был подготовлен Порядок исполнения бюджета Союза на 1998 г. В целях ускорения финансирования предусмотренных в бюджете Союза совместных программ, проектов и мероприятий белорусской стороной было предложено осуществлять финансирование совместных программ, проектов и мероприятий, реализуемых на территории Республики Беларусь, с балансового счета, который был открыт для Исполкома Союза в Национальном банке РБ. Принятие этого предложения относительно проекта Порядка исполнения бюджета Союза на 1998 г. положительно сказалось на процессе финансирования расходов, предусмотренных бюджетом Союза. Имеется ввиду сокращение операций с бюджетными ассигнованиями, а также конвертация белорусских рублей в российские и затем обратно в белорусские. Не требовалось переводить деньги Исполкому Союза на его счет в г. Москве, а затем ожидать перевода их обратно в республику (получателем средств). Утвержден Порядок исполнения бюджета Союза на 1998 – 8 апреля 1998 г. Вышеуказанный Порядок исполнения бюджета Союза действовал в 1998-2000 гг.

В 1999 г. общий объем бюджетных назначений вырос до 800000,0 тыс. росс. руб. Основным источником формирования его доходной части являлись прямые отчисления из национальных бюджетов России и Беларуси. Доля отчислений Российской Федерации в общем объеме средств бюджета Союза в 1999 г. составила 65%, доля Республики Беларусь – 35%.

Исполнительный комитет 9 декабря 1998 г. установил перечень независимых источников доходов бюджета Союза, в том числе и от использования имущества Союза, как это было предусмотрено статьей 30 Устава Союза.

Статьей 4 бюджета Союза было определено, что в 1999 г. создается (из отчислений государств-участников Союза в бюджет Союза на 1999 г. на паритетной основе) резервный фонд Председателя Исполнительного комитета Союза РБ и РФ в размере 15000,0 тыс. росс. руб.

Отличительной чертой второго союзного бюджета (на 1999 г.) было предоставление средств на возвратной, платной основе и его направленность на создание реальной собственности Союза.

В 1998-1999 годах за счет средств бюджета Союза осуществлялось финансирование совместных программ, проектов и мероприятий, реализация которых имеет большое значение для АПК, промышленного комплекса, решения вопросов социальной сферы, военно-технического сотрудничества, совместной деятельности по обеспечению безопасности Союза, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.

Характерной особенностью межгосударственных программ является их направленность на обеспечение технологического прорыва, производства конкурентно способной продукции, обеспечение стабильного развития экономики государств-участников Союза и обеспечение занятости населения. Так, например, реализация совместной программы “Развитие производства телерадиоаппаратуры на предприятиях Беларуси и России” ведет к усилению экспортного потенциала стран Союза за счет расширения производства и продажи на рынках СНГ и стран дальнего зарубежья конкурентно способных телевизоров и элементной базы. Кроме того, дополнительно создается более 100 тысяч рабочих мест.

Ход финансирования совместных программ, подпрограмм и мероприятий, а также органов Союза за счет средств бюджета Союза контролировался на основе еженедельно подготавливаемой информации [7, с.24-25].

 Фактически в процессе исполнения бюджета Союза в 1998-1999 годах по ряду объективных причин не удалось задействовать дополнительные источники доходов. Доходную часть бюджета Союза в основном формировали прямые отчисления из государственных бюджетов. Бюджет Союза Беларуси и России формируется без дефицита и не предусматривает внешних и внутренних заимствований на возвратной основе.

Одним из главных направлений работы Министерства финансов Республики Беларусь по исполнению бюджета и контролю за использованием бюджетных средств на 2000 г. является создание механизма формирования и исполнения бюджета Союзного государства, осуществление которого предлагается в два этапа. На первом этапе (2000-2001 годы) предполагается, что доходная часть бюджета будет формироваться за счет фиксированных долей отчислений государств-участников из расходных частей национальных бюджетов. Исполнение бюджета будет осуществляться национальными казначействами в части, касающейся территорий своих государств, на основе унифицированной отчетности об исполнении бюджета и бюджетной классификации. В результате белорусским исполнителям совместных программ, проектов и мероприятий бюджетные ассигнования будет перечислять Главное государственное казначейство Министерства финансов Республики Беларусь.

На втором этапе (2002-2004 годы) на основании унифицированных основных социальных и макроэкономических показателей экономического развития и функционирования Союзного государства, принятых нормативно-правовых актов в области бюджетной и налоговой политики, разграничения полномочий, юрисдикции, функций и прав союзных и национальных органов, унифицированной бюджетной и экономической классификации доходов и расходов общего бюджета будут созданы реальные условия для его формирования. При этом доходную часть предполагается формировать не только за счет отчислений, предусмотренных в расходах национальных бюджетов, но и независимых доходных источников.

Расходы бюджета будут формироваться исходя из необходимости реализации совместных программ и мероприятий, а также содержания органов Союзного государства ( см.табл.2.1) [16, с. 6-7].

Бюджет Союза на 2000 г. утвержден постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 27 июня 2000 г. №9. Статьей 2 бюджета был установлен размер взносов: для Российской Федерации – 1450 млн. росс. руб.; для Республики Беларусь – 780 млн. росс. руб. В республиканском бюджете, утвержденном Законом “О бюджете Республики Беларусь на 2000 г.”, в разделе “Международная деятельность” отдельной строкой были предусмотрены ассигнования как отчисления в бюджет Союза на 2000 г. в размере 16,09 млрд. бел. руб.

Бюджетом Союзного государства на 2001 год для России и Беларуси установлены взносы в следующих размерах: для Российской Федерации – 1 529, 4 млн. росс. руб.; для Республики Беларусь – 820 млн. росс. руб.( в республиканском бюджете на 2001 год для этих целей предусмотрены средства в размере 38,29 млрд. бел. руб.). Также предполагается, что дополнительно поступит 13,9 млн. росс. руб. ( проценты, полученные за предоставление бюджетных кредитов Союзным государством) [7, с.13-14].

Совет министров Союза России и Белоруссии утвердил проект бюджета Союзного государства на 2002 год в объеме 2,6 млрд. руб. Бюджет 2002 года по структуре будет напоминать нынешний, объем которого составил 2,4 млрд. руб. При этом бюджет Союза исполняется через казначейства России и Белоруссии, но в дальнейшем планируется создать совместную структуру.

Таким образом, роль финансов, и в первую очередь бюджета, в системе государственного регулирования общественных процессов очень велика. Бюджет напрямую связан с конечными результатами деятельности многих субъектов хозяйствования и экономическими интересами всех участников воспроизводства, он способен активно воздействовать на данный процесс.

**3. Проблемы и перспективы развития бюджета Союза РБ и РФ**

Необходимо отметить, что впервые в СНГ развитие интеграционных процессов ведется на основе гармонизации социально-экономических интересов двух государств путем объединения реальных финансовых ресурсов. Практическая реализация бюджетов Союза и достигнутые результаты подтвердили жизнеспособность и эффективность идеи консолидации финансовых ресурсов двух стран.

Наряду с практической реализацией (исполнением) бюджета Союза шел процесс осмысления достигнутых результатов, анализ положительных сторон и существующих негативных факторов как самого бюджета Союза, так и бюджетного процесса.

Так, существует проблема разработки и согласования принципов расчета долей при формировании доходной части бюджета Союза за счет отчислений из национальных бюджетов Беларуси и России. В 1998 году, например, доля отчислений Беларуси составляла около 0,1 % расходной части национального бюджета, в то же время для России этот показатель составлял около 0,01 %. Другим словами, если пересчитать этот показатель в удельную нагрузку на одного жителя, то окажется: каждый житель Беларуси несет ее в размере 18,6 тыс. росс. руб., в то время как житель России – в размере 2,5 тыс. руб., или в 7,3 раза меньше. Расчет показывает, что при формировании бюджета Союза на 1999 г. удельная нагрузка на белорусского жителя увеличилась практически на 10%, а отношение удельных нагрузок возрастет до 8,8 раза. Конечно с течением времени этот вопрос будет урегулирован сторонами.

Вместе с тем практическая реализация идеи создания бюджета Союза, безусловно, имеет ряд положительных моментов.

Во-первых, в политическом ракурсе бюджет Союза является принципиально новой формой межгосударственных экономический отношений – наглядным примером для стран СНГ в части организации и углубления экономического сотрудничества. Следует подчеркнуть, что, как и Союз Беларуси и России является открытым для вступления в него новых членов, так и бюджет Союза может быть скорректирован на новых членов Союза.

Во-вторых, в экономическом плане бюджет Союза представляет собой реальный инструмент разработки и реализации совместной научно-технической и промышленной политики. Доказательством этому может служить утвержденная 16 октября 1998 года совместная программа “Развитие производства телеаппаратуры на предприятиях республики Беларусь и Российской Федерации”. Цель этой программы не только в том, чтобы удовлетворить потребности жителей в аппаратуре самого высоко качества по доступным ценам, но и в том, чтобы помочь отечественным товаропроизводителям занять достойное место на мировых рынках.

В-третьих, в финансовом ракурсе бюджет Союза позволяет оптимизировать (в смысле использования совместных результатов), финансовые вложения государств-участников Союза в разработку и организацию производства изделий новой техники и оборудования, обеспечение экономической и военной безопасности. Примером тому может служить совместная программа по обустройству государственной границы и созданию таможенной инфраструктуры Союза. Очевидно, что отказ от строительства только одного таможенного терминала на границе Беларусь и России и организация совместной работы на границе в г. Бресте экономит для государств-участников Союза немало валюты. Возвращаясь к программе развития производства телеаппаратуры. Следует подчеркнуть, что восстановление этой отрасли промышленности отдельно в Беларуси и России потребует сотни миллионов долларов США, и решение такой задачи в одиночку – чрезвычайно сложно.

Если позитивные аспекты бюджета носят глобальный характер, то недостатки можно рассматривать на уровне реализации механизмов и инструментов наполнения и исполнения бюджета. Анализ позволяет на данном этапе развития выявить и ряд упущений, определяемых как “болезнь роста”, к которой можно отнести следующие:

* Существующий порядок реализует чисто перераспределительный механизм формирования и исполнения бюджета Союза. Его доходная часть формируется только за счет отчислений из национальных бюджетов Беларуси и России. Расходование средств или исполнение бюджета осуществляется в соответствии с согласованными с министерствами финансов графиками. Такой подход фактически эквивалентен перераспределению бюджетных назначений национальных бюджетов через дополнительный счет – счет Исполнительного Комитета Союза Беларуси и России. Однако сам факт существования такого счета нельзя недооценивать, поскольку это является прецедентом в отношениях государств СНГ – добровольным шагом государств к централизации средств национальных бюджетов и отнесении их к расходам совместного ведения.
* При исполнении бюджета Союза отсутствует дифференцированный подход к бюджетным назначениям, имеющим “классический бюджетный” и коммерческий характер деятельности. Это приводит к тому, что условия финансирования совместных программ, проектов, мероприятий идентичны и в настоящее время носят исключительный характер.
* Наполнение бюджета Союза жестко завязано на перечисления из национальных бюджетов, что делает его исполнение зависимым от экономической конъюнктуры государств-участников Союза.
* Не разработаны механизм и финансовые инструменты воспроизводства бюджетных средств по совместным программам коммерческого характера. Как следствие этого, нет механизма пополнения доходной части бюджета за счет доходов от реализации коммерческих программ.
* Не решен вопрос налогообложения бюджетных средств Союза. В связи с чем только за счет уплаты подоходного налога из заработной платы сотрудников аппарата органов Союза в бюджет России перечисляется около двух процентов от общего объема бюджета Союза [5, с.30-31].

На основе имеющихся практических наработок, созданной законодательной базы, обобщения зарубежного опыта и возможности его адаптации к условиям создания Союзного государства можно определить основные направления повышения его эффективности:

1*.* Использование при формировании доходной части бюджета Союзного государства дополнительных (независимых) источников.

В перспективе это позволит сократить долю отчислений из государственных бюджетов государств-участников в общем объеме средств бюджета Союзного государства. Практический интерес имеет опыт формирования системы собственных ресурсов Европейского Союза. Принципы функционирования данной системы весьма актуальны и для Союза Беларуси и России: принцип совместной финансовой ответственности, означающий, что все государства-участники ЕС обязаны участвовать в формировании доходов бюджета, и принцип финансовой солидарности, который означает, что взносы государств-членов ЕС должны быть соразмерны финансовым возможностям каждого государства.

2***.*** Применение дифференцированного подхода к финансированию совместных программ, проектов и мероприятий.

Реализовать данное направление на практике предлагается следующим образом. Если исполнителями совместных программ, проектов и мероприятий являются органы исполнительной власти обоих государств, находящиеся на бюджетном обеспечении и решающие задачи всоциальных, экологических и гуманитарных областях, а также программ, связанных с производством военно-технической продукции, созданием инфраструктуры Союза Беларуси и России, то такие совместные программы, проекты и мероприятия финансируются за счет средств бюджета Союза на безвозвратной основе. Межгосударственные программы (подпрограммы, проекты и мероприятия), направленные на решение проблем в промышленной сфере (машиностроение, металлургия, химическая промышленность и др.)*,* основными исполнителями которых являются негосударственные организации (международные финансово-промышленные группы, акционерные общества), финансируются в первую очередь за счет собственных илизаемных средств. Участие бюджетных ресурсов Союза на безвозвратной основе не исключается, но также предусматривается, что бюджетные средства будут вкладываться в ценные бумаги, иную инвестиционную деятельность данныхюридических лип, в том числе использоваться в качестве бюджетных ссуд в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь (на всей территории).

3*.* Определение приоритетных направлений финансирования при реализации за счет средств бюджета Союза Беларуси и России совместных программ, проектов и мероприятий.

Основной целью данного предложения являются максимальная мобилизация иконцентрация финансовых ресурсов по освоенным направлениям. Приоритет следует отдавать совместным программам, проектам и мероприятиям, реализация которых осуществляется на протяжении определенногопериода времени и (или) близка к завершению [13, с.15-16].

В дальнейшем перспективное экономическое развитие Союзного государства будет осуществляться в рамках Программы экономического сотрудничества между Республикой Беларусь и Российской Федерацией, реализация мероприятий которой предусматривается до 2008 года включительно. Программа отвечает главной цели экономического сотрудничества стран, а именно – достижение глубокой и всесторонней интеграции государств, объединению производственного, ресурсного и научно-технического потенциала для обеспечения дальнейшего устойчивого экономического развития.

**Заключение**

Таким образом, тесное сотрудничество Беларуси и России имеет огромный потенциал для дальнейшего взаимовыгодного развития. От усиления интеграционных процессов в финансовой сфере двух государств, способствующих реформированию денежно-кредитной, бюджетной и налоговой политики, существенным образом зависит социально-экономическая интеграция Беларуси и России.

На основе вышеизложенного можно сделать следующие выводы:

1. Бюджет Союза Беларуси и России является на сегодняшний день реально действующим механизмом согласования и реализации социально-экономических интересов государств-участников.

2. В политическом ракурсе бюджет Союза является принципиально новой формой межгосударственных экономических отношений примером для стран СНГ в час организации и углубления экономического сотрудничества.

3. В экономическом плане бюджет Союза представляет собой инструмент разработки и реализации совместной научно-технической и промышленной политики.

4. Бюджет Союза позволяет сэкономить бюджетные средства государств-участников Союза при совместном производстве изделий новой техники и оборудования, обеспечении экономической и военной безопасности. Высвобожденные средства национальных бюджетов могут быть направлены па другие нужды социально-экономического развития государств.

Реализация намеченных мероприятий в конечном итоге должна привести к стабилизации финансовой системы и экономической ситуации в Беларуси.

**Список использованных источников**

1. Беларусь и Россия: императивы нового столетия. Сб. науч. тр. Ред. кол. Е.В. Матусевич, Г.М. Пашковский, Л.Е. Криштанович. Мн.: ИСПИ, 2001.184с.

2. Беларусь и Россия: организационно-правовые основы интеграции (1996-2000гг.) / Л.П. Козик, М.В. Мясникович, А.М. Абрамович и др.- Полымя,2001.335с.

3. Бородин П. Социальные и политические аспекты объединения Белоруссии и России // Власть.2002. №1. 3-7с.

4. Бюджет государства и информационные технологии: Учебник / Под общ. ред. Е.В. Бункина.- М.: “Перспектива”, 2001. 436 с.

5. Долголев В. Взросление Союза – эволюция бюджета // Беларуская думка. 1999. №3. 25-31с.

6. Долголев В.Б. Эволюция бюджета Союза Беларуси и России //Финансы. 1999. №1. 12с.

7 . Драчевский Л. Россия и Белоруссия создают Союзное государство //Международная жизнь. 2000. №1. 20-26с.

8. Костантинов С. Совместный бюджет Союза: ключевые аспекты формирования // Финансы, учет и аудит. 2001. №4. 24с.,№5. 13-15с.

9. Костантинов С. Бюджет Союзного государства: каким он будет? //Финансы, учет и аудит.2001. №1. 15-16с.

10. Кравченко В., Константинов С. Где быть в “мировом табеле о рангах”? // Финансы, учет и аудит. 1999. №1. 19-20 с.

11. Козик Л.П., Кохно П.А. Союз Беларуси и России: финансово-экономические проблемы (валюты, бюджета, собственности) Монография: М.: Изд-во “Школа-Пресс”,1999.120 с.

12. Козик Л., Кохно П. Российско-белорусская экономическая интеграция // Экономист. 1999. №7. 60-67с.

13. Костантинов С. Бюджетное устройство. Проблемы и перспективы развития // Финансы, учет и аудит. 2000. №1. 13-16с.

14.Николаевский В. Организация финансирования межгосударственных совместных программ за счет средств бюджета Союза // Финансы, учет и аудит. 1999. №12. 30-32с.

15. Проект прогноза социально-экономического развития Союзного государства на 2001 год и параметры прогноза на период до 2003 года //Белорусский фондовый рынок. 2001. № 4.18-25с.

16. Программа действия Российской Федерации и Республики Беларусь по реализации положений Договора о создании Союзного государства //Управление защитой информации. 2000. №1. 13-20 с.

17. Румас Н. Осуществили совместно, что и внушает оптимизм //Финансы, учет и аудит. 2000. №1. 13-16с.

18. Федулов Н. Перспективы российско-белорусского объединения //Мировая экономика и международные отношения. 2002. №7. 93-102 с.

19. Устав Союза Беларуси и России // Ведом. Нац. Собрания. 1997. №21. 388с.