Федеральное агентство по образованию

Государственное образовательное учреждение

Высшее профессиональное образование

"Томский Государственный Университет"

Бурятский филиал

Кафедра "Финансы и кредит"

КУРСОВАЯ РАБОТА

по дисциплине "Финансы"

на тему:

"Система бюджетного финансирования и основные направления

его совершенствования в РФ"

Выполнил: ст-ка гр.163а-2

Андреева Е.К.

Проверил: к.э.н., и.о. доцента

Капустина Е.И.

Улан-Удэ 2009

Содержание

Введение

Глава 1. Понятие и сущность бюджетного финансирования

1.1 Бюджетное финансирование, его принципы и формы

1.2 Расходы бюджета и их классификация

Глава 2. Основные направления совершенствования системы бюджетного финансирования в РФ

2.1 Финансирование важнейших отраслей экономики и непроизводственной сферы

2.1.1 Финансирование важнейших отраслей экономики

2.1.2 Финансирование культуры, искусства, науки и охраны окружающей среды

2.2 Финансирование ЖКХ и национальной обороны

2.2.1 Финансирование ЖКХ

2.2.2 Финансирование национальной обороны

2.3 Финансирование управления

Заключение

Список использованных источников информации

Приложения

## Введение

Во всех государствах в результате производственной деятельности хозяйствующих субъектов создаются валовой внутренний продукт и национальный доход, которые в дальнейшем проходят стадии распределения и перераспределения. Важнейшую роль в перераспределении и дальнейшем использовании национального дохода играет бюджет.

Бюджет представляет собой форму образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения различных потребностей, задач и функций государства. Бюджет выражает часть распределенных отношений между государством, с одной стороны, а с другой - между предприятиями и населением, связанным с формированием и использованием общегосударственного фонда финансовых ресурсов. Государство использует бюджет в качестве одного из основных инструментов обеспечения непосредственно своей деятельности, а также важнейшего инструмента проведения экономической и социальной политики.

Распределение денежных средств из бюджета страны, национального дохода осуществляется с помощью бюджетного финансирования. Посредством бюджета и бюджетного финансирования национальный доход распределяется по территории страны, между отраслями производственной сферы в целях их пропорционального развития, а также из производственной - в непроизводственную сферу. Бюджетное финансирование позволяет координировать экономическую и социальную жизнь государства, способствуя техническому прогрессу, усилению экономического потенциала страны и улучшению жизни людей.

Тема бюджетного финансирования всегда актуальна и значима для каждого государства. Любая страна сталкивается с проблемой правильного, рационального распределения своих денежных ресурсов в различные сферы народного хозяйства, и в первую очередь те отрасли народного хозяйства, которые требуют на данном этапе первоочередного развития. Сталкивается с проблемой рационального распределения денежных ресурсов по своей территории, соблюдая интересы экономического развития страны в целом и отдельных регионов. Куда, как, в каком количестве и когда направить денежные средства, чтобы обеспечить дальнейшее пропорциональное развитие всех сфер общественной деятельности - вот одни из главных вопросов, которые решаются посредством бюджетного финансирования.

В данной работе подробно исследуются и анализируются особенности бюджетного финансирования в соответствии со следующей методологией: цель, объект, задачи, содержание, информационная основа.

Объект исследования - бюджетное финансирование. Цель данной работы - внести предложения по улучшению системы бюджетного финансирования. Задачи данной курсовой работы:

изучить особенности бюджетного финансировании в различных сферах деятельности;

выявить и проанализировать его проблемы и недостатки на современном этапе.

Информационная основа представлена различного рода учебной литературой, методическими пособиями, статьями из журналов и газет, статистическими данными разных годов.

## Глава 1. Понятие и сущность бюджетного финансирования

## 1.1 Бюджетное финансирование, его принципы и формы

Расходы бюджета осуществляются с помощью бюджетного финансирования - системы предоставления денежных средств предприятиям, организациям и учреждениям на проведение мероприятий, предусмотренных бюджетом.

Бюджетное финансирование основано на определенных принципах, характеризуется специфическими формами и методами предоставления средств.

Принципы бюджетного финансирования играют важную роль в организации рациональной системы бюджетного финансирования. К ним относятся:

получение максимального эффекта при минимуме затрат. Бюджетные средства должны предоставляться лишь при условии обеспечения наибольшей результативности от их использования. Этот эффект может выражаться, с одной стороны, в решении различных задач социально - экономического развития страны, а с другой, - в обратном притоке в бюджет денежных средств за счет роста доходов получателей бюджетных ассигнований;

целевой характер использования бюджетных ассигнований. Юридические лица получают средства из бюджета только на основе утвержденного бюджета, причем на заранее обусловленные цели. Строгое соблюдение этого принципа препятствует неэффективному использованию бюджетных ассигнований;

предоставление бюджетных средств в меру выполнения производственных и других показателей и с учетом использования ранее отпущенных ассигнований. Зависимость бюджетного финансирования от выполнения показателей позволяет финансовым органам осуществлять действенный и эффективный контроль за деятельностью предприятий, организаций и учреждений;

бюджетных ассигнований. Предоставление средств без условия их обязательного возврата в государственный бюджет;

бесплатность бюджетных ассигнований: выделение бюджетных средств без уплаты государству каких - либо доходов в виде процента или других видов оплаты ассигнований.

Существуют два канала финансового обеспечения - ведомственно-корпоративный и территориальный.

Ведомственно-корпоративный принцип обеспечения финансовыми ресурсами используется для наделения средствами предприятий в рамках решаемых ими производственных задач и для обеспечения их работников необходимым объемом социально-бытовых услуг.

В соответствии с территориальным принципом средства на социально-бытовую инфраструктуру выделяются территориальным органам власти для развития административно-территориальных единиц, обеспечения их жителей услугами предприятий и учреждений социально-бытовой инфраструктуры.

В широком смысле расходы бюджетных средств есть система распределения имеющихся в распоряжении государства доходов этого государства. Такое предоставление бюджетных средств может осуществляться только строго юридически установленным способом:

в виде ассигнований на содержание бюджетных учреждений;

в виде средств на оплату товаров, работ и услуг, выполняемых физическими и юридическими лицами по государственным или муниципальным контрактам (в рамках поставок для государственных или муниципальных нужд);

в виде различных по своим целям трансфертов, включающих в себя ассигнования на реализацию органами местного самоуправления обязательных выплат населению, установленных законодательством РФ, законодательством субъектов РФ, правовыми актами предоставленных органами местного самоуправления;

в виде ассигнований на осуществление отдельных государственных полномочий, предоставляемых на другие уровни власти;

в виде ассигнований на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, приводящих к увеличению бюджетных расходов и уменьшению бюджетных доходов;

в виде бюджетных кредитов юридическим лицам (в том числе налоговых кредитов, отсрочек и рассрочек по уплате налогов и платежей и других обязательств;

в виде субвенций и субсидий физическим и юридическим лицам;

в виде инвестиций в уставной капитал действующих или вновь создаваемых юридических лиц;

в виде бюджетных ссуд, дотаций, субвенций и субсидий бюджетам других уровней бюджетной системы РФ, государственным внебюджетным фондам;

в виде кредитов и займов внутри страны за счет государственных внешних заимствований; реализацию органами местного самоуправления обязательных выплат населению, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, правовыми актами представительных органов местного самоуправления;

осуществление отдельных государственных полномочий, передаваемых на другие уровни власти.

в виде кредитов иностранным государствам;

ценных бумаг.

Рассмотрим некоторые формы бюджетного финансирования подробнее.

Трансферты - бюджетные средства для финансирования обязательных выплат населению - пенсий, стипендий, пособий, компенсаций, других социальных выплат, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, правовыми актами органов местного самоуправления.

Бюджетные ассигнования - это бюджетные средства, выделяемые в соответствии с бюджетной росписью получателю или распорядителю бюджетных средств. Они могут предоставляться на:

содержание бюджетных учреждений;

оплату товаров, работ и услуг, выполняемых физическими и юридическими лицами по государственным или муниципальным контрактам;

Субвенция - это бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации или юридическому лицу на безвозмездной и безвозвратной основах на осуществление определенных целевых расходов.

Субсидия - это бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации, физическому или юридическому лицу на условиях долевого финансирования целевых расходов.

Предоставление субсидий и субвенций юридическим лицам, которые не являются государственными или муниципальными унитарными предприятиями, бюджетными учреждениями, а также гражданам-предпринимателям, допускается:

из федерального бюджета - в случаях, предусмотренных федеральными целевыми программами и федеральными законами, на условиях и в порядке, которые особо определены федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год;

из бюджетов субъектов Федерации - в случаях, предусмотренных федеральными целевыми программами, федеральными законами, региональными целевыми программами и законами субъектов Федерации, на условиях и в порядке, которые особо определены законами субъектов Федерации о бюджете на очередной финансовый год;

из местных бюджетов - в случаях, предусмотренных федеральными целевыми программами, федеральными законами, региональными целевыми программами, законами субъектов Федерации и решениями представительных органов местного самоуправления, на условиях и в порядке, которые особо определены правовыми актами органов местного самоуправления.

Возврату в соответствующий бюджет подлежат субсидии и субвенции в случаях их нецелевого использования в сроки, устанавливаемые уполномоченными органами исполнительной власти, а также в случаях их неиспользования в установленные сроки.

Бюджетные инвестиции в уставные капиталы действующих или вновь создаваемых юридических лиц предусматриваются соответствующим бюджетом при условии включения их в федеральную целевую программу, региональную целевую программу либо в соответствии с решением федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Федерации или органа местного самоуправления.

Бюджетная ссуда - это бюджетные средства, предоставляемые другому бюджету на возвратной, безвозмездной или возмездной основах на срок не более шести месяцев в пределах финансового года.

Дотации - это бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской

Более подробно определим роль государства как кредитора, заемщика и гаранта.

Государственный кредит - это форма финансирования бюджетных расходов, которая предусматривает предоставление средств юридическим и физическим лицам на возвратной и возмездной основах [БК РФ, ст.6].

Как экономическая категория он охватывает совокупность денежных отношений, между государством в лице его органов власти и управления, с одной стороны, и физических и юридических лиц - с другой.

Государственный кредит находится на стыке двух видов денежных отношений - финансов и кредита и несет признаки как тех, так и других.

Государственное заимствования РФ определяют как займы и кредит, привлекаемые от физических и юридических лиц, иностранных государств международных финансовых организаций, по которым возникают долговые обязательства РФ как заемщика или гаранта погашения займов (кредитов) другими заемщиками. В результате заемной деятельности образуется государственный долг. Для покрытия бюджетного дефицита РФ длительный период времени была вынуждена привлекать заемные средства.

В зависимости от валюты, в которой выпускаются займы, БК РФ делит их на две группы - внутренние и внешние, которые отличаются также видами заемных инструментов, условиями размещения, составом кредиторов.

Государственные внутренние заимствования РФ - это займы и кредиты, привлекаемые от физических и юридических лиц, иностранных государств, международных финансовых организаций, по которым возникают долговые обязательства РФ как заемщика или гаранта погашения займов (кредитов) другими заемщиками, выраженные в валюте РФ [БК РФ, ст.110].

Кредиторами по внутренним займам преимущественно выступают физические и юридические лица, являющиеся резидентами государства, хотя определенная их часть может приобретаться и иностранными инвесторами. Внутренние займы выпускаются в национальной валюте. Для привлечения средств эмитируются ценные бумаги, пользующиеся спросом на национальном фондовом рынке. Для дополнительного поощрения инвесторов используются различные налоговые льготы.

Государственные внешние заимствования - это займы и кредиты, привлекаемые от физических и юридических лиц, иностранных государств, международных финансовых организаций, по которым возникают долговые обязательства РФ как заемщика или гаранта погашения займов (кредитов) другими заемщиками, выраженные в иностранной валюте [БК РФ, ст.108].

В тех случаях, когда государство берет на себя ответственность за погашение займов или выполнение других обязательств, взятых другими заемщиками, оно является гарантом.

Государственные или муниципальные гарантии - это способ обеспечения гражданско-правовых обязательств, в силу, которого соответственно Российская Федерация, субъект Федерации или муниципальное образование - гарант дает письменное обязательство отвечать за исполнение лицом, которому дается государственная или муниципальная гарантия, обязательства перед третьими лицами полностью или частично.

В отличие от двух первых видов кредитных отношений (заемщик, кредитор); сразу же влияющих на величину централизованных денежных фондов, выдача гарантий не обязательно приводит к их изменению. Если должник своевременно и в полном объеме рассчитался по своим обязательствам, то гарант не несет каких-либо дополнительных затрат. Однако обычно достаточно надежные заемщики не нуждаются в государственных гарантиях. Они в состоянии привлечь средства на кредитном рынке самостоятельно. В связи с этим государственные гарантии традиционно распространяются на недостаточно надежных заемщиков и соответственно влечет за собой рост расходов бюджетных средств [7,c.222-230].

## 1.2 Расходы бюджета и их классификация

Расходы бюджета представляют собой затраты, возникающие в связи с выполнением государством своих задач и функций. Эти затраты выражают экономические отношения, на основе которых происходит процесс использования средств централизованного фонда денежных средств государства по различным направлениям.

Для выяснения роли и значения бюджетных расходов в экономической жизни общества их классифицируют по определенным признакам.

В первую очередь применяется экономическая классификация расходов бюджета, показывающая их влияние на процесс расширенного воспроизводства. В этом случае выделяются текущие и капитальные бюджетные расходы.

Текущие расходы представляют собой часть расходов бюджета, обеспечивающих текущее функционирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, бюджетных учреждений, оказание государственной поддержки другим бюджетам и отдельным отраслям экономики в форме дотаций, субсидий и субвенций. Эти расходы включают затраты на государственное потребление, текущие субсидии нижестоящим органам власти, государственным и частным предприятиям, трансфертные платежи, выплату процентов по государственному долгу и другие расходы. Эти расходы в основном соответствуют затратам, отраженным в обычном бюджете или бюджете расходов и доходов.

Капитальные расходы бюджета - эти денежные затраты государства, связанные с финансированием инновационной и инвестиционной деятельности. Они включают: расходы, предназначенные для инвестиций, в действующие и вновь создаваемые юридические лица в соответствии с утвержденной инвестиционной программой, средства, расходы, предоставляемые в качестве бюджетных кредитов на инвестиционные цели юридическим лицам, расходы на проведение капитального ремонта, расходы, при осуществлении которых создается или увеличивается государственное и муниципальное имущество. Большинство этих расходов, как правило, отражается в бюджете развития.

Важное значение имеет функциональная классификация расходов бюджета, отражающая сферы общественной деятельности, в которые направляются денежные средства.

Ведомственная классификация позволяет выделить соответствующее министерство, другое государственное учреждение или юридическое лицо, получающее бюджетные ассигнования [6,c 122-135].

Код классификации расходов бюджетов состоит из:

1) кода главного распорядителя бюджетных средств;

2) кода раздела, подраздела, целевой статьи и вида расходов;

3) кода классификации операций сектора государственного управления, относящихся к расходам бюджетов.

Перечень главных распорядителей средств федерального бюджета, бюджета субъекта РФ, бюджетов государственных внебюджетных фондов, местного бюджета устанавливается законом о соответствующем бюджете в составе ведомственной структуры.

Едиными для бюджетов бюджетной системы РФ разделами классификации расходов бюджетов являются:

1) общегосударственные вопросы;

2) национальная оборона;

3) национальная безопасность и правоохранительная деятельность;

4) национальная экономика;

5) жилищно-коммунальное хозяйство;

6) охрана окружающей среды;

7) образование;

8) культура, кинематография, средства массовой информации;

9) здравоохранение, физическая культура и спорт;

10) социальная политика;

11) межбюджетные трансферты;

Перечень и коды целевых статей и видов расходов бюджета либо в утверждаются в составе ведомственной структуры расходов законом о бюджете либо в установленных настоящим Кодексом случаях сводной бюджетной росписью соответствующего бюджета.

Целевые статьи и виды расходов бюджетов формируются в соответствии с расходными обязательствами, подлежащими исполнению за счет средств соответствующих бюджетов.

Каждому публичному нормативному обязательству, долгосрочной целевой программе, обособленной функции деятельности органов государственной власти, проекту для осуществления бюджетных инвестиций, подпадающему под установленные в соответствии с настоящим Кодексом критерии, присваиваются уникальные коды целевых статей и видов расходов соответствующего бюджета.

Порядок формирования перечня и кодов целевых статей и видов расходов бюджетов в части, относящейся к публичным нормативным обязательствам, а также обеспечению деятельности и органов местного самоуправления устанавливается Министерством финансов РФ.

Перечень и коды целевых статей и видов расходов бюджетов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенций или межбюджетных субсидий, определяются в порядке, установленном финансовым органом, осуществляющим составление и организацию исполнения бюджета, из которого предоставляются указанные субвенции и межбюджетные субсидии.

Перечень и коды целевых статей и видов расходов федерального бюджета в части, касающейся финансового обеспечения деятельности федеральных органов исполнительной власти, в которых законодательством РФ предусмотрено прохождение военной и правоохранительной службы, должны обеспечивать сопоставимость и соблюдение единых принципов отражения соответствующих расходов [БК РФ ст.21].

Таким образом, через бюджет государство образует и использует общегосударственный централизованный фонд денежных средств, и именно через него государство организует перераспределение общественного продукта для удовлетворения общегосударственных потребностей. Расходы бюджета осуществляются с помощью бюджетного финансирования - системы предоставления денежных средств предприятиям, организациям и учреждениям на проведение мероприятий, предусмотренных бюджетом.

Для выяснения роли и значения бюджетных расходов в экономической жизни общества их классифицируют по определенным признакам: экономическая, функциональная и ведомственная классификации.

Классификация расходов бюджета содержит 11 разделов, отражающих направление финансовых ресурсов на выполнение основных функций государства.

## Глава 2. Основные направления совершенствования системы бюджетного финансирования в РФ

## 2.1 Финансирование важнейших отраслей экономики и непроизводственной сферы

## 2.1.1 Финансирование важнейших отраслей экономики

Проведем сравнительный анализ расходной части федерального бюджета на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов (см. прил.1).

Бюджетные ассигнования в условиях рыночной экономики призваны обеспечить решение крупных и важных государственных задач, к основным из которых следует отнести следующие:

финансирование приоритетных направлений, связанных с развитием высоких технологий и производством конкурентно способной продукции в области авиастроения, энергомашиностроения, включая атомную промышленность;

поддержка научно-технического уровня военно-промышленного комплекса и совершенствования технологий двойного назначения;

поддержка реализации высокоэффективных инвестиционных проектов;

концентрация инвестиционных ресурсов на объектах с высокой степенью готовности в сфере незавершенного строительства;

оказание поддержки агропромышленному комплексу для обеспечения преодоления спада и создание рыночных механизмов в сельском хозяйстве;

создание условий для развития производственной и социально-бытовой инфраструктуры.

Для решения этих задач органы государственной власти имеют возможность использовать различные формы поддержки. Прежде всего, это прямое финансирование государственной собственности - инвестиции в государственные унитарные и казенные предприятия. Такая форма поддержки не требует принятия дополнительных мер, связанных с оформлением прав собственности, поскольку деньги вкладываются в государственный сектор.

Долевое участие в финансировании инвестиционных проектов негосударственного сектора предполагает обязательное оформление доли государственной собственности во вновь создаваемом или модернизируемом предприятии. Инвестиционные кредиты из бюджета на финансирование инвестиционных проектов выделяются, как и банковские кредиты, на возвратной и возмездной основе. Привлекательность таких кредитов связана с более низкими ставками, поскольку государство имеет возможность получать в последующем налоговые платежи и компенсировать потери из-за низких ставок.

Применение отдельных форм поддержки или их сочетание позволяет государству оказывать существенную поддержку экономики страны или отдельных отраслей. В условиях рыночной экономики сфера материального производства призвана быть самодостаточной. Это в первую очередь относится к промышленности и энергетике. Что касается строительства, то данная отрасль требует капитальных затрат, результаты от которых будут проявляться после введения объекта в строй. Причем результаты могут быть разными. Если строится предприятие, то в последующем оно поступлением налогов компенсирует вложенные средства, а если учреждение, то его последующее содержание потребует выделения средств и в дальнейшем. Один из важнейших секторов экономики - агропромышленный комплекс (АПК) как жизнеобеспечивающий - имеет специфические особенности, которые обусловливают необходимость его государственной поддержки и регулирования.

Общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на национальную экономику в 2009 году составит 1 024,0 млрд. рублей с увеличением по сравнению с 2008 годом в 1,3 раза, в 2010 году -1 175,3 млрд. рублей, в 2011 году - 1 392,4 млрд. рублей. В целях подготовки к проведению Олимпийских игр 2014 года в 2009 году будут предусмотрены ассигнования на имущественный взнос в государственную корпорацию "Олимпстрой" в объеме 65 млрд. руб., в 2010 году - 10,7 млрд. руб., в 2011 году - 9,3 млрд. руб.

В рамках федеральной целевой программы "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года" предполагается выделение средств федерального бюджета на развитие города Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Дополнительно на реализацию указанной программы предлагается направить в 2009 году 25,8 млрд. рублей, в 2010 году - 31,7 млрд. рублей и в 2011 году 102,5 млрд. рублей.

На реализацию Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы предлагается дополнительно направить в 2009 году 12,2 млрд. рублей, в 2010 году - 16,8 млрд. рублей, в 2011 году - 19,9 млрд. руб. [4].

## 2.1.2 Финансирование социальной политики

Во всех странах для решения социальных проблем формируются фонды общественного потребления. Одним из направлений использования общественных фондов потребления бюджетных средств является содержание нетрудоспособных и престарелых граждан, оказание материальной помощи отдельным группам населения (одиноким матерям, семьям, потерявшим кормильца, многодетным семьям и др.). Объем средств, выделяемых на социальную защиту граждан, находится в зависимости от уровня экономического развития страны, состояния сферы материального производства. Источником формирования государственных фондов, из которых финансируются мероприятия по соцзащите населения, является национальный доход, созданный трудоспособными гражданами и прошедший затем перераспределение через бюджетную систему и внебюджетные фонды.

Пенсионный фонд. Цель его - государственное управление пенсионным обеспечением граждан. Пенсионный фонд формируется главным образом за счет средств единого социального налога, поступающих из федерального бюджета, и страховых взносов предприятий всех форм собственности, работников, работающих по найму, на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии. Концентрируемые в Пенсионном фонде средства используются для выплаты государственных трудовых пенсий, пенсий инвалидам, пособий для детей в возрасте от полутора до шести лет, компенсаций пенсионерам и др.

Фонд социального страхования Российской Федерации - второй по величине фонд. Цель его - финансирование выплат пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, при рождении ребенка, уходу за ребенком до полутора лет, финансирование организации санаторно-курортного лечения и отдыха и др.

Источниками формирования Фонда социального страхования РФ служат: страховые взносы предприятий и организации всех форм собственности в размере 5,4% от величины начисленной оплаты труда; ассигнования из республиканского бюджета РФ; добровольные взносы юридических и физических лиц и др.

Бюджетные ассигнования - один из важных источников этих социальных фондов. Бюджетные средства поступают в эти фонды главным образом в виде взносов бюджетных учреждений за работающих в них граждан. Во внебюджетные фонды могут также направляться бюджетные дотации.

Наиболее крупные ассигнования из бюджета выделяются на финансирование учреждений социального обеспечения (12%), социальную помощь (16%), пенсии военнослужащим (16%) и работникам правоохранительных органов (10%). Из общей суммы бюджетных средств, выделяемых на социальную политику, большая часть - свыше 60% проходит через региональные (40%) и местные бюджеты (20%). За счет средств федерального бюджета финансируются в основном пенсии военнослужащим и работникам правоохранительным органам, а также расходы на осуществление миграционной политики.

За счет региональных бюджетов финансируются главным образом учреждения соцобеспечения, социальная помощь, прочие мероприятия социальной политики, молодежная политика, пособия гражданам, имеющим детей. Эти средства используются для строительства и содержания домов-интернатов для престарелых и инвалидов, на обеспечение инвалидов средствами передвижения, протезами, для их обучения и трудового устройства, оказания им санаторно-курортной помощи, на социальную помощь малоимущим, многодетным семьям, одиноким матерям, на проведение и др.

Важное место в расходах федерального бюджета на осуществление социальной политики занимает финансирование федеральных программ "Дети-сироты", "Дети-инвалиды", "Дети Севера", "Планирование семьи", "Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", "Организация летнего отдыха детей" и др.

Наибольший объем средств территориальных бюджетов, направляемых на осуществление социальной политики, ассигнуется на содержание учреждений социального обеспечения и на социальную помощь населению. Эти средства используются на следующие цели:

социальная поддержка семей с несовершеннолетними детьми. В том числе на выплату пособий, доплат и компенсаций, на оказание натуральной помощи, организацию досуга детей, на льготы, предоставляемые семьям с детьми;

социальная поддержка пожилых граждан. В том числе материальная поддержка, оказание социальной помощи, натуральная помощь;

социальная поддержка инвалидов (материальная помощи предоставление льгот);

социальная поддержка молодежи. В том числе на укрепление здоровья, материальную помощь, мероприятия по молодежной политике, содействие занятости трудоустройству.

Правительство РФ в пределах средств, предусмотренных по разделу "Национальная экономика" функциональной классификации расходов бюджетов РФ на мероприятия в топливно-энергетической области, направляет средства в сумме не менее 750 000,0 тыс. руб. на дополнительное пенсионное обеспечение (негосударственные пенсии) для уволенных и увольняемых работников ликвидируемых организаций угольной промышленности, имеющих право на пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством РФ и стаж работы не менее 10 лет в организациях по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), подразделениях военизированных аварийно-спасательных частей и шахтостроительных организациях.

Основной характеристикой федерального бюджета будет оставаться его социальная ориентированность. Бюджетные ассигнования на эти цели на 2009 год планируются в размере 302,2 млрд. рублей, в 2010 году - 335,6 млрд. рублей, в 2011 году - 304,7 млрд. рублей. В 2009 году средний размер социальной пенсии должен достигнуть величины прожиточного минимума пенсионера, что превысит уровень 2007 года в 1,7 раза. Средний размер трудовой пенсии превысит прожиточный минимум пенсионера более чем в 1,5 раза (не менее 5500 рублей). В федеральном бюджете на 2009-2011 годы будут также предусмотрены средства на индексацию пособий гражданам, имеющих детей, на увеличение компенсационных выплат по уходу за инвалидами, детьми-инвалидами, престарелыми гражданами. Предусмотрены бюджетные ассигнования на продолжение реализации демографической программы, а также приоритетных национальных проектов. В составе бюджетных ассигнований учтено увеличение фондов оплаты труда работникам федеральных бюджетных учреждений, оплачиваемых по ЕТС, в 2009 году на 89,9 млрд. руб., в 2010 году на 87,8 млрд. руб. и в 2011 году на 95,2 млрд. руб. с одновременным переходом на новые системы оплаты труда, предусматривающие более тесную увязку оплаты труда с результатами деятельности работника и учреждения в целом.

## 2.1.3 Финансирование образования, здравоохранения и спорта

В Российской Федерации в настоящее время действуют государственные, муниципальные и частные учебные заведения. Финансирование их осуществляется из федерального, региональных, местных бюджетов и за счет личных средств граждан. За счет средств федерального бюджета финансируется основная часть высших учебных заведений. Начальное и среднее профессиональное образование примерно поровну финансируется из региональных и местных бюджетов. Дошкольные учреждения и учреждения общего образования финансируются из местных бюджетов.

Расходы на образование и подготовку кадров - самый крупный раздел расходов территориальных бюджетов. Их доля в консолидированных бюджетах субъектов РФ превышает 17%. Особенно велика их доля в местных бюджетах - более 30%. В расходах региональных бюджетов она составляет примерно 7%.

Из общей суммы расходов территориальных бюджетов, выделяемых на образование, наибольшая доля (примерно 62%) направляется на содержание общеобразовательных учреждений, на втором месте дошкольные учреждения - 18%, на подготовку кадров выделяется 8%, в том числе по 3% на начальное и среднее профессиональное образование и примерно 1% на высшее профессиональное образование. Подавляющая часть средств (97%) направляется на текущее содержание учебных заведений. Лишь примерно 3% средств используются на капитальные вложения.

Финансовое обеспечение образовательных учреждений осуществляется на базе утвержденных представительными органами власти государственных и местных нормативов. В основе этих нормативов лежат следующие параметры, заложенные в Законе РФ "Об образовании": финансированию подлежит обучение 170 студентов на каждые 10 тыс. человек населения Российской Федерации; для этого ежегодное выделение финансовых ресурсов должно составлять не менее 10% величины национального дохода; на финансирование вузов должно выделяться не менее 3% расходов федерального бюджета. Однако в настоящее время эти нормативы не выдерживаются, так как финансирование образования зависит от величины бюджетных доходов.

Бюджетная политика в сфере образования будет направлена на развитие инновационной деятельности, предусматривающей, в том числе дальнейшее развитие сети федеральных университетов, модернизацию высшего профессионального образования на основе интеграции науки, образования и производства, подготовки квалифицированных кадров для обеспечения долгосрочных потребностей инновационной экономики. Общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на эти цели в 2009 году составит 409,9 млрд. рублей с увеличением по сравнению с 2008 годом в 1,2 раза, в 2010 году - 443,3 млрд. рублей, в 2011 году - 453,2 млрд. рублей. Кроме того, планируется направить бюджетам субъектов Российской Федерации в виде субсидий и субвенций в сфере образования соответственно 36,2, 30,6 и 31,3 млрд. рублей.

Развитие здравоохранения предусматривает его поэтапное реформирование, введение многоканальности финансирования, выделения лечебным учреждениям средств в зависимости от объема и качества осуществляемых медицинских услуг. С 1993 года в соответствии с действующим законодательством происходит реформирование системы финансирования здравоохранения на основе программно целевых методов планирования с постепенным внедрением медицинского страхования. В настоящее время модель финансового обеспечения здравоохранения включает бюджетные ресурсы, ресурсы фондов обязательного медицинского страхования, фондов медицинских страховых организаций и другие источники. Реформа включает в себя разработку и реализацию на региональных и городских уровнях целевых программ обеспечения населения медицинской помощью при этом ведущим направлением определены:

обеспечение гарантированных объемов и повышения качества медицинской помощи;

развитие высокоспециализированных видов медицинской помощи;

оптимизация существующих и внедрения новых медицинско-хозяйственных форм деятельности медицинских организаций в условиях бюджетно-страхового финансирования отрасли;

формирование рынка медицинских услуг с участием негосударственных медицинских учреждений.

Источником финансирования системы ОМС являются взносы работодателей на страхование работающего населения и бюджетные платежи на страхование неработающего населения. Основные цели создания фондов ОМС - сохранение принципов общественного финансирования и создание инструментов, позволяющих осуществлять государственное управление объединенными источниками общественного финансирования в части системы ОМС. Государственное финансирование здравоохранения обеспечивается бюджетных средств и средств ОМС.

Расходы на здравоохранение осуществляются из всех звеньев бюджетной системы. За счет федерального бюджета финансируются крупнейшие медицинские центры, клиники, больницы федерального значения, научные учреждения, ведомственные медицинские учреждения. Из региональных бюджетов финансируются республиканские, краевые, областные медицинские учреждения, противоэпидемиологические мероприятия и др. Главным, наиболее весомым, источником бюджетного финансирования здравоохранения являются местные бюджеты. По каналам этих бюджетов финансируется массовая сеть лечебно-профилактических учреждений - больниц, поликлиник, амбулаторий и т.д. Именно от состояния доходной базы местных бюджетов зависит уровень финансового обеспечения и состояния медицинского обслуживания населения. Бюджетные средства - наиболее крупный источник финансирования здравоохранения. Они в значительной мере обеспечивают выполнение гарантий государства на получение населением бесплатной медицинской помощи.

Общий объем бюджетных ассигнований на здравоохранение, физическую культуру и спорт в 2009 году составит 348,2 млрд. рублей, в 2010 году - 408,9 млрд. рублей, в 2011 году - 423,0 млрд. рублей, в том числе на здравоохранение - соответственно 329,4, 392,9 и 406,4 млрд. рублей. Основные решения по увеличению расходных обязательств в 2009-2011 годах в отрасли здравоохранения будут направлены на финансирование федеральных медицинских центров, большинство из которых оказывает высокотехнологичные виды медицинской помощи, финансирование научных исследований и высшего образования в сфере здравоохранения, борьбу с социально-значимыми заболеваниями, такими как ВИЧ, туберкулез, гепатит В и С, сахарный диабет. Целью политики в сфере здравоохранения на 2009-2011 годы будет являться повышение доступности и качества медицинской помощи, прежде всего в первичном звене здравоохранения, усиление профилактической направленности здравоохранения. Объем бюджетных ассигнований на эти цели в 2009 году по сравнению с 2008 годом возрастет в 1,53 раза, а к 2011 году - в 1,88 раза.

В 2009-2011 гг. продолжится реализация приоритетного национального проекта "Здоровье", направленного на повышение доступности и качества медицинской помощи, прежде всего, в первичном звене здравоохранения, усиление профилактической направленности здравоохранения. Средства, выделяемые из федерального бюджета на его реализацию (включая межбюджетные трансферты) составят в 2009-2011 годах 286,2 млрд. руб.

В рамках указанного проекта продолжится финансовое обеспечение таких направлений, как оказание высокотехнологичной медицинской помощи, профилактика, выявления и лечение инфицированных вирусом гепатита В, С и иммунопрофилактика, денежные выплаты врачам и медицинским сестрам, оказывающим первичную медико-санитарную помощь в федеральных учреждениях здравоохранения ведомственного подчинения, выполняющих государственное задание по оказанию дополнительной медицинской помощи при условии размещения в них муниципального заказа, денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медсестрам "Скорой медицинской помощи", учреждений здравоохранения, находящихся в ведении ФМБА России, субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на денежные выплаты медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медсестрам "Скорой медицинской помощи", проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан, совершенствование оказания медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях и совершенствование медицинской помощи больным сосудистыми заболеваниями, мероприятия по развитию крови, оснащение федеральных медицинских учреждений современным высокотехнологичным медицинским оборудованием, обследование новорожденных детей.

Одним из приоритетных направлений социально-экономического развития является воспитание здорового молодого поколения граждан России посредством привлечения детей и молодежи к регулярным занятиям физической культурой и спортом. В этих целях запланированы дополнительные ассигнования федерального бюджета в 2009-2011 гг. в размере 4,5 млрд. руб. на реализацию федеральной целевой программы "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 гг. ". Кроме того, в рамках подготовки к XXII Зимним Олимпийским и XI Параолимпийским играм в 2014 году предусмотрены бюджетные ассигнования на комплекс мероприятий по подготовке спортсменов по зимним видам спорта в объеме 6,5 млрд. руб. в 2009 году и по 3,8 млрд. рублей в 2010 и в 2011 году [4].

## 2.1.2 Финансирование культуры, искусства, науки и охраны окружающей среды

В целях поддержания и роста культурного уровня общества государство выделяет из бюджета финансовые ресурсы. В России в соответствии с Законом РФ от 9 октября 1992 г. "Основы законодательства РФ о культуре" объем средств, направляемых на культуру, должен быть не менее 2% расходов федерального и 6% территориальных бюджетов.

Главным источником финансирования учреждений культуры и искусства являются территориальные бюджеты. Их доля в консолидированном бюджете России превышает 77%. При этом доля местных бюджетов составляет 45%, а региональных - 32%. Такое распределение средств обусловлено тем, что за счет местных бюджетов финансируются самые массовые учреждения культуры (общедоступные библиотеки, музеи, дворцы, дома культуры и клубы). За счет региональных бюджетов финансируются объекты республиканского областного значения (крупные библиотеки, театры, организации, памятники истории и культуры). Если бюджетное финансирование музеев, библиотек, дворцов культуры осуществляется по полному перечню статей расходов, то для театров, концертных организаций, цирков, организаций, кинематографии бюджетные ассигнования выделяются главным образом в виде субсидий и средств на капитальный ремонт. В виде бюджетных субсидий оказывается также поддержка средствам массовой информации (телерадиовещанию, периодической печати, издательствам).

Одним из важнейших аспектов сохранения и развития человеческого капитала является расширение возможностей духовного развития, удовлетворение потребности в досуге и творчестве, обеспечение доступа к культурному наследию. Доля федерального бюджета в финансировании данного направления расходов составит в 2009 году 29,3% расходов консолидированного бюджета Российской Федерации по разделу "Культура, кинематография и средства массовой информации". Общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на культуру, кинематографию, средства массовой информации, в 2009 году составит 108,3 млрд. рублей, что на 15,6% больше по сравнению с текущим годом, на 2010 год - 93,7 млрд. рублей, в 2011 году - 87,3 млрд. рублей. Указанные ассигнования обеспечат реализацию принятых и предлагаемых решений по развитию культурного потенциала, включая доведение объема финансирования Мариинского театра до уровня расходов по текущему содержанию Большого театра России, вещание общероссийских телерадиоканалов в малонаселенных пунктах, увеличение количества премий и грантов Правительства Российской Федерации в области культуры, реализацию программы внедрения новых инфокоммуникационных технологий в сфере СМИ, содержание нового федерального государственного учреждения "Президентская библиотека имени Б.Н. Ельцина" и новых площадей учреждений культуры, сохранение особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, реставрацию памятников истории и культуры, находящихся федеральной собственности и проведение других значимых общероссийских и международных мероприятий. При этом снижение объемов ассигнований в 2010-2011 годах обусловлено планируемым уменьшением объемов кредитов, полученных от международных финансовых организаций в рамках Программы государственных внешних заимствований Российской Федерации, выделением более значительных дополнительных ассигнований на очередной год и переносом плановых ассигнований на текущий год в связи с приближением сроков ввода важнейших объектов культуры, в частности, Президентской библиотеки имени Б.Н. Ельцина.

Финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР) за счет средств бюджета остается важнейшей составной частью государственного управления научно-техническим прогрессом. Для более эффективного использования бюджетных средств приоритетное финансирование расходов на науку предусмотрено через федеральные целевые программы, например таких, как:

исследование и использование космического пространства;

глобальная навигационная система ГЛОНАС;

геологическое изучение недр.

Так, предусматривается финансирование выполнения НИОКР для реализации Федеральных программ "Модернизация транспортной системы России", "Безопасность и развитие атомной энергетики", "Реформирование и развитие оборонно-промышленного комплекса".

Бюджетные средства, предусмотренные на финансирование перспективных технологий и приоритетных направлений научно-технического прогресса, направляются непосредственно исполнителям, определяемым на конкурсной основе, творческим коллективам, группам.

Бюджетные ассигнования на научные исследования и опытно-конструкторские разработки на 2009 год планируются в размере 167,6 млрд. рублей, в 2010 году - 212,3 млрд. рублей, в 2011 году - 246,9 млрд. рублей, что превышает уровень 2008 года соответственно на 31,8%, 66,9% и 94,1 процента. В 2009 году в 1,26 раза возрастут ассигнования на реализацию Программы фундаментальных научных исследований государственных академий наук на 2008-2012 годы, в 2011 году их объем превысит уровень 2008 года в 1,6 раза.

В рамках проектируемых бюджетных ассигнований на науку гражданского назначения на 2009-2010 годы более 33% составят расходы на реализацию федеральных целевых программ, к 2011 году их доля которые к 2011 году составят около 38 процентов. Наиболее крупными федеральными целевыми программами являются: "Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007-2012 годы", "Развитие гражданской авиационной техники России на 2002-2010 годы и на период до 2015 года", "Научные и научно-педагогические кадры инновационной России на 2009-2013 годы", "Развитие электронной компонентной базы и радиоэлектроники на 2008-2015 годы", "Развитие гражданской морской техники на 2009-2016 годы".

Расходы на финансирование мероприятий по улучшению окружающей среды осуществляются по следующим направлениям:

финансирование расходов организаций, обеспечивающих меры государственного контроля;

финансирование федеральных целевых программ;

организация содержания заповедников и национальных парков;

мероприятия по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений;

изучение изменений климата и прогнозирования погодных условий;

мероприятия по борьбе с лесными пожарами.

## 2.2 Финансирование ЖКХ и национальной обороны

## 2.2.1 Финансирование ЖКХ

Являясь важной частью народного хозяйства страны, ЖКХ требует выделения на свое содержание и развитие значительного объема финансовых ресурсов. Отрасль имеет двусторонние отношения с бюджетом, которое складывается в пользу отрасли. Она получает средства из бюджета больше, чем вносит в него.

Все бюджетные расходы на ЖКХ финансируются из территориальных бюджетов. Доля этих затрат в общем объеме расходов региональных бюджетов составляет 5%, в местных - 19%.

Роль бюджетных средств в финансировании отдельных подотраслей ЖКХ различна. Полностью за счет бюджетных ассигнований финансируются дорожное хозяйство, озеленение, освещение и уборка территорий населенных мест. Водопроводно-канализационное хозяйство получает лишь средства бюджета на капитальные вложения. Городской пассажирский транспорт, жилищное хозяйство и теплоэнергетика для отопления жилых домов требуют выделения бюджетных дотаций. Главный источник финансирования коммунальных предприятий - территориальные бюджеты. Из всех средств, поступающих коммунальным предприятиям из бюджетной системы, на местные бюджеты приходится 72%, на региональные бюджеты - 28%. Бюджетные средства коммунальным предприятиям поступают в виде дотаций:

на покрытие разницы в ценах за предоставляемые населению услуги и продукцию (тепло для жилых домов и транспортные услуги);

на капитальные вложения (водопроводно-канализационное хозяйство, городской пассажирский транспорт, дорога и др.);

на оплату произведенных работ и оказанных в населенных местах услуг (санитарная очистка, освещение, озеленение территорий и др.).

Услуги жилищно-коммунального хозяйства являются одним из элементов жизненных средств. Если повысить тарифы на эти услуги, то возрастут затраты потребителей этих услуг, т.е. всех работников, на воспроизводство рабочей силы. Увеличившаяся сумма их затрат должна быть покрыта за счет роста доходов населения. Это увеличение должно возмещаться либо за счет повышения заработной платы, либо ассигнований из централизованного фонда финансовых ресурсов - бюджета в виде дотаций предприятиям и организациям, оказывающим услуги населению. В практике применяются оба способа. Дотации из бюджета практически даются населению.

Выделение дотаций жилищно-коммунальному хозяйству следует рассматривать как один из способов возмещения предприятиям затрат живого и овеществленного труда, а работникам - затрат на воспроизводство рабочей силы. С развитием в городах многоэтажного и крупнопанельного строительства расходы на содержание жилищного фонда будут возрастать. Дальнейшее развитие жилищного строительства, улучшение инженерного оборудования жилых и общественных зданий, повышение уровня благоустройства городов, развитие промышленности и рост ее водопотребления вызовут необходимость расширения мощностей водопроводно-канализационных предприятий. Это будет важным фактором роста и валовых доходов.

В будущем объем потребляемой воды будет постоянно увеличиваться и в перспективе возрастет в 2,5 раза. С ростом водопотребления связано повышение мощностей канализационных предприятий. Предполагается, что объем сточных вод в ближайшей перспективе увеличится в 2,5 раза, а на более далекую перспективу - в 5-10 раз. Такой рост обусловлен развитием городов и современных отраслей промышленности с повышенной водоёмкостью производства. Все это повлечет увеличение капитальных вложений на строительство и реконструкцию водопроводно-канализационных сооружений, главным источником которых станут бюджетные средства. Удлинение водных коммуникаций, увеличение очистных работ требуют повышения уровня технической оснащенности отрасли, квалификации ее работников. Все это связано с ростом капитальных вложений, амортизационных отчислений, заработной платы и т.д. Естественно, это ведет к росту себестоимости воды, отпускаемой потребителям.

При объективном влиянии удорожающих факторов особо важное значение приобретают активизация разработки и осуществления мероприятий, содействующих снижению себестоимости воды. На развитие водопроводно-канализационного хозяйства необходим значительный объем капиталовложений. В структуре основных фондов доля активной части весьма незначительна, 96% занимают фонды долговременных сооружений с длительным сроком эксплуатации.

Помимо мероприятий технического характера, способствующих снижению темпов роста расходов в водопроводном хозяйстве, большое значение должно иметь строительство крупных предприятий и объединение мелких.

Повышение рентабельности домохозяйств связано с укреплением коммерческого расчета. Для этого требуется создание определенных условий, в том числе увеличение источников доходов, позволяющих покрывать все эксплуатационные расходы. При переходе на коммерческий расчет и ликвидации дотаций как источника покрытая эксплуатационных расходов улучшится финансовая деятельность домохозяйств, усилится их стремление к эффективному использованию средств и к максимальному выявлению резервов доходов.

Взаимоотношения жилищного хозяйства с бюджетом будут строиться на общей для всех отраслей налоговой основе, т.е. жилищные организации будут платить налоги. В то же время следует отметить, что и из бюджета будут выделяться ассигнования на муниципальное жилищное строительство. Кроме того, в целях социальной зашиты населения малоимущим семьям будут выделяться пособия на оплату ими жилищно-коммунальных услуг.

В целом за 2009-2011 годы почти половина принимаемых в текущем бюджетном цикле расходных обязательств будет направлена на развитие инфраструктуры. В рамках этого направления, прежде всего, предлагается увеличить в 2009 году финансирование федеральной целевой программы "Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)" на 110 млрд. руб., а с 2010 года принять новую Федеральную Целевую Программу "Развитие транспортной системы Российской Федерации в 2010-2015 гг. " с общим объемом бюджетных ассигнований 507 млрд. рублей в 2010 году и 635,8 млрд. рублей в 2011 году. Кроме того, в целях перехода к содержанию и ремонту автомобильных дорог федерального значения в соответствии с утвержденными нормативами на 2010 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 123 млрд. руб., на 2011 год - 155,6 млрд. руб. В целях ликвидации к 1 мая 2010 очереди на жилье инвалидов и участников Великой Отечественной войны, принятых на учет для улучшения жилищный условий до 1 марта 2005 года в 2009 году, предлагается дополнительно выделить бюджетные ассигнования в форме субвенции субъектам Российской Федерации в сумме 18,9 млрд. руб. Кроме того, увеличена субвенция бюджетам субъектам Российской Федерации на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан на 18,7, 21,3 и 23,7 млрд. руб. в 2009, 2010 и 2011 годах соответственно. Более чем в три раза будет увеличено финансовое обеспечение компенсации военнослужащим за наем (поднаем) жилья и на 2009-2011 года составит 4,2 млрд. руб. ежегодно.

## 2.2.2 Финансирование национальной обороны

Федеральным законом "Об обороне" определено, что финансирование расходов на оборону осуществляется из федерального бюджета путем ассигнования средств Министерству обороны РФ, другим федеральным органам исполнительной власти, обеспечивающим реализацию мероприятий в области обороны. Перечень и структура расходов на национальную оборону деятельность значительно расширены, что отвечает требованию "прозрачности" военного бюджета.

Первым получателем средств из федерального бюджета, образующими первый уровень указанной классификации, является Министерство обороны РФ. Классификация целевых статей расходов образует второй уровень указанной классификации и отражает финансирование по конкретным направлениям деятельности прямых получателей средств из федерального бюджета по отдельным разделам и подразделам функциональной классификации расходов.

Наиболее крупными целевыми статьями расходов подраздела "Строительство и содержание Вооруженных Сил Российской Федерации" раздела "Национальная оборона" являются следующие:

обеспечение личного состава войск;

боевая подготовка и материально-техническое обеспечение войск;

закупки вооружения, военной техники;

научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы;

ремонт вооружения и военной техники;

строительство специальных и других объектов.

Правительством Российской Федерации разработана и принята Федеральная целевая программа "Государственные жилищные сертификаты", которая устанавливает основной механизм обеспечения жильем указанным категориям военнослужащих.

Министерство финансов РФ исходит из планируемых доходов и расходов бюджета, определяя суммы ассигнований Министерству обороны РФ по позициям сметы. Размер ассигнований, направляемых на национальную оборот и правоохранительную деятельность, принимается Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в составе Федерального закона о федеральном бюджете на предстоящий гол. Планирование осуществляется в соответствии с бюджетной классификацией расходов федерального бюджета.

Существенную долю (14%) расходов федерального бюджета на 2009-2011 гг. составят расходы на национальную оборону с увеличением только в 2009 году по сравнению с 2008 годом на 25%. Национальная оборона по прежнему остается одним из приоритетов бюджетной политики. При этом характер расходов приобретает качественное изменение. Если в предыдущие периоды основное увеличение расходов было связано с индексацией (повышением) денежного довольствия военнослужащих, то уточнение ассигнований при формировании бюджета 2011 года и уточнения 2009-2010 годов вызвано в значительной мере расходами, связанными с технической оснащенностью Вооруженных Сил. Впервые по наиболее дорогостоящим проектам, в основном судостроительной отрасли, сделана попытка перейти на твердую цену изделий, что потребовало значительного увеличения ассигнований. Так, в 2009-2010 годах дополнительно на Государственную программу вооружений и другие работы в области создания вооружений, включая ядерно-оружейный комплекс дополнительно направляется более 129 млрд. рублей. Совершенствование вооружений требует и новых подходов к комплектованию Вооруженных сил и других войск. С 2009 года начнется реализация ФЦП "Совершенствование системы комплектования должностей сержантов и солдат военнослужащими, переведенными на военную службу по контракту, переход к комплектованию должностей сержантов (старшин), а также плавсостава Военно-Морского Флота военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, в 2009-2013 годах", на осуществление которой в 2009-2011 годах будет направлено 89,3 млрд. руб. Расходы по вновь начинаемой программе, являющейся логическим продолжением предыдущей программы перевода на контракт военнослужащих, составят в 2009 году 28,2 млрд. рублей, в 2010 году 27,7 млрд. рублей и в 2011 году 33,4 млрд. рублей, в том числе по Минобороны России, соответственно, 26,0, 16,0 и 22,0 млрд. рублей. Расходы на боевую подготовку обеспечиваются необходимым количеством горюче-смазочных материалов (в объеме 1,4 млн. тонн с увеличением с 2011 года еще на 0,2 млн. тонн), в связи с чем, на эти цели дополнительно направляется более 13 млрд. рублей ежегодно против первоначально утвержденного бюджета. В целях повышения результативности профессиональной служебной деятельности отдельных категорий военнослужащих будет введен особый порядок оплаты воинского труда, на что предусмотрено увеличение фонда денежного довольствия Минобороны России на 25, 33 и 42 млрд. рублей соответственно в 2009, 2010 и 2011 годах [2].

## 2.3 Финансирование управления

Расходы на управление включают в себя следующие группы расходов:

на содержание органов государственной власти. Выступают в качестве финансовой базы деятельности администрации Президента и Конституционного суда;

на содержание правоохранительных органов, судов и органов прокуратуры. Осуществляются для обеспечения общественной безопасности;

на содержание органов государственной власти. Включают затраты Правительства, республиканских министерств и ведомств, представительных и исполнительных органов субъектов Федерации и местного самоуправления, дипломатических учреждений и других ведомств;

на проведение выборов и референдумов. Включают в себя все затраты на выборы депутатов Государственной Думы, Президента, народных судей и проведение референдумов;

Основными документами, определяющими расходы на управление, является штатное расписание и смета расходов. В штатном расписании указываются структурные подразделения, должности в соответствии с номенклатурой аппарата управления, количество штатных единиц по каждой должности, оклады, надбавки и месячный фонд заработной платы. В состав затрат расходов на содержание аппарата управления входят: зарплата, начисления на зарплату, хозяйственные, командировочные и другие расходы.

Наличие специфической управленческой деятельности государства и выполнение им хозяйственно-организаторской функции вызывают к жизни расходы федерального бюджета на управление. Эти расходы являются материально-финансовой базой деятельности государственных органов, которые осуществляют руководство экономикой. Эта статья государственных расходов является наиболее противоречивой, ведь расходы на управление отличаются постоянным возрастанием, с одной стороны, и отсутствием критериев оценки их результативности, с другой.

Расходы федерального бюджета на управление включают в себя затраты на содержание:

законодательных органов;

правительства страны;

законодательных органов и правительств субъектов федерации;

местных органов власти и управления;

органов правопорядка;

органов судопроизводства и прокуратуры.

Бюджетные расходы на управление являются частью общего фонда управления, формируемого также и в децентрализованном порядке путем включения расходов на управление в себестоимость продукции, работ или услуг предприятий и организаций. Однако фактически расходы на управление значительно превышают бюджетные назначения за счет привлечения различных внебюджетных фондов, включая фонды политических партий. За счет этих средств также создаются исследовательские центры, параллельные управленческие и охранные структуры и т.п.

Любому государству необходимо совершенствовать свою организационную форму управления экономической и социальной сферой, даже испытывающему острую нехватку средств в бюджете, и российское правительство, осознавая важность данной функции управления, претворяет в жизнь мероприятия, направленные на удешевление аппарата управления, который постоянно должен совершенствоваться. Понятно, что такого рода деятельность имеет еще и фискальное значение: благодаря сокращению расходов на управление экономятся денежные средства, которые могли быть дополнительно направлены на финансирование народного хозяйства и социальной сферы. Реформа управления необходима России еще и потому, что она поможет высвободить определенное количество трудовых ресурсов для народного хозяйства, позволит добиться лучшей организации управленческого труда, повысит его эффективность, сделает его более оперативным, действенным.

Прогнозируется, что в 2011 году сумма расходов составит 1 150,4 млрд. руб., что увеличится по отношению к запланированному в 2009 году на 462.5 млрд. руб. К основным подразделам можно отнести бюджетные ассигнования на судебную систему, обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов надзора, обслуживание государственного и муниципального долга и другие общегосударственные вопросы. Непосредственно увеличение заработной платы госслужащим (депутатам и их помощникам, судьям, увеличением компенсационных вознаграждений присяжным и арбитражным заседателям, помощников судей арбитражных судов, секретарей судебных заседаний арбитражных судов и т.д.), проведение капитального ремонта административных зданий, обеспечение деятельности Счетной палаты Российской Федерации. И таких ассигнований в каждом подразделе очень много, что свидетельствует о росте этого показателя в целом [1].

Таким образом, по роли в общественном производстве расходы бюджета делят на:

расходы на содержание и развитие материального производства (расходы на расширенное воспроизводство и реконструкцию, новые технологии и т.п.);

расходы на содержание и дальнейшее развитие непроизводственной сферы (текущие затраты государства - расходы на управление, военные расходы, расходы на пенсии и пособия и т.п.);

расходы на создание государственных резервов (затраты на формирование и обслуживание страховых и резервных фондов).

Расходы федерального бюджета примерно в равной пропорции (по 25%) распределены между социальными услугами (образование, здравоохранение, культура, жилищно-коммунальное хозяйство, межбюджетные трансферты субъектами Российской Федерации), социальной политикой (включая трансферты государственным внебюджетным фондам), национальной обороной и безопасностью при тенденции к росту доли расходов на национальную экономику. Основной характеристикой федерального бюджета будет оставаться его социальная ориентированность. Национальная оборона по-прежнему остается одним из приоритетов бюджетной политики. При этом характер расходов приобретает качественное изменение. Существенную долю (14%) расходов федерального бюджета на 2009-2011 гг. составят расходы на национальную оборону с увеличением только в 2009 году по сравнению с 2008 годом на 25%. Расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность составят в 2009-2011 гг.3 458,4 млрд. руб. (12% расходов федерального бюджета).

## Заключение

В заключении проведенной работы, можно отметить, что данная курсовая работа была сделана с учетом всех требований методического пособия и полностью им отвечает. Работа широко раскрывает тему "Система бюджетного финансирования и основные направления его совершенствования в РФ", как одну из самых значимых и актуальных тем на сегодняшний день не только в разделе финансы, но и для всего экономического устройства государства, т.к экономических уровень развития страны держится на объемах и эффективности его государственного финансирования.

Как было необходимо курсовая работа содержит титульный лист, содержание, введение. Введение, выполняя свои функции, плавно вводит в раскрытие темы.

В введении кратко рассказано о бюджетной системе, что неслучайно, т.к бюджетное финансирование - это функция бюджетной системы, и трудно рассказывать и анализировать систему бюджетного финансирования в стране, не ознакомившись с понятиями бюджета и бюджетной системы. В введении показывается актуальность данной темы на сегодняшний день и ее практическая значимость. Определена методология: объект, цели и задачи исследования, содержание, информационная база.

Основная часть состоит из 2 глав. Первая глава носит общетеоретический характер. В ней дан теоретический материал, который раскрывает тему на основе изученных литературных источников, финансового материала.

По данным первой главы можно сделать краткие выводы, подвести итоги. Бюджетное финансирование - это в первую очередь расходы денежных средств государства, которые имеют свои особенности, механизмы и формы. На основе рассмотренных в ходе подготовки работы нормативных документов разных годов можно судить о том, что принципы и формы бюджетного финансирования менялись с течением времени, что явилось результатом поиска государством новых путей совершенствования данной системы, улучшения экономического уровня страны и повышения качества жизни людей.

Суть бюджетного финансирования в том, что деньги поступают из государственного бюджета на основе необходимых документов и нормативов в бюджетные учреждения, это денежные ресурсы, которые государство предоставляет на их содержание. Особенность заключается в том, что поступление бюджетных ресурсов куда более гарантированный источник содержания и обеспечения, чем внебюджетное финансирование, например, введение платных услуг или кабинетов элитного, сервисного обслуживания.

Также были рассмотрены роли государство в качестве кредитора, заемщика и гаранта. Роль государства в качестве кредитора - предоставление юридическим, физическим или бюджетам других уровней денежных средств на возвратной и платной основе.

Государственные заимствования - одна из форм бюджетного финансирования через ценные бумаги, виды которых подробно описаны в первой главе, займы государства у физических и юридических лиц с последующим их погашением. Роль государства как гаранта - финансирование затрат третьему лицу в случае непогашения долга лица, которому была выдана государственная гарантия.

Вторая глава представляет собой аналитическую работу по изучению системы бюджетного финансирования в России. Основной характеристикой федерального бюджета будет оставаться его социальная ориентированность. В федеральном бюджете на 2009-2011 годы будут также предусмотрены средства на индексацию пособий гражданам, имеющих детей, на увеличение компенсационных выплат по уходу за инвалидами, детьми-инвалидами, престарелыми гражданами.

Бюджетная политика в сфере образования будет направлена на развитие инновационной деятельности, предусматривающей, в том числе дальнейшее развитие сети федеральных университетов, модернизацию высшего профессионального образования на основе интеграции науки, образования и производства, подготовки квалифицированных кадров для обеспечения долгосрочных потребностей инновационной экономики. Общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на эти цели в 2009 году составит 409,9 млрд. рублей с увеличением по сравнению с 2008 годом в 1,2 раза, в 2010 году - 443,3 млрд. рублей, в 2011 году - 453,2 млрд. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на национальную экономику в 2009 году составит 1 024,0 млрд. рублей с увеличением по сравнению с 2008 годом в 1,3 раза, в 2010 году -1 175,3 млрд. рублей, в 2011 году - 1 392,4 млрд. рублей. Бюджетные ассигнования на научные исследования и опытно-конструкторские разработки на 2009 год планируются в размере 167,6 млрд. рублей, в 2010 году - 212,3 млрд. рублей, в 2011 году - 246,9 млрд. рублей, что превышает уровень 2008 года соответственно на 31,8%, 66,9% и 94,1 процента.

Общий объем бюджетных ассигнований на здравоохранение, физическую культуру и спорт в 2009 году составит 348,2 млрд. рублей, в 2010 году - 408,9 млрд. рублей, в 2011 году - 423,0 млрд. рублей, в том числе на здравоохранение - соответственно 329,4, 392,9 и 406,4 млрд. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на культуру, кинематографию, средства массовой информации, в 2009 году составит 108,3 млрд. рублей, что на 15,6% больше по сравнению с текущим годом, на 2010 год - 93,7 млрд. рублей, в 2011 году - 87,3 млрд. рублей. Национальная оборона по-прежнему остается одним из приоритетов бюджетной политики. При этом характер расходов приобретает качественное изменение. Существенную долю (14%) расходов федерального бюджета на 2009-2011 гг. составят расходы на национальную оборону с увеличением только в 2009 году по сравнению с 2008 годом на 25%. Расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность составят в 2009-2011 гг.3 458,4 млрд. руб. (12% расходов федерального бюджета).

Таким образом, хотелось бы сделать вывод, что тема " Система бюджетного финансирования и основные направления его совершенствования в РФ " очень интересна для анализа, а для нас будущих финансистов особенно важна и полезна для изучения. Работа познакомила меня с основами устройства бюджетной системы Российской Федерации и важного его раздела - финансирование.

## Список использованных источников информации

1. ФЗ от 24 ноября 2008 года "О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов"
2. ФЗ от 24 июля 2007 года "О Федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов"
3. Бюджетный кодекс РФ. - М.: изд-во "Омега-Л", 2008. - 277с. (по состоянию на 1 января 2008 г).
4. Бюджетное послание Президента РФ Федеральному собранию "О бюджетной политике в 2009-2011 годах".
5. Программа антикризисных мер Правительства Российской Федерации на 2009 год.
6. Бюджетная система России: Учебник для вузов / Под ред. проф.Г.Б. Поляка. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2003.
7. Финансы: Учебник для вузов / Под ред. проф. Л.А. Дробозиной. - М.: ЮНИТИ, 2005. - 527с.
8. Финансы, денежное обращение и кредит. А.М. Бабич, Л.Н. Павлова. - М.: ЮНИТИ, 2000.
9. Кудрин А.Л. Бюджет - основа обеспечения долгосрочной финансовой устойчивости страны // Финансы. - 2008. - №12-с 5-7.
10. www.bujet. ru -Сайт Журнала Бюджет
11. www.ek-lit. agava. ru - Cайт библиотеки экономической и деловой литературы
12. www.finam. ru - Сайт Инвестиционная компания
13. www.finbook. biz. - Сайт Электронной библиотеки по бизнесу, финансам, экономике и смежным темам
14. www.idelf. ru - Сайт Национальной обороны РФ
15. www.smi. ru-Сайт СМИ РФ
16. www.ng. ru- Сайт Независимой Газеты

## Приложения

Таблица 1. Расходы федерального бюджета в 2008-2011 гг.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2008 (оценка) | | 2009 (проект) | | 2010 (проект) | | 2011 (проект) | |
| Млрд.  руб | в% к  ВВП | Млрд.  руб | в% к  ВВП | Млрд.  руб | в% к  ВВП | Млрд. руб | в% к  ВВП |
| ВСЕГО | 7 022,0 | 16,6 | 8 810,8 | 18,1 | 9 791,8 | 17,6 | 10 706,0 | 16,9 |
| Общегосударственные вопросы | 687,9 | 1,6 | 1 364,3 | 2,8 | 1 095,9 | 2,0 | 1 150,4 | 1,8 |
| в т. ч. без процентных расходов и  Инвестфонда | 508,1 | ` | 849,9 | 1,7 | 854,5 | 1,5 | 842,4 | 1,3 |
| Национальная  оборона | 1 016,7 | 2,4 | 1 266,0 | 2,6 | 1 404,6 | 2,5 | 1 500,7 | 2,4 |
| Национальная безопасность  и правоохранительная деятельность | 827,2 | 2,0 | 1 061,5 | 2,2 | 1 158,6 | 2,1 | 1 241,7 | 2,0 |
| Национальная  экономика | 772,9 | 1,8 | 1 024,0 | 2,1 | 1 175,3 | 2,1 | 1 392,4 | 2,2 |
| Жилищно-коммунальное  хозяйство | 64,0 | 0,2 | 102,1 | 0,2 | 107,4 | 0,2 | 98,7 | 0,2 |
| Охрана окружающей среды | 9,9 | 0,0 | 13,5 | 0,0 | 14,5 | 0,0 | 14,8 | 0,0 |
| Образование | 336,1 | 0,8 | 409,9 | 0,8 | 443,3 | 0,8 | 453,2 | 0,7 |
| Культура, кинематография и СМИ | 93,7 | 0,2 | 108,3 | 0,2 | 93,7 | 0,2 | 87,3 | 0,1 |
| Здравоохранение  и спорт | 230,0 | 0,5 | 348,2 | 0,7 | 408,9 | 0,7 | 423,0 | 0,7 |
| Социальная  политика | 276,4 | 0,7 | 302,2 | 0,6 | 335,6 | 0,6 | 304,7 | 0,5 |
| Межбюджетные трансферты (без учета трансфертов внебюджетным  фондам) | 1 036,7 | 2,5 | 1 061,9 | 2,2 | 1 095,9 | 2,0 | 1 083,7 | 1,7 |
| Трансферты внебюджетным  фондам | 1 490,6 | 3,5 | 1 748,5 | 3,6 | 2 213,1 | 4,0 | 2 420,0 | 3,8 |