# Бюджетный процесс в Российской Федерации

РЕФЕРАТ

БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2001

#### ВВЕДЕНИЕ

   Бюджет - важнейший финансовый документ страны, определяющий многие параметры ее развития на предстоящий год и среднесрочную перспективу. Поэтому разработке его показателей уделяется особое внимание на всех уровнях власти и на всех этапах прохождения расчетов.

   Бюджет государства играет значительную роль в политической и хозяйственной жизни страны. В связи с тем, что вся Россия является федеральным государством, под бюджетом государства понимается бюджет России (федеральный бюджет) и бюджеты субъектов Российской Федерации. Бюджет государства должен обеспечивать необходимым финансированием социально – экономическое развитие страны, ее обороноспособность и другие потребности. Разработка бюджета государства осуществляется на основе прогноза социально – экономического развития Российской Федерации на конкретный год.

В соответствии со ст. 71 Конституции РФ федеральный бюджет находится в ведении Российской Федерации. Бюджету государства (федеральному бюджету) придается высшая юридическая сила, он утверждается в форме федерального закона.

   Средства федерального бюджета должны использоваться с соблюдением норм федерального закона, утвердившего его, например, средства федерального бюджета на 2000 год должны направляться в соответствии с Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2000 год” на:

-  государственное управление и местное самоуправление;

-  судебную власть;

-  международную деятельность (в том числе на международное сотрудничество);

-  правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности государства;

-  фундаментальные исследования и содействие научно – техническому прогрессу;

-  промышленность, энергетику и строительство;

-  сельское хозяйство и рыболовство;

-  охрану окружающей природной среды и природных ресурсов;

-  транспорт, дорожное хозяйство, связь и информатику;

-  образование;

-  здравоохранение и физическую культуру;

-  иные расходы.

На уровне образований местного самоуправления (районов, городов, районов в городах, сел, поселков) создаются местные бюджеты.

& 1. Понятие и принципы бюджетного процесса.

   Бюджетный процесс – это регламентируемая нормами права деятельность органов государственной и местной власти по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению соответствующих бюджетов, а также составлению и утверждению отчета об его исполнении.

   Срок действия утвержденного бюджета называется бюджетным годом; в нашей стране он определен в двенадцать месяцев и совпадает с календарным годом (с первого января по тридцать первое декабря).

   Впервые в дореволюционной России бюджетный год, равный календарному, был установлен Указом Петра I с первого января 1700 года, что в последствии было подтверждено постановлением СНК от двадцать третьего декабря 1919 года. И лишь с 1922 года по 1930 год бюджетный год в России приравнивался к сельскохозяйственному (с первого октября по тридцатое сентября).

   В основе бюджетного процесса лежат принципы, характерные для бюджетного устройства Российской Федерации: единства, полноты, реальности, гласности, достоверности, адресности, самостоятельности всех бюджетов…

   Вместе с тем для бюджетного процесса характерны и некоторые другие принципы.

   Так, распределение полномочий в бюджетном процессе основано на принципе разграничения компетенции между органами представительной и исполнительной властей. В соответствии с этим принципом составление и исполнение бюджетов относится к функциям органов исполнительной власти, а рассмотрение, утверждение и контроль за исполнением бюджетов к функциям органов представительной власти.

   Всем без исключения стадиям бюджетного процесса свойственен принцип специализации бюджетных показателей. Он выражается в конкретизации доходов бюджетной системы по источникам, а расходов – по целевому их направлению. Принцип специализации бюджетных показателей реализуется через бюджетную классификацию, систематизированную группировку доходов и расходов бюджетов по однородным признакам. Бюджетная классификация оформляется специальным юридическим актом.

   Для бюджетного процесса характерен и принцип ежегодности, выражающийся ежегодном повторении его стадий. Разработка и принятие бюджетов на больший или меньший период времени не нарушает принципа ежегодности бюджета и бюджетного процесса, так как годовые бюджеты принимаются в любом случае.

& 2. Участники бюджетного процесса.

   В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации бюджетный процесс представляет собой регламентируемую нормами права деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов, утверждению и исполнению бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов, а также по контролю за их исполнением.

   Участниками бюджетного процесса являются:

-  Президент страны;

-  органы законодательной (представительной) власти;

-  органы исполнительной власти;

-  органы денежно – кредитного регулирования;

-  органы государственного и муниципального финансового контроля;

-  государственные внебюджетные фонды;

-  главные распорядители и распорядители бюджетных средств;

-  иные органы, на которые возложены бюджетные, налоговые и иные полномочия;

-  бюджетные учреждения;

-  государственные и муниципальные унитарные предприятия, другие получатели бюджетных средств;

-  кредитные организации, осуществляющие отдельные операции со средствами бюджетов.

Участниками бюджетного процесса, обладающими бюджетными полномочиями на федеральном уровне, являются:

-  Президент Российской Федерации;

-  Государственная Дума и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

-  Правительство Российской Федерации,

-  Министерство финансов Российской Федерации;

-  Федеральное казначейство;

-  органы, осуществляющие сбор доходов бюджета;

-  Банк России;

-  Счетная палата Российской Федерации;

-  государственные внебюджетные фонды;

-  главные распорядители и распорядители бюджетных средств;

-  иные органы.

& 3. Органы, обладающие бюджетными полномочиями.

   В систему органов, обладающих бюджетными полномочиями входят:

1.            финансовые органы, определяемые указом Президента страны;

2.            органы денежно – кредитного регулирования, то есть Банк России;

3.            органы государственного (муниципального) финансового контроля, к которым относятся:

-  Счетная палата Российской Федерации;

-  контрольные и финансовые органы исполнительной власти;

-  контрольные органы законодательных органов субъектов Российской Федерации и представительных органов местного самоуправления.

Бюджетные полномочия законодательных органов включают рассмотрение и утверждение бюджетов и отчетов об их исполнении, осуществление последующего контроля за исполнением бюджетов, формирование и определение правового статуса органов, осуществляющих контроль за исполнением бюджета соответствующего уровня бюджетной системы и иные полномочия.

   Бюджетные полномочия органов исполнительной власти, органов местного самоуправления связаны:

-  с составлением проекта бюджета;

-  с внесением его с необходимыми документами и материалами на утверждение на утверждение законодательного органа;

-  с исполнением бюджета;

-  с управлением государственным, муниципальным долгом;

-  с ведомственным контролем за исполнением бюджета;

-  с представлением отчета об исполнении бюджета с другими полномочиями.

Бюджетные полномочия Банка России направлены: на совместную с Правительством страны разработку и представление на рассмотрение Государственной Думы основных направлений денежно – кредитной политики; на обслуживание счетов бюджетов; на осуществление функций генерального агента по государственным ценным бумагам Российской Федерации.

   Кредитные организации могут привлекаться для осуществления операций по предоставлению средств бюджета на возвратной основе. Они могут обслуживать счета бюджетов, то есть выполнять некоторые функции Банка России, только в случае отсутствия учреждений Банка России на соответствующей территории или невозможности выполнения ими этих функций.

   Главным распорядителем средств федерального бюджета является орган государственной власти Российской Федерации, имеющий право распределять средства федерального бюджета по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств, определенный ведомственной классификацией расходов федерального бюджета. Главным распорядителем средств бюджета субъекта Российской Федерации, средств местного бюджета является орган государственной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, бюджетное учреждение, имеющие право распределять бюджетные средства по подведомственным распорядителям и получателям средств бюджета субъекта Российской Федерации, средств местного бюджета, определенные ведомственной классификацией расходов соответствующего бюджета. Полномочия главных распорядителей предусмотрены статьей 158 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

   Помимо понятия главного распорядителя бюджетных средств, Бюджетный Кодекс Российской Федерации ввел понятие “распорядитель бюджетных средств”, к которому относится орган государственной власти или орган местного самоуправления, имеющие право распределять бюджетные средства по подведомственным получателям бюджетных средств. Получатель бюджетных средств – бюджетное учреждение или иная организация, имеющие право на получение бюджетных средств в соответствии с бюджетной росписью на соответствующий год.

& 4. Полномочия участников бюджетного процесса Федерального уровня.

   В соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации участниками бюджетного процесса, обладающими бюджетными полномочиями на федеральном уровне, являются:

-  Президент Российской Федерации;

-  Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации;

-  Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

-  Министерство финансов Российской Федерации;

-  Федеральное казначейство;

-  органы, осуществляющие сбор доходов бюджета;

-  Банк России;

-  Счетная палата Российской Федерации;

-  государственные внебюджетные фонды;

-  главные распорядители и распорядители бюджетных средств; иные органы, на которые законодательством Российской Федерации возложены бюджетные, налоговые и иные полномочия.

Министерство финансов Российской Федерации обладает следующими бюджетными полномочиями:

-  составляет проекты федерального бюджета и представляет его в Правительство Российской Федерации, принимает участие в разработке проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов;

-  осуществляет методическое руководство в области составления проекта федерального бюджета и исполнения федерального бюджета;

-  получает от федеральных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственных внебюджетных фондов и органов местного самоуправления материалы, необходимые для составления проекта федерального бюджета, отчета об исполнении федерального бюджета, прогноза консолидированного бюджета Российской Федерации, а также отчета об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации;

-  осуществляет предварительный и текущий контроль за исполнением федерального бюджета, а также бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в случае заключения соответствующих бюджетных соглашений;

-  составляет отчет об исполнении федерального бюджета, а также бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в случае заключения соответствующих бюджетных соглашений;

-  представляет отчет об исполнении федерального бюджета в Правительство Российской Федерации;

-  и ряд других полномочий.

& 5. Составление проекта бюджета.

   Первой стадией бюджетного процесса является составление проекта бюджета, чему предшествует разработка прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и отраслей экономики, а также подготовка сводных финансовых балансов, на основании которых органы исполнительной власти осуществляют разработку проектов бюджетов.

   Бюджетная политика государства на очередной финансовый год содержится в Бюджетном послании Президента Российской Федерации, которое должно быть направлено Федеральному Собранию РФ не позднее марта года, предшествующего очередному финансовому году.

   Составление проектов бюджетов – исключительная прерогатива Правительства Российской Федерации и органов местного самоуправления. Непосредственно составление проектов бюджетов осуществляют Министерство финансов Российской Федерации, финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

   Составление проекта федерального бюджета начинается не позднее, чем за 10 месяцев до начала очередного финансового года.

   Названная стадия состоит из некоторых этапов.

   Первый этап формирования федерального бюджета – разработка федеральными органами исполнительной власти и выбор Правительством Российской Федерации плана-прогноза функционирования экономики Российской Федерации на очередной финансовый год.

   Второй этап формирования федерального бюджета – распределение федеральными органами исполнительной власти предельных объемов бюджетного финансирования на очередной финансовый год в соответствии с функциональной и экономической классификациями расходов бюджетов Российской Федерации  по получателям бюджетных средств, а также ряд других полномочий.

   Завершается данная стадия тем, что с 15 июля по 15 августа года, предшествующего очередному финансовому году, Правительство Российской Федерации рассматривает проект бюджета и иные сопутствующие ему документы и материалы, предоставленные Министерством финансов Российской Федерации, Министерством экономики Российской Федерации, другими федеральными органами исполнительной власти, и утверждает проект федерального закона о федеральном бюджете для внесения его в Государственную Думу.

   В целях своевременного и качественного составления проектов бюджетов финансовые органы имеют право получать необходимые сведения от финансовых органов другого уровня бюджетной системы Российской Федерации, а также иных государственных органов, органов местного самоуправления и юридических лиц.

   К сведениям, необходимым для составления проектов бюджетов, относятся сведения о:

-  действующим на момент начала разработки проекта бюджета налоговом законодательстве;

-  нормативах отчислений от собственных и регулирующих доходов бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации;

-  предполагаемых объемах финансовой помощи, предоставляемой из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации;

-  видах и объемах расходов, передаваемых с одного уровня бюджетной системы Российской Федерации на другой;

-  нормативах финансовых затрат на предоставление государственных или муниципальных услуг;

-  нормативах минимальной бюджетной обеспеченности.

Согласно статье 181 Бюджетного Кодекса Российской Федерации в проекте закона о бюджете должны содержаться основные характеристики.

   К основным характеристикам бюджета относятся: общий объем доходов бюджета, общий объем расходов бюджета и дефицит бюджета.

   В проекте закона о бюджете должны содержаться также:

-  прогнозируемые доходы бюджета по группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджета Российской Федерации;

-  нормативы отчислений от собственных доходов бюджета, передаваемых бюджетам других уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Также в проекте закона о бюджете должны быть установлены расходы бюджета по следующим показателям:

-  расходы бюджета по разделам и подразделам функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации;

-  общий объем капитальных и текущих расходов бюджета;

-  расходы и доходы целевых бюджетных фондов;

-  объемы финансовой помощи бюджетам других уровней бюджетной системы Российской Федерации, предоставляемой в форме дотаций и субвенций, в разрезе бюджетов, получающих указанную финансовую помощь;

-  распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств в соответствии с ведомственной структурой расходов соответствующего бюджета;

-  иные показатели определенные Бюджетным Кодексом Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации и правовыми актами органов местного самоуправления о бюджетном устройстве и бюджетном процессе.

   В составе расходов на бюджетные инвестиции в проекте закона о бюджете должны быть установлены лимиты предоставления инвестиционных налоговых кредитов на срок, превышающий пределы очередного финансового года.

   По соответствующим разделам расходов бюджета устанавливаются лимиты предоставления бюджетных кредитов на срок, превышающий пределы очередного финансового года.

   В проекте закона о бюджете должны быть определены следующие характеристики государственного или муниципального долга, государственных или муниципальных заимствований:

-  источники финансирования дефицита бюджета за счет государственных или муниципальных внутренних заимствований;

-  верхний предел государственного или муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом;

-  предел предоставления государственных или муниципальных гарантий третьим лицам на привлечение заимствований.

   В проекте федерального закона о федеральном бюджете должны быть также определены:

-  верхний предел государственного внешнего долга Российской Федерации по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом;

-  предел государственных внешних заимствований Российской Федерации;

-  объем и перечень государственных внешних заимствований Российской Федерации по показателям источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета;

-  пределы предоставления Российской Федерацией государственных кредитов иностранным государствам и их юридическим лицам, а также международным организациям;

-  предел предоставления государственных гарантий третьим лицам на привлечение внешних заимствований.

    В целях составления проекта бюджета на очередной финансовый год должны быть подготовлены следующие документы и материалы:

-  прогноз социально-экономического развития;

-  основные направления бюджетной и налоговой политики;

-  прогноз свободного финансового баланса;

-  прогноз консолидированного бюджета;

-  адресная инвестиционная программа;

-  план развития государственного или муниципального сектора экономики;

-  структура государственного или муниципального долга и программа внутренних и внешних заимствований, предусмотренных на очередной финансовый год для покрытия дефицита бюджета;

-  программа предоставления государственных или муниципальных гарантий;

-  оценка потерь бюджета от предоставленных налоговых льгот;

-  оценка ожидаемого исполнения бюджета за текущий финансовый год;

-  другие документы и материалы.

       Исходными макроэкономическими показателями для составления проекта бюджета являются:

-  объем валового внутреннего продукта на очередной финансовый год и темп роста валового внутреннего продукта в очередном финансовом году;

-  уровень инфляции.

& 6. Общие положения рассмотрения и утверждения бюджетов.

   Согласно статье 187 Бюджетного Кодекса Российской Федерации порядок рассмотрения закона о бюджете и его утверждения определяется для:

-  федерального бюджета – Бюджетным Кодексом Российской Федерации;

-  местного бюджета – правовыми актами органа местного самоуправления;

-  бюджета субъекта Российской Федерации – законам субъекта Российской Федерации.

   Порядок рассмотрения проекта закона о бюджете и его утверждения, определенный законом субъекта Российской Федерации, правовыми актами органа местного самоуправления, должен обеспечивать рассмотрение и утверждение указанного проекта закона до начала очередного финансового года, а также утверждение в процессе рассмотрения этого проекта закона показателей, определенных статьей 181 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

   Одновременно с проектом закона о бюджете на очередной финансовый год рассматриваются и утверждаются проекты законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов.

   Если закон о бюджете не вступил в силу с начала финансового года:

-  орган, исполняющий этот бюджет, правомочен, осуществлять расходование бюджетных средств на цели, определенные законодательством, на продолжения инвестиционных объектов, государственных контрактов, оказание финансовой помощи бюджетам других уровней бюджетной системы Российской Федерации при условии, что из бюджета на предыдущий финансовый год на эти цели уже выделялись средства, но не более одной четвертой ассигнований предыдущего года в расчете на квартал по соответствующим разделам функциональной и ведомственной классификаций расходов бюджетов Российской Федерации;

-  орган, исполняющий это бюджет, правомочен, не финансировать расходы, не предусмотренные проектом закона о бюджете на очередной финансовый год;

-  ставки зачисления регулирующих налогов в бюджеты других уровней бюджетной системы Российской Федерации, нормативы централизации доходов, зачисляемых в бюджеты других уровней бюджетной системы Российской Федерации для финансирования централизованных мероприятий, прочие тарифы и ставки, определяемые законом о бюджете, применяются в размерах и порядке, которые определены законом о бюджете на предыдущий финансовый год;

-  порядок распределения средств на оказание финансовой помощи бюджетам других уровней бюджетной системы Российской Федерации сохраняется в виде, определенном законом о бюджете на предыдущий финансовый год.

   Если закон о бюджете не вступил в силу через три месяца после начала финансового года, орган, исполняющий бюджет, правомочен, осуществлять расходы, распределять доходы и осуществлять заимствования при соблюдении условий, определенных пунктом 1 статьи 190 Бюджетного Кодекса РФ.

   При этом указанный орган не имеет права:

-  предоставлять бюджетные средства на инвестиционные цели;

-  предоставлять бюджетные средства на возвратной основе;

-  предоставлять субвенции негосударственным юридическим лицам;

-  осуществлять заимствования в размере более одной восьмой объема заимствований предыдущего финансового года в расчете на квартал;

-  формировать резервные фонды органов исполнительной власти и осуществлять расходы из этих фондов.

   Если закон о бюджете вступает в силу после начала финансового года и исполнение бюджета до вступления в силу указанного закона осуществляется в соответствии со статьей 190 Бюджетного Кодекса РФ, в течении двух недель со дня вступления в силу указанного закона орган исполнительной власти предоставляет на рассмотрение и утверждение законодательного органа проект закона о внесении изменений и дополнений в закон о бюджете, уточняющий показатели бюджета с учетом результатов исполнения бюджета за период временного управления бюджетом.

& 7. Рассмотрение и утверждения бюджета.

   Второй стадией бюджетного процесса является рассмотрение и утверждение бюджета.

   Одновременно с проектом федерального закона о федеральном бюджете Правительство Российской Федерации вносит в Государственную Думу проекты федеральных законов:

-  о внесении изменений и дополнений в законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах;

-  о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации;

-  о тарифах страховых взносов в государственные внебюджетные фонды на очередной финансовый год до 1 августа.

   Проект федерального закона о федеральном бюджете в течении трех дней направляется в Совет Федерации, комитеты Государственной Думы, другим субъектам права законодательной инициативы для внесения замечаний и предложений, а также в Счетную палату Российской Федерации на заключение.

   Государственная Дума рассматривает проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год в четырех чтениях.

   Проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый считается внесенным в срок, если он доставлен в Государственную Думу до 24 часов 15 августа текущего года.

   Одновременно указанный законопроект представляется Президенту Российской Федерации.

   Для обеспечения необходимой степени конфиденциальности рассмотрения отдельных разделов и подразделов расходов федерального бюджета и источников финансирования дефицита федерального бюджета Государственная Дума утверждает персональный состав рабочих групп, члены которых несут ответственность за сохранение государственной тайны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

   В первом чтении проект рассматривается в течении 30 дней со дня его внесения в Государственную Думу Правительством Российской Федерации. В случае отклонения в первом чтении проекта федерального закона о федеральном бюджете Государственная Дума может:

-  передать указанный проект в согласительную комиссию, включающая представителей Государственной Думы, Совета Федерации и Правительства РФ;

-  вернуть указанный законопроект в Правительство Российской Федерации на доработку на срок до 10 дней;

-  поставить вопрос о доверии Правительству Российской Федерации.

   Предметом рассмотрения первого чтения закона о бюджете является:

-  концепция и прогноз социально - экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год;

-  основные направления бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год;

-  основные принципы и расчеты по взаимоотношениям федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации;

-  проект программы государственных внешних заимствований Российской Федерации в части источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета, а также основные характеристики федерального бюджета, к которым относятся:

-  доходы федерального бюджета по группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации;

-  распределение доходов от федеральных налогов и сборов между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации;

-  дефицит федерального бюджета в абсолютных цифрах и в процентах к расходам федерального бюджета на очередной финансовый год и источники покрытия дефицита федерального бюджета;

-  общий объем расходов федерального бюджета на очередной финансовый год.

   Государственная Дума рассматривает законопроект во втором чтении в течении 15 дней со дня его принятия в первом чтении. Во втором чтении утверждаются расходы федерального бюджета по разделам функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации в пределах общего объема расходов федерального бюджета, утвержденного в первом чтении, и размер Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации.

   Субъекты права законодательной инициативы направляют в Комитет по бюджету поправки по расходам федерального бюджета по разделам функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации, в соответствии с указанными поправками Комитет по бюджету разрабатывает и вносит на рассмотрение Государственной Думы проект постановления Государственной Думы о принятии во втором чтении проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и о распределении расходов федерального бюджета на очередной финансовый год по разделам функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации. Если Государственная Дума при рассмотрении во втором чтении указанного законопроекта не поддерживает предложения Комитета по бюджету, она может рассмотреть альтернативные варианты сбалансированного распределения расходов федерального бюджета по разделам функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

   Если Государственная Дума отклоняет во втором чтении проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год, она передает указанный законопроект в согласительную комиссию.

   При рассмотрении Государственной Думой проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год в третьем чтении утверждаются расходы федерального бюджета по подразделам функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации и главным распорядителям средств федерального бюджета по всем четырем уровням функциональной классификации, а также расходы по иным программам.

   В третьем чтении законопроект рассматривается в течении 15 дней со дня принятия его во втором чтении.

   В течении 10 дней Комитет по бюджету проводит экспертизу представленных поправок, готовит сводные таблицы поправок по разделам функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации и главным распорядителем средств федерального бюджета по всем четырем уровням функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации, рассматриваемым в третьем чтении, и направляет указанные таблицы в соответствующие профильные комитеты. Дальнейшему рассмотрению подлежат исключительно поправки, прошедшие экспертизу в комитете по бюджету и Правительстве Российской Федерации.

   Рассмотрение поправок по предмету третьего чтения параллельно проводится в Комитете по бюджету и соответствующем профильном комитете. При этом голосование поправок проводится Комитетом по бюджету и соответствующим профильным комитетом раздельно. Решение считается принятым, если результаты голосования указанных комитетов совпадают.

   Государственная Дума рассматривает в четвертом чтении проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год в течении 15 дней со дня принятия указанного законопроекта в третьем чтении.

   При рассмотрении в четвертом чтении указанный законопроект голосуется в целом. Внесение в него поправок не допускается. Федеральный закон должен быть принят Государственной Думой до 1 декабря текущего года.

   Принятый федеральный закон о федеральном бюджете в течении пяти дней со дня принятия передается на обязательное рассмотрение в Совет Федерации, которое длится до 14 дней.

   В случае отклонения федерального закона о федеральном бюджете Советом Федерации закон передается для преодоления возникших разногласий в согласительную комиссию. Согласительная комиссия в течении 10 дней выносит на повторное рассмотрение Государственной Думы согласованный закон о бюджете на очередной финансовый год. Этот закон рассматривается в одном чтении. А затем снова передается на рассмотрение в Совет Федерации.

   В случае несогласия Государственной Думы с решением Совета Федерации федеральный закон о федеральном бюджете на очередной финансовый год считается принятым, если при повторном голосовании за него проголосовало не менее двух третей общего числа депутатов Государственной Думы.

   В течении пяти дней со дня одобрения Советом Федерации федеральный закон направляется Президенту Российской Федерации для подписания и обнародования.

   В случае отклонения Президентом закона о бюджете указанный закон передается для преодоления возникших разногласий в согласительную комиссию. При этом в состав согласительной комиссии включается представитель Президента Российской Федерации.

& 8. Исполнение бюджета.

   Третьей стадией бюджетного процесса является исполнение бюджета.

   В настоящее время устанавливается казначейское исполнение бюджетов. На органы исполнительной власти возлагаются организация исполнения и исполнение бюджетов, управление счетами бюджетов и бюджетными средствами. Указанные органы являются кассирами всех распорядителей и получателей бюджетных средств и осуществляют платежи за счет бюджетных средств от имени и по поручению бюджетных учреждений.

   Бюджеты исполняются по доходам и расходам. В частности, Федеральное казначейство регистрирует все операции, связанные с поступлением в федеральный бюджет доходов и поступающих из источников финансирования дефицита федерального бюджета, а также с санкционированием и финансированием расходов федерального бюджета, в Главной книге Федерального казначейства. Федеральное казначейство ведет сводный реестр получателей средств федерального бюджета. Данные Главной книги казначейства являются основой формирования отчетов об исполнении федерального бюджета.

   Исполнение федерального бюджета и иных бюджетов завершается 31 декабря.

& 9. Отчет об исполнении бюджета.

   Четвертой завершающей стадией бюджетного процесса является подготовка, рассмотрение и утверждение отчета об исполнении бюджета.

   В конце каждого финансового года министр финансов издает распоряжение о закрытии года и подготовке отчета об исполнении федерального бюджета в целом и бюджета каждого внебюджетного фонда в отдельности. На основании данного распоряжения все получатели бюджетных средств готовят годовые отчеты по доходам и расходам. Главные распорядители бюджетных средств сводят и обобщают отчеты подведомственных учреждений.

   В отличие от действующего бюджетного законодательства, Бюджетный Кодекс Российской Федерации закрепил положение о том, что ежегодно не позднее 1 июля текущего года Правительство Российской Федерации представляет в Государственную Думу и Счетную палату Российской Федерации отчет об исполнении федерального бюджета за отчетный финансовый год в форме федерального закона. Счетная палата Российской Федерации проводит проверку отчета об исполнении федерального бюджета и составляет заключение, которое направляется в Государственную Думу. Государственная Дума рассматривает представленный Правительством отчет в течении 1,5 месяцев после получения заключения Счетной палаты Российской Федерации. При рассмотрении отчета Дума заслушивает доклады об исполнении федерального бюджета руководителей Федерального казначейства и министра финансов, а также доклад Генерального прокурора РФ о соблюдении законности в области бюджетного законодательства и заключение Председателя Счетной палаты РФ.

   Наряду с указанными лицами на заседании Государственной Думы могут выступить либо представить доклады с анализом рассмотренных в течении года дел, связанных с бюджетными спорами и нарушениями бюджетного законодательства, Председатель Конституционного Суда РФ, Председатель Высшего Арбитражного Суда РФ, Председатель Верховного Суда РФ.

   По итогам рассмотрение отчета и заключения Счетной палаты РФ Государственная Дума принимает одно из следующих решений:

-  об утверждении отчета об исполнении федерального бюджета или об отклонении отчета об исполнении федерального бюджета.