### Содержание

Задание на курсовую работу

Замечания руководителя

Введение

1 Понятия о чрезвычайных ситуациях, их классификация

2 География Павловского района

2.1 Географическое положение

2.2 Природные ресурсы

2.3 Промышленность

2.4 Сельское хозяйство

3 «О главе администрации Павловского муниципального района»

4 Аналитическая записка «О социально – экономическом развитии Павловского муниципального района» за 9 месяцев 2010 года

5 Чрезвычайные ситуации на территории Павловского района

5.1 Проявление чрезвычайных ситуаций

5.2 Вероятность возникновения ЧС

5.3 Рекомендованные превентивные мероприятия

Заключение

Список литературы

# Введение

# В самые последние годы человечество испытывает большие неудобства и беды от многочисленных природных катастроф - наводнений и паводков, ураганных ветров и обильных ливней, устрашающих оползней и схода снежных лавин и ледников. Чрезвычайные природные ситуации все чаще стали возникать и на территории Воронежской области. Засухи, шквалистые ветры, интенсивные ливни, сильные морозы, продолжительные снегопады, поздние весенние и ранние осенние заморозки - вот неполный перечень особо опасных природных явлений, которые почти ежегодно встречаются в разных районах нашей области.

Актуальность настоящей работы заключается в том, что вследствие неожиданно возникающих особо опасных природных явлений наносится значительный ущерб сельскому и другим отраслям хозяйства. Только в этом году ущерб от засух заморозков, градобития, шквалистых ветров составил по Воронежской области около 400 млн. рублей. За это время гибель одних озимых культур произошла на площади 238,6 тыс. га.

Опасные природные явления - гололед, грозы, снегопад и другие - создают угрозу эксплуатации АЭП, промышленных, гражданских сооружений, телефонной сети.

Работа посвящена анализу природных предпосылок к возможному развитию особо опасных природных явлений, которые за короткий временной отрезок совершенно неузнаваемо меняют эколого-экономическую обстановку в районе. Основное внимание обращается на экологические факторы - геолого-геоморфологический и климатический. Дается обоснование предрасположенности района к возможным катастрофическим проявлениям чрезвычайных ситуаций.

# 1 Понятия о чрезвычайных ситуациях, их классификация

Чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, катастрофы, опасного природного процесса, стихийного бедствия, которая приводит к человеческим жертвам, наносит ущерб здоровью населения и природной среде, а также вызывает значительные материальные потери и нарушение условий жизни людей.

Изучение чрезвычайных ситуаций обычно начинается с их классификации по источникам возникновения, опасности и риску. Такие классификации приводились целым рядом исследований. Нами принимается следующая классификация (табл. 1).

Основное внимание большинством исследователей уделяется природным, техногенным и природно-техногенным ситуациям.

К техногенным ситуациям относятся транспортные аварии, пожары, взрывы и обрушения зданий, аварии, сопровождающиеся выбросом химически опасных и радиоактивных веществ, а также гидродинамические аварии на водохранилищах; к природным и природно-техногенным - наводнения, загрязнение атмосферного воздуха, природных вод и почв, развитие почвенно-эрозионных, карстовых, суффозионных и оползневых процессов, а также подтопление, подкисление, засоление земель и др.

Чрезвычайные ситуации по причине возникновения могут быть преднамеренными и непреднамеренными, то есть стихийными; по скорости развития - взрывными, внезапными, скоротечными и плавными; по возможности их предотвращения - неизбежными, то есть природными и предотвращенными, техногенными и социальными (таблица 1).

Таблица 1 - Классификация опасностей и рисков по источникам возникновения и характеру объектов

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Источник чрезвычайных ситуаций | Характер объекта | | |
| Природный | Социальный | Техногенный |
| Природный | Природный | Природно-социальный | Природно-техногенный |
| Социальный | Социально-природный | Социальный | Социально-техногенный |
| Техногенный | Техно-природный | Техно-социальный | Техногенный |

По продолжительности действия опасных природных явлений различают:

* кратковременно действующие экстремальные природные явления, которые оказывают разрушительное действие на объекты воздействия, то есть сопровождаются формированием поражающих факторов для сооружений, оборудования и коммуникаций;
* продолжительно действующие неблагоприятные природные явления, оказывают преимущественно парализующие или истощающее воздействие.

К экстремальным природным явлениям относятся: падение материалов, ураганы, тайфуны, смерчи, шквалы, землетрясения, наводнения, цунами, извержения вулканов, обвалы, камнепады, оползни, сели, водоснежные потоки и лавины. Неблагоприятными природными процессами являются сильные морозы, засухи, эрозия почв, карст, оползни и др.

Опасные природные явления можно классифицировать по регулярности действия во времени, в пространстве и по силе. По регулярности действия во времени опасные природные явления можно разделить на:

- регулярно действующие, например, наводнения происходят практически в одни и те же сроки, а их сила может быть заблаговременно предсказана. Поэтому степень приспособленности к ним населения достаточно высокая;

- не регулярно действующие, возникающие в случайный момент времени. Время наступления таких экстремальных природных явлений (например, землетрясений), как правило, заблаговременно не предсказывается, и поэтому они являются чрезвычайно опасными.

Ряд опасных природных явлений происходит в определенные сезоны года. Например, наводнения - весной. Однако в пределах сезона они наступают в случайный момент времени, предсказать который не всегда возможно.

Место возникновения опасного природного явления тоже может быть либо детерминированным, то есть известным, либо случайным - неизвестным. Необходимо при этом иметь в виду условность такого деления. Так, если падение метеоритов возможно повсеместно с примерно равной вероятностью, то выход тайфуна на побережье случаен, лишь в пределах определенного района, землетрясение можно ожидать в сейсмоопасной зоне. Ураганы, смерчи и другие природные явления также имеют свои определенные географические зоны возникновения, но траектории их движения в пределах этих зон - случайны.

Места возникновения и границы зон поражения наводнениями, цунами, потоками вулканических лав и пепла, обвалами, камнепадами, оползнями, селями, водоснежными потоками, лавинами, обрушениями и подвижками ледников почти всегда детерминированы. Так, при наводнениях, возникающих весной на реках, точно известны зоны затопления земель, однако их размеры зависят лишь от интенсивности весеннего паводка.

Повсеместно наблюдаются вариации силы природных явлений, которые приводят к разным негативным последствиям. Чем больше сила природного явления, тем, в большинстве случаев, реже оно наблюдается.

Классификация опасных природных явлений по силе проводится с помощью специальных шкал, разрабатываемых применительно к каждому природному явлению. Причинами их возникновения могут являться:

* геофизические природные явления: землетрясения, извержения вулканов;
* геологические: оползни сели обвалы, осыпи, лавины, просадка лессовых пород, провал земной поверхности при карсте, абразия и почвенная эрозия;
* метеорологические: бури, ураганы, смерчи, шквалы, вертикальные вихри, крупный град, сильные дожди - ливни, сильные снегопады, гололед, сильный мороз, сильная метель, сильная жара, туман, засуха, суховей и заморозки;

-морские гидрологические: тропические циклоны, цунами, сильное волнение - более пяти баллов, ранний ледовый покров и припай, напор льдов, интенсивный дрейф льдов, непроходимый лед, обледенение судов и портовых сооружений, отрыв прибрежных льдов;

- гидрологические: высокие уровни воды, половодье, дождевые паводки, заторы льда, ветровые нагоны, низкие уровни воды, ранний ледостав, и появление льда на судоходных водоемах и реках;

- гидрогеологические: низкие и высокие уровни грунтовых вод;

- природные пожары: лесные, пожары степных и хлебных  
массивов, торфяные пожары, подземные пожары, горючих ископаемых.

Все чрезвычайные ситуации протекают в географической оболочке, то есть в приземном слое атмосферы и верхней части земной коры, где отмечается взаимодействие природных компонентов и постоянный обмен веществом и энергией между атмосферой, литосферой и биосферой. Поэтому ухудшения состояния одного из этих компонентов может вызвать ухудшение состояния какого-либо другого или географической оболочки в целом.

Антропосфера является частью географической оболочки и связана с появлением человека на нашей планете. Это сфера Земли, которая в наибольшей степени прямо или косвенно видоизменена человеком в настоящее время и, возможно, будет еще больше изменена им в будущем. Спектр потребностей человека постоянно расширяется. При их удовлетворении за счет природных ресурсов антропосферы могут возникнуть опасности для жизнедеятельности человека.

Техносфера является частью антропосферы, преобразованной человеком в результате его хозяйственной деятельности, то есть при взаимодействии технических средств на природную среду.

Опасностью называются различные процессы, способные в определенных условиях наносить ущерб здоровью человека и хозяйственным объектам.

В определенных условиях появляется риск возникновения чрезвычайных ситуаций. Опасность негативных последствий при этом определяется степенью риска, для оценки которого необходимы не только сведения о состоянии объектов техносферы и степени безопасности деятельности человека на промышленных предприятиях, но и информация о свойствах природной среды.

Обычно понятие такого риска связывают с возможностью наступления сравнительно редких событий.

Риск часто отождествляют с вероятностью наступления этих событий за определенный интервал времени, например, за год. В этом случае вероятность выступает как мера риска, удобная, для сравнения рисков для одного объекта от различных событий, или для различных объектов, находящихся в разных природных условиях.

В настоящее время в большинстве стран принята концепция «приемлемого риска», использующая принцип «предвидеть и предупредить». Специфика явлений природы и деятельности человека с учетом опасностей регламентирует проведение анализа и оценки риска. Классификация и определение рисков зависят от условий их возникновения:

- природные риски связаны с проявлением стихийных сил природы, то есть с землетрясениями, наводнениями, подтоплениями, бурями, карстовыми, оползневыми, почвенно-эрозионными процессами и др.;

- техногенные - с опасностями, исходящими от технических объектов;

- экологические - с загрязнением окружающей среды.

При характеристике чрезвычайных ситуаций рассматриваются: индивидуальный риск, которому подвергается индивидуум при воздействии факторов опасности; потенциальный территориальный риск, который определяется пространственным распределение частоты негативных воздействий определенного уровня; социальный риск, оцениваемый зависимостью частоты событий, в которых отмечается количество человеческих жертв больше определенного числа; коллективный риск, связанный с ожидаемым числом смертельных травм при авариях за определенный период времени; приемлемый риск, при котором общество готово мириться с потерями ради получения определенных благ.

При изучении потенциального территориального риска производится оценка рисков природного, социального, техногенного и экологического характера. Анализ риска - это процесс идентификации опасностей в результате выявления условий их возникновения. Оценка природных рисков стала обязательной процедурой при инженерных изысканиях для всех видов строительства и хозяйственной деятельности человека на территории России.

По отношению к промышленным объектам обычно вводятся процедуры лицензирования и декларирования безопасности. Техногенные и природные ситуации являются источниками риска для жизнедеятельности человека.

Под риском для здоровья населения при этом следует понимать вероятность возникновения угрозы жизни или здоровью человека, либо угрозы жизни или здоровью будущих поколений при ухудшении состояния среды обитания. Под фактором риска здоровью понимаются факторы, увеличивающие риск развития определенных заболеваний. К ним относятся: биологические факторы, то есть вирусные, бактериальные и паразитарные; химические - загрязняющие вещества; физические - шум, вибрация, ультразвук, инфразвук, тепловое, ионизирующие, неионизирующие и иные излучения; социальные - питание, водоснабжение, условия быта, труда, отдыха населения и некоторые другие факторы, оказывающие воздействие на здоровье человека.

Оценка риска здоровья населения при химическом загрязнении среды обитания, можно подразделить на пять взаимосвязанных этапов.

1. Идентификация опасности, то есть выявление потенциально вредных факторов, оценка связи между этими факторами и нарушениями состояния здоровья человека, достаточности и надежности имеющихся данных об уровнях загрязнения различных объектов окружающей среды исследуемыми веществами; составления перечня приоритетных химических веществ, подлежащих последующей характеристике.
2. Оценка зависимости «доза-ответ»: выявление количественных связей между показателями состояния здоровья и уровнями загрязнения. Для этого, как правило, используется экспериментальные данные токсического эксперимента, спланированного эпидемиологического исследования и др.
3. Оценка воздействия химических веществ на человека: характеристика источников загрязнения, маршрутов движения загрязняющих веществ от источника к человеку, путей и точек воздействия; определение доз и концентраций загрязнения, установление уровней загрязнения для популяций в целом и ее отдельных субпопуляций, включая сверхчувствительные группы.

4) Характеристика риска: анализ полученных данных, расчет рисков для популяции и отдельных групп, сравнение рисков с допустимыми уровнями, сравнительная оценка и ранжирование различных рисков по степени их статистической, медико-биологической и социальной значимости, установление медицинских приоритетов и тех рисков, которые должны быть предотвращены или снижены до приемлемого уровня.

5) Заключительный этап - управление риском, которое осуществляется на основе выявленных приоритетов.

Такое управление включает в себя:

- сравнительную оценку и ранжирования рисков;

- определение уровней приемлемости риска;

- выбор стратегии снижения и контроля риска, то есть контроль поступления химических веществ окружающую среду из источников загрязнения и определение уровней допустимого воздействия;

- принятие управленческих решений.

При переходе к управлению рисками, вначале следует провести их сравнительную характеристику для установления приоритетов, то есть выделить вопросы, требующие первоочередного внимания, определения вероятности и установление последствий. Затем выявляется вероятность нарушений здоровья и анализ причин их возникновения, а также дается характеристика негативных последствий и ущербов состоянию здоровья населения.

При анализе риска учитываются выгоды от использования конкретного вещества, расходы, связанные с регулированием его поступления в окружающую среду, то есть с полным или частичным его запретом или заменой другим препаратом. Определяется также возможность осуществления контроля для уменьшения негативного воздействия вещества на окружающую среду и здоровье человека. Для установления приемлемости риска широко используется метод экономического анализа показателей; «затраты - выгоды».

Для повышения безопасности страны, региона в условиях интенсивного антропогенного воздействия и возникающих при этом рисков, в первую очередь, аварий и катастроф на потенциально опасных объектах, необходимы меры защиты, способные предотвратить негативные последствия.

Для предупреждения чрезвычайных ситуаций органами исполнительной власти Российской Федерации, органами местного самоуправления, структурами МЧС следует проводить мероприятия, направленные на предотвращение чрезвычайных ситуаций и уменьшение их масштабов в случае возникновения. Подготовка к чрезвычайным ситуациям предусматривает комплекс мероприятий по созданию на определенной территории, или опасном объекте, условий для защиты населения и хозяйственных объектов от воздействия чрезвычайных ситуаций, а также для обеспечения эффективных действий органов управления, сил и средств МЧС по ликвидации чрезвычайных ситуаций. Предотвращение таких ситуаций предусматривает: правовые, организационные, экономические, инженерно-технические, эколого-защитные, санитарно-эпидемиологические и социальные мероприятия, которые обеспечивают наблюдения и контроль состояния окружающей среды и потенциально опасных объектов, прогнозирование и профилактику возникновения источников чрезвычайных ситуаций, подготовку к этим ситуациям.

Прогнозирование чрезвычайных ситуаций и обоснование комплекса мероприятий, обеспечивающих предупреждение чрезвычайных ситуаций, а также возникновение негативных последствий в регионе необходимо производить на основе изучения условий развития природно-антропогенных процессов оценки величины антропогенной нагрузки на природную среду. Проведение этих работ требует значительных затрат, размер которых зависит от вида потенциально опасных объектов и условий развития чрезвычайных ситуаций в регионе. При этом изучаемыми техногенными объектами могут являться радиационно и химически опасные, пожаровзрывоопасные и гидродинамическиопасные сооружения, а природными - атмосферный воздух, почвенный покров, поверхностные и подземные воды.

В настоящие время в Российской Федерации проведены исследования закономерностей возникновения, а также прогнозирования аварий и катастроф на объектах техносферы и достаточно подробно изучены места проявления и сила экстремальных природных явления.

В исследованиях природных явлений при этом часто используется понятие о чрезвычайном событии, то есть локальном, муниципальном, межмуниципальном, региональном, межрегиональном, федеральном или трансграничном происшествии техногенного, антропогенного или природного происхождения. Это происшествие вызывает последствия, оказывающие негативное воздействие на жизнедеятельность человека, экономику, социальную сферу и природную среду.

Первопричиной многих негативных процессов в природе и обществе, как уже отмечалось, является антропогенная деятельность. Поэтому возникающие проблемы можно решить лишь путем проведения мероприятий, смягчающих негативное антропогенное воздействие.

Стихийные бедствия и техногенные катастрофы сопровождаются крупными социальными и материальными потерями. Социальные потери определяются, прежде всего, числом погибших и пострадавших людей, а экономические потери - прямым и косвенным материальным ущербом. Наиболее опасными для жизни людей на Земле являются наводнения, природные пожары, тайфуны, штормы и землетрясения. Их жертвами на нашей планете являются более 90% погибших от природных катастроф.

Самые большие социальные и материальные потери приходятся на территорию городов, где отмечается максимальная концентрация людей и техногенной инфраструктуры. Многие страны пережили производственные аварии, имевшие масштабы национальных катастроф, на объектах различного назначения: ядерных, химических, космических и авиационных, надводных и подводных. Во всем мире растет производственная и транспортная аварийность.

Техногенные и природные катастрофы влекут за собой тяжелые последствия и наносят ущерб в результате воздействия поражающих факторов, вызывают негативные процессы экологического и социально-экономического характера, наносящие ущерб здоровью людей, окружающей среде и экономике стран. Ущерб от стихийных бедствий на нашей планете ежегодно достигает нескольких сотен млрд. долларов, а число жертв - тысячи человек.

Значительный ущерб при этом наносят не только масштабные стихийные бедствия и катастрофы, но и менее динамичные природные процессы - загрязнение атмосферы, почвенно-растительного покрова, поверхностных и подземных вод, а также подкисление и переувлажнение земель, водная эрозия, карст, оползни, суффозия и др.

В настоящее время существуют методики для расчета ущерба от химического загрязнения земель сельскохозяйственного назначения, а также от загрязнения атмосферы и водных источников. Разработана также методика определения суммарного ущерба от всех видов загрязнения.

Ущерб от загрязнения земель определяется величиной возмещения потерь от загрязнения почв химическими веществами и свалками промышленных и бытовых отходов. Размеры ущерба от загрязнения земель определяются затратами на проведение полной очистки земель от загрязнения.

# 2 География Павловского района

### 

### 2.1 Географическое положение

### Павловский район расположен в центре южной части Воронежской области.

Граничит с Лискинским, Бутурлиновским, Воробьевским, Подгоренским, Калачеевским, Россошанским, Верхнемамонским районами. С западной стороны граница района проходит по р. Дон.

Заселение территории современного Павловского района началось в XVII веке и продолжалось в течение нескольких десятилетий. Среди этого населения были русские и украинские переселенцы.

В советский период истории Декретом от 12 мая 1924 г. Павловский уезд был ликвидирован, а его территория отошла к Бобровскому и Россошанскому уездам. В 1928 году Павловский район был образован вновь в составе Центрально-Черноземной области. При разделении Центрально-Черноземного округа на Воронежскую и Курскую области в 1934 году он вошел в Воронежскую область.

В настоящее время город Павловск – центр одного из крупных сельских районов в Воронежской области, территория района составляет 1885,7 кв.км.

Численность населения района на 01.01.2007 г. по данным Облкомстата составляет 57,5 тыс. человек, в том числе городского населения – 25,7 тыс. человек, сельского – 31,8 тыс. человек.

Численность работников по территории всего (по отчету за 2006 год) – 18660 человек, что составляет 32,5% от численности населения района.

В составе района находятся 1 городское и 14 сельских поселений, объединяющих 56 населенных пунктов, из которых наиболее крупными являются села: Воронцовка, Лосево, Русская Буйловка, Петровка.

### 2.2 Природные ресурсы

Общая площадь района 188566 га.

Из них занято:

- лесами-26630 га-14%, а с лесополосами – 8525 га-19 %;

- водными объектами - 2366 га – 1,3%, из них р. Дон – 850 га или 0,5% от общей площади;

- болотами – 1185 га – 0,63%.

Район богат полезными ископаемыми:

Месторождения гранита. Шкурлатовское месторождение гранита – остаток запасов 435 млн. куб.м.; Казинское месторождение строительного камня – месторождение не эксплуатируется, остаток запасов 485,2 млн. куб.м.

Строительные пески и суглинки. Месторождения суглинков – Ждановское (запасы 306 тыс. куб. м), Гаврильское (запасы 550 тыс. куб.м). Ждановское месторождения песка – запасы 42 тыс. куб.м. Месторождения не эксплуатируются. В целом район является перспективным для выявления новых месторождений строительных песков и суглинков.

Торфяное месторождение - запасы 24 тыс. тонн, не эксплуатируется.

На территории района добывается гранит (нерудные материалы), проектная мощность – 7,8 млн. куб. м в год. Других полезных ископаемых нет.

Площадь охотничьих угодий составляет 58854 га или 31% всей площади.

На территории района произрастают свыше 120 видов лекарственных растений, 15 видов грибов и 10 видов плодово–ягодных растений.

### 

### 2.3 Промышленность

Промышленный потенциал района включает в себя 9 крупных и средних предприятий с численностью занятых 4,2 тыс. человек. Стабильно работающими предприятиями на территории района являются ОАО «Павловскгранит», ЗАО «Павловскагропродукт», ООО» Павловскгранит-ЖБК», ООО Фирма «Шипов лес».

Крупнейшее предприятие - ОАО «Павловскгранит», с численностью работающих 2,8 тыс. человек, производит нерудные материалы (щебень), которые широко используются в гражданском строительстве, а также в строительстве автомобильных и железнодорожных магистралей. Проектная мощность предприятия – 7800 м. куб. нерудных материалов в год. Предприятием рассматривается вопрос о возможности строительства в Павловске современного цементного завода, продукция которого смогла бы решить проблему дефицита цемента в Воронежской области и соседних областях.

Производственные мощности ЗАО «Павловскагропродукт» загружены на 99%. Теперь будет уделяться внимание повышению качества продукции (рафинация и дезодорация масла). Идет строительство производственных мощностей по приемке, первичной переработке и хранению семян подсолнечника, следствием чего станет отказ предприятия от услуг элеваторов.

Основной вид выпускаемой продукции ООО «Павловскгранит – ЖБК» - сборный и неармированный железобетон, раствор и товарный бетон. Продукция предприятия отправляется на строительные объекты района и области.

### 2.4 Сельское хозяйство

На территории Павловского района производством сельскохозяйственной продукции занимается 27 сельскохозяйственных организаций, 68 крестьянских (фермерских) хозяйств, более 14,0 тысяч личных подсобных хозяйств.

Площадь сельскохозяйственных угодий – 133,0 тыс. га, в том числе 102,7 тыс. га пашни, из них в сельхозпредприятиях 89,8 тыс. га, К (Ф) Х – 5,9 тыс. га. В ЛПХ – 7,4 тыс. га сельхозугодий, в том числе пашни – 6,9 тыс. га.

Основным направлением сельскохозяйственного производства является растениеводство и животноводство. Отрасль растениеводства специализируется на производстве зерна, подсолнечника, сахарной свеклы. В животноводстве основная специализация – молочное производство. В районе имеется два рыбоводческих хозяйства, занимающихся производством товарной рыбы. В сфере сельскохозяйственного производства занято 3,2 тыс. человек.

# 3 «О главе администрации Павловского муниципального района»

Русинов Юрий Филиппович родился 25 ноября 1954 года в селе Солонцы Новохоперского района Воронежской области.

Образование высшее, в 1985 году окончил Воронежский сельскохозяйственный институт, специальность – ученый-агроном.

После службы в рядах Советской армии в 1976 году поступил на работу в должности агронома в колхоз «Русская Буйловка» Павловского района. С 1981 года был назначен главным агрономом колхоза «Светлый путь» в селе Лосево Павловского района.

В 1985 году общим собранием колхозников был избран председателем колхоза «Светлый путь».

В мае 2002 года назначен генеральным директором ЗАО «Герино».

Вклад Юрия Филипповича, в развитие сельскохозяйственной сферы руководимого им хозяйства послужил основой для сохранения животноводческой отрасли на высоком уровне.

Русинов Ю. Ф. – человек активной жизненной позиции, пользуется заслуженным авторитетом среди населения района, неоднократно избирался депутатом Совета народных депутатов района.

22 мая 2008 года решением Совета народных депутатов, по результатам проведенного конкурса, назначен главой администрации Павловского муниципального района.

Указом президента РФ в 1999 году Русинову Ю. Ф. присвоено почетное звание «Заслуженный работник сельского хозяйства Российской Федерации».

# 4 Аналитическая записка «О социально – экономическом развитии Павловского муниципального района» за 9 месяцев 2010 года

Территория района составляет 1,9 тыс.кв.км. В состав Павловского муниципального района входят одно городское и 14 сельских поселений. Наиболее крупными являются села: Воронцовка, Лосево, Русская Буйловка, Петровка. Численность населения по состоянию на 01.01.2009 года 57,0 тыс. чел., из них в городе проживают 25,6 тыс. чел., в селах района – 31,6 тыс. чел.

Район характеризуется невысоким уровнем плодородия. На территории района расположено Шкурлатское месторождение гранита, на основе которого работает горно-обогатительный комбинат ОАО "Павловскгранит". Богат район и такими полезными ископаемыми как глина, легкоплавкие суглинки, используемые в производстве кирпича.

Промышленность

Промышленность Павловского муниципального района представлена следующими видами экономической деятельности: добыча полезных ископаемых; производство пищевых продуктов; производство прочих неметаллических минеральных продуктов; прочие производства.

Объем отгруженных товаров собственного производства, работ и услуг, выполненных собственными силами за 9 месяцев 2010 года составил в действующих ценах 2207,7 млн. рублей или 92,5% в действующих ценах к уровню соответствующего периода 2009 года.

Финансовый кризис затронул организации, связанные со строительством объектов, и в первую очередь ухудшил финансово-хозяйственную деятельность ОАО "Павловскгранит", что выразилось в снижении спроса на нерудные материалы из-за неплатежеспособности потребителей. Несмотря на то, что работа предприятия стабилизировалась, достигнуть уровень производства предыдущего года не удалось. Объем выпуска нерудных материалов с начала года составил 5346,2 тыс.м. куб. или 89,6% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Предприятием отгружено товаров собственного производства, работ и услуг, выполненных собственными силами на сумму 1274,4 млн. рублей или 81,6 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. За счет снижения объемных показателей выручка от реализации нерудных материалов сократилась на 17,7% и составила 1201,1 млн. рублей.

По результатам работы за отчетный период обществом получен убыток в сумме 102,8 млн. рублей. Основными причинами являются снижение спроса на рынке строительных материалов, замена высококачественных материалов на товары-заменители (щебень из отходов металлургического производства, песчанно-гравийные смеси), значительное увеличение объема беспошлинно ввозимого в Россию щебня с территории Украины, дефицит подачи полувагонов парка РЖД в связи с реорганизацией ОАО «Российские железные дороги».

Выпуск продукции на ЗАО "Павловскагропродукт" составил 25848 тонн масла или 105,2% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. При этом отгружено растительного масла на 814,3 млн. рублей, что больше выручки соответствующего периода 2009 года на 16,5%. Один литр масла реализуется по цене 37,67 рублей или 130% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

В результате оптимизации ООО Фирма "Шипов лес" занимается лесозаготовкой. С начала года организация проводит выборочную вырубку леса, в отличие от предыдущего года, когда на выделах производилась сплошная рубка. При этом в связи с газификацией населенных пунктов снижается спрос на дрова и дровяную древесину. Выручка от реализованной продукции за отчетный период составила 12,0 млн. рублей или 104,6% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

С прибылью, по состоянию на 01.09.2010.г., сработали

- МП "Павловскводоканал",

- МУП «Энергетик»,

- ЗАО "Павловскагропродукт".

В целом по отрасли убыток до налогообложения на 01.09.2009.г. составляет 51,1 млн. рублей.

Агропромышленный комплекс

За 9 месяцев 2010 года сельхозпредприятиями района произведено валовой продукции в действующих ценах на сумму 900,95 млн. рублей, что больше по сравнению с аналогичным периодом 2009 года на 265,95 млн. рублей или на 41,9% за счет увеличения объемов производства и цены реализации мяса и молока.

Всего за 9 месяцев в сопоставимых ценах произведено продукции на 555,19 млн. рублей, что к уровню 2009 года составляет 87,4%.

В связи с неблагоприятными погодными условиями валовое производство зерна за 9 месяцев 2010 года составило 41,41 тыс. тонн, что ниже уровня 2009 года на 60%. Урожайность по зерновым за 9 месяцев 2010 года составила 15,9 ц/га, что ниже достигнутого уровня за аналогичный период 2009 года на 41,1 %.

Валовое производство сахарной свеклы за 9 месяцев 2010 года составило 0,958 тыс. тонн или 22,9% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Урожайность по сахарной свекле за 9 месяцев 2010 года составила 195,5 ц/га, что ниже достигнутого уровня за аналогичный период 2009 года на 18,6 %.

Валовое производство подсолнечника за 9 месяцев 2010 года составило 13,57 тыс. тонн или 75,7% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Урожайность по подсолнечнику за 9 месяцев 2010 года составила 13,8 ц/га, что ниже достигнутого уровня за аналогичный период 2009 года на 24,6 %.

За 9 месяцев 2010 года посев озимых культур под урожай будущего года произведен в количестве 27,1 тыс. га, что меньше по сравнению с аналогичным периодом 2009 года на 11,3 %, или на 3,44тыс. га.

Приведенное выше снижение показателей стало следствием неблагоприятных погодных условий сложившихся в 2010 году, что подтверждается введением чрезвычайной ситуации как на территории Павловского района, так и на территории Воронежской области.

За 9 месяцев 2010 года сельхозпредприятиями района вспахано зяби 34,26 тыс. га, что больше аналогичного периода 2009 года на 3,01 тыс. га или на 9,6 %.

Мяса реализовано на убой 906 тонн, что больше аналогичного периода 2009 года на 33,8%, или на 229 тонн.

Валовое производство молока за 9 месяцев текущего года составило 21690 тонн, что больше по сравнению с аналогичным периодом 2009 года на 5,7%, или на 1170 тонн.

За 9 месяцев 2010 года возросла продуктивность дойного стада по сравнению с аналогичным периодом 2009 года. Удой на корову составил 4422 кг., что больше на 217 кг по сравнению с аналогичным периодом 2009 года.

Поголовье КРС увеличилось на 233 головы, что составляет 101,8% к аналогичному периоду 2009 года. Поголовье дойных коров возросло на 10 голов, или на 0,2%. Поголовье свиней снизилось на 210 голов и составило 1024 головы. Поголовье овец увеличилось до 2746 голов, или на 23,6,%.

Инвестиции

Инвестиционная деятельность является одним из основных факторов, определяющих экономическую ситуацию на территории Павловского муниципального района.

По предварительной оценке инвестиции в основной капитал за 9 месяцев 2010 года составили 430,5 млн. рублей, в том числе 322,4 млн. рублей – инвестиции по кругу крупных и средних предприятий и организаций, расположенных на территории района. Темп роста инвестиций предприятий, расположенных на территории района составил 137,8 % в сопоставимых ценах к соответствующему периоду прошлого года.

За 9 месяцев 2010 года введено в эксплуатацию 24 индивидуальных жилых дома или 27 квартир, площадью 4444 мІ.

Завершена газификация с. Ерышевка, введено 24,644 км. газовых сетей, в том числе среднего давления 5,733 км., низкого давления 18,911 км. За счет 20% спецнадбавки завершается строительство межпоселкового газопровода Березки-Поддубное. За счет средств населения начато строительство разводящих сетей в селе Березки. Всего введено 25,134 км газовых сетей.

По ОЦП «Социальное развитие села на 2005-2010гг.» в Гаврильском сельском поселении завершена реконструкция сетей водоснабжения, протяженностью 3,524 км. Стоимость работ составила 3,017 млн. руб.

Согласно постановлению Воронежской области от 17.03.2010г. № 172 «О распределении субсидий местным бюджетам из областного бюджета на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности на 2010г.» муниципальному району выделено субсидий областного бюджета в сумме 24,391 млн. руб. на перебуривание 2-х скважин в с. Лосево, 2-х скважин в г. Павловск и реконструкцию системы водоснабжения в с. Елизаветовка (4,343км.). По всем объектам проведен аукцион, определены подрядные организации, заключены муниципальные контракты. Подрядчики приступили к работе.

Социально-трудовая сфера

Численность населения на конец отчетного периода в районе составила 57,0 тыс. чел., из которых 32,6 тыс. человек – сельские жители.

За 9 месяцев 2010 года родилось 388 чел., умерло 712, смертность превышает рождаемость в 1,8 раза. В результате естественная убыль населения составила 324 чел, за аналогичный период прошлого года – 242 чел. Миграционный прирост населения в отчетном периоде составил 237 чел, за 9 месяцев 2009 года - 153 чел.

Численность экономически активного населения 26,7 тыс. чел., или 46,8% от общей численности населения, из которых 25 тыс. чел. занято в экономике района (около 27,2 % - в сельском хозяйстве, 20% - в промышленности, 23,7 % - работники бюджетной сферы).

Численность зарегистрированных безработных на конец отчетного периода составила 416 чел., что на 244 чел. меньше прошлогоднего уровня и составила 1,6% к экономически активному населению (по Воронежской области в целом – 1,9%).

По состоянию на 01.10.2010г.:

- профориентацию получили – 3 человека;

- количество свободных вакансий – 120;

- к общественным работам привлечено 20 безработных граждан.

Доля пенсионеров в общей численности населения составила 29,8%, за 9 месяцев 2009 года – 30,1%. Средний размер назначенной месячной пенсии увеличился на 42,6 % и составил 6983,53 руб. (за 9 месяцев 2009 г. 4896 руб.)

За отчетный период средняя заработная плата увеличилась по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 907,6 рублей и составила 10707,8 рублей, в том числе по крупным и средним предприятиям 14091,5 рублей, сельское хозяйство – 9456,3 рублей, транспорт – 15175,2 рублей, строительство – 9417,0 рублей.

Потребительский рынок

Потребительский рынок района – устойчивый и стабильный, с развитой инфраструктурой торговой сети, высоким уровнем товарного насыщения и положительной динамикой роста товарооборота.

В Павловском муниципальном районе за 9 месяцев 2010 года населению продано товаров через все каналы реализации на 1790,2 млн. рублей, что составляет 101,3% в сопоставимых ценах к данному периоду прошлого года. Всего в районе действует 353 стационарных торговых предприятия различных организационно-правовых форм собственности.

В отчетном периоде объем платных услуг составил 402,7 млн. рублей, что составляет 110,1% к объёму платных услуг за 9 месяцев прошлого года. В том числе, за 9 месяцев 2010 года оказано бытовых услуг на 35,1 млн. рублей, транспортных услуг на 68,8 млн. рублей, жилищных услуг на 15,8 млн. рублей, коммунальных услуг на 74,7 млн. рублей. В районе проводится работа по наращиванию объемов и повышению качества оказываемых услуг, обеспечению жителей района новыми видами бытовых услуг.

Предпринимательский сектор района представлен на 01.10.2010 года 323 малыми предприятиями. Малым бизнесом охвачены все сферы производства и услуг. А по таким направлениям, как торговля, бытовые услуги, строительство – малые формы организации производства вытеснили и заменили средние и крупные.

Среднесписочная численность работников малых предприятий на 01.10.2010 года составляла 3336,1 человек. Оборот малых предприятий за 9 месяцев 2010 года составил 1489,9 млн. рублей, что выше уровня прошлого года на 4,1% в действующих ценах.

Финансы

По итогам 9 месяцев 2010 года доходная часть консолидированного бюджета Павловского муниципального района исполнена в объеме 483,6 млн. руб., в том числе собственные доходы составили 278 млн. руб., безвозмездные поступления – 205,6 млн. руб. К аналогичному периоду прошлого года доходов, с учетом всех источников, поступило больше на 36,4 млн. руб. или на 8,1 %.

Поступление собственных доходов (налоговых и неналоговых) за отчетный период увеличилось на 62,9 млн. руб. или 29,2 % в сравнении с аналогичным периодом прошлого года за счет следующих источников:

- налог на доходы физических лиц – поступило 86,9 млн. руб., что больше на 11,2 млн. руб. или на 14,8 % к аналогичному периоду прошлого года;

- единый налог на вмененный доход – поступило 22,4 млн. руб., что больше на 3,9 млн. руб. или на 21,3 % к аналогичному периоду прошлого года;

- транспортный налог – поступило 28,5 млн. руб., что больше на 9,1 млн. руб. или на 47,2 % к аналогичному периоду прошлого года (вследствие увеличения ставок);

- государственная пошлина – поступило 13,3 млн. руб., что больше на 9,3 млн. руб. или в 3,3 раза к аналогичному периоду прошлого года (вследствие увеличения размера госпошлины по некоторым ее видам);

- доходы в виде арендной платы за землю – поступило 12,3 млн. руб., что больше на 2,1 млн. руб. или на 21,1 % к аналогичному периоду прошлого года;

- доходы от оказания платных услуг – поступило 15,4 млн. руб., что больше на 6,5 млн. руб. или на 73,8 % к аналогичному периоду прошлого года.

Кроме того, за 9 месяцев 2010 года было реализовано муниципальное имущество на сумму 3,3 млн. руб. и продано земельных участков на сумму 33,4 млн. руб.

Наряду с этим, имеются и доходы, по которым объём поступлений к аналогичному периоду прошлого года снижен. Финансовые трудности в ОАО «Павловскгранит» повлекли снижение поступлений по налогу на добычу общераспространенных полезных ископаемых – поступило за отчетный период текущего года 30,7 млн. руб., что на 8,6 млн. руб. меньше; по возмещению потерь сельскохозяйственного производства – поступило 1,0 млн. руб., что ниже на 1,1 млн. руб. По этим двум источникам наблюдается наиболее значимое отклонение к соответствующему периоду прошлого года.

Снижение по доходам от сдачи в аренду муниципального имущества произошло на 0,4 млн. руб. по причине его реализации; по плате за негативное воздействие на окружающую среду – на 0,3 млн. руб. вследствие сокращения числа работающих предприятий; по штрафным санкциям – на 0,6 млн. руб. Кроме того, в отчетном периоде 2010 года было возвращено из бюджета муниципального района остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет на 4,7 млн. руб. больше, чем в этом же периоде прошлого года.

Безвозмездные поступления от других бюджетов поступили на 26,6 млн. руб. меньше, чем за аналогичный период прошлого года в связи с сокращением финансирования из областного бюджета.

Доходы консолидированного бюджета муниципального района на душу населения за отчетный период 2010 года составили 8484 рублей, что на 666 рублей, или на 8,5 %, больше, чем за этот же период 2009 года.

Расходная часть консолидированного бюджета за 9 месяцев 2010 года выполнена на 68 % к годовым назначениям на 2010 г. и составила 448,9 млн. руб.

По сравнению с аналогичным периодом 2009 г. расходная часть увеличилась на 8,1 % (на 12,7 млн. руб.).

Удельный вес расходов, направленных на оплату труда, составляет 54,3 %. За 9 месяцев 2010 г. на выплату заработной платы и начислений на фонд оплаты труда направлено 243,6 млн. рублей, что на 10 % больше, чем за 9 месяцев 2009 г. На оплату расходов по предоставлению коммунальных услуг бюджетным учреждениям – 34,3 млн. рублей, что на 15,1 % больше, чем в аналогичном периоде 2009 года.

По состоянию на 01.10.2010 г. расходы консолидированного бюджета на душу населения составляют 7875 руб., что на 195 руб. (2,4%) меньшее, чем на 01.10.2009г.

Исполнение приоритетных национальных проектов за 9 месяцев 2010 года.

«Образование»

1) По направлению «Поддержка и развитие лучших образцов отечественного образования»

- для поддержки талантливой молодежи на проведение внешкольных и спортивных мероприятий из местного бюджета профинансировано 202,6 тыс. рублей, в том числе на стипендии 58,1 тыс. рублей.

2) По направлению «Повышение уровня воспитательной работы в школах» профинансирована выплата дополнительного ежемесячного денежного вознаграждения классным руководителям из федерального бюджета в сумме 2386,6 тыс. рублей. 314 учителей - классных руководителей ежемесячно получают денежное вознаграждение.

«Здоровье»

1) По направлению «Развитие первичной медицинской помощи и совершенствование профилактики заболеваний»:

- за счет средств федерального бюджета профинансированы денежные выплаты участковым врачам терапевтам и врачам общей практики в сумме 4105,8 тыс. рублей; медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медсестрам скорой медицинской помощи в сумме 2765,5 тыс. рублей;

- на переподготовку врача общей практики из муниципального бюджета затрачено 24 тыс. рублей;

- на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан профинансированы расходы на сумму 1646,0 тыс. рублей из федерального бюджета и 173,8 тыс. рублей из фонда ОМС; диспансеризацию прошли 1405 человек;

- на проведение иммунизации населения в рамках национального календаря профилактических прививок направлено за счет средств федерального бюджета 1572,3 тыс. рублей, за счет средств ТОМС – 48,8 тыс. рублей. Проведена иммунизация 33216 человек;

- на обследование населения с целью выявления ВИЧ-инфицированных и инфицированных вирусом гепатитов В и С, расходы составили 158,6 тыс. рублей из федерального бюджета и 3,8 тыс. рублей из муниципального бюджета. Обследовано 34909 человек.

2) По направлению «Совершенствование медицинской помощи матерям и детям» из федерального бюджета затрачено средств:

а) на развитие программы «Родовой сертификат» в размере 4517,0 тыс. рублей, в том числе:

- оплата медицинской помощи женщинам в период беременности в размере 1230,0 тыс. рублей (410 чел);

- оплата медицинской помощи женщинам в период родов в размере 2340,0 тыс. рублей (390 чел);

- оплата медицинской помощи детям первого года жизни в размере 947,0 тыс. рублей.

б) на проведение аудиологического скрининга детей первого года жизни (386 детей) из муниципального бюджета выделены средства в размере 2,3 тыс. рублей;

в) на проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот, находящихся в трудной жизненной ситуации (160 детей) из федерального бюджета на сумму 376,4 тыс. рублей, из муниципального бюджета на 80,6 тыс. рублей.

«Развитие АПК»

1) По направлению «Стимулирование развития малых форм хозяйствования в АПК» выдано 32 субсидируемых кредита на сумму 9050,0 тыс. рублей, в том числе ЛПХ – 30 кредитов на сумму 4950,0 тыс. рублей, КФХ – 2 кредита на сумму 4100,0 тыс. рублей.

2) По направлению «Обеспечение доступным жильем молодых специалистов (или их семей) на селе»:

- молодым семьям и молодым специалистам на строительство (1 семья) и приобретение (14 семей) жилья, поступили средства в сумме 6726,9 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета 3868,2 тыс. рублей, из областного бюджета – 2736,1 тыс. рублей, из муниципального бюджета выделено 122,7 тыс. рублей;

- гражданам, проживающим в сельской местности на строительство (2 семьи) и приобретение (8 семей) жилья поступили средства в сумме 5168,0 тыс. рублей, в том числе из федерального бюджета 2937,4 тыс. рублей, из областного бюджета – 2111,3 тыс. рублей, из местного бюджета выделено 119,3 тыс. рублей.

По состоянию на 01.10.2010 г. произведены выплаты 8 семьям.

«Доступное и комфортное жилье – гражданам России»

По направлению «Повышение доступности жилья» департаментом архитектуры и строительной политики Воронежской области включены в списки на получение социальных выплат для приобретения жилья 12 молодых семей.

# 5Чрезвычайные ситуации на территории Павловского района

### 

### 5.1 Проявление чрезвычайных ситуаций

В характеризуемом регионе отмечаются чрезвычайные ситуации разного уровня: локального - в переделах производственного предприятия или объекта социального назначения; муниципального - на площади населенного пункта; межмуниципального - на территории двух населенных пунктов в одно субъекте; регионального - в пределах субъекта Российской Федерации, административной области; межрегионального - на территории двух федеральных субъектов; федерального - в пределах более двух федеральных субъектов; трансграничного - за счет процессов происходящих за пределами РФ.

1. Чрезвычайные ситуации, возникающие под воздействием экзогенных процессов.

Основными экзогенными процессами, вызывающими чрезвычайные ситуации в Центрально-Черноземном регионе, являются: плоскостной смыв и овражная эрозия, образование оползней, карст, просадка лессовых грунтов, переработка берегов, русловые процессы, наводнения и паводки.

Факторы, определяющие развитие овражной эрозии и влияющие на процессы оврагообразования, подразделяются на природные и антропогенные. Первые из них создают условия для проявления нормальной, естественной эрозии. Хозяйственная деятельность человека вызывает ускоренную эрозии земель, которая наиболее интенсивно развивается в районах, где для этого существуют естественные предпосылки.

Природные условия Центрально-Черноземного региона, то есть, прежде всего, климатические особенности, рельеф свойства рельефообразующих пород и почвенно-растительного покрова на речных водосборах, могут создавать условия для образования оврагов. Зависимость овражности территории от климата хорошо заметна в наиболее крупных регионах, где степень овражности часто возрастает с увеличением годовой суммы осадков. Однако в условиях характеризуемого региона непосредственно такой зависимости не наблюдается в связи с относительно небольшими различиями в распределении осадков по территории: 550мм. Большую роль, однако, здесь играют климатические условия формирования весеннего стока: короткий период снеготаяния, когда до 70% этого стока скатывается с поверхности речных водосборов, вызывая эрозионные процессы. При этом значительное влияние на оврагообразование оказывает рельеф, то есть горизонтальное расчленение рельефа и крутизна склонов. Цитологические особенности рельефообразующих пород определяют форму балок и оврагов, густоту расчленения, форму склонов, размеры водосборов.

Оценка оврагоопасности в районе производится по двум показателям: густоте (км/км2) и плотности (шт./км) оврагов, так как только на основании информации о густоте оврагов нельзя судить об оврагоопасности территории. При этом следует учитывать количество действующих вершин оврагов, приходящихся на 1 км" территории, что позволяет выявить фронт агрессии, так как в весеннее время вершина каждого оврага становится точкой его роста. Установлено, что наибольшая плотность и густота оврагов отмечаются около населенных пунктов - в зоне до пяти километров.

При большей облесенности речных водосборов снижается оврагоопасность земель. Усиление эрозионных процессов в характеризуемом регионе произошло в последние два столетия после уничтожения лесов и повсеместной распашки земель.

В Павловском районе наибольшая оврагоопасностъ при густоте оврагов более 0,8 км/км и их плотности более 0,5 шт./км. Овраги создают значительную расчлененность сельскохозяйственных угодий, что мешает работе сельскохозяйственных машин и выпасу скота, разрушают коммуникации и гидротехнические сооружения; вызывают заиление прудов и речных русел; разрушение промышленных, жилых и строительных объектов.

Павловский район характеризуется умеренной степенью опасности пораженности оползнями, которая в среднем составляет менее 10%. Максимальный объем оползней достигает 100 тыс. м, глубина захвата пород составляет от 3 до 15 м, преимущественная скорость смещения находится в пер делах от 4 до 200 м/с, и лишь в отдельных случаях - до 1 м/с. Оползни в характеризуемом регионе обычно вызывают незначительные повреждения сооружений и редкие разрушения сетей.

В связи с тем, что рельефообразующими породами являются карбонатные породы, то на этой территории хорошо развиты карстовые процессы. При этом здесь обычно наблюдается так называемый прикрытый карст, образование которого связано с верхнедевонскими известняками, а также мелом и мергелями верхнемелового возраста, которые прикрыты песками и глинами четвертичного возраста и почвенно-растительным покровом.

В этом районе отмечается разрушение промышленных и гражданских сооружений, повреждение коммуникаций, имеются единичные человеческие жертвы.

Среди них наиболее распространены карстовые воронки, которые часто покрыты лесом и кустарником, а также заросли разнотравно-злаковой растительности.

Реже здесь встречаются карстовые котлованы, западины, провалы, колодцеобразные формы, пещеры, и так называемые «слепые балки».

На Русской платформе лессовые просадочные грунты распространены к югу от 56 ° с.ш., поэтому Павловский район входит в зону их распространения с опасностью возникновения чрезвычайных ситуаций. Здесь отмечаются две степени опасности просадок лессовых грунтов.

Механическое изменение русла реки Дон наблюдается на 25-50 % длины реки, скорость размыва берегов составляет около двух метров в год.

Опасности возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с наводнениями. Площадь затопления поймы реки составляет здесь 40-75 %, а многолетние амплитуды колебания уровня воды в реках достигают 10 м. Многие населенные пункты Павловского район во время паводков здесь подвергаются частичному затоплению.

В характеризуемом регионе в настоящее время местами  
отмечается снижение уровней грунтовых вод в результате истощения ресурсов основных водоносных горизонтов и образование крупных воронок депрессии подземных вод.

1. Чрезвычайные ситуации, связанные с атмосферными процессами.

Многие чрезвычайные ситуации связаны с процессами, происходящими в атмосфере. К ним относятся экстремумы температуры воздуха, атмосферных осадков, снегопадов, сильных ветров, туманов, а также возникновение метелей.

Существует опасность возникновения экстремально высоких температур воздуха. Так, здесь ежегодно бывает не менее одного дня в году с температурой на 20 °С выше средней июльской. Абсолютная максимальная температура воздуха составляет + 41 °С, а максимальная непрерывная продолжительность периода высоких температур воздуха +30 °С и выше.

Возникновение экстремально низких температур существует, где в году не менее чем один день имеет температуру воздуха на 20°С ниже средней январской. Абсолютный среднемесячный минимум температур воздуха составляет -37°С. В характеризуемом регионе в результате экстремально низких температур существует опасность возникновения чрезвычайных ситуаций.

Существует высокая степень риска выпадения интенсивных атмосферных осадков (более 20 мм/сут.) - более одного раза в год. Бывают ливневые осадки, возможность выпадения которых составляет 0,1-1,0 раза в год.

В целом для района степень опасности сильных дождей характеризуется возможностью возникновения чрезвычайных ситуаций. При этом часто отмечаются риск гроз и градобития, с опасностью выпадения града диаметром более 20 мм, что может происходить один-два раза в год. На остальной территории Российской Федерации повторяемость выпадения такого града составляет лишь один раз в 5-15 лет.

В Павловском районе наблюдаются частые и сильные снегопады, характеризующиеся выпадением в течение года более одного снегопада интенсивностью свыше 20 мм/сут. Максимальное увеличение мощности снежного прироста в регионе за сутки в отдельных случаях может достигать 32 см. Опасность сильных снегопадов характеризуется возможностью возникновения чрезвычайных ситуаций.

Существует также значительная опасность возникновения гололедноизморозных явлений с опасностью межмуниципального и риском муниципального уровня.

Павловский район, в основном, находится в районе опасности возможного возникновения сильных ветров. Степень риска сильных ветров составляет здесь более одного дня в году, со скоростью ветра свыше 23 м/с. В весеннее и летнее время при засушливой погоде возникает опасность пыльных бурь.

Большой материальный ущерб нанесли ураганные ветры, наблюдавшиеся в 1996 и 1997 гг.

1. Чрезвычайные ситуации техногенного происхождения.

Для Павловского района повторяемость риска техногенных чрезвычайных ситуаций распределяется следующим образом: от 1 до 5 раза в год. Наибольшее их количество (до 80 %) носит локальный уровень. В структуре источников чрезвычайных ситуаций преобладают пожары в жилом секторе и на промышленных объектах, а также аварии на автомобильном транспорте.

В структуре источников техногенных чрезвычайных ситуаций муниципального уровня преобладают пожары в жилом секторе, на объектах промышленности, аварии в системах жизнеобеспечения. Повторяемость таких ситуаций муниципального уровня составляет 1 -2 раза в год.

Опасность чрезвычайных ситуаций в характеризуемом регионе связана также с автомобильным транспортом.

Вероятность опасных природных явлений, способных вызвать чрезвычайные ситуации на дорогах региона, - метелей, шквала, смерча, ливня, наводнения, гололеда - составляет 4-8 раз/год.

Существует также подверженность трубопроводного транспорта воздействию смерча, снежных заносов и наводнений. В Центрально-Черноземном регионе магистральные трубопроводы имеют 6-7 ниток. Риск природных явлений, способных вызвать чрезвычайные ситуации на трубопроводах составляет 0,1-0,25 раз/год.

### 5.2 Вероятность возникновения ЧС

- Природные и природно-техногенные источники ЧС.

Возникновение природных ЧС на территории района маловероятно - Р = 0,1.

На территории района повышается вероятность возникновения аварийных и чрезвычайных ситуаций, связанных с повреждением (обрывом) линий связи и электропередач в населенных пунктах, нарушениями в системе ЖКХ, работе дорожно-коммунальных служб, работе транспорта, нарушениями функционирования объектов жизнеобеспечения, падением слабо укрепленных конструкций, деревьев, раскрытием ветхих кровель в частных домовладениях, увеличением количества ДТП на трассах муниципального и федерального значения, случаев травматизма среди населения (Источник ЧС – сильный дождь, гроза, порывы ветра до 17-22 м/с). Вероятность возникновения ЧС, связанных с неблагоприятными погодными явлениями, - Р=0,7. Повышенный риск возникновения аварийных и чрезвычайных ситуаций в Павловском районе.

- Техногенные источники ЧС.

Проводимые ремонтные работы на автодорогах, неблагоприятные погодные условия, низкая дисциплинированность водителей будут повышать вероятность возникновения ДТП на трассах местного и федерального значения. Участки дорог с высоким риском возникновения ДТП: магистраль «Дон». Вероятность возникновения ЧС, связанных с ДТП, - Р=0,1.

Повышаются риски возникновения техногенных пожаров в зданиях жилого, социально-культурного, бытового и производственного назначения (Источник - низкая температура воздуха, отмечающиеся сбои в работе отопительных разводящих сетей, что приводит к увеличению потребления электроэнергии бытовыми отопительными устройствами, неосторожное обращение с огнем, курение в нетрезвом виде, нарушение правил эксплуатации электробытовых приборов, нарушение правил противопожарной безопасности). Вероятность возникновения крупных техногенных пожаров - Р=0,1. Из-за нарушения правил безопасности газового оборудования существует вероятность взрывов бытового газа в жилых домах. В период дачного сезона возрастает риск возникновения взрывов газа в результате эксплуатации неисправных газовых баллонов. Вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций, обусловленных взрывами бытового газа, - Р=0,05.

- Биолого-социальные источники ЧС.

Сохраняется вероятность заболеваемости острыми кишечными инфекциями и вирусным гепатитом «А» (Источник – изношенность канализационных и водопроводных сетей, нарушение санитарно-эпидемиологического режима на пищевых предприятиях и продуктовых рынках). Вероятность возникновения заболеваний - Р=0,05.

Сохраняется угроза возникновения новых случаев заболевания бешенством среди диких и домашних животных. Повышенный риск возникновения заболевания бешенством среди животных. Вероятность заболевания - Р=0,05.

Сохраняется вероятность заноса вируса африканской чумы свиней на территорию области в связи с возникновением эпизоотического очага в Ростовской области.

На территории области количество людей, обратившихся в лечебные учреждения по поводу укусов клещами, уменьшается.

### 5.3 Рекомендованные превентивные мероприятия

1. Поддерживать в готовности пожарно-спасательные формирования, аварийные бригады, коммунальные и дорожные службы к немедленному реагированию в случае возникновения аварийных и кризисных ситуаций.

2. Совместно с территориальными органами исполнительной власти и подразделениями ГИБДД реализовать меры по предупреждению возникновения аварийных и чрезвычайных ситуаций на автомобильных трассах.

3. Силами ГПН, с участием сотрудников УВД продолжать проверки противопожарного состояния административных зданий, учебных учреждений, производственных объектов. Проводить комплекс мероприятий по повышению пожарной безопасности на объектах с массовым пребыванием людей, обратить особое внимание на ВУЗы, общеобразовательные школы и дошкольные учреждения. Продолжать осуществление контроля за выполнением требований Правил пожарной безопасности в лесах Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 № 417.

4. Проводить разъяснительную работу с потребителями (абонентами) природного газа по пользованию газом в быту и содержанию ими газового оборудования в исправном состоянии, о необходимости заключения договоров на техническое обслуживание внутридомового газового оборудования со специализированной организацией.

5. Проводить работу по выявлению нарушений в санитарно-техническом и санитарно-гигиеническом состоянии пищевых объектов и продуктовых рынках, водопроводных, канализационных сооружений и сетей. Особое внимание уделить пищеблокам детских дошкольных учреждений и учебных заведений.

6. Проводить профилактические мероприятия, направленные на снижение заболеваемости бешенством среди животных.

7. Усилить контроль на въезде в район со стороны Ростовской области с целью недопущения заноса африканской чумы свиней. Перевести свиноводческие хозяйства на режим работы предприятий «закрытого типа».

8. Отделу водных ресурсов, управлению автомобильных дорог и дорожной деятельности, использовать данную информацию для организации безаварийного судоходства по р. Дон и безопасной работы понтонных переходов.

9. В связи с комплексом неблагоприятных гидрометеорологических явлений:

- организовать комплекс превентивных мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций, минимизацию их последствий. Обратить особое внимание на устойчивое функционирование систем жизнеобеспечения населения;

- проинформировать и при необходимости усилить дежурные службы объектов электроснабжения, потенциально опасных объектов экономики, объектов с массовым пребыванием людей, в том числе лечебных учреждений;

- особое внимание обратить на слабо закреплённые конструкции, крановое оборудование, на устойчивость рекламных щитов, вести опиловку раскидистых деревьев, располагающихся вблизи строений и объектов инфраструктуры;

- усилить контроль за состоянием окружающей среды;

- привести в готовность аварийно-спасательные формирования.

10. В целях предотвращения возникновения лесных пожаров:

- органам местного самоуправления выполнить мероприятия, предусмотренные постановлением Правительства Воронежской области от 22.05.2009 № 435 «Об утверждении Положения о порядке установления особого противопожарного режима на территории Воронежской области» и распоряжением от 27 июля 2010г № 461-р «Об установлении особого противопожарного режима на территории Воронежской области».

Управление лесного хозяйства:

- осуществлять наземное патрулирование в течение всего светлого времени суток;

- пожарным командам находиться в назначенных местах круглосуточно в состоянии полной готовности;

- резервные команды лесничеств и ДПД, закрепленный за ними инвентарь и средства транспорта привести в полную готовность;

- ежедневно, через каждые 2-3 часа, по местным ретрансляционным сетям передавать напоминания об осторожном обращении с огнем в лесу;

- в пригородных поездах, автобусах, на железнодорожных платформах и автобусных остановках в лесных районах систематически передавать напоминания об осторожном обращении с огнем в лесу;

- ограничить въезд в лес средств транспорта и посещение леса населением;

- закрыть имеющиеся шлагбаумы, установить щиты-сигналы, выставить контрольные посты на дорогах в лес;

- произвести опашку лесных массивов, прилегающих к полосе отчуждения железных и автомобильных дорог, шириной не менее 6 метров.

11. В целях недопущения гибели людей на водных объектах области:

- усилить профилактическую, агитационно-пропагандистскую и разъяснительную работу;

- увеличить количество совместных рейдов и патрулирований госинспекторами по маломерным судам, водным отрядом милиции и спасателями, особенно в выходные дни.

12. Вести с населением области разъяснительную работу через СМИ и систему «ОКСИОН»:

- о соблюдении правил дорожного движения и скоростного режима на автодорогах области;

- о правилах эксплуатации электробытовых и газовых устройств;

- о наличии угрозы возникновения очагов АЧС, их ликвидации, мерах профилактики этой болезни;

- о правилах поведения на воде;

- о необходимости соблюдения мер предосторожности во время грозы;

- о профилактике природно-очаговых инфекций.

13. Поддерживать на необходимом уровне запасы материальных и финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

# Заключение

На основании всего выше сказанного можно сделать следующие выводы. В настоящее время стало очевидным, что устойчивое экономическое развитие возможно не только в результате решения многочисленных проблем социально-экономического характера, но и после создания эффектной системы противодействия чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Вызвано это, прежде всего, тем, что в последнее десятилетие в большинстве регионов отмечается тенденция увеличения интенсивности негативных природных процессов; одновременно в стане произошло значительное сокращение объема природоохранных мероприятий даже по утвержденным государственным программам.

Создание механизмов развития отечественной экономики во многом зависит от способности регионов противостоять негативным природным и техногенным процессам в результате снижения рисков и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций, на основе реализации научно-хозяйственных систем, которые находятся на водосборах малых и средних рек. Хозяйственная деятельность человека здесь оказывает на природную среду прямое и косвенное воздействие, поэтому на речных водосборах наиболее удобно осуществлять мониторинг техногенной нагрузки, определять территориальные экологические риски и степень негативных последствий, вызывающих чрезвычайные ситуации.

Обоснование мероприятий, способных предотвратить или смягчить негативные последствия природных и техногенных чрезвычайных ситуаций в регионе, следует проводить после изучения и анализа природных условий их возникновение и характера хозяйственной деятельности человека, а также оценки последствий проявления негативных процессов на водосборах малых и средних рек. При этом выявляются основные факторы развития этих процессов, определяется территориальный риск чрезвычайных ситуаций, проводится типизация речных водосборов по условиям их возникновения, величине антропогенной нагрузки и интегральному показателю состояния природной среды.

Для оценки эффективности проведенных природоохранных и технических мероприятий в регионе необходима система мониторинга, которая может обеспечить снижение риска и смягчения негативных последствий чрезвычайных ситуаций для населения, природной среды и хозяйственных объектов.

На ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций различного рода в Российской Федерации в настоящее время используют 7 % ВВП. В ближайшее время, по прогнозам специалистов, эти расходы могут значительно вырасти, что превысит такие статьи расходов, как здравоохранение и охрана окружающей среды, вместе взятые. Поэтому, видимо, целесообразно направить государственную политику на предупреждение чрезвычайных ситуаций, то есть на максимально возможное уменьшение риска их возникновения и сохранения здоровья населения, снижение размеров ущерба природной среде и материальных потерь при возникновении чрезвычайных ситуаций.

Не вызывает сомнения, что предотвращение чрезвычайных ситуаций и сохранение здоровья населения нашей страны являются задачами государства. Поэтому необходимо государственное управление проведением работ по прогнозированию таких ситуаций, а также их предупреждению в регионах. Все это требует значительных затрат, которые возможно сделать при определенных экономических возможностях общества, и сейчас, по-видимому, трудно провести необходимые мероприятия повсеместно и в нужном объеме. Однако это временное положение, и важнейшим вопросам сохранения здоровья населения и охраны природы вскоре будет уделено должное внимание.

# Список литературы

1 Куприенко В.Ю. Интегральная оценка и картографирование геоэкологической ситуации региона интенсивного индустриально-аграрного освоения (на примере Воронежской области): дис. канд. геогр. наук / В.Ю. Куприенко. Воронеж: ВГУ, 2006 -179 с.

2 Куприенко В.Ю. Интегральная оценка воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду и здоровье населения Воронежской области / В.Ю. Куприенко, С.А. Куролап // Вестник ВГУ. Сер. География, геоэкология. 2005. № 2. С. 114 - 120.

3 Мамчик Н.П. Эколого-гигиенические основы мониторинга и охраны городской среды / Н.П. Мамчик, С.А. Куролап, О.В. Федотов и др. Воронеж: ВГУ, 2002. 330 с.

4 Мозговой С. Павловск и его окрестности. - Воронеж, 2003.

5 Овчинникова Т.В. Природопользование и чрезвычайные ситуации природного характера. – Воронеж, 2008.

6 Заводченков А.Ф., Федотов В.И. Воронежская область: природа и природные чрезвычайные ситуации. – Воронеж, 2009.

7 Экологическая ситуация по районам Воронежской области в 2009 году. Воронеж, 2010.

8 Официальный сайт администрации Павловского муниципального района Воронежской области

http: // www.pavlovsk-region.ru / index.php