Федеральное агентство по образованию

Министерства образования и науки Российской Федерации

Государственное образовательное учреждение

Высшего профессионального образования

ВОЛГО-ВЯТСКАЯ АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

Факультет ускоренного обучения и магистерской подготовки

КУРСОВАЯ РАБОТА

на тему:

“Экономические методы муниципального управления"

Специальность: Государственное и муниципальное управление

Выполнила:

студентка гр.6ГсВ1

Цепова О.А.

Научный руководитель:

Доцент Васильев А.А.

г. Нижний Новгород

2009г.

Содержание

Введение

1. Понятие, классификация и виды методов управления

2. Экономические методы муниципального управления

2.1 Планирование

2.2 Хозрасчет

2.3 Ценовая политика

2.4 Бюджетная политика

2.5 Налоговая политика

2.6 Инвестиционная политика

2.7 Муниципальный заказ

Заключение

Список литературы

Приложения

Приложение 1

Приложение 2

Приложение 3

Приложение 4

Приложение 5

Приложение 7

## Введение

Экономическая деятельность органов местного самоуправления, управление экономическими ресурсами и экономическими процессами на территории - важнейший компонент муниципальной деятельности. Именно использование экономических ресурсов территории позволяет оказывать все виды муниципальных услуг населению. В этом смысле можно сказать, что муниципальная экономика - это экономика оказания муниципальных услуг.

Муниципальная экономическая политика - система целей и методов наиболее эффективного использования экономических ресурсов территории в интересах местного сообщества.

Экономические ресурсы - многогранное понятие, включающее в себя природные, трудовые, капитальные, финансовые и другие ресурсы, используемые в экономической деятельности. Имущественные и финансовые ресурсы муниципального образования составляют экономическую основу местного самоуправления.

Экономическая политика муниципального образования может изменяться в зависимости от многих факторов: географического положения, отраслевой структуры градообразующей сферы и соответствующего типа муниципального образования (административный центр, транспортный узел, промышленный или ресурсодобывающий центр, научный центр, культурный центр и т.д.), социально-демографического состава населения, уровня квалификации его трудоспособной части и т.п. Выбор наиболее эффективных в конкретной ситуации направлений и методов экономической политики муниципального образования служит одним из важнейших условий его развития.

В курсовой работе подробно рассматриваются экономические методы муниципального управления. В условиях нынешнего экономического кризиса как нельзя актуальны способы и методы ведения муниципального хозяйства, использование муниципальным образованием своего внутреннего потенциала, экономических ресурсов на эффективное преодоление возникающих проблем с наименьшими потерями.

## 1. Понятие, классификация и виды методов управления

Методы управления в наиболее общем виде представляют собой приемы и способы осуществления функций управления. Иными словами, методы управления можно определить как совокупность приемов и способов, применение которых позволяет обеспечить нормальное и эффективное функционирование управляющей и управляемой подсистем системы управления.

Методы управления - это способы и приемы управленческой деятельности, с помощью которых объект управления направляется на достижение своих целей. (3, с.148)

В современной теории управления методы управления классифицируются по различным признакам.

В зависимости от масштабов применения выделяются общие, системные и локальные методы управления. Общие методы применимы практически в любых управленческих процессах независимо от их сущности и специфики. Системные относятся к конкретным системам управления, а локальные обращены к отдельным элементам управленческих систем.

По отраслям и сферам применения можно выделить методы управления, применяемые в государственном и муниципальном управлении, бизнесе по отраслям и общественных организациях.

По содержанию методов управления их можно классифицировать, на: организационные, административные, правовые, экономические и социально-психологические методы управления. (3, с.149)

Методы муниципального управления основываются на объективных экономических законах, закономерностях социально-экономических систем, должны учитывать достигнутый научно-технический уровень, социальные, правовые и психологические отношения в процессе управления.

Методы муниципального управления базируются не только на источниках муниципальной власти, но еще и на потребностях, нуждах, интересах и т.п. объектов муниципального управления. Методы муниципального управления должны иметь двустороннюю направленность, учитывая не только стремления управляющих, но и управляемых. Поэтому основой методов муниципального управления, должно стать постоянное изучение объектов, тесная связь с ними. Каждый объект имеет свои особенности, и совокупность таких характеристик делает оригинальной каждую организацию.

Можно утверждать, что методы являются средством проявления функций управления, и главный вопрос заключается в том, как именно руководитель должен планировать, организовывать, мотивировать и контролировать.

Существуют следующие группы методов: административно-распорядительные и правовые, экономические, социально-психологические. Методы муниципального управления всегда используются комплексно, взаимно дополняя друг друга. Их совокупность образует целостную систему методов муниципального управления.

Каждая группа методов обладает определенными способами и результативностью воздействия на объект управления. Искусство управления заключаем в овладении этими методами, в правильном их выборе и сочетании, умении применить на практике.

## 2. Экономические методы муниципального управления

Экономические методы управления - это комплекс способов и приемов управления, основанных на использовании экономических законов и интересов. Цель этих методов - создать условия, заинтересовывающие производителя производить необходимые товары и услуги нужного качества и по приемлемой цене. Они призваны обеспечить гармонию и единство экономических интересов предприятий и организаций, всего местного сообщества и конкретного жителя.

Экономические методы включают в себя планирование, хозрасчет, ценовую политику, бюджетную политику, налоговую политику, инвестиционную политику и муниципальный заказ. (3, с.151).

## 2.1 Планирование

На основе анализа ситуации и прогнозов развития создаются планы, которые представляют собой календарный график мероприятий, необходимых для достижения заявленной цели, план должен содержать также информацию об ответственности конкретных лиц и организаций за проведение определенных в нем мероприятий. План развития МО не будет эффективным, если в нем не определены ресурсы, необходимые для проведения намеченных мероприятий.

Для повышения эффективности планы развития должны составляться отдельно от планов текущей деятельности, что позволит повысить статус данного направления деятельности органов МСУ. В противном случае деятельность бюрократической системы не приведет к достижению намеченных в плане целей.

Планирование развития может осуществляться на трех уровнях: оперативном, тактическом и стратегическом. Основой долгосрочного развития МО являются стратегические планы. Они должны охватывать все стороны развития общественного ландшафта МО, обычно стратегические планы принимаются на длительный период времени, что приводит к необходимости создания механизма корректировки этих планов. Долгосрочный характер стратегического планирования приводит к тому, что при его осуществлении отсутствует возможность точного определения всего комплекса запланированных мероприятий, что снижает ценность данного вида планирования. Для решения этой проблемы можно разделить стратегическое планирование на более короткие промежутки времени, которые превышают временной горизонт текущей деятельности на один-два порядка, дополнив непосредственно план долгосрочной доктриной, содержащей цели и принципы их достижения.

Тактическое планирование не требует такого уровня общности, оно предполагает адаптацию стратегических целей к конкретным условиям места и времени, маневрирование определенными в стратегическом плане ресурсами для достижения поставленных целей. Тактическое планирование осуществляется в рамках временного горизонта текущей деятельности на уровне отдельных подразделений или в масштабе основных направлений общественного развития.

Оперативное планирование является элементом оперативного управления. Оно предполагает разработку планов конкретных мероприятий, а также должно отражать реакцию на экстраординарное поведение среды. На муниципальном уровне такими событиями, требующими оперативного вмешательства и использования резервов, могут быть как природные катаклизмы, так и решения вышестоящих уровней власти, затрудняющие или способствующие реализации планов развития МО. (5, с.138)

Вышеизложенное показывает, что планирование является необходимой составной частью управленческой деятельности, это не разовая акция, а постоянная деятельность, протекающая на всех уровнях муниципального управления.

Планирование в системе муниципального управления служит повышению эффективности управления экономическими, социальными и экологическими процессами на местном уровне, обеспечению комплексного развития муниципального образования.

Муниципальное планирование связано, в частности, с составлением прогнозов, формированием и реализацией перспективных концепций, программ и планов развития муниципальных образований. Муниципальная администрация должна создать научно обоснованную систему долгосрочного и текущего планирования социально-экономического развития данной территории. При построении такой системы следует отказаться от преимущественно отраслевого принципа планирования в пользу "проблемно-ориентированного". Для выполнения указанной задачи потребуется создать соответствующее организационное, методическое, информационное и кадровое обеспечение. Речь идет о создании комплекса необходимых методических материалов, уточнении функций отдельных участников разработки концепций, программ и планов, проведении работ по созданию и пополнению информационно-технической базы планирования, реализации системы мер по подготовке кадров аппарата управления, способных решать проблемы планового регулирования в условиях действия нового механизма территориального хозяйствования.

К важнейшим задачам планирования относят:

определение общественных потребностей;

выявление возможных для их удовлетворения материальных, трудовых и финансовых ресурсов;

обоснование наиболее рациональных направлений использования ресурсов;

обеспечение сбалансированности развития между сферами, отраслями, видами производства, между экономическими районами страны;

повышение эффективности использования ресурсов.

Основные принципы планирования:

оптимальность плановых решений в соответствии с избранными критериями;

сбалансированность и пропорциональность показателей в ресурсном, отраслевом, территориальном, общеотраслевом, межотраслевом, внутриотраслевом, внешнеэкономическом разрезах;

выделение приоритетов, ведущих звеньев;

непрерывность, т.е. сочетание перспективных и текущих планов, преемственность, корректировка показателей при изменении условий;

обоснование резервного (аварийного) варианта плана, предназначенного для выполнения при самых неблагоприятных обстоятельствах.

План выражает наиболее оптимальный вариант развития, ориентирует на получение заранее известного результата, он - руководство к действию и обязателен для выполнения, но не любой ценой, а при наличии всех необходимых ресурсов. При этом самим планом решается, какие риски невыполнения принимать во внимание, а от каких абстрагироваться.

Различают планы стратегические, перспективные, текущие, оперативные.

Муниципальное планирование - важнейшая составляющая деятельности муниципальных представительных и исполнительных органов по реализации централизованного начала управления. Цель этой деятельности - обеспечить баланс государственных, местных и частных интересов в решении совокупности проблем данного муниципального образования, связанных в первую очередь с необходимостью существенно повысить качество жизни местного населения. Планирование - важнейшая функция органов муниципальной власти, заключающаяся в конкретизации целевых установок в области развития местного сообщества, представлении этих целей в виде совокупности стратегических и тактических планов, концепций и программ. (7, с.216-217)

Субъектом процесса планового развития муниципального образования являются муниципальные властные структуры.

Объект планирования можно рассматривать в широком и узком смысле.

В узком смысле - это объекты муниципальной собственности и мероприятия, финансируемые из бюджета. Именно они входят в круг директивно регулируемых, поэтому за результаты их деятельности и реализации муниципальная власть в первую очередь несет ответственность.

В широком смысле объектом муниципального планирования является вся социально-экономическая сфера муниципального образования.

Индикативное планирование представляет собой процесс формирования системы параметров (индикаторов), характеризующих состояние и развитие территориальных и отраслевых подсистем, предприятий и организаций в соответствии с процедурами, утвержденными законодательством Российской Федерации.

Индикативный план социально-экономического развития территорий включает:

совокупность макроэкономических прогнозных показателей;

показатели развития институциональных секторов экономики, характеризующие деятельность крупных, средних, малых и совместных предприятий, индивидуальных предпринимателей;

показатели развития отраслей экономики;

показатели социально-экономического развития территориально-промышленных комплексов, промышленных узлов, а также городов, имеющих особо важное значение.

Методы прогнозирования и планирования выражаются в способах и приемах разработки прогнозных и плановых документов и показателей применительно к различным их видам и назначениям.

Основой методики прогнозирования и планирования являются проведение аналитического исследования, подготовка базы данных, изучение и соединение информации в единое целое.

Среди объектов муниципального планирования особая роль принадлежит муниципальному хозяйству, так как оно выполняет важные социально-экономические функции развития территории: муниципальное хозяйство, с одной стороны, за счет продукции своих отраслей удовлетворяет первоочередные потребности населения в жилье, услугах, товарах, продуктах, а с другой - обеспечивает устойчивое функционирование инженерно-транспортной инфраструктуры территории. (7, с.225).

## 2.2 Хозрасчет

Хозяйственный расчет является методом, стимулирующим персонал в целом на: соизмерение затрат на производство продукции с результатами хозяйственной деятельности (объем продаж, выручка), полное возмещение расходов на производство за счет полученных доходов, экономное расходование ресурсов и материальную заинтересованность сотрудников в результатах труда. Основными инструментами хозяйственного расчета являются: самостоятельность подразделения, самоокупаемость, самофинансирование, экономические нормативы, фонды экономического стимулирования (оплаты труда). (3, с.151)

Хозяйственный расчет является методом ведения хозяйства, основанным на соизмерении затрат предприятии на производство продукции с результатами хозяйственной деятельности (объем продаж, выручка), полном возмещении расходов на производство за счет полученных доходов, обеспечении рентабельности производства, экономном расходовании ресурсов и материальной заинтересованности работников в результатах труда. Он позволяет сочетать интересы предприятия с интересами подразделений и отдельных работников. Хозяйственный расчет основан на самостоятельности, когда предприятия (организации) являются юридическими лицами и выступают на рынке свободными товаропроизводителями продукции, работ и услуг. Самоокупаемость предприятия определяется отсутствием бюджетного финансирования и дотационности в покрытии убытков, т.е. оно полностью окупает свои затраты за счет доходов и в случае длительной убыточности объявляется банкротом. Самофинансирование является главным принципом расширенного воспроизводства и развития предприятия за счет собственной прибыли.

В экономической науке категория “хозрасчет” - одна их труднейших. Она имеет исторически переходящий характер. Действие хозрасчета обусловлено действием закона стоимости. Эффективность общественного производства обусловлена как объективными, так и субъективными факторами. Духовно - материальная деятельность работника, его профессионализм и человечность так же влияют на рост производительности труда, как и реализация законов стоимости, спроса и предложения, конкурентности и эквивалентности обмена.

Хозрасчет - один из инструментов решения социально-экономических проблем с использованием системы стоимостных категорий и адекватных им экономических показателей. Хозрасчет - способ разрешения противоречий между потребительной стоимостью и стоимостью товара в социально ориентированной рыночной экономике. Исторически именно это противоречие “породило" такую категорию как хозрасчет. Хозрасчет - это категория, развивающаяся в связи и взаимодействии с категориями стоимости, цены продукции, производительности и оплаты труда.

Специфическими чертами, свойственными каждому предприятию и организации, ведущему свою деятельность на основе хозрасчета являются закрепление за ними необходимых основных и оборотных средств, покрытие расходов за счет их доходов, получение необходимых накоплений (прибыли), оперативная самостоятельность, материальная ответственность и материальная заинтересованность в результатах труда.

Организация хозрасчета в любой отрасли основана на ряде принципов:

Окупаемость затрат и рентабельность. Хозрасчет обеспечивает каждой нормально работающей организации возмещение издержек производства и получение прибыли. Каждое предприятие должно получать доходы, достаточные для покрытия издержек производства и получения достаточной прибыли.

Хозяйственно-оперативная самостоятельность. Каждое предприятие получает полную хозяйственную самостоятельность: самостоятельно распоряжается своим имуществом, планирует и реализует готовую продукцию, нанимает работников. Каждое предприятие имеет свой расчетный счет в банке, может получать в банках и других кредитных учреждениях ссуды. Также оно имеет самостоятельный баланс и законченную систему бухгалтерского учета.

Материальная ответственность. Предприятие и его работники материально отвечают за невыполнение своих обязательств, за нерациональное использование трудовых, материальных, финансовых ресурсов и другие действия, осуществляемые ими в рамках хозяйственной деятельности. Если предприятие не выполняет плана производства продукции, ухудшается ее качество, допускаются брак, простои, неудовлетворительно используются материальные ресурсы и техника, то это вызывает уменьшение доходов. Это немедленно сказывается на отношениях с потребителями (заказчиками), поставщиками, банками и др.; происходят задержки в расчетах, поставках, платежах в бюджет, что вызывает соответствующую реакцию - пени, штрафы, административная и, при очень тяжких обстоятельствах, уголовная ответственность.

Следующим важным принципом хозрасчета является материальная заинтересованность. Она достигается тем, что все свои текущие расходы (приобретение сырья и материалов, выдача заработной платы и др.) предприятие ведет исключительно за счет собственных средств. Тем самым его расходы и платежеспособность ставятся в зависимость от поступления доходов. Таким образом, чем лучше работает предприятие, тем устойчивее его финансовое положение и платежеспособность. Хорошая работа предприятия - выгодна, прежде всего, его персоналу, так как за счет прибыли формируется фонд материального поощрения, за счет которого осуществляется стимулирование работников за лучшие результаты труда. Таким образом, повышение заработной платы, материальное стимулирование работников зависит, прежде всего, от роста производства, улучшения качества продукции, увеличения массы прибыли и повышения рентабельности производства.

Контроль рублем. Этот принцип означает, что результат работы предприятия должен зависеть от вклада его самого, а не от прочих причин, например, инфляции. Серьезное значение для контроля рублем имеет порядок финансирования капитальных вложений. Финансируя, кредитуя производство, банки и другие финансово-кредитные организации воздействуют в направлении более полной мобилизации резервов производства и повышения его эффективности.

## 2.3 Ценовая политика

Ценовая политика представляет собой систему определенных единых принципов и приоритетов, а также правил и методов, взятых за основу исполнительными органами муниципальной власти в сфере регулирования цен (тарифов), отнесенных к их компетенции. Ценовая политика органов местного самоуправления в разрезе отраслей, подлежащих государственному регулированию, предусматривает реализацию мероприятий, проводимых Правительством РФ. В соответствии с Федеральным Законом РФ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ", администрация осуществляет регулирование цен (тарифов) на продукцию (услуги) предприятий и учреждений муниципальной собственности. С целью реализации мероприятий по проведению единой ценовой политики, направленной на снижение цен (тарифов) и улучшение качества, предоставляемых потребителям услуг предприятиями и организациями муниципальной собственности осуществляется регулирование цен (тарифов) на продукцию (услуги) путем установления: фиксированных цен; предельных цен, надбавок; предельных коэффициентов изменения цен; предельного уровня рентабельности. Для муниципальных предприятий и организаций разрабатываются и утверждаются главой муниципального образования Положение о механизме формирования, представления, согласования и утверждения цен (тарифов) и другие нормативные документы по вопросам регулирования цен.

Приоритетными направлениями в области цен и тарифов являются: осуществление жесткого контроля за ценами (тарифами) с целью недопущения включения необоснованных затрат, связанных с монопольным положением отдельных предприятий и организаций (административные издержки, потери в сетях, использование неэффективных технологий); изыскание ресурсов снижения затрат предприятий при рассмотрении материалов с целью недопущения необоснованного роста цен (тарифов) на услуги, подлежащие государственному регулированию. (3, с.151-152)

Законодательство позволяет органам местного самоуправления регулировать цены и тарифы на продукцию и услуги муниципальных предприятий и учреждений. Важнейшие из них - это услуги предприятий жилищно-коммунального хозяйства, проезд на городском транспорте, цены на лекарства в муниципальных аптеках, платные медицинские и образовательные услуги, услуги объектов культуры и некоторые другие. Такое регулирование может иметь только социальные цели. По ряду услуг (например, проезд в пассажирском автотранспорте) могут устанавливаться предельные тарифы. Для отдельных социальных категорий граждан могут устанавливаться местные льготы по оплате муниципальных услуг, например ритуальных, банно-прачечных и других. Разницу доплачивает орган местного самоуправления из местного бюджета. (8, с.309)

Субъект РФ может передать в ведение муниципального образования часть функций по регулированию цен и тарифов на продукцию и услуги некоторых государственных предприятий.

Всякое сдерживание цен и тарифов означает частичную или полную замену рыночных рычагов регулирования хозяйственной деятельности административными. В ряде случаев оно также означает прямые потери для местного бюджета, ибо многие хозяйствующие субъекты, чьи цены и тарифы административно ограничиваются, не в состоянии обеспечить рентабельную работу и требуют бюджетных дотаций. Поэтому к каждому случаю муниципального регулирования цен и тарифов нужно подходить с большой осторожностью, сопоставляя социальный эффект с финансовыми потерями. Во многих случаях оказывается целесообразным дотировать не производителя, а потребителя продукции и услуг, т.е. оказывать адресную поддержку отдельным слоям населения. Не следует также допускать так называемого перекрестного финансирования, когда для обеспечения льготного тарифа для одних потребителей устанавливается повышенный тариф для других.

Некоторые возможности имеет муниципальная власть и в регулировании цен на потребительском рынке. Инструментами такого регулирования могут быть установление предельных торговых надбавок на реализацию отдельных наиболее важных видов продовольствия, организация муниципальных рынков с пониженными ставками арендной платы и др. В ряде муниципальных образований устанавливаются предельные цены на реализацию наиболее значимых продуктов (например, хлеба).

## 2.4 Бюджетная политика

Бюджетная политика муниципальных органов направлена на повышение благосостояния населения и обеспечение устойчивого роста муниципальной экономики. В связи с этим она должна способствовать повышению качества и доступности бюджетных услуг, формированию благоприятного предпринимательского климата, повышению конкурентоспособности муниципальной экономики, сокращению масштабов бедности и обеспечению социальной стабильности на основе одновременного роста доходов работников как государственного, так и частного секторов. При этом бюджетная политика должна был ориентирована на перспективу, исходить из четкого понимания возможности муниципального бюджета и приоритетов в расходах, обеспечивать предсказуемость условий формирования бюджета, он не должен стать заложником предвыборных амбиций, отраслевого лоббизма и заведомо невыполнимых обещаний. Уменьшение объема перераспределяемых финансовых ресурсов должно сопровождаться принятием адекватных мер по оптимизации бюджетных расходов, внедрению современных методов бюджетного планирования, ориентированных на достижение конечных результатов и стимулирующих муниципальные органы и бюджетные организации к максимально эффективному использованию бюджетных средств. Необходимо отказаться от сметного финансирования бюджетной сети и прямого предоставления значительной части бюджетных услуг и перейти к принципу их оплаты в соответствии с получаемыми обществом результатами. (3, с.152-153)

Составлению проектов местных бюджетов предшествуют разработка прогнозов социально-экономического развития муниципальных образований и отраслей экономики, а также подготовка сводных финансовых балансов, на основании которых органы исполнительной власти муниципальных образований осуществляют разработку проектов местных бюджетов.

Основные параметры бюджетной системы Краснобаковского района на 2007-2009 годы отражены в приложении 5.

Составление проектов местных бюджетов - исключительная прерогатива органов местного самоуправления. Непосредственное составление проектов местных бюджетов осуществляют финансовые органы муниципальных образований.

В целях своевременного и качественного составления проектов местных бюджетов финансовые органы имеют право получать необходимые сведения от финансовых органов другого уровня бюджетной системы Российской Федерации, а также от иных государственных органов, органов местного самоуправления и юридических лиц.

К сведениям, необходимым для составления проектов местных бюджетов, относятся следующие сведения:

о действующем на момент начала разработки проекта бюджета налоговом законодательстве;

о предполагаемых объемах финансовой помощи, предоставляемой из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации;

о видах и объемах расходов, передаваемых с одного уровня бюджетной системы на другой;

о нормативах финансовых затрат на предоставление муниципальных услуг.

Составление местного бюджета основывается:

на прогнозе социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год;

на основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования на очередной финансовый год;

на прогнозе сводного финансового баланса по муниципальному образованию на очередной финансовый год;

на плане развития муниципального сектора экономики соответствующей территории на очередной финансовый год.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования разрабатывается на основе данных социально-экономического развития муниципального образования за последний отчетный период, прогноза социально-экономического развития муниципального образования до конца базового года и тенденций развития экономики и социальной сферы на планируемый финансовый год и предшествует составлению проекта местного бюджета.

Изменение прогноза социально-экономического развития территории в ходе составления и рассмотрения проекта местного бюджета влечет за собой изменение основных характеристик проекта местного бюджета.

Основные направления бюджетной политики муниципального образования должны содержать краткий анализ структуры расходов бюджета в текущем и завершенных финансовых годах и обоснование предложений о приоритетных направлениях расходования бюджета принимаемых обязательств в предстоящем финансовом году и на среднесрочную перспективу с учетом прогноза и программ социально-экономического развития муниципального образования. (6, с.137-138)

В процессе составления местного бюджета каждому главному распорядителю, распорядителю бюджетных средств и бюджетному учреждению устанавливаются задания по предоставлению муниципальных услуг в зависимости от цели функционирования конкретного главного распорядителя, распорядителя бюджетных средств, бюджетного учреждения, муниципального унитарного предприятия.

Результаты оценки потребности по итогам за три последних года по бюджетным услугам по Краснобаковскому району отражены в приложении 6.

Муниципальные целевые программы разрабатываются органом местного самоуправления и подлежат утверждению представительным органом местного самоуправления.

Формирование перечня муниципальных целевых программ осуществляется органом местного самоуправления в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации и прогнозом социально-экономического развития муниципального образования и определяемыми на основе этих прогнозов приоритетами.

Муниципальная целевая программа, предлагаемая к утверждению и финансированию за счет средств местного бюджета, должна содержать:

технико-экономическое обоснование;

прогноз ожидаемых социально-экономических (экологических) результатов реализации указанной программы;

наименование заказчика указанной программы;

сведения о распределении объемов и источников финансирования по годам;

другие документы и материалы, необходимые для ее утверждения. (6, с.140)

Заказчиком муниципальной целевой программы может быть орган местного самоуправления.

**В приложении 7 указан реестр ведомственных целевых программ Краснобаковского района.**

Составление проекта бюджета осуществляется в соответствии с единой бюджетной классификацией, установленной в Российской Федерации. В целях обеспечения сопоставимости показателей бюджетов муниципальных образований с показателями других уровней бюджетной системы Российской Федерации при составлении, исполнении и формировании отчетности о его исполнении применяется бюджетная классификация Российской Федерации, утвержденная федеральным законом.

В целях обеспечения единствa отражения показателей бюджетов всех уровней, а также контроля за использованием средств, передаваемых из федерального бюджета в другие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в бюджетной классификации предусмотрены коды групп и подгрупп классификации доходов бюджетов и источников финансирования дефицита бюджетов, разделов и подразделов классификации расходов, групп и статей операций сектора государственного управления.

## 2.5 Налоговая политика

Налоговая компетенция органов местного самоуправления состоит в праве устанавливать и вводить на территории муниципального образования местные налоги и сборы. Содержание указанных прав и их пределы закреплены в Налоговом кодексе.

Для России характерна трехуровневая налоговая система, состоящая из федеральных, региональных и местных налогов и сборов, что объясняется федеративным устройством государства.

Местными налогами признаются налоги, которые установлены Налоговым кодексом и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований о налогах и обязательны к уплате на территориях соответствующих муниципальных образований. Местные налоги вводятся в действие и прекращают действовать на территориях муниципальных образований в соответствии с Налоговым кодексом и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований о налогах. К числу местных налогов отнесены земельный налог и налог на имущество физических лиц. (6, с.91)

Эти налоги устанавливаются Налоговым кодексом и нормативными правовыми актами представительных органов поселений (муниципальных районов), городских округов и обязательны к уплате на территориях соответствующих поселений (межселенных территориях), городских округов. В соответствии с этими же нормативными правовыми актами земельный налог и налог на имущество физических лиц вводятся в действие и прекращают действовать.

При установлении местных налогов представительными органами муниципальных образований определяются следующие элементы налогообложения: налоговые ставки, порядок и сроки уплаты налогов. Иные элементы налогообложения по местным налогам и налогоплательщики определяются Налоговым кодексом. Следует напомнить, что налог считается установленным лишь в том случае, когда определены налогоплательщики и элементы налогообложения: объект налогообложения; налоговая база; налоговый период; налоговая ставка; порядок исчисления налога; порядок и сроки уплаты налога.

Местные налоги и сборы отменяются только Налоговым кодексом, при этом не могут устанавливаться местные налоги и сборы, не предусмотренные Налоговым кодексом.

Основным рычагом налогового регулирования на местном уровне служат налоговые льготы. Они могут предоставляться представительным органом местного самоуправления не только по местным налогам и сборам, но и по долям федеральных и региональных налогов и сборов, зачисляемых в местные бюджеты. Целью их предоставления является стимулирование необходимых для нужд муниципального образования видов хозяйственной деятельности. Другими видами налогового регулирования на местном уровне служат предоставление отсрочек по налоговым платежам (налоговые отсрочки) и налоговые кредиты. (8, с.309)

На примере Краснобаковского района в приложении 1 и приложении 2 можно оценить объемы предоставляемых налоговых льгот по местным налогам за три последних отчетных года.

Налоговая политика местных органов, как и на федеральном уровне, направлена на дальнейшее снижение налогового бремени, прежде всего, в сфере услуг. Это придает новый импульс инвестиционной активности, усиливает мотивацию роста прибыли и отказа от теневой хозяйственной деятельности, стимулирует инновационную деятельность и развитие высоких технологий. Имущественные налоги должны стать серьезным источником доходов местных бюджетов, а принципы их взимания должны стимулировать эффективное использование имущества. (3, с.153).

## 2.6 Инвестиционная политика

Муниципальная инвестиционная политика - целенаправленная, научно обоснованная деятельность местных органов власти по привлечению и оптимальному использованию инвестиционных ресурсов в целях устойчивого социально-экономического развития и повышения качества жизни населения муниципального образования. (4, с.97)

Факторы, влияющие на инвестиционную привлекательность ресурсов муниципального образования:

1. Территориальные факторы (определяющие инвестиционный климат МО):

экономические,

политические,

законодательные,

природоохранные,

инфраструктурные,

природно-климатические,

ресурсные,

демографические.

2. Точечные факторы (связанные с состоянием объекта инвестирования):

финансовые показатели,

производственно-технологические,

инфраструктурные,

входящие ресурсы,

состояние менеджмента,

маркетинга.

Разработка и реализация муниципальной инвестиционной политики осуществляется на основе концепции социально-экономического развития муниципального образования и включают:

определение приоритетов, целей и задач инвестиционной политики, т.е. формирование инвестиционной стратегии;

разработку комплекса мероприятий по инвестированию;

определение потребности в инвестиционных ресурсах;

поиск и выбор источников инвестиций;

формирование инвестиционных возможностей и мер по их расширению;

создание современной системы коммуникаций и информационного обеспечения инвестиционной деятельности;

обеспечение деловой оперативности в принятии управленческих решений, связанных с инвестиционной деятельностью в муниципальном образовании;

осуществление муниципального маркетинга, создающего благоприятный имидж муниципального образования в целом для внешних инвесторов.

Инвестиционная политика в первую очередь связана с привлечением средств для развития территории. Местные органы власти - главный, хотя и не единственный, участник, процесса продвижения своей территории на инвестиционный рынок. Они играют основную роль в этом процессе не только в силу своих полномочий, но и поскольку обычно вокруг них концентрируются усилия бизнеса, общественных организаций и жителей по улучшению жизни. Для стабильного же развития территории интерес представляет, прежде всего, реальный сектор экономики - производство товаров и услуг. И успех в этом зависит в первую очередь от того, насколько удачно сознательно формируемый органами региональной и муниципальной власти имидж определенной территориибудет соответствовать его, с одной стороны, объективным качествам, а с другой - ожиданиям и потребностям инвестора. И здесь, прежде всего, анализируются, и всесторонне рассматриваются его характеристики, оценивается его конкурентоспособность. Главные функции местных органов власти в этом процессе - выступать лидером и вдохновителем перемен к лучшему, своеобразным "объединяющим началом", управлять процессом, осуществлять разработку программ и контролировать ход их выполнения. (3, с.153)

Муниципальная власть всегда заинтересована в привлечении инвестиций на свою территорию. Инвестиции обеспечивают занятость населения, пополнение местного бюджета, возможность переструктуризации экономики. Деятельность органов местного самоуправления по привлечению и наиболее эффективному использованию инвестиций на территории муниципального образования составляет суть муниципальной инвестиционной политики.

Для привлечения инвестиций необходимы как объективные, так и субъективные условия и предпосылки. К объективным предпосылкам относятся те реальные экономико-географические и иные факторы положения территории, которые могут представлять интерес для инвесторов. Это инвестиционные ресурсы, совокупность которых составляет инвестиционный потенциал территории. К субъективным факторам относится собственно деятельность муниципальной власти по раскрытию этого потенциала или муниципальный маркетинг.

Инвестиционный потенциал территории могут составлять:

выгодное географическое положение;

транспортная доступность;

наличие достаточных и высокоэффективных природных ресурсов: сырьевых, топливно-энергетических, водных, лесных и др.;

состояние окружающей природной среды;

уровень развития производственной и социальной инфраструктуры;

цена рабочей силы;

наличие квалифицированных кадров, научно-техническая, проектная, образовательная база;

уровень и качество жизни населения, емкость потребительского рынка;

деловой климат: уровень деловой активности, уровень местного налогообложения, политика местной власти по отношению к бизнесу и другие факторы. (4, с.320)

Инвесторы всегда тщательно изучают инвестиционный потенциал территории, но прежде всего его должна хорошо изучить и представлять инвесторам сама муниципальная власть. Для этого она должна знать, в каком направлении будет развиваться экономика муниципального образования, т.е. иметь стратегический план развития, который может быть продемонстрирован инвесторам.

Подход к поиску и привлечению инвесторов на территорию в настоящее время существенно отличается от советского периода, когда такие решения принимались на уровне Госплана. Сейчас же этот процесс носит стихийный характер, и его результат во многом зависит от случайных факторов. Здесь происходит то же, что и на товарном рынке: выигрывает тот, кто предложит лучший товар за меньшую цену.

В приложении 3 проводится анализ эффективности реализуемых инвестиционных проектов в Краснобаковском районе за 2005-2007 годы. В приложении 4 отражена оценка эффективности реализуемых инвестиционных проектов социального характера в Краснобаковском районе.

## 2.7 Муниципальный заказ

Муниципальный заказ - осуществляемые по инициативе органов местного самоуправления и за счет средств местного бюджета поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для решения вопросов местного значения. (4, с.88) Он является механизмом привлечения к реализации муниципальных задач предприятий различных форм собственности для создания в муниципальном образовании конкурентной среды повышения качества услуг при одновременном уменьшении их стоимости, снижение накладных расходов, связанных с деятельностью муниципальных учреждений и предприятий. (3, с.153)

Муниципальный контракт - договор, заключенный органом местного самоуправления или уполномоченным органом от имени муниципального образования с физическими или юридическими лицами в целях обеспечения муниципальных нужд, предусмотренных в расходах местных бюджетов.

Предмет муниципального заказа - поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Субъекты муниципального заказа - заказчики (органы МСУ, уполномоченные муниципальные учреждения) и исполнители (юридические лица, как правило, хозяйственные общества).

Предмет муниципального заказа и расходование соответствующих средств связаны с производственной или иной предпринимательской деятельностью, облагаемой налогом и характеризующейся определенными сложностями подсчета расходов. Здесь же и необходимость наиболее экономного расходования муниципальных средств, вызываемая чаще всего их недостаточным объемом. Следствием является определение хозяйствующего субъекта, которому поручается выполнение муниципального заказа, как правило, на конкурсной основе.

Органы местного самоуправления и уполномоченные ими муниципальные учреждения могут выступать заказчиками на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, связанных с решением вопросов местного значения и осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Муниципальный заказ на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг оплачивается за счет средств местного бюджета. Размещение указанного муниципального заказа осуществляется на конкурсной основе, за исключением случаев, когда размещение муниципального заказа осуществляется путем запроса котировок цен на товары, работы и услуги, или случаев закупки товаров, работ и услуг у единственного исполнителя.

Порядок формирования, размещения, исполнения и контроля за исполнением муниципального заказа устанавливается уставом муниципального образования и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Большинство своих хозяйственных функций муниципальное образование может и должно передавать исполнителям (муниципальным и частным предприятиям) через систему муниципального заказа. Во многих муниципальных образованиях приняты нормативные правовые акты, регулирующие систему муниципального заказа.

В различных городах России предметом муниципального заказа являются работы по благоустройству территории поселения, строительство, реконструкция и капитальный ремонт дорог, строительство и ремонт объектов социальной инфраструктуры, поставка горючесмазочных материалов для муниципальных нужд, переработка и утилизация отходов, содержание и обслуживание, текущий и капитальный ремонт жилого и нежилого муниципального фонда, сетей тепло-, водоснабжения и канализации, производство отдельных видов продукции для муниципальных нужд, производство товаров народного потребления, в первую очередь, для детей и малоимущих граждан, оказание иных услуг, необходимых для удовлетворения бытовых и социально-культурных потребностей населения. Можно сказать, что через систему муниципального заказа должна проходить подавляющая часть расходов местного бюджета.

С помощью муниципального заказа решаются различные задачи: снижение затрат на отдельные виды товаров и услуг, адресное предоставление услуг муниципальных предприятий, предоставление услуг гражданам, нуждающимся в социальной поддержке, приоритетное развитие отдельных видов услуг первой необходимости, объемы которых по разным причинам не регулируются рыночными механизмами, сокращение сроков исполнения и обеспечение качества предоставляемых услуг.

Объем муниципального заказа и сферы его применения должны выбираться с учетом реально имеющихся ресурсов и приоритетов в решении отдельных задач. Муниципальная власть при выдаче муниципального заказа должна учитывать следующие моменты:

необходимость жесткого контроля за размещением контрактов;

экономное использование бюджетных средств;

обеспечение честной конкуренции между предприятиями любых форм собственности.

В мировой и отечественной практике способы размещения муниципальных контрактов различаются в зависимости от целей и задач решаемой проблемы и в основном сводятся к следующим:

открытый конкурс (одно - и двухэтапный);

закрытый конкурс (с ограниченным числом участников);

размещение по усмотрению заказчика на основе переговоров. (4, с.309-310)

Открытый конкурс - наиболее предпочтительный способ размещения муниципальных контрактов. Объявления о проведении конкурса публикуются в средствах массовой информации. К конкурсу приглашаются любые предприятия и организации, действующие на рынке данных услуг и удовлетворяющие квалификационным требованиям, предусмотренным положением по размещению муниципального заказа. К недостаткам открытого конкурса следует отнести:

процесс рассмотрения заявок может быть весьма продолжительным;

необходимо проделать большой объем работы по учету и оценке заявок;

потребуются большие усилия по обеспечению объективности оценки заявок;

нет достаточного опыта ведения переговоров у сотрудников органов местного самоуправления.

Двухэтапный конкурс - проводится в исключительных случаях, которые оговариваются в положении о муниципальном заказе. Например, когда у заказчика (местной администрации) нет возможности составить подробные характеристики заказываемых товаров, работ, услуг; либо в случаях, когда поставщики не представили заявки на участие в торгах, или же все указанные заявки отклонены заказчиком в соответствии с требованиями по выполнению муниципального заказа.

Закрытый конкурс проводится в следующих случаях:

сроки выполнения муниципального контракта ограничены (например, услуги носят сезонный характер);

форс-мажорные (чрезвычайные) обстоятельства: наводнения, пожары, разрушение муниципальных объектов;

из-за невыполнения требований конкурса все заявленные на конкурс предложения отклонены.

Заказчик, как правило, приглашает заинтересованных предпринимателей к участию в конкурсе, публикуя в печати объявление.

Оплата муниципального контракта учитывает имеющиеся финансовые возможности и может осуществляться различными способами:

в денежной форме;

путем зачета долгов в местный бюджет предприятий, исполняющих услуги;

путем организации взаимозачетных операций между поставщиками и заказчиками;

с использованием ценных бумаг.

Прежде чем сформировать муниципальный заказ, администрация должна провести анализ и выявить потребности муниципального образования в необходимых услугах или работах. Затем подготовить методическое обеспечение муниципального заказа: выбрать и обосновать форму проведения мероприятий по отдельным контрактам (конкурс, тендер, аукцион, подрядные торги); выработать критерии отбора подрядчиков и исполнителей.

К потенциальным исполнителям муниципальных контрактов в зависимости от их характера могут быть предъявлены следующие требования: исполнитель должен иметь необходимые профессиональные знания и квалификацию, финансовые средства, оборудование и другие материальные возможности, опыт и положительную репутацию, быть надежным, обладать необходимыми трудовыми ресурсами для выполнения муниципального контракта, исполнять обязательства по уплате налогов в бюджеты всех уровней и обязательных платежей в государственные внебюджетные фонды; не должен быть неплатежеспособным, находиться в процессе ликвидации (для юридического лица), быть признан несостоятельным (банкротом); поставщиком не может являться организация, на имущество которой наложен арест и (или) экономическая деятельность которой приостановлена. (4, с.310-311)

Основные положения по муниципальному заказу Краснобаковского района:

Размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Муниципальный заказ на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг оплачивается за счет средств местного бюджета.

Порядок формирования, обеспечения размещения, исполнения и контроля за исполнением муниципального заказа устанавливается уставом муниципального образования и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. (2, ст.53).

## Заключение

Методы органов местного самоуправления по управлению экономическими ресурсами территории сводятся к их эффективному использованию и преобразованию в жизненные блага для населения.

В условиях перехода к рыночной экономике эти методы существенно видоизменились и расширились. Так, например, местные органы и прежде выполняли экономический анализ, планирование и прогнозирование развития территории, однако в условиях рыночной экономики и многообразия форм собственности методы анализа, прогнозирования и комплексного планирования социально-экономического развития территории существенно изменились. Инвестиционную деятельность местная власть осуществляла только в рамках утвержденных на вышестоящих уровнях планов и в пределах централизованно выделенных ассигнований. Теперь появилась возможность самостоятельно принимать инвестиционные решения и использовать в этих целях как собственные, так и заемные (кредитные) ресурсы. Появились и новые методы: налоговое, тарифное, ценовое регулирование.

Экономическая политика муниципального образования может изменяться в зависимости от многих факторов: географического положения, отраслевой структура градообразующей сферы и соответствующего типа муниципального образования (административный центр, транспортный узел, промышленный или ресурсодобывающий центр, научный центр, культурный центр и т.д.), социально-демографического состава населения, уровня квалификации его трудоспособной части и т.п. Выбор наиболее эффективных в конкретной ситуации направлений и методов экономической политики муниципального образования служит одним из важнейших условий его развития.

## Список литературы

1. Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". - М.: "Книга сервис", 2009. - 80 с.
2. Устав муниципального образования - Краснобаковский район Нижегородской области (с изменениями на 05.02.2007года).
3. Система муниципального управления: Учебное пособие / А.А. Васильев. - Н. Новгород: Гладкова О.В., 2008. - 556 с.
4. Муниципальное управление: Учебное пособие / Под ред. А.И. Гаврилова. - Т.1. - Н. Новгород: Издательство Волго-Вятской академии гос. службы, 2006. - 347 с.
5. Муниципальное управление: Учебное пособие / Под ред. А.И. Гаврилова. - Т.2. - Н. Новгород: Издательство Волго-Вятской академии гос. службы, 2006. - 151 с.
6. Муниципальные финансы: Учебное пособие для преподавателя. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: АНХ, 2007. - 608 с.
7. Основы муниципального управления: учебник (А. И Гаврилов, Н. Е Жигалова, А.П. Денисов и др.) Отв. ред. А.И. Гаврилов. - Н. Новгород: Издательство Волго-Вятской академии государственной службы, 2009. - 312 с.
8. Система муниципального управления: Учебник для вузов. / Под редакцией В.Б. Зотова. / - СПб.: Лидер, 2005. - 493 с.

## Приложения

## Приложение 1

Оценка объема предоставляемых налоговых льгот по местным налогам за три последних отчетных года по Краснобаковскому району.

В целях сокращения расходов бюджета решениями поселковых и сельских советов по рекомендации Правительства Нижегородской области с 1 января 2006 года установлены льготы по земельному налогу учреждениям культуры, образования, здравоохранения, муниципальным учреждениям социального обслуживания, финансируемым за счет средств бюджета района, области и органам государственной власти.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2006 год | 2007 год | 2008 год | 1 полугодие  2009 г. | 2009 год |
|  | факт | факт | факт | оценка | оценка |
|  | тыс. руб. | тыс. руб. | тыс. руб. | тыс. руб. | тыс. руб. |
| объем недополученных доходов в связи с предоставлением налоговых льгот (по местным налогам), в том числе: | 117 | 179 | 192 | 100 | 211 |
| Земельный налог | 117 | 179 | 192 | 100 | 211 |
| в т. ч. |  |  |  |  |  |
| - льготы, установленные органами МСУ по собственной инициативе | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| - льготы, установленные органами МСУ по рекомендации Правительства Нижегородской области (областные и местные бюджетные учреждения) | 117 | 179 | 192 | 100 | 211 |
| наличие оценки эффективности представляемых налоговых льгот (да/нет) | нет | нет | нет | да | да |

Органами местного самоуправления района и поселений по собственной инициативе налоговые льготы не предусмотрены. При наличии инициативы от органов местного самоуправления района и поселений, входящих в состав района, об установлении каких-либо льгот по местным налогам будет производиться оценка бюджетной и социальной эффективности налоговых льгот в соответствии с Постановлением администрации Краснобаковского района № 987 от 31.12.2008 г "Об утверждении Порядка оценки эффективности предоставленных и планируемых к предоставлению налоговых льгот по местным налогам".

Заведующая сектором доходов и муниципального долга Л.А. Попова.

## Приложение 2

Оценка объема предоставляемых налоговых льгот по местным налогам за три последних отчетных года по Краснобаковскому району.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”, Налоговым кодексом РФ, Законом РФ от 9 декабря 1991 года №2003-1 “О налогах на имущество физических лиц" решениями органов местного самоуправления Краснобаковского района с 1 января 2006 года установлены льготы:

по земельному налогу - многодетным семьям, учреждениям культуры, образования, здравоохранения, муниципальным учреждениям социального обслуживания, финансируемым за счет средств бюджета района, области и органам государственной власти;

по налогу на имущество физических лиц - многодетным семьям, участникам ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  | Тыс. руб. |
| Поселение |  | 2005 год |  |  | 2006 год |  |  | 2007 год |  |
|  | зем. н-г | н. и. ф. л | всего | зем. н-г | н. и. ф. л | всего | зем. н-г | н. и. ф. л | всего |
| Красные Баки | 3133 | 59 | 3192 | 202 | 52 | 254 | 118 | 67 | 185 |
| Ветлужский | 18 | 48 | 66 | 25 | 52 | 77 | 28 | 52 | 80 |
| Дмитриевское | 11 | 9 | 20 | 2 | 8 | 10 | 3 | 9 | 12 |
| Зубилиха | 75 | 10 | 85 | 4 | 9 | 13 | 4 | 9 | 13 |
| Козлово | 66 | 10 | 76 | 1 | 9 | 10 | 1 | 9 | 10 |
| Кириллово | 0 | 13 | 13 | 4 | 11 | 15 | 4 | 13 | 17 |
| Носовая | 9 | 14 | 23 | 0 | 13 | 13 | 0 | 13 | 13 |
| Чащиха | 15 | 18 | 33 | 23 | 17 | 40 | 23 | 18 | 41 |
| Чемашиха | 10 | 11 | 21 | 0 | 10 | 10 | 1 | 10 | 11 |
| Пруды | 68 | 5 | 73 | 29 | 5 | 34 | 36 | 7 | 43 |
| Шеманиха | 97 | 20 | 117 | 4 | 19 | 23 | 5 | 21 | 26 |
| ИТОГО | **3502** | **217** | **3719** | **294** | **205** | **499** | **223** | **228** | **451** |

## Приложение 3

Анализ эффективности реализуемых инвестиционных проектов в Краснобаковском районе за 2005-2007 годы

В нашем районе, для подъёма инвестиционной активности, была создана комиссия по формированию базы данных о свободных инвестиционных площадках нашего района. В результате работы комиссии была собрана подробнейшая информация о 15 приоритетных площадках, которая в настоящее время размещена на официальном сайте администрации Краснобаковского района и направлена в адрес Министерства инвестиционной политики Нижегородской области.

В соответствии с "Планом работы по привлечению инвестиций и подготовке площадок для инвестиционных проектов в Краснобаковском районе на 2006 и 2007годы" разработан инвестиционный паспорт, где указаны преимущества района, потенциал и ресурсы для развития промышленности, сельского хозяйства, туризма и других видов деятельности.

Администрацией района подготовлены материалы для Инвестиционного совета по следующим земельным участкам:

Строительство семи 3-х квартирных жилых домов в посёлке Пруды, заказчик - Учреждение УЗ-62/17.

Газовая автозаправочная станция на автомобильной дороге Нижний Новгород - Киров открытого акционерного общества "Газэнергосеть".

Автозаправочная станция на автомобильной дороге Нижний Новгород - Киров открытого акционерного общества "Лукойл - Волганефтепродукт".

Производственная база по переработке и отгрузке лесоматериалов в посёлке Ветлужский индивидуального предпринимателя Ключкина.

Открытая площадка для складирования пиломатериалов в посёлке Красные Баки общества с ограниченной ответственностью "Луч".

Площадка складирования пиломатериалов в посёлке Красные Баки общества с ограниченной ответственностью "Строительная фирма "Наследие".

Все заявки на отведение земельных участков под объекты инвестирования были рассмотрены на инвестиционном совете и одобрены за исключением последней.

1. Администрацией Краснобаковского района разработана и реализуется программа "Развитие производительных сил Краснобаковского муниципального района на 2007-2010гг."

В рамках программы за 2007 год реализованы следующие основные мероприятия:

**Промышленность:**

по предприятиям промышленности инвестиции в основной капитал составили 53,550 млн. руб. В том числе по ООО "Волжская горная компания" - 0,16 млн. руб. построен ж/д путь, погрузочный узел, приобретены электронные весы; ООО Объединение "Прогресс Красные Баки" - 50 млн. руб. перепрофилирование складов, открытие производства по переработке отходов деревоперерабатывающих предприятий, установка нового оборудования; ООО "Лесозавод" запуск новой линии по переработке тонкомерного пиловочника - 3,3 млн. руб.; ООО "Хлеб" - 0,09 млн. руб. частичная замена оборудования для выпечки кондитерских изделий.

Объем отгруженной продукции увеличился на 26,62млн. руб. Налоговые поступления в консолидированный бюджет района составили 5,830 млн. руб. Создано 118 новых рабочих мест.

**Потребительский рынок:**

за 2007 год построен и введен в действие торговый центр "Свобода выбора" ИП Степанов, Краснобаковским райпо перепрофилировано административное здание ПМК-6 в продовольственный магазин самообслуживания и мебельный салон "Ваш дом", ПО "Общепит" приступило к реконструкции и замене оборудования кафе на АЗС д. Ляды

Инвестиции в основной капитал составили 12,3 млн. руб. Товарооборот увеличился на 6,44 млн. руб. Создано 25 новых рабочих мест.

**Сельское хозяйство:**

за 2007 год ЗАО "Витязь" реконструирована и модернизирована ферма на 100 голов дойного стада, куплен кормораздатчик. Инвестиции в основной капитал составили 1,06 млн. руб.

Личные подсобные хозяйства в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.12.2006г. № 827 получили 37 льготных кредитов на покупку скота (КРС, свиней, овец), кормов, сельхозтехники и грузоперевозящих автомобилей.

Не смотря на значительный прирост инвестиционных вливаний в 2007 году, процесс инвестирования, и, прежде всего внешнего инвестирования, в нашем районе сдерживает ряд факторов. Основными из них, пожалуй, являются следующие:

большинство свободных земельных участков, предлагаемых под размещение новых производств, находятся в обще-долевой собственности;

свободные площадки не имеют соответствующей инженерной инфраструктуры (не подведён газ, водоснабжение, теплоснабжение, электричество, нет железнодорожных веток, подъездных путей);

нехватка высококвалифицированных перспективных кадров.

В соответствии со стратегией развития района до 2020года перед нами стоят следующие основные задачи:

Исходя из ресурсно-сырьевого метода стратегического планирования нам необходимо организовать рациональную разработку наших месторождений: кварцевых и строительных песков, высококачественных глин,

Применяя кластерный метод стратегического планирования, мы видим необходимость организации на территории района крупного деревоперерабатывающего комбината по глубокой обработке древесины, сырьём которого будет являться как круглый лес, так и пиломатериал, производимый на территории района малыми предприятиями.

Запуск фабрики по выпуску стекольных песков открывает перспективу строительства на территории района завода по производству стекольной продукции.

Для эффективного использования месторождений высококачественной глины, расположенных на территории района, необходимо провести соответствующие исследования и рассмотреть возможность открытия производства обеспечивающего максимальный спрос на производимую продукцию и рентабельность данного производства. Возможно изготовление как строительных материалов (кирпич, керамзитовое сырьё и плиты…), так и отделочных (керамическая плитка…), а также более технологически сложных изделий (керамическая посуда и т.д.).

Заведующая отделом экономики, прогнозирования и инвестиционной политики О.И. Кипяткова.

## Приложение 4

Оценка эффективности реализуемых инвестиционных проектов социального характера в Краснобаковском районе.

СЭ = Сэ x Ксп,

где:

СЭ - социальная эффективность инвестиционного проекта;

Сэ - социальный эффект от реализации инвестиционного проекта;

Ксп - коэффициент соответствия инвестиционного проекта приоритетам социально-экономического развития Краснобаковского района.

Социальный эффект от реализации инвестиционного проекта (Сэ) определяется как сумма условных единиц социальной эффективности, соответствующих совокупности следующих критериев, изложенных в таблице 1.

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Критерий оценки | Значение показателя | Реконструкция специализированного жилого дома для граждан пожилого возраста и инвалидов в2008 году |
| В результате реализации инвестиционного проекта дополнительные услуги социального характера получат не менее 50% условных потребителей - жителей Нижегородской области (муниципального района Краснобаковского района) | 25 |  |
| Обеспеченность жителей подобными услугами, которые могут быть получены в результате реализации инвестиционного проекта, ниже средней по субъектам Российской Федерации (по области) | 25 | 25 |
| Реализация инвестиционного проекта ведет к снижению расходов районного (местного) бюджета | 20 |  |
| Срок реализации инвестиционного проекта не превышает 2 лет | 10 | 10 |
| Реализация инвестиционного проекта способствует повышению имиджа области | 10 | 10 |
| Проектом предусмотрено создание новых рабочих мест | 10 | 10 |
| ИТОГО | \* | 55 |
| СЭ |  | 55\*1 = 55 |

Коэффициент соответствия инвестиционного проекта приоритетам социально-экономического развития Краснобаковского района (Ксп).

Таблица 2.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Критерий оценки | Значение коэффициента | Реконструкция специализированного жилого дома для граждан пожилого возраста и инвалидов в 2008 году |
| Инвестиционный проект в полной мере соответствует приоритетам социально - экономического развития Краснобаковского района | 1 | 1 |
| Инвестиционный проект частично соответствует приоритетам социально-экономического развития Краснобаковского района | 0,5 |  |
| Инвестиционный проект не соответствует приоритетам социально-экономического развития Нижегородской области | 0 |  |

## Приложение 5

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ПЕРСПЕКТИВНЫЙ ФИНАНСОВЫЙ План КРАСНОБАКОВСКОГО РАЙОНА | | | | | | | |
|  | | | | | | | |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ КРАСНОБАКОВСКОГО РАЙОНА | | | | | | | |
| НА 2007 - 2009 ГОДЫ | | | | | | | |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  | (тыс.  рублей) |
| Показатели | Строки | Год, предыдущий отчетному | Отчетный год | Текущий год (оценка) | Плановый период | | |
| 1-й год | 2-й год | 3-й год |
| Районный бюджет | | | | | | | |
| Доходы, всего | 1 | 133896 | 155686 | 184623 | 198099 | 210463 | 216452 |
| Расходы, всего | 2 = 3 + 4 | 130887 | 157202 | 185767 | 201949 | 210463 | 216452 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |
| процентные | 3 |  |  |  |  |  |  |
| непроцентные, из них: | 4 = 5 + 6 | 130887 | 157202 | 185767 | 201949 | 210463 | 216452 |
| расходы инвестиционного характера | 5 | 10843 | 21601 | 14332 | 5347 | 5775 | 6179 |
| расходы текущего характера | 6 | 120044 | 135601 | 171435 | 196602 | 204688 | 210273 |
| в том числе: межбюджетные трансферты | 7 | 56679 | 74490 | 61898 | 69436 | 7210 | 74500 |
| Профицит (+), Дефицит (-) | 8 = 1 - 2 | 3009 | -1516 | -1144 | -3850 |  |  |
| Источники финансирования дефицита | 9 = 10 - 11 | 3009 | 1516 | 1144 | 3850 |  |  |
| - привлечение | 10 |  |  |  |  |  |  |
| - погашение | 11 |  |  |  |  |  |  |
| Муниципальный долг Краснобаковского района | 12 |  |  |  |  |  |  |
| всего на начало года | 13 = 14 + 15 | 4026 | 4964 | 5255 | 3015 | 2215 | 1615 |
| в т. ч. внешний | 14 |  |  |  |  |  |  |
| внутренний | 15 | 4026 | 4964 | 5255 | 3015 | 2215 | 1615 |
| всего на конец года | 16 = 17 +18 | 4964 | 5255 | 3015 | 2215 | 1615 | 1115 |
| в т. ч. внешний | 17 |  |  |  |  |  |  |
| внутренний | 18 | 4964 | 5255 | 3015 | 2215 | 1615 | 1115 |
| Консолидированные бюджеты поселений Краснобаковского района Нижегородской области | | | | | | | |
| Доходы без межбюджетных трансфертов | 19 |  |  | 5803 | 25828 | 26785 | 27535 |
| Доходы с учетом межбюджетных трансфертов | 20 |  |  | 19046 | 29578 | 28550 | 29350 |
| Расходы | 21 |  |  | 24849 | 29578 | 28550 | 29350 |
| Профицит (+), Дефицит (-) | 22 = 20 - 21 |  |  |  |  |  |  |
| Источники финансирования дефицита | 23 = 24 - 25 |  |  |  |  |  |  |
| - привлечено | 24 |  |  |  |  |  |  |
| - погашено | 25 |  |  |  |  |  |  |
| Муниципальный долг на начало года | 26 |  |  |  |  |  |  |
| Муниципальный долг на конец года | 27 |  |  |  |  |  |  |
| Консолидированный бюджет Краснобаковского района | | | | | | | |
| Доходы | 28 | 133896 | 155686 | 179789 | 187170 | 198100 | 203650 |
| Расходы | 29 | 130887 | 157202 | 180933 | 191020 | 198100 | 203650 |
| Профицит (+), Дефицит (-) | 30 = 28 - 29 | 3009 | -1516 | -1144 | -3850 |  |  |
| Муниципальный долг на начало года | 31 | 4026 | 4964 | 5255 | 3015 | 2215 | 1615 |
| Муниципальный долг на конец года | 32 | 4964 | 5255 | 3015 | 2215 | 1615 | 1115 |

## Приложение 6

Результаты оценки потребности по итогам за три последних года по бюджетным услугам, по которым будет производиться учет потребности.

Фактическое предоставление бюджетных услуг в стоимостном выражении.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование  услуг | **2005** | | **2006** | | | | **2007** | | | |
| Потребность в предоставляемых бюджетных услугах | Исполнено  фактически | Потребность в предоставляемых бюджетных услугах | | Исполнено фактически | | Потребность в предоставляемых бюджетных услугах | | Исполнено фактически | |
| **1.** | **Образование** |  |  |  |  | |  | |  | |
| 1.1 | Дошкольное образование | 15039,7 | 14932,3 | 20537,8 | 20202,2 | | 27813,9 | | 25281,6 | |
| 1.2 | Начальное общее образование по общеобразовательным программам | 12434 | 11842 | 14914 | 14368 | | 18146 | | 16833 | |
| 1.3 | Основное общее образование по общеобразовательным программам | 18194 | 17328 | 22836 | 22000 | | 26298 | | 24395 | |
| 1.4 | Среднее общее образование по общеобразовательным программам | 4598 | 4351 | 4820 | 4639 | | 5785 | | 5342 | |
| 1.5 | Дополнительное образование | 3458 | 3356 | 4543 | 4221 | | 5895 | | 5035 | |
| 1.6 | Организация отдыха детей в каникулярное время | 180 | 200 | 300 | 300 | | 300 | | 406 | |
| **2.** | **Здравоохранение** |  |  |  |  | |  | |  | |
| 2.1 | Амбулаторно-поликлиническая помощь | 1596,1 | 491 | 1780,0 | 521 | | 2682 | | 1337 | |
| 2.2 | Стационарная медицинская помощь | 2382 | 1067 | 2442,6 | 1511 | | 2564 | | 2199 | |
| 2.3 | Медицинская помощь, предоставляемая в дневных стационарах | 0 | - | 585 | 250 | | 628 | | 469 | |
| 2.4 | Скорая медицинская помощь | 3336,6 | 2658 | 3644,1 | 3251 | | 4048 | | 4128 | |
| 2.5 | Экстренная медицинская помощь населению, не имеющему страховых медицинских полисов ОМС: стационар  поликлиника | 426 | 411  817 | 600  865,8 | 524  1196 | | 660  512 | | 146  1204 | |
| 2.6 | Медицинская помощь, предоставляемая в фельдшерско-акушерских пунктах | 2048,6 | 1546 | 2367 | 2150 | | 2398 | | 2332 | |
| **3.** | **Культура** |  |  |  |  | |  | |  | |
| 3.1 | Обучение по дополнительным образовательным программам | 1446 | 1126 | 1850 | 1593 | | 2166 | | 2007 | |
| 3.2 | Организация досуга населения в учреждениях клубного типа | 7975 | 5014 | 10670 | 8564 | | 10249 | | 8018 | |
| 3.3 | Хранение, формирование и обработка библиотечных фондов | 325 | 55 | 443 | 125 | | 630 | | 690 | |
| 3.4 | Организация библиотечного, информационного и справочно-библиографического обслуживания | 3425 | 2418 | 4097 | 2269 | | 5241 | | 2878 | |
| 3.5 | Хранение, выявление собирание и изучение музейных предметов и музейных коллекций | 360 | 384 | 562 | 401 | | 604 | | 440 | |
| 3.6 | Публикация музейных предметов и музейных коллекций и осуществление просветительной и образовательной деятельности | 78 | 69 | 123 | 88 | | 132 | | 96 | |
| **4** | **Физкультура и спорт** |  |  |  |  | |  | |  | |
| 4.1 | Организация спортивно - массовых мероприятий | 290 | 217 | 320 | 230 | | 450 | | 251 | |

Фактическое предоставлении бюджетных услуг в натуральном выражении.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование услуг | Единица оценки | Оценка по годам | | |
| 2005 | 2006 | 2007 |
| **1.** | **Образование** |  |  |  |  |
| 1.1 | Дошкольное образование | Количество воспитанников | 755 | 759 | 822 |
| 1.2 | Начальное общее образование по общеобразовательным программам | Количество учащихся | 764 | 713 | 680 |
| 1.3 | Основное общее образование по общеобразовательным программам | Количество учащихся | 1238 | 1166 | 1111 |
| 1.4 | Среднее (полное) образование по общеобразовательным программам | Количество учащихся | 339 | 295 | 228 |
| 1.5 | Дополнительное образование | Количество учащихся | 930 | 985 | 953 |
| 1.6 | Организация отдыха детей в каникулярное время | Количество детей | 1163 | 1276 | 1432 |
| **2.** | **Здравоохранение** |  |  |  |  |
| 2.1 | Амбулаторно-поликлиническая помощь | Количество посещений | 11493 | 12606 | 10829 |
| 2.2 | Стационарная медицинская помощь | Количество койко/дней | 8849 | 7585 | 10175 |
| 2.3 | Медицинская помощь, предоставляемая в дневных стационарах | Количество пациенто-дней | 85 | 2668 | 2728 |
| 2.4 | Скорая медицинская помощь | Количество выездов | 10005 | 9427 | 9507 |
| 2.5 | Экстренная медицинская помощь населению, не имеющему страховых медицинских полисов ОМС | Количество посещений  Койко-дней | 1176  19143 | 2668  28931 | 314  13965 |
| 2.6 | Медицинская помощь, предоставляемая в фельдшерско-акушерских пунктах | Количество посещений | 54346 | 56829 | 66788 |
| **3.** | **Культура** |  |  |  |  |
| 3.1 | Обучение по дополнительным образовательным программам | Количество учащихся | 125 | 135 | 135 |
| 3.2 | Организация досуга населения в учреждениях клубного типа | Количество участников | 80000 | 80500 | 80700 |
| 3.3 | Хранение, формирование и обработка библиотечных фондов | Количество экземпляров | 210000 | 213500 | 214500 |
| 3.4 | Организация библиотечного, информационного и справочно-библиографического обслуживания | Количество экземпляров | 344850 | 345100 | 345600 |
| 3.5 | Хранение, выявление, собирание и изучение музейных предметов и музейных коллекций | Количество предметов | 3002 | 3002 | 3002 |
| 3.6 | Публикация музейных предметов и музейных коллекций и осуществление просветительной и образовательной деятельности | Количество посещений | 6400 | 7200 | 7500 |
|  | **Физическая культура и спорт** |  |  |  |  |
| 4.1 | Организация спортивно - массовых мероприятий | Количество мероприятий | 164 | 165 | 165 |

## Приложение 7

Реестр ведомственных целевых программ Краснобаковского района

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Номер | дата учета программы | наименование  программы | дата, номер распоряжения администрации района о разработке программы | наименование субъекта бюджетного планирования | дата, номер решения Земского собрания или постановления Администрации об утверждении программы | цели и задачи программы | ожидаемые конечные результаты реализации программы и показатели социально-экономической эффективности, целевые индикаторы и показатели | сроки реализации программы | объемы и источники финансирования программы |
| 1. | 16.02.2009 | "Поддержка сельхозтоваро-производителей Краснобаковского  района Нижегородской области в 2009 году" |  | Управление сельского хозяйства и земельной реформы администрации Краснобаковского района | 16.02.2009. № 4 | - создание условий для развития сельскохозяйственного производства района, как одной из важных отраслей экономики, обеспечивающей население продовольствием и занятость на селе;  стимулирование развития сельскохозяйственных товаропроизводителей для создания устойчивого продовольственного рынка. | Увеличить производство в хозяйствах всех категорий: молока до 840 тонн, мяса до 164 тонны;  Увеличить посевные площади зерновых культур до 2388 га;  Обеспечить валовое производство зерна не менее 3872 тонн;  Заготовить для общественного животноводства 2660 тонн сена,850 тонн силоса, 850 тонн сенажа;  Обеспечить производство грубых и сочных кормов на условную голову не менее 18 центнеров кормовых единиц;  Посеять многолетних трав на площади 180 га. | 2009 год | Средства местного бюджета - 1 874,5тыс. руб.;  Прочие внебюджетные источники - 6 417,6тыс. руб. |