Министерство образования и науки Российской Федерации

ГОУ ВПО «Поморский Государственный Университет

имени М.В.Ломоносова»

Факультет управления и права

Кафедра юриспруденции

**Курсовая работа**

**по дисциплине «Конституционное право»**

**Тема:**

**Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации**

Выполнила:

студентка 2 курса

дневной формы обучения

Волоснова Ольга Игоревна

Научный руководитель:

ассистент кафедры юриспруденции

Павшинская Мария Сергеевна

Допустить к защите

«\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_2008 г.

Дата защиты «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_2008 г.

Оценка \_\_\_\_\_\_\_\_\_

Северодвинск 2008

**Оглавление**

Введение

Глава 1. Правовое регулирование деятельности российского парламента

Глава 2. Функции Федерального Собрания

Глава 3. Организация деятельности Федерального Собрания

Заключение

Список использованных источников

**Введение**

На всех этапах развития человеческое общество нуждалось в регулировании, упорядочении различных отношений. На протяжении веков этой функцией обладали различные органы (выборные и наследственные, коллегиальные и единоличные). В современных условиях эта роль в основном закреплена за парламентом.

**Парламент** (англ. parliament от фр. parler – «говорить») – название высшего представительного и законодательного органа в странах, построенных частично или полностью на выборных началах.

Институт парламента имеет многовековую историю. Считается, что впервые парламент был образован в Англии в XIII веке как орган сословного представительства. Название «парламент» устанавливается в Европе в первой половине XIX века по французскому и английскому примеру. Во Франции парламентом назывались не законодательные, а судебные органы округов. После французской революции законодательные органы народного представительства получают название «парламент».

В настоящее время высший представительный и законодательный орган в разных странах имеет разное название. «Парламент» как собственное наименование для обозначения данного органа применяется в Великобритании, Франции, Италии, Канаде, Бельгии, Молдове, Казахстане и др. В США и большинстве стран Латинской Америки парламент называется конгрессом, в Норвегии – стортингом, в Литве и Латвии - сеймом и так далее[[1]](#footnote-1).

В Российской Федерации парламентом является Федеральное Собрание. Согласно статье 10 Конституции Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993)[[2]](#footnote-2) государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны. Федеральное Собрание относят к органам законодательной власти.

**Объект** исследования данной работы – Федеральное Собрание как парламент Российской Федерации.

**Предметом** исследования являются Конституция РФ, нормативно-правовые акты Российской Федерации, учебная и научная литература.

**Цель** работы – всесторонне исследовать Федеральное Собрание как особый государственный орган. Для достижения данной цели были поставлены следующие **задачи**:

* исследовать историю российского парламентаризма;
* проанализировать статус Федерального Собрания, его положение в системе органов государственной власти РФ;
* дать характеристику основным функциям Федерального Собрания;
* выявить структуру Федерального Собрания;
* охарактеризовать статус членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы.

**Глава 1. Правовое регулирование деятельности российского парламента**

В отличие от многих европейских стран, где парламентские традиции складывались веками, в России первое представительное учреждение парламентского типа было создано в 1906 году после издания царского Манифеста 17 октября 1905 года. Нижней палатой первого российского парламента стала Государственная Дума, верхней – Государственный Совет. Государственная Дума просуществовала недолго (1906-1917 года). После Февральской революции ни Государственная Дума, ни Государственный Совет не возобновили свою работу.

Пришедшие к власти большевики рассматривали парламент исключительно как элемент «буржуазной демократии», поэтому отвергали его в условиях диктатуры пролетариата. В советский период отвергалась идея разделения власти. Советы провозглашались единовластными органами народного представительства. Но Верховный Совет СССР не являлся независимым органом власти, поскольку лишь оформлял решения руководства правящей партии. Только в начале 1990-х годов происходит возрождение идей парламентаризма с избранием Съезда народных депутатов РСФСР.

Положение изменилось с принятием Конституции РФ в 1993 году, которая учредила Федеральное Собрание как представительный орган, осуществляющий законодательную власть в Российской Федерации.

В статье 94 Конституции РФ указано, что Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации – является представительным и законодательным органом Российской Федерации.

Статья 11 Конституции РФ закрепляет Федеральное Собрание как один из органов государственной власти: «Государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации». Эта статья помещена в главу 1 Конституции РФ, для которой предусмотрен усложненный порядок изменения – пересмотр, что обеспечивает прочное положение Федерального Собрания в системе государственных органов.

Глава 5 Конституции посвящена Федеральному Собранию. В ней закрепляются основные положения, касающиеся деятельности Федерального Собрания, его структура, полномочия и порядок формирования палат, статус членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, а так же законодательный процесс в Российской Федерации.

«Конституционное закрепление основ организации и деятельности парламента РФ имеет большое значение для развития российского парламентаризма. Достаточно высокий статус парламента и имеющиеся у него «сдержки и противовесы» по отношению к Президенту, исполнительной и судебной властям, позволяют ему обеспечивать стабильное функционирование демократических институтов власти в Российской Федерации»[[3]](#footnote-3).

Кроме основного закона существуют другие нормативные акты, регламентирующие деятельность Федерального Собрания: Федеральные законы, Постановления Правительства РФ, Указы Президента РФ и другие. В них развиваются положения Конституции.

Палаты Федерального Собрания принимают *регламенты*, в которых детализируется внутренний распорядок, структура палат, организация их деятельности. Регламент изначально создается как вспомогательный акт, закрепляющий процедурные правила реализации парламентом конституционно закрепленных полномочий. Значение этих актов особенно высоко из-за отсутствия специального закона о российском парламенте. Регламенты Государственной Думы и Совета Федерации представляют собой универсальные нормативные акты, регулирующие весьма широкий спектр внутренней жизни палат - от порядка формирования органов палат до порядка осуществления законодательных процедур и решения иных вопросов, с которыми приходится сталкиваться парламентариям в процессе своей работы. Этим обусловливается практическая значимость данного вида нормативных актов.

Регламент Совета Федерации принят постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 30 января 2002 года (последние изменения и дополнения внесены постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 16 апреля 2008 года). Регламент Государственной Думы принят постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 22 января 1998 года (последние изменения внесены постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 2 апреля 2008 года).

Федеральное Собрание осуществляет свою деятельность в соответствии со следующими присущими всем органам власти **принципами**:

* + законность (следование действующему законодательству);
	+ демократизм (доступность для граждан);
	+ федерализм (учет федеративного устройства РФ);
	+ гуманизм, приоритет прав и свобод человека и гражданина;
	+ самостоятельное осуществление полномочий;
	+ независимость от других органов власти;
	+ невмешательство в работу других органов власти;
	+ взаимодействие с другими органами власти в пределах компетенции;
	+ профессионализм, компетентность.[[4]](#footnote-4)

Эти и другие основополагающие принципы Федеральное Собрание должно соблюдать при осуществлении своих функций.**Глава 2. Функции Федерального Собрания**

В Конституции РФ закреплены предметы ведения обеих палат Федерального Собрания (статьи 102, 103). Эти перечни не являются исчерпывающими, так как устанавливают основной круг полномочий палат, не затрагивая законодательную деятельность.

В теории права выделяют три основные **функции** Федерального Собрания:

* представительная (представление многонационального населения РФ с учетом федеративного устройства государства);
* законотворческая (законодательная деятельность на федеральном уровне);
* контрольная.

Рассмотрим подробнее каждую из них.

Как ***представительный орган*** Федеральное Собрание представляет интересы всего многонационального народа России, формирует и выражает его волю. Являясь носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации, её многонациональный народ в результате выборов (прямых и косвенных) передаёт (делегирует) своим представителям в Федеральное Собрание часть государственной власти, доверяет им от имени народа осуществлять эту государственную власть.

Совет Федерации – орган, представляющий интересы субъектов РФ. Государственная Дума – орган представительства всех граждан РФ.

Порядок формирования Совета Федерации и порядок выборов депутатов Государственной Думы устанавливаются федеральными законами. В настоящее время порядок формирования Совета Федерации установлен Федеральным законом от 5 августа 2000 года «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»[[5]](#footnote-5). Выборы депутатов Государственной Думы проводятся на основе Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» от 18 мая 2005 года[[6]](#footnote-6).

Выборы в Российской Федерации проводятся на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании[[7]](#footnote-7).

Конституционная характеристика Федерального Собрания как органа народного представительства предполагает, что возможная неполнота состава его палат не должна быть значительной, ибо в противном случае его представительный характер может быть поставлен под сомнение. Акты парламента должны воплощать интересы большинства в обществе, а не только самого парламентского большинства.

Федеративное устройство Российской Федерации обусловливает двухпалатную структуру Федерального Собрания и значительную самостоятельность Совета Федерации и Государственной Думы по отношению друг к другу. В своей организации и деятельности они призваны отразить разные стороны народного представительства в Российской Федерации – прямое представительство населения и представительство субъектов Российской Федерации[[8]](#footnote-8).

«Федеральное Собрание не является вышестоящим органом для иных представительных органов Российской Федерации, так как в Конституции не установлен принцип единства системы представительных органов Российской Федерации. Поэтому взаимодействие Федерального Собрания с представительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и представительными органами местного самоуправления ограничивается принятием законов в пределах ведения Российской Федерации и совместного ведения Федерации и ее субъектов. Эти законы обязательны для применения указанными органами»[[9]](#footnote-9).

***Законотворческая функция***, безусловно, является основной функцией Парламента, ведь законодательство – основа и гарантия существования самого государства. В реализации этой функции участвуют обе палаты Федерального Собрания, но основную роль играет Государственная Дума. В процессе законотворчества участвуют и другие субъекты, перечисленные в статье 104 Конституции РФ.

«Конституция именует Федеральное Собрание законодательным органом, определяя в качестве его основной функции законотворчество. Это единственный законодательный орган на федеральном уровне. Никто, кроме Федерального Собрания, не имеет права издать федеральные законы. Они имеют высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории РФ»[[10]](#footnote-10).

Законотворческая функция состоит в разработке и принятии законов, регулирующих основные стороны жизни государства и общества. Она включает в себя не только процесс принятия закона, но и процесс его создания, оформления.

В Российской Федерации *законодательный процесс* состоит из следующих основных стадий:

1. Законодательная инициатива (внесение законопроекта в Государственную Думу);
2. Рассмотрение законопроекта (как правило, в трех чтениях) и принятие закона Государственной Думой;
3. Рассмотрение и одобрение Советом Федерации закона, принятого Го­сударственной Думой;
4. Подписание закона Президентом РФ и его обнародование.

Также существуют дополнительные этапы, применяемые при возникновении разногласий:

1. Рассмотрение закона в согласительной комиссии;
2. Повторное рассмотрение Государственной Думой закона, отклоненного Советом Федерации;
3. Повторное рассмотрение Государственной Думой закона, отклоненного Президентом РФ;
4. Повторное рассмотрение Советом Федерации закона, отклоненного Президентом РФ.

У некоторых видов актов есть свои закрепленные в законодательстве особенности принятия, например, у Федеральных конституционных законов, Федеральных законов по предметам совместного ведения, Законов о поправках к Конституции РФ.

Также Государственная Дума и Совет Федерации по вопросам, отнесенным к их ведению Конституцией РФ (статьи 102, 103), принимают постановления.

Согласно статье 15 Конституции РФ, законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции РФ.

***Контрольная функция*** Федерального Собрания заключается в парламентском контроле. Парламентский контроль – право представительного органа участвовать в формировании исполнительных органов государственной власти, требовать от них отчета о своей деятельности и отправлять в отставку министров или правительства в целом в случае признания их деятельности неудовлетворительной (вотум недоверия)[[11]](#footnote-11).

Конституция не называет Федеральное Собрание контрольным органом, но некоторые полномочия позволяют ему осуществлять ряд контрольных функций.

К контрольным полномочиям *Совета Федерации* может быть отнесено:

* утверждение указов Президента РФ о введении военного и чрезвычайного положений;
* отрешение Президента РФ от должности;
* назначение на должность судей Конституционного Суда, Верховного Суда и Высшего Арбитражного Суда;
* назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора РФ, заместителя Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов.

К контрольным полномочиям *Государственной Думы* могут быть отнесены:

* дача согласия Президенту РФ на назначение Председателя Правительства РФ;
* решение вопроса о доверии Правительству РФ;
* назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального Банка, Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов, а также Уполномоченного по правам человека;
* выдвижение обвинения против Президента РФ для отрешения его от должности.

Также с целью осуществления палатами Федерального Собрания деятельности по расследованию фактов и обстоятельств, имеющих негативные последствия для общества и государства, проводится *парламентское расследование*. Парламентскому расследованию подлежат:

* факты грубого или массового нарушения гарантированных Конституцией РФ прав и свобод человека и гражданина;
* обстоятельства, связанные с возникновением чрезвычайных ситуаций техногенного характера;
* обстоятельства, связанные с негативными последствиями чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

При поддержке инициативы возбуждения парламентского расследования и принятии решения о возбуждении парламентского расследования палаты Федерального Собрания на паритетных началах формируют комиссию, состоящую из членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, и избирают ее сопредседателей[[12]](#footnote-12).

Совет Федерации, Государственная Дума вправе направить *парламентский запрос*, а член Совета Федерации, депутат Государственной Думы - *депутатский запрос* должностным лицам органов по вопросам, входящим в компетенцию этих органов и должностных лиц.

Вмешательство Федерального Собрания в деятельность других органов государственной власти является проявлением принципа разделения власти и системы «сдержек и противовесов».

Итак, Федеральное Собрание осуществляет свои полномочия в рамках своих функций. Для осуществления своих функций Федеральному Собранию необходима четкая организация деятельности.

**Глава 3. Организация деятельности Федерального Собрания**

В статье 95 Конституции РФ закреплена двухпалатная **структура** парламента: «Федеральное Собрание состоит из двух палат – Совета Федерации и Государственной Думы». Совет Федерации считается верхней палатой парламента, а Государственная Дума – нижней. Каждая палата имеет свой регламент, свою структуру, компетенцию.

Работа палат Федерального Собрания строится на следующих **принципах**, закрепленных в Главе 5Конституции РФ и в Регламентах палат Федерального Собрания:

* законность деятельности парламента;
* постоянная деятельность палат;
* раздельная работа палат (за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 100 Конституции РФ);
* открытость работы палат;
* коллегиальность работы палат.

Статья 101 Конституции РФ перечисляет основные положения, касающиеся структуры и организация деятельности Федерального Собрания: «Совет Федерации избирает из своего состава Председателя Совета Федерации и его заместителей. Государственная Дума избирает из своего состава Председателя Государственной Думы и его заместителей. Председатель Совета Федерации и его заместители, Председатель Государственной Думы и его заместители ведут заседания и ведают внутренним распорядком палаты. Совет Федерации и Государственная Дума образуют комитеты и комиссии, проводят по вопросам своего ведения парламентские слушания. Каждая из палат принимает свой регламент и решает вопросы внутреннего распорядка своей деятельности. Для осуществления контроля за исполнением федерального бюджета Совет Федерации и Государственная Дума образуют Счетную палату, состав и порядок деятельности которой определяются федеральным законом».

Для палат характерны особые способы формирования.

В ***Совет Федерации*** входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти субъекта Российской Федерации. В настоящее время количество субъектов РФ – 83, поэтому число членов Совета Федерации составляет 166 человек.

Согласно Федеральному Закону «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» членом Совета Федерации может быть избран (назначен) гражданин Российской Федерации, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, достигший возраста 30 лет и обладающий в соответствии с Конституцией РФ правом избирать и быть избранным в органы государственной власти.

Полномочия члена Совета Федерации начинаются со дня принятия Советом Федерации решения о подтверждении полномочий данного члена Совета Федерации, а прекращаются со дня принятия Советом Федерации решения о подтверждении полномочий нового члена Совета Федерации – представителя от того же органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В Совете Федерации формируется Совет палаты, который определяет стратегию работы Федерального Собрания. В него входит председатель, его заместители и руководители постоянных комитетов и комиссий.

Совет Федерации создает Аппарат, задачами которого являются правовое, информационно-аналитическое, организационное, документационное и финансово-хозяйственное обеспечение деятельности Совета Федерации.

Сессии Совета Федерации проводятся, как правило: весенняя - с 25 января по 15 июля; осенняя - с 16 сентября по 31 декабря. Во время сессии Совета Федерации проводятся заседания палаты, заседания Совета палаты, заседания комитетов и комиссий Совета Федерации, парламентские слушания, Дни Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в субъектах Российской Федерации, ведется работа членов Совета Федерации в субъектах Российской Федерации.

В Совете Федерации создаются постоянные и временные комитеты и комиссии, перечень которых дается в Регламенте. В настоящее время созданы:

* Комитет Совета Федерации по конституционному законодательству;
* Комитет Совета Федерации по правовым и судебным вопросам;
* Комитет Совета Федерации по делам Федерации и региональной политике;
* Комитет Совета Федерации по вопросам местного самоуправления;
* Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности;
* Комитет Совета Федерации по бюджету;
* Комитет Совета Федерации по финансовым рынкам и денежному обращению;
* Комиссия Совета Федерации по взаимодействию со Счетной палатой Российской Федерации;
* Комитет Совета Федерации по международным делам;
* Комитет Совета Федерации по делам Содружества Независимых Государств;
* Комиссия Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности;
* Комитет Совета Федерации по социальной политике и здравоохранению;
* Комитет Совета Федерации по образованию и науке;
* Комиссия Совета Федерации по делам молодежи и спорту;
* Комитет Совета Федерации по экономической политике, предпринимательству и собственности;
* Комитет Совета Федерации по промышленной политике;
* Комиссия Совета Федерации по естественным монополиям;
* Комитет Совета Федерации по природным ресурсам и охране окружающей среды;
* Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и рыбохозяйственному комплексу;
* Комитет Совета Федерации по делам Севера и малочисленных народов;
* Комиссия Совета Федерации по информационной политике;
* Комиссия Совета Федерации по контролю за обеспечением деятельности Совета Федерации;
* Комиссия Совета Федерации по национальной морской политике
* Комиссия Совета Федерации по культуре;
* Комиссия Совета Федерации по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству;
* Комиссия Совета Федерации по вопросам развития институтов гражданского общества.

«В отличие от всех других органов власти Совет Федерации никогда и ни на день, ни на минуту не прекращает своих полномочий. Известно, что по Конституции есть основания для досрочного отрешения от должности Президента, Правительство может уйти в отставку, Государственную Думу можно распустить досрочно, Совет Федерации – нет. В этом стабилизирующее начало государственной власти и большая ответственность, возложенная на Совет Федерации»[[13]](#footnote-13).

***Государственная Дума*** состоит из 450 депутатов.

Депутатом Государственной Думы является избранный в соответствии с Федеральным законом представитель народа, уполномоченный осуществлять в Государственной Думе законодательные и иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации. Согласно Федеральному закону «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» они избираются гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании по федеральному избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за федеральные списки кандидатов в депутаты Государственной Думы. Списки кандидатов составляются политическими партиями.[[14]](#footnote-14) Партия, выдвинувшая список кандидатов, допускается к распределению депутатских мест в случае, если за список проголосовало не менее 7% избирателей, принявших участие в голосовании. В настоящее время в Государственной Думе представлены 4 партии (Единая Россия, Либерально-демократическая партия России, Коммунистическая партия Российской Федерации, Справедливая Россия).

Государственная Дума избирается сроком на 4 года. Срок полномочий депутата Государственной Думы начинается со дня избрания его депутатом Государственной Думы и прекращается со дня начала работы Государственной Думы нового созыва. Государственная Дума собирается на сессии, как правило: весеннюю - с 12 января по 20 июня; осеннюю - с 1 сентября по 25 декабря.

Закон предусматривает создание депутатских объединений – фракций и депутатских групп в Государственной Думе для совместной деятельности депутатов и выражения единой позиции по вопросам, рассматриваемым Государственной Думой.

Совет Государственной Думы создается для предварительной подготовки и рассмотрения организационных вопросов деятельности палаты. В него входят: председатель и его заместители с правом решающего голоса и председатели постоянных комитетов с правом совещательного голоса.

В составе Государственной Думы создаются комитеты и комиссии. Согласно Регламенту, в настоящее время созданы:

* Комитет Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству;
* Комитет Государственной Думы по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству;
* Комитет Государственной Думы по труду и социальной политике;
* Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам;
* Комитет Государственной Думы по финансовому рынку;
* Комитет Государственной Думы по экономической политике и предпринимательству;
* Комитет Государственной Думы по собственности;
* Комитет Государственной Думы по промышленности;
* Комитет Государственной Думы по строительству и земельным отношениям;
* Комитет Государственной Думы по науке и наукоемким технологиям;
* Комитет Государственной Думы по энергетике;
* Комитет Государственной Думы по транспорту;
* Комитет Государственной Думы по обороне;
* Комитет Государственной Думы по безопасности;
* Комитет Государственной Думы по международным делам;
* Комитет Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств и связям с соотечественниками;
* Комитет Государственной Думы по делам Федерации и региональной политике;
* Комитет Государственной Думы по вопросам местного самоуправления;
* Комитет Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы;
* Комитет Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи;
* Комитет Государственной Думы по охране здоровья;
* Комитет Государственной Думы по образованию;
* Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей
* Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам;
* Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии;
* Комитет Государственной Думы по культуре;
* Комитет Государственной Думы по делам общественных объединений и религиозных организаций;
* Комитет Государственной Думы по делам национальностей;
* Комитет Государственной Думы по физической культуре и спорту;
* Комитет Государственной Думы по делам молодежи;
* Комитет Государственной Думы по проблемам Севера и Дальнего Востока;
* Комитет Государственной Думы по делам ветеранов.

Государственная Дума может быть распущена Президентом РФ в случаях, предусмотренных статьями 111 и 117 Конституции РФ: после трехкратного отклонения Государственной Думой представленных Президентом кандидатур Председателя Правительства РФ; в случае отказа в доверии или повторного выражения недоверия Государственной Думой Правительству РФ. В этих случаях Президент назначает новые выборы в Государственную Думу.

В заседаниях палат Федерального Собрания участвуют полномочные представители Президента Российской Федерации. Они координируют в пределах своей компетенции деятельность самостоятельных подразделений Администрации Президента РФ и представителей Правительства Российской Федерации в Совете Федерации и Государственной Думе, представляют интересы Президента РФ и способствуют реализации его конституционных полномочий[[15]](#footnote-15).

В целях повышения эффективности участия Правительства РФ в законодательном процессе, а также обеспечения координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, в заседаниях палат Федерального Собрания, в работе их комитетов, комиссий и других органов участвуют полномочные представители Правительства РФ. Полномочные представители Правительства в Совете Федерации и в Государственной Думе обеспечивают представление интересов Правительства в палатах Федерального Собрания[[16]](#footnote-16).

Важным элементом в организации деятельности Федерального Собрания является **статус** члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы. Это понятие включает в себя их права, обязанности и ответственность, основные правовые и социальные гарантии при осуществлении ими своих полномочий.

Статус определяются Конституцией РФ и Федеральным законом от 8 мая 1994 года «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»[[17]](#footnote-17) (далее – ФЗ «О статусе…»).

Членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы предоставляются различные социальные гарантии, перечисленные в статье 2 Федерального закона.

Член Совета Федерации, депутат Государственной Думы осуществляют свои полномочия на постоянной основе. Полномочия члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы могут прекращаться досрочно в случаях, указанных в статье 4 ФЗ «О статусе…».

В статье 7 перечислены формы деятельности члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы. В законе указаны права, обязанности и гарантии деятельности члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы. Также существуют условия и ограничения, связанные с осуществлением членом Совета Федерации, депутатом Государственной Думы своих полномочий.

Член Совета Федерации, депутат Государственной Думы вправе иметь до пяти помощников, права, обязанности и условия работы которых также закреплены в Федеральном законе.

Члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы обладают неприкосновенностью в течение всего срока их полномочий.

Согласно «Инструкции по работе с обращениями граждан в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»[[18]](#footnote-18) прямой служебной обязанностью должностных лиц и членов Совета Федерации является личный прием граждан и рассмотрение письменных индивидуальных и коллективных предложений, заявлений и жалоб граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства.

Члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы являются государственными служащими, поэтому на них распространяется законодательство РФ о государственной службе.

Мы выяснили, что Федеральное Собрание обладает сложной структурой и четкой организацией деятельности, которые необходимы для осуществления принадлежащих парламенту функций.

**Заключение**

Современная Россия характеризуется динамичным развитием общественно-политической жизни, проведением полномасштабных реформ, затрагивающих практически все основные сферы общественного устройства.

В настоящее время парламентаризм в Российской Федерации находится на стадии становления. Это подтверждается сроком работы современного российского парламента (около 15 лет), количеством изменений в законодательстве о Федеральном Собрании.

В обществе существует определенное недоверие к органам государственной власти вообще и к парламенту в частности[[19]](#footnote-19). Многие считают, что необходимо дальнейшее реформирование порядка формирования Совета Федерации и выборов в Государственную Думу. Например, предлагают принять правовую норму, согласно которой субъект Российской Федерации должны представлять граждане, прожившие в нем не менее десяти лет. Президент РФ В.В.Путин «согласен с этим предложением, но при условии – что изменения будут идти постепенно – в соответствии с действующим порядком ротации членов Совета Федерации. Нам не нужно новых революций»[[20]](#footnote-20).

Также существует мнение, что процедура делегирования ущемляет право граждан избирать и быть избранными (так считает, например, доктор юридических наук, профессор В.Б. Исаков).

Президент Путин в своем Послании 2007 года так говорил о введенной пропорциональной избирательной системе: «Подчеркну, мы осознанно пошли на этот, по сути – революционный шаг, по-серьезному демократизировали избирательную систему. Убежден, новый порядок выборов не только усилит влияние партий на формирование демократической власти, но и будет способствовать росту конкуренции между ними. А следовательно – будет укреплять и улучшать качество российской политической системы»[[21]](#footnote-21).

Также существуют различные мнения по вопросу неприкосновенности членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы. Можно согласиться, что наличие неприкосновенности необходимо во время непосредственного осуществления ими своих полномочий. Но в остальное время существует проблема злоупотребления представителями власти своим положением, и наличие неприкосновенности в данных случаях противоречит принципу равенства граждан перед законом и неотвратимости наказания.

Федеральное Собрание — сложный, многофункциональный механизм, имеющий разнообразные связи и отношения с другими государственными и общественными институтами. «Эффективное функционирование парламента как проводника воли народа в законодательной деятельности и осуществлении иных полномочий способствует становлению демократического правового государства в России»[[22]](#footnote-22).

Несмотря на отдельные существующие проблемы, парламент является необходимым государственным органом, так как он представляет интересы народа, защищает права национальностей, права и свободы граждан Российской Федерации.

Прошедшие выборы в Государственную Думу показали, что граждане России принимают активное участие в жизни государства и реализации своих политических прав.

Сегодня значительная роль парламента Российской Федерации и региональных парламентов, обособление ряда институтов в сфере развития парламентаризма дает ряду авторов основание говорить о необходимости выделения парламентского права как самостоятельной отрасли российского права. Но, как справедливо отмечается в литературе, «вопрос о существовании такой отрасли права является весьма дискуссионным, многие исследователи обоснованно рассматривают проблему российского парламентаризма в рамках конституционного права России»[[23]](#footnote-23).

**Список использованных источников**

**Нормативные акты:**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года) // «Российская газета». 1993. N 237.
2. Постановление Конституционного Суда РФ от 12 апреля 1995 г. N 2-П «По делу о толковании статей 103 (часть 3), 105 (части 2 и 5), 107 (часть 3), 108 (часть 2), 117 (часть 3) и 135 (часть 2) Конституции Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1995. N 16. ст. 1451.
3. Федеральный закон от 8 мая 1994 г. N 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (ред. от 05 июля 1999) // «Российская газета». 1999. N 130.
4. Федеральный закон от 5 августа 2000 г. N 113-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2000. N 32. Ст. 3336.
5. Федеральный закон от 11 июля 2001 г. N 95-ФЗ «О политических партиях» // «Российская газета». 2001. N 133.
6. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2002. N 24. Ст. 2253.
7. Федеральный закон от 18 мая 2005 г. N 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2005. N 21. Ст. 1919.
8. Федеральный закон от 27 декабря 2005 г. N 196-ФЗ «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации» // «Российская газета». 2005. N 294.
9. Указ Президента РФ от 22 июня 2004 г. N 792 «О полномочных представителях Президента Российской Федерации в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации» // «Российская газета». 2004. N 134.
10. Постановление Правительства РФ от 1 февраля 2000 г. N 94 «О полномочных представителях Правительства Российской Федерации в палатах Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2000. N 6. Ст. 774.
11. Инструкция по работе с обращениями граждан в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации // «Парламентская газета»/ 2006. N 185-186.
12. Регламент Совета Федерации принят постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 30 января 2002 года (последние изменения и дополнения внесены постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 20 февраля 2008 года).
13. Регламент Государственной Думы принят постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 22 января 1998 года (последние изменения внесены постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 2 апреля 2008 года).

**Литература:**

1. Авакьян С.А. Федеральное Собрание – парламент России. М., 1999.
2. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: Учебник для вузов. - 3-е изд., изм. и доп. – М.: Издательство НОРМА, 2001. 776 с.
3. В Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. // Государство и право. 2007. № 8.
4. Катков Д.Б., Корчиго Е.В. Конституционное право России: Учебное пособие — М., 1999.
5. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право Российской Федерации: Учебник – М.: Юристъ, 1995. 654 с.
6. Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный) / под ред. Л.А. Окунькова. – М.: Издательство БЕК, 1996. 368 с.
7. Новый юридический словарь / под ред. А.Н.Азрилияна. – М.: Институт новой экономики, 2006. 1088 с.
8. Послание Президента РФ Федеральному Собранию Российской Федерации от 26 апреля 2007 г. // «Российская газета». 2007. N 97.
9. Садовникова Г.Д. Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный) – М.: Юрайт-Издат, 2006.
1. См.: Новый юридический словарь / под ред. А.Н.Азрилияна. – М., 2006. С.520. [↑](#footnote-ref-1)
2. «Российская газета». 1993. N 237. [↑](#footnote-ref-2)
3. Садовникова Г.Д. Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный) –
М., 2006. [↑](#footnote-ref-3)
4. См.: Новый юридический словарь // под ред. А.Н.Азрилияна. – М., 2006. С.520; Катков Д.Б., Корчиго Е.В. Конституционное право России: Учебное пособие — М., 1999. C. 150. [↑](#footnote-ref-4)
5. Собрание законодательства РФ. 2000. N 32. Ст. 3336. [↑](#footnote-ref-5)
6. Собрание законодательства РФ. 2005. N 21. Ст. 1919. [↑](#footnote-ref-6)
7. См.: Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12 июня 2002 года // Собрание законодательства РФ. 2002. N 24. Ст. 2253. [↑](#footnote-ref-7)
8. См.: Постановление Конституционного Суда РФ «По делу о толковании статей 103 (часть 3), 105 (части 2 и 5), 107 (часть 3), 108 (часть 2), 117 (часть 3) и 135 (часть 2) Конституции Российской Федерации» от 12 апреля 1995 года // Собрание законодательства РФ. 1995. N 16. Ст. 1451. [↑](#footnote-ref-8)
9. Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный) / под ред. Л.А. Окунькова. – М., 1996. Ст.94. [↑](#footnote-ref-9)
10. Садовникова Г.Д. Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный) –
М., 2006. [↑](#footnote-ref-10)
11. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: Учебник для вузов. - 3-е изд., изм. и доп. – М., 2001. С.547. [↑](#footnote-ref-11)
12. См.: Федеральный закон «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации» от 27 декабря 2005 года // «Российская газета». 2005. N 294. [↑](#footnote-ref-12)
13. В Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации // Государство и право. 2007. № 8. С. 114 [↑](#footnote-ref-13)
14. См.: Федеральный закон «О политических партиях» от 11 июля 2001 года // «Российская газета». 2001. N 133. [↑](#footnote-ref-14)
15. См.: Указ Президента РФ «О полномочных представителях Президента Российской Федерации в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации» от 22 июня 2004 года // «Российская газета». 2004. N 134. [↑](#footnote-ref-15)
16. См.: Постановление Правительства РФ «О полномочных представителях Правительства Российской Федерации в палатах Федерального Собрания Российской Федерации» от 1 февраля 2000 года // Собрание законодательства РФ. 2000. N 6. Ст. 774. [↑](#footnote-ref-16)
17. «Российская газета» .1999. N 130. [↑](#footnote-ref-17)
18. «Парламентская газета». 2006. N 185-186. [↑](#footnote-ref-18)
19. См.: Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право Российской Федерации: Учебник – М., 1995. С. 339. [↑](#footnote-ref-19)
20. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 26 апреля 2007 года // «Российская газета». 2007. N 97. [↑](#footnote-ref-20)
21. Там же. [↑](#footnote-ref-21)
22. Садовникова Г.Д. Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный) – М., 2006. [↑](#footnote-ref-22)
23. Авакьян С.А. Федеральное Собрание – парламент России. – М., 1999. С. 8. [↑](#footnote-ref-23)