Содержание

Введение 3

1. Бюджет, его доходы и расходы 4

2. Исполнение федерального бюджета 14

3. Приоритеты роста федерального бюджета 23

Заключение 26

Список используемой литературы 28

Введение

Центральное место в системе государственных финансов занимает государственный бюджет - имеющий силу закона финансовый план государства на текущий финансовый год. Аккумулируя с помощью государственного бюджета денежные средства, государство через финансовые механизмы осуществляет выполнение политических, экономических и социальных функций, а именно содержание государственного аппарата, армии, правоохранительных органов, выполнение социальных программ, реализация приоритетных экономических задач и т.д.

Целью исследования данной курсовой работы является изучение расходов бюджета Российской Федерации. Рассматриваются бюджетные отношения.

В первой главе работы рассмотрена сущность бюджета, формирование, виды, структура доходов и расходов бюджета. Во второй главе представлены данные о расходах и доходах бюджета за период 2004 – 2006 гг., процентных и непроцентных расходах бюджета за 2004 – 2006 гг., данные о расходах бюджета по основным статьям функциональной классификации.

Во второй главе используется метод анализа, сравниваются данные по доходам и расходам 2004 – 2006 гг.

Предметом исследования работы являются бюджетные отношения Российской Федерации.

Объектом исследования данной работы являлись данные об исполнении федерального бюджета Российской Федерации за 2004 – 2006 гг. Данные о процентных и непроцентных доходах за 2004 – 2006 гг.

В главе 1 будет рассмотрена экономическая сущность и содержание бюджета, доходы и расходы бюджета, в главе 2 проанализированы данные об исполнении федерального бюджета за период 2004-2006 гг. В 3 главе описаны основные принципы и приоритеты бюджетной политики в 2007г.

Курсовая работа написана на 37 страницах. Содержит четыре таблицы и три графика, используется 23 источника литературы.

1. Бюджет, его доходы и расходы

Экономическая сущность и содержание бюджета.

Одним из инструментов, позволяющих государству проводить экономическую и социальную политику, является финансовая система общества и входящий в ее состав государственный бюджет.

Бюджет - форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

Бюджет и государственная бюджетная система в целом являются совокупностью экономических отношений, возникающих в процессе распределения и перераспределения валового внутреннего продукта.

Валовой внутренний продукт (ВВП) - обобщающий макроэкономический показатель, отражающий суммарную рыночную стоимость конечных продуктов и услуг, произведенных на территории страны, независимо от национальной принадлежности функционирующих в ее экономике юридических и физических лиц за определенный период.

Бюджет активно воздействует на все стадии воспроизводства, поэтому развитие и совершенствование бюджета и бюджетной системы следует рассматривать прежде всего на основе развития и совершенствования экономических отношений, которые выступают в количественной и качественной формах доходов и расходов.

В условиях перехода к новым экономическим отношениям бюджет является не только единственным плановым документом, утверждаемым в качестве закона, но и основой, вокруг которой организуются система финансового хозяйства в целом, финансовое планирование и прогнозирование на основе единой финансовой политики государства.

С помощью государственного бюджета органы власти получают финансовые ресурсы для выполнения возложенных на них функций.

Государственный бюджет, являясь эффективным регулятором экономики:

отражает размеры необходимых государству финансовых ресурсов;

определяет налоговую политику в стране;

фиксирует конкретные направления расходования средств, перераспределения национального дохода и валового внутреннего продукта.

Налоговая политика (система) - совокупность налогов, сборов, пошлин и других платежей, взимаемых в установленном порядке.

Как экономическая категория бюджетные отношения являются составной частью финансовых отношений, поэтому им присущи денежная форма и основные функции финансов.

Основные функции бюджета:

1. Образование бюджетного фонда - доходы бюджета.

Доходы бюджета - денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации в распоряжение органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

2. Использование бюджетного фонда - расходы бюджета.

Расходы бюджета - денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления.

3. Контроль за образованием и использованием бюджетных фондов.

Перечень принципов бюджетной системы Российской Федерации

Бюджетная система Российской Федерации основана на принципах:

* единства бюджетной системы Российской Федерации;
* разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации;

Принцип разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации означает закрепление соответствующих видов доходов (полностью или частично) и полномочий по осуществлению расходов за органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

* самостоятельности бюджетов;
* полноты отражения доходов и расходов бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов;

Принцип полноты отражения доходов и расходов бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов означает, что все доходы и расходы бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов и иные обязательные поступления, определенные налоговым и бюджетным законодательством Российской Федерации, законами о государственных внебюджетных фондах, подлежат отражению в бюджетах, бюджетах государственных внебюджетных фондов в обязательном порядке и в полном объеме. Все государственные и муниципальные расходы подлежат финансированию за счет бюджетных средств, средств государственных внебюджетных фондов, аккумулированных в бюджетной системе Российской Федерации.

Налоговые кредиты, отсрочки и рассрочки по уплате налогов и иных обязательных платежей полностью учитываются отдельно по доходам бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов и по расходам бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов, за исключением отсрочек и рассрочек по уплате налогов и иных обязательных платежей, предоставляемых в пределах текущего финансового года.

* сбалансированности бюджета;
* эффективности и экономности использования бюджетных средств;
* общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов;
* гласности;
* достоверности бюджета;
* адресности и целевого характера бюджетных средств.

Структура бюджетной системы Российской Федерации

Бюджетная система Российской Федерации состоит из бюджетов трех уровней:

первый уровень - федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов;

второй уровень - бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;

третий уровень - местные бюджеты.

Федеральный бюджет и консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации составляют консолидированный бюджет Российской Федерации.

Доходы бюджета.

Доходы бюджета – это денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в распоряжение органов власти в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Доходы бюджетов формируются в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством Российской Федерации. В доходах бюджетов могут быть частично централизованы доходы, зачисляемые в бюджеты других уровней бюджетной системы Российской Федерации для целевого финансирования централизованных мероприятий, а также безвозмездные перечисления. В составе доходов бюджетов обособленно учитываются доходы целевых бюджетных фондов.

Структура доходов бюджета.

Налоговые доходы – это поступления по федеральным, региональным и местным налогам и сборам, налоги специальных налоговых режимов, а также пени и штрафы по ним.

К налоговым доходам федерального бюджета относятся:

федеральные налоги и сборы, перечень и ставки которых определяются налоговым законодательством Российской Федерации, а пропорции их распределения в порядке бюджетного регулирования между бюджетами разных уровней бюджетной системы Российской Федерации утверждаются федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год на срок не менее трех лет при условии возможного увеличения нормативов отчислений в бюджеты нижестоящего уровня на очередной финансовый год. Срок действия долговременных нормативов может быть сокращен только в случае внесения изменений в налоговое законодательство Российской Федерации;

Неналоговые доходы.

Доходы от использования имущества находящегося в государственной собственности. Части прибыли унитарных предприятий, созданных Российской Федерацией, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, - в размерах, устанавливаемых Правительством Российской Федерации.

Прибыль Банка России, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, - по нормативам, установленным федеральными законами.

Доходы от внешнеэкономической деятельности.

Безвозмездные и безвозвратные поступления – это дотации, субсидии и субвенции.

Расходы бюджета.

Расходы государственного бюджета - это экономические отношения, возникающие в связи с распределением фонда денежных средств государства и его использование по отраслевому, целевому и территориальному назначению.

Формирование расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации базируется на основе минимальных государственных социальных стандартов, нормативах финансовых затрат на оказание государственных услуг и единых методологических основах расчета минимальной бюджетной обеспеченности.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления с учетом имеющихся финансовых возможностей вправе увеличивать нормативы финансовых затрат на оказание государственных, муниципальных услуг.

Организация государственных расходов основана на следующих принципах:

1. Принцип целевого использования средств;

Целевой характер использования расходов предполагает использование ассигнаций по утвержденным направлениям. Если получатель бюджетных средств не выполняет условий, определенных законом (решением) о бюджете, министр финансов Российской Федерации, руководитель соответствующего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления на любом этапе исполнения бюджета обязан осуществить блокировку расходов, связанных с выполнением определенных условий, впредь до выполнения указанных условий в соответствии с порядком, установленным Кодексом. Нецелевое использование ассигнований может привести к возврату уже использованных средств.

2. Соблюдение режима экономии;

Одной из важнейших задач бюджетного финансирования является получение максимального эффекта при минимальных затратах, что требует экономности и эффективности использования средств. Эффективность и экономность использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов органы власти и получатели бюджетных средств должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием определенного бюджетом объема средств. В случае необходимости дополнительного финансирования бюджетополучатель должен ориентироваться на собственные средства или искать дополнительные источники финансирования.

3. Безвозвратность государственных расходов.

Экономическая сущность расходов бюджета проявляется во множестве видов расходов. Каждый вид расходов обладает качественной и количественной характеристикой. При этом качественная характеристика, отражая экономическую природу явления, позволяет установить назначение бюджетных расходов, количественная - их величину. Структура бюджетных расходов ежегодно устанавливается непосредственно в бюджетном плане и зависит от экономической ситуации и общественных приоритетах. Многообразие конкретных видов бюджетных расходов обусловлено целым рядом факторов: природой и функциями государства, уровнем социально-экономического развития страны, разветвленностью связей бюджета с народным хозяйством, административно-территориальным устройством государства, формами предоставления бюджетных средств и т.п.

Капитальные расходы бюджетов - часть расходов бюджетов, обеспечивающая инновационную и инвестиционную деятельность, включающая статьи расходов, предназначенные для инвестиций в действующие или вновь создаваемые юридические лица в соответствии с утвержденной инвестиционной программой, средства, предоставляемые в качестве бюджетных кредитов на инвестиционные цели юридическим лицам, расходы на проведение капитального (восстановительного) ремонта и иные расходы, связанные с расширенным воспроизводством, расходы, при осуществлении которых создается или увеличивается имущество, находящееся в собственности соответственно Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, другие расходы бюджета, включенные в капитальные расходы бюджета в соответствии с экономической классификацией расходов бюджетов Российской Федерации.

В составе капитальных расходов бюджетов может быть сформирован бюджет развития. Порядок и условия формирования бюджета развития определяются федеральным законом.

Текущие расходы бюджетов - часть расходов бюджетов, обеспечивающая текущее функционирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, бюджетных учреждений, оказание государственной поддержки другим бюджетам и отдельным отраслям экономики в форме дотаций, субсидий и субвенций на текущее функционирование, а также другие расходы бюджетов, не включенные в капитальные расходы в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

Расходы, финансируемые исключительно из федерального бюджета.

Исключительно из федерального бюджета финансируются следующие функциональные виды расходов:

1. обеспечение деятельности Президента Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов, другие расходы на общегосударственное управление по перечню, определяемому при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год;
2. функционирование федеральной судебной системы;
3. осуществление международной деятельности в общефедеральных интересах (финансовое обеспечение реализации межгосударственных соглашений и соглашений с международными финансовыми организациями, международного культурного, научного и информационного сотрудничества федеральных органов исполнительной власти, взносы Российской Федерации в международные организации, другие расходы в области международного сотрудничества, определяемые при утверждении федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год);
4. национальная оборона и обеспечение безопасности государства, осуществление конверсии оборонных отраслей промышленности;
5. фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу;
6. государственная поддержка железнодорожного, воздушного и морского транспорта;
7. государственная поддержка атомной энергетики;
8. ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий федерального масштаба;
9. исследование и использование космического пространства;
10. содержание учреждений, находящихся в федеральной собственности или в ведении органов государственной власти Российской Федерации;
11. формирование федеральной собственности;
12. обслуживание и погашение государственного долга Российской Федерации;
13. компенсация государственным внебюджетным фондам расходов на выплату государственных пенсий и пособий, других социальных выплат, подлежащих финансированию в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет средств федерального бюджета;
14. пополнение государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней, государственного материального резерва;
15. проведение выборов и референдумов Российской Федерации;
16. федеральная инвестиционная программа;
17. обеспечение реализации решений федеральных органов государственной власти, приведших к увеличению бюджетных расходов или уменьшению бюджетных доходов бюджетов других уровней;
18. обеспечение осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых на другие уровни власти;
19. финансовая поддержка субъектов Российской Федерации;
20. официальный статистический учет;
21. прочие расходы.

Совместно за счет средств федерального бюджета, средств бюджетов субъектов Российской Федерации и средств местных бюджетов финансируются следующие функциональные виды расходов:

1. государственная поддержка отраслей промышленности (за исключением атомной энергетики), строительства и строительной индустрии, сельского хозяйства, автомобильного и речного транспорта, связи и дорожного хозяйства, метрополитенов;
2. обеспечение правоохранительной деятельности;
3. обеспечение противопожарной безопасности;
4. научно-исследовательские, опытно-конструкторские и проектно изыскательские работы, обеспечивающие научно-технический прогресс;
5. обеспечение социальной защиты населения;
6. обеспечение охраны окружающей природной среды, охраны и воспроизводства природных ресурсов, обеспечение гидрометеорологической деятельности;
7. обеспечение предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий межрегионального масштаба;
8. развитие рыночной инфраструктуры;
9. обеспечение развития федеративных и национальных отношений;
10. обеспечение деятельности избирательных комиссий субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации;
11. обеспечение деятельности средств массовой информации;
12. финансовая помощь другим бюджетам;
13. прочие расходы, находящиеся в совместном ведении Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Распределение и закрепление между бюджетами разных уровней бюджетной системы Российской Федерации расходов, указанных в настоящей статье, производятся по согласованию соответственно органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации и утверждаются соответствующими законами о бюджетах либо по согласованию органа государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления, расположенных на территории данного субъекта Российской Федерации.

Порядок согласования распределения и закрепления расходов совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации определяется Правительством Российской Федерации.

Исключительно из бюджетов субъектов Российской Федерации финансируются следующие функциональные виды расходов:

1. обеспечение функционирования органов законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
2. обслуживание и погашение государственного долга субъектов Российской Федерации;
3. проведение выборов и референдумов субъектов Российской Федерации;
4. обеспечение реализации региональных целевых программ;
5. формирование государственной собственности субъектов Российской Федерации;
6. осуществление международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации;
7. содержание и развитие предприятий, учреждений и организаций, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
8. обеспечение деятельности средств массовой информации субъектов Российской Федерации;
9. оказание финансовой помощи местным бюджетам;
10. обеспечение осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых на муниципальный уровень;
11. компенсация дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, приводящих к увеличению бюджетных расходов или уменьшению бюджетных доходов местных бюджетов;
12. прочие расходы, связанные с осуществлением полномочий субъектов Российской Федерации.

Исключительно из местных бюджетов финансируются следующие функциональные виды расходов:

1. содержание органов местного самоуправления;
2. формирование муниципальной собственности и управление ею;
3. организация, содержание и развитие учреждений образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, средств массовой информации, других учреждений, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления;
4. содержание муниципальных органов охраны общественного порядка;
5. организация, содержание и развитие муниципального жилищно-коммунального хозяйства;
6. муниципальное дорожное строительство и содержание дорог местного значения;
7. благоустройство и озеленение территорий муниципальных образований;
8. организация утилизации и переработки бытовых отходов (за исключением радиоактивных);
9. содержание мест захоронения, находящихся в ведении муниципальных органов;
10. организация транспортного обслуживания населения и учреждений, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления;
11. обеспечение противопожарной безопасности;
12. охрана окружающей природной среды на территориях муниципальных образований;
13. реализация целевых программ, принимаемых органами местного самоуправления;
14. обслуживание и погашение муниципального долга;
15. целевое датирование населения;
16. содержание муниципальных архивов;
17. проведение муниципальных выборов и местных референдумов;
18. финансирование реализации иных решений органов местного самоуправления и прочие расходы, отнесенные к вопросам местного значения, определяемые представительными органами местного самоуправления в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

Формы расходов бюджетов

Предоставление бюджетных средств осуществляется в следующих формах:

1. ассигнований на содержание бюджетных учреждений;
2. средств на оплату товаров, работ и услуг, выполняемых физическими и юридическими лицами по государственным или муниципальным контрактам;
3. трансфертов населению, включающих в себя:
4. ассигнования на реализацию органами местного самоуправления обязательных выплат населению, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, правовыми актами представительных органов местного самоуправления;
5. ассигнования на осуществление отдельных государственных полномочий, передаваемых на другие уровни власти;
6. ассигнования на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, приводящих к увеличению бюджетных расходов или уменьшению бюджетных доходов;
7. бюджетных кредитов юридическим лицам (в том числе налоговых кредитов, отсрочек и рассрочек по уплате налогов и платежей и других обязательств);
8. субвенций и субсидий физическим и юридическим лицам;
9. инвестиций в уставные капиталы действующих или вновь создаваемых юридических лиц;
10. бюджетных ссуд, дотаций, субвенций и субсидий бюджетам других уровней бюджетной системы Российской Федерации, государственным внебюджетным фондам;
11. кредитов и займов внутри страны за счет государственных внешних заимствований;
12. кредитов иностранным государствам;
13. средств на обслуживание долговых обязательств, в том числе государственных или муниципальных гарантий.
14. Исполнение федерального бюджета

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Исполнение федерального бюджета в 2006 году | | |
|  | янв.-окт. 06 | % |
| ДОХОДЫ, всего | 5102,4 | 100 |
| в том числе |  |  |
| Налоговые доходы | 3021 | 59,207 |
| НДС | 1240,3 | 24,308 |
| Налог на прибыль | 415,6 | 8,145 |
| Акцизы | 90,6 | 1,776 |
| Социальный налог (ЕСН), зачисляемый в федеральный бюджет | 248,3 | 4,866 |
| Прочие налоговые доходы | 1026,2 | 20,112 |
| Неналоговые доходы | 2081,4 | 40,793 |
| Таможенные пошлины | 1826,3 | 35,793 |
| Прочие неналоговые доходы | 255 | 4,998 |
| РАСХОДЫ, всего | 3196,5 | 100 |
| в том числе |  |  |
| Обслуживание государственного долга | 140,5 | 4,395 |
| внутреннего долга | 39,8 | 1,245 |
| внешнего долга | 100,6 | 3,147 |
| Непроцентные расходы | 3056 | 95,605 |
| в том числе |  | 0,000 |
| Общегосударственные вопросы | 253,4 | 7,927 |
| Национальная оборона, национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 908,5 | 28,422 |
| Культура и социальная сфера | 439,7 | 13,756 |
| Национальная экономика, ЖКХ, охрана окружающей среды | 266,3 | 8,331 |
| Финансовая помощь бюджетам других уровней | 440,1 | 13,768 |
| Перечисления государственным внебюджетным фондам | 747,9 | 23,397 |
| Исполнение федерального бюджета в 2005 году | | |
| ДОХОДЫ, всего | 5125,1 | 100 |
| в том числе |  |  |
| Налоговые доходы | 3188,1 | 62,206 |
| НДС | 1472,2 | 28,725 |
| Налог на прибыль | 377,6 | 7,368 |
| Акцизы | 107,2 | 2,092 |
| Единый социальный налог (ЕСН),зачисляемый в федеральный бюджет | 267,5 | 5,219 |
|
| Прочие налоговые доходы | 963,6 | 18,802 |
| Неналоговые доходы | 1936,9 | 37,792 |
| Таможенные пошлины | 1680,8 | 32,795 |
| Прочие неналоговые доходы | 256,1 | 4,997 |
| РАСХОДЫ, всего | 3512,2 | 100 |
| в том числе |  |  |
| Обслуживание государственного долга | 208,4 | 5,934 |
| Непроцентные расходы в том числе | 3303,8 | 94,066 |
| Национальная оборона, национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 1031,2 | 29,361 |
| Культура и социальная сфера | 475,9 | 13,550 |
| Финансовая помощь регионам | 486,7 | 13,857 |
| Перечисления государственным  внебюджетным фондам | 758,9 | 21,608 |
| Исполнение федерального бюджета в 2004 году | | |
| ДОХОДЫ, всего | 3428,9 | 100 |
| Социальный налог (ЕСН), зачисляемый в |  |  |
| федеральный бюджет | 442,2 | 12,896 |
| Доходы без ЕСН | 2986,7 | 87,104 |
| в том числе |  |  |
| Налоговые доходы | 2712,1 | 79,095 |
| НДС | 1069,7 | 31,197 |
| Налог на прибыль | 205,7 | 5,999 |
| Акцизы | 117,2 | 3,418 |
| Таможенные сборы и пошлины | 859,7 | 25,072 |
| Прочие налоговые доходы | 459,7 | 13,407 |
| Неналоговые доходы | 274,6 | 8,008 |
| Доходы целевых бюджетных фондов | 14,1 | 0,411 |
| РАСХОДЫ, всего | 2698,9 | 100 |
| Перечисление ЕСН в Пенсионный фонд | 441,3 | 16,351 |
| Расходы без перечисления ЕСН | 2257,6 | 83,649 |
| в том числе |  |  |
| Обслуживание государственного долга | 204,7 | 7,585 |
| внутреннего долга | 39,9 | 1,478 |
| внешнего долга | 164,9 | 6,110 |
| Непроцентные расходы (без учета ЕСН) | 2052,8 | 76,061 |
| в том числе |  |  |
| Национальная оборона | 430 | 15,932 |
| Социальная сфера | 352,6 | 13,065 |
| Финансовая помощь бюджетам других уровней |  |  |
| 903,9 | 33,491 |

Доходы:

- налоговые доходы в 2006 г. составили 59,207% от всех доходов бюджета, в 2005 г. – 62,206%, в 2004 г. – 79,095%. В среднем по данным трех лет налоговые доходы бюджета составляют 66,836%.

- неналоговые доходы в 2006 г. составили 40,793% от всех доходов бюджета, в 2005 г. – 37,792%, в 2004 г. – 8,008%. В среднем по данным трех лет неналоговые доходы бюджета составляют 28,864%.

Расходы:

- непроцентные расходы в 2006 г. составили 95,605% от всех расходов бюджета, в 2005 г. – 94,066%, в 2004 г. – 76,061%. В среднем по данным трех лет непроцентные доходы составили 88,577%.

- обслуживание государственного долга в 2006 г. составило 4,395% от всех расходов бюджета, в 2005 г. – 5,934%, в 2004 г. – 7,585%. В среднем по данным трех лет на обслуживание государственного долга истрачено 5,971% доходов.

Вывод: основную часть доходов федерального бюджета Российской Федерации составляют налоговые доходы (66,836% в среднем за три года), неналоговые доходы стоят на втором месте (28,864% в среднем за три года). Основную часть расходов бюджета составляют непроцентные расходы – 88,577%, на обслуживание государственного долга в среднем за три года израсходовано 5,971%.

Сравнительная динамика поступлений основных налогов и экспортных пошлин в федеральный бюджет в 2006 г., %ВВП.



Налоговые доходы в январе-октябре 2006 года составили 13,7% ВВП, что ниже прошлогоднего значения на 0,1 п.п. ВВП (без учета дополнительных поступлений НК «ЮКОС»). Неналоговые доходы составили 9,5% ВВП. Поступления от внешнеэкономической деятельности, включающие таможенные платежи, достигли 8,6% ВВП, что на 1,2 п.п. ВВП выше прошлогоднего показателя.

Интересно отметить, что фактическое поступление налогов и таможенных пошлин в федеральный бюджет идет с существенным превышением показателей, предусмотренных в законе о бюджете . По оценке, общий объем доходов, поступивших в январе-октябре в федеральный бюджет, превышает запланированный бюджетом уровень (за тот же период) на 24% (на 990,1 млрд. руб.) или на 2,6 п.п. ВВП.

Это превышение объясняется, в основном, значительным отклонением от заложенного в бюджет уровня поступлений от экспортных пошлин, налога на прибыль и НДПИ, которые в январе-октябре превысили запланированный объем соответственно на 53% (на 536,9 млрд. руб.), 45% (127,8 млрд. руб.) и 14,4% (334,1 млрд.руб.)

Однако сильно отстают от бюджетных проектировок поступления по внутреннему НДС . В январе-октябре поступления по внутреннему НДС оказались ниже на 157,7 млрд. (на 17%).

Непроцентные расходы федерального бюджета помесячно.



Помесячная динамика кассовых расходов за первые одиннадцать месяцев 2006 года в целом повторяет динамику в 2004 году: в начале года объемы расходов были минимальные, после чего происходило их постепенное увеличение. Динамика непроцентных расходов в 2005 году значительно отличается от предшествующих лет и начала 2006 года, что объясняется переходом к опережающему финансированию расходов, в результате которого расходы по разделу трансфертов внебюджетным фондам в 2005 году производились крайне неравномерно. Финансирование данных расходов практически напрямую ведет к росту кассовых расходов в том же месяце. Поэтому финансирование в сентябре 2005 года трансфертов внебюджетным фондам на весь период до конца года привело к резкому скачку непроцентных расходов. Такая динамика не согласуется с решением повысить равномерность распределения кассовых расходов по месяцам, поэтому в 2006 году динамика непроцентных расходов является более плавной по сравнению со всеми предыдущими годами, но достаточно близка к динамике 2003 и 2004 года.

Расходы федерального бюджета по основным статьям функциональной классификации

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Январь-октябрь 2005, %ВВП | Январь-октябрь 2006, %ВВП | Номинальное изменение | Октябрь 2005, %ВВП | Октябрь 2006, %ВВП | Номинальное изменение |
| Расходы всего | 15,7% | 14,5% | 17,3% | 9,7% | 12,5% | 61,1% |
| Общегосударственные вопросы | 2,0% | 1,8% | 10,8% | 1,1% | 1,1% | 32,9% |
| обслуживание государственного долга | 1,0% | 0,6% | -22,3% | 0,1% | 0,1% | 64,1% |
| Национальная оборона | 2,4% | 2,3% | 21,2% | 1,8% | 1,9% | 34,4% |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 1,9% | 1,9% | 24,7% | 1,7% | 1,7% | 21,9% |
| Национальная экономика | 0,9% | 1,0% | 43,3% | 1,0% | 1,0% | 26,2% |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0,02% | 0,1% | 662,3% | 0,02% | 0,2% | 898,3% |
| Охрана окружающей среды | 0,02% | 0,02% | 33,6% | 0,02% | 0,02% | 28,9% |
| Образование | 0,7% | 0,7% | 28,8% | 0,6% | 0,7% | 31,7% |
| Культура, кинематография и средства массовой информации | 0,2% | 0,2% | 11,1% | 0,2% | 0,2% | 4,7% |
| Здравоохранение и спорт | 0,4% | 0,4% | 58,3% | 0,4% | 0,5% | 79,1% |
| Социальная политика | 0,8% | 0,7% | 11,1% | 0,8% | 0,7% | 13,6% |
| Межбюджетные трансферты | 6,4% | 5,4% | 7,0% | 2,1% | 4,5% | 164,6% |
| Финансовая помощь другим бюджетам | 1,7% | 1,5% | 12,5% | 0,8% | 1,2% | 89,3% |
| Фонды компенсаций | 0,2% | 0,3% | 99,5% | 0,1% | 0,1% | -15,6% |
| Трансферты внебюджетным фондам | 4,2% | 3,4% | 2,6% | 0,6% | 2,9% | 480,3% |

В текущем году Минфин России продолжает придерживаться политики опережающего финансирования расходов, проводимой с 2005 года. При таком подходе значительная часть расходных обязательств, запланированных на каждый квартал, финансируется в первом месяце соответствующего квартала. Так, около 71% расходов 1 квартала было профинансировано в январе, около 77% расходов 2 квартала – в апреле, около 72% расходов 3 квартала – в июле и около 74% расходов 4 квартала – в октябре. Всего за 11 месяцев 2006 года было профинансировано 96 % к уточненной бюджетной росписи расходов на 2006 год.

В наибольшей степени были профинансированы расходы на межбюджетные трансферты (99,3%), социальную политику (99,2%) и национальную оборону (99,1%). Наименьшие значения были зафиксированы по финансированию расходов на общегосударственные вопросы (87,3%, в том числе на обслуживание государственного и муниципального долга - 86,7%), национальную экономику и здравоохранение и спорт (по 89,9%).

Кассовые расходы федерального бюджета в январе – ноябре 2006, по предварительной информации, составили 3682,9 млрд. рублей или 15,0% ВВП, что на 0,3 п.п. ВВП меньше расходов в аналогичном периоде 2005 года.

Непроцентные расходы в январе-ноябре составили 14,4% ВВП, на 0,1 п.п. ВВП выше, чем в аналогичном периоде прошлого года. При этом за одиннадцать месяцев текущего года соотношение кассовых и профинансированных непроцентных расходов составило около 88,2% по сравнению с 86% в прошлом году. В целом динамика соотношения кассовых и профинансированных непроцентных расходов в текущем году оставалась похожей на динамику предыдущего года. Отставание от показателей прошлого года наблюдается только в январе-феврале, что объясняется значительно большим объемом финансирования расходов в первом квартале текущего года по сравнению с предыдущим. Снижение показателя в начале каждого квартала вызвано опережающим финансированием расходов бюджета и одновременным стремлением к выравниванию кассовых расходов по месяцам.

В функциональной классификации наибольший объем непроцентных расходов в январе-октябре 2006 года пришелся на межбюджетные трансферты (5,4% ВВП, из которых 3,4% ВВП составили трансферты внебюджетным фондам и 1,5% ВВП – финансовая помощь регионам), расходы на национальную оборону, национальную безопасность и правоохранительную деятельность (в общем объеме 4,1% ВВП), расходы на общегосударственные вопросы (1,2%) и национальную экономику (1,0%). Расходы по остальным направлениям не превысили 0,7% ВВП.

Таким образом, трансферты внебюджетным фондам (преимущественно Пенсионному фонду) составили в январе-октябре 24,5% непроцентных расходов. В ноябре, по предварительной информации Федерального казначейства, эта доля составила 34,4%.

Стоит также обратить внимание на резкое снижение непроцентных расходов в сентябре 2006 года по сравнению с сентябрем 2005 (с 21,7% ВВП до 12,5%). Такое падение произошло за счет резкого снижения трансфертов внебюджетным фондам. В 2005 году в сентябре данные расходы были профинансированы на период до конца года, что привело к резкому скачку кассовых расходов в этом месяце. В текущем году подобного скачка не наблюдается, так как трансферты финансируются относительно равномерно в течение года. По этой же причине кассовые расходы в октябре 2005 года были существенно ниже, чем в текущем году.

Процентные расходы федерального бюджета помесячно, %ВВП.



Помесячная динамика кассовых расходов за первые одиннадцать месяцев 2006 года в целом повторяет динамику в 2004 году: в начале года объемы расходов были минимальные, после чего происходило их постепенное увеличение. Динамика непроцентных расходов в 2005 году значительно отличается от предшествующих лет и начала 2006 года, что объясняется переходом к опережающему финансированию расходов, в результате которого расходы по разделу трансфертов внебюджетным фондам в 2005 году производились крайне неравномерно. Финансирование данных расходов практически напрямую ведет к росту кассовых расходов в том же месяце. Поэтому финансирование в сентябре 2005 года трансфертов внебюджетным фондам на весь период до конца года привело к резкому скачку непроцентных расходов. Такая динамика не согласуется с решением повысить равномерность распределения кассовых расходов по месяцам, поэтому в 2006 году динамика непроцентных расходов является более плавной по сравнению со всеми предыдущими годами, но достаточно близка к динамике 2003 и 2004 года.

До 2005 года помесячная динамика расходов оставалась достаточно стабильной, поэтому можно оценить ожидавшиеся значения непроцентных расходов в 2006 году. Отклонения фактических значений расходов от построенных таким образом ожидаемых значений представлены на диаграмме:

3. Приоритеты роста федерального бюджета

Согласно предварительным данным, в январе - ноябре 2006 года показатели исполнения федерального бюджета по доходам оказались несколько хуже результатов аналогичного периода 2005 года. Такая ситуация, однако, объясняется значительными разовыми поступлениями в прошлом году в счет погашения налоговой задолженности НК «ЮКОС», включая налоговые доходы и зачисление в федеральный бюджет трансфертов из бюджетов отдельных регионов. Сопоставимые доходы (без учета поступлений в результате погашения налоговой задолженности) в январе-ноябре 2006 года по сравнению с аналогичным периодом 2005 года увеличились. Основной рост пришелся на таможенные поступления и был вызван благоприятной конъюнктурой на мировых рынках энергоносителей.

В текущем году Минфин России, как и в прошлом году, придерживается политики опережающего финансирования бюджетных расходов, поэтому основная часть расходов четвертого квартала была профинансирована в октябре. Главная цель такой политики – обеспечение более равномерного расходования средств в течение года и предотвращение возникновения пика расходов в ноябре-декабре. Тем не менее, положительные результаты пока ограничены, и динамика непроцентных кассовых расходов в январе-октябре текущего года в целом походила на результаты аналогичного периода 2004 и 2003, хотя и была немного более плавной, а в ноябре наблюдается значительный всплеск расходов.

Процентные расходы федерального бюджета по итогам одиннадцати месяцев были ниже прошлогодних, что вызвано погашением в 2005 и 2006 году значительной части внешнего долга без его рефинансирования. По этой же причине график обслуживания заимствований в текущем году является более равномерным по месяцам.

В первые одиннадцать месяцев 2006 года федеральный бюджет был исполнен со значительным кассовым профицитом. Более двух третей превышения доходов над расходами составили поступления, обусловленные высокими ценами на нефть, которые подлежат перечислению в Стабилизационный фонд в соответствии с правилами его формирования.

По предварительным данным, за одиннадцать месяцев 2006 года доходы федерального бюджета составили 23,1% ВВП, что меньше прошлогоднего уровня на 0,7% ВВП. Однако если исключить дополнительные поступления 2005 года, связанные с погашением налоговой задолженности НК «ЮКОС» , то доходы за десять месяцев этого года превысили бы поступления соответствующего периода прошлого года на 0,5% ВВП.

Рост доходов федерального бюджета, главным образом, объясняется увеличением неналоговых поступлений, включающих таможенные пошлины. Объем неналоговых доходов за рассматриваемый период текущего года превысил аналогичный показатель 2005 года на 0,8% ВВП и составил 9,6% ВВП. Налоговые доходы (без учета дополнительных поступлений от НК «ЮКОС») оказались ниже прошлогоднего показателя на 0,2% ВВП, составив 13,5% ВВП.

В ноябре 2006 года доходы федерального бюджета составили 21,9% ВВП, что на 0,5 п.п. ниже поступлений в ноябре 2005 года, причем сокращение произошло за счет уменьшения налоговых доходов.

Неналоговые поступления в ноябре 2006 выросли по сравнению с ноябрем 2005 года на 0,7 п.п. ВВП, достигнув уровня в 10,3% ВВП, в основном за счет роста таможенных поступлений.

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2007 г.» постановлено:

1. Утвердить федеральный бюджет на 2007 год по расходам в сумме 5 463 479 900,0 тыс. рублей и по доходам в сумме 6 965 317 200,0 тыс. рублей.

2. Установить превышение доходов над расходами федерального бюджета в 2007 году в размере 1 501 837 300,0 тыс. рублей.

Доходы федерального бюджета, поступающие в 2007 году, формируются за счет:

1) федеральных налогов, сборов и неналоговых доходов - в соответствии с нормативами отчислений, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации;

2) иных неналоговых доходов;

3) федеральных налогов и сборов (в части погашения задолженности прошлых лет по отдельным видам налогов, а также в части погашения задолженности по отмененным налогам и сборам).

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ И ПРИОРИТЕТЫ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ В 2007 ГОДУ И СРЕДНЕСРОЧНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ:

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2007 год сформированы в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации «О бюджетной политике в 2007 году » и Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации. Бюджетная политика на 2007 год и на период до 2009 года соответствует долгосрочным целям социально - экономического развития Российской Федерации:

* повышение качества жизни населения,
* обеспечение безопасности и правопорядка,
* развитие институтов гражданского общества,
* повышение конкурентоспособности экономики.

Согласно Бюджетному посланию Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации «О бюджетной политике в 2007 году », бюджетная политика должна формироваться исходя из решения проблем макроэкономической сбалансированности.

Основными целями бюджетной политики в 2007 году и среднесрочной перспективе являются:

1) Создание условий для обеспечения сбалансированности бюджетной системы в долгосрочном периоде.

2) Продолжение политики аккумулирования конъюнктурных доходов в Стабилизационном фонде с расширением его функцией в качестве «фонда будущих поколений ».

3) Повышение результативности бюджетных расходов. Недопущение увеличения количества принимаемых обязательств, препятствующего сопоставлению и выбору наиболее эффективных направлений использования бюджетных средств.

4) Усиление роли среднесрочного финансового планирования.

5) Дальнейшее расширение самостоятельности и ответственности главных распорядителей бюджетных средств, прежде всего путем разработки и внедрения методов и процедур оценки качества финансового менеджмента на ведомственном уровне, развития внутреннего аудита, укрепления финансовой дисциплины.

6) Повышение качества «человеческого капитала ».

7) Обеспечение прозрачности и эффективности закупок для государственных и муниципальных нужд. Расширение практики проведения совместных торгов государственными и муниципальными заказчиками.

Заключение

Бюджет любого государства - это концентрированное выражение политики государства на данном отрезке времени. Причем Федеральный бюджет - это зеркальное отражение национальных приоритетов, первостепенных, архиважных целей государства, т.е. зафиксирована политика данной правящей элиты, которая выработала компромисс между различными политическими силами на конкретный момент расстановки этих сил на политическом Олимпе. Бюджет - это инструмент управления хозяйственно-экономической деятельностью страны, которая, естественно, не ограничивается одним годом. Бюджет - это финансовый план действий правительства на год. Бюджет - это источник информации, позволяющий видеть истинную суть провозглашаемых политических лозунгов. Таким образом, бюджет осуществляет три основные функции:

* абсорбирует интересы различных сообществ и групп, перераспределяет расходы, обеспечивая социальную стабильность в обществе;
* осуществляет управление (прямыми и непрямыми способами) экономикой страны;
* обеспечивает оперативную жизнедеятельность государства.

Государственный бюджет, являясь основным финансовым планом государства, главным средством аккумулирования финансовых средств, дает политической власти реальную возможность осуществления властных полномочий, дает государству реальную экономическую и политическую власть. С одной стороны, бюджет, являясь всего лишь комплексом документов, разрабатываемых одной ветвью власти и утверждаемых другой, выполняет довольно утилитарную функцию – фиксирует избранный государством стиль осуществления управления страной. Бюджет по отношению к осуществляемой властью экономической политике является производным продуктом, он полностью зависит от избранного варианта развития общества и самостоятельной роли не играет.

Однако именно бюджет, показывая размеры необходимых государству финансовых ресурсов и реально имеющихся резервов, определяет налоговый климат страны, именно бюджет, фиксируя конкретные направления расходования средств, процентное соотношение расходов по отраслям и территориям, является конкретным выражением экономической политики государства. Через бюджет происходит перераспределение национального дохода и внутреннего валового продукта. Бюджет выступает инструментом регулирования и стимулирования экономики, инвестиционной активности, повышения эффективности производства, именно через бюджет осуществляется социальная политика.

Таким образом, бюджет, объединяя в себе основные финансовые категории (налоги, государственный кредит, государственные расходы), является ведущим звеном финансовой системы любого государства и играет как важную экономическую, так и политическую роль в любом современном обществе.

Современное экономическое положение России оценивается финансовыми аналитиками как стабильное, хотя констатируется, что темпы экономического роста замедляются. Такое замедление динамики роста ВВП вызвано снижением объемов продаж добывающей промышленности, замедлением темпов промышленного роста и экспорта нефти.

При этом прогноз на 2006-2008 годы ориентирован на ускорение темпов экономического роста, которое будет происходить за счет развития инновационных отраслей.

Список используемой литературы

1. Конституция Российской Федерации, ЮРАЙТ 2004
2. Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2007г.»
3. ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 г.» с дополнениями
4. ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 г.» с дополнениями
5. ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 г.» с дополнениями
6. Бюджетный кодекс Российской Федерации
7. Финансы: Учебник для вузов/ Под ред. проф. Л.А.Дробозиной. – М.:ЮНИТИ, 2000.
8. А.М. Бабич, Л.Н. Павлова Государственные и муниципальные финансы Москва 2002.
9. Государственные и территориальные финансы Л.И. Сергеев ТИПП «Янтарный сказ» 2000
10. Финансы и кредит. Под редакцией М.В.Романовского и профессора Г.Н. Белоглазовой Москва 2003
11. Финансы под редакцией В.В. Ковалева Москва 2004
12. Развитие финансовой системы в России А.М. Бирман 2005
13. Финансы как стоимостная категория Э.А. Вознесенский, М.:2005
14. Экономическая теория под редакцией И.П. Николаевой, М.: «ЮНИТИ», 2002
15. Финансы, денежное обращение, кредит под редакцией Г.Б. Поляка, М.: «ЮНИТИ – ДАНА» 2003
16. Р.И. Хасбулатов Мировая экономика том 2 2001
17. А.Г. Грязнова Финансы 2004г.
18. Фетисов В.Д. Финансы: Учебное пособие для вузов, - М.: ЮНИТИ – ДАНА, 2003
19. справочно-правовая система «Консультант плюс»
20. Электронный ресурс www.eeg.ru
21. Электронный ресурс www.minfin.ru
22. Электронный ресурс www.rg.ru