Министерство образования Российской Федерации

МОСКОВСКАЯ ФИНАНСОВО-ЮРИДИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ

Калининградский Филиал

**Контрольная работа**

По дисциплине "Финансы"

**Тема:**

Федеральный бюджет. Состав доходов и расходов

Факультет Экономики и финансов

Курс 3, группа СФз-07

Студент *Тимофеев Дмитрий*

Преподаватель *Колобутина И.А.* к. п. н., доцент

Калининград 2008

Содержание

Введение

1. Федеральный бюджет

2. Доходы федерального бюджета

2.1 Подоходный налог

2.2 Налог на добавленную стоимость и акцизы

2.3 Налоги и платежи за пользование природными ресурсами

2.4 Таможенные пошлины

2.5 Налог на прибыль организаций

2.6 Единый налог на вмененный доход

2.7 Налоговая система в целом

3. Расходы Федерального бюджета

3.1 Расходы бюджета на социально-культурные нужды

3.2 Государственный долг РФ

3.3 Военные расходы государственного бюджета

3.4 Расходы бюджета на управление

3.5 Расходы на науку и на охрану окружающей среды

3.6 Финансирование жилищно-коммунального хозяйства

4. Баланс, профицит и дефицит

4.1 Дефицит Федерального бюджета

4.2 Источники финансирования дефицита

4.3 Бюджет с профицитом

5. Федеральный бюджет на 2008-2010 гг

5.1 Доходная часть бюджета 2008-2010 гг

5.2 Расходная часть бюджета 2008-2010 гг

6. Недостатки Российского бюджета

Заключение

Использованная литература

Приложение

## Введение

Бюджет появился практически в одно время с государством, но только с приходом к власти буржуазии он приобрел форму документа, утверждаемого парламентом. Как известно, бюджет государства можно назвать центральным звеном финансовой системы, ведь именно с момента принятия государством этого документа финансы приобретают всеобщий характер.

Через бюджет государство образует и использует общегосударственный централизованный фонд денежных средств, и именно через него государство организует перераспределение общественного продукта для удовлетворения общегосударственных потребностей (распределение средств между производственной и непроизводственной сферами народного хозяйства, регионами, отраслями и т.п.). Причем Федеральный бюджет - это зеркальное отражение национальных приоритетов, первостепенных, архиважных целей государства, т.е. в нем зафиксирована политика данной правящей элиты, которая выработала компромисс между различными политическими силами на конкретный момент расстановки этих сил.

Тема федерального бюджета актуальна сейчас и будет актуальна до тех пор, пока существует государство.

Данная курсовая работа посвящена рассмотрению федерального бюджета, анализу его статей дохода и расхода, - как в общем плане, так и с современной точки зрения. Исходя из вышесказанного, можно определить задачи данной работы.

Задачи работы: раскрыть суть, дать основные определения бюджету, доходам бюджета, его расходам, дефициту бюджета, профициту. Рассмотреть формирование доходной и расходной частей бюджета, охарактеризовать сегодняшнее состояние федерального бюджета.

При написании курсовой работы использовались научные работы в области экономики, специальная учебно-преподовательская литература для экономических ВУЗов, современная периодика, электронные ресурсы глобальной информационной сети (Интернет).

## 1. Федеральный бюджет

У государства, выступающего в лице соответствующих органов власти, возникают с различными организациями, предприятиями, учреждениями и населением многообразные финансовые отношения. Специфика рассматриваемых нами отношений состоит в том, что они возникают в распределительном процессе и связаны с формированием и использованием централизованного фонда денежных средств, предназначенного для удовлетворения общегосударственных потребностей. Такие отношения называются бюджетными. Совокупность бюджетных отношений составляет понятие государственного бюджета.

Т. е. государственный бюджет объединяет главные доходы и расходы государства. Другими словами бюджет - единство основных финансовых категорий (налогов, государственного кредита, государственных расходов) в их действии. Государственный бюджет является особой экономической формой перераспределительных отношений и занимает центральное место в составе государственных финансов.

Интересно, что под термином "госбюджет", "федеральный бюджет", различают разные понятия. Как экономическая категория это совокупность отношений. Так же это централизованный фонд государства и, кроме того, документ, финансовый план, составляемый и принимаемый ежегодно как закон.

Как экономическая категория госбюджет выполняет распределительную и контрольную функции. Благодаря первой происходит концентрация денежных средств в руках государства и их использование в общегосударственных целях. Основу распределительной функции составляет чистый доход участников общественного производства, а иногда и национальные богатства. С помощью второй функции становится возможным определить, насколько своевременно и полно финансы поступают в распоряжение государства, эффективно ли они используются. Здесь основу составляет само движение бюджетных ресурсов, отражаемое в соответствующих показателях бюджетных поступлений и расходных значений.

## 2. Доходы федерального бюджета

Само понятие - бюджет - близко и понятно каждому человеку, в том числе и россиянину. Кошелек - это самое простое и доступное слово-эквивалент для слова "бюджет". Только федеральный бюджет это кошелёк целой страны. И как у человека существуют доходы и расходы, так и бюджет имеет статьи доходов и расходов. Доходы бюджета - это часть централизованных финансовых ресурсов государства, необходимых для выполнений его функций.

Сущность бюджетных доходов проявляется в том, что бюджетные доходы являются результатом распределения стоимости общественного продукта и одновременно служат объектом дальнейшего распределения сосредоточенных в руках государства ресурсов.

Среди доходов различают налоговые и неналоговые доходы. Это основные источники дохода государства, кроме займов и эмиссии денег. Налоговые доходы говорят сами за себя. А под неналоговыми подразумеваются доходы от внешнеэкономической деятельности, платежи за пользование природными ресурсами, доходы от продажи материальных и нематериальных активов, административные платежи и сборы, штрафы, санкции, возмещение ущерба государству и прочие неналоговые доходы.

Естественно, что основными доходами бюджетной системы большинства стран, здесь - Российской Федерации, являются налоги и сборы. Под налогом понимается обязательный индивидуальный безвозмездный платёж, взимаемый с налогоплательщика (в форме отчуждения принадлежащих ему на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств) в заранее установленных законом размерах и в определенные сроки. Так, например, (по сообщению информационного агентства Regnum от 19.11.2007) основная масса администрируемых ФНС России доходов федерального бюджета 2007 года обеспечена поступлениями НДС (38%) и налога на добычу полезных ископаемых (29%). Что составило 3 074,7 млрд. рублей от - 6890.15 млрд. рублей - доходов в бюджет на тот момент времени.

Кто же платит налоги и сборы? Из вопроса вытекает ответ - налогоплательщики и плательщики сборов. То есть предприятия и физические лица, на которых по закону возложена обязанность уплаты налоги и (или) сборы. В том числе и мы с Вами. Необходимо упомянуть о налоговой базе: что, собственно облагается налогами и сборами? Налоговая база представляет собой стоимостную, физическую или иную характеристику объекта налогообложения за вычетом разрешенных законодательством налоговых льгот, если таковые имеются. Объектами налогообложения являются: имущество, прибыль, доход, стоимость реализованных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) либо иное экономическое основание, имеющее стоимостную или физическую характеристику, если законодательство связывает с ним (основанием) возникновение обязанностей по уплате налога. Величина налоговых начислений на единицу измерения налоговой базы - налоговая ставка. Ставки налога, а соответственно и сами налоги, подразделяются на регрессивные, пропорциональные и прогрессивные. При регрессивных налогах процент изъятия дохода уменьшается при возрастании дохода. Для пропорциональных налогов применяется одна и та же ставка налога независимо от размера дохода. А при прогрессивном налогообложении ставка налога повышается при возрастании дохода.

Все налоги подразделяются, кроме того, на прямые и косвенные. Прямые налоги предполагают непосредственное изъятие части доходов налогоплательщика. К ним относят подоходный налог с населения, налог на прибыль корпораций, поимущественный налог и ряд других. Косвенные налоги - это налоги, взимаемые в ценах товаров и услуг. Они включают налог на добавленную стоимость, акцизы, таможенные пошлины, фискальные монопольные налоги.

## 2.1 Подоходный налог

Наибольшие поступления среди прямых налогов обеспечивает подоходный налог с населения - от 25 до 45% общей суммы доходов государственного бюджета. Взимается по прогрессивным налоговым ставкам. Причем при обложении применяется необлагаемый минимум, т.е. часть дохода налогоплательщика не подлежит обложению. Размер этой части определяется налоговым законодательством.

Подоходный налог в большинстве зарубежных стран был введен в XX веке. Изначально широкие слои населения не являлись плательщиками этого налога, поскольку был установлен высокий необлагаемый минимум. Превращение подоходного налога в массовый произошло в годы второй мировой войны. Был резко понижен необлагаемый минимум и уменьшены налоговые льготы по семейному положению. Так в США, для сравнения, подоходным налогом было охвачено в 1940 г. - 8 млн. человек, а в 1980-х гг. - 100 млн. человек.

В России подоходный налог был введен в 1916 г., в период натурализации был практически отменен, при НЭПе взимание возобновилось (1922 г), в 1943 был введен новый подоходный налог и изменения устанавливались путем внесения изменений в указ Президиума Верховного Совета. Подоходный налог с физических лиц в России действует с 01.01.1992 г., а с 01.01.2001 г. - налог на доходы физических лиц (НДФЛ). Его плательщиками выступают граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства. При определении размера налоговой базы плательщик имеет право на получение следующих налоговых вычетов: стандартные налоговые вычеты, социальные налоговые вычеты, имущественные налоговые вычеты, профессиональные налоговые вычеты.

## 2.2 Налог на добавленную стоимость и акцизы

Первоначально с началом реформ в России в бурные 90-е годы насчитывалось 17 федеральных налогов. Позже в 1994 г. Были отменены налог на доходы банков и доходы страховых компаний (они стали уплачивать налог на прибыль, как другие предприятия), а в 1996 был упразднен специальный налог с предприятий отдельных отраслей. В настоящее время действует 10 федеральных налогов, основные из которых: НДС, акцизы, налог на прибыль организаций, НДФЛ, ЕСН, НДПИ.

Среди косвенных налогов наибольшее значение имеют налог на добавленную стоимость (НДС), акцизы и таможенные пошлины. НДС в РФ взимается с 1 января 1992 года. В соответствии с законодательством РФ налог на добавленную стоимость представляет собой форму изъятия в бюджет части добавленной стоимости, создаваемой на всех стадиях производства и определяемой как разница между стоимостью реализованных товаров, работ, услуг и стоимостью материальных затрат, отнесенных на издержки производства и обращения. Официально НДС взимается с производителей и торговцев. Однако фактическими плательщиками его выступают покупатели товаров, т.е. широкие слои населения, т.к НДС ценообразующий элемент. На его величину автоматически повышаются цены товаров.

Конечно, из правил всегда бывают исключения. И от НДС освобождаются операции связанные с обращением российской валюты, передача товаров, носящая инвестиционный характер, реализация медицинских товаров и некоторые другие операции.

Также через цены товаров и услуг взимаются акцизы. Акциз - в РФ - федеральный налог, взимаемый с организаций и иных лиц, если они совершают подлежащие налогообложению операции с подакцизными товарами и (или) подакцизным минеральным сырьем. Их сущность и природа сходна с налогом на добавленную стоимость. Перечень подакцизных товаров устанавливается государством. Помимо акцизов на алкогольную продукцию в России издавна широко использовались акцизы на предметы массового потребления. Печально известна попытка царя Алексея Михайловича установить высокий акциз на соль, которая закончилась его отменой в результате народных "соляных" бунтов.

## 2.3 Налоги и платежи за пользование природными ресурсами

Государство в лице его полномочных органов заинтересовано в том, чтобы природные ресурсы использовались не хищнически, а более или менее равномерно и планомерно. Для этого служат рентные платежи за природные ресурсы, цель которых уравнять экономические условия добычи и управлять этими условиями.

Важное место в налоговой системе страны занимают платежи за природные ресурсы: земельный налог, плата за воду, лесной доход и др. Одни из них вносятся из прибыли, другие за счет себестоимости. Значение названных платежей в том, что они играют не только фискальную, но и стимулирующую роль, ориентируя субъектов хозяйствования на более эффективное использование соответствующих видов ресурсов. Необходимость в подобном стимулировании вызвана возросшими масштабами общественного производства, требующими вовлечения в хозяйственный оборот все новых и новых ресурсов. Между тем последние далеко не безграничны и в силу относительного уменьшения становятся все дороже.

По итогам I квартала 2008 г в структуре доходов консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами составили 12%.

## 2.4 Таможенные пошлины

Таможенные пошлины - это налоги, взимаемые государством с провозимых через национальную границу товаров по ставкам, предусмотренным таможенным тарифом. По объекту обложения различают ввозимые таможенные пошлины, вывозимые (экспортные таможенные пошлины) и транзитные таможенные платежи. По методу исчисления различают адвалорные, специальные и комбинированные таможенные платежи.

В соответствии с БК РФ таможенные пошлины и сборы с 2005 года отнесены к неналоговым доходам федерального бюджета. И если говорить об экспортных пошлинах, то они стимулируют поставки товара на внутренний рынок за счет снижения прибылей при экспорте. Причем политика России в отношении экспортных пошлин направлена на их повышение. В частности с 1 июня 2008 г. в России вступает в силу новая ставка вывозной таможенной пошлины на сырую нефть. Размер пошлины повышается на $58 до рекордного значения - $398,1 за тонну.

В отношении импортных пошлин политика Правительства РФ сводится к тому, что на некоторые ввозимые товары пошлины будут повышаться, на другие - понижаться и их размер должен колебаться от 5 до 30%.

## 2.5 Налог на прибыль организаций

Налог на прибыль - прямой налог, взимаемый с прибыли организации (предприятия, банка, страховой компании и т.д.). Прибыль для целей данного налога, как правило, определяется как доход от деятельности компании за минусом суммы установленных вычетов и скидок. В России налог официально называется "Налог на прибыль организаций" (с 1 января 2002 года регулируется Главой 25 Налогового кодекса РФ). Согласно ст.246 Налогового Кодекса налогоплательщиками налога на прибыль организаций признаются все российские организации и иностранные организации, осуществляющие свою деятельность в РФ через постоянные представительства и (или) получающие доходы от источников в России. Базовая ставка составляет 24%: 6,5% - зачисляется в федеральный бюджет, 17,5% - зачисляется в бюджеты субъектов Российской Федерации. Процедура определения доходов и расходов, определяется Налоговым Кодексом и часто отличается от процедуры определения доходов и расходов, принятой в российском бухгалтерском учете. В связи с этим на российских предприятиях приходится вести два учета - налоговый и бухгалтерский (иногда к ним прибавляется еще и третий - управленческий).

## 2.6 Единый налог на вмененный доход

Кроме уже перечисленных налогов, существует единый налог на вмененный доход. Единый налог на вмененный доход - единый налог для определенных видов деятельности в соответствии с Федеральным законом “О едином налоге на вмененный доход для определенных видов деятельности. Плательщиками единого налога являются юридические лица и физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в сферах, указанных в ст.3 Федерального закона. Ставка единого налога установлена в размере 20% вмененного дохода. Сумма единого налога рассчитывается с учетом ставки, значения базовой доходности, числа физических показателей, влияющих на результаты предпринимательской деятельности. Также с учетом повышающих (понижающих) коэффициентов базовой доходности, которые установлены в зависимости от: типа населенного пункта, в котором осуществляется предпринимательская деятельность; места осуществления предпринимательской деятельности внутри населенного пункта (центр, окраина, транспортная развязка и др.); характера местности (тип автомагистрали и др.). Учитывается также: осуществляется ли деятельность вне населенного пункта. Зависимость от удаленности места осуществления предпринимательской деятельности от транспортных развязок; удаленность места осуществления предпринимательской деятельности от остановок пассажирского транспорта; характер реализуемых товаров (производимых работ, оказываемых услуг); ассортимент реализуемой продукции - всё это тоже учитывается при обложении ЕНВД. Не говоря уже о качестве предоставляемых услуг; сезонности; суточности работы; качестве занимаемого помещения; производительности используемого оборудования; возможности использования дополнительной инфраструктуры; инфляции; количестве видов деятельности, осуществляемых налогоплательщиками.

## 2.7 Налоговая система в целом

Укреплению доходной части бюджета все более и более способствует Бюджетный кодекс РФ, который, совершенствуясь, должен улучшать урегулирование бюджетного устройства и бюджетного процесса, правоотношений, возникающих между субъектами. Важное значение принадлежит Налоговому Кодексу РФ, который призван преодолеть негативные стороны в российском налоговом законодательстве, обеспечить стимулирование роста производства, а также зафиксировать гарантии прав налогоплательщиков, регионов и государства.

Как следует из таблицы-приложения, основное место в федеральном бюджете занимают косвенные налоги (НДС, акцизы, таможенные пошлины). В 1997-2000 гг. на них приходилось от 62 до 66% общей суммы доходов федерального бюджета, в2001 г. - 75%, а в 2002-2007 гг. - соответственно 72%, 75, 72, 71, 63 и 64%.

Необходимо отметить, что действующая налоговая система нуждается в дальнейшем совершенствовании. К основным ее недостаткам можно отнести сложность исчисления налогов, их фискальный характер и плохую собираемость. Фактически аккумулируется около 70% налогов против утверждаемых сумм. Слабо используется регулирующая и стимулирующая функции налогов, особенно в части налогообложения производственных предприятий, что тормозит их развитие.

Основными направлениями дальнейшего совершенствования налоговой системы остаются:

повышение стабильности, обеспечивающей единство, непротиворечивость и неизменность в течение финансового года системы налогов и налоговых платежей;

облегчение налогового бремени производителей продукции (работ, услуг) и недопущение двойного налогообложения путем четкого определения налогооблагаемой базы с одновременным введением механизмов, повышающих уровень собираемости налогов;

укрепление налогового федерализма, в т. ч. установление минимальных значений долей поступления доходов от каждого налога в бюджеты разных уровней, имея в виду достижение сбалансированности доходов с расходными обязательствами.

В настоящее время во всем мире наблюдается тенденция к упрощению налоговой системы. Это и понятно. Чем проще налоговая система, тем, проще определять экономический результат, меньше забот при составлении отчетных документов и тем больше остается времени у предпринимателей на обдумывание того, как снизить себестоимость продукции, а не на то, как снизить налоги. Налоговым же органам проще следить за правильностью уплаты налогов, что позволяет уменьшить число работников в финансовых органах.

Как обстоят дела в России? Как сообщает www/Sostav.ru/news 26,05,08 премьер Владимир Путин провел первое заседание президиума правительства. Главной его темой стала налоговая политика России на ближайшие несколько лет. Глава правительства предложил внести изменения в законодательство, касающиеся снижения налоговой нагрузки не только для бизнеса, но и для физических лиц. Еще одним предложением премьера стало сокращение предоставления налоговой отчетности малым бизнесом. В настоящее время она сдается ежеквартально. "Считаю, что предприятия малого бизнеса должны предоставлять налоговую отчетность не чаще одного раза в год", - сказал Владимир Путин.

До конца сентября предпринимательским объединениям и министерству финансов предстоит согласовать сценарий снижения налогов в 2009-2010 годах. Это означает, что уже в 2008 году должны быть приняты существенные поправки в налоговое законодательство, разработка которых начнется непосредственно после сентябрьских согласований.

## 3. Расходы Федерального бюджета

Расходы государственного бюджета - это экономические отношения, возникающие в связи с распределением фонда денежных средств государства и его использованием по отраслевому, целевому и территориальному назначениям**.** Расходы федерального бюджета выполняют функции политического, социального и хозяйственного регулирования. Расходы государственных финансов отражают отношения между государством и получателями бюджетных средств. Часть этих отношений имеют непосредственно денежное выражение (пенсии, пособия, заработная плата государственных служащих, кредиты и т.д.), в то же время значительная часть услуг, предоставляемых органами власти их получателям, не имеет для них непосредственно денежное выражение (расходы на здравоохранение, поддержание общественного порядка, оборону и др.).

Осуществление расходов бюджета производится путем бюджетного финансирования, к основным принципам которого относятся:

достижения максимального эффекта при минимуме затрат;

целевой характер использования бюджетных ассигнований;

предоставление бюджетных средств в меру выполнения производственных показателей и с учетом использования ранее отпущенных ассигнований;

безвозвратность бюджетных ассигнований.

Однако помимо безвозвратного бюджетного финансирования в настоящее время все шире применяется кредитование предприятий путем выдачи бюджетных кредитов. Проценты при этом либо не взимаются, либо взимаются по низким ставкам. Бюджетные кредиты выдаются по специальным распоряжениям Правительства РФ на выполнение конкретных целевых программ развития.

Расходы федерального бюджета РФ классифицируются:

по своей роли в процессе воспроизводства - на затраты, связанные с финансированием материального производства и содержанием непроизводственной сферы;

по функциональному назначению - на расходы, обеспечивающие реализацию функций общегосударственного характера, на финансирование народного хозяйства, социально-культурных мероприятий, обороны страны, на расходы на правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности, на жилищно-коммунальное хозяйство, межбюджетные трансферты. Каждая из групп расходов делится по ведомственному признаку.

Начиная с бюджета 2005 года и последующие годы, функциональная классификация расходов включает 11 разделов:

общегосударственные вопросы;

национальная оборона;

национальная безопасность и правоохранительная деятельность;

национальная экономика;

жилищно-коммунальное хозяйство;

охрана окружающей среды;

образование;

культура, кинематография, средства массовой информации;

здравоохранение и спорт;

социальная политика;

межбюджетные трансферты.

При анализе расходов бюджета можно выделять текущие расходы и расходы капитального характера. Основная часть средств приходится на текущие расходы, включающие закупки товаров и услуг, оплату труда государственных служащих, начисления на заработную плату, платежи по внутренним займам и государственному внешнему долгу и др. Капитальные расходы включают капитальные вложения в основные фонды, капитальное строительство и капитальный ремонт.

Как следует из таблицы (см. приложение 2), расходы федерального бюджета включают в себя такие основные группы затрат, как государственная поддержка отдельных видов экономической деятельности, финансирование социально-культурных мероприятий, обороны страны, правоохранительной деятельности и обеспечения безопасности, финансовая поддержка регионов, погашение и обслуживание государственного долга. На них приходится в рассматриваемых бюджетах две трети всех расходов.

Использование бюджетных средств для финансирования капитальных вложений ограничивается задачами общегосударственного значения, реализацию которых невозможно обеспечить за счет других источников. Это инвестиции на обеспечение программ структурной перестройки экономики, создание относительно небольших проектов с высокой скоростью оборота капитала и быстрой отдачей. Инвестиции должны концентрироваться на реализации пусковых и целевых программ по развитию высокотехнологических видов производства, мероприятий, связанных с социальным развитием сельской местности, со строительством жилья для военнослужащих, строительством вузов, интернатов для детей-инвалидов, детских домов.

## 3.1 Расходы бюджета на социально-культурные нужды

Расходы на социально-культурные мероприятия определяются на основе принципов сметного порядка планирования. Финансируются эти расходы по конкретным мероприятиям и видам затрат. Основной принцип расходования бюджетных средств - строгое их регламентирование по назначению и времени. Учреждение не вправе расходовать денежные средства на цели, не предусмотренные сметой.

Составным элементом планирования и финансирования расходов на социально-культурные мероприятия является денежная норма расхода, выраженная в определенной сумме денежных средств, мера удовлетворения конкретной потребности. Бюджетные нормы подвергаются изменениям под влиянием многих факторов. Увеличение норм связано с изменением системы цен и тарифов, ростом заработной платы в народном хозяйстве, с появлением дополнительных возможностей по финансированию расходов в местных бюджетах.

В соответствии с законодательством Р.Ф. сфера образования признана приоритетной.

## 3.2 Государственный долг РФ

Государственный долг РФ - долговые обязательства РФ перед физическими и юридическими лицами, иностранными государствами, международными организациями и иными субъектами международного права.

Как положительную тенденцию можно рассматривать сокращение расходов на погашение и обслуживание государственного долга. Для наглядности: с 2002 года, когда доля этих расходов составляла 14,6% общих расходов, мы дошли до 2,9% в 2007 году, что вызвано значительным уменьшением внешнего долга.

## 3.3 Военные расходы государственного бюджета

Расходы на оборону вытекают из функций государства. Общий размер и уровень расходов на оборону зависит от различных внутренних и внешних факторов: международной обстановки; протяженности и характера границ, обусловленных размерами территории страны; современного развития военного дела и состояния технического оснащения армии и флота; экономических возможностей страны.

Предусмотренные бюджетом группы расходов на оборону включают в основном прямые военные расходы, проходящие через Министерство обороны. В их состав входят расходы на содержание армии и флота, расходы на закупку вооружений и военной техники, расходы на капитальное строительство, научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, расходы на выплату пенсий и пособий военнослужащим и прочие затраты. Важной характерной чертой военных расходов является их тесная связь с политикой, причем очень трудно найти первопричину.

Внешне военным расходам предшествуют идеологические либо политические разногласия между странами, но на самом деле в основе военных расходов мирного времени гораздо больше экономических причин - стабильный рынок сбыта при монопольно высоких ценах на закупку продукции представляет собой идеально привлекательную сферу деятельности для государства. К тому же, до определенного времени Российская Федерация занимала одну из ведущих позиций на мировом рынке вооружений, что приносило ей немалые доходы. Потребности военного рынка и потенциальные огромного числа людей, связанных с обеспечением армии, представляют важнейшую часть рынка. Потеря этого рынка сбыта может разрушить экономику любой страны. Россия не стала исключением. Во многом из-за этой причины в обозримом будущем ни одна из ведущих стран мира не пойдет на разрушение своей военной промышленности.

Запрещение отдельных видов вооружений в современном мире ни в коей мере не означает ощутимое сокращение военных расходов. Опыт России по сокращению отраслей, работавших на военные нужды, и сокращению численности армии показывает, что без соответствующего финансирования это приводит к катастрофическим последствиям.

Как бы не спорили сторонники и противники военных расходов, их объем во многом будет зависеть, прежде всего, от степени реальной угрозы военного нападения. В 2007 году доля расходов на национальную оборону составила 15% всех расходов федерального бюджета. На сегодняшний день Россия последовательно проводит практические меры по сокращению военных расходов и выполняет ряд международных договоров по сокращению вооружений.

Ассигнования на правоохранительную деятельность и национальную безопасность достигают 12,2% всей расходной части бюджета 2007 года. Официальные источники объясняют это состоянием криминогенной обстановки и разрешением межнациональных конфликтов.

## 3.4 Расходы бюджета на управление

В 2007 году на обеспечение деятельности финансовых, налоговых, таможенных органов и органов надзора направлено 3,45% всех расходов федерального бюджета - порядка 188,7 млрд. рублей.

Расходы на управление включают в себя следующие группы расходов:

На содержание органов государственной власти. Выступают в качестве финансовой базы деятельности администрации Президента и Конституционного суда;

На содержание правоохранительных органов, судов и органов прокуратуры. Осуществляются для обеспечения общественной безопасности;

На содержание органов государственной власти. Включают затраты Правительства, республиканских министерств и ведомств, представительных и исполнительных органов субъектов Федерации и местного самоуправления, дипломатических учреждений и других ведомств;

На проведение выборов и референдумов. Включают в себя все затраты на выборы депутатов Государственной Думы, Президента, народных судей и проведение референдумов;

Прочие расходы, проходящие по другим разделам бюджетных расходов.

Наличие специфической управленческой деятельности государства и выполнение им хозяйственно-организаторской функции вызывают к жизни расходы федерального бюджета на управление. Эти расходы являются материально-финансовой базой деятельности государственных органов, которые осуществляют руководство экономикой. Эта статья государственных расходов является наиболее противоречивой, ведь расходы на управление отличаются постоянным возрастанием, с одной стороны, и отсутствием критериев оценки их результативности, с другой. Фактически же расходы на управление значительно превышают бюджетные назначения за счет привлечения различных внебюджетных фондов, включая фонды политических партий. За счет этих средств также создаются исследовательские центры, параллельные управленческие и охранные структуры и т.п.

Сюда же можно отнести расходы на международную деятельность, которые включают затраты по неторговым операциям, в том числе - содержание российских учреждений и представительств за границей, уплата членских взносов в международные организации и другое.

## 3.5 Расходы на науку и на охрану окружающей среды

Финансирование НИОКР за счет средств бюджета остается важнейшей составной частью государственного управления научно-техническим прогрессом. Однако в последние годы произошло сокращение выделения средств на эти цели. На фоне военных и управленческих расходов ничтожно мала сумма расходов федерального бюджета на фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу - в 2007 это около 1% от общей суммы расходов бюджета.

Для более рационального использования бюджетных средств приоритетное финансирование расходов на науку предусмотрено в части осуществления фундаментальных исследований, проводимых Российскими академиями наук, а также расходов, предусмотренных на реализацию федеральных целевых программ. В качестве приоритетных программ определены:

• Федеральная космическая программа России;

• Развитие гражданской авиации до 2000 г.;

• Индустрия детского питания;

• Развитие медицинской промышленности;

• и ряд других.

Предусматриваются ассигнования на укрепление берегов рек и других водоемов, противопаводковые работы, ремонт дамб, расчистку устья рек, очистку водохранилищ, содержание насосных станций и гидротехнических сооружений, а также на другие мероприятия по воспроизводству, охране и восстановлению водных объектов и обеспечению на этой основе населения и предприятий и организаций качественной водой.

## 3.6 Финансирование жилищно-коммунального хозяйства

Как отрасль включает ряд подотраслей:

Жилищное хозяйство

Водопроводно-канализационное хозяйство

Топливно-энергетическое хозяйство

Городской пассажирский транспорт

Гостиницы

Благоустройство населенных мест

Источниками финансирования расходов на содержание и развитие ЖКХ являются, в том числе, бюджетные средства. Бюджетные средства коммунальным предприятиям поступают в виде дотаций:

на покрытие разницы в ценах за предоставляемые населению услуги и продукцию (тепло для жилых домов и транспортные услуги);

на капитальные вложения (водопроводно-канализационное хозяйство, городской пассажирский транспорт, дороги);

на оплату производственных работ и оказанных населенным местам услуг (санитарная очистка, освещение, озеленение территорий).

Как сообщает РИА Новости (от 27 мая 2008 г) - замглавы Минэкономразвития А. Клепач заявил на заседании Российской трехсторонней комиссии по урегулированию социально-трудовых отношений: "…правительство РФ предусмотрит в обязательном порядке в федеральном бюджете на 2009-2011 годы необходимые средства для компенсации растущих расходов населения по оплате услуг ЖКХ. Нужны будут дополнительные компенсационные меры, мы обязаны их включить в ориентировки трехлетнего бюджета на 2009-2011 годы. Расходы населения на оплату услуг ЖКХ в связи с постоянным ростом тарифов в сфере ЖКХ неизбежно увеличатся. В настоящее время в среднем по России расходы на услуги ЖКХ составляют где-то около 7% всех расходов населения. К 2011 году это увеличится до 8%, что соответствует среднеевропейскому уровню - ниже, чем в Германии, но выше, чем в Швеции".

## 4. Баланс, профицит и дефицит

Бюджет может иметь три вида итога: баланс, профицит и дефицит. Баланс бюджета - равенство его доходов расходам; профицит бюджета - превышение доходов бюджета над его расходами; дефицит бюджета - превышение расходов бюджета над его доходами.

Доходы и расходы органов государственной власти в принципе могут быть сбалансированы. Однако в реальной жизни этого, как правило, не бывает и имеет место дефицит или профицит.

Бюджет с дефицитом представляет собой бюджет, у которого расходы превышают доходы. Это состояние бюджета свидетельствует о недостаточно эффективном государственном управлении, поскольку в стране отсутствует инфраструктура, призванная обеспечить доходы достаточные для финансирования государственных потребностей.

Бюджет с профицитом представляет собой бюджет, у которого доходы превышают расходы. Такое состояние бюджета показывает, что государство не разработало финансовую политику, которая бы позволила эффективно решать задачи по определению направлений развитий страны, направлений, требующих дополнительного финансирования.

В частности бюджет с профицитом формируется в последние годы в РФ. На базе профицита создан стабилизирующий фонд, доходы которого составляют около 50% доходной части федерального бюджета. Однако эти средства государство не использует для повышения инвестиционной активности, модернизации основных фондов, увеличения инновационной активности, финансирования социальной сферы.

## 4.1 Дефицит Федерального бюджета

Дефицит государственного бюджета - превышение расходов и чистого кредитования над суммой доходов и полученных официальных трансфертов, определяемых в соответствии с установленными принципами формирования финансов органов власти и квалификации доходов и расходов. Такой концептуальный подход к понятию дефицита позволяет определить, в какой мере сектор государственного управления покрывает свои расходы и выдаваемые в целях проведения государственной политики кредиты за счёт доходов, официальных трансфертов и сумм получаемых от погашения ранее выданных им займов без увеличения своих долговых обязательств и без уменьшения объёма ликвидных средств. Исходя из этого принципа дефицит равен расходам на товары, услуги и трансферты плюс чистое кредитование минус доходы и минус официальные трансферты. Превышение доходов над расходами (профицит) принято показывать с положительным знаком, а дефицит - с отрицательным. Дефицит покрывается за счёт финансирования, величина которого равна дефициту, но имеет противоположный знак.

Дефицит бюджетов возникает в силу превышения расходов над доходами. Основными причинами дефицита бюджетов являются войны и спады производства.

Войны требуют использования ресурсов на вооружение и содержание армии. При этом напряжение возникает не только в период военных действий, но и в результате расходов на военные нужды в мирное время. Финансирование этих расходов осуществляется за счёт увеличения налогов, денежные эмиссии и выпуска государственных долговых обязательств. Каждый из этих источников имеет свои ограничители. Увеличение налоговых ставок ограничивает стимулы к труду и развитию производства. Эмиссия новых денег ведёт к инфляции. Выпуск долговых обязательств связан с возможностями размещения займов. Однако остаётся фактом, что продажа государственных облигаций является существенным источником покрытия дефицита бюджета.

Другим важным фактором, порождающим дефицит, являются спады, стагнация и периоды депрессии производства. В годы, когда ВВП и национальный доход сокращаются, автоматически сокращаются также налоговые поступления. В то же время расходы сохраняют тенденции оставаться на прежнем уровне. В итоге возникает или увеличивается разрыв между расходами и доходами, растёт дефицит.

Несмотря на рост налогов и некоторое увеличение неналоговых доходов, федеральный бюджет Российской Федерации постоянно до 2000 г. продолжал оставаться резко дефицитным. Размер дефицита составлял в 1997 г.3,6% к ВВП (93,2 млрд. руб.), в 1998 г. - (86,5 млрд. руб) 3,2% к ВВП, в 1999 г. - (53 млрд. руб) 1,2% к ВВП.

В 2000 г. в соответствии с Федеральным законом предусматривалось снижение дефицита федерального бюджета до 1,08% к ВВП. Фактически финансовый год был завершен с профицитом. Эти средства - 89 млрд. руб. - были (в соответствии с ФЗ от 25.12.2000 г. № 145 " О внесении изменений…") направлены на замещение поступлений из внешних источников финансирования дефицита федерального бюджета и на погашении государственного долга.

Федеральный бюджет 2001 г. впервые за годы реформ был утвержден без дефицита, а на 2002-2006 гг. - с профицитом. Доходы федерального бюджета на 2007 год были запланированы в размере 6965.3 млрд. рублей (22,3 процента ВВП), а его расходы должны были возрасти до 5463,5 млрд. рублей (17,5 процента). Это означало, что расходы федерального бюджета увеличатся на 26 процентов в номинальном выражении. Особенно значительное увеличение расходов было предусмотрено на национальную экономику, государственный аппарат и социальную сферу (здравоохранение и образование). Увеличение, однако, составило только 0,9 процента ВВП.

Следует отметить, что государственные бюджеты западных стран с развитой рыночной экономикой также хронически дефицитны. Однако в условиях относительно устойчивого экономического положения бюджетные дефициты не рассматриваются как катастрофически отрицательные финансовые показатели.

## 4.2 Источники финансирования дефицита

Источники финансирования дефицита утверждают органы законодательной (представительной) власти в законе о бюджете на очередной финансовый год по основным видам привлечённых средств. Кредиты Центрального банка России, а также приобретение им долговых обязательств РФ и субъектов Федерации при их первичном размещении не могут быть источниками покрытия дефицита бюджета. К источникам финансирования федерального бюджета относят внутренние и внешние источники.

Внутренние источники в следующих формах:

кредиты, полученные Российской Федерацией от кредитных организаций в валюте РФ;

государственные займы, осуществляемые путём эмиссии ценных бумаг в валюте РФ;

бюджетные кредиты, полученные от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ;

поступления от продажи имущества, находящегося в государственной собственности;

суммы превышения доходов над расходами по государственным запасам и резервам;

изменения остатка средств на счетах по учёту средств федерального бюджета;

Внешние источники в следующих формах:

государственные займы, осуществляемые в иностранной валюте путём выпуска ценных бумаг от имени Российской Федерации;

привлечённые Россией кредиты правительств иностранных государств, банков и компаний, международных финансовых организаций, предоставленные в иностранной валюте;

иные источники внешнего финансирования дефицита федерального бюджета.

Конкретный состав иных источников внутреннего и внешнего финансирования дефицита федерального бюджета (и бюджетов субъектов РФ) предусмотрены статьями 94, 95 и 96 БК РФ (в ред. Федерального закона от 26 апреля 2007 г. №63 ФЗ).

Среди других способов сокращения бюджетного дефицита следует упомянуть, что в мировой практике широко используется привлечение в страну иностранного капитала в виде инвестиций. С его помощью решается сразу несколько задач экономического характера: сокращаются бюджетные расходы, предназначенные на финансирование капитальных вложений, расширяется база для производства товаров и услуг, появляются новые налогоплательщики, улучшается состояние платежного баланса.

Основными задачами политики в области финансирования дефицита федерального бюджета состоят в продолжении курса на его неинфляционное покрытие при последовательном сокращении объема внешних заимствований.

## 4.3 Бюджет с профицитом

Долгое время профицитный бюджет был несбыточной мечтой российского правительства. Во всяком случае, до 1999 года в период низких нефтяных цен и больших обязательств всей бюджетной системы страны превышение доходов над расходами выглядело сюжетом из области фантастики. И только с 1999 года дефицит постепенно трансформировался в профицит. Причины тому:

влияние мировой экономики;

рост налоговых доходов;

рост ВВП;

снижение государственного долга.

Однако, как это часто бывает в экономике, успешное решение одной проблемы породило другую, не менее серьезную. Ведь в отдельные периоды денежный запас достигал чуть ли не четверти всего годового национального дохода страны. И споры, стоит ли дальше копить такие резервы, возникали каждый раз, когда Государственная дума обсуждала проект очередного закона о бюджете. В условиях образования бюджетных излишков, государственные органы могут использовать образующиеся излишки для погашения государственного долга либо снизить налоговые ставки. В обоих случаях увеличивается денежная масса в обращении и стимулируется инфляция.

К проблемам запаса профицита можно отнести - бухгалтерскую и макроэкономическую. С точки зрения государственной бухгалтерии, профицитными деньгами следует грамотно управлять, чтобы они не дешевели со временем. Как вариант - они могут быть использованы для чистого приобретения сектором государственного управления финансовых активов, нефинансовых активов, оплаты долговых обязательств (как говорилось выше). Но как это сделать, и какие отрасли экономики действительно способны гарантировать сохранение накоплений сейчас в России никто не знает.

## 5. Федеральный бюджет на 2008-2010 гг

В соответствии с новым бюджетным законодательством, с 2008 года в стране действует трехлетний бюджет (Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 198-ФЗ). Правительством РФ планируется, что трехлетний бюджет должен способствовать созданию необходимых условий для поддержания экономической стабильности в стране и позитивным образом отразиться на развитии экономики в целом. Важными положениями бюджета на 2008-2010 гг. являются: выравнивание финансового обеспечения регионов, децентрализация полномочий и стимулирование инициативы снизу. Сделан акцент на долгосрочную устойчивость развития экономики, ее диверсификацию и инновационный характер. С этой целью созданы Инвестфонд, Фонд содействия реформирования ЖКХ, Корпорация нанотехнологий, Российская венчурная компания и другие фонды развития. Задачей региональных органов остается своевременное обоснованное представление Правительству инвестиционных проектов, на реализацию которых будут выделяться средства из этих фондов. Основные характеристики федерального бюджета на 2008 год и плановый период приведены в таблице 3 приложения.

## 5.1 Доходная часть бюджета 2008-2010 гг

Формирование доходов бюджета осуществлялось на основе сценарных условий социально-экономического развития РФ, основных направлений налоговой и бюджетной политики на 2008-2010 гг. А также учитывались оценки поступлений доходов в федеральный бюджет в 2007 году. Было учтено действующее налоговое законодательство и одобренные основные направления налоговой политики, предусматривающие внесение изменений и дополнений в законодательство РФ о налогах и сборах, вступающих в действие с 2008 года. Это:

освобождение от налогообложения налогом на прибыль организаций дивидендов, получаемых при стратегическом участии российской организации в российской или иностранной организации выплачивающей дивиденды (№ 76-ФЗ от 16 мая 2007г);

снижение ставки налога на доходы физических лиц с 30 до 15% по доходам, полученным в виде дивидендов физическими лицами, не являющимися налоговыми резидентами Российской федерации (№76-ФЗ от 16 мая 2007г);

установление налогового периода по налогу НДС для всех налогоплательщиков независимо от размера выручки от реализации товаров (работ, услуг) как квартал (ФЗ №137 от 27 июня 2006 г);

изменение ставок акцизов по подакцизным товарам (ФЗ№75 от 16 мая 2007 г).

Судя по таблице доходов (таблица 4 приложения) федерального бюджета на ближайшие три года, основное место в этой структуре занимают поступления от пяти основных доходных источников. А именно: налог на прибыль организаций, налог на добавленную стоимость на реализуемые в России товары (услуги), НДС на товары и услуги, ввозимые на территорию РФ, налог на добычу полезных ископаемых и таможенные пошлины.

В качестве дополнительных доходов предусматривается использование, в частности, доходов от улучшения администрирования налоговых сборов, от приватизации государственного имущества, от продажи активов компании ЮКОС (для погашения долгов перед государством).

## 5.2 Расходная часть бюджета 2008-2010 гг

Бюджет на 2008-2010 гг. должен способствовать созданию необходимых условий для поддержания экономической стабильности в стране и позитивным образом отразиться на развитии экономики в целом и на социальной сфере, учитывая заложенные параметры расходной части бюджета и приоритеты. Распределение бюджетных ассигнований на 2008 г. и плановый период по разделам и классификации расходов бюджета показано в таблице 5 приложения.

Что касается расходов федерального бюджета на 2008-2010 гг., то следует особо отметить новый механизм управления нефтегазовыми доходами. Стабилизационный фонд прекратил свое существование в прежнем виде. Зато были созданы Резервный и Фонд будущих поколений. Резервный фонд предназначен для минимизации рисков экономики в случае резкого снижения на мировых рынках цен на нефть и природный газ. В Фонд будущих поколений направляются все остальные нефтегазовые доходы с целью повышения качества жизни и развития экономики.

Предполагается, что новый механизм позволит существенно снизить зависимость бюджетной системы от внешней конъюнктуры, сделать бюджетные расходы стабильными и предсказуемыми в долгосрочной перспективе. Достигается это за счет перевода части природных активов в финансовую форму и за счет частичного замещения выпадающих бюджетных доходов нефтегазовым трансфертом. Причем одновременно с этим планируется, что доля нефтегазовых трансфертов в ВВП год от года будет снижаться в связи с прогнозируемым падением (начиная с 2011 г) нефтегазовых доходов федерального бюджета. По оценкам Агентства энергетической информации США, к 2015 г. они упадут до уровня 3,6% ВВП, а к 2020 г. - до 3,2% ВВП против 6,8% в 2008 г. и 5,2% в 2010 г. (см. табл.3 приложения). Исходя из указанных обстоятельств, планируется необходимый размер Резервного фонда и Фонда будущих поколений.

При этом исключительно важно не только накопить в достаточных размерах упомянутые фонды, но и выгодно разместить их средства в государственных и корпоративных ценных бумагах ведущих стран мировой экономики, чтобы полученный инвестиционный доход позволял компенсировать сокращающиеся поступления нефтегазовых доходов.

В теории планируется, что полученный от вложений доход (проценты) Фонда будущих поколений будет направляться - одна часть на программы ветхого жилья, капитальный ремонт, а также развитие автодорожной сети. Другая на капитализацию институтов развития, прежде всего Банка развития, Инвестиционного фонда Российской венчурной компании, Роснанотех, Российские технологии и др. Планируется за счет вложений в эти компании решение таких важнейших задач в экономике, как устранение инфраструктурных ограничений роста, повышение эффективности использования природных ресурсов, модернизация и развитие высокотехнологичных промышленных производств. И третья часть (но не одна треть) полученных прибылей будет направляться на формирование "пенсионного капитала" граждан, накапливающегося на персональных накопительных счетах в Пенсионном фонде, на покрытие дефицита Пенсионного фонда страны.

## 6. Недостатки Российского бюджета

Весь материал (информация), послуживший источником для этого раздела моей работы взят из тезисов выступления Председателя Счетной палаты Российской Федерации С.В. Степашина на пленарном заседании Государственной Думы о проекте изменений в федеральный бюджет на 2008-2010 годы (г. Москва, 11 июня 2008 года). Причем замечания, высказанные С.В. Степашиным по бюджету 2008-2010 гг., так же применительны и к Российскому бюджету в целом. Итак, недостатки федерального бюджета РФ.

Во-первых, это занижение ряда базовых макроэкономических показателей при подготовке проекта бюджета и, прежде всего цен на нефть, объема ВВП и темпов инфляции повторяется из года в год и то, что это носит системный характер. Т.е. все всё знают о реальном положении дел, но очень хочется положительной динамики и перспективы для нашей экономики не так хороши как их преподносят официальные источники.

Во-вторых, законодательное утверждение бюджета на три года предъявляет качественно новые требования к точности и обоснованности макроэкономического прогнозирования. Однако подготовленный в Правительстве законопроект о стратегическом планировании до сих пор не внесен в Государственную Думу, так как находится на согласовании в Минфине. На исполнении расходной части бюджета негативно сказывается несвоевременное принятие нормативных актов. До настоящего времени не принято 6 нормативных правовых актов по реализации закона о бюджете, разработка которых должна быть завершена еще в конце прошлого года. Другими словами волокита и огромная бюрократическая машина задерживают принятие правовой и нормативной обоснованности для экономических операций и более полного исполнения Федерального бюджета.

В-третьих, можно из года в год констатировать недостаточную прозрачность процесса внесения изменений в закон о бюджете. Так, по 7 ФЦП запланированы ассигнования выше, чем в паспортах программ, утвержденных постановлением Правительства. За первые 4 месяца текущего года главными распорядителями было внесено более 5 тысяч изменений на сумму 830 млрд. рублей или 44% от произведенных кассовых расходов. Так, МВД России внесено 153 изменения, Росздравом - 147, Рособразованием - 358. По предложению главных распорядителей в законопроекте предлагается предусмотреть сокращение уже утвержденных в законе о бюджете расходов в сумме 90 млрд. рублей. Примечательно, что такая "экономия" предусматривается, в том числе в таких сферах как ЖКХ - 1,4 млрд. рублей, лесное хозяйство - 0,5 млрд. рублей и среднее профессиональное образование - 0,2 млрд. рублей. Это не те сферы, где нужно "экономить" бюджетные средства.

В-четвертых, негативная тенденция роста доли неисполненных расходов по отношению к законодательно утвержденным показателям. И если в 2006 году данный показатель составлял 3,3%, то в 2007 году - уже 8,3%. По состоянию на 1 июня 2008 года, остатки средств федерального бюджета без учета средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния составили 2,3 трлн. рублей и увеличились с начала года в 2 раза. Особенно тревожной является ситуация с исполнением инвестиционных расходов. Так, в 1 квартале кассовое исполнение расходов по ФЦП составило всего 6% от уточненной росписи. Ситуация с исполнением ФАИП является еще более сложной. По итогам первого квартала кассовое исполнение этого вида расходов составило лишь 3% от уточненной росписи.

Получается, что там, где даже и есть законодательная база для выполнения принятых решений по исполнению, в частности расходной части, бюджета, эти решения не исполняются в утвержденном объеме. В итоге финансовые средства аккумулируются в государственных фондах - при этом, не только не принося пользы (читай - прибыли) для страны, но и обесцениваясь под действием инфляции.

Таким образом, несмотря на положительную динамику экономического роста, вытекающую на основании сообщений СМИ, остается множество проблем при исполнении федерального бюджета, и что самое страшное - многие из них носят систематический характер.

## Заключение

Обобщая все вышесказанное можно отметить, что государственный бюджет, являясь основным финансовым планом государства, главным средством аккумулирования финансовых средств, дает политической власти реальную возможность осуществления властных полномочий, дает государству реальную экономическую и политическую власть. С одной стороны, бюджет, являясь всего лишь комплексом документов, разрабатываемых одной ветвью власти и утверждаемых другой, выполняет довольно утилитарную функцию - фиксирует избранный государством стиль осуществления управления страной. Бюджет по отношению к осуществляемой властью экономической политике является производным продуктом, он полностью зависит от избранного варианта развития общества и самостоятельной роли не играет.

Однако именно бюджет, показывая размеры необходимых государству финансовых ресурсов и реально имеющихся резервов, определяет налоговый климат страны, именно бюджет, фиксируя конкретные направления расходования средств, процентное соотношение расходов по отраслям и территориям, является конкретным выражением экономической политики государства. Через бюджет происходит перераспределение национального дохода и внутреннего валового продукта. Бюджет выступает инструментом регулирования и стимулирования экономики, инвестиционной активности, повышения эффективности производства, именно через бюджет осуществляется социальная политика.

Таким образом, бюджет, объединяя в себе основные финансовые категории (налоги, государственный кредит, государственные расходы), является ведущим звеном финансовой системы любого государства и играет как важную экономическую, так и политическую роль в любом современном обществе.

Российский федеральный бюджет несет в себе ряд особенностей скорее негативного характера. Это недостаточная прозрачность, недостаточная правовая база для исполнения бюджета и как следствие неполное исполнение по сбору налогов. Существенно снижает эффективность исполнения бюджета по-прежнему затененность экономики, достаточно большая бюрократическая машина и высокая степень коррумпированности на всех уровнях власти. Таким образом, одной из приоритетных задач бюджетной политики на современном этапе является дальнейшее повышение эффективности и прозрачности бюджетных расходов. Необходимо, со стороны Правительства, навести порядок в учете имущества казны (куда относятся и принадлежащие государству пакеты акций) и повышения эффективности управления этим имуществом. Так же необходимо усилить контроль над исполнением расходов по отношению к законодательно утвержденным показателям, в том числе над инвестиционными расходами. Очень важно своевременное принятие нормативных актов, другими словами важна оптимизация работы законодательных органов власти.

Как общий итог работы уместно привести цитату из выступления Президента страны Дмитрия Медведева на Красноярском инвестиционном форуме в феврале текущего года - "мы должны скорректировать политику управления бюджетными и валютными резервами, чтобы результатом управления была не только их сохранность, но и более ощутимая польза для экономики".

Сказано верно, причем, я думаю, определяющими словами здесь являются: "скорректировать", "сохранность", "польза". Осталось дождаться применения этого понимания на практике.

## Использованная литература

1. Библиотечка Российской газеты, выпуск № 20, 2007.

2. Бюджетный кодекс Российской Федерации. - М.: ТК Велби. Издательство Проспект, 2005г. 208с. Раздел IV, Гл.13ст.92-94.

3. Бюджетная система России / Под ред. Г.Б. Поляка. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2000.

4. "Бюджетная система России: учебник для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям". Под ред. Г.Б. Поляка, М.: ЮНИТИДАНА, 2007

5. Нешитой А.С. Финансы: учебник. - М.: Изд/торг/корпорация "Дашков и К", 2008

6. Современный финансово-кредитный словарь/П. р. М.Г. Лапусты, П.С. Никольского. - М.: ИНФРА-М, 2002

7. "Финансы и кредит". Учебное пособие. Кизиль Е.В., Ростов н/Д: "Феникс", 2003г.

8. www.ach.gov.ru -официальный сайт Счетной палаты РФ

9. www.rg.ru - официальный сайт "Российской газеты"

10. www.rian.ru - сайт новостей "РИА Новости"

11. www.government.ru - сайт Правительства Российской Федерации

12. www.wikipedia.org -свободная энциклопедия Интернета

13. www.roskazna.ru - сайт Федерального Казначейства РФ

## Приложение

*Таблица 1.* **Структура доходов федерального бюджета Российской Федерации за 2006-2007 гг.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Виды расходов | 2006 - ожид.  | 2007 - план |
| Сумма в млрд руб.  | % к | Сумма в млрд руб.  | % к |
| ВВП | общему итогу | ВВП | общему итогу |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Доходы всего | 6159,1 | 22,6 | 100,0 | 6965,3 | 22,3 | 100,0 |
| Налоговые доходы - всего | 3579,9 | 13,2 | 58,1 | 4243,0 | 13,6 | 60,9 |
| из них:  |   |   |   |   |   |   |
| налог на прибыль организации | 451,3 | 1,7 | 7,3 | 580,4 | 1,85 | 8,3 |
| ЕСН, зачисл. В фед. Бюджет | 310,4 | 1,1 | 5,0 | 368,8 | 1,2 | 5,3 |
| НДС на товары и услуги, реализуемые на территории РФ и ввозимые | 1534,5 | 5,6 | 24,9 | 2071,8 | 6,6 | 29,7 |
| акцизы на товары и услуги, производимые на территории РФ и ввозимые | 107,5 | 0,4 | 1,7 | 126,7 | 0,4 | 1,8 |
| налоги, сборы (регулярные платежи) за пользование природными ресурсами | 1151,2 | 4,2 | 18,7 | 1069,0 | 3,4 | 15,3 |
| в том числе НДПИ | 1127,7 | 4,1 | 18,3 | 1037,7 | 3,3 | 14,9 |
| водный налог | 13,8 | 0,05 | 0,2 | 13,8 | 0,04 | 0,2 |
| гос. пошлина и сборы | 25,0 | 0,1 | 0,4 | 26,3 | 0,08 | 0,4 |
| Неналоговые доходы - всего | 2579,2 | 9,4 | 41,9 | 2722,0 | 8,7 | 39,1 |
| из них:  |   |   |   |   |   |   |
| доходы от ВЭД | 2321,1 | 8,5 | 37,7 | 2455,1 | 7,9 | 35,24 |
| в том числе таможенные пошлины | 2261,5 | 8,3 | 36,7 | 2394,2 | 7,7 | 34,4 |
| доходы от использ. имущ., наход. в гос. и мун. собственности | 113,3 | 0,4 | 1,8 | 99,8 | 0,3 | 1,43 |
| платежи за польз. прир. ресурсами | 33,8 | 0,12 | 0,6 | 37,4 | 0,1 | 0,54 |
| доходы от пл. услуг и компенсации затрат государства | 93,1 | 0,34 | 1,5 | 118,7 | 0,4 | 1,7 |
| доходы от продажи мат. и немат. активов | 1,6 | - | 0,02 | 2,2 | - | 0,03 |
| адм. платежи и сборы | 16,3 | 0,06 | 0,3 | 3,8 | 0,01 | 0,05 |
| штрафы, санкции, возм. ущерба | 2,2 | - | 0,03 |
| прочие ненал. доходы | 2,8 | 0,01 | 0,04 |

*Таблица 2.* **Структура расходов федерального бюджета Российской Федерации за 2006-2007 гг.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Виды расходов | 2006 - ожид.  | 2007 - план |
| Сумма, млрд руб.  | % к | Сумма, млрд руб.  | % к |
| ВВП | общему итогу | ВВП | общему итогу |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Расходы, всего | 4324,1 | 15,9 | 100,0 | 5463,5 | 17,5 | 100,0 |
| Из них:  |   |   |   |   |   |   |
| Общегосударственные вопросы | 642,1 | 2,4 | 14,8 | 808,2 | 2,6 | 14,8 |
| в том числе:  |   |   |   |   |   |   |
| обсл. гос. и муниципального долга | 198,5 | 0,7 | 4,6 | 156,8 | 0,5 | 2,9 |
| обеспечение деят. фин., нал., там. орг. и надзора | 125,1 | 0,4 | 2,9 | 188,7 | 0,6 | 3,45 |
| фундаментальные исследования | 38,6 | 0,14 | 0,9 | 48,5 | 0,16 | 0,9 |
| Национальная оборона | 659,1 | 2,4 | 15,2 | 822,0 | 2,6 | 15,0 |
| Нац. безопасность и правоохран. деятельность | 539,5 | 2,0 | 12,5 | 662,9 | 2,1 | 12,2 |
| Национальная экономика | 346,8 | 1,3 | 8,0 | 497,2 | 1,6 | 9,1 |
| ЖКХ | 53,5 | 0,2 | 1, 20 | 53,0 | 0,2 | 1,0 |
| Охрана окружающей среды | 6,4 | ------ | 0,1 | 8,1 | ----- | 0,15 |
| Образование | 208,1 | 0,8 | 4,8 | 277,9 | 0,9 | 5,1 |
| Культура, кинематограф и СМИ | 51,2 | 0,2 | 1,2 | 67,8 | 0,2 | 1,2 |
| Здравоохранение и спорт | 156,2 | 0,6 | 3,6 | 206,4 | 0,7 | 3,8 |
| Соц. Политика | 217,3 | 0,8 | 5,0 | 215,6 | 0,7 | 3,9 |
| в том числе:  |   |   |   |   |   |   |
| пенс. обеспечение | 155,0 | 0,6 | 3,6 | 164,9 | 0,53 | 3,0 |
| соц. обеспечение | 41,0 | 0,15 | 0,9 | 40,9 | 0,13 | 0,7 |
| Межбюджетные трансферты | 1443,7 | 5,3 | 33,4 | 1844,3 | 5,9 | 33,7 |
| в том числе:  |   |   |   |   |   |   |
| фин. помощь бюджетам и др.  | 542,1 | 2,0 | 12,5 | 512,4 | 1,6 | 9,4 |
| трансферты внебюджетным фондам | 901,6 | 3,3 | 20,9 | 106,4 | 3,4 | 19,3 |
| Дефицит (-), профицит (+)  | +1835 | 6,7 | х | +1501,8 | 4,8 | х |

*Таблица 3.* **Основные характеристики федерального бюджета на 2008-2010 гг. (млрд. руб.)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2008 г.  | 2009 г.  | 2010 г.  |
| Сумма | в% к ВВП | Сумма | в% к ВВП | Сумма | в% к ВВП |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Доходы - всего | 6644,4 | 19,0 | 7465,4 | 18,8 | 8090,0 | 18,1 |
| В том числе: нефтегазовые доходы | 2383,1 | 6,8 | 2351,9 | 5,9 | 2348,3 | 5,2 |
| Расходы - всего | 6570,3 | 18,8 | 7451,1 | 18,8 | 8090,0 | 18,1 |
| В том числе: нефтегазовый трансферт | 2135,0 | 6,1 | 2103,6 | 5,3 | 2016,0 | 4,5 |
| условно утверждаемые расходы | х | х | 186,0 | 0,5 | 404,5 | 0,9 |
| Профицит (+), Дефицит (-)  | +74,1 | 0,2 | +14,3 | 0,03 | х | х |
| Нормативная величина Резервного фонда | 3500,0 | 10,0 | 3969,0 | 10,0 | 4480,0 | 10,0 |
| Прогнозируемая величина Резервного фонда на 1 февраля | 3381,9 | 9,7 | 3709,2 | 9,3 | 4129,7 | 9,2 |
| Прогнозируемая величина Фонда будущих поколений на 1 февраля | 481,53 | 1,4 | 492,73 | 1, 20 | 504,43 | 1,1 |
| Верхний предел государственного внутреннего долга РФ на конец года | 1824,7 | 5,2 | 2275,8 | 5,7 | 2856,8 | 6,4 |
| Верхний предел государственного внешнего долга РФ на конец года | 43,3 млрд долл. Или 32,1 млрд евро | 3,1 | 43,9 млрд долл. Или 32,3 млрд евро | 2,9 | 45 млрд долл. Или 33 мдрд евро | 2,7 |
| Курс доллара на конец года, руб.  | 25,3 | х | 26,1 | х | 26,9 | х |
| Цена на нефть, долл. за баррель |  до 62 | х | до 57 | х | 56,0 | х |

*Таблица 4.* **Структура доходов федерального бюджета Российской**

**Федерации за 2008-2010 гг.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Виды доходов | 2008 г.  | 2009 г.  |   |
| сумма, млрд руб.  | в% к | Сумма, млрд руб.  | в% к | Сумма, млрд руб.  | в% к |
| ВВП | общему итогу | ВВП | общему итогу | ВВП | общему итогу |
| Доходы - всего | 6644,4 | 19,0 | 100,0 | 7465,4 | 18,8 | 100,0 | 8090,0 | 18,1 | 100,0 |
| Из общего объема доходов:  |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| Налог на прибыль организаций | 524,8 | 1,5 | 7,9 | 577,2 | 1,45 | 7,7 | 635,0 | 1,42 | 7,8 |
| НДС на товары (работы, услуги): реализуемые на территории РФ | 1296,2 | 3,7 | 32,6 | 1791,2 | 4,51 | 37,5 | 2072,3 | 4,6 | 39,8 |
| и ввозимые на территорию РФ | 872,3 | 2,5 | 1006,4 | 2,54 | 1149,4 | 2,57 |
| НДПИ (налог на добычу полезных ископаемых)  | 868,5 | 2,5 | 13,1 | 851,9 | 2,15 | 11,4 | 849,9 | 1,9 | 10,5 |
| Таможенные пошлины | 2050,7 | 5,85 | 30,9 | 2086,7 | 5,26 | 28,0 | 2130,0 | 4,75 | 26,3 |

Таблица 5. **Распределение бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2008 г. и плановый период по разделам классификации расходов бюджета.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Виды расходов | 2008 г.  | 2009 г.  |   |
| сумма, млрд руб.  | в% к | Сумма, млрд руб.  | в% к | Сумма, млрд руб.  | в% к |
| ВВП | общему итогу | ВВП | общему итогу | ВВП | общему итогу |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| Расходы - всего | 6570,3 | 18,8 | 100,0 | 7451,1 | 18,8 | 100,0 | 8090,0 | 18,1 | 100,0 |
| Из них: общегосударственные вопросы | 828,8 | 2,4 | 12,6 | 899,8 | 2,3 | 12,1 | 963,1 | 2,1 | 11,9 |
| в том числе: обслуживание государственного и муниципального долга | 187,8 | 0,53 | 2,85 | 212,6 | 0,53 | 2,85 | 247,1 | 0,55 | 3,0 |
| обеспечение деятельности финансовых налоговых и таможенных органов надзора | 198,4 | 0,56 | 3,0 | 211,5 | 0,53 | 2,83 | 217,9 | 0,48 | 2,7 |
| фундаментальные исследования | 57,2 | 0,16 | 0,9 | 68,1 | 0,17 | 0,9 | 82,8 | 0,2 | 1,0 |
| Национальная оборона | 509,1 | 1,45 | 7,7 | 566,7 | 1,4 | 7,6 | 596,2 | 1,3 | 7,4 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 521,8 | 1,5 | 7,9 | 642,6 | 1,6 | 8,6 | 693,5 | 1,5 | 8,6 |
| Национальная экономика | 702,3 | 2,0 | 10,7 | 789,6 | 2,0 | 10,6 | 528,6 | 1,2 | 6,5 |
| ЖКХ | 54,6 | 0,15 | 0,8 | 56,3 | 0,14 | 0,75 | 51,8 | 0,1 | 0,64 |
| Охрана окружающей среды | 6,3 | 0,02 | 0,14 | 10,2 | 0,02 | 0,13 | 11,0 | 0,02 | 0,13 |
| Образование | 307,2 | 0,9 | 4,7 | 313,6 | 0,8 | 4,2 | 339,8 | 0,8 | 4,2 |
| Культура, кинематограф и СМИ | 83,8 | 0,2 | 1,3 | 73,0 | 0,2 | 1,0 | 67,6 | 0,2 | 0,83 |
| Здравоохранение и спорт | 211,7 | 0,6 | 3,2 | 245,2 | 0,6 | 3,3 | 295,4 | 0,7 | 3,6 |
| Социальная политика | 270,9 | 0,8 | 4,1 | 342,7 | 0,9 | 4,6 | 396,5 | 0,9 | 4,9 |
| в том числе: пенсионное обеспечение | 181,0 | 0,5 | 2,75 | 225,2 | 0,56 | 3,0 | 262,5 | 0,6 | 3,2 |
| социальное обеспечение | 81,7 | 0,23 | 1,24 | 108,7 | 0,27 | 1,45 | 124,8 | 0,27 | 1,5 |
| Межбюджетные трансферты:  | 2281,6 | 6,5 | 34,7 | 2423,1 | 6,1 | 32,6 | 2721,0 | 6,1 | 33,6 |
| в том числе: дотации и субсидии бюджетам субъектов РФ | 692,7 | 2,0 | 10,5 | 6932,4 | 1,74 | 9,3 | 645,3 | 1,4 | 8,0 |
| трансферты бюджетам внебюджетных фондов | 1355,3 | 3,9 | 20,6 | 1515,9 | 3,8 | 20,3 | 1841,0 | 4,1 | 22,8 |
| Условно утвержденные расходы:  | ----- | ---- | ---- | 186,3 | 0,5 | 2,5 | 404,5 | 0,9 | 5,0 |

МОСКОВСКАЯ ФИНАНСОВО-ЮРИДИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ

КАЛИНИНГРАДСКИЙ ФИЛИАЛ

Кафедра Экономических дисциплин и менеджмента

Дисциплина: Экономическая теория

ЗАДАНИЕ

на курсовую работу

Фамилия: ……………………………………………………………

Имя: …………………………………………………………………

Отчество: …….………………………………………………………

Факультет ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ, группа

Руководитель курсовой работы: Колобутина Ирина Анатольевна, кандидат педагогических наук

Тема работы: Федеральный бюджет. Состав доходов и расходов.

Утверждена на заседании кафедры…………………………2008 г.,

Протокол № ……………………………………………………………

Целевая установка: ……………………………………………………

Основные вопросы, подлежащие разработке:

1. ………………………………………………………………………..

2. ………………………………………………………………………..

3. ……………………………………………………………………….

4. ……………………………………………………………………….

Основная литература:

……………………………………………………………………………

…………………………………………………………………………….

**График выполнения курсовой работы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Выполнение работы и мероприятия | Срок исполнения | Дата консультаций | Отметка о выполнении и подпись руководителя |
| 1 | Выдача задания на курсовую работу |   |   |   |
| 2 | Представление курсовой работы на кафедру |  |   |   |

Дата защиты курсовой работы: ………………………………………

Оценка курсовой работы: ……………………………………………

Научный руководитель: ………………………………………………

Подпись сотрудника отдела тестирования и контроля качества:

…………………………………………………………………………..

Подпись заведующего кафедрой:

……………………………………………………………………………