

***Московская Государственная***

***Юридическая***

***Академия***

# кОНСПЕКТ

**финансовое правО**

**РОсСИИ**

**Ерофеев Андрей**

3 курс 4 группа ЗФОЦП

Москва ’98

**ТЕМА 1. Финансовое право как отрасль российского права.**

1. **ПОНЯТИЕ ФИНАНСОВ И ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ РФ, ФИНАНСОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВА.**

Финансовое право охватывает своим воздействием определенный, специфический круг общественных отношений. Эти отношения обусловлены тем, что государство для выполнения своих задач применяет такой экономический рычаг, как финансы и осуществляет в связи с этим финансовую деятельность.

Финансы по своей сути представляют одну из экономических категорий, используемых в современных государствах с различными общественно-политическим строем. К таким категориям относятся также - деньги, прибыль, себестоимость.

Существование финансов связано с товарно-денежными отношениями.

**ФИНАНСЫ РФ - это экономические отношения по созданию, распределению и использованию фондов денежных средств государства, его территориальных подразделений, а также предприятий и организаций, необходимых для обеспечения расширенного воспроизводства и социальных нужд, в процессе которых происходит распределение и перераспределение совокупного общественного продукта и контроль за удовлетворением общественных потребностей**.

По своему материальному содержанию финансы представляют денежные фонды, а их совокупность - финансовые ресурсы страны, которые отражаются в свободном финансовом балансе по территории РФ.

Однако сущность финансов раскрывается через содержание тех общественных отношений, которые возникают в связи с их функционированием.

Финансам свойственны - **распорядительная** и **контрольная** функции.

**Распорядительная функция** призвана способствовать организации сбалансированного и эффективного общественного воспроизводства, развитию всех отраслей соответственно потребностям общества в целях наиболее полного удовлетворения потребностей людей.

Однако эффективной реализации функций и регулирующей роли финансов препятствуют кризисные явления в экономике страны. Они выражаются в бюджетном дефиците, падении покупательной способности рубля, угрозе гиперинфляции, необоснованном росте денежной массы, низком уровне финансовых вложений в развитие производства, науки и социальной сферы, неэффективности налогового и кредитного механизмов как стимуляторов производственной деятельности и др.

**Финансовая система** - **это совокупность входящих в состав финансов РФ звеньев (институтов) в их взаимосвязи**.

**Эту систему составляют:**

1. бюджетная система с входящими в нее государственными (федеральными, республиканскими, краевыми, областными) и местными бюджетами;
2. внебюджетные целевые фонды;
3. финансы предприятий, объединений, организаций, учреждений, отраслей народного хозяйства;
4. имущественное и личное страхование;
5. кредит (государственный и банковский).

Эти звенья существуют как на федеральном, так и на уровне субъектов РФ, а также местного самоуправления.

**Функционирование финансовой системы обеспечивается** движением наличных денежных знаков и в большей части - безналичными денежными платежами и расчетами.

Создаются разнообразные внебюджетные целевые фонды подобно тем, что имеют широкое распространение в других странах. Уже не существует государственной монополии на имущественное и личное страхование, банковский кредит.

Эти центры могут быть ***централизованными*** и ***децентрализованными***.

**Централизованные** денежные фонды в определенных территориальных пределах (федеральный, республиканский, областной) - используются для удовлетворения общих нужд соответствующей территории.

**Децентрализованные** - фонды предприятий, организаций, используются для производственных и социальных нужд в масштабах данного предприятия (организации, ассоциации).

**Внебюджетные целевые фонды** - пенсионный, фонд занятости, медицинский и др. Их средства образуются за счет обязательных платежей и отчислений юридических и физических лиц.

**Финансы предприятий** - исходное звено, основа всей финансовой системы. Связаны со всеми стадиями производства и реализации произведенной продукции, создании национального дохода и распределения его при посредстве финансовой системы.

**Кредит** выражается в привлечении и аккумуляции в кредитные ресурсы свободных средств государства, юридических и физических лиц, предоставляемых на принципе возвратности.

**Государственный кредит** - отношения по временному использованию денежных средств (юридических и физических лиц) государством, выступающим в данном случае в качестве заемщика. В результате образуется **внутренний долг**. Заимствование осуществляется в форме государственного займа, получения Правительством кредитов в банке и др. При этом широко используются вклады граждан в сберегательные банки в качестве источника кредитных ресурсов.

Банковский кредит - отношения по образованию в распоряжении банков денежных фондов (кредитных ресурсов) в результате использования хранящихся на их счетах временно свободных средств и предоставлению этих ресурсов на началах возмездности и возвратности юридическим и физическим лицам на производственные, социальные нужды.

**Финансовая деятельность государства** - **это осуществление им функций по планомерному образованию, распределению и использованию денежных фондов (финансовых ресурсов) в целях реализации задач социально-экономического развития, обеспечения обороноспособности и безопасности страны**.

**Главной целью этой деятельности** является - создание условий обеспечивающих достойную жизнь человека, его свободного развития (ст. 7 Конституции).

**Содержание этой деятельности** выражается в многочисленных и разнообразных функциях в сфере образования, распределения и использования государственных денежных фондов. Неотъемлемым элементом каждой из них являются **функции** **контроля.**

Финансовая деятельность государства выступает как важная и необходимая составная часть механизма социального управления. Это выражается в том, что аккумулированные государством денежные средства направляются в отрасли народного хозяйства, социальную и другие сферы с учетом приоритетности финансируемых мероприятий.

Воздействие государства на социально-экономические процессы так же осуществляется путем - предоставления налоговых льгот, применения низких процентных ставок при кредитовании, предоставлении отсрочек по налоговым платежам.

При распределении государственных денежных средств применяются два основных метода: **финансирование** - безвозвратный и безвозмездный их отпуск, и **кредитование** - выделение средств на началах возмездности и возвратности.

1. **ФИНАНСОВОЕ ПРАВО РФ: ПОНЯТИЕ, ОСОБЕННОСТИ ПРЕДМЕТА И МЕТОДА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ.**
2. **МЕСТО ФИНАНСОВОГО ПРАВА В СИСТЕМЕ ОТЕЧЕСТВЕННОГО ПРАВА.**

**Финансовое право** - **это совокупность юридических норм, регулирующих общественные отношения, которые возникают в процессе образования, распределения и использования денежных фондов (финансовых ресурсов) государства и органов местного самоуправления, необходимых для реализации их задач**.

Отношения между:

1. РФ, ее субъектами и местными административно-территориальными единицами;
2. финансовыми и налоговыми органами государства, с одной стороны и предприятиями, организациями, учреждениями - с другой;
3. государственными фонансово-кредитными органами в связи с образованием, распределением и использованием соответствующих государственных денежных фондов и ресурсов;
4. государственными предприятиями, организациями и их вышестоящими органами государственного управления ;
5. финансово-кредитными органами, с одной стороны и юридическими и физическими лицами;
6. финансово-кредитными органами, с одной стороны и физическими лицами - с другой - платежи в государственные денежные фонды.

**К предмету относятся** закрепление структуры финансовой системы, распределение компетенции в данной области между Федерацией и ее субъектами, местным самоуправлением в лице соответствующих органов, регулирование на основе этих исходных норм отношений, возникающих в процессе финансовой деятельности.

**Предмет финансового права** - **это общественные отношения, возникающие в процессе деятельности государства по планомерному образованию, распределению и использованию централизованных и децентрализованных денежных фондов в целях реализации его задач**.

**Основной метод финансово-правового регулирования** - государственно-властные предписания одним участникам финансовых отношений со стороны других, выступающих от имени государства и наделенных соответствующими полномочиями. По своему содержанию эти предписания касаются порядка и размеров платежей в государственную бюджетную систему или внебюджетные фонды.

Финансово-правовому регулированию свойственны и другие методы: ***рекомендации***, ***согласование***.

Финансовое право тесно соприкасается с конституционным и административным правом.

Также тесно связано и с гражданским правом, поскольку его предметом является не только имущественные, но и денежные отношения.

1. **СИСТЕМА ФИНАНСОВОГО ПРАВА. ИСТОЧНИКИ ФИНАНСОВОГО ПРАВА.**

**Система финансового права** - это объективно обусловленное системой общественных финансовых отношений внутреннее его строение, объединение и расположение финансово-правовых норм в определенной последовательности.

Делится на части - ***Общая*** и **Особенная**.

К **Общей части** - нормы финансового права, которые закрепляют основные общие принципы, правовые формы и методы финансовой деятельности государства, систему государственных органов, осуществляющих финансовую деятельность, разграничение их полномочий и т.п.

**Особенная часть** состоит из нескольких разделов, включающих в себя соответствующие финансово-правовые институты - т.е. правовые нормы регулирующие более узкую и близкую по содержанию группу финансовых отношений, чем раздел. Например, «***правовое регулирование государственных доходов***» - налоги с юридических и физических лиц.

В Особенной части сгруппированы нормы, регулирующие отношения в области:

а) государственной бюджетной системы;

б) внебюджетных государственных и муниципальных фондов;

в) финансов государственных предприятий;

г) государственных доходов;

д) государственного кредита;

е) государственного страхования;

ж) государственных расходов;

з) банковского кредитования;

и) денежного обращения и расчетов;

к) валютного регулирования.

**Источники финансового права** - **это правовые акты представительных и исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления, в которых содержатся нормы финансового права**.

**Главный источник** - Конституция РФ, конституции субъектов РФ - закреплены основы правовой организации финансовой деятельности государства в целом и по ее направлениям.

Федеральный Закон «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РФ» от 10.10.91 г., «Об основах налоговой системы РФ» от 27.12.91 г.

1. **ПОНЯТИЕ ФИНАНСОВО-ПРАВОВОЙ НОРМЫ, ЕЕ СТРУКТУРА. ОСОБЕННОСТИ И ВИДЫ ФИНАНСОВО-ПРАВОВЫХ НОРМ.**

**Финансово-правовые нормы** - это исходные первичные элементы, из которых состоит финансовое право как отрасль права.

**Содержание** - это правила поведения в общественных отношениях, возникающих в процессе финансовой деятельности государства.

Содержание обусловило их в основном императивный (повелительный) характер. Как правило, они содержат требования, выраженные в категорической форме и не допускающие их произвольного изменения, точно определяют объемы прав и обязанностей участников финансовых отношений (вносить установленные налоги в государственный или местный бюджет).

**Финансово-правовая норма** - **это установленное государством и обеспеченное мерами государственного принуждения строго определенное правило поведения в общественных финансовых отношениях, возникающих в процессе планового образования, распределения и использования государственных (муниципальных) денежных фондов и доходов, которое закрепляет юридические права и юридические обязанности их участников**.

**Обязывающие нормы** - обязывают совершить определенные действия - уплатить платежи.

**Устанавливающие нормы** - устанавливают права участников финансовых отношений на совершение определенных действий в предусмотренных рамках.

В зависимости от своего содержания могут быть **материальными** или **процессуальными**.

**Материальные** - закрепляют виды и объем денежных обязательств предприятий и граждан перед государством, источники образования кредитных ресурсов банков.

**Процессуальные** - устанавливают порядок деятельности в области сбора, распределения и использования государственных денежных фондов (доходов).

**Гипотеза** указывает на условия действия финансово-правовой нормы, конкретное условие на право совершения определенного действия - обязанность уплатить предприятию а государственный бюджет налог на прибыль, но если это предприятие расчетный счет и самостоятельный баланс, а также получает подлежащую налогообложению прибыль.

**Диспозиция** - содержание самого правила поведения, предписывает совершение определенных действий по образованию, распределению или использованию государственных финансовых ресурсов, выражает содержание прав и обязанностей участников финансовых отношений.

**САНКЦИИ** - определяют меры ответственности, применяемые к нарушителям финансово-правовых норм. Они имеют денежный характер и содержат меры принудительного воздействия на нарушителя через его денежные фонды и средства.

1. **ФИНАНСОВЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ: ПОНЯТИЕ, ОСОБЕННОСТИ, ВИДЫ.**

**Финансовое правоотношения** - **это урегулированные нормами финансового права общественные отношения, участники которых выступают как носителей юридических прав и обязанностей, реализующие содержащиеся в этих нормах предписания по образованию, распределению и использованию государственных денежных фондов и доходов**.

**Основная особенность** таких правоотношений - они возникают в процессе планового образования, распределения и использования государственных (муниципальных) денежных фондов и доходов, т.е. в процессе финансовой деятельности государства и органов местного самоуправления. Финансовые отношения являются **разновидностью имущественных**, возникают по поводу денежных средств финансовых ресурсов государства.

**Следующая особенность** - одной из сторон в этих отношениях всегда выступает **государство** или его уполномоченный орган, орган местного самоуправления. Так как само государство осуществляет в интересах общества финансовую деятельность.

**Финансовое правоотношение** - **это государственно-властное имущественное (денежное) отношение**.

Возникают при определенных действиях - **Действия** - юридические факты, которые являются результатом волеизъявления лиц. **Такие факты** - утверждение финансово-плановых актов. В этих планах выражены права и обязанности участников правоотношений.

Например, извещение налогоплательщику со стороны налогового органа о необходимости уплаты определенной суммы налога.

События - это обстоятельства, не зависящие от воли людей. Например, рождение ребенка у гражданина, достижение лицом определенного возраста влияют на правоотношение по поводу налоговых платежей.

Можно применить определенную **классификацию** **правоотношений** на виды в зависимости от структуры финансовой системы РФ. Т.е. соответствующего звена финансовой системы:

1. бюджетные;
2. налоговые;
3. по поводу организации финансов государственного предприятия;
4. организации государственного страхования.

Финансовые правоотношения также могут быть **материальными** и **процессуальными**.

Через **материальные** реализуются права и обязанности субъектов по получению, распределению и использованию определенных финансовых ресурсов.

В **процессуальных** выражается юридическая форма, в которой происходит получение государством в свое распоряжение финансовых ресурсов, их распределение и использование. Например, на стадии составления проекта бюджета к ним относятся обязанность Правительства РФ представить в установленный срок Государственной Думе проект федерального бюджета по определенному перечню показателей.

**Субъекты финансового права:**

1. общественно-территориальные образования - РФ и ее субъекты, города, районы и т.п.;
2. коллективные субъекты - государственные и общественные организации, органы государственной власти и управления, предприятия, коммерческие организации;
3. индивидуальные субъекты - граждане.

**Тема 2. Бюджетное право РФ.**

**1. ПОНЯТИЕ БЮДЖЕТА. БЮДЖЕТЫ САМОСТОЯТЕЛЬНЫЕ, КОНСОЛИДИРОВАННЫЕ, МИНИМАЛЬНЫЕ, ИХ ВИДЫ.**

**Ст.** **6** **Бюджетного Кодекса** определяет **бюджет** - **форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления**.

Из учебника - **БЮДЖЕТ представляет собой основной финансовый план образования, распределения и использования централизованного денежного фонда разного уровня, утверждаемый соответствующими представительными органами государственной или местной власти для обеспечения задач и функций государства в целом**.

Бюджет **как экономическая категория** - система экономических (денежных) отношений, возникновение и реализация которых связана с формированием, распределением и использованием бюджетных фондов разного уровня.

**В материальном смысле** бюджет - централизованный денежный фонд, формируемый на том или ином уровне для обеспечения функций соответствующих органам государственной и местной власти

Утвержденный в установленном законом порядке бюджет выступает как **основной** государственный финансово-плановый **акт** или основной финансово-плановый акт местного уровня.

Универсальный финансовый план, так как его показатели охватывают практически все области и сферы экономического и социального развития. Утверждаются бюджеты ежегодно и действуют с 1 января по 31 декабря. Однако в 90-ых годах составляются не только годовые, но и квартальные бюджеты - инфляционные процессы и кризисные явления вынуждают.

**Местный** (самостоятельный) бюджет формируется на уровне районов, городов, районов в городах, сел, поселков, других административных образований.

На территории РФ ежегодно составляются консолидированные бюджеты.

**Ст. 6 БК РФ** - **Консолидированный бюджет** **- свод бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ на соответствующей территории**.

Такой бюджет включает в себя бюджет соответствующего национально-государственного или административно-территориального образования и бюджеты нижестоящих территориальных уровней - бюджеты городов, районов, областей, краев и т.д.

**Значение такого бюджета** - он используется для расчетов минимальных социальных и финансовых норм и нормативов, необходимых при бюджетном планировании и при анализе эффективности распределения и использования бюджетных средств.

В условиях перехода к рыночным отношениям бюджеты в РФ стали сводиться с дефицитом, разбалансированность расходов и доходов свидетельствует о негативных явлениях в экономике. Хронический и постоянно растущий дефицит бюджетных средств ведет к росту государственного долга, усиливает инфляцию, сокращает реальные доходы населения, уменьшает платежеспособность.

Но, однако есть и дефициты в других странах - США, Япония, ФРГ. Поэтому задача государства - не составление бездефицитного бюджета, а контроль за этим дефицитом, установление его пределов, допустимых в условиях стабильной рыночной экономики.

В условиях кризиса важно обеспечить хотя бы необходимый бюджетный минимум, или **минимальный бюджет** - **расчетный объем доходов соответствующего консолидированного бюджета, бюджета города, района, покрывающих гарантируемые соответствующими вышестоящими органами власти минимально необходимые расходы**.

**Бюджет** - это единственный источник денежных средств, находящихся в полном и непосредственном распоряжении органов государственной или муниципальной власти.

**2. ПОНЯТИЕ БЮДЖЕТНОГО ПРАВА. ЕГО ИСТОЧНИКИ.**

**3. ПОНЯТИЕ, ОСОБЕННОСТИ И ВИДЫ БЮДЖЕТНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ.**

Нормы права регулирующие возникающие при использовании бюджета отношения образуют один из разделов финансового права - бюджетное право РФ.

**БЮДЖЕТНОЕ ПРАВА - совокупность финансово-правовых норм, регулирующих общественные (финансовые) отношения, возникающие в связи с образованием, распределением и использованием государственного и местных бюджетов на территории России**.

Эти отношения - предмет бюджетного права. Отношения, которые возникают:

1. с установлением бюджетного устройства и бюджетной системы РФ;
2. с установлением структуры доходов и расходов бюджетной системы РФ и распределением их между бюджетами разного уровня;
3. с разграничением бюджетной компетенции между РФ, ее субъектами и органами местного самоуправления;
4. с организацией бюджетного процесса, т.е. установления порядка составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета, составления, утверждения отчетов об использовании соответствующих бюджетов;
5. с организацией контроля за исполнением бюджетов.

Перечисленные группы общественных отношений, урегулированные нормами бюджетного права, становятся **бюджетными правоотношениями**.

**Ст. 1 БК РФ Правоотношения** регулируемые Бюджетным Кодексом.

К **бюджетным правоотношениям** относятся:

1. **отношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в процессе формирования доходов и осуществления расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ и бюджетов государственных внебюджетных фондов, осуществления государственных и муниципальных заимствований, регулирования государственного и муниципального долга**;
2. **отношения, возникающие между субъектами бюджетных правоотношений в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ, утверждения и исполнения бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ, контроля за их исполнением**.

**Источниками** являются - нормативные акты - Конституция РФ (ст. 71), Бюджетный Кодекс, Закон «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РФ», Указы Президента РФ.

**Субъекты бюджетных правоотношений** делят на три группы:

1. государство, национально-государственные и административные образования (РФ, ее субъекты);
2. представительные и исполнительные органы государственной и местной власти (Правительство РФ, Правительства республик, министерства и т.п.);
3. государственные и муниципальные организации (предприятия, учреждения).

Не являются субъектами бюджетного права - негосударственные организации и граждане

**Особенность бюджетных правоотношений** - длятся не более года, срок действия бюджета.

1. **ПОНЯТИЕ БЮДЖЕТНОГО УСТРОЙСТВА РФ, ЕГО ЭЛЕМЕНТЫ.**
2. **БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА РФ: ПОНЯТИЕ, СОСТАВ. ПОРЯДОК РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ДОХОДОВ МЕЖДУ БЮДЖЕТАМИ РАЗНЫХ УРОВНЕЙ.**

Согласно ФЗ «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РФ» **бюджетным устройством** является **- организация бюджетной системы и принципы ее построения**.

Ст. 6 БК РФ.

**Бюджетная система** РФ - **основанная на экономических отношениях и государственном устройстве РФ, регулируемая нормами права совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов**.

Россия - федеративное государство, отсюда вытекает необходимость существования федерального бюджета и бюджетов каждого из ее субъектов. Исходя из особенностей государственного и административно-территориального устройства РФ, ее бюджетная система представлена следующими видами бюджетов ст. 10 БК:

1) федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов;

2) бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;

3) местные бюджеты административно-территориальных образований.

Каждая группа включает в себя самостоятельные звенья бюджетной системы РФ в целом. Бюджеты действующие на соответствующих территориях, объединяются в консолидированные бюджеты. В законодательстве они представлены по уровням их формирования.

Каждый бюджет, формируемый в РФ, обеспечивает финансирование мероприятий, имеющих соответственно федеральное, республиканское, областное, краевое, окружное или местное значение.

**Вторым элементом** бюджетного устройства РФ являются **принципы** (основные начала) **построения бюджетной системы**.

Ст. 28 БК - **Перечень принципов бюджетной системы** РФ:

1. **единства бюджетной системы** - обеспечивается единство правовой базы, едиными бюджетными классификациями на всей территории РФ, единством формы бюджетной документации (учетной, отчетной), предоставлением с одного уровня бюджета на другой статистической и бюджетной информации, необходимой для составления консолидированных бюджетов соответствующих уровней;
2. **разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы** РФ;
3. **самостоятельности бюджетов**;
4. **полноты отражения доходов и расходов бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов**;
5. **сбалансированности бюджета**;
6. **эффективности и экономности использования бюджетных средств**;
7. **общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов**;
8. **гласности**;
9. **достоверности бюджета**;
10. **адресности и целевого характера бюджетных средств**.

Распределение доходов и расходов в бюджетной системе должно быть подчинено решению:

**Во-первых**, наделить РФ, каждого ее субъекта и орган местного самоуправления таким объемом бюджетных средств, который обеспечивает выполнение соответствующими органами власти возложенных на них функций.

**Во-вторых**, определить такие бюджетные расходы РФ, ее субъектов и органов местного самоуправления, которые соответствуют сферам их ведения.

**Распределительный процесс доходов и расходов** между бюджетами разного уровня основывается на принципах:

1. **централизованного регулирования** - установление федеральным законодательством общих основ, определяющих систему доходов и расходов разного уровня, порядок утверждения нормативов отчислений от регулирующих источников доходов, условия использования заемных средств бюджетов, распределение различных видов доходов между бюджетами разного уровня;
2. **максимально возможного сбалансирования бюджетов** - осуществляется на условиях хронического бюджетного дефицита через специально разработанную систему мер, направленных на устранение (уменьшение) дефицита бюджета;
3. **подведомственности и значимости финансируемых объектов (мероприятий)** - из бюджета финансируются; объекты и мероприятия, относящиеся к предмету ведения органов власти соответствующего уровня, т.е. из федерального бюджета финансируются объекты, находящиеся в федеральной собственности, из республиканского бюджета в составе РФ - объекты республиканской собственности и т.д.
4. **территориальности в зачислении доходов** - применяется при формировании местных бюджетов, т.е. предприятия функционирующие на территории органов местного самоуправления, независимо от своей подчиненности обязаны производить отчисления от получаемых доходов в бюджет этой территории;
5. **самостоятельности власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в распределении отдельных видов доходов** - российское законодательство определяя виды доходов, поступающих в бюджеты субъектов Федерации и местные бюджеты, оставляет за органами представительной власти субъектов РФ право определять порядок распределения отдельных видов доходов между своим бюджетом и нижестоящим бюджетом.

Распределение доходов в бюджетной системе РФ осуществляется, **во-первых**, в порядке закрепления определенных видов доходов за бюджетами разного уровня на постоянной или долговременной основе; **во-вторых**, в порядке бюджетного регулирования.

**Закрепление доходов за бюджетами** является основным порядком в распределении доходов между бюджетами.

**Субвенция** - это бюджетные средства, выделяемые из бюджета вышестоящего уровня на определенный срок и на конкретные цели для выравнивания социально-экономического развития соответствующего национально-государственного или административно-территориального образования, на безвозмездной и безвозвратной основе. Она в отличие от дотации должна быть использована строго по целевому назначению и в установленный срок, в противном случае субвенция подлежит возврату предоставившему ее органу.

**СУБСИДИЯ** - это бюджетные средства, выделяемые бюджету другого уровня бюджетной системы РФ, физическому или юридическому лицу на финансирование определенных мероприятий и предполагающая долевое участие нижестоящих бюджетов в этом финансировании.

Законодательство РФ предусматривает возможность перераспределения бюджетных средств посредством **бюджетных** **ссуд** - это бюджетные средства предоставленные другому бюджету на возвратной, безвозмездной или возмездной основе на срок не более 6 месяцев в пределах финансового года.

**6. СТРУКТУРНЫЕ ЧАСТИ БЮДЖЕТА: ДОХОДЫ, РАСХОДЫ, ОБОРОТНАЯ КАССОВАЯ НАЛИЧНОСТЬ.  
БЮДЖЕТНАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ ДОХОДОВ.  
ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕЖИМА ЗАКРЕПЛЕННЫХ И РЕГУЛИРУЮЩИХ ДОХОДОВ, ЦЕЛЕВЫХ ДОХОДОВ.  
КЛАССИФИКАЦИЯ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ.  
РАСХОДЫ ТЕКУЩИЕ, РАЗВИТИЯ, ЗАЩИЩЕННЫЕ СТАТЬИ РАСХОДА.  
ЦЕЛЕВЫЕ БЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ В ФЕДЕРАЛЬНОМ БЮДЖЕТЕ РФ, ИХ ПЕРЕЧЕНЬ.**

Раздел II Бюджетного Кодекса - Доходы бюджетов.

Глава 6 - **Общие положения о доходах бюджетов** - определяет в ст. **39** формирование доходов бюджетов - формируются в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством РФ.

Ст. **41** - **Виды доходов бюджетов**.

1. Доходы бюджетов образуются за счет налоговых и неналоговых видов доходов, а также за счет безвозмездных перечислений. В доходы текущего года зачисляется остаток средств на конец предыдущего года.
2. К **налоговым доходам** относятся предусмотренные налоговым законодательством федеральные, региональные и местные налоги и сборы, а также пени и штрафы.
3. К **неналоговым относятся доходы**:
4. доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности;
5. доходы от продажи или иного возмездного отчуждения имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности;
6. доходы от платных услуг; оказываемых соответствующими органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также бюджетными учреждениями, находящимися в ведении соответственно федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов самоуправления; средства полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафы, конфискации, компенсации, а также средства, полученные в возмещение вреда, причиненного РФ, субъектам РФ, муниципальным образованиям и иные суммы принудительного изъятия;
7. доходы в виде финансовой помощи и бюджетных ссуд, полученных от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ;
8. иные налоговые доходы.

В ст. **42** , **43**, **44**, **45**, **46** описывается подробно о сути этих доходов.

В ст. **47** определено - **Собственные доходы бюджетов**.

1. Собственные доходы бюджетов - виды доходов, закрепленные на постоянной основе полностью или частично за соответствующими бюджетами законодательством РФ.

2. К собственным доходам бюджетов относятся:

1. налоговые доходы, закрепленные за соответствующими бюджетами, бюджетами государственных внебюджетных фондов законодательством РФ;
2. неналоговые доходы от продажи или иного возмездного отчуждения имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности;
3. доходы от платных услуг; оказываемых соответствующими органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также бюджетными учреждениями, находящимися в ведении соответственно федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов самоуправления; средства полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафы, конфискации, компенсации, а также средства, полученные в возмещение вреда, причиненного РФ, субъектам РФ, муниципальным образованиям и иные суммы принудительного изъятия;
4. доходы в виде финансовой помощи и бюджетных ссуд, полученных от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ;
5. иные налоговые доходы, а также безвозмездные перечисления.

3. Финансовая помощь не является собственным доходом соответствующего бюджета, бюджета государственного внебюджетного фонда.

В ст. **48** определены - Регулирующие доходы бюджетов.

Регулирующие доходы бюджетов - федеральные и региональные налоги и иные платежи, по которым устанавливаются нормативы отчислений (в процентах) в бюджеты субъектов РФ или местные бюджеты на очередной финансовый год, а также на долговременной основе (не менее чем на 3 года) по разным видам таких доходов.

Нормативы отчислений определяются законом о бюджете того уровня бюджетной системы РФ, который передает регулирующие доходы, либо законом о бюджете того уровня бюджетной системы РФ, который распределяет переданные ему регулирующие доходы из бюджета другого уровня.

При распределении налоговых доходов по уровням бюджетной системы налоговые доходы бюджетов субъектов РФ должны составлять не менее 50 процентов от суммы доходов консолидированного бюджета РФ.

Далее **глава 7** определяет доходы федерального бюджета статьи 49-54.

**Глава 8** определяет доходы бюджетов субъектов РФ и глава 9 доходы местных бюджетов.

**Доходы** поступающие в бюджеты разного уровня, **можно** **классифицировать** по **социально-экономическому признаку**, **порядку** **и условиям зачисления**, **юридическим формам**.

**По социально-экономическому признаку** делятся на доходы от хозяйственной деятельности, доходы от внешнеэкономической деятельности; акцизы; доходы от оказания брокерских и иных посреднических услуг организациям; пошлинные доходы; доходы банковской и страховой деятельности; доходы от приватизации; ресурсные платежи; доходы от граждан и прочие доходы.

Необходимость деления доходов вызывается существенными различиями самих источников этих доходов.

По порядку и условиям зачисления доходы можно классифицировать на закрепленные, регулирующие, дотации и субвенции, собственные и заемные.

**Закрепленные доходы** - которые в полном объеме или в твердо фиксированном размере (в процентах) на постоянной или долговременной основе зачисляются в соответствующие бюджеты.

**Регулирующие доходы** - по которым производятся отчисления в нижестоящие бюджеты на основе решений вышестоящих органов государственной или местной власти, принимаемых ими при утверждении своих бюджетов. Регулирующие доходы - ежегодно распределяемые, этим они отличаются от закрепленных.

Кроме собственных источников доходов в бюджет каждого уровня могут иметь место и **заемные средства**. Особенностью заемных средств является то, что в отличие от собственных они используются соответствующими органами исполнительной власти на покрытие бюджетных расходов на условиях их возвратности, а в предусмотренных законом случаях - и платности.

По юридическим формам доходы бюджетной системы делятся на **налоговые** и **неналоговые**. Налоговые в большей степени отвечают рыночной экономике, поэтому формирование доходной части бюджетов в основном ориентировано на налоговые доходы.

**РАСХОДЫ.**

Расходы находятся в тесной связи с доходами. Основные направления расходов бюджетной системы РФ:

1. расходы на финансирование народного хозяйства;
2. расходы на финансирование государственных и муниципальных программ и инвестиций;
3. расходы на финансирование социально-культурных мероприятий;
4. расходы на финансирование фундаментальных научно-технических исследований, государственных и муниципальных научно-технических программ;
5. расходы на оборону;
6. расходы на содержание органов государственной и муниципальной власти, правоохранительных органов, судов, прокуратуры;
7. расходы на внешнеэкономическую деятельность;
8. расходы, связанные с выплатой разного рода пособий и компенсаций гражданам;
9. расходы по выплате дотаций и субвенций.

Бюджетная система РФ разделяет расходы на две части: текущие расходы и расходы бюджета развития. Бюджет развития включает расходы на инвестиционную и инновационную деятельность. В бюджет текущих расходов включаются расходы на текущее содержание и капитальный ремонт жилищно-коммунального хозяйства, учреждений здравоохранения, образования и т.п.

В основе всего этого деления лежит экономическая нестабильность. Расходы бюджета развития финансируются во вторую очередь, полнота их обеспечения зависит от выполнения плана поступлений доходов в бюджетную систему. Именно на расходы развития ложится основная нагрузка бюджетного дефицита.

Раздел **III** Кодекса определяет **расходы бюджетов**.

Ст. **65** - **Формирование расходов бюджетов**. - базируется на единых методологических основах, нормативах минимальной бюджетной обеспеченности, финансовых затрат на оказание государственных услуг, устанавливаемых Правительством РФ.

Статья **66** Определяет Составные части расходов бюджетов: **текущие** и **капитальные** - **капитальные расходы** обеспечивающие инновационную и инвестиционную деятельность (ст. **67**).

**Текущие расходы** - обеспечивающие текущее функционирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, бюджетных учреждений (ст. **68**).

**Бюджетная классификация**.

Ст. **18** БК

**Бюджетная классификация является группировкой доходов и расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ, а также источников финансирования дефицитов этих бюджетов, используемой для составления и исполнения бюджетов и обеспечивающей сопоставимость показателей бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ**.

Ст. **19** БК

**Бюджетная классификация** включает в себя:

1. классификацию доходов бюджетов РФ;
2. функциональную классификацию расходов бюджетов РФ;
3. экономическую классификацию расходов бюджетов РФ;
4. классификацию источников внутреннего финансирования дефицитов бюджетов РФ;
5. классификацию источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета;
6. классификацию видов государственных внутренних долгов РФ, субъектов РФ, муниципальных образований;
7. классификацию видов государственного внешнего долга РФ и государственных внешних активов РФ;
8. ведомственную классификацию расходов федерального бюджета.

Ст. **20** БК - **Классификация доходов бюджетов РФ**.

Классификация доходов бюджетов РФ является группировкой доходов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ и основывается на законодательных актах РФ, определяющих источники формирования доходов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ.

Группы доходов состоят из статей доходов, объединяющих конкретные виды доходов по источникам и способам их получения.

Ст. **114** БК - Состав государственных внебюджетных фондов РФ

1. Пенсионный фонд РФ;
2. Фонд социального страхования РФ;
3. Федеральный фонд обязательного медицинского страхования;
4. Государственный фонд занятости населения РФ.
5. **БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС: ПОНЯТИЕ, СТАДИИ И ПРИНЦИПЫ.**

**БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС - это регламентируемая законом деятельность органов государственной и местной власти по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению соответствующих бюджетов**.

**Формирование бюджетов** включает в себя **три стадии**: **составление бюджета**, **рассмотрение** и утверждение.

**Исполнение бюджета** - **четвертая** **стадия** прохождения бюджетов в их периодическом цикле.

Заключительный этап составление и утверждение отчетов об исполнении бюджетов.

В БК четко изложены эти этапы.