

Всероссийский заочный финансово-экономический институт

Кафедра финансов и страхования

**Курсовая работа**

**По дисциплине «Финансы»**

На тему

«Финансовое прогнозирование и планирование в современной системе финансов»

Москва

2007

Содержание:

Введение…………………………………………………………………………….3

Глава 1. Сущность и методы финансового планирования и прогнозирования

* 1. Понятие финансового планирования………………………………………….5
	2. Разновидности финансового планирования…………………………………..7

Глава 2. Анализ динамики доходов федерального бюджета в 2003-2008гг

2.1 Оценка изменений структуры доходов федерального бюджета в текущих ценах………………………………………………………………………………..19

2.2 Сравнительный анализ бюджетных и макроэкономических показателей в 2003-2008гг………………………………………………………………………...24

Глава 3 Цели и приоритеты энергетической стратегии России ……………….27

Список использованной литературы ……………………………………………35

# Введение

 Круговорот ВВП совершается в материально-вещественной и стоимостной форме. В ходе оборота ВВП в стоимостной форме возникают финансовые отношения по поводу создания, распределения, перераспределения и потребления финансовых ресурсов. Управление процессами создания, распределения, перераспределения и потребления финансовых ресурсов осуществляется с помощью финансового планирования, объектом которого являются фонды денежных средств. Финансовое планирование обеспечивает сбалансированность народно-хозяйственных, межотраслевых пропорций, позволяет определить пути рационального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов.

 На общегосударственном и территориальных уровнях финансовое планирование обеспечивается системой финансовых планов, которые увязываются с материальными и трудовыми балансами в стоимостном выражении. Каждый финансовый план решает задачи организации и управления финансами в конкретном звене управления. В систему финансовых планов входят:

* сводные финансовые балансы, составляемые на общегосударственном и территориальных уровнях;
* перспективные финансовые планы;
* финансовые планы коммерческих организаций;
* финансовые планы (сметы) бюджетных организаций.

Главной целью финансового прогнозирования является определе­ние реально возможного объема финансовых ресурсов и их потреб­ности в прогнозируемом периоде. Финансовые прогнозы являются необходимым элементом и одновременно этапом в выработке финан­совой политики. Они позволяют разрабатывать различные сценарии решения социально-экономических задач, стоящих пред всеми субъ­ектами финансовой системы.

Цель финансового планирования – это обеспечение соответствия между возрастающими финансовыми ресурсами и увеличивающимися потребностями в них, выявление источников формирования ресурсов, установление оптимальных пропорций распределения финансовых ресурсов и определение конкретного направления использования средств.

Задачи финансового планирования – это определение потребности в финансовых ресурсах на основе объемов затрат по расширенному производству, выявление резервов роста финансовых ресурсов за счет увеличения объема выпуска продукции, разработка предложений по уточнению показателей экономического и социального развития, а в необходимых случаях внесение изменений в финансовое законодательство.

# Глава 1. Сущность и методы финансового планирования и прогнозирования.

##  1.1 Понятие финансового планирования

В качестве инструментов управления финансами государства выступают: пла­нирование, контроль, организация и информационное обеспечение. *Планирование* включает различные фазы: определение целей, ана­лиз проблем, прогнозирование, поиск альтернатив, оценка принятых решений. За планированием, как правило, следует этап, связанный с выполнением планов и соответственно *контролем* их исполнения, ко­торый предполагает установление расхождений между планом и фактом и установление причин этих расхождений. Результаты кон­троля и анализа дают информацию для последующего процесса пла­нирования. Задача *организации* состоит в обеспечении оптимального достижения цели посредством использования специальных организа­ционных моделей. Если планирование и контроль являются процес­сами, связанными с переработкой информации, то организация зани­мается структурированием информационных связей.

Общее управление финансами осуществляют высшие органы вла­сти и управления. В зависимости от государственного устройства высшими законодательными органами выступают различные образо­вания. В управлении финансами, как правило, принимают участие раз­личные органы исполнительной власти. В России главными властными структурами по управлению фи­нансами являются Федеральное Собрание, Президент и Правительство. Именно эти органы принимают окончательное решение при ут­верждении федерального бюджета и отчета о его исполнении.

Планирование является одним из тех методов управления эконо­микой, который весьма активно и успешно разрабатывался советски­ми учеными. В этой области накоплен немалый положительный опыт. Процесс реформирования отечественной экономики сопровождался вначале достаточно негативным отношением к идее планирования. Страсти начали постепенно утихать, и к этой идее стали возвращать­ся как к вполне здравой, не отрицаемой ни в какой самой «наирыночной» стране. Роль и значимость планирования вообще и финансового в частности можно достаточно легко обосновывать с различных пози­ций, поэтому банальные дискуссии о том, нужен план или нет, в на­стоящее время вряд ли уместны; более того, в условиях естественного динамичного развития экономики, стохастичности рынка и постоян­но нарастающей конкурентной борьбы роль этой функции по край­ней мере не уменьшается. Естественно, нарождающиеся рыночные отношения привели не только к внедрению новых для нашей страны экономических катего­рий, но и к появлению иных подходов к планированию. Финансовое планирование - неотъемлемая часть финансового механизма. От действенности финансового планирования зависит эффективность движения финансовых потоков, а значит результативность функционирования финансовой системы. Одним из инструментов управления финансами выступает плани­рование. Существуют разнообразные определения понятия «планиро­вание». Однако можно выделить ряд признаков, которые характери­зуют эту деятельность. К ним можно отнести:

а) регламентированность (упорядоченный процесс);

б) связь с обработкой информации;

в) направленность на достижение определенных целей;

г) временной характер.

 Под планированием будем понимать процесс разработки и принятия целевых установок количественного и качественного характера и определение путей наиболее эффективного их достижения. Результатом планирования является план либо совокупность (система) планов. План представляет собой ре­зультат упорядоченного процесса, в котором определены параметры для достижения целей в будущем. Планирование выступает в каче­стве действенного инструмента достижения поставленных целей по­средством принятия согласованных мер в меняющейся внешней и внутренней среде. Высшая цель планирования состоит в своевремен­ном выявлении средств и альтернатив, которые снижали бы риск принятия ошибочных решений. Финансовое планирование представляет собой заключительный этап в системе народно-хозяйственного планирования. Относитель­ная обособленность отдельных звеньев финансовой системы предпо­лагает разработку комплекса финансовых планов для каждого звена, каждого субъекта финансовой системы. Центральное место в системе финансовых планов принадлежит бюджетам (федеральному, субъектов Федера­ции, органов местного самоуправления), в которых находит количественное выражение форма образования и расходования фондов денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государственного и муниципального управления.

Бюджеты разрабатываются с учетом необходимости достижения минимальных государственных стандартов на основе нормативов фи­нансовых затрат, а также в соответствии с другими нормами (нормативами), установленными законодательством Российской Федерации субъектов Федерации, правовыми актами органов местного самоуправления. Наряду с бюджетами на федеральном уровне, уровне субъектов Федерации, органов местного самоуправления могут формироваться и формируются внебюджетные фонды.

## 1.2 Разновидности финансового планирования

Главным объектом финансового планирования выступают финан­совые ресурсы, перераспределяемые между отдельными субъектами финансовой системы. Движение финансовых ресурсов закрепляется в соответствующих планах, которые образуют единую систему фи­нансового планирования. В систему финансовых планов входят:

* перспективные финансовые планы;
* сводные финансовые балансы, составляемые на общегосударственном и территориальных уровнях;
* финансовые планы коммерческих организаций;
* финансовые планы (сметы) бюджетных организаций.

*Перспективное финансовое планирование* определяет важ­нейшие показатели, пропорции и темпы расширенного вос­производства, что является главной формой реализации целей государства. Оно осуществляется на всех уровнях власти в целях: обеспечения координации экономического и социального развития и финансовой политики; прогнозирования объемов финансовых ресурсов, необходимых для обеспечения планируемых мероприятий; прогнозирование финансовых последствий реформ, программ; определения возможности реализации различных мер в области финансов.

 Перспективный финансовый план, разрабатываемый на основе показателей прогноза экономического и социального развития государства, содержит данные о возможностях бюджета по мобилизации доходов и финансированию расходных статей бюджета. Этот план составляется на три года: из которых первый год — это год, на который составляется бюджет; следующие два года — плановый период, на протяжении которого прослеживаются реальные результаты заявленной экономической по­литики,

Перспективный финансовый план ежегодно корректируется с учетом показателей уточненного среднесрочного прогноза социаль­но-экономического развития Российской Федерации, ее субъектов, муниципальных образований; при этом плановый период сдвигается на один год вперед.

Перспективное планирование включает разработку финан­совой стратегии государства и прогнозирование финансовой деятельности. В рамках стратегического планирования определяются долгосрочные ориентиры развития и цели государства, долгосрочный курс действий по достижению цели и распределению ресурсов.

Финансовая стратегия предполагает определение долго­срочных целей финансовой деятельности и выбор наиболее эффективных способов их достижения. На основе финансовой стратегии определяется финансовая политика государства по конкретным направлениям финансо­вой деятельности, налоговой, эмиссионной и т. д.

Основу перспективного планирования составляет прогнози­рование. В отличие от планирования задачей прогнозирования не является реализация разработан­ных прогнозов на практике, так как они представляют собой лишь предвидение возможных изменений. Прогнозирование предполагает разработку альтернативных финансовых показате­лей и параметров, использование которых при наметившихся (но заранее спрогнозированных) тенденциях изменения ситуа­ции на рынке позволяет определить один из вариантов разви­тия финансовой системы государства. Прогноз — это вероятностное пред­ставление о будущих событиях, основывающееся на наблюдениях, теоретических обобщениях, допущениях и ограничениях. Финансовое прогнозирование — это, прежде всего, обоснование показателей финансовых планов, предвидение финансового положения на тот или иной период времени. В теории и на практике выделяют среднесрочное (5—10 лет) и долгосрочное (более 10 лет) финансовое прогнозирование. Основой прогнозирования является обобщение и анализ имеющейся информации с последующим моделированием воз­можных вариантов развития ситуаций и финансовых показате­лей. Методы и способы прогнозирования должны быть доста­точно динамичными для того, чтобы своевременно учесть эти изменения.

*Сводный финансовый баланс* – это баланс финансовых ресурсов, созданных и использованных в государстве или на определенной территории. Сводный финансовый баланс охватывает средства всех бюджетов, внебюджетных целевых фондов и предприятий, расположенных на соответствующей территории. Составление сводного финансового баланса – это подготовительный этап разработки адресного финансового плана, т.е. бюджета. Сводный финансовый баланс государства позволяет увязать материальные и финансовые пропорции в народном хозяйстве, скоординировать показатели всех звеньев финансово-кредитной системы; обеспечить проверку сбалансированности прогноза экономического и социального развития государства, определить источники финансирования мероприятий, намеченных этим прогнозом; выявить резервы дополнительных финансовых ресурсов; провести прогнозные финансовые расчеты; разработать направления финансовой политики.

 Сводный финансовый баланс государства разрабатывается в Министерстве экономического развития и торговли РФ с участием Министерства финансов РФ на основе макроэкономических показателей. В таблице приведены основные показатели сводного финансового баланса, составляемого на общегосударственном уровне.

|  |  |
| --- | --- |
| Доходы | Расходы |
| 1 | 2 |
| 1.Прибыль | 1.Затраты на государственные инвестиции, включая погашение кредиторской задолженности (кроме военного строительства)  |
| 2.Налог на добавленную стоимость и акцизы | 2.Расходы на воспроизводство минерально-сырьевой базы |
| 3.Подоходный налог с физических лиц | 3.Государственные дотации |
| 4. Налоги на имущество | 4.Расходы предприятий за счет прибыли, остающейся в их распоряжении после уплаты налога, а также за счет амортизации  |
| 5.Средства для образования фонда социального страхования, пенсионного фонда, фонда страховой медицины и фонда занятости | 5.Расходы на социально-культурные мероприятия, финансируемые за счет бюджета, а также внебюджетных фондов (без капитальных вложений) |
| 6.Средства других бюджетных целевых фондов | 6.Расходы на науку за счет бюджета |
| 7.Отчисление на воспроизводство минерально-сырьевой базы | 7.Расходы за счет средств других бюджетных целевых фондов |
| 8.Амортизационные отчисления | 8.Расходы на оборону |
| 9.Доходы от государственной собственности или деятельности, включая доходы от продажи государственного имущества | 9.Расходы на содержание правоохранительных органов, судов и прокуратуры (без капитальных вложений) |
| 10.Налоги на внешнюю торговлю, внешнеэкономические операции и доходы от внешнеэкономической деятельности | 10.Расходы на содержание органов государственной власти (без капитальных вложений) |
| 11.Прочие доходы | 11.Расходы по внешнеэкономической деятельности |
|  | 12.Доходы на образование резервных фондов |
|  | 13.Прочие расходы |
| Итого доходов: | Итого расходов: |

 Если сводное финансовое планирование на общегосударственном уровне базируется на разработанной в нашей стране методологии и многолетнем опыте, то составление сводного финансового баланса территорий началось сравнительно недавно. Необходимость разработки территориальных сводных балансов обусловлена рядом факторов:

1. разработкой программ, предусматривающих объединение усилий территориальных органов власти и предприятий, расположенных на их территории, по экономическому и социальному развитию;
2. значительными финансовыми затратами на осуществление таких программ. Для обеспечения финансовыми ресурсами мероприятий, намеченных этими программами, необходимы координация и концентрация денежных средств бюджетной системы, средства ведомств и предприятий. Это, в свою очередь, требует разработки в регионе (т.е. на территории области, района, города) сводного финансового баланса;
3. необходимостью сведения воедино различных видов финансовых планов: финансовых планов хозяйственных предприятий и организаций, территориального бюджета, внебюджетных фондов и др., отражающих отдельные стороны и этапы распределения и перераспределения национального дохода, созданного и используемого на данной территории. Это позволяет иметь полную картину образования и использования всех финансовых ресурсов административно-территориальной единицы.

 Основная задача территориального сводного финансового баланса определение объемов финансовых ресурсов, созданных, поступивших и использованных в регионе (как централизованных, аккумулированных и перераспределяемых территориальными бюджетами, так и децентрализованных, т.е. ресурсов предприятий, организаций и внебюджетных фондов). Составление территориального сводного финансового баланса позволяет: достигнуть единства в экономическом и социальном развитии территории; точнее определить объемы финансовых ресурсов, имеющихся в регионе и необходимых для выполнения мероприятий, предусмотренных территориальной программой; сбалансировать материальные и финансовые ресурсы, используемые в регионе; повысить качество бюджетного планирования; скоординировать использование финансовых ресурсов, как территориальных органов, так и предприятий, расположенных в регионе; концентрировать финансовые ресурсы на наиболее важных в каждый конкретный период направлениях экономического и социального развития территории; изыскать внутрирегиональные резервы для финансирования мероприятий, намеченных территориальными программами; наиболее эффективно использовать денежные средства, выделяемые государством для развития производства, социальной и производственной инфраструктуры в регионе; осуществлять действенный контроль за мобилизацией и использованием финансовых ресурсов; активнее воздействовать на формирование всех разделов территориальной программы; добиваться сочетания территориальных и ведомственных интересов.

 *Финансовое планирование в коммерческих организациях.* Внутрифирменное финансовое планирование, цель – обеспечение оптимальных возможностей для успешной хозяйственной деятельности, получение необходимых для этого средств, достижение конкурентоспособности и прибыльности предприятия, а также планирование доходов и расходов предприятия, движение его денежных средств. Исходя из этих целей внутрифирменное финансовое планирование – это многоплановая работа, состоящая из ряда взаимосвязанных этапов:

1. анализ финансовой ситуации и проблем, заключается в изучении фактических данных за предыдущий период. Это дает возможность определить проблемы.

2. прогнозирование будущих условий необходимо для определения внешней и внутренней среды, в которой будет протекать деятельность предприятия.

3. постановка финансовых задач заключается в определении на планируемый период параметров получения доходов, прибыли, предельных размеров расходов и основных направлений использования средств.

4. выбор оптимального варианта – на основе анализа тенденций и текущего финансового состояния рассматривается несколько вариантов положений, в которых может оказаться предприятие, и оптимальные варианты развития финансов предприятия.

5. составление финансового плана – составляется в виде баланса его доходов и расходов.

6. корректировка, увязка и конкретизация финансового плана – увязка показателей финансового плана с производственными и другими планами в установлении конкретных сроков их достижения

7. выполнение финансового плана – процесс текущей производственной, коммерческой и финансовой деятельности предприятия, влияющий на его конечные финансовые результаты.

8. анализ и контроль – определение фактических конечных финансовых результатов деятельности предприятия, сопоставлении с плановыми показателями, выявлении причин и следствий отклонений от плановых показателей, в подготовке мер по устранению негативных явлений.

 Методы финансового планирования – для расчета показателей финансового плана используются различные способы и приемы: расчетно-аналитический, балансовый, нормативный, метод оптимизации плановых решений, экономико-математическое моделирование. Один из наиболее используемых в рыночной экономике методов планирования финансовых показателей – расчетно-аналитический. Финансовые показатели рассчитываются на основе анализа достигнутых величин показателей за прошлый период, индексов их развития и экспертных оценок этого развития в плановом периоде. Этот метод используется в основном при расчете плановых показателей объема выручки, доходов, прибыли, фондов потребления и накопления предприятия.

Балансовый метод – применяется при планировании распределения полученных финансовых средств. Суть его заключается в построении баланса имеющихся в наличии средств и потребности в их использовании. Баланс имеет вид:



где Он – остатки средств на начало года;

П – поступление средств в планируемом периоде;

Р – расходы в планируемом периоде;

Ок – остаток средств на конец планового периода.

Нормативный метод используется при наличии установленных норм и нормативов, например норм амортизационных отчислений, налоговых ставок и тарифов взносов в государственные внебюджетные фонды и другие. Нормативы, используемые при финансовом планировании, устанавливаются: органами власти и управления на федеральном, региональном, местных уровнях (ставки амортизационных отчислений, налогов, взносов во внебюджетные фонды); ведомствами (нормы предельных уровней рентабельности, предельных отчислений в резервные фонды и др.); предприятиями (нормы потребности в оборотных средствах, кредиторской задолженности, запасов и сырья, отчислений в ремонтный фонд и др.).

Метод оптимизации плановых решений состоит в разработке ряда вариантов плановых показателей и выборе из них оптимального. В качестве критериев выбора могут быть использованы: минимум приведенных затрат, максимум приведенной прибыли, минимум текущих затрат, максимум прибыли на рубль вложенного капитала, минимум времени на оборот капитала и др.

Экономико-математическое моделирование используется при прогнозировании финансовых показателей на срок не менее чем пять лет. Экономико-математические модели позволяют найти количественное выражение взаимосвязей между финансовыми показателями и факторами, влияющими на них. Такие модели строятся на функциональной и корреляционной связи.

Финансовый план предприятия. Его задачи: определение основных финансовых показателей предприятия на плановый период; увязка финансовых показателей с производственными и коммерческими; выявление резервов увеличения доходов и прибыли предприятия; определение путей повышения эффективности использования финансовых ресурсов. Финансовые планы предприятия могут быть перспективными (составляется на длительный срок, в нем даются оценки основных финансовых показателей в перспективе), текущими (составляется на год с поквартальной разбивкой, обеспечивает увязку производственных и финансовых показателей деятельности организации) и оперативными (включают составление платежного, налогового и кассового плана на месячный срок с декадной разбивкой).

Одним из плановых документов, составляемых на предприятии, является бизнес-план. Его составление преследует две цели: внутрифирменное планирование и обоснование получения денежных средств из внешнего источника. В этом документе отражаются все стороны производственной, коммерческой деятельности предприятия, его финансовые результаты. Бизнес-план состоит из трех разделов: резюме (основные цели проекта, размер требуемых для его осуществления финансовых ресурсов, срок окупаемости), основная часть (описание вида деятельности, описание продукции, оценка отрасли, рынок, маркетинг, план производства, организационный план, юридический план, анализ рисков, финансовый план), стратегия финансирования (стратегия финансового обеспечения проекта: размер денежных средств, необходимых для осуществления мероприятия, источники получения этих средств, срок окупаемости средств). Финансовый план является важнейшей частью бизнес-плана: в нем обобщены и представлены в стоимостном выражении все разделы бизнес-плана. В него включаются следующие разрабатываемые документы:

1. прогнозный расчет объема реализации продукции (услуг) – разрабатывается на основе плана маркетинга, используются статистические данные, материалы специальных исследований рынка, опросы покупателей, мнения экспертов и др.

2. план доходов и расходов включает: доходы от реализации продукции (услуг), себестоимость реализованной продукции, прибыль от реализации, общехозяйственные расходы, прибыль до уплаты налога, налоги, прибыль после уплаты налогов.

3. план денежных поступлений и выплат – оценка потребности в денежных средствах для нормального функционирования предприятия, а также проверка синхронности денежных поступлений и выплат, ликвидности предприятия, т.е. наличие на его счете денег, необходимых для погашения финансовых обязательств.

4. баланс активов и пассивов – активы: текущие (денежная наличность, счета к получению, запасы готовой продукции, сырья, материалов, ценные бумаги и др.) и фиксированные (оборудование, амортизация и др.); пассивы и собственный капитал предприятия: долгосрочные обязательства, краткосрочные обязательства, собственный капитал предприятия.

5. план по источникам и использованию средств – показывает источники получения средств и их использования, изменения активов предприятия за определенный период. План дает возможность определить взаимосвязь между источниками средств и оборотным капиталом предприятия.

6. расчет точки достижения самоокупаемости – состояние в деятельности предприятия, когда разность между доходами и расходами равна нулю. При этом суммарный объем продаж совпадает с суммой постоянных и переменных издержек предприятия и наступает безубыточность производства.



где К – количество произведенной продукции, при котором достигается безубыточность производства;

 – сумма постоянных затрат, необходимых для производства продукции;

Ц – цена за единицу продукции;

– сумма переменных издержек, необходимых для изготовления единицы продукции.

 *Финансовое планирование в отраслях бюджетной сферы.* Финансовое планирование в организациях, состоящих на бюджете, основано на составлении различных смет. На основе натуральных показателей (численность обслуживаемых лиц, площадь помещения и т.д.) и финансовых норм составляются бюджетные сметы расходов. Они могут быть: индивидуальные (для отдельного учреждения или для проведения отдельного мероприятия); общие (для группы однотипных учреждений или мероприятий); сметы расходов на централизованные мероприятия (разрабатываются ведомствами для финансирования мероприятий, осуществляемых в централизованном порядке); сводные сметы (сметы в целом по ведомству). Утвержденные сметы бюджетных учреждений являются их финансовыми планами на определенный период времени.

 Основными методами планирования бюджетных расходов являются программно-целевой и нормативный. Программно-целевой метод заключается в системном планировании выделений бюджетных средств в соответствии с утвержденными целевыми программами, составляемыми для решения экономических и социальных задач. На использовании нормативного метода планирования расходов и выплат в значительной мере основано планирование средств на финансирование бюджетных мероприятий, составление смет бюджетных учреждений. Нормы устанавливаются законодательными или подзаконными актами. Такими нормами являются: либо денежное выражение натуральных показателей удовлетворения социальных потребностей, либо нормы индивидуальных выплат, либо нормы, в основе которых лежат средние статистические величины расходов за ряд лет, а также материально-финансовые возможности общества в конкретном периоде. Нормы могут быть обязательными (устанавливаемые правительством или территориальными органами власти) или факультативными (устанавливаемые ведомствами). Бюджетные нормы могут быть простыми (для отдельных видов расходов) и укрупненными (для совокупности расходов или для учреждения в целом). Совершенствованию бюджетного планирования и финансового обеспечения бюджетных учреждений должен содействовать переход к формированию региональных и местных бюджетов на основе минимальных государственных социальных стандартов, социальных и финансовых норм.

Глава 2. Анализ динамики доходов федерального бюджета в 2003-2008гг

*2.1 Оценка изменений структуры доходов федерального бюджета в текущих ценах*

Таблица 1

Динамика экспорта топливной продукции РФ в 2003-2008\* г.г.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|   | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
| ДФБ | 2586 | 3429 | 4896 | 5046 | 5429 | 5839 |
| Экспорт нефти | 227,8 | 257,6 | 252,5 | 263 | 275 | 278 |
| Экспорт газа | 190 | 200,4 | 207,3 | 199 | 195 | 197 |
| Экспорт нефтепродуктов | 77,8 | 82,6 | 97 | 89,2 | 88,8 | 88,8 |

\* данные по плану источник macro@economy.gov.ru

 Анализ данных таблицы 1 позволяет судить о следующих тенденциях за анализируемый период 2003-2008 г.г. доходы федерального бюджета выросли в 2 раза, тенденция стабильна. Особенно быстрый рост зафиксирован в 2004 и 2006 г.г. почти на один триллион рублей. Это означает, что каждый год государство почти на 56% увеличило долю доходов. На экономический рост России влияли не только мировые цены, но и высокая динамика экспорта нефти, которая составляла в среднем более 10% в год. 2005 год в этом отношении стал переломным. Темпы роста экспорта резко упали и закладывались на 3% в 2006 году. Замедление темпов добычи нефти в 2007-2008 гг. обусловлено:

- снижением эффективности добычи нефти за счет ухудшения качества сырьевой базы отрасли и сложностью освоения новых месторождений;

- не достаточно высокой активностью нефтяных компаний в использовании ими финансовых ресурсов в существующих условиях.

Оценка прогноза экспорта нефти  в 2006 году  снижена до 263 млн. т (- 10.5 млн. т) в связи с сокращением экспортных поставок по железной дороге и соответствующим увеличением объемов переработки нефти. Снижению экспортных поставок нефти по железной дороге способствуют сложившиеся экономические условия (таможенные пошлины, транспортные тарифы).

  Экспорт нефтепродуктов в 2006 году уменьшен с 97 до 89.2 млн. тонн снижение экспорта нефтепродуктов по сравнению с 2005 годом составило 8.1%.

 Соответствующие изменения, учитывающие возможности перспективного спроса европейского рынка на российские нефтепродукты, внесены в прогнозные показатели по экспорту нефтепродуктов в 2007-2008 годах. Предусматривается снижение экспорта нефтепродуктов с 89.2 млн. тонн в 2006 году до 88.8 млн. тонн в 2008 году.

Оценка экспорта газа в 2006 году понижена с 207.3 до 199 млрд. куб. м.

С учетом прогноза ОАО «Газпром», внесены уточнения в экспортные объемы поставок газа на 2007-2008 годы. В 2007 году экспорт газа уменьшен со 199 до 195 млрд. куб. м из-за полного перевода Украины на поставки среднеазиатского газа. В 2008 годах экспорт газа увеличен со 195 до 197 млрд. куб. метров.

Таблица 2

Динамика структуры экспорта топливной продукции РФ в 2003-2008\* г.г. в % от общих доходов.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|   | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
| ДФБ | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Доля экспорта % нефти | 8,81 | 7,51 | 5,16 | 5,21 | 5,07 | 4,76 |
| Доля экспорта % газа | 7,35 | 5,84 | 4,23 | 3,94 | 3,59 | 3,37 |
| Доля экспорта % нефтепродуктов | 3,01 | 2,41 | 1,98 | 1,77 | 1,64 | 1,52 |

Доля % нефти = (Экспорт нефти 200X × 100) ÷ ДФБ 200X

Доля % газа = (Экспорт газа 200X × 100) ÷ ДФБ 200X

Доля % нефтепродуктов = (Экспорт нефтепродуктов 200X × 100) ÷ ДФБ 200X

 На основе данных этой таблицы построим график. На графике видно, что доля доходов от экспорта топливной продукции с каждым готом падает.

Таблица 3

Динамика темпов роста экспорта топливной продукции в 2003-2008\* г.г. в % к

предыдущему году.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|    | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
| ДФБ |   | 132,6 | 142,8 | 103,1 | 107,6 | 107,6 |
| Экспорт нефти |   | 113,1 | 98,0 | 104,2 | 104,6 | 101,1 |
| Экспорт газа |   | 105,5 | 103,4 | 96,0 | 98,0 | 101,0 |
| Экспорт нефтепродуктов |   | 106,2 | 117,4 | 92,0 | 99,6 | 100,0 |

  темп роста







































Замедление физических объемов экспорта нефти сказалось, в основном, на снижении общих темпов роста экспорта. Уменьшение темпов роста экспорта нефти в 2008 г. против 2004-2007 гг. связано с увеличением объемов переработки нефти и снижением темпов роста добычи нефти.

По экспорту нефтепродуктов в прогнозном периоде предполагается переход от повышательной тенденции в 2004-2005 гг. к понижательной тенденции, связанной как с замедлением роста объемов добычи нефти, так и с возрастанием потребностей внутреннего рынка в нефтепродуктах, с учетом необходимости надежного обеспечения топливом национального хозяйства в зимний отопительный период исходя из нормативных температурных условий. В связи с этим рост потребления нефтепродуктов на внутреннем рынке в 2006 году оценивается порядка 5,7%, а в 2007-2008 гг. – со среднегодовым темпом в 1,7 процента. В период 2007-2008 гг. предполагается стабилизация экспорта нефтепродуктов на уровне 88,8 млн. тонн.

Таблица 4

Динамика экспорта топливной продукции РФ в 2003-2008\*г.г. (с учетом ВВП)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|   | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
| ВВП | 13285 | 16966 | 21598 | 27220 | 31220 | 34790 |
| Экспорт нефти | 227,8 | 257,6 | 252,5 | 263 | 275 | 278 |
| Экспорт газа | 190 | 200,4 | 207,3 | 199 | 195 | 197 |
| Экспорт нефтепродуктов | 77,8 | 82,6 | 97 | 89,2 | 88,8 | 88,8 |

Высокие темпы экономического роста более чем на половину определяются продолжающимся наращиванием экспорта. Несмотря на укрепление реального курса рубля, вклад отечественных производителей в удовлетворение внутреннего спроса повысился, что свидетельствует об определенном увеличении конкурентоспособности российских товаров.

Таблица 5

Удельный вес экспорта топливной продукции в 2003-2008\*г.г.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|   | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
| ВВП | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Доля % нефти | 8,81 | 7,51 | 5,16 | 5,21 | 5,07 | 4,76 |
| Доля % газа | 7,35 | 5,84 | 4,23 | 3,94 | 3,59 | 3,37 |
| Доля % нефтепродуктов | 3,01 | 2,41 | 1,98 | 1,77 | 1,64 | 1,52 |

В 2005 году Россия отправила на экспорт 252,5 млн. тонн нефти, включая данные по Белоруссии, или 98% к показателю предыдущего года. Такие данные опубликовала Федеральная служба государственной статистики. Удельный вес экспорта нефти в общем объеме российского экспорта в 2005 году составил 5.16% против 7.51% в 2004 году, в 2003 8.81%. В 2007 планируется 5.07% против 2006 5.21%, в 2008 планируется 4.76%. Добыча газа в 2004 году составила 200.4 млрд куб. м. Росту добычи газа в большей степени способствовало увеличение добычи нефтедобывающими предприятиями и независимыми производителями газа, а также предприятиями ОАО "Газпром".

По данным Минпромэнерго экспорт газа в 2005 г. составил 207.3 млрд куб. м. Продолжается тенденция опережения темпов роста экспорта газа над темпами роста добычи газа. Удельный вес экспорта в общем объёме добычи газа уменьшился и составил 5.84% в 2004 году по сравнению в 2003 7.35%, в 2005 4.23%, в 2006 3.94% в 2007-2008 планируется 3.59% и 3.37%.

Таблица 6

Динамика темпов роста экспорта топливной продукции в 2003-2008\* г.г. с учетом ВВП и инфляции

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|   | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 |
| ВВП |   | 27,7 | 27,3 | 26,0 | 14,7 | 11,4 |
| ДФБ |   | 32,6 | 42,8 | 3,1 | 7,6 | 7,6 |
| Экспорт нефти |   | 13,1 | -2,0 | 4,2 | 4,6 | 1,1 |
| Экспорт газа |   | 5,5 | 3,4 | -4,0 | -2,0 | 1,0 |
| Экспорт нефтепродуктов |   | 6,2 | 17,4 | -8,0 | -0,4 | 0,0 |
| Инфляция  |  | 11,7 | 10,9 | 9 | 7,3 | 5,3 |
| Темп роста ВВП  |   | 127,7 | 127,3 | 126,0 | 114,7 | 111,4 |



В 2005-2008 годах, с учетом ожидаемого снижения мировых цен на нефть и замедления динамики физического объема экспорта с 7.51% в 2004 году до 4.5-5%, вклад внешнего фактора в рост ВВП уменьшится. Такой темп роста связан с высокими ценами на нефть, которые способствовали дополнительному росту не только стоимостных объемов экспорта, но и доходов населения, торговли и инвестиций в основной капитал. Некоторое замедление роста ВВП, по сравнению с предыдущим годом, обусловлено, прежде всего, значительным снижением темпов роста физических объемов экспорта и сдержанной динамикой роста промышленного производства, даже в условиях исключительно благоприятной внешнеэкономической конъюнктуры. Снижение темпов инфляции в прогнозном периоде будет обеспечиваться комплексом антиинфляционных мер, среди которых: проведение сдержанной тарифной политики в сфере естественных монополий; сдерживание роста цен на нефть и нефтепродукты за счет снижения налоговой нагрузки и повышения уровня конкуренции в сфере реализации нефтепродуктов. С этой целью будут уточнены ставки налога на добычу полезных ископаемых на нефть и ставки акцизов на нефтепродукты. Предполагается активизировать биржевую торговлю нефтепродуктами и стимулировать выход на биржу крупных государственных покупателей; сдерживание роста цен на рынках продовольственных товаров путем развития; проведение консервативной денежной и бюджетной политики.

Глава 3. Цели и приоритеты энергетической стратегии России на период до 2020 года

Россия располагает значительными запасами энергетических ресурсов и мощным топливно-энергетическим комплексом, который является базой развития экономики, инструментом проведения внутренней и внешней политики. Роль страны на мировых энергетических рынках во многом определяет ее геополитическое влияние.

Энергетический сектор обеспечивает жизнедеятельность всех отраслей национального хозяйства, способствует консолидации субъектов Российской Федерации, во многом определяет формирование основных финансово-экономических показателей страны. Природные топливно-энергетические ресурсы, производственный, научно-технический и кадровый потенциал энергетического сектора экономики являются национальным достоянием России. Эффективное его использование создает необходимые предпосылки для вывода экономики страны на путь устойчивого развития, обеспечивающего рост благосостояния и повышение уровня жизни населения.

Начавшийся экономический рост неизбежно повлечет за собой существенное увеличение спроса на энергетические ресурсы внутри страны, что требует решения унаследованных и накопившихся за годы реформ экономических проблем в условиях глобализации и ужесточения общемировой конкуренции, обострения борьбы за энергетические ресурсы, рынки и др.

Соответствовать требованиям нового времени может только качественно новый топливно-энергетический комплекс (ТЭК) - финансово устойчивый, экономически эффективный и динамично развивающийся, соответствующий экологическим стандартам, оснащенный передовыми технологиями и высококвалифицированными кадрами.

Для долгосрочного стабильного обеспечения экономики и населения страны всеми видами энергии необходима научно обоснованная и воспринятая обществом и институтами государственной власти долгосрочная энергетическая политика.

Целью энергетической политики является максимально эффективное использование природных топливно-энергетических ресурсов и потенциала энергетического сектора для роста экономики и повышения качества жизни населения страны.

Энергетическая стратегия России на период до 2020 года (далее именуется - Энергетическая стратегия) является документом, конкретизирующим цели, задачи и основные направления долгосрочной энергетической политики государства на соответствующий период с учетом складывающейся внутренней и внешней ситуации в энергетическом секторе и его роли в обеспечении единства экономического пространства Российской Федерации, а также политического, макроэкономического и научно-технологического развития страны.

Главной задачей настоящего документа является определение путей достижения качественно нового состояния ТЭК, роста конкурентоспособности его продукции и услуг на мировом рынке на основе использования потенциала и установления приоритетов развития комплекса, формирования мер и механизмов государственной энергетической политики с учетом прогнозируемых результатов ее реализации.

Приоритетами Энергетической стратегии являются:

полное и надежное обеспечение населения и экономики страны энергоресурсами по доступным и вместе с тем стимулирующим энергосбережение ценам, снижение рисков и недопущение развития кризисных ситуаций в энергообеспечении страны;

снижение удельных затрат на производство и использование энергоресурсов за счет рационализации их потребления, применения энергосберегающих технологий и оборудования, сокращения потерь при добыче, переработке, транспортировке и реализации продукции ТЭК;

повышение финансовой устойчивости и эффективности использования потенциала энергетического сектора, рост производительности труда для обеспечения социально-экономического развития страны;

минимизация техногенного воздействия энергетики на окружающую среду на основе применения экономических стимулов, совершенствования структуры производства, внедрения новых технологий добычи, переработки, транспортировки, реализации и потребления продукции.

Главным средством решения поставленных задач является формирование цивилизованного энергетического рынка и недискриминационных экономических взаимоотношений его субъектов между собой и с государством. При этом государство, ограничивая свои функции как хозяйствующего субъекта, усиливает свою роль в формировании рыночной инфраструктуры как регулятора рыночных взаимоотношений.

Основные механизмы государственного регулирования в сфере топливно-энергетического комплекса предусматривают:

меры по созданию рациональной рыночной среды (включая согласованное тарифное, налоговое, таможенное, антимонопольное регулирование и институциональные преобразования в ТЭК);

повышение эффективности управления государственной собственностью;

введение системы перспективных технических регламентов, национальных стандартов и норм, повышающих управляемость процесса развития энергетики и стимулирующих энергосбережение;

стимулирование и поддержку стратегических инициатив хозяйствующих субъектов в инвестиционной, инновационной и энергосберегающей сферах.

Представленные в настоящем документе количественные параметры развития экономики и энергетики являются ориентировочными, подлежащими уточнению в процессе реализации предусмотренных им мер.

Проблемы и основные факторы развития топливно-энергетического комплекса.

Топливно-энергетический комплекс России всегда играл важную роль в экономике страны. За годы реформ в связи с резким падением объемов производства в других отраслях экономики его роль еще более возросла.

В течение прошедшего десятилетия ТЭК в основном обеспечивал потребности страны в топливе и энергии, сохранив тем самым энергетическую независимость России. В настоящее время преодолена тенденция спада и начался рост добычи газа, нефти и угля, производства электроэнергии, объема и глубины переработки нефти. Производственные структуры ТЭК в результате проведенных структурных преобразований, либерализации и приватизации в значительной мере адаптировались к рыночным методам хозяйствования. В результате проведенных работ по реструктуризации угольной промышленности повысилась ее экономическая эффективность, ликвидируются убыточные неперспективные предприятия. Начались реформы электроэнергетики и жилищно-коммунальной сферы. Сформированы основы регулирования хозяйственных отношений в энергетическом секторе экономики, включая вопросы недропользования, налогообложения и ценообразования.

В настоящее время ТЭК является одним из устойчиво работающих производственных комплексов российской экономики. Он определяющим образом влияет на состояние и перспективы развития национальной экономики, обеспечивая около 1/4 производства валового внутреннего продукта, 1/3 объема промышленного производства и доходов консолидированного бюджета России, примерно половину доходов федерального бюджета, экспорта и валютных поступлений.

Вместе с тем в отраслях ТЭК сохраняются механизмы и условия хозяйствования, не адекватные принципам рыночной экономики, действует ряд факторов, негативно влияющих на функционирование и развитие ТЭК.

Основными факторами, сдерживающими развитие комплекса, являются:

высокая (более 50 процентов) степень износа основных фондов;

ввод в действие новых производственных мощностей во всех отраслях ТЭК сократился за девяностые годы от 2 до 6 раз;

практика продления ресурса оборудования закладывает будущее отставание в эффективности производства. Наблюдается высокая аварийность оборудования, обусловленная низкой производственной дисциплиной персонала, недостатками управления, а также старением основных фондов. В связи с этим возрастает возможность возникновения аварийных ситуаций в энергетическом секторе;

сохраняющийся в отраслях комплекса (кроме нефтяной) дефицит инвестиционных ресурсов и их нерациональное использование. При высоком инвестиционном потенциале отраслей ТЭК приток в них внешних инвестиций составляет менее 13 процентов общего объема финансирования капитальных вложений. При этом 95 процентов указанных инвестиций приходится на нефтяную отрасль. В газовой промышленности и в электроэнергетике не создано условий для необходимого инвестиционного задела, в результате чего эти отрасли могут стать тормозом начавшегося экономического роста;

деформация соотношения цен на взаимозаменяемые энергоресурсы привела к отсутствию конкуренции между ними и структуре спроса, характеризующейся чрезмерной ориентацией на газ и снижением доли угля. Политика поддержания относительно низких цен на газ и электроэнергию в перспективе может иметь следствием нарастание дефицита соответствующих энергоресурсов в результате отсутствия экономических предпосылок для инвестирования в их производство и опережающего роста спроса;

несоответствие производственного потенциала ТЭК мировому научно-техническому уровню. Доля добычи нефти за счет современных методов воздействия на пласт и доля продукции нефтепереработки, получаемой по технологиям, повышающим качество продукции, низка. Энергетическое оборудование, используемое в газовой и электроэнергетической отраслях, неэкономично. В стране практически отсутствуют современные парогазовые установки, установки по очистке отходящих газов, крайне мало используются возобновляемые источники энергии, оборудование угольной промышленности устарело, недостаточно используется потенциал атомной энергетики;

отставание развития и объективный рост затрат на освоение перспективной сырьевой базы добычи углеводородов, и особенно в газовой отрасли;

отсутствие рыночной инфраструктуры и цивилизованного энергетического рынка. Не обеспечивается необходимая прозрачность хозяйственной деятельности субъектов естественных монополий, что негативно сказывается на качестве государственного регулирования их деятельности и на развитии конкуренции;

сохраняющаяся высокая нагрузка на окружающую среду. Несмотря на произошедшее за последнее десятилетие снижение добычи и производства топливно-энергетических ресурсов, отрицательное влияние ТЭК на окружающую среду остается высоким;

высокая зависимость нефтегазового сектора и, как следствие, доходов государства, от состояния и конъюнктуры мирового энергетического рынка. Наблюдается тенденция к дальнейшему повышению доли нефти и газа в структуре российского экспорта, вместе с тем недостаточно используется потенциал экспорта других энергоресурсов, в частности электроэнергии. Это свидетельствует о продолжающемся сужении экспортной специализации страны и отражает отсталую структуру всей экономики России;

отсутствие развитого и стабильного законодательства, учитывающего в полной мере специфику функционирования предприятий ТЭК.

Основными факторами, которые будут определять развитие ТЭК в первой четверти XXI века, являются:

динамика спроса на топливно-энергетические ресурсы и углеводородное сырье внутри страны, обусловленная темпами роста национальной экономики и ее удельной энергоемкостью, а также ценами на энергоносители;

масштабы реализации ресурсо- и энергосберегающих технологий как в энергетическом секторе, так и в других секторах экономики;

состояние мировой экономической и энергетической конъюнктуры, степень интеграции в мировое энергетическое пространство;

устойчивое развитие минерально-сырьевой базы;

формирование благоприятного инвестиционного климата с учетом совершенствования налогового, ценового и таможенного регулирования;

создание экономических стимулов для уменьшения воздействия энергетики на окружающую природную среду;

масштабы использования научно-технических достижений в ТЭК и подготовка перехода к энергетике будущего.

Поставленная задача достижения качественно нового состояния ТЭК диктует жесткие требования к выбору мер государственного регулирования и взаимной ответственности всех участников процесса.

**Распоряжение Правительства РФ
от 28 августа 2003 г. N 1234-р**

1. Утвердить Энергетическую стратегию России на период до 2020 года (прилагается).

2. Минэнерго России, Минэкономразвития России, Минатому России и МПР России осуществлять контроль за реализацией мероприятий, предусмотренных Энергетической стратегией России на период до 2020 года, и ежегодно, в I квартале, представлять в Правительство Российской Федерации соответствующий доклад.

3. Минэкономразвития России и Минэнерго России при подготовке плана действий Правительства Российской Федерации по реализации основных направлений социально-экономического развития Российской Федерации на соответствующий период включать в него мероприятия, предусмотренные Энергетической стратегией России на период до 2020 года.

4. Федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации руководствоваться Энергетической стратегией России на период до 2020 года при разработке и реализации мер государственного регулирования в сфере топливно-энергетического комплекса, а также при разработке региональных энергетических программ.

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель Правительства  |   |
| Российской Федерации  | М.Касьянов |

Москва

29 августа 2003 г.

N 1234-р

Список использованной литературы

1. http://www.government.gov.ru

2. macro@economy.gov.ru

3. http://www.gks.ru/

4. http://www.rusoil.ru/

5. http://www.vedomosti.ru/

6. http://www.businesspress.ru/

7. Бюджетный Кодекс РФ по состоянию на 20 сентября 2006 г.

8. Бункина М.К., Семенов В.А. Макроэкономика. – М.: Издательство «ДИС», 2003.

9. Родионова В., Вавилов Ю, Гончаренко Л. и др. Финансы. – М.: Финансы и статистика, 2002.

10. Гавриленков Е. Российская экономика: перспективы макроэкономической политики //Вопросы экономики. 2000.

11. Поляк Г.Б. Финансы. – М.: Издательство «Юнити» 2003

12. Поляк Г.Б. Финансы Денежное обращение Кредит. – М.: Издательство «Юнити» 2001