**Введение**

В 90-е годы в связи с кардинальной перестройкой экономики и политической структуры российского общества предметом пристального внимания ученых и практиков стала система государственного социального страхования. Будучи по своей природе одной из форм социальной защиты населения, она становилась все менее эффективной и неадекватной новым, порождаемым переходом к рыночной экономике, потребностям общества. Причина тому - генетическая связь этой системы с административно-плановой экономикой советской эпохи, слабая адаптированность ее к рыночным социально-экономическим и производным от них реалиям.

Переход к рынку изменил содержание хозяйственного механизма в стране, организационные структуры отдельных его частей, в т.ч. модернизировал финансовую систему. Превращение экономики России из административно-командной системы в рыночную привело на практике к децентрализации и ослаблению роли государства, проявлением чего стало реформирование государственной системы финансирования. Один за другим возникли и выделились из бюджетной системы внебюджетные фонды, часть из которых затем опять была консолидирована в бюджеты в виде целевых фондов.

Прежняя хозяйственная система аккумулировала в Государственном бюджете практически все финансовые ресурсы государства. Высокая степень концентрации и централизации финансов имела свои преимущества, главные из которых заключались в возможности мобилизации значительных финансовых ресурсов для решения глобальных национальных задач в рамках отдельных территорий, сфер, отраслей или межотраслевых комплексов. Однако недостатком такой централизации финансовых средств было малоэффективное их использование в масштабе всей хозяйственной системы и отдельных объектов финансирования.

На историческом переходе от одной хозяйственной системы к другой Россию поразило множество кризисных явлений, взаимообуславливающих друг друга. Экономический и финансовый кризисы обусловили резкое снижение уровня жизни подавляющего числа населения, безработицу. В этих условиях, с одной стороны, возникает потребность в концентрации ограниченных финансовых ресурсов на государственном уровне с целью обеспечения наиболее насущных социальных и общеэкономических потребностей. С другой стороны, в условиях финансового кризиса, обусловившего дефицит финансовых ресурсов, у центральной власти возникает необходимость ранжировать общественные потребности по степени важности и для удовлетворения наиболее насущных из них образовать целевые денежные фонды, тем самым оградив эти потребности от значительного недофинансирования. Эта мера аналогична выделению в бюджете защищенных статей.

Постепенно из бюджета выделились внебюджетные фонды, среди которых основное место заняли социальные фонды. Создание внебюджетных фондов необходимо государству для более эффективного использования своих финансовых ресурсов. Специфика внебюджетных социальных фондов – четкое закрепление за ними доходных источников и, как правило, строго целевое использование их средств.

Статья 144 Бюджетного Кодекса РФ В Состав государственных внебюджетных фондов Российской Федерации включает:

* Пенсионный фонд Российской Федерации;
* Фонд социального страхования Российской Федерации;
* Федеральный фонд обязательного медицинского страхования.

Целью исследования является рассмотрение особенностей деятельности Фонда Социального страхования (ФСС) в РФ и его роль в развитии социальной сферы.

Фонд социального страхования Российской Федерации (ФСС РФ) — один из государственных внебюджетных фондов, созданный для обеспечения обязательного социального страхования граждан России.

Объектом исследования является социальное страхование, а предметом выступает система социального страхования в РФ.

Задачами исследования являются:

- рассмотреть финансовые основы функционирования ФСС;

- показать порядок формирования и распределения ресурсов Фонда;

- обозначить состав и структуру доходов.

**1. Фонд социального страхования, его цели, задачи и система организации**

Конституция страны определяет Российскую Федерацию как социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Одной из форм социального обеспечения является социальное страхование. Оно представляет собой государственную систему материального обеспечения граждан в старости, в случае временной или постоянной потери трудоспособности, а также охраны их здоровья. Осуществляется за счет особых фондов, образуемых из обязательных взносов организаций, а также дотаций из бюджетных средств на материальное обеспечение рабочих, служащих и членов их семей. Основные составляющие финансового механизма социального страхования — взносы, целевые фонды и социальные выплаты.

Выполнение основных функций государства в сфере социального страхования возложено на Фонд социального страхования Российской Федерации. Фонд представляет собой специализированную структуру, обеспечивающую функционирование всей многоуровневой системы государственного социального страхования. Основной функцией Фонда является финансирование выплат пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, при рождении ребенка и ежемесячного пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, а также пособия на погребение усопших.

Развитие социального обеспечения в России. В советский период социальные пособия и льготы были призваны частично компенсировать населению низкую заработную плату, служить дополнительным стимулом для работы в особых условиях, связанных с вредными и тяжёлыми условиями труда, а также использовались как признание особых заслуг перед государством определенной категории населения. Таким образом, советская система социальной зашиты населения была призвана решать следующие основные задачи:

1. оказывать помощь нетрудоспособным гражданам, лишенным поддержки со стороны семьи, в том числе пособия на детей, многодетным и одиноким матерям и т.д.;

2. обеспечивать поддержку граждан с особыми заслугами перед обществом;

3. осуществлять выплаты пенсий и социальных пособий, в том числе трудовых пенсий, пособий по временной нетрудоспособности, предоставлять льготы за работу, связанную с вредными и тяжелыми условиями труда.

Однако необходимо отметить, что, несмотря на то, что в целом в данной системе применялись отдельные инструменты для выравнивания уровня жизни населения, в то же время существовавшая система социальной зашиты была основана на категориальном принципе социальных выплат и льгот. Это приводило к тому, что социальная помощь предоставлялась не тем, кто в ней действительно нуждался, а по другим критериям: по трудовому стажу, возрасту, профессиональной деятельности. В результате помощь поступала как в бедные, так и небедные семьи, что, в свою очередь, усугубляло социально-экономическое неравенство в стране.

В результате реформ, проведенных в начале 90-х годов XX в. в Российской Федерации, были заложены основы новой системы социального обеспечения населения, а также созданы государственные социально-страховые внебюджетные фонды: Пенсионный фонд РФ (в 1991г), Фонд социального страхования РФ (в 1992 г.), Фонд занятости населения РФ (в 1993г.), Федеральный и территориальный фонды обязательного медицинского страхования РФ (в 1993 г.).

В принятом в 1999 г. Федеральном законе №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» были сформулированы основное предоставления государственной социальной помощи: «…поддержание уровня жизни малоимущих семей, а также малоимущих одиноко проживающих граждан, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума». Закон устанавливал, что получателями государственной социальной помощи могут являться только те граждане, чей среднедушевой доход ниже прожиточного минимума, а также адресное и рациональное использование бюджетных средств, направляемых в данную сферу.

В федеральных законах, указах Президента РФ, постановлениях Правительства РФ и других нормативных законодательных актах, принятых в 90-х годах, предусматривается предоставление различных пособий, льгот и компенсационных выплат определенным категориям населения, к которым относятся: беженцы и переселенцы; лица, пострадавшие от репрессий: лица, проживающие в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях: Герои Советского Союза и Герои России; доноры: военнослужащие участвовавшие в разрешение вооруженных конфликтов на территории России и за ее пределами; граждане, пострадавшие вследствие аварии на производственном объединении «Маяк», Семипалатинском полигоне. Чернобыльской АЭС; ВИЧ-инфицированные и обслуживающие их медицинские работники, а также другие категории граждан.

Таким образом, реформы, проведенные в социальной сфере в 90-х годах XX в., практически не коснулись базовых принципов предоставления социальной помощи советского периода. Многие из нормативных актов, направленных на социальную защиту населения, принимались накануне избирательных кампаний и носили ярко выраженный политический характер. Их существенный недостаток заключается в том,. что большинство социальных пособии, выплат и льгот продолжают предоставляться на основе категориального признака, а следовательно, социальная помощь не достигает малоимущих граждан. Необходимо отметить, что повышение адресности социальной поддержки населения невозможно до тех пор, пока не будут решены проблемы с финансированием уже принятых государством расходных обязательств, касающихся социальной помощи.

В настоящее время необходимость реформирования системы финансового обеспечения социальной зашиты населения в РФ общепризнанна. На правительственном уровне принимаются концепция реформирования пенсионной системы, модернизации системы обязательного медицинского страхования, однако целостная концепция финансового обеспечения зашиты населения отсутствует.

Можно выделить следующие основные направления развития финансового обеспечения социальной защиты населения в Российской Федерации:

1. обеспечение адресности социальной помощи;
2. приведение расходных обязательств в соответствие с доходными возможностями органов власти, которые уполномочены финансировать социальную помощь населению;
3. повышение эффективности социальной помощи. Повышение эффективности социальной помощи может быть достигнуто за счет повышения адресности социальной поддержки и предоставления равных возможностей в социальной поддержке тех граждан, которые реально в ней нуждаются.

Предоставление социальной помощи семьям с доходами ниже официального прожиточного минимума, т.е. соблюдение принципа адресности, позволит сократить контингент получателей и повысить долю социальных трансфертов в доходах бедных слоев населения. Таким образом, достигается вертикальное равенство, т.е. происходит перераспределение дохода или потребления от богатых слоев населения в пользу малообеспеченных.

Предоставление равных возможностей в социальной поддержке тех граждан, которые реально в ней нуждаются, обеспечивает горизонтальное равенство и исключают доступ к ней прочих категорий населения.

На эффективность социальной помощи также влияет отношение трансфертов, достигающих тех граждан, которые реально в ней нуждаются, к общему объему социальной помощи.

В конечном итоге эффективность социальной политики зависит от адекватности принципов социального обеспечения, которая основывается на следующих главных принципах.

Принцип солидарности - принцип распределения социальной помощи только в зависимости от нуждаемости, без учета размеров уплачиваемых гражданами налогов и страховых взносов.

Принцип всеобщности – социальное обеспечение распространяется на всех трудящихся, без каких-либо исключений и независимо от расы, пола, политических, религиозных и иных убеждений, этнического и социального происхождения, имущественного положения, места жительства, по языковым или иным признакам.

Принцип адресности - предполагает предоставление социальной помощи только семьям с доходами ниже официального прожиточного минимума и предусматривает:

- предоставление социальной помощи не категориям населения, а семьям и гражданам;

- разработку системы выявления и учета малоимущих слоев населения;

- проведение проверок обеспеченности населения.

Принцип общедоступности определяет, что условия, которые дают право на получение социальных пособий и льгот, доступны каждому.

Принцип многообразия закрепляет различные формы и виды социального обеспечения. К формам относятся государственное социальное страхование, пенсионное обеспечение, предоставление инвалидам индивидуальных средств передвижения, пособия многодетным семьям и одиноким матерям и т.д.

Именно от полной реализации предложенных принципов зависит эффективность новой системы социального обеспечения.

Обязательное социальное страхование - часть государственной
системы зашиты населения, спецификой которой является осуществляемое в соответствии с Федеральным законом от 16 июля 1999г. №165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования»[[1]](#footnote-1) материальное обеспечение граждан, не участвующих в трудовом процессе по независящим от них обстоятельствам. ФСС призван способствовать материальному обеспечению лиц, по ряду причин не участвующих в трудовом процессе. ФСС стал создаваться в соответствии с Указом Президента РФ от 7 августа 1992 г. № 822 «О Фонде социального страхования Российской Федерации» и Положением о Фонде социального страхования РФ, утвержденным постановлением Правительства РФ от 12 февраля 1994 г. № 101 «О Фонде социального страхования Российской Федерации».

Обязательное социальное страхование представляет собой систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию или минимизацию по следствий изменения материального и (или) социального положения работающих граждан, а в случаях, предусмотренных законодательством РФ, иных категорий граждан вследствие признания их безработными, трудового увечья или профессионального заболевания, инвалидности, необходимости получения медицинской помощи, санаторно-курортного лечения и наступления иных установленных законодательством РФ социальных страховых рисков, подлежащих обязательному социальному страхованию. Действие обязательного социального страхования распространяется также на лиц, самостоятельно обеспечивающих себя работой, и другие категории граждан, уплата ими или за них страховых взносов или налогов, средства от уплаты которых поступают на финансирование конкретных видов обязательного социального страхования.

Обязательное социальное страхование осуществляют страховщики, создаваемые Правительством РФ, которое управляет системой обязательного социального страхования. Средства обязательного социального страхования - федеральная государственная собственность, они не входят в состав бюджетов соответствующих уровней, других фондов и изъятию не подлежат. Бюджет ФСС и отчет о его исполнении утверждаются федеральными законами в Государственной Думе после внесения их на рассмотрение Правительством РФ.

Организация социального страхования предусматривает использование следующих понятии и терминов:

- страховой взнос - обязательный платеж на обязательное социальное страхование;

- тариф страхового взноса - ставка страхового взноса установленная на конкретный вид обязательного социального страхования с начисленной оплаты труда по всем основаниям (доходам) застрахованных лиц;

- социальный страховой риск — предполагаемое событие, влекущее изменение материального и (или) социального положения работающих граждан и иных категорий граждан, в случае наступления которого осуществляется обязательное социальное страхование;

- страховой случай — событие, представляющее собой реализацию социального страхового риска, с наступлением которого возникает обязанность страховщика, а в отдельных случаях, установленных федеральными законами, также и страхователей осуществлять обеспечение по обязательному социальному страхованию;

- обеспечение по обязательному социальному страхованию – исполнение страховщиком, а в отдельных случаях, установленных федеральными законами, также и посредством страховых выплат или иных видов обеспечения, установленных федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования;

- страховой стаж - суммарная продолжительность времени уплаты страховых взносов;

- средства обязательного социального страхования - средства и имущество, которые находятся в оперативном управлении
страховщика конкретных видов обязательного социального страхования.

Основная задача ФСС - выплата страхового обеспечения по следующим видам социальных страховых рисков.

- необходимость получения медицинской помощи;

- временная нетрудоспособность;

- трудовое увечье и профессиональное заболевание;

- материнство;

- инвалидность;

- наступление старости;

- потеря кормильца;

- признание безработным;

-смерть застрахованного лица или нетрудоспособных членов его семьи, находящихся на его иждивении.

Каждому виду социального страхового риска соответствует определенный вид страхового обеспечения. Страховым обеспечением по отдельным видам обязательного социального страхования являются:

1. оплата медицинскому учреждению расходов, связанных с предоставлением застрахованному лицу необходимой медицинской помощи;

2. пенсия по старости;

3. пенсия по инвалидности;

4. пенсия по случаю потери кормильца;

5. пособие по временной нетрудоспособности;

6. пособие в связи с трудовым увечьем и профессиональным заболеванием;

7. пособие по беременности и родам;

8. ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им
возраста полутора лет;

9. пособие по безработице;

10. единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности;

11. единовременное пособие при рождении ребенка;

12. пособие на санаторно-курортное лечение;

13. социальное пособие на погребение;

14. оплата путевок на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей.

Основные задачи ФСС:

- обеспечение гарантированных государством пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, по рождении ребенка, на погребение, на санаторно-курортное лечение и оздоровление работников и членов их семей, а также на другие цели государственного социального страхования, предусмотренные законодательством;

- участие в разработке и реализации государственных программ по охране здоровья работников, осуществление мер по совершенствованию Фонда социального страхования, разработка совместно с другими заинтересованными ведомствами предложений о размере тарифа страховых взносов на государственное социальное страхование;

- организация работы по подготовке и повышению квалификации специалистов для государственного социального страхования, разъяснительной работы среди страхователей и населения о необходимости и целесообразности страхования;

- сотрудничество с аналогичными фондами других государств и международными организациями по вопросам социального страхования.

Для руководства оперативной деятельностью ФСС правительство РФ назначает председателя и его заместителей. Кроме того, при ФСС образуется правление, которое возглавляет председатель ФСС. Членами правления становятся заместители председателя, а также представители правительственных органов, профсоюзов, организаций по защите интересов семей. Всего правление ФСС насчитывает 20 человек.

Председатель ФСС руководит деятельностью фонда и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на него задач, распределяет обязанности между заместителями, вносит проект бюджета ФСС на утверждение в правительство РФ, разрабатывает совместно с заинтересованными ведомствами предложения по совершенствованию системы социального страхования и обеспечению государственных гарантий по социальному страхованию.

Правление ФСС концентрирует свое внимание на задачах фонда и совершенствовании государственного социального обеспечения, формировании и использовании резервных средств, проекте размера тарифа страховых взносов, проекте бюджета фонда и его исполнении, рассматривает отчеты о результатах деятельности региональных и центральных отраслевых отделений, а также о контрольно-ревизионной деятельности ФСС. Правительство РФ, которому подотчетна деятельность ФСС, утверждает отчет об исполнении его бюджета.

Организация работы ФСС построена по территориальному принципу и включает региональные отделения, управляющие средствами государственного социального страхования на территории субъектов РФ, центральные отраслевые отделения, управляющие средствами государственного социального страхования в отраслях экономики; филиалы отделений, создаваемые региональными и центральными отраслевыми отделениями Фонда социального страхования РФ.

 Для оперативного управления деятельностью ФСС создается правление, а при его отделениях – координационные советы в качестве совещательных органов. Фонд и его отделения имеют статус юридического лица.

Распорядителями средств ФСС являются председатель и главный бухгалтер ФСС, а в региональных и центральных отраслевых отделениях – управляющий и главный бухгалтер отделения.

Руководство отделениями фонда социального страхования осуществляют управляющие. Отделение ФСС и их филиалы осуществляют регистрацию страхователей и организуют банки данных по ним; проводят финансовую деятельность по обеспечению социального страхования в регионе или отрасли; устанавливают для страхователей нормативы расходов, необходимые для обеспечения государственных гарантии по социальному страхованию работников; обеспечивают полноту и своевременность уплаты взносов, исполнение бюджетов органов фонда; выполняют аккумуляцию страховых взносов для создания резервов, принимают решение об использовании свободных денежных средств; разрабатывают проекты бюджетов органов фонда и смет расходов на их содержание; производят расчеты со страхователями, органами фонда и прочими организациями; производят прием на работу и увольнение работников аппарата отделений фонда, руководителей филиалов; информируют о своей деятельности фонд, главу исполнительной власти субъекта Российской Федерации, профессиональный союз.

Администрация ФСС и его отделений в лице руководителя и главного бухгалтера несет ответственность за правильность начисления и расходования средств на выплату пособий по социальному страхованию, оплату путевок работникам и членам их семей в санаторно-курортные учреждения, а также за правильностью финансирования других мероприятий по социальному страхованию.

ФСС совместно с Государственной налоговой инспекцией осуществляют контроль за полнотой и своевременностью начисления и уплаты страхователями страховых взносов. Кроме того, с участием профсоюзов ФСС контролирует расходование средств, выделенных и предоставленных в распоряжение предприятий и организаций.

**2. Особенности доходов и расходов Фонда социального страхования РФ**

Проект бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации сформирован по доходам: в 2008 год в сумме 305,7 млрд. рублей, или 116,5% к уровню 2007 года; в 2009 году- 346,47 млрд. рублей, или 113,3% к уровню 2008 года; в 2010 году – 389,96 млрд. рублей или 112,6% к уровню 2009 года.

Важнейшими составными частями структуры доходной части Фонда являются: доходы по обязательному социальному страхованию – в 2008 году – 217,4 млрд. рублей, или 125,8% к уровню 2007 года, в 2009 году- 250,7 млрд. рублей (в том числе средства федерального бюджета на покрытие дефицита – 0,56 млрд. рублей), или 115,3% к уровню 2008 года, в 2010 году – 288,4 млрд. рублей (в том числе средства федерального бюджета на покрытие дефицита – 6,29 млрд. рублей), или 115,1% к уровню 2009 года; доходы по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – в 2008 году - 44,4 млрд. рублей или 99,3% к уровню 2007 года, в 2009 году – 51,24 млрд. рублей, или 115,3% к уровню 2008 года, в 2010 году - 55,8 млрд. рублей или 108,9% к уровню 2009 года; межбюджетные трансферты из федерального бюджета - в 2008 году -27,2 млрд. рублей или 99,6% к уровню 2007 года, в 2009 году - 28,1 млрд. рублей (с учетом средств на покрытие дефицита бюджета Фонда в сумме 0,56 млрд. рублей) или 103,2% к уровню 2008 года, в 2010 году - 34,98 млрд. рублей (с учетом средств на покрытие дефицита бюджета Фонда в сумме 9,29 млрд. рублей) или 124,6% к уровню 2009 года.

Представленный проект бюджета Фонда сформирован с текущим дефицитом по средствам на обязательное социальное страхование и по средствам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в 2008 и 2009 годах.

Расходы Фонда предусмотрены – в 2008 году в сумме 323,9 млрд. рублей или 112,7% к уровню 2007 года, в 2009 году – 356,1 млрд. рублей, или 109,9% к уровню 2008 года, в 2010 году в сумме 389,5 млрд. рублей или 109,4% к уровню 2009 года, включая расходы по следующим видам: на обязательное социальное страхование – в 2008 году в сумме 232,2 млрд. рублей или 116,3% к уровню 2007 года, в 2009 году - 259,6 млрд. рублей, или 111,8% к уровню 2008 года, в 2010 году - 288,4 млрд. рублей, или 111,1% к уровню 2009 года; на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – в 2008 году в сумме 47,8 млрд. рублей, или 110,9% к уровню 2007 года, в 2009 году – 51,9 млрд. рублей, или 108,6% к уровню 2008 года, в 2010 году – 55,3 млрд. рублей, или 106,6% к уровню 2009 года.

Размер единовременного пособия при рождении ребенка предусмотрен из расчета 8000 рублей, при этом индексация не предусмотрена. Для застрахованных работников размер ежемесячного пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет составляет 40% их среднего заработка. При этом минимальный размер пособия устанавливается не ниже размера, установленного для неработающих (1500 рублей на первого ребенка, 3000 рублей на второго и последующих детей), максимальный размер не должен превышать 6000 рублей.

В проекте бюджета Фонда предусмотрено увеличение максимального размера пособия по временной нетрудоспособности в 2008 году с 16125 рублей до 17250 рублей с учетом индексации на уровень инфляции (107,0%). Следует отметить, что в 2009 и 2010 годах такая индексация не предусматривается.

Будет увеличен максимальный размер пособия по беременности и родам с 16125 рублей до 23400 рублей, исходя из максимального дохода в расчете на месяц, с которого начисляется единый социальный налог по максимальной ставке.

Предусматривается увеличение максимальной суммы, из которой исчисляется размер единовременной выплаты в связи с несчастным случаем на производстве и профессиональным заболеванием в 2008 году до 50200 рублей, в 2009 году – 53500 рублей, в 2010 году - 56700 рублей. При этом максимальный размер ежемесячной страховой выплаты в связи с несчастным случаем на производстве и профессиональным заболеванием проиндексирован на уровень инфляции и определен на 2008 год в размере 38500 рублей, в 2009 году – 41000 рублей и в 2010 году – 43500 рублей.

Проект бюджета Фонда на 2008 год определяет прогнозируемый дефицит бюджета в сумме 18,2 млрд. рублей, что свидетельствует о финансовой неустойчивости Фонда и является аргументом необходимости реформирования всей системы обязательного социального страхования.

Счетная палата Российской Федерации полагает целесообразным обратить внимание на необходимость рассмотрения и решения в ближайшей перспективе следующих вопросов: принятия мер по разработке федерального закона, определяющего статус Фонда с учетом современного состояния системы социального страхования и перспектив ее развития; возможности изменения налогового законодательства в части освобождения от обложения налогом на доходы физических лиц пособий по временной нетрудоспособности; принятия, в целях законодательного обеспечения прав граждан в области санаторно-курортного лечения, соответствующего федерального закона.

В составе трансфертов, перечисляемых бюджету Фонда социального страхования Российской Федерации запланированы ассигнования на: выплаты пособий по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию, и гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий и ядерных испытаний в 2008 году - 18,2 млрд. рублей, в 2009 году - 17,9 млрд. рублей, в 2010 году - 10,4 млрд. рублей; обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации***,*** включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий в 2008 году - 9,0 млрд. рублей (140% к уровню 2007 года), в 2009 году - 9,7 млрд. рублей (107,7% к предыдущему году), в 2010 году - 10,4 млрд. рублей (107,8% к предыдущему году).

В таблицах 1 и табл. 2 представлен вертикальный и горизонтальный анализ бюджетных показателей Фонда социального страхования.

Таблица 1

Вертикальный анализ показателей фонда

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Статьи расходов | 2006г.Сумма расходов, тыс. руб. | Уд.вес, %  | 2007г.Сумма расходов, тыс. руб. | Уд.вес, % |
| Фонд социального страхования Российской Федерации | 212987313,2 |  | 287493479,5 |  |
| Общегосударственные вопросы | 3 700,0 | 0,001 | 9 732,5 | 0,003 |
| Международные отношения и международное сотрудничество | 3 700,0 | 0,001 | 9 732,5 | 0,003 |
| Международное сотрудничество | 3 700,0 | 0,001 | 9 732,5 | 0,003 |
| Образование | 13 864 931,9 | 6,51 | 15 470 415,6 | 53,8 |
| Переподготовка и повышение квалификации | 424 152,7 | 0,2 | 497 388,2 | 1,73 |
| Учебные заведения и курсы по переподготовке кадров | 424 152,7 | 0,2 | 497 388,2 | 1,73 |
| Переподготовка и повышение квалификации кадров | 424 152,7 | 0,2 | 497 388,2 | 1,73 |
| Молодежная политика и оздоровление детей | 13 440 779,2 | 6,3 | 14 973 027,4 | 52,08 |
| Социальное страхование | 13 440 779,2 | 6,3 | 14 973 027,4 | 52,08 |
| Оздоровление детей | 13 440 779,2 | 6,3 | 14 973 027,4 | 52,08 |
| Социальная политика | 199118 681,3 | 93,5 | 272013 331,4 | 94,6 |
| Социальное обслуживание населения | 4 979 794,0 | 2,33 | 6 378 591,2 | 2,18 |
| Социальное обеспечение населения | 166270 327,3 | 78,1 | 226202 014,9 | 78,6 |
| Социальное страхование | 155686 714,3 | 73,1 | 214640 461,9 | 74,6 |
| Пособия по временной нетрудоспособности по обязательному социальному страхованию | 82 026 000,0 | 38,5 | 98 684 300,0 | 34,3 |
| Пособия по временной нетрудоспособности по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний | 1 657 617,5 | 0,77 | 1 602 943,1 | 5,5 |
| Пособия по беременности и родам | 15 870 000,0 | 7,45 | 23 760 236,0 | 8,2 |
| Пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет | 8 624 000,0 | 4,05 | 36 533 338,7 | 1,27 |
| Пособия при рождении ребенка | 11 440 000,0 | 5,37 | 13 147 200,0 | 45,7 |
| Другие пособия и компенсации | 784 507,7 | 0,36 | 834 802,5 | 2,9 |
| Единовременные страховые выплаты | 590 995,4 | 0,28 | 561 085,8 | 1,9 |
| Медицинская, социальная и профессиональная реабилитация пострадавших, обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний  | 8 421 931,5 | 3,95 | 9 358 503,1 | 32,55 |
| Оплата путевок на санаторно-курортное лечение работников | 3 300 000,0 | 1,55 | 3 676 192,5 | 12,7 |
| Другие вопросы в области социальной политики | 27 796 168,0 | 13,05 | 39 356 921,8 | 13,6 |
| Мероприятия в области социальной политики | 810 187,0 | 0,38 | 925 002,0 | 3,21 |
| **Всего расходов** | **212987313,2** | **100** | **28749379,5** | **100** |

Таблица 2.

Горизонтальный анализ показателей фонда

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Статьи расходов | 2006г.Сумма расходов, тыс. руб. | 2007г.Сумма расходов, тыс. руб. | Темп роста, % |
| Фонд социального страхования Российской Федерации | 212987313,2 | 287493479,5 |  |
| Общегосударственные вопросы | 3 700,0 | 9 732,5 | 2,63 |
| Международное сотрудничество | 3 700,0 | 9 732,5 | 2,63 |
| Взносы в международные организации |  | 3 032,5 | 2,63 |
| Образование | 13 864 931,9 | 15 470 415,6 | 1,12 |
| Переподготовка и повышение квалификации | 424 152,7 | 497 388,2 | 1,18 |
| Учебные заведения и курсы по переподготовке кадров | 424 152,7 | 497 388,2 | 1,18 |
| Переподготовка и повышение квалификации кадров | 424 152,7 | 497 388,2 | 1,18 |
| Молодежная политика и оздоровление детей | 13 440 779,2 | 14 973 027,4 | 1,11 |
| Социальное страхование | 13 440 779,2 | 14 973 027,4 | 1,11 |
| Оздоровление детей | 13 440 779,2 | 14 973 027,4 | 1,11 |
| Социальная политика | 199118 681,3 | 272013331,4 | 1,37 |
| Социальное обеспечение населения | 166270 327,3 | 22202 014,9 | 0,13 |
| Социальное страхование | 155686714,3 | 214640461,9 | 1,38 |
| Пособия по временной нетрудоспособности по обязательному социальному страхованию | 82 026 000,0 | 98684300,0 | 1,2 |
| Пособия по временной нетрудоспособности по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний | 1 657 617,5 | 1 602 943,1 | 0,97 |
| Пособия по беременности и родам | 15 870 000,0 | 23760236,0 | 1,49 |
| Пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет | 8 624 000,0 | 36533338,7 | 4,23 |
| Пособия при рождении ребенка | 11 440 000,0 | 13147200,0 | 1,15 |
| Другие пособия и компенсации | 784 507,7 | 834 802,5 | 1,06 |
| Единовременные страховые выплаты | 590 995,4 | 561 085,8 | 0,94 |
| Медицинская, социальная и профессиональная реабилитация пострадавших, обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний  | 8 421 931,5 | 9 358 503,1 | 1,11 |
| Оплата путевок на санаторно-курортное лечение работников | 3 300 000,0 | 3 676 192,5 | 0,81 |
| Другие вопросы в области социальной политики | 27 796 168,0 | 39356921,8 | 1,42 |
| Мероприятия в области социальной политики | 810 187,0 | 925 002,0 | 1,14 |
| **Всего расходов** | **212987313,2** | **28749379,5** | **0,13** |

Общая сумма расходов предусмотрена в объеме 278918664,7 тыс. рублей, или 131,0 % к ассигнованиям, утвержденным в бюджете ФСС на 2006 год в действующих условиях и 121,3% в сопоставимых условиях, из них на обязательное социальное страхование - 198104134,6 тыс. рублей, на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний - 43079038,9 тыс. рублей.

Структура расходов ФСС сформирована из трех разделов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации: «Общегосударственные вопросы» - 9732,5 тыс. рублей (0,003 % общего объема расходов ФСС), «Образование» - 15470415,6 тыс. рублей (5,5 %), «Социальная политика» - 263438516,6 тыс. рублей (94,4 процента).

СТРУКТУРА РАСХОДОВ БЮДЖЕТА ФОНДА СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2009 и 2010 ГОДОВ

 Наименование Плановый период

 2009 год 2010 год

 Фонд социального страхования

 Российской Федерации 356 067 380,0 389 463 607,5

 Общегосударственные вопросы 3 164,4 3 218,4

 Международные отношения и

 Международное сотрудничество 3 164,4 3 218,4

 Международное сотрудничество 3 164,4 3 218,4

 Взносы в международные организации 3 164,4 3 218,4

 Выполнение международных обязательств 3 164,4 3 218,4

 Образование 17 120 287,5 18 147 507,1

 Профессиональная подготовка,

 переподготовка и повышение квалификации 15 897,0 652 850,9

 Институты повышения квалификации 45 226,1 47 939,7

 Переподготовка и повышение

 квалификации кадров 45 226,1 47 939,7

 Органы управления государственных

 внебюджетных фондов 45 226,1 47 939,7

 Социальная помощь 570 670,9 604 911,2

 Федеральный закон от 24 июля 1998

 года N 125-ФЗ "Об обязательном

 социальном страховании от

 несчастных случаев на производстве и

 профессиональных заболеваний" 570 670,9 604 911,2

 Осуществление мероприятий по

 обучению по охране труда отдельных

 категорий застрахованных 570 670,9 604 911,2

 Социальные выплаты 570 670,9 604 911,2

 Молодежная политика и оздоровление

 детей 16 504 390,5 17 494 656,2

 Социальная помощь 16 504 390,5 17 494 656,2

 Федеральный закон от 16 июля 1999

 года N 165-ФЗ "Об основах обязательного

 социального страхования" 16 504 390,5 17 494 656,2

 Оздоровление детей 16 504 390,5 17 494 656,2

 Социальные выплаты 16 504 390,5 17 494 656,2

 Социальная политика 338 943 928,1 371 312 882,0

 Социальное обеспечение населения 337 356 400,7 370 236 459,6

 Руководство и управление в сфере

 Установленных функций 13 758 007,9 14 482 384,8

 Аппараты органов управления

 государственных внебюджетных фондов 13 758 007,9 14 482 384,8

 Органы управления государственных

 внебюджетных фондов 13 758 007,9 14 482 384,8

 Бюджетные инвестиции в объекты

 Капитального строительства, не

 включенные в целевые программы 669 600,0 669 600,0

 Строительство объектов общегражданского

 назначения 669 600,0 669 600,0

 Строительство объектов социального и

 Производственного комплексов, в том

 числе объектов общегражданского

 назначения, жилья, инфраструктуры 669 600,0 669 600,0

 Бюджетные инвестиции 669 600,0 669 600,0

 Социальная помощь 322 928 792,8 355 084 474,8

 Закон Российской Федерации от 15 мая

 1991 года N 1244-1 "О социальной

 защите граждан, подвергшихся

 воздействию радиации вследствие

 катастрофы на Чернобыльской АЭС" 992 769,5 1 077 731,1

 Пособие по уходу за ребенком гражданам,

 Подвергшимся воздействию

 радиации вследствие радиационных аварий 954 721,5 1 037 210,0

 Социальные выплаты 954 721,5 1 037 210,0

 Пособия гражданам, подвергшимся

 Воздействию радиации вследствие

 радиационных аварий и ядерных испытаний 38 048,0 40 521,1

 Социальные выплаты 38 048,0 40 521,1

 Федеральный закон от 24 ноября 1995

 года N 181-ФЗ "О социальной защите

 инвалидов в Российской Федерации" 9 680 090,0 10 387 050,0

 Обеспечение инвалидов техническими

 Средствами реабилитации, включая

 изготовление и ремонт протезно-

 ортопедических изделий 9 680 090,0 10 387 050,0

 Социальные выплаты 9 680 090,0 10 387 050,0

 Федеральный закон от 17 июля 1999

 года N 178-ФЗ "О государственной

 социальной помощи" 0,0 0,0

 Оказание государственной социальной помощи

 Отдельным категориям граждан

 по санаторно-курортному лечению,

 включая проезд к месту лечения и обратно 0,0 0,0

 Социальные выплаты 0,0 0,0

 Федеральный закон от 19 мая 1995 года

 N 81-ФЗ "О государственных

 пособиях гражданам, имеющим детей" 82 946 216,6 90 425 575,6

 Выплата пособий по уходу за ребенком

 до достижения им возраста полутора

 лет гражданам, не подлежащим

 обязательному социальному страхованию 16 795 276,2 17 169 184,8

 Социальные выплаты 16 795 276,2 17 169 184,8

 Пособия по уходу за ребенком до

 достижения им возраста полутора

 лет гражданам, подлежащим

 обязательному социальному страхованию 52 220 719,8 59 032 339,6

 Социальные выплаты 52 220 719,8 59 032 339,6

 Пособия при рождении ребенка 13 772 000,0 14 062 400,0

 Социальные выплаты 13 772 000,0 14 062 400,0

 Единовременные пособия женщинам,

 вставшим на учет в медицинских

 учреждениях в ранние сроки беременности 157 113,0 160 413,0

 Социальные выплаты 157 113,0 160 413,0

 Пособия при усыновлении ребенка 1 107,6 1 238,2

 Социальные выплаты 1 107,6 1 238,2

 Федеральный закон от 10 января 2002

 года N 2-ФЗ "О социальных гарантиях

 гражданам, подвергшимся радиационному

 воздействию вследствие ядерных

 испытаний на Семипалатинском полигоне" 364,0 387,7

 Пособия гражданам, подвергшимся

 Воздействию радиации вследствие

 радиационных аварий и ядерных испытаний 364,0 387,7

 Социальные выплаты 364,0 387,7

 Федеральный закон от 26 ноября 1998

 года N 175-ФЗ "О социальной защите

 граждан Российской Федерации,

 подвергшихся воздействию радиации вследствие

 аварии в 1957 году на производственном

 объединении "Маяк" и сбросов радиоактивных

 отходов в реку Теча" 51 836,5 56 281,2

 Пособие по уходу за ребенком гражданам,

 Подвергшимся воздействию радиации вследствие

 радиационных аварий 50 248,5 54 590,0

 Социальные выплаты 50 248,5 54 590,0

 Пособия гражданам, подвергшимся воздействию

 радиации вследствие радиационных аварий

 и ядерных испытаний 1 588,0 1 691,2

 Социальные выплаты 1 588,0 1 691,2

 Федеральный закон от 12 января 1996

 года N 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле" 126 500,0 126 500,0

 Возмещение стоимости гарантированного

 перечня услуг и социальные пособия

 на погребение за счет средств Фонда

 социального страхования Российской Федерации 126 500,0 126 500,0

 Социальные выплаты 126 500,0 126 500,0

 Федеральный закон от 29 декабря 2006

 года N 255-ФЗ "Об обеспечении пособиями по

 временной нетрудоспособности, по беременности и

 родам граждан, подлежащих обязательному

 социальному страхованию" 162 168 660,0 182 034 245,0

 Пособия по временной нетрудоспособности

 по обязательному социальному страхованию 128 267 460,0 143 236 160,0

 Социальные выплаты 128 267 460,0 143 236 160,0

 Пособия по беременности и родам 33 901 200,0 38 798 085,0

 Социальные выплаты 33 901 200,0 38 798 085,0

 Оплата медицинской помощи женщинам в

 Период беременности, родов и в послеродовом

 периоде, а также диспансерного

 наблюдения ребенка в течение первого года жизни 17 000 000,0 17 000 000,0

 Социальные выплаты 17 000 000,0 17 000 000,0

 Федеральный закон от 24 июля 1998

 года N 125-ФЗ "Об обязательном

 социальном страховании от

 несчастных случаев на производстве и

 профессиональных заболеваний" 43 068 075,8 46 730 249,5

 Пособия по временной нетрудоспособности

 по обязательному социальному страхованию от

 несчастных случаев на производстве и

 профессиональных заболеваний 1 768 181,8 1 801 006,2

 Социальные выплаты 1 768 181,8 1 801 006,2

 Единовременные страховые выплаты 545 922,6 540 836,4

 Социальные выплаты 545 922,6 540 836,4

 Ежемесячные страховые выплаты 31 222 758,0 33 448 170,0

 Социальные выплаты 31 222 758,0 33 448 170,0

 Медицинская, социальная и профессиональная

 реабилитация пострадавших, обеспечение

 предупредительных мер по сокращению

 производственного травматизма и

 профессиональных заболеваний 9 191 288,5 10 607 144,6

 Социальные выплаты 9 191 288,5 10 607 144,6

 Доставка и пересылка страховых выплат 339 924,9 333 092,3

 Социальные выплаты 339 924,9 333 092,3

 Проведение углубленных медицинских

 осмотров работников, занятых на работах с

 вредными и (или) опасными производственными

 факторами 2 000 000,0 2 000 000,0

 Социальные выплаты 2 000 000,0 2 000 000,0

 Федеральный закон от 16 июля 1999

 года N 165-ФЗ "Об основах обязательного

 социального страхования" 4 189 187,7 4 440 538,9

 Оплата путевок на санаторно-курортное

 лечение работников 4 189 187,7 4 440 538,9

 Социальные выплаты 4 189 187,7 4 440 538,9

 Оплата четырех дополнительных

 выходных дней в месяц в связи с

 уходом за детьми-инвалидами 705 092,7 805 915,8

 Социальные выплаты 705 092,7 805 915,8

 Прикладные научные исследования в

 области социальной политики 86 382,0 91 565,0

 Прикладные научные исследования и разработки 26 958,4 28 576,0

 Выполнение научно-исследовательских и

 опытно-конструкторских работ по

 государственным контрактам 26 958,4 28 576,0

 Органы управления государственных

 внебюджетных фондов 26 958,4 28 576,0

 Социальная помощь 59 423,6 62 989,0

 Федеральный закон от 24 июля 1998

 года N 125-ФЗ "Об обязательном

 социальном страховании от

 несчастных случаев на производстве и

 профессиональных заболеваний" 59 423,6 62 989,0

 Проведение научно-исследовательских

 работ по охране труда 59 423,6 62 989,0

 Органы управления государственных

 внебюджетных фондов 59 423,6 62 989,0

 Другие вопросы в области социальной политики 1 501 145,4 984 857,4

 Реализация государственных функций в области

 социальной политики 1 501 145,4 984 857,4

 Мероприятия в области социальной политики 224 266,0 232 741,4

 Органы управления государственных

 внебюджетных фондов 224 266,0 232 741,4

 Осуществление мероприятий по снижению

 профессионального риска застрахованного по

 обязательному социальному страхованию от

 несчастных случаев на производстве и

 профессиональных заболеваний и

 оптимизации страховых тарифов 567 336,4 0,0

 Органы управления государственных

 внебюджетных фондов 567 336,4 0,0

 Развитие подведомственных центров

 реабилитации Фонда социального

 страхования Российской Федерации 709 543,0 752 116,0

 Органы управления государственных внебюджетных фондов 709 543,0 752 116,0

Затраты ФСС по разделу «Общегосударственные вопросы» предусмотрены в сумме 3032,5 тыс. рублей на уплату ежегодного членского взноса в Международную ассоциацию социального обеспечения (МАСО) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2002 года № 891 «Об участии Фонда социального страхования Российской Федерации в деятельности Международной ассоциации социального обеспечения» и 6700,0 тыс. рублей на частичное финансирование расходов на проведение 29-й Генеральной ассамблеи МАСО.

По разделу «Образование» предусмотрены средства в сумме 15470415,6 тыс. рублей, в том числе из этой суммы передается 457700,5 тыс. рублей (на 19,0% больше, чем в 2006 году) Минздравсоцразвития России для осуществления мероприятий по обучению по охране труда отдельных категорий застрахованных граждан.

Также предусмотрено, что ФСС передает в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий выработку государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере здравоохранения и социального развития, средства обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на финансирование научно - исследовательских работ по вопросам охраны труда в размере 52146,5 тыс. рублей.

На оздоровление детей и подростков предусмотрены средства в сумме 14973027,4 тыс. рублей, или 111,4% к расходам 2006 года в действующих условиях и 103,1% в сопоставимых условиях.

Затраты ФСС, связанные с финансированием расходов в связи со страховым обеспечением по отдельным видам обязательного социального страхования, отражены по разделу «Социальная политика». Основным видом расходов ФСС на 2007 год (62,0%) остаются расходы на выплату пособий по социальному страхованию. На их финансирование предполагается направить 173063025,3 тыс. рублей (без учета средств, направляемых из федерального бюджета), или 143,7% к ассигнованиям на эти цели по бюджету ФСС на 2006 год. Большая часть этих средств (57,1%) будет израсходована на выплату пособий по временной нетрудоспособности (включая страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний) - 98787448,1 тыс. рублей. Это составит 118,0% к данному виду расходов бюджета ФСС на 2006 год.

Затраты ФСС на выплату пособий по беременности и родам предусмотрены в Законопроекте в сумме 23760236 тыс. рублей, или 149,7% к данному виду расходов по бюджету 2006 года, по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет - 36533338,7 тыс. рублей, или более чем в 4 раза больше, при рождении ребенка - 13147200,0 тыс. рублей, или 114,9%, и другие пособия и компенсации - 834802,5 тыс. рублей, или 106,4 процента.

На финансирование затрат по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний предполагается направить 43079038,9 тыс. рублей. Из них на пособия по временной нетрудоспособности по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний - 1602943,1 тыс. рублей, или 96,7% к уровню этих затрат по бюджету ФСС на 2006 год; единовременные страховые выплаты - 561085,8 тыс. рублей, или 94,9%; ежемесячные страховые выплаты - 26095342,0 тыс. рублей, или 115,6%; расходы по доставке и пересылке страховых выплат - 386518,2 тыс. рублей, или 99,3%; затраты на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию - 9358503,1 тыс. рублей, или 111,1% к уровню 2006 года.

В 2006 году размер единовременной страховой выплаты определялся в соответствии со степенью утраты профессиональной трудоспособности застрахованного лица из максимальной суммы 46900 рублей. Этот же максимальный размер предполагается сохранить и на 2007 год.

Бюджетом ФСС на 2006 год предусмотрено финансирование расходов на оплату полной стоимости путевок для застрахованных граждан на долечивание в санаторно-курортных учреждениях после стационарного лечения по перечню заболеваний и дополнительное финансирование расходов на санаторно-курортное лечение работников, осуществляемое в случаях получения дополнительных доходов за счет привлечения остатков средств по обязательному социальному страхованию на 1 января 2006 года по результатам исполнения бюджета Фонда за 2005 год, поступления в бюджет Фонда доходов по обязательному социальному страхованию сверх установленных сумм и снижения фактических расходов на финансирование пособий по обязательному социальному страхованию.

Предусмотрены ассигнования в сумме 3676192,5 тыс. рублей, или 111,4% к уровню 2006 года, на оплату полной стоимости путевок, предоставляемых застрахованным гражданам только для долечивания в санаторно-курортных учреждениях после стационарного лечения по перечню заболеваний, утвержденному Правительством Российской Федерации. Финансирование расходов на санаторно-курортное лечение работников в 2007 году не предусмотрено.

По виду расходов «Аппараты органов управления государственных внебюджетных фондов» предусматривается сумма 10891953,0 тыс. рублей, или 109,3 % к уровню этих затрат в 2006 году в действующих условиях и 101,2 % в сопоставимых условиях, включающая все расходы ФСС по центральному аппарату и исполнительным органам ФСС, связанные с осуществлением обязательного социального страхования и обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

По статье «Непрограммные инвестиции в основные фонды» в бюджете ФСС на 2007 год предусматриваются средства в сумме 669600,0 тыс. рублей на капитальное строительство административных зданий для исполнительных органов Фонда, в том числе 70000,0 тыс. рублей - на социальное развитие системы ФСС.

По результатам можно сделать вывод о том, что отсутствуют расчеты, обосновывающие размеры объемов средств, передаваемых Фондом Минздравсоцразвития России на финансирование обучения по вопросам охраны труда отдельных категорий застрахованных граждан в сумме 457700,5 тыс. рублей и на финансирование научно-исследовательских работ по вопросам охраны труда в сумме 52146,5 тыс. рублей. Предусмотрены ассигнования в сумме 3676192,5 тыс. рублей на оплату полной стоимости путевок, предоставляемых застрахованным гражданам только для долечивания в санаторно-курортных учреждениях после стационарного лечения. Не определена сумма передаваемых в 2007 году бюджету ФСС средств федерального бюджета на финансирование реализации мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по санаторно-курортному лечению, включая проезд к месту лечения и обратно. Не в полном объеме учтена потребность ФСС в средствах, выделяемых из федерального бюджета, на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий.

Предложения – с учетом положений Бюджетного кодекса рассмотреть вопрос о целесообразности создания в составе бюджета ФСС целевого бюджетного фонда обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. При рассмотрении проекта федерального закона «Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих обязательному социальному страхованию» установить максимальный размер пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам с учетом уровня инфляции в 2006 году. Обосновать размеры объемов средств, передаваемых Фондом Минздравсоцразвития России на финансирование обучения по вопросам охраны труда отдельных категорий застрахованных граждан и на финансирование научно-исследовательских работ по вопросам охраны труда. Рассмотреть вопрос об увеличении объема средств федерального бюджета, выделяемых в 2007 году ФСС, на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий; увеличить стоимость родовых сертификатов в части оплаты медицинской помощи женщинам в период родов с 5,0 до 7,0 тыс. рублей.

**3. Перспективы развития Фонда социального страхования РФ**

Так ФСС РФ вынужден заниматься обеспечением средствами реабилитации инвалидов, путевками отдельных категорий граждан и др. Основная сложность в том, что за время реформ у государства накопились колоссальные долги перед людьми определенных категорий, и возвращать их приходится в ускоренных темпах, создавая соответствующие базы данных. По мере сокращения долгов и перехода работы ФСС РФ в нормальный режим основной задачей Фонда останется обеспечение населения пособиями по временной нетрудоспособности, в том числе связанной с профессиональными заболеваниями и производственными травмами, с которой он вполне справляется.

Должно быть прекращено постепенное превращение внебюджетных фондов в бюджетные. Доходы Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ, Фонда обязательного медицинского страхования в значительном своем объеме формируются сегодня за счет средств федерального бюджета. В результате работа фондов усложняется ответственностью за исполнение несвойственных им задач.

Более профильной станет и деятельность ФОМС, в работе которого есть свои проблемы, касающиеся, к примеру, справедливости применения существующих ставок отчислений в Фонд.

Приоритеты. В политике расходов требуется обеспечить реальный приоритет расходам социального характера. О преобладающем значении тех или иных направлений расходов необходимо судить по изменению их долей в общих расходах бюджета. Недопустимо запланированное сокращение доли расходов на здравоохранение, физическую культуру и спорт в федеральном бюджете с 3,8% в 2007 г. до 3,7% в 2009 г., на образование - с 5,1 до 4,8% соответственно. Провозглашение и реализация "Инфраструктуры" как национального приоритета также потребуют увеличения соответствующего финансирования.

В заключение можно отметить, что для повышения эффективности бюджетных расходов необходимо:

- закрепить в бюджетном процессе технологию бюджетирования по результату;

- формализовать единую систему государственного финансового контроля с четким разграничением органов и компетенций внутреннего и внешнего контроля;

- широко распространить в практике контрольных органов аудит эффективности бюджетных расходов и т.д.

**Заключение**

Расширение деятельности государства привело к созданию значительного количества специальных фондов, многие из которых сохранили свою самостоятельность даже после создания государственного бюджета, основанного на объединении различных фондов. Среди них ведущую роль заняли государственные внебюджетные фонды.

Государственным внебюджетным фондом называют форму образования и расходования денежных средств, образуемых вне федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации. Фонд социального страхования имеет большое социально-экономическое значение.

Совершенствование системы социального страхования является насущной необходимостью.

Обязательное социальное страхование представляет собой систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию или минимизацию последствий изменения материального и (или) социального положения работающих граждан, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, иных категорий граждан вследствие признания их безработными, трудового увечья или профессионального заболевания, инвалидности, болезни, травмы, беременности и родов, потери кормильца, а также наступления старости, необходимости получения медицинской помощи, санаторно-курортного лечения и наступления иных установленных законодательством Российской Федерации социальных страховых рисков, подлежащих обязательному социальному страхованию.

Государственное регулирование страховой деятельности представляет собой создание государством рамочных условий для функционирования страхового рынка, в пределах которых его субъекты свободны в принятии решений. На наш взгляд, ответственность за регулирование страхования должна быть разделена между федеральными и региональными органами власти.

В отличие от бюджетной системы государственные внебюджетные фонды социального назначения префицитны, т.е. доходы превышают расходы.

Доходная часть внебюджетных фондов социального назначения формируется главным образом за счет социальных отчислений.

**ЛИТЕРАТУРА**

1. Финансы: Учебник / Под ред. проф. С. И. Лушина, проф. В. А. Слепова. - Ф 991 М.: Изд-во Рос. экон. акад., 2000.

2. Финансы учебник для студентов вузов, обучающихся по Ф59 экономическим специальностям, специальности «Финансы и кредит» (080105) / Под ред. Г. Б. Поляка. 1-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007.

3. Финансы: Учебник/ Под ред. проф. М.В. Романовского, проф. О.В. Вруб-Ф59 левской, проф. Б.М. Сабанти. — 2-е изд., перерао. и доп. — М.: Юрайт-Издат, 2006.

4. Парамонова О.Ю. Формирование и использование средств Фонда социального страхования РФ: проблемы и пути решения /О.Ю. Парамонова // Научно-технические ведомости СПбГПУ. – 2006. - №6, С. 106-108.

1. Парамонова О.Ю. Финансовый механизм Фонда социального страхования Российской Федерации: сущность, проблемы, способы реформирования /О.Ю. Парамонова // Вестник Костромского гос. ун-та им. Н.А. Некрасова. Спец. вып. – 2005.-№3, С. – 68-71
2. Парамонова О.Ю. Социальное страхование в системе социальной защиты населения /О.Ю. Парамонова// Финансы, кредит и международные экономические отношения в XXI веке. Материалы 1-й международной научной конференции. Т.I/ Под ред. д.э.н, проф. В.Е. Леонтьева. - Спб.: СпбГУЭФ, 2006. -С.343-347.
3. Парамонова О.Ю. Система социального страхования: проблемы и пути решения /О.Ю. Парамонова//Современный этап социально-экономического развития: проблемы и мнения Межвуз. сб. науч. тр./ИвГУ – Иваново, 2006.- С.186-191.
4. Парамонова О.Ю. Нужны ли обществу социальные реформы? /О.Ю. Парамонова// Сборник научных трудов вузов России. Вып. 16 /ИГХТУ: Изд-во «Политех» – Иваново, 2004. – С.261-265.
5. Парамонова О.Ю. Реформа ЕСН. Как нам реорганизовать соцстрах? /О.Ю. Парамонова// Молодежь. Образование. Экономика. Сборник научных статей участников конференции / Сб. науч. трудов вузов России. Часть 1/МЭСИ - Ярославль: Изд-во «Ремдер», 2004. – С.322-328.
6. Парамонова О.Ю. Реорганизация социального страхования в России /О.Ю. Парамонова// Сборник мат-лов международной научно-практической конференции. Вып.14 / ИГХТУ: Изд-во «Политех» – Иваново,2003. – С.47-48.
7. http://www.buhi.ru/text/113357-1.html Статья: Резервы бюджетной политики ("Финансовые и бухгалтерские консультации", 2007, N 12)
8. Конституция РФ: научно-практический комментарий. / Под редакцией академика Б.Н. Топорнина. – М.: Юристъ, 2000.
9. Федеральный закон РФ от 22.12.2005 № 173-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2006 год».
10. Федеральный закон от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ «Об Основах обязательного социального страхования».
11. Налоговый кодекс РФ, имеющий статус федерального закона под № 118-ФЗ.
12. **Положение о фонде социального страхования Российской Федерации** (в ред. Постановлений Правительства РФ от 24.07.1995 N 741, от 19.02.1996 N 166, от 15.04.1996 N 462, от 23.12.1996 N 1529, от 22.11.1997 N 1471, от 23.12.1999 N 1431, от 19.07.2002 N 541, от 02.08.2005 N 484).
13. Приложение к Федеральному закону «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2007 год».
14. Приложение к Федеральному закону "О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2006 год".
15. Актуальные вопросы развития обязательного социального страхования в Российской Федерации и его законодательное обеспечение/ Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ.- 2004. - №5(225).
16. Бабич А.М., Егоров Е.В., Жильцов Е.Н. Экономика социального страхования. Учебное пособие. - М.: МГТУ, 1999 г.
17. Вестник государственного социального страхования. Научно – информационный журнал.
18. Концепция совершенствования системы социального страхования в Российской Федерации (проект)/ Аналитический вестник. - 2005г. - №13(265).
19. Официальный сайт Фонда Социального Страхования - http://www.fss.ru
20. Пересмотренная стратегия социальной сплоченности. Европейский Комитет по вопросам социальной сплоченности (РТСС). Страсбург, 27 апреля 2004 года. CDCS (2004) 10.
21. Политика доходов и заработной платы: Учебник / А.Н. Ананьев, Л.Н. Лыкова, И.В. Ильин и др.; Под ред. П.В. Савченко, Ю.П. Кокина. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Экономистъ, 2004. – 525 с. – (Homo faber).
22. Роик В.Д. Социальная политика: какая модель распределения доходов нужна России? // Российский экономический журнал. 2002, № 8; Социальные экономические параметры реформирования социального страхования: состояние, проблемы и пути решения. Материалы Института социальной политики Академии труда и социальных отношений. Руководитель темы Д.Ф.Шавишвили. Москва, 2003.
23. Среднесрочная перспектива финансовой устойчивости государственных внебюджетных фондов/ Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ. -2005. -№ 05 (257).
24. Среднесрочная перспектива финансовой устойчивости государственных внебюджетных фондов/ Аналитический вестник. Комитет Совета Федерации по социальной политике. Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации. М., 2005, С.20-23.- №5 (257).
25. Страхование / Под ред. Доктора экон. наук, профессора Д.А. Фёдоровой – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Экономистъ, 2003. – 875 с. – (Homo faber).
26. Совместное письмо Министерства РФ по налогам и сборам и ФСС РФ от 28.08.2001 г. № 02-08/06-2065П.
1. В настоящее время действует Федеральный закон от 5 марта 2004г. № 10-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах обязательного социального страхования» в связи с введением единого социального налога». [↑](#footnote-ref-1)