ГОУ ВПО БАШКИРСКАЯ АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ

СЛУЖБЫ и УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ

РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

кафедра Государственной и муниципальной службы

КУРСОВАЯ РАБОТА

По дисциплине: Государственная и гражданская служба

На тему: "Государственная гражданская служба на примере Министерства финансов"

Выполнил:

Студент группы ГМУ, 4-й курс

(1 высшее образ., на базе среднего образования внебюджет)

Сигачёва И.О.

Уфа-2008

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ

1. Понятие "Государственная гражданская служба"

1.1 Цели, задачи и функции Государственной Гражданской службы Российской Федерации

1.2 Принципы Государственной Гражданской службы

1.3 Виды Государственной Гражданской службы

2. Государственная гражданская служба

2.1 Ограничения связанные со службой

2.2 Порядок поступления на Государственную гражданскую службу

3. Министерство финансов Республики Башкортостан

3.1 Функции Министерства финансов Республики Башкортостан

3.2 Организация Государственной Гражданской службы Министерства финансов Республики Башкортостан

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ПРИЛОЖЕНИЕ

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

ВВЕДЕНИЕ

Понятие государственной службы в нашей стране формировалось и развивалось исторически. Долгие годы считалось, что в рамках гос. службы регулируются такие вопросы, как установление должностей в государственных органах, правил и способов замещения должностей, подбор работников, регулирование служебной деятельности, определение сроков службы и правил увольнения. В таком смысле гос. служба охватывала все категории работников, занятых не только в гос. аппарате, но и в учреждениях и организациях как объектах управленческого воздействия. Попыткой ограничить её содержание была трактовка государственной службы как специфического организационно-правового средства формирования и организации работы личного состава всего госаппарата. И почти во всех учебниках по административному праву, вплоть до самых новых, государственная служба трактуется в широком смысле как выполнение служащим своих обязанностей во всех государственных организациях, а в узком смысле - как выполнение им обязанностей только в государственных органах.

Отношение к государственной службе, к её организации и регламентированию, к её прохождению чиновниками служит показателем устройства государства и его аппарата. Россия позже других стран приступила к формированию системы государственной службы.

Пожалуй, известный Указ Петра 1 "Табель о рангах", изданный 4 февраля 1722 г., заложил её прочную базу. В "Табель" были включены 94 наименования гражданских и воинских должностей, отнесённых к 14 классам. Каждый чиновник должен был пройти определённые ступени бюрократической лестницы, если удовлетворяло качество его службы.

В "Табель постоянно вносились изменения. С 1809 г., например, для перехода в 8 класс необходимо было сдавать экзамен, а с 1857 г. он стал давать право на дворянство. Классные чины были постепенно отделены от занимаемых чиновниками должностей, однако министр, например, был по преимуществу действительным тайным советником (2 класс).

Интересны в историко-познавательном плане и другие правовые документы 18 в. - указы, инструкции. Назовём среди них "О безволокитном и правом вершении дела" (1719), "Об ответствовании на указы посылаемые в Губернии из Сената и Коллегий" (1719) и т. д.

И в 19 в. издавались многочисленные правила, инструкции и циркуляры по вопросам государственной службы. К их числу относятся, например, "Устав о службе по определению от Правительства" (1896), "Положение о порядке производства в чины по Гражданской службе" (1834) и т. д.

Строгая регламентация элементов государственной службы, однако, мало помогала предотвращению и искоренению таких пороков управления, как взяточничество, волокитство, формализм, служебные подлоги.

В годы Советской власти издаётся немало актов, посвящённых государственной службе. Постепенно они консолидируются в трудовом законодательстве, хотя длительное время действовали постановления и положения о требованиях к отдельным категориям служащих, о классных чинах, о порядке аттестации, об укреплении государственной дисциплины и др. Периодически издавались тарифно-квалификационные справочники для работников народного хозяйства. Министерства и ведомства готовили типовые или примерные должностные инструкции.

В 80-х гг. началась работа по подготовке новых законодательных актов о государственной службе, но её так и не удалось завершить. В настоящее время правовой институт государственной службы является межотраслевым, включает в себя нормы государственного (конституционного) права, но в основном состоит из норм административного права, связан с рядом финансово-правовых правил, с главой УК "Должностные преступления", но особенно тесно - с трудовым правом. Институт государственной службы охватывает правовые основы её организации и особенности правового положения государственных служащих.

В современной России была создана новая, значительно расширенная и изменённая нормативная база государственной службы. Этот правовой массив состоит из Конституции РФ, ряда федеральных законов и значительного числа подзаконных федеральных актов, а также актов субъектов Федерации.

1. ПОНЯТИЕ "ГОСУДАРСТВЕННАЯ ГРАЖДАНСКАЯ СЛУЖБА"

Понятие "служба" имеет несколько значений: вид общественной деятельности людей; работа, занятия служащего, место его работы; специфическое отношение к делу и т.д. В. Даль, рассматривая понятие "служба" как вид работы или деятельности, связывал службу с такими понятиями и ценностями, как жизнь для других, быть полезным обществу, готовность к делу и др.

Как правило, под службой понимаются отношения долга, верности, преданности, готовности защитить чей-то интерес. Предназначение службы связано с созданием условий для нормального функционирования общества, обеспечением других видов социальной деятельности.

Особым видом службы является государственная гражданская служба, которая может касаться социально-культурного обслуживания людей, осуществления управленческой деятельности, обеспечения деятельности органов государственной власти и т.д.

Общепринятого определения понятия "государственная гражданская служба" в научной литературе нет. Чаще всего встречаются определения государственной гражданской службы, представленные на рисунке 1.

Встречаются и другие определения понятия "государственная гражданская служба", но их определяют как синонимы: "государственная организация", "работа в пользу государства" и т.д. ¹

В Федеральном законе "О государственной гражданской службе РФ" под государственной службой понимается "профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий: Российской Федерации; Федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов; Субъектов Российской Федерации; органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов субъектов Российской Федерации; лиц замещающих должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, Федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федерального государственного органа; лиц, замещающих должности, устанавливаемые Уставами, Законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий Государственных органов Российской Федерации".

Следует заметить, что в определении понятия "государственная гражданская служба" в качестве ведущего признака выделяется прилагательное "государственная" - сущность и значение государственной службы определяются сущностью государства.

Государственная гражданская служба не только отражает задачи, функции и основные черты государства, но призвана обеспечивать их практическое осуществление.

Поэтому государственный служащий в рамках полномочий по замещаемой должности всегда выступает от имени и по поручению государства.

Следующий существенный признак понятия государственной гражданская службы - профессиональная деятельность. Под профессиональной деятельностью имеется в виду деятельность, осуществляемая на основе специальных теоретических знаний и практических знаний и практических навыков, приобретаемых в результате подготовки. Сущность государственной гражданской службы представлена на рисунке 2.

Государственная гражданская служба как вид профессиональной деятельности означает непрерывное, преемственное и компетентное обеспечение исполнения полномочий государственных органов лицами, находящимися на государственных должностях.

Государственная гражданская служба - это профессия для государственных служащих, которая требует специальной подготовки, получения специального образования.

Государственная гражданская служба - особый вид профессиональной деятельности, и заниматься этой деятельностью можно лишь в государственных органах, только государственные органы наделены правом иметь государственных служащих.

Под государственным органом понимается составная часть государственного аппарата, образуемая в установленном законом порядке и наделенная государственными полномочиями, необходимыми для осуществления функций государственной власти.

Возможность создания таких органов предусмотрена Конституцией РФ, где указано, что федеральные органы исполнительной власти для осуществления своих полномочий могут создавать свои территориальные органы. Поскольку эти органы создаются для осуществления полномочий исполнительной власти, их правомерно именовать государственными органами, а профессиональную деятельность по реализации их задач и функций следует считать государственной гражданской службой.

Каждый государственный орган уполномочен российским государством осуществлять строго определенные задачи и функции. В этих целях государство наделяет свои органы властными полномочиями. Сущность этих полномочий состоит в том, что государственные органы имеют право принимать общеобязательные решения. Властные полномочия государственных органов находят свое воплощение в компетенции, закрепленной в соответствующем нормативно-правовом акте и производной непосредственно от государства.

Государственная гражданская служба осуществляется в аппаратах органов представительной и судебной властей, в органах исполнительной власти, а также в иных государственных органах, реализующих от имени государства его цели и функции, и отнесенных актами законодательства РФ и ее субъектов к государственной службе.

Таким образом, согласно действующему законодательству государственная гражданская служба осуществляется в государственных органах, правовой статус которых определяется Конституцией РФ и законом, государственными служащими, правовой статус и властная деятельность которых также детально регламентируется законом и иными нормативными актами. Все это придает государственной гражданской службе параметры публично-правового института, имеющего решающее значение для формирования государственности, осуществления государственной власти и воплощения социальной роли государства в обществе.¹

1.1 Цели, задачи и функции государственной гражданской службы Российской Федерации

Вопрос о целях государственной гражданской службы несмотря на свою важность носит во многом постановочный характер, так как методология целеполагания в управлении вообще, и в государственном управлении в частности, менее всего разработана.

Цели государственной гражданской службы следует рассматривать как форму осознания и закрепления государственными органами в соответствующих нормативных правовых актах социально значимых актуальных проблем.

Теоретических наработок на этот счет немного, к тому же они нередко противоречат друг другу (см. таблицу 1).

Нетрудно заметить, что в последнем подходе к определению целей государственной гражданской службы, государственные чиновники замыкаются в основном на аппаратные потребности, а потребности и интересы людей выступают как бы на втором плане.

Необходимо отметить, что смысл и цели нормального государства состоят в том и только в том, чтобы благоприятствовать материальному духовному развитию своего народа.

Каждая социальная подсистема обладает собственной основной целью, но она носит подчиненный характер относительно главной цели государства.

В качестве основной цели демократического правового государства целесообразно считать создание условий позволяющих гражданам достигать цивилизованных стандартов жизни, свободно развивать человеческую личность. Предприятия, организации, учреждения, муниципальные образования, субъекты Федерации могут стремится к достижению собственных целей ориентируясь на основную цель государства. В противном случае государство будет разрушаться.

Классификация целей государственной гражданской службы представлена на рисунке 3.

Цели необходимо согласовывать для того, чтобы они поддерживали и взаимообуславливали друг друга.

При выяснении задач государственной гражданской службы, необходимо учитывать, что государственные гражданские служащие активно участвуют в разработке проектов законов, программ, выражающих внутреннюю и внешнюю политику страны, предложений об изменениях в структуре государственных органов, текущих решений органов государственной власти.

Поэтому среди основных задач государственной гражданской службы выделяются следующие:

* обеспечение конституционного строя;
* выработка стратегии экономического, социального, политического развития страны;
* подбор кадров способных реализовать стратегию развития страны;
* создание организационных структур государственной власти;
* принятие решений по важным оперативным вопросам жизни страны;
* защита прав, свобод и законных интересов граждан, создание условий для развития человеческой личности;
* создание необходимых условий для реализации функций государственных органов.

Каждый вид государственной гражданской службы выполняет свои установленные в нормативных правовых актах задачи.

Под функциями государственной гражданской службы понимаются самостоятельные и относительно обособленные основные виды государственно-служебных действий.¹

Исследователями выделяются следующие функции государственной гражданской службы, представленные в таблице 2.

1.2 Принципы государственной гражданской службы

Принцип - центральное понятие, руководящая идея, основание системы, представляющее обобщение и распространение какого либо положения на все явления той области, из которой данный принцип абстрагирован.

Государственная гражданская служба основывается на основополагающих принципах организации и деятельности государственного аппарата, однако ей присущи и специальные принципы.

Все федеральные органы и органы государственной власти субъектов РФ обязаны проводить в жизнь принципы, представленные на рисунке 4. Государственные гражданские служащие обязаны руководствоваться ими в своей работе. ²

Все принципы органически взаимосвязаны и отражают сущность, содержание формы осуществления государственной гражданской службы. Закрепление единых принципов является важной идейно-теоретической основой, соединяющей виды государственной гражданской службы в стройную и юридически связанную во всех своих звеньях целостную систему государственной гражданской службы РФ.

В принципах государственной гражданской службы закрепляются требования общества, других субъектов управления государственной гражданской службой к государственной гражданской службе и государственным гражданским служащим.

Важен принцип верховенства Конституции РФ и федеральных законов. Как было уже выше сказано, государственная гражданская служба субъектов РФ регулируется, помимо федерального законодательства, законами и иными нормативными актами субъектов РФ. Лишь опираясь на федеральное законодательство субъекты Федерации, могут и должны иметь свое законодательство о государственной службе. А в случаях, когда возникают коллизии в законодательстве о государственной службе, следует руководствоваться принципом верховенства Конституции РФ и федеральных законов над иными нормативными правовыми актами.

Принцип федерализма обеспечивает единство системы государственной гражданской службы и соблюдения конституционного разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ.

Этот принцип выражается в то, что федеральная служба находится в ведении РФ, а государственная гражданская служба субъектов РФ находится в их совместном ведении. В рамках разграничения этих предметов ведения объем полномочий РФ должен быть достаточным для организации государственной гражданской службы как единого организационно-правового института государственной власти. Реализация этого принципа объективно требует единого правового регулирования основ организации государственной гражданской службы и основ правового положения государственных гражданских служащих РФ.

Принцип приоритета прав человека и гражданина это еще и конституционный принцип. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства. Отсюда и обязанности государственных гражданских служащих признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина придается ранг основного принципа государственной гражданской службы. В конечном счете, этот принцип определяет социальный смысл и содержание служебной деятельности государственных гражданских служащих. С учетом этого при отборе кандидатов на государственные гражданские должности особое внимание должно уделяться их способности и готовности учитывать в своей работе интересы граждан. Важно, чтобы государственный гражданский служащий не только на словах, но и на деле защищал права и свободы человека и гражданина.

Принцип равного доступа к государственной гражданской службе тоже является конституционным и означает равный доступ граждан к государственной гражданской службе независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, и т.п.¹

Принцип профессионализма и компетентности обязывает государственных гражданских служащих:

* быть постоянно готовыми к осуществлению должностных правомочий;
* хорошо знать предмет собственной государственно-служебной деятельности;
* знать свои права и обязанности, активно, в полной мере и качественно осуществлять функции и полномочия, предусмотренные законодательством должностными положениями и инструкциями;
* владеть правилами и процедурами деятельности в органах государственной власти;
* иметь общую и профессиональную подготовку;
* знать юридические и нравственно-этические нормы в сфере служебной деятельности.

Осуществление этого принципа обеспечивается множеством законодательных и иных нормативных правовых актов. Положение государственных гражданских служащих в значительной степени зависит от них самих, поэтому они должны стремиться к достижению максимально высокого уровня своей профессиональной деятельности.

Можно выделить еще принцип защиты государственных гражданских служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность как государственных органов и должностных лиц, так и физических и юридических лиц.

1.3 Виды государственной гражданской службы

Под видом государственной гражданской службы понимается ее специализация, которая, в свою очередь, обуславливается уровнем, целями и функциями соответствующих государственных органов и производна от них.

Государственная гражданская служба включает в себя федеральную государственную гражданскую службу и государственную гражданскую службу в субъектах РФ. Система государственной гражданской службы представлена на рисунке 5.

Федеральная государственная гражданской служба представляет собой профессиональную деятельность лиц, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы в аппаратах федеральных органах государственной власти и иных федеральных государственных органов, образующих в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами, для обеспечения выполнения государственных задач и функций этих органов либо деятельности лиц, замещающих государственные гражданские должности РФ, предусмотренные Конституцией РФ, федеральными конституционными и федеральными законами, и финансируемые из федерального бюджета. Она осуществляется в федеральных государственных органах, функционирующих а пределах ведения и полномочий РФ и по предметам совместного ведения РФ и ее субъектов. ¹

Выделяются специальные виды государственной гражданской службы, под которыми понимается профессиональная деятельность по обеспечению полномочий отдельных государственных органов, выполняющих в государственном аппарате специальные задачи и наделенных специальной компетенцией, которая предопределяет особенности правового статуса и фактической деятельности государственных гражданских служащих.

Специальная государственная гражданская служба включает в себя различные подвиды, которые объективно необходимы государству и созданы им для реализации особых целей и функций. Имеются в виду государственные органы, связанные с обороной страны, поддержанием общественного порядка, обеспечением прав и свобод человека, соблюдением определенных правил поведения и деятельности и т.д. Соответственно к специальным видам государственной гражданской службы относятся военная служба, служба в органах внутренних дел, налоговая, таможенная, дипломатическая, правозащитная, служба в контрольно-надзорных государственных органах, в финансово-кредитных государственных органах, в аппаратах избирательных комиссий и др. Можно отметить, что наряду с общими признаками специальных видов службы каждый подвид имеет свои специфические признаки. Например, военная служба имеет существенные отличия такие, как специфика организационной структуры, вооруженность личного состава, непрерывность несения службы, принятия воинской присяги и др.

1. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ГРАЖДАНСКАЯ СЛУЖБА МИНИСТЕРСТВА ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В Российской Федерации существует единая система специализированных органов государственного управления финансами, которая возглавляется Министерством финансов Российской Федерации. В нее входят наряду с Минфином России и всей системой казначейства также органы финансового управления субъектов Российской Федерации — республик, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, автономной области, автономных округов. Важную роль в управлении местными финансами играют и соответствующие структурные подразделения органов местного самоуправления.

В соответствии с Положением о Министерстве финансов Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 1994года № 984, (Собрание законодательства Российской Федерации.1994. №19.Ст.2211) Министерство финансов Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, обеспечивающим проведение единой государственной финансовой политики и осуществляющим общее руководство организацией финансов в стране, ключевым звеном единой системы государственного управления финансами в Российской Федерации. Министерство финансов Российской Федерации призвано координировать деятельность всех органов этой системы, руководить деятельностью подведомственных учреждений и организаций, а также контролировать и регулировать деятельность подведомственных федеральных предприятий.

Основными задачами Минфина РФ в соответствии с действующим законодательством являются:

* разработка и реализация стратегических направлений единой государственной финансовой политики;
* составление проекта и исполнение государственного бюджета;
* обеспечение устойчивости государственных финансов;
* развитие финансового рынка;
* концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития Российской Федерации и ее регионов;
* целевое финансирование общегосударственных потребностей;
* разработка предложений по привлечению в экономику страны иностранных кредитных ресурсов и по источникам их погашения;
* совершенствование методов финансово-бюджетного планирования, финансирования и отчетности;
* осуществление финансового контроля за рациональным и целевым расходованием бюджетных средств и средств государственных (федеральных) внебюджетных фондов.

Структура Министерства финансов приведена на рисунке 6.

2.1 Ограничения, связанные с гражданской службой

Федеральным законом от 12 апреля 2007 г. № 48-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" установлен специальный перечень обстоятельств, по которым гражданин не может быть принят на государственную гражданскую службу. К таким обстоятельствам относятся:

* признание гражданина решением суда недееспособным или ограниченно дееспособным;
* осуждение гражданина к наказанию, исключающему возможность исполнения должностных обязанностей по должности государственной службы, по приговору суда, вступившему в законную силу, а также в случае наличия не снятой или не погашенной в установленном законом порядке судимости;
* отказ от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, если исполнение должностных обязанностей по должности гражданской службы, на замещение которой претендует гражданин, связано с использованием таких сведений;
* наличие заболевания, препятствующего поступлению на гражданскую службу или ее прохождению и подтвержденного заключением медицинского учреждения;
* близкое родство или свойство (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители и дети супругов) с гражданским служащим, если замещение должности гражданской службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;
* выход из гражданства Российской Федерации или приобретения гражданства другого государства;
* наличие гражданства другого государства (других государств), если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;
* представление подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на гражданскую службу;
* непредставление установленных настоящим Федеральным законом сведений или представление заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Иные ограничения, связанные с поступлением на гражданскую службу и ее прохождением, за исключением вышеперечисленных, устанавливаются федеральными законами.

2.2 Порядок и условия проведения конкурса на замещение вакантных должностей

Условия и порядок поступления на государственную гражданскую службу в Министерство финансов Российской Федерации основаны на общих принципах законодательства о государственной гражданской службе.

Поступление гражданина на государственную гражданскую службу осуществляется по результатам конкурса, если иное не установлено законом.

Порядок проведения конкурсов определяется Положением о конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы

Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005г. № 112. Конкурс проводится Комиссией, которая образована в соответствии с приказом Министерства финансов от 22 ноября 2005 г. "О конкурсной комиссии на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Министерства финансов Российской Федерации. ¹

Право на участие в конкурсе имеют граждане Российской Федерации, достигшие возраста 18 лет, владеющие государственным языком Российской Федерации и соответствующие установленным законодательством Российской Федерации о государственной гражданской службе квалификационным требованиям к вакантной должности гражданской службы.

Гражданин Российской Федерации, изъявивший желание участвовать в конкурсе, представляет в Министерство финансов Российской Федерации:

* личное заявление;
* собственноручно заполненную и подписанную анкету, форма которой утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2005 г. № 667-р, с приложением фотографии;
* копию паспорта или заменяющего его документа (соответствующий документ предъявляется лично по прибытии на конкурс);
* копии документов, подтверждающие необходимое профессиональное образование, стаж работы и квалификацию:
	1. копию трудовой книжки (за исключением случаев, когда служебная (трудовая) деятельность осуществляется впервые) или иные документы, подтверждающие трудовую (служебную) деятельность гражданина;
	2. копии документов о профессиональном образовании, (а также по желанию гражданина документы о дополнительном профессиональном образовании, о присвоении ученой степени, ученого звания, заверенные нотариально или кадровыми службами по месту работы (службы);
* документ об отсутствии у гражданина заболевания, препятствующего поступлению на гражданскую службу или ее прохождению;
* иные документы, предусмотренные Федеральным законом от 12 апреля 2007 года № 48-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации", другими федеральными законами, указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации;
* резюме кандидата.

Лицо, победившее в конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы, обязано представить следующие документы:

* трудовую книжку или документы, подтверждающие прохождение военной или иной службы;
* документы государственного образца о профессиональном образовании, профессиональной переподготовке, повышении квалификации, стажировке, присвоении ученой степени, ученого звания (если таковые имеются);
* документ воинского учета (для военнообязанных и лиц, подлежащих призыву на военную службу);
* личное заявление с просьбой о поступлении на гражданскую службу и замещении должности государственной гражданской службы Российской Федерации;
* собственноручно заполненную и подписанную гражданином Российской Федерации анкету установленной формы с приложением фотографии;
* решения о награждении государственными наградами, присвоении почетных, воинских и специальных званий, присуждении государственных премий (если таковые имеются);
* сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера гражданского служащего;
* страховое свидетельство обязательного пенсионного страхования;
* свидетельство о постановке на учет в налоговом органе физического лица по месту жительства на территории Российской Федерации;
* страховой медицинский полис обязательного медицинского страхования граждан.

В отдельных случаях с учетом условий прохождения гражданской службы может предусматриваться необходимость предъявления иных документов.

3. МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

Министерство финансов Республики Башкортостан (Минфин РБ) является республиканским органом исполнительной власти, обеспечивающим проведение единой государственной финансовой политики, составление и исполнение республиканского бюджета, государственный финансовый контроль; осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими республиканскими органами исполнительной власти, территориальными финансовыми органами, органами местной власти и иными организациями.

Министерство финансов Республики Башкортостан в своей деятельности руководствуется Конституцией Республики Башкортостан, законами Республики Башкортостан, постановлениями Государственного Собрания Республики Башкортостан, указами и распоряжениями Президента Республики Башкортостан, постановлениями и распоряжениями Кабинета Министров Республики Башкортостан, а также Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, принятыми по вопросам, переданным Республикой Башкортостан по Договору в ведение Российской Федерации.¹

3.1. Функции Министерства финансов

Республики Башкортостан.

Министерство финансов Республики Башкортостан в соответствии с возложенными на него задачами выполняет следующие основные функции:

* Подготавливает предложения и реализует меры по совершенствованию бюджетной системы Республики Башкортостан, развитию механизма межбюджетных отношений с органами местной власти;
* Участвует в установленном порядке в разработке прогнозов социально-экономического развития Республики Башкортостан на долгосрочную, среднесрочную и краткосрочную перспективу;
* Участвует в разработке и осуществлении мер по финансовому оздоровлению и структурной перестройке экономики, поддержке и защите интересов отечественных производителей товаров, исполнителей работ и услуг;
* Участвует в подготовке предложений по основным направлениям кредитной, денежной политики Республики Башкортостан, улучшению состояния расчетов и платежей в экономике;
* Участвует в формировании и осуществлении единой политики цен;
* Участвует в подготовке республиканских целевых программ, обеспечивает в установленном порядке их финансирование за счет средств республиканского бюджета;
* Разрабатывает меры, направленные на формирование и реализацию активной инвестиционной политики, участвует в разработке и финансировании республиканских инвестиционных программ и Бюджета развития Республики Башкортостан;
* Участвует в установленном порядке в разработке проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Башкортостан;
* Разрабатывает и принимает в установленном порядке нормативные правовые акты по вопросам, относящимся к компетенции Министерства, обязательные для исполнения на территории Республики Башкортостан;
* Проводит внедрение современных информационных технологий в систему управления финансово-бюджетного комплекса Республики Башкортостан;
* Разрабатывает проекты республиканского бюджета и прогноза консолидированного бюджета Республики Башкортостан; участвует в разработке проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Республики Башкортостан;
* Исполняет в пределах своей компетенции республиканский бюджет, составляет отчет об исполнении республиканского бюджета и консолидированного бюджета Республики Башкортостан;
* Осуществляет контроль за целевым использованием средств республиканского бюджета и средств бюджетов районов и городов;
* Подготавливает предложения и реализует меры, направленные на совершенствование структуры государственных расходов;
* Участвует в разработке предложений по совершенствованию системы республиканских органов исполнительной власти и их структуры, подготавливает предложения о предельной численности работников их центрального аппарата и территориальных органов, размере ассигнований на их содержание;
* Принимает участие в подготовке предложений по совершенствованию системы оплаты труда работников бюджетных учреждений и организаций, деятельность которых частично осуществляется за счет бюджетных средств;
* Координирует в пределах своей компетенции деятельность республиканских органов исполнительной власти, на которые возложена ответственность за обеспечение своевременного поступления налогов и других обязательных платежей в республиканский бюджет;
* Подготавливает предложения по формированию и использованию средств государственных внебюджетных фондов и целевых бюджетных фондов, по установлению размеров отчислений в указанные фонды;
* Участвует в работе по привлечению в экономику республики иностранных инвестиций, в том числе на возвратной основе, участвует в разработке предложений по использованию иностранных кредитов;
* Подготавливает предложения по реализации решений Координационного валютного комитета Республики Башкортостан о выделении средств на оплату контрактов с иностранными фирмами и другие платежи в иностранной валюте;
* Исполняет решения Президента Республики Башкортостан и Кабинета Министров Республики Башкортостан по формированию Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Республики Башкортостан и отпуску драгоценных металлов и драгоценных камней из Государственного фонда;

3.2 Организация Государственной Гражданской службы Министерства финансов Республики Башкортостан

Министерство финансов Республики Башкортостан возглавляет министр, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Республики Башкортостан по представлению Премьер-министра Республики Башкортостан.

Министр несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Министерство задач и осуществление им своих функций, у него имеются заместители, назначаемые на должность и освобождаемые от должности Кабинетом Министров Республики Башкортостан. Рисунок 7

Министр финансов Республики Башкортостан руководит деятельностью Министерства, распределяет обязанности между заместителями министра; вносит в установленном порядке на рассмотрение Кабинета Министров Республики Башкортостан проекты нормативных правовых актов по вопросам, входящим в компетенцию Министерства; утверждает положения о структурных подразделениях Министерства; назначает в установленном порядке на должность и освобождает от должности работников центрального аппарата Министерства; решает в соответствии с законодательством Республики Башкортостан о государственной службе вопросы, связанные с прохождением государственной службы в Министерстве; назначает на должность и освобождает от должности руководителей территориальных органов по согласованию с Администрацией Президента Республики Башкортостан и главой администрации муниципального района, городского округа;¹

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Являясь опорой государства в силу своей многочисленности, объема выполняемых функций, реального распоряжения ресурсами, а также выступая связующим звеном между государством и обществом, государственной службы выступает объектом воздействия со стороны многочисленных участников политического процесса. В настоящее время реформирование государственной службы напрямую связано с изменением ее модели, что успешно осуществляется, как правило, только благодаря целенаправленным действиям политического руководства. Изменение роли, объема и формы рыночного регулирования в значительной мере предопределяет характер формирования модели государственной службы. В условиях реформирования резко возрастает роль профессионализма и компетентности госслужащих, от действий которых, в конечном счете, зависит достижение выдвинутых политическим руководством целей. Без решения поставленных вопросов невозможно создание эффективной модели государственной службы, соответствующей задачам построения "сильного" государства. Из этого следует, что выбор модели государственной службы - это политическое решение, имеющее серьезные политико-административные последствия.

Для обеспечения последовательного и поступательного реформирования государственной службы необходимы концептуально осмысленные и целенаправленные действия политическою руководства. Анализ реформ, проведенных в России, позволяет сделать вывод о том, что глубокое реформирование государственной службы предполагает на первом этапе реализацию ряда положений, которые являются базовыми в традиционной модели государственной службы, возможности которой далеко не исчерпаны.

Модифицированная с учетом национальных особенностей, вобравшая в себя в дальнейшем достоинства альтернативных ей моделей, российская модель государственной службы в наибольшей степени будет соответствовать задачам построения в России нового, дееспособного, "сильного" государства.

Обеспечение укрепления вертикали исполнительной власти и максимального участия граждан в управлении государством может быть достигнуто за счет коррекции механизма контроля, заложенного в традиционную модель, который подразумевает как внутриорганизационный контроль - контроль за бюрократией со стороны государства, так и контроль со стороны общества и за бюрократией, и, что еще более важно, за деятельностью государства по реформированию государственной службы и пересмотру своих взаимоотношений с обществом.

Федеральный закон "О системе государственной службы Российской Федерации" юридически закрепляет видовую классификацию государственной службы, организационное и правовое обособление государственной гражданской, военной и правоохранительной служб как самостоятельных ее видов. В соответствии с Законом федеральная государственная служба рассматривается как профессиональная служебная деятельность граждан по обеспечению исполнения полномочий Российской Федерации, а также полномочий федеральных государственных органов и лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации. В свою очередь, государственная гражданская служба субъектов Российской Федерации - это профессиональная служебная деятельность граждан по обеспечению исполнения функций и полномочий субъектов РФ, а также полномочий государственных органов субъектов РФ и полномочий лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ.

Закон "О системе государственной службы Российской Федерации" по своей сути является базовым. Его задача - установить общие принципы и основные положения правового регулирования государственной службы, устранить возникшие в последние годы в законодательстве серьезные противоречия. На его основе должны быть приняты как "видовые" федеральные законы о государственной службе, так и законы субъектов РФ о государственной гражданской службе.

В законе "О государственной гражданской службе Российской Федерации" предусмотрен комплекс мер для повышения открытости и доступности государственной гражданской службы, ее взаимосвязи с институтами гражданского общества. Устанавливается взаимосвязь федеральной гражданской государственной службы и гражданской государственной службы субъектов Российской Федерации, а также гражданской службы с иными видами государственной службы Российской Федерации. Подробно урегулированы вопросы ведения кадровой работы, включая проверку и подтверждение квалификации гражданских служащих, организацию их профессиональной переподготовки, формирование кадрового резерва.

Однако проблемы, которые стоят сейчас перед государственной службой, в том числе и борьба с коррупцией, требует принятия дополнительных мер в рамках осуществляемой в настоящее время административной реформы.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Кабашов С.Ю. "Государственная служба Российской Федерации" БАГСУ. Уфа, 2005. 280с.
2. Гусев А.В. Российская государственная гражданская служба: проблемы правового регулирования: Монография. Издательский дом УрГЮА. - Екатеринбург, 2005.
3. Проблемы реформирования и управления системой государственной службы в России. Буравлев Ю.М. // Государство и право. 2003. № 7. С.10
4. Государственная служба: комплексный подход. Учебное пособие/Под ред. Оболонского. А. В. 2-е изд. М., 2000. с.235
5. Государственная служба: Учебник/Под. ред. Игнатова. В.Г., Акопова Л.В., Зинченко Г.П. ИКЦ "Март" М. 2004.528С.
6. Коржихина Т.П.,Сенин А.С. История российской государственности. М., 1995. Главы 4, 9.
7. Овсянко Д.М. Государственная служба Российской Федерации. 2-ое изд.,М., 2002.
8. Атаманчук Г.В. Сущность государственной службы: история, теория, закон, практика. М., 2003.
9. Окусов А.П. Чиновник. Ростов-на-Дону, 2004. с. 321
10. Демин А.А. Государственная служба. М., 2002. 560 с.
11. Вагина Л. В. Государственная служба Издательство РАГС, 2006г. ISBN: Ст: 95
12. Федеральный закон от 12 апреля 2007 года N 48-ФЗ#S (Российская газета, N 80, 17.04.2007) (вступил в силу с 1 июля 2007 г.).
13. Нормативная и правовая информация, официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации, <http://www.minfin.ru>
14. Нормативная и правовая информация, официальный сайт Министерства финансов Республики Башкортостан <http://minfinrb.bashkortostan.ru/>
15. Развитие законодательства о государственной службе (Государственная Дума Российской Федерации, 1993–2005 гг.) // "ЧиновникЪ", 2005, № 5. С.13
16. Управление государственной гражданской службой: проблемы и пути повышения качества в условиях реформирования. Информационно-образовательный юридический портал : http://www.Аllpravo.Ru. 2006.
17. ПРОБЛЕМЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ//Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ, № 26 (314), 2006

ПРИЛОЖЕНИЕ

Таблица 1: Выделение целей государственной гражданской службы

|  |  |
| --- | --- |
| Автор | Трактовка целей государственной гражданской службы |
| Ю. Н. Старилов | практическое осуществление функций государства, решение его задач, обеспечение благосостояния общества, удовлетворение публичных интересов на основе принципов и положений, установленных в Конституции РФ, федеральных законов и законов субъектов Федерации |
| А. Ф. Ноздрачев | -упорядочение работы государственного аппарата;-установление требований к функциям и правомочиям по государственным гражданским должностям;-определение компетентности и профессиональной подготовленности государственных гражданских служащих;-регламентация способов и процедур анализа и оценки эффективности функционирования государственного аппарата;-формирования условий обеспечения государственных гражданских служащих, включая материальные, социальные и правовые гарантии государственной гражданской службы |

Таблица 2 - Функции государственной гражданской службы Функция

|  |  |
| --- | --- |
| Правоприменительная | реальное претворение в жизнь Конституции РФ, законов и иных нормативных правовых актов государства |
| Правотворческая | разработка и принятие нормативных актов. Государственная гражданская служба проявляет себя также в процессе подготовки законов в Федеральном Собрании и парламентах субъектов РФПравозащитная обеспечение прав и свобод граждан |
| Регулирующая | разработка и реализация государственной политики во всех областях жизни общества. Государственная гражданская служба проявляет себя при подготовке разнообразных конкретных программ государственной деятельности, принятии всех основополагающих политических решений и при их реальном осуществлении |
| Организационная | обеспечение практической реализации компетенции государственных органов, внутренней согласованности, их стабильного функционирования и эффективного влияния на процессы в обществе |

Рисунок 1 - Определения понятия "государственная гражданская служба"

Рисунок 2 - Сущность государственной гражданской службы

Рисунок 3 - Классификация целей государственной гражданской службы

Рисунок 4 - Принципы государственной гражданской службы

Рисунок 5 - Система государственной гражданской службы

Рисунок 6 Структура Министерства финансов Российской Федерации

