**Содержание**

Введение

1. Сущность государственной региональной политики

1.1 Основные понятия и проблемы государственной региональной политики

1.2 Направления государственной региональной политики

1.3 Приоритеты и принципы государственной региональной политики

2. Основы и принципы региональной политики на примере Новосибирской области

Заключение

Список литературы

**Введение**

Российская Федерация – государство с существенными межтерриториальными различиями в уровне экономического развития, обеспеченности объектами социальной инфраструктуры, инвестиционных возможностях общественного и частного сектора. В этой связи основой федеральной политики должно стать выравнивание условий для обеспечения экономического роста на всей территории страны с одновременным сокращением межтерриториальных различий в уровне благосостояния населения.

Новое геополитическое положение России радикально изменило критерии рациональности территориальной организации производства, специализации регионов, размещения отдельных предприятий.

Среди форм реализации региональной политики центральное место должно быть отведено разработке и осуществлению федеральных целевых программ социально-экономического развития регионов.

Региональные особенности процессов социального развития требуют адекватного отражения при формировании системы мер государственного регулирования, направленных на создание равных условий для социального развития населения всех регионов и предотвращение возникновения социальной напряженности.

Большинство вопросов развития образования, здравоохранения и культуры, жилищного и коммунального хозяйства, социально-бытового обслуживания населения и ряд других должны решаться на уровне органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.

Тема региональной политики очень актуальна, т.к. каждая страна, особенно крупная по территории, обязательно встаёт перед несколькими трудно разрешимыми противоречиями в своём региональном развитии. Они, как правило, относятся к числу проблем неснимаемых, неразрешимых окончательно; их можно лишь ослабить, но ликвидировать их нельзя. Именно на такое ослабление противоречий и направлена осмысленная региональная политика государства.

Целью региональной политики является снижение существующих между регионами различий в уровнях социально - экономического развития путем осуществления важных инвестиционных проектов, способствующих укреплению инфраструктуры, хозяйственной деятельности и улучшению уровня жизни населения в сочетании с политикой избирательной поддержки проблемных регионов.

Предмет работы - изучение основ организации разработки и реализации государственной региональной политики Российской Федерации.

Объектом является государственная региональная политика в Новосибирской области.

Задачи:

- выявить сущность государственной региональной политики;

- рассмотреть основные понятия, проблемы и направления государственной региональной политики;

- узнать приоритеты и принципы на которых основывается государственная региональная политика;

- рассмотреть региональную политику Новосибирской области, узнать перспективы ее развития.

1. **Сущность государственной региональной политики**

**1.1Основные понятия и проблемы государственной региональной политики**

Рассмотрим основные понятия:

**Государственная региональная политика** - система ценностей и целей, государственно-управленческих мер (решений и иных действий), предусмотренных нормативными правовыми актами, программами и иными документами, направленными на региональное развитие;

 **Государственная доктрина регионального развития Российской Федерации** (далее - Доктрина) - нормативный правовой акт государственно-управленческого характера, определяющий содержание государственной региональной политики Российской Федерации, формирующий и запускающий в действие механизм ее реализации;

**Депрессивная территория** - административная единица (район, город) или совокупность сопредельных административных единиц в границах одного или нескольких субъектов Российской Федерации, имеющих однородную структуру экономики, оказавшаяся в результате кризиса в основной (основных) отраслях экономики в состоянии существенного экономического упадка;

**Объект государственной региональной политики** - регион, в отношении которого осуществляется установленная настоящим Федеральным законом и принятыми в соответствии с ним другими федеральными законами государственная региональная политика;

**Регион** - часть территории Российской Федерации, содержащая определенный экономический, социальный, демографический, инфраструктурный, природный и культурно-исторический потенциал государства, которая находится в ведении соответствующих органов государственной власти одного или нескольких субъектов Российской Федерации либо органов местного самоуправления; **[1, ст. 2]**

**Региональное развитие** – согласованная друг с другом изменчивость региональных показателей, характеризующих социально-экономическое состояние региона;

**Территории с особым статусом** - особые экономические зоны, закрытые административно-территориальные образования, наукограды, приграничные районы, зоны чрезвычайных ситуаций и экологических бедствий, особо охраняемые природные территории. **[1, ст. 2]**

В странах с развитой рыночной экономикой появляется дополнительная нужда в региональной политике. Она связана с тем, что рыночная экономика, ориентированная на чисто экономический оптимум, неизбежно увеличивает контрасты между районами страны по уровню их хозяйственного развития и уровню жизни населения. Ведь в таких условиях частный капитал стремится делать инвестиции прежде всего в самых передовых районах, где отдача на капитал выше, устойчивее; он избегает вложений в отсталые районы, с их малоквалифицированной рабочей силой, скудными ресурсами или плохим экономико-географическим положением (таковы обычно главные причины подобной отсталости). В результате богатые районы становятся всё богаче, бедные всё беднее. Это может вести к политической напряжённости, к нарушению принятых в стране правил территориальной справедливости, и сама целостность государства может оказаться под угрозой. Поэтому государственные органы вынуждены принимать специальные меры для недопущения слишком сильных перекосов такого рода. Эти меры складываются в региональную политику, имеющую в основном социальную направленность.

В России особенно важно управлять региональным развитием страны на базе продуманной программы действий государства. Региональная проблема ничуть не меньше достойна государственного программирования, чем оборонная политика, хозяйственная или иная другая, но, однако, пока она не попала в основные приоритеты государства. [3, C. 50]

***Проблемы осуществления региональной политики:***

|  |  |
| --- | --- |
| **Проблемы:** | **Сущность:** |
| **Неравенство регионов.** | Порождено, как правило, неравномерностью географической среды. Так же речь идёт о неравенстве в уровнях развития, а не в характере развития, то есть о том, что за одинаковый по напряжению и квалифицированности труд граждане страны получают разное вознаграждение (в широком смысле) в зависимости от того, в каком районе страны они живут и трудятся. Это несправедливо, потому что граждане государства равны по закону, и нарушение этого равенства чревато политическим напряжением. |
| **Противоречия в интересах между районами, между страной и районом, между страной и всеми районами.** | Например, стране выгодно строить ТЭС, но каждый регион старается, чтобы эти экологически грязные производства размещались не на его территории. Такие противоречия между частями и целым тоже в принципе не снимаемые, их нельзя ликвидировать, их можно только ослабить. Такое ослабление - одна из главных задач грамотной региональной политики. |
| **Разнообразие районов чревато и противоречиями, и гармонией.** | Если страна состоит из разнородных по своим ресурсами особенностям районов, то такие районы могут с взаимной выгодой дополнять друг друга в рамках внутристранового территориального развития. |

**1.2 Направления государственной региональной политики**

**Основные направления государственной региональной политики(ГРП)**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **организация разработки и реализации ГРП** | **обоснование приоритетов и механизмов ГРП на установленный период**  | **определение порядка и организация государственной поддержки депрессивных территорий в суб.РФ и мун. образованиях** | **организация распределения доходов и расходов между бюджетами различных уровней с учётом целей и задач ГРП в порядке, установленном бюджетным законодательством** | **определение территорий с особым статусом и установление особенностей режима их функционирования** | **определение порядка и организация информационного обеспечения разработки и реализации ГРП**  |

 Одним из важнейших направлений региональной политики современной России является развитие социально-экономической сферы жизни общества. В настоящее время данной проблеме уделяется большое внимание со стороны властей всех уровней власти.

Особое внимание при разработке и реализации региональной политики необходимо уделить особенностям административно-территориальному деления территории страны. Решение задач повышения благосостояния населения и снижения уровня бедности на основании устойчивого экономического роста должно осуществляться с использованием преимуществ федеративного устройства государства, его децентрализованной структуры, а также с учетом ограничений, накладываемых на экономическую политику особенностями территориального устройства России. [5, C 253]

При разработке системы мер в рамках региональной политики необходимо учитывать, что децентрализованная система принятия решений в государстве, наличие нескольких уровней власти и управления, ответственных перед собственными избирателями за проводимую политику в рамках законодательно определенных сфер компетенции, является преимуществом, эффективное использование которого позволит создать стимулы для обеспечения благосостояния населения на всей территории страны.

**Задачи для реализации данного направления**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Развитие человеческого капитала**, предполагающее мониторинг и изучение основных тенденций миграционных процессов внутри страны, содействие свободному перемещению рабочей силы и эффективному размещению трудовых ресурсов как ответу на вызовы новых экономических условий, создание системы образовательных проектов, направленных как на подготовку кадрового потенциала, ответственного за эффективное проведение реформ на региональном и местном уровне, так и на кадровое обеспечение экономического роста (инвестиционных проектов).Решение этой задачи необходимо осуществлять с учетом территориальных аспектов страны.  | **Второй задачей** развития человеческого капитала является политика в области профессионального образования с учетом территориальных аспектов социально-экономического развития страны. В среднесрочной перспективе необходимы разработка и создание на федеральном уровне системы образовательных проектов, направленных на профессиональную подготовку и создание кадрового потенциала. Обеспечение регионов кадровым потенциалом необходимо для решения двух основных **задач:**

|  |  |
| --- | --- |
| -кадровое обеспечение экономических реформ, проводимых на региональном и местном уровне |  содействие обеспечению профессиональными кадрами инвестиционных проектов, реализуемых в различных регионах. [5, C 255] |

 |

**1.3 Приоритеты и принципы государственной региональной политики**

Приоритеты государственной региональной политики представляют собой обоснованные и наиболее значимые для регионального развития, общие для федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации главные направления их совместной деятельности по реализации целей и задач государственной региональной политики на среднесрочную и долгосрочную перспективу. Выбор приоритетов основывается на проведении в соответствии с целями и задачами государственной региональной политики комплексной оценки текущей ситуации, прогнозе её развития на 5 и 10 лет, исходя из ресурсных, включая бюджетные, возможностей Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Приоритеты государственной региональной политики взаимоувязываются с направлениями внутренней и внешней политики Российской Федерации и учитываются в программах социально-экономического развития в сфере регионального развития.

Приоритеты государственной региональной политики устанавливаются Правительством Российской Федерации на период 5 и 10 лет с ежегодным их уточнением.[1, ст. 6]

**Принципы разработки и реализации государственной региональной политики:**

|  |  |
| --- | --- |
| конституционность и законность |  |
| централизация и децентрализация государственного управления  | позволяет обеспечить участие всех соответствующих федеральных органов государственной власти в достижении целей и в решении задач ГРП. |
| согласование общегосударственных и региональных интересов  | федеральные программы и проекты реализуемые на территории одних суб. Российской Федерации, а также иные меры по федеральной поддержке функционирования и развития одних суб. Российской Федерации не должны ухудшать социально-экономическую и демографическую ситуацию на территории других суб. Российской Федерации |
| обоснованность действий соответствующих федеральных органов государственной власти  | этот принцип реализуется в целях эффективного использования федеральных ресурсов и результативности предлагаемых решений в процессе выбора объектов федеральной поддержки (конкретных суб. Российской Федерации) |
| открытость разработки и реализации государственной региональной политики. | действия по разработке и реализации должны быть доступны для анализа и обсуждения всеми заинтересованными субъектами разработки и реализации государственной региональной политики. |
| Опора на самоорганизацию общества  | Сутью региональной политики является не дирижирование, а координация усилий общества. Главное это развитие инфраструктуры, чтобы импульсы самоорганизации проходили по территориальной структуре общества как можно быстрее. |
| Субсидиарность.  | По мере возможности, надо решать проблему на самом низшем уровне власти, как можно ближе к гражданам. |
|  Адекватность методов.  | В России должны быть три ветви региональной политики: экономическая, политическая, культурная. У каждой свои задачи, иногда противоречащие другим ветвям, поэтому надо тщательно следить, чтобы не было взаимоуничтожения этих видов политики.  |

**Задачи экономической политики:**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| обеспечение жителям региона достаточного числа мест приложения своего труда | препятствование чрезмерной концентрации «дешёвых» рабочих мест, насыщение региональной экономики передовыми видами труда, с хорошей оплатой. | разнообразие отраслевого и профессионального состава региональной экономики. | всемерное способствование развитию внутристранового территориального разделения труда между районами, субъектами федерации, городами и т.п. | Всемерное развитие инфраструктуры |

**Задачи «политической» политики**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| целостность государства подавление сепаратистских тенденций в политической жизни регионов. | открытость административных границ недопущение превращения их в государственные границы | развитие федерализма как формы государственности, особенно эффективно способствующей территориальной самоорганизации общества |

**Задачи культурной политики**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| выравнивание культурных услуг прежде всего образования, но также и уровня культуры в широком смысле, стимулирование развития сети культурных центров по всех территории страны | социокультурное сотрудничество регионов информирование о жизни в разных частях страны, развитие туризма, снятие межрегиональных фобий. | «многоэтажный» патриотизм гармоничное сочетание местного, регионального и общенационального патриотизма. | равенство культурных нужд наций и этносов, если структура населения страны полиэтнична. |

**2. Основы и принципы региональной политики на примере Новосибирской области**

При организации и реализации региональной политики в России наблюдаются особые трудности, которые должны быть упомянуты и учтены:

**1. Громадные контрасты**, накопленные за прошлое время. Контрасты во всём и в расселении, и в экономике, и в менталитете.

**2. Низкая плотность населения**, которое к тому же сокращается (и будет сокращаться). Надо развивать инфраструктуру, компенсируя этим спад в «заселенности».

Огромный размах региональных социально-экономических диспропорций (как между субъектами, так и внутри их), и его увеличение, недостаточная инвестиционная активность в кризисных регионах и ареалах очевидные свидетельства необходимости для страны выравнивающей региональную политику. При этом речь не идет о выделении дополнительных средств. Необходимо установить четкие правила перераспределения уже затрачиваемых средств, обеспечить их поступление в кризисные регионы. [5, C. 521]

Теперь, более подробно рассмотрим региональную политику Новосибирской области.

Город Новосибирск – административный центр Новосибирской области, центр Сибирского федерального округа, самое крупное (по численности населения) муниципальное образование в Российской Федерации.

Будущее экономики Новосибирской области связано с определением региональных приоритетов и формированием конкурентоспособных территориально-отраслевых групп. Сюда и должны направляться основные долгосрочные инвестиции. Представители регионального бизнеса считают, что для повышения конкурентоспособности экономики региона необходимо обеспечить отраслевые программы адекватными финансовыми ресурсами, добиться опережающего роста инвестиций по сравнению с ростом ВРП, создать систему внедрения перспективных разработок и изобретений в серийное производство и коммерциализации результатов научно-технических исследований. Необходимо также принять программы перспективного развития каждому крупному и среднему предприятию.

В отношении ряда проектов Новосибирская область имеет конкурентов в лице соседних регионов. Так, практически все сибирские территории (особенно Кемеровская область и Красноярский край) намерены развивать электроэнергетику. В Томской области и Красноярском крае реализуются проекты по развитию инновационных и образовательных центров (в частности, в Красноярске создается Cибирский федеральный университет, а в Томской области - особая экономическая зона технико-внедренческого типа). Омская область и Красноярский край настроены на создание мультимодальных транспортных узлов. Акцентированные вложения в родственные отрасли соседних регионов могут негативно отразиться на привлечении финансовых и трудовых ресурсов.

Одним из важнейших приоритетов Новосибирской области является обеспечение качественно нового уровня социального и экономического развития Новосибирской области. Необходимо добиться более значительного роста доходов населения, прежде всего, сельского, обеспечить улучшение демографической ситуации, реальную поддержку семей с детьми, развитие семейных форм воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, доступность и высокое качество образовательных, медицинских, социальных услуг, развитие массовых форм занятий физической культурой и спортом, повысить доступность жилья и качество коммунальных услуг, обеспечить рост духовности, приоритет культурных ценностей, прежде всего, в среде молодежи. [2, п. 2]

Улучшение демографической ситуации на территории области предусматривается за счет системы мер, направленной на снижение смертности, стимулирование рождаемости, эффективную миграционную политику.

В экономической сфере важно создать условия для развития инновационного сектора экономики, высокотехнологичных производств, ускоренной модернизации действующих производств, формирования многоукладной экономики села, высокоиндустриальных агропромышленных предприятий и крестьянско-фермерских хозяйств, развития значительно более высокими темпами транспортно-дорожного комплекса, логистической инфраструктуры, развития жилищно-строительного комплекса с использованием современных строительных технологий.

Особое внимание следует обратить на поддержку и стимулирование развития экономического потенциала сельских поселений, повышение эффективности взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления.

**Направления и задачи плана социально-экономического развития Новосибирской области на 2007-2009 гг.**

|  |  |
| --- | --- |
| **Направления** | **Задачи** |
| **Повышение уровня благосостояния и качества трудовой жизни населения Новосибирской области** | создание условий для роста доходов населения на основе развития эффективной занятости, совершенствование оплаты труда в бюджетной сфере, государственной поддержки социально незащищенных слоев населения, легализации теневых доходов, обеспечение безопасных условий труда, повышение уровня трудовых и социальных гарантий работников предприятий и организаций. |
| **Повышение качества и доступности услуг социальной сферы** | улучшение динамики физического здоровья населения, снижение уровня заболеваемости, первичной инвалидности на основе повышения доступности и высокого качества медицинской помощи, обеспечивающей равные права и возможности граждан в получении медицинских услуг, путем укрепления первичного звена здравоохранения, развития системы профилактики и диспансеризации населения; формирование эффективной системы территориального здравоохранения; повышение технической оснащенности амбулаторно-поликлинической службы. [2, п. 3.2.1.] |
| **Социальная политика** | повышение эффективности функционирования системы социальной защиты и социального обслуживания населения, в первую очередь, пожилых граждан и инвалидов за счет оптимизации системы оказания социальных услуг и внедрения новых механизмов социального обслуживания, укрепление материально-технической базы учреждений социальной защиты. |
| Повышение доступности жилья и улучшение качества жилищно-коммунальных условий проживания населения на территории Новосибирской области | формирование рынка доступного жилья, создание условий для значительного увеличения объемов жилищного строительства, для роста эффективности управления сектором коммунальных услуг и улучшение жилищно-коммунальных условий проживания жителей области. [2, п. 3.3.] |
| Повышение эффективности формирования и использования бюджетных средств | четкое исполнение Закона Новосибирской области «Об областном бюджете Новосибирской области на 2007 год».  |

Усилия администрации Новосибирской области в сфере занятости населения планируется направить на оказание качественных государственных услуг в сфере содействия занятости населения и поддержку в создании эффективных рабочих мест, обеспечение транспортно-дорожных условий мобильности рабочей силы.

Продолжится работа по заключению региональных тарифных соглашений между областными объединениями профсоюзов, работодателями и администрацией области, координации действий налоговых, правоохранительных органов и органов местного самоуправления по контролю за своевременностью и уровнем оплаты труда во внебюджетной сфере.[2, ст. 3.1.]

Меры по повышению доходов сельских тружеников предусматривается направить на повышение эффективности сельскохозяйственного производства, улучшение его материально-технической базы, оказание государственной поддержки развитию крестьянско-фермерских и личных подсобных хозяйств, включая сельскохозяйственные потребительские кооперативы.

В бюджетной сфере будет решаться задача более тесной увязки и зависимости оплаты труда от качества и результативности выполненной работы, оптимизации штатной численности работников. Планируется расширить сферу локального и договорного регулирования, права руководителей учреждений, принять меры по расширению применения часовой оплаты труда и нормированных заданий.

Средства государственной социальной поддержки намечается сконцентрировать на наиболее нуждающихся: инвалидах, пожилых гражданах, утративших способность к самообслуживанию. Продолжится работа по усилению адресности оказания государственной поддержки (частичная компенсация оплаты за жилищно-коммунальные услуги, компенсация транспортных расходов, пособия на детей).

#### В рамках реализации плана мероприятий приоритетного национального проекта «Здоровье» планируется завершить работу по разукрупнению терапевтических и педиатрических участков, созданию самостоятельной службы участковых врачей (врачей общей врачебной практики), укомплектованию врачебными кадрами медицинских учреждений, особенно в сельской местности, и обеспечить в полном объеме потребности населения в первичной медико-санитарной помощи. В соответствии с Новосибирской областной программой государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи предусматривается увеличение объемов профилактических мероприятий.

Планируется организовать работу по развитию производства стеновых материалов, современных утеплительных материалов в районах области, привлечению на эти цели инвестиционных ресурсов крупных строительных организаций. Предусматривается активизация работы по формированию и инженерной подготовке земельных участков под комплексное жилищное строительство, формирование государственного и муниципального заказа на комплексную застройку выделенных участков. Будет организована реализация пилотного проекта индивидуального домостроения под ключ на экспериментальной площадке на основе современной технологии домостроения.

Планируется работа по увеличению налоговой базы бюджета, совершенствованию практики налогового администрирования, сокращению недоимки по налоговым платежам и сборам. Продолжится индивидуальная работа с предприятиями - налогоплательщиками по выработке мер, способствующих уплате налогов в полном объеме начисленных платежей, по легализации бизнеса и теневых доходов. Намечено расширить практику соглашений о росте средней заработной платы и налоговых платежей при оказании государственной поддержки предприятиям и организациям в любых формах. [2, п. 4]

Предусматривается продолжение практики активного взаимодействия с министерствами-заказчиками и депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по продвижению заявок от Новосибирской области в рамках федеральных целевых программ на средства федерального бюджета, обеспечению финансирования в срок и в полном объеме объектов в соответствии с выделенными лимитами на 2007-2009 годы.

Также, основные усилия администрации области, для обеспечения устойчивых темпов качественного экономического роста, будут направлены на создание условий и стимулирование развития инновационного и высокотехнологичного сектора экономики в рамках формирования технопарка распределенного типа, реализации программы развития наукограда Кольцово, межотраслевой программы «Силовая электроника», крупных инвестиционных проектов, стимулирования технологической модернизации действующих производств и развития малого предпринимательства.

Большую роль в развитии региона занимает инвестиционная политика. Предполагается реализация инвестиционных областных программ, направленных на развитие социальной, инженерной, транспортной и коммунальной инфраструктуры. Формирование областной строительной программы на среднесрочный период намечается осуществлять с учетом предложений муниципальных образований, соответствия фактической обеспеченности населения муниципальных образований объектами социальной инфраструктуры нормативной обеспеченности. В рамках программы планируется ежегодный ввод не менее 20 объектов социально-культурной сферы, отвечающих современным требованиям. Фондом муниципального развития предусматривается софинансирование со стороны областного бюджета строительства и ремонта внутрипоселенческих дорог, объектов социальной и коммунальной инфраструктуры муниципальных образований. Увеличатся инвестиционные расходы на газификацию области, как за счет бюджетных средств, так и за счет привлечения внебюджетных ресурсов, средств Газпрома. Предусматриваются бюджетные инвестиции на развитие материально-технической базы социальной сферы. [2, п. 5.1.]

Планируется проведение публичных мероприятий (инновационно-инвестиционные ярмарки, выставки, обучающие семинары и тренинги в области трансфертных технологий), что будет способствовать успешной коммерциализации научных разработок, дополнительному притоку инвестиций в инновационный бизнес, повышению престижа области.

Планируется создание условий для развития материального производства. Например, в промышленной сфере ставятся такие задачи как: формирование благоприятных условий эффективного развития промышленного комплекса области путем стимулирования роста конкурентоспособности промышленной продукции новосибирских товаропроизводителей, развития высокотехнологичных производств, содействия формированию устойчивого государственного оборонного заказа, развития промышленного потенциала муниципальных образований, реформирования хронически убыточных производств, расширения рынков сбыта продукции товаропроизводителей области. [2, п. 5.2.]

Необходимо создание условий для эффективной интеграции Новосибирской области во внутренний и внешний рынки. Для этого планируется активное продвижение продукции, производимой новосибирскими предприятиями, на международные и межрегиональные рынки. Предусматривается заключать соглашения о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве с зарубежными странами, странами СНГ и субъектами Российской Федерации; содействовать деятельности некоммерческих партнерств - Сибирско-Китайского и Сибирско-Азиатского деловых альянсов; активизировать работу с руководителями крупнейших иностранных компаний по открытию представительств и филиалов на территории области; создать организационно-экономические условия для увеличения объемов экспорта продукции и услуг, производимых новосибирскими предприятиями; расширять рынки сбыта путем привлечения предприятий области к участию в выездных мероприятиях (выставках–ярмарках, экономических миссиях, «круглых столах», семинарах), проводимых в странах и регионах – ведущих торговых партнерах области. Намечены действия по привлечению инвесторов для обустройства и развития территории приграничной торговли, таможенного пункта на российско-казахстанском участке границы (Карасукский район). Планируется создание международного центра приграничного сотрудничества в г.Карасуке.

Для качественного развития региона ставятся следующие задачи: стимулирование муниципальных образований к мобилизации имеющихся ресурсов для экономического роста, сближения условий предоставления и обеспечения доступности качественных социальных услуг на всей территории области, повышение эффективности взаимодействия органов государственной власти области и органов местного самоуправления.

**Решение задачи экономического роста будет осуществляться посредством (направление деятельности):** [2, п. 8]

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| привлечения муниципальных образований к участию в реализации приоритетных национальных проектов «Развитие АПК», «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», оказания организационной, методической и иной поддержки |  | реализации областной целевой программы «Развитие сельского хозяйства Новосибирской области на 2007-2009годы» |  | оказания государственной поддержки инвесторам, товаропроизводителям.Главным останется принцип точечной поддержки реализации инициативных инвестиционных, в том числе инновационных, проектов развития предприятий районов и городов области на конкурсной основе |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **оказания поддержки развития малого предпринимательства**  |  | **разработки механизма выделения квот на развитие предприятий бытового обслуживания населения районов и городов области**  |

Для обеспечения равных возможностей граждан на получение качественных социальных услуг на всей территории области будет оказана финансовая помощь местным бюджетам через фонд компенсаций и фонд финансовой поддержки. Оказание финансовой помощи муниципальным образованиям на развитие социальной инфраструктуры предусматривается осуществлять с учетом нормативной потребности населения в социальных услугах на условиях софинансирования через фонд муниципального развития.

Планируется обеспечить участие муниципальных образований в реализации приоритетных национальных проектов «Здоровье» и «Образование». В рамках этих проектов из областного и муниципальных бюджетов предусматриваются средства на подготовку, переподготовку учителей и медицинский работников, в том числе врачей.

Для повышения эффективности управления на муниципальном уровне особое внимание предусматривается уделять повышению эффективности взаимодействия органов государственной власти области и органов местного самоуправления. [2, п. 8]

Планируется завершить процесс разграничения полномочий между уровнями власти.

Будет совершенствоваться работа Совета глав муниципальных образований Новосибирской области.

Намечена работа по оказанию методической помощи по вопросам компетенции органов местного самоуправления. Запланированы средства на информационную поддержку деятельности органов местного самоуправления, в том числе по формированию муниципальной статистики.

Будет оказана помощь в повышении квалификации муниципальных служащих, в подготовке и переподготовке кадров для работы на селе; в реформировании бюджетного процесса, внедрении механизма муниципального заказа на оказание социальных услуг населению за счет средств местных бюджетов.

Предусматривается распространение опыта лучшей практики работы муниципальных образований всех уровней и муниципального управления путем проведения тематических и обучающих семинаров для руководителей и специалистов администраций муниципальных образований; оказания соответствующей методической помощи при отработке и внедрении новых управленческих технологий, в том числе механизма муниципального заказа на оказание социальных услуг населению при отсутствии соответствующей инфраструктуры в сферах дошкольного и дополнительного образования, культуры, физической культуры и спорта.

**Заключение**

Развитие крупных по территории стран всегда осложнено проблемой их внутренней территориальной неоднородности, проблемой больших различий между их частями по уровню социально - экономического развития, по укладу жизни, а зачастую даже по тем системам ценностей, которых придерживаются жители частей единого, казалось бы, государства. Поэтому руководство таких стран обязательно должно иметь внятное представление о стратегии регионального развития страны, о соотношении своих частей, их взаимной специализации и увязанности, об их взаимоотношениях, а главное о соответствии их интересов и интересов страны, потому что изначально эти интересы, как правило, противоречат друг другу.

Может ли Россия обойтись без региональной политики?

Однозначный ответ - нет. Россия не может идти по пути США, где такая политика явно не выражена: у нас федерализм только строится, у нас мощные общинно - социалистические традиции заставляют сводить региональную политику к примитивному выравниванию, а контрасты велики; у нас дурная историческая традиция государства бороться с разнообразием, вместо того, чтобы его использовать на благо страны. Поэтому в России особенно важно управлять региональным развитием страны на базе продуманной программы действий государства.

В Новосибирской области в настоящее время ведется активная региональная политика. Например, одним из приоритетных направлений в этой сфере является работа с семьей. Осуществляется поддержка детей, наиболее нуждающихся в защите государства. Стабильно работает система социальных выплат. В целях повышения эффективности системы социальной поддержки населения проводится ее реформирование. Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов наделяются полномочиями в сфере социальной поддержки и социального обслуживания отдельных категорий граждан.

А также, на территории Новосибирской области начата реализация приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России». Развивается система ипотечного жилищного кредитования. Новосибирск, по оценке экспертов, является лидером ипотечного кредитования в Сибири.

Однако за прошедший период не удалось переломить ситуацию в динамике инвестиционных вложений в экономику области, сохраняется отставание от среднероссийского показателя по объему инвестиций в расчете на душу населения.

Несмотря на более высокую динамику роста валового регионального продукта области, ситуация со среднедушевыми показателями в сравнении со средними данными по России в рассматриваемом периоде ухудшается. Это обусловлено и отсутствием на территории области высокоэффективных природных ресурсов, и медленным обновлением производственного аппарата.

**Список литературы:**

1. **Законопроект «Об основах организации разработки и реализации государственной региональной политики Российской Федерации»**

### План социально-экономического развития Новосибирской области на 2007 год и на период до 2009 года, утвержденный постановлением Губернатора Новосибирской области от 28.12.2006 №523;

1. Гранберг А.Г. Основы региональной экономики.- М.: ГУ ВШЭ, 2001. - 495 с.;
2. Ларина Н.И., Гумерова А.А., Черняков М.К., Шарков Д.И. Региональная экономика и управление. – Новосибирск: СибАГС, 2005. – 299 с.;
3. **Пикулькин А.В. Система государственного управления. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007. – 639 с.**