**МОСКОВСКАЯ ФИНАНСОВО-ЮРИДИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ**

**Факультет:** Финансы и кредит

**Кафедра:** Экономики и финансов

**КУРСОВАЯ РАБОТА**

**По дисциплине**: Финансы

**Студента:** Аксеновой Оксаны Игоревны

**На тему:** Государственные доходы: основные их формы и перспективы развития в современной России

**Автор работы:**

Аксенова О.И.

**Научный руководитель:**

Смирнов М.К. **Дата сдачи:**

**«\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_г.**

**Дата защиты:**

**«\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_г.**

Москва, 2011

Оглавление

**Введение**……………………………………………………….…………...................3

**1. Содержание, функции и значение государственных доходов для функционирования экономической и социальной сферы РФ** ……………………………………………………………………………...................5

1.1 Экономическое содержание и функции государственных доходов в РФ…………………………………………………………………………...................5

1.2 Значение основных форм государственных доходов для функционирования экономической и социальной сферы в РФ………………………………………11

**2. Анализ формирования и использования государственных доходов РФ в 2008-2010 гг**.………………………………………………………………………20

2.1. Анализ формирования бюджетных доходов РФ и субъектов РФ в 2008-2010 гг..............………………………………………………………………………20

2.2. Анализ формирования доходов государственных, социальных внебюджетных фондов РФ в 2008-2010гг. ……………………………………….28

2.3. Проблемы и перспективы развития государственных доходов РФ в 2010-2012гг**.**………………………………………………………………………………..32

**Заключение**……………………………………………………….............................39

**Список литературы** ………………………………..................................................41

**Введение**

Мировой экономический кризис, сопровождавшийся сильным падением мировых цен на энергоносители, серьезно ударил по российской экономике и выявил целый комплекс нерешенных проблем, острота которых в прежние годы сглаживалась благоприятной экономической конъюнктурой. Это делает бюджетную систему России крайне уязвимой с точки зрения фискальных рисков и вынуждает проводить более жесткую бюджетную политику с тем, чтобы избежать ситуации, когда правительство будет испытывать сложности по исполнению своих обязательств. В этой связи принято решение основывать бюджетное планирование на умеренно оптимистических оценках перспектив экономики.

В настоящее время прогноз основных показателей социально-экономического развития значительно ухудшился по сравнению с тем, что ожидалось в середине 2008 года. Столь серьезные изменения объясняются в том числе и тем, что предыдущий прогноз оказался сверх оптимистичным. Между тем, именно на этом прогнозе основывался *Федеральный закон от 24 ноября 2008 г. № 204-ФЗ «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов».* Исходя из завышенных предположений, сформировались на среднесрочную перспективу обязательства государства.

Но если в части доходов происходит объективное их сокращение на более чем 40% по сравнению с изначально запланированными, то по расходам ситуация иная. На фоне ухудшения ситуации приходится пересматривать параметры бюджетной системы. В условиях кризиса обязательства не просто сложно сокращать – их приходится увеличивать, чтобы поддержать ослабленную экономику и незащищенные категории граждан.

Актуальность выбранной темы курсовой работы обусловлена тем, что многие вопросы, связанные с дальнейшим развитием государства связаны с доходами и тенденциями их формирования.

Под ***государственными доходами*** понимается система экономических отношений, в процессе которых образуется совокупность средств, поступающих в собственность государства для создания материальной базы его функционирования.

**Целью написания** курсовой работы является рассмотрение государственных доходов их анализа формирования и использования перспективы его развития в РФ. Для достижения поставленной цели, необходима постановка и решение ***следующих задач:***

- изучение экономической роли и функций государственных доходов в РФ;

- рассмотреть анализ формирования и использования государственных доходов РФ в 2008-2010 гг и определить проблемы и перспективы развития государственных доходов в РФ.

***Структура*** курсовой работы состоит из введения, 2 глав, 5 параграфов, заключения и списка использованной литературы.

Первая глава посвящена изучению содержания, функциям и значению государственных доходов для функционирования экономической и социальной сферы РФ.

Во второй главе рассматривается анализ формирования и использования государственных доходов РФ в 2008-2010 гг.

Информационной базой по написанию данной курсовой работы являются: учебная литература, новости и СМИ, современные публикации.

**Глава1. Содержание, функции и значение государственных доходов для функционирования экономической и социальной сферы РФ**

**1.1. Экономическое содержание и функции государственных доходов в РФ**

Центральное место в системе государственных финансов занимают *государственный бюджет* и бюджеты муниципальных образований. В узком смысле слова **бюджет** представляет собой финансовый план государства или местных органов власти, который составляется на один год и имеет силу закона. В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса РФ, **бюджет** — это форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

В России первая роспись доходов и расходов государства была составлена в 1722 г. Она была составлена на 1723 г. с 1802 г. эти росписи стали составляться ежегодно. Централизованные фонды денежных средств были сосредоточены в союзном бюджете, бюджетах республик и местных бюджетах. Начиная с 1992 г., в России произошло расчленение единого государственного бюджета на три самостоятельные части: федеральный бюджет, бюджеты субъектов РФ и местные бюджеты. Сегодня основная часть денежных средств сосредоточена в федеральном бюджете — примерно 60% консолидированного бюджета РФ. Благодаря такой концентрации федеральному правительству удается сосредоточить в своих руках значительные финансовые ресурсы на решающих участках экономического и социального развития.

Под *государственными доходами* понимается система экономических отношений, в процессе которых образуется совокупность средств, поступающих в собственность государства для создания материальной базы его функционирования.[[1]](#footnote-1)

**Доходы** - сложная экономическая категория, которая действует в тесном взаимодействии с финансами. Доходы являются результатом производства, коммерческой, посреднической, иной целенаправленной деятельности и возникают на стадии распределения вновь созданного продукта и услуг. Диалектика доходов состоит в том, что они могут иметь промежуточный характер, то есть после своего формирования вступают в новый этап распределения, или могут служить в качестве конечных доходов, переходя в новую стадию воспроизводства - обмен (под конечными доходами понимаются доходы, непосредственно используемые на накопление и потребление). Промежуточный характер доходов проявляется в том, что доходы одного субъекта хозяйствования формируются за счет расходов другого: например, расходы предпринимательского сектора при уплате подоходного налога являются доходами государства.

В результате распределения валового общественного продукта образуются первичные доходы государства, отдельных предприятий, хозяйственных организаций и населения. В результате этих процессов образуются фонды денежных средств, и прежде всего государственный бюджет.

Таким образом, доходы выступают в качестве самостоятельной экономической категории, выражающей отношения людей по поводу распределения стоимости общественного продукта по субъектам хозяйствования.

**Материально-вещественной стороной** понятия доходов является определение денежные средства, сосредоточиваемые у государства, хозяйствующих субъектов и населения.

**Экономическая природа** государственных доходов и их организация обусловлены системой хозяйствования, политической и экономической ролью государства. Для каждой общественно-экономической формации характерна присущая ей система государственных доходов, обусловленная уровнем развития товарно-денежных отношений, способом производства, природой и функциями государства.

Формирование государственных доходов осуществляется при самом активном участии государства: оно устанавливает долю чистого дохода общества, централизуемую в бюджете и оставляемую хозяйствующим субъектам, а также концентрирует часть личных доходов населения и другие средства общества.

Часть государственных доходов образуется за счет доходов предпринимательского сектора, кооперативных организаций и населения, мобилизуемых налоговой системой государства для удовлетворения общенародных потребностей.

**К доходам от государственной собственности** относятся:

1) Доход государственных предприятий и организаций в виде валового дохода (прибыли), налога на добавленную стоимость, акцизов, таможенных доходов;

2) Доходы от государственного имущества (от государственного жилого фонда, земли, лесов, водных угодий, других природных ресурсов, средства от разгосударствления и приватизации государственной собственности);

3) Доходы от платных услуг, оказываемых государственными учреждениями и организациями (регистрационные сборы, сборы за поверку, клеймение и экспертизу мер и измерительных приборов, плата за анализ и клеймение изделий из драгоценных металлов) и плата за нехозяйственные услуги (государственная пошлина, сбор дорожной полиции, заявочный сбор на товарные знаки);

4) Специальные средства бюджетных учреждений, включающие арендную плату за помещения, доходы подсобных предприятий и др.

Необходимо различать понятия «государственные доходы» и «государственные финансовые ресурсы».

Понятие «финансовые ресурсы» по содержанию шире понятия «государственные доходы». Кроме государственных доходов, в состав финансовых ресурсов включаются средства, не являющиеся доходами, но которые могут быть использованы на общественные потребности. Например, амортизационные отчисления на восстановление основных фондов, излишки оборотных средств, суммы кредиторской и депонентной задолженности.

Государственные доходы имеют своим источником национальный доход, а финансовые ресурсы мобилизуются при распределении и перераспределении всей суммы валового общественного продукта.

Разное содержание имеют понятия ***«государственные доходы»*** и ***«доходы государственного бюджета»,*** последние являются составной частью государственных доходов; кроме того, в государственные доходы входит весь валовой доход государственных предприятий и организаций, а в доходы государственного бюджета - только часть чистого, мобилизуемая в бюджет.[[2]](#footnote-2)

Итак, **государственные доходы** — это часть национального дохода страны, обращаемая в процессе его распределения и перераспределения через различные виды денежных поступлений в собственность и распоряжение государства с целью создания финансовой базы для выполнения его задач по осуществлению социально-экономической политики, обеспечению обороны и безопасности страны, а также необходимой для функционирования государственных органов.

Государственные доходы зачисляются в различные государственные денежные фонды — в бюджеты разных уровней, внебюджетные целевые государственные фонды. Виды государственных, их система, правовой режим регламентируются законодательством, основанным на конституционных нормах.

*Источники и виды* государственных доходов, а также значение каждого из них зависит от экономической системы страны. Основополагающими для формирования состава государственных доходов выступают нормы Конституции РФ, закрепляющие как основу экономической системы разнообразие форм собственности, обеспечение им со стороны государства равной защиты, гарантии собственности граждан.

Вместе с тем в 90-х гг. за счет части государственных и местных доходов стали создаваться внебюджетные фонды различного целевого назначения: Пенсионный фонд, дорожные, экологические фонды и т.д. В каждый из них зачисляются специально определенные виды платежей.

В **экономической системе** любого государства государственные доходы выполняют несколько важных *функций:* распределительную (перераспределительную), стимлирующую, регулирующую и контрольную. Посредством ***распределительной*** (перераспределительной) ***функцией*** государственных доходов происходит перераспределение денежных средств в рамках единого национального хозяйства между различными отраслями хозяйства, между производственной и непроизводственной сферами экономики, а также между отдельными группами населения.

Бюджет выступает также *важным инструментом* регулирования и стимулирования экономики, повышения эффективности производства, средством привлечения дополнительных инвестиций для развития национальной экономики. [[3]](#footnote-3)

Регулирование и стимулирование экономики осуществляется также посредством бюджетного финансирования. Через бюджет оказывается поддержка таким отраслям, как сельское хозяйство, атомная промышленность, авиастроение, осуществляется финансирование фундаментальных научных исследований. В результате получают дополнительные импульсы к развитию те отрасли, которые не всегда являются столь привлекательными для частного бизнеса, но без развития которых трудно представить себе нормальное и сбалансированное развитие любого национального хозяйства.

***Контрольная функция*** государственных доходов реализуется при формировании доходов, а также в процессе бюджетного финансирования. Контрольная функция государственных доходов позволяет оценить, насколько полно и своевременно поступают доходы в бюджет от разных субъектов хозяйствования, а значит понять насколько правильно и своевременно осуществляется учет в отдельных хозяйственных звеньях, насколько рационально они ведут свое хозяйство, насколько велики их затраты и какова их прибыль.

Контрольная функция государственных доходов проявляется также на стадии исполнения бюджета, при выделении бюджетных средств на финансирование тех или иных видов деятельности. При этом можно оценить, насколько эффективно расходуются средства, каковы реальные результаты бюджетного финансирования — способствуют ли они положительным изменениям или, наоборот, приводят к развитию негативных тенденций. Это позволяет вовремя скорректировать бюджетную политику и перераспределить финансовые ресурсы.

Таким образом, будучи экономической формой распределительных отношений и являясь частью финансов, *государственный бюджет* характеризуется теми же чертами, которые присущи финансам в целом.

Таким образом, *государственный бюджет* — это основной финансовый план государства, имеющий силу закона.[[4]](#footnote-4) Его функционирование осуществляется посредством особых экономических форм — доходов и расходов, выражающих последовательные этапы перераспределения стоимости общественного продукта, концентрируемого в руках государства. Кроме того мы выяснили, что доходы государственного бюджета являются составной частью государственных доходов. И они выступают в качестве самостоятельной экономической категории.

**1.2. Значение основных форм государственных доходов для функционирования экономической и социальной сферы в РФ**

**Государственные доходы** — это часть национального дохода страны, обращаемая в процессе его распределения и перераспределения через различные виды денежных поступлений в собственность и распоряжение государства с целью создания финансовой базы для выполнения его задач по осуществлению социально-экономической политики, обеспечению обороны и безопасности страны, а также необходимой для функционирования государственных органов.

***Доходы бюджета*** — это часть централизованных финансовых ресурсов государства, формируемая за счет перераспределения части национального дохода и используемая для выполнения государством и органами местного самоуправления своих функций.

***Доходы бюджета*** — это более узкое понятие, чем понятие «доходы государства», поскольку в доходы государства входят, помимо бюджетных средств, ресурсы внебюджетных фондов, имущество государственного сектора, а также все накопленное богатство, которое принадлежит государству.

*Главным источником* доходов бюджетов разных уровней является ВВП и, прежде всего, такая его часть как национальный доход.[[5]](#footnote-5) Основным методом перераспределения национального дохода в условиях рыночной экономики являются налоги. С помощью налогов формируется основная часть бюджета — примерно 80% доходов бюджета в разных странах составляют налоги.

Так, например, было в СССР в 60-е гг., когда национальное богатство на душу населения в 80-е гг. сократилось в 1,8 раза по сравнению с 1960 г. Но такое бывает не часто. В случае недостатка собственных финансовых ресурсов государство может использовать такой способ, как займы — внутренние или внешние, которые составляют кредитный источник формирования доходов бюджета.

В самых крайних случаях государство может использовать и такой метод, как **дополнительная эмиссия денег**.[[6]](#footnote-6) Однако этот способ имеет крайне негативные последствия, поэтому государство старается его использовать крайне редко.

На протяжении длительного времени (до 2005 г.) доходы бюджетов включали четыре основных элемента: налоговые доходы, неналоговые доходы, доходы целевых бюджетных фондов и безвозмездные перечисления. При этом доходы федерального бюджета складывались из первых трех элементов, а доходы региональных и местных бюджетов включали безвозмездные перечисления.

***Налоговые доходы включали:***

1. Налоги на прибыль (доход), прирост капитала — налог на прибыль организаций, иностранных юридических лиц; налог на прибыль бирж, кредитных, страховых организаций и тому подобное; налог на доходы в виде дивидендов; налог на доходы с процентов (дисконта); подоходный налог с физических лиц; налог на игорный бизнес и др.
2. Налоги на товары и услуги, лицензионные и регистрационные сборы — НДС, акцизы, налог с продаж, налог на покупку иностранных денежных знаков и др.
3. Налоги на совокупный доход — единый налог для юридических лиц; единый налог для физических лиц; единый налог на вмененный доход для определенных видов деятельности и др.
4. Налоги на имущество — налог на имущество физических лиц; налог на имущество предприятий; налог на имущество, переходящее в порядке наследования и дарения; налог на операции с ценными бумагами.
5. Платежи за пользование природными ресурсами – платежи за пользование недрами, минеральными ресурсами, живыми и биологическими ресурсами, лесным фондом, водными объектами; платежи за проведение поисковых и разведочных работ, за добычу полезных ископаемых; земельный налог и др.
6. Налоги на внешнюю торговлю и внешнеэкономические операции — таможенные пошлины (ввозные и вывозные таможенные пошлины).
7. Прочие налоги, пошлины и сборы — государственные пошлины; курортный сбор; налог на рекламу; местные налоги и сборы и др.

***Неналоговые доходы бюджетов включали:***

* + 1. Доходы от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности или от деятельности:

- дивиденды по акциям, принадлежащим государству;

- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности;

- арендная плата за земли сельскохозяйственного и несельскохозяйственного назначения, городов и поселков;

- доходы от сдачи в аренду недвижимого имущества, закрепленного за образовательными учреждениями, учреждениями здравоохранения, культуры и искусства;

- проценты, полученные от размещения в банках и кредитных организациях временно свободных денежных средств;

- проценты, полученные от предоставления бюджетных ссуд внутри страны;

- перечисление прибыли Центрального банка РФ:

- доходы от оказания услуг или компенсации затрат государства

(консульский сбор, плата за выдаваемые паспорта, плата за информацию, плата за опробование и клеймение изделий из сплавов и драгоценных металлов и др.);

- доходы от реализации соглашений о разделе продукции;

- доходы от продажи квартир, государственных производственных и непроизводственных фондов, материальных ценностей;

- доходы от распоряжения принадлежащими РФ правами на результаты научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и технологических работ военного, специального и двойного назначения.

* + 1. Доходы от продажи земли и нематериальных активов.
    2. Поступления капитальных трансфертов из негосударственных источников (резидентов и нерезидентов).
    3. Административные платежи и сборы.
    4. Штрафные санкции, возмещение ущерба — административные штрафы, штрафы за нарушение правил дорожного движения, санкции за нецелевое использование бюджетных средств; штрафы, взимаемые Министерством РФ по налогам и сборам и др.
    5. Доходы от внешнеэкономической деятельности — проценты по государственным кредитам; таможенные сборы и прочие доходы.

С принятием **в конце** **2004 г.** новой бюджетной классификации доходов бюджетов разных уровней включает следующие *основные группы:* доходы; безвозмездные поступления; доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.[[7]](#footnote-7)

В *новой бюджетной классификации РФ* не сохранилось деления доходов на налоговые и неналоговые доходы. В настоящее время они вместе составляют группу **«Доходы».** Что касается безвозмездных перечислений, то их перечень существенно расширен.

В настоящее время кроме безвозмездных перечислений от нерезидентов, от бюджетов других уровней в форме дотаций, субсидий, субвенций, трансфертов и тому подобное, безвозмездные перечисления включают: безвозмездные поступления от нерезидентов; безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ; безвозмездные поступления от государственных организаций; безвозмездные поступления от негосударственных организаций и прочие безвозмездные поступления.

*В настоящее время в составе доходов бюджетов доходы целевых бюджетных фондов не предусмотрены вообще.* Однако появился новый вид доходов — доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.[[8]](#footnote-8) В данном случае имеются в виду те доходы, которые получены бюджетными организациями или органами государственного управления от предпринимательской деятельности или от деятельности реализации товаров и услуг, осуществляемых не по государственно регулируемым ценам, а по рыночным ценам.

Указанная общая классификация доходов бюджетов на каждом уровне бюджетной системы имеет свои особенности.

Так, доходы федерального бюджета **до 2005 г. включали**:

- налоговые доходы;

- неналоговые доходы;

- доходы целевых бюджетных фондов.

Первая и основная часть доходов федерального бюджета — это налоговые доходы, которые в настоящее время составляют более 95% всех доходов федерального бюджета. Причем доля налоговых доходов за период с 1998 по 2006 г. неуклонно росла. За последние годы существенно сокращались неналоговые доходы. Если в 1998 г. неналоговые доходы составляли 7,8% всех доходов федерального бюджета, то в 2002 г. — только 4,9%. В 2003 и 2004 гг. они немного выросли, но затем опять стали снижаться. В 2005 г. неналоговые доходы составили всего 5,3% от всех доходов федерального бюджета. В 2006 г. планируется их доля на уровне всего 3,7%. Такая ситуация является весьма распространенной. До 2005 г. определенную часть доходов федерального бюджета составляли доходы целевых бюджетных фондов. В 2000 г. их показатели почти сравнялись: доходы целевых бюджетных фондов составляли 60,58 млрд руб., а неналоговые доходы — 61,9 млрд руб. До 2001 г. доходы целевых бюджетных фондов были сравнимы с неналоговыми доходами. Это во многом было обусловлено большим количеством целевых фондов, которые создавались разными ведомствами. Так, в 2000 г. насчитывалось **7 таких фондов:**

- Федеральный дорожный фонд РФ;

- Федеральный экологический фонд РФ;

- Государственный фонд борьбы с преступностью;

- Федеральный фонд воспроизводства минерально-сырьевой базы;

- Федеральный фонд восстановления и охраны водных объектов;

- Фонд управления, изучения, сохранения и воспроизводства водных биологических ресурсов;

- Фонд Министерства РФ по атомной энергии.

До этого также насчитывалось 7 нецелевых бюджетных фондов, только вместо Фонда Министерства по атомной энергии существовал Фонд развития таможенной системы РФ.

Для всех этих фондов были определены целевые источники формирования, а также конкретные направления расходования средств. Например, в Государственный фонд борьбы с преступностью поступали 100% средств, полученных от конфискации имущества по приговорам, вступившим в силу; 50% средств, взимаемых за выдачу лицензий на право продажи оружия, и др. Расходовались эти средства МВД, ФСБ и Службой внешней разведки на борьбу с преступностью, на приобретение вооружения, специальной техники и средств связи.

Начиная с 2001 г. было принято решение об объединении средств большинства целевых фондов с федеральным бюджетом.

Исключение составил лишь Фонд Министерства РФ по атомной энергии. Поэтому в федеральных бюджетах 2001 и 2002 гг. доходы целевых бюджетных фондов в общей структуре доходов федерального бюджета существенно сократились.

Объединение целевых бюджетных фондов с федеральным бюджетом в большинстве случаев не означает, что отдельные ведомства лишились дополнительных доходов. Эти доходы остались, однако теперь порядок их формирования и использования определяются не положениями этих фондов, а Федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год. Так, **например,** *в Федеральном законе «О федеральном бюджете на 2002 г.»* предусмотрено, что средства исполнительского сбора, поступающие на счета органов Министерства юстиции РФ в процессе исполнительного производства, направляются в объеме 70% поступлений на счет Министерства юстиции РФ и только 30% — в доходы федерального бюджета.

Сохранение в качестве самостоятельного целевого бюджетного Фонда Министерства РФ по атомной энергии во многом обусловлено принятием РФ на себя обязательств по ликвидации ядерных отходов.

В этой связи в федеральном бюджете 2002 г. предусмотрено, что все доходы от этой деятельности, а также исполнения обязательств РФ в области разоружения и контроля над вооружением должны зачисляться в Фонд Министерства РФ по атомной энергии в размере 13,89 млрд руб.

Доходы местных бюджетов формируются за счет:

1. местных налогов и сборов;
2. отчислений от регулирующих доходов и сборов;
3. неналоговых доходов.

В 2006 г. доходы местных бюджетов будут обеспечиваться в основном за счет налога на доходы физических лиц (34,4%), налога на имущество физических лиц (8,8%), земельного налога, а также доходами от специальных налоговых режимов (налог на вмененный доход, единый сельскохозяйственный налог и тому подобное). Собственные налоги местных бюджетов, как правило, не покрывают законодательно закрепленные за ними расходные обязательства, поэтому большинство местных бюджетов являются дефицитными. Для покрытия дефицита, как правило, используются средства бюджетов другого уровня. Поэтому вполне закономерно, что значительную долю доходов местных бюджетов составляет финансовая помощь из бюджетов субъектов РФ— от 40 до 80% доходов.

*Местные налоги и сборы* — это налоги и сборы, устанавливаемые представительными органами местного самоуправления самостоятельно в соответствии с федеральными законами. В части первой Налогового кодекса РФ к местным налогам отнесены: земельный налог и налог на имущество физических лиц.

Отчисления от регулирующих налогов и сборов, которые поступают в местный бюджет, определяются федеральным законодательством или законом о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год. Субъекты РФ могут также передавать местным бюджетам собственные доходы от региональных налогов и сборов, а также от закрепленных за субъектами РФ федеральных налогов и сборов (полностью или частично) на срок не менее трех лет.

К **неналоговым доходам** местных бюджетов относятся доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности; доходы от платных услуг, оказываемых органами местного самоуправления и бюджетными учреждениями, которые находятся в ведении органов местного самоуправления; различного рода штрафы, суммы конфискаций, компенсаций.

Таким образом, неналоговые доходы местных бюджетов формируются за счет части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов, в размерах, устанавливаемых правовыми актами органов местного самоуправления.

В местный бюджет поступают также ассигнования на финансирование осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, ассигнования на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, приводящих к увеличению бюджетных расходов или уменьшению бюджетных доходов муниципальных образований.

По главе можно сделать следующие выводы, экономическая природа государственных доходов и их организация обусловлены системой хозяйствования, политической и экономической ролью государства. Государственный бюджет является особой экономической формой перераспределительных отношений, связанной с обособлением части национального дохода в руках государства с целью удовлетворения потребностей всего общества и отдельных государственно-территориальных образований.

**Глава 2. Анализ формирования и использования государственных доходов РФ в 2008-2010 гг**

* 1. **Анализ формирования бюджетных доходов РФ и субъектов РФ в 2008-2010 гг**

Проведем сравнительный анализ доходной части федерального бюджета на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов. Рассмотрим таблицу №1.

Таблица 1. **-** Доходы федерального бюджета на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Доходы федерального бюджета*** | ***2008г*** | | ***2009г*** | | ***Отклонение*** | | ***2010г*** | |
| ***Сумма, млрд. руб.*** | ***Удельный вес,%*** | ***Сумма, млрд. руб.*** | ***Удельный вес,%*** | ***По сумме, млрд. руб.*** | ***По удельному весу,%*** | ***Сумма, млрд. руб.*** | ***Удельный вес,%*** |
| **НЕФТЕГАЗОВЫЕ ДОХОДЫ** | **2383,11** | **35,87%** | **2 351,91** | **31,50%** | **-31,20** | **-4,36%** | **2 348,32** | **29,03%** |
| **НЕНЕФТЕГАЗОВЫЕ ДОХОДЫ, в том числе:** | **4261,34** |  | **5 113,54** |  | **767,34** |  | **5 741,35** |  |
| НАЛОГ НА ПРИБЫЛЬ ОРГАНИЗАЦИЙ | 533,38 | 8,03% | 583,76 | 7,82% | 50,38 | -0,21% | 636,28 | 7,87% |
| НАЛОГИ И ВЗНОСЫ НА СОЦИАЛЬНЫЕ НУЖДЫ | 435,79 | 6,56% | 496,36 | 6,65% | 60,57 | 0,09% | 562,8 | 6,96% |
| НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ) РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РФ | 1 404,05 | 21,13% | 1 914,47 | 25,64% | 510,42 | 4,51% | 2 206,46 | 27,28% |
| НАЛОГИ НА ТОВАРЫ, ВВОЗИМЫЕ НА ТЕРРИТОРИЮ РФ | 888,97 | 13,38% | 1 029,76 | 13,79% | 140,79 | 0,41% | 1 182,54 | 14,62% |
| НАЛОГИ, СБОРЫ И РЕГУЛЯРНЫЕ ПЛАТЕЖИ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ | 36,57 | 0,55% | 39,50 | 0,53% | 2,93 | -0,02% | 37,31 | 0,46% |
| ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА | 32,24 | 0,49% | 34,49 | 0,46% | 2,25 | -0,02% | 36,56 | 0,45% |
| НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | 291,61 | 4,39% | 297,00 | 3,98% | 5,39 | -0,41% | 301,73 | 3,73% |
| ПРОЧИЕ ДОХОДЫ | 638,73 | 9,61% | 718,20 | 9,62% | 79,47 | 0,01% | 777,67 | 9,61% |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | 6644,45 | 100,00% | 7 465,45 | 100,00% | 821,00 | 0,00% | 8 089,67 | 100,00% |

В связи с произошедшими изменениями в бюджетном законодательстве изменилась структура доходов в части их распределения на нефтегазовые и не нефтегазовые доходы. При формировании доходов было учтено изменение налогового законодательства, действующее на момент составления проекта бюджета, а также одобренные основные направления налоговой политики, предусматривающие внесение изменений и дополнений в законодательство РФ о налогах и сборах, вступающие в действие с 01.01.2008 года.[[9]](#footnote-9)

***Нефтегазовые доходы***. В расчет нефтегазовых доходов бюджета включаются доход от налога на добычу полезных ископаемых, экспортная пошлина на нефть и газ. Эта статья в общем объеме доходов занимает 3 часть от всех поступлений в федеральный бюджет, что свидетельствует о её значимости и надежности поступлений. В динамике мы видим, что удельный вес показателя падает, на 2008 год составит 35,87% , на первый плановый год 31,5%, на второй плановый год этот показатель сократится ещё на 2,47%. В абсолютном выражении сумма составит на 2008 год 2 383,11 млрд. руб., к 2010 году прогнозируется уменьшение на 34,79 млрд.руб. Причинами снижения бюджетных поступлений из нефтегазового сектора является снижение темпов роста ВВП, снижение цен на нефть, падение курса доллара, рост инфляции, а так же снижение доли нефтегазового сектора в российской экономике. Как отметил глава Минфина РФ А.Кудрин «в расчет базы нефтегазовых доходов не включается прибыль нефтяных и газовых компаний, а также дивиденды», тем самым, сокращая долю поступлений в этот раздел бюджета.

Необходимость регулирования этого показателя заключается в специальном режиме управления ими, направленного на обеспечение долгосрочной макроэкономической стабильности.

В диаграмме 1. наглядно изображено, какие изменения происходят в поступлениях в федеральный бюджет.



Диагр.1. Динамика по статьям доходов федерального бюджета на 2008-2010годы

***Не нефтегазовые доходы*** или ещё их называют доходы без учета нефтегазовых доходов. В общем объеме этот показатель растет, к 2010 году составит 5 741,35 млрд. руб., увеличившись на 1 480,01 млрд. руб. по отношению к 2008 году. Рассмотрим подробнее статьи этого раздела.

1. ***Налог на прибыль организаций.*** Эта статья в динамике растет. В абсолютном выражении мы видим, что к 2009 году происходит увеличение поступлений на 50,38 млрд. руб., к 2010 ещё на 52,52 млрд. руб., что составит 636,28 млрд. руб., в общем, этот показатель к 2010 году увеличился в 2 раза по темпам роста. Удельный вес этого показателя снижается от 8,03% - 7,87%. В соответствии с изменениями в налоговом законодательстве, произошли изменения в поступлении средств в этот раздел доходов.[[10]](#footnote-10) Прогнозируется уменьшение налогооблагаемой базы налога на прибыль, но компенсируется увеличением по операциям с ценными бумагами, так, же повлекли изменения по ставке налога, а так, же налоговым контролем от скрывания прибыли.
2. ***Налоги и взносы на социальные нужды.***  Из данных таблицы №1, видно, что удельный вес этого показателя увеличивается, но не значительно. Суммы поступлений увеличиваются. В 2008 году прогнозируется в размере 435,79 млрд.руб., в 2010 году увеличится в 2 раза по отношению к 2009 году, составив 562,8 млрд.руб. Это в первую очередь связано с увеличение заработной платы бюджетникам, увеличением МРОТ, а так же достоверной информации о з/п.
3. ***Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территорию РФ***. Доля этого раздела составляет 21,13% в 2008 году, в 2009 году составит 25,64%. К 2010 году увеличится на 1,64%. Прогнозируется, что в 2010 году сумма показателя возрастет на 802,41 млрд. руб. по отношению к 2008 году. В налоговом законодательстве произошли изменения, которые повлекли за собой дополнительные потери в поступлении налога на добавленную стоимость в связи с введением поквартальной уплаты налога (установление налогового периода по налогу на добавленную стоимость для всех налогоплательщиков независимо от размера выручки от реализации товаров (работ, услуг) как квартал). Но в связи с проведением налоговыми органами мероприятий по укреплению платежной дисциплины происходит увеличение поступлений, а также увеличением акцизов на спиртосодержащую продукцию, табачную продукцию, рост поступлений акцизов на бензин.
4. ***Налоги на товары, ввозимые на территорию РФ***. В динамике этого показателя, мы видим, что темп роста к 2009 году составит 1,15%, а к 2010 году 1,33%. Сумма этого показателя вырастит от 888,97 – 1 182,54 млрд. руб. на 293,57 млрд.руб.. Удельный вес этого показателя растет к 2010 году составит 14,62% увеличившись на 1,24% к 2008 году. Что характерно для этого раздела, то здесь изменения связаны, с ввозимыми товарами, не подлежащих налогообложению в соответствии с действующим законодательством, а так же с товаром, освобожденным от налогообложения в соответствии с межправительственными соглашениями и др. Доля облагаемого оборота импорта с учетом применяемых льгот должна составить 87,5 процента от общего объема импорта.
5. ***Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами***. Поступления налога на добычу полезных ископаемых в расчетах доходной базы федерального бюджета на 2008 год прогнозируются в сумме 36,57млрд. руб., на 2009 и 2010 год 39,5 млрд. руб. и 37,31 млрд. руб. В относительном выражении происходит снижение данного показателя. Состав и структура этого подраздела изменилась, так как в неё входили статьи нефтегазовых доходов. Т.к. это самостоятельно мною были подсчитаны результаты, возможно, есть небольшая погрешность этого показателя. Этот показатель полностью зависит от цен на природные ресурсы.
6. ***Государственная пошлина.*** При расчете государственной пошлины, подлежащей уплате в федеральный бюджет, применялись установленные бюджетным законодательством нормативы распределения платежей между уровнями бюджетной системы Российской Федерации. Прогнозируется на 2008 год поступлений в сумме 32,24 млрд. руб., на 2010 год 36,56 млрд. руб..
7. ***Неналоговые доходы.*** Прогнозируется, что сумма доходов этого раздела на 2008 году составят 291,61 млрд. руб., на 2009 год на 5,39 млрд. руб. больше, а на 2010 год ещё на 4,73 млрд. руб.
8. ***Прочие доходы.*** В связи с тем, что в прогнозе поступлений доходов федерального бюджета на 2008-2010 годы не были указаны остальные статьи раздела и прогнозирование данные этих показателей (доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности; платежи при пользовании природными ресурсами; доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства; доходы от продажи материальных и нематериальных активов; административные платежи и сборы; штрафы, санкции, возмещение ущерба; целевые отчисления от всероссийских государственных лотерей). Мы объединили их в группу - прочие доходы. А разницу между указанными разделами и всего доходов, вписали в этот раздел, а также возможные изменения, которые не были разнесены по всем разделам доходов федерального бюджета. Этот показатель является обобщенным, поэтому нет смысла его анализировать.



Рис.1. Доходы федерального бюджета 2007год, 2008г. и плановый период 2009-2010 годы

*Доходы бюджетов субъектов РФ* формируются за счет собственных и регулирующих налоговых доходов, кроме доходов, передаваемых в порядке регулирования местным бюджетам.[[11]](#footnote-11) В доходы бюджетов субъектов РФ полностью поступают доходы от использования имущества, находящегося в собственности субъектов РФ, и доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, находящимися в ведении органов государственной власти субъектов РФ. Другие неналоговые доходы поступают в бюджеты субъектов РФ в порядке и по нормативам, которые установлены федеральными законами и законами субъектов РФ.

В структуре доходов федерального бюджета предусмотрены: налоговые доходы в сумме 4 226,0 млрд. руб. (12,07% к ВВП); неналоговые доходы федерального бюджета - 2 417,2 млрд. руб. (6,91% к ВВП); целевые отчисления от всероссийских государственных лотерей - 1,3 млрд. руб. Доходы федерального бюджета Российской Федерации планируются на 2009 и 2010 гг. в сумме 7 465,4 млрд. руб. (18,81% к ВВП) и 8 090,0 млрд. руб. (18,06% к ВВП) соответственно.

К *налоговым доходам бюджетов субъектов РФ* относятся:

- собственные налоговые доходы бюджетов субъектов РФ  
от региональных налогов и сборов, перечень и ставки которых определяются налоговым законодательством, а про пропорции их распределения между бюджетом субъекта РФ и местными бюджетами — законом о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год и *Федеральным законом от  
10 сентября 1997 года № 126-ФЗ «О финансовых основах  
местного самоуправления в Российской Федерации» с  
изменениями, внесенными Федеральными законами от 27.12.2000  
№ 150-ФЗ, от 30.12.2001 № 199-ФЗ);[[12]](#footnote-12)*

- отчисления от федеральных регулирующих налогов и  
сборов, распределенных к зачислению в бюджеты субъектов  
РФ по нормативам, определенным федеральным законом о  
федеральном бюджете на очередной финансовый год, кроме доходов от федеральных налогов и сборов.

*Неналоговые доходы бюджетов субъектов РФ* формируются за счет части прибыли унитарных предприятий, созданных субъектами РФ, остающейся после уплаты налогов и других обязательных платежей в бюджет, в размерах, устанавливаемых законами субъектов РФ. К неналоговым доходам субъектов РФ относятся доходы от использования имущества, находящегося в собственности субъектов РФ, а также доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, находящимися в ведении органов государственной власти субъектов РФ.

Собственные доходы бюджетов субъектов РФ от региональных налогов и сборов, а также от закрепленных за субъектами РФ федеральных налогов и сборов могут быть переданы местным бюджетам по нормативам, утверждаемым законодательными или представительными органами субъектов РФ на очередной финансовый год.

Законодательные органы власти субъектов РФ вводят региональные налоги и сборы, устанавливают размеры ставок по ним и предоставляют налоговые льготы в пределах прав, установленных налоговым законодательством.

Законы субъектов РФ о внесении изменений и дополнений в налоговое законодательство РФ в пределах компетенции субъектов РФ, вступающие в силу с начала очередного финансового года, должны быть приняты до утверждения законов субъектов РФ о бюджете на очередной финансовый год. Внесение изменений и дополнений в законодательство субъектов РФ о региональных налогах и сборах, предполагающих их вступление в силу в течение текущего финансового года, допускается только в случае внесения соответствующих изменений и дополнений в законы субъектов РФ о бюджете на текущий финансовый год.

Органы исполнительной власти субъектов РФ предоставляют налоговые кредиты, отсрочки и рассрочки по уплате налогов и иных обязательных платежей в бюджеты субъектов РФ в соответствии с налоговым законодательством РФ в пределах лимитов предоставления налоговых кредитов, отсрочек и рассрочек по уплате налогов и других обязательных платежей, определенных законами субъектов РФ о бюджете.

Органы исполнительной власти субъектов РФ предоставляют отсрочки или рассрочки по уплате налогов и других обязательных платежей в бюджеты субъектов РФ в части суммы федерального налога или сбора, поступающей в бюджет субъекта РФ, только при отсутствии задолженности по бюджетным ссудам бюджета субъекта РФ перед федеральным бюджетом и при соблюдении предельного размера дефицита бюджета субъекта РФ и размера государственного долга субъекта РФ.

**2.2. Анализ формирования доходов государственных, социальных внебюджетных фондов РФ в 2008-2010гг.**

Необходимость образования государственных внебюджетных фондов заключается в следующем: создание государственных внебюджетных фондов необходимо государству, прежде всего, для более эффективного использования финансовых ресурсов, а также для успешного решения социальной политики.

В Бюджетном кодексе Российской Федерации нашли отражение общие принципы, правовой статус и назначение государственных внебюджетных фондов, **суть** которых состоит в следующем: государственные внебюджетные фонды образуются на основании соответствующих актов органов государственной власти.[[13]](#footnote-13) Внебюджетные фонды имеют обособленные бюджеты и источники формирования доходов.

Средства государственных внебюджетных фондов находятся в государственной собственности.

Средства государственных внебюджетных фондов не входят в состав бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ и не подлежат изъятию на цели, не предусмотренные законодательством.

Доходы государственных внебюджетных фондов формируются за счет:

- обязательных платежей, установленных законодательством РФ;

- добровольных взносов физических и юридических лиц;

- других доходов, предусмотренных законодательством РФ.

Проекты бюджетов государственных внебюджетных фондов составляются органами управления этих фондов, представляются на рассмотрение органу исполнительной власти (Правительству РФ) и представляются в Федеральное Собрание на утверждение. Утверждаются бюджеты государственных внебюджетных фондов в форме законов одновременно с принятием Федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год.

*Исполнение бюджетов государственных внебюджетных фондов осуществляется Федеральным казначейством РФ.[[14]](#footnote-14)*

Государственными внебюджетными фондами РФ являются:

* Пенсионный фонд Российской Федерации;
* Фонд социального страхования Российской Федерации;
* Федеральный фонд обязательного медицинского страхования;

Все эти фонды называются ***внебюджетными социальными фондами***, потому что они созданы в целях эффективной реализации социальных программ РФ. Они образуют самостоятельную финансово-правовую базу федеральных и местных внебюджетных средств. Самостоятельность внебюджетных социальных фондов как части бюджетной системы заключается в том, что утверждение их бюджетов осуществляется представительными (законодательными) органами, а исполнение бюджетов фондов – органами исполнительной власти совместно с органами управления фондов самостоятельно на основе Закона об утверждении бюджета и механизма бюджетного регулирования.

Государственные внебюджетные социальные фонды имеют целевое назначение, их формирование, отпуск средств, определение объемов финансирования, т.е. исполнение их бюджетов, находится под контролем финансовых органов.

Главным источником доходов внебюджетных социальных фондов является единый социальный налог, введённый в действие Налоговым кодексом РФ с 1 января 2001 г.[[15]](#footnote-15)

Министерство финансов РФ, согласно Положению о нем, осуществляет финансовый контроль за рациональным и целевым расходованием средств внебюджетных фондов. На примере Пенсионного Фонда России проанализируем формирование доходов в 2008-2010гг.

Денежные средства Пенсионного Фонда частично формируются за счет ассигнований из федерального и региональных бюджетов РФ.

При недостатке поступлений средств в Пенсионный фонд Банк России может предоставить кредит для обеспечения своевременного финансирования выплат пенсий с обязанностью его погашения в конце года.

Кроме страховых взносов, поступающих от организаций и физических лиц, в Пенсионный фонд Российской Федерации перечисляются бюджетные средства на выплату государственных пенсий военнослужащим и приравненным к ним гражданам, пособий на детей в возрасте старше полутора лет, пособий гражданам, пострадавшим от Чернобыльской катастрофы.

В обязанности Правительства РФ входит выделение для Пенсионного фонда РФ валютных средств, необходимых для приобретения вычислительной техники.

Размеры поступлений средств в Пенсионный фонд РФ и расходов средств отражаются в бюджете Пенсионного фонда.

Бюджет Пенсионного фонда утверждается в форме Закона Федеральным Собранием РФ.

Анализируя бюджет ПФР за 2008-2010 года по статьям доходов, можно сделать вывод что, в 2008 году доходы бюджета ПФР составили 2 330 632 659,2 тыс. рублей, в 2009 году 3 217 490 760,8 тыс. рублей, а в 2010 году 4 680 038 904,1 тыс. рублей, в том числе, не связанной с формированием средств для финансирования накопительной части трудовых пенсий в 2008 году составили 2 107 198 283,4 тыс. рублей, в 2009 году 2 858 117 968,4 тыс. рублей,2010 году составили 4 263 340 252,3 тыс. рублей. Межбюджетные трансферты, получаемых из федерального бюджета в2008 году составили 1 280 281 467,5 тыс. рублей, в 2009 году-1 679 083 877,4 тыс. рублей, 2010 - 2 530 047 432,4 тыс. рублей; получаемых из бюджетов субъектов Российской Федерации в 2008 году составил 1 872 000,0 тыс. рублей, в 2009 году-2 753 027,0 тыс. рублей, 2010-4 451 818,4 тыс. рублей.

Стремительное старение населения и сокращение численности рождающихся детей делает проблему реформирования пенсионного обеспечения одной из самых злободневных и не терпящих отлагательства.

Управление **Фондом государственного социального страхования** возложено на правление Фонда и его председателя. Председатель Фонда и его заместители назначаются Правительством Российской Федерации.

Источником образования Фонда, в том числе являются средства государственного бюджета. Размер взносов, перечисляемых в Фонд социального страхования, начисляется по тарифу, размер которого устанавливается Федеральным законом.

Бюджет доходов и расходов Фонда социального страхования утверждается законом Российской Федерации.

**Федеральный фонд обязательного медицинского страхования** является юридическим лицом. Он подотчетен Правительству РФ. Средства Фонда находятся в государственной собственности.

Отчеты о доходах и расходах Федерального фонда представляются сначала в Правительство РФ, а затем в Государственную Думу.

Финансовые средства Федерального фонда образуются, в том числе за счет ассигнований из федерального бюджета на выполнение федеральных целевых программ в рамках обязательного медицинского страхования;

Территориальные фонды обязательного медицинского страхования создаются по решению органов государственной власти субъекта РФ. Финансовые средства территориальных фондов обязательного медицинского страхования формируются, в том числе за счет бюджетных ассигнований.

Государственный Фонд занятости предназначен для аккумуляции страховых взносов, поступлений из бюджетной системы и финансирования мероприятий, связанных с разработкой и реализацией государственной политики занятости населения.

* 1. **. Проблемы и перспективы развития государственных доходов РФ в 2010-2012гг.**

В условиях экономического кризиса произошло резкое снижение бюджетных доходов. Общий объем налоговых доходов федерального бюджета за первое полугодие 2009 года составил 1 801,1 млрд. рублей, то есть снизился в номинальном выражении на 26,3% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года.

С начала 2009 года наблюдается существенный рост задолженности по налогам и сборам в бюджетную систему. Наиболее значительно увеличилась задолженность по региональным налогам и сборам (25%). По федеральным налогам и сборам рост составил 7%, в том числе по налогу на добавленную стоимость - 13,4%. В первом полугодии текущего года собираемость по НДС составила 85,3% (при том, что бюджетные проектировки на 2010 год и плановый период 2010-2012 годов исходят из 91,3%).

При расчете объема доходов федерального бюджета на 2010 год учитывались предполагаемые к принятию в 2009 году изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации, вступающие в действие с 1 января 2010 года.[[16]](#footnote-16)

В части налогового законодательства приняты следующие **решения:**

а) индексация ставок акцизов:

- на табачные изделия: индексация специфических ставок на 44% к уровню 2009 года и увеличение адвалорной ставки до 7%;

- на нефтепродукты - на 10% к уровню 2009 года;

- на алкогольную продукцию - на 30% к уровню 2009 года или на 20% к ранее утвержденным ставкам на 2010 год;

- на пиво - в 3 раза к уровню 2009 года или на 190% к ранее утвержденным ставкам 2010 года;

б) увеличение ставки налога на добычу полезных ископаемых на газ со 147 до 162 рублей за 1 тыс. куб. м;

в) увеличение размеров государственной пошлины на ряд юридически значимых действий (по делам, рассматриваемым в арбитражных судах (для юридических лиц); за совершение действий, связанных с приобретением гражданства или выходом из него, а также с въездом или выездом из страны; за совершение действий при осуществлении федерального пробирного надзора; за государственную регистрацию и за совершение прочих юридически значимых действий);

г) увеличение средних ставок транспортного налога, установленных статьей 361 Налогового кодекса Российской Федерации, в два раза, при этом сохранив действующий в настоящее время минимальный уровень налоговых ставок, разрешив органам власти субъектов Российской Федерации уменьшать данные ставки не в пять, а в десять раз.

По бюджетному законодательству предполагается реализация следующих решений:

а) увеличение норматива зачисления в федеральный бюджет налога на добычу полезных ископаемых на нефть и газовый конденсат с 95 до 100%;

б) зачисление в доход федерального бюджета доходов от управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния.

В таможенном законодательстве будут осуществляться следующие **меры:**

а) установление ставки вывозной таможенной пошлины на нефтепродукты в зависимости от ставки вывозной таможенной пошлины на нефть;

б) введение ставок вывозной таможенной пошлины на никель в зависимости от изменения мировых цен.

В банковском законодательстве запланировано внесение изменения в Федеральный закон от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» в части увеличения норматива зачисления в доход федерального бюджета от фактически полученной Банком России прибыли по итогам года, остающейся после уплаты налогов и сборов, с 50 до 75%.

Поводов для пессимизма несколько. Во-первых, настораживает неадекватная бюджетная и налоговая политика. 2011 год обещает быть годом значительного наращивания военных расходов, которые составят 2 трлн. руб. (при общих доходах в 8,8 трлн. руб.). Второй момент, который внушает пессимизм при прогнозировании экономических тенденций в 2010-2012 гг. – это упорное нежелание власти решать болезненные проблемы реформирования пенсионной системы, здравоохранения и образования.[[17]](#footnote-17)



Рис. 2. Доходы федерального бюджета в % к ВВП, млрд. руб.

Общая сумма доходов федерального бюджета в 2010-2012 годах прогнозируется на уровне 15,5-15,7% ВВП (рис.2). В номинальном выражении доходы ожидаются в 2010 году в размере 6636,2 млрд. рублей, 7346,9 млрд. рублей в 2011 году и 8097,4 млрд. рублей в 2012 году.



Рис.3. Доходы федерального бюджета (изменение в реальном выражении, %)

Снижение доходов федерального бюджета в реальном выражении (рис.3) в 2010 году составит порядка 8%, а в процентах ВВП они окажутся на 1,4 п.п. ниже. Влияние экономического кризиса на доходы федерального бюджета будет достаточно продолжительным, и даже к 2012 году доходы в реальном выражении прогнозируются на 3% ниже уровня 2009 года.

Нефтегазовые доходы (рис.4) федерального бюджета существенно сокращаются: в 2009 году – 6,6% ВВП против 10,5% ВВП в 2008 году. В 2010-2012 годах они сохраняются на уровне 6,8-7,0% ВВП.



Рис. 4. Нефтегазовые доходы федерального бюджета, % ВВП

Причины, в результате которых поступления в 2011-2012 годах будут меньше доходов 2009 года, можно условно разделить на **три группы**: первая связана с реформой социальных платежей и заменой единого социального налога страховыми взносами, поступающими напрямую во внебюджетные фонды, вторая - с сужением налоговых баз по основным источникам доходов в ВВП, а третья - с тем фактом, что в 2009 году в федеральный бюджет были мобилизованы временно свободные средства госкорпораций и другие разовые поступления.

Сравнительный анализ сопоставимых показателей свидетельствует, что доходы федерального бюджета в период 2010-2012 годов незначительно вырастут по сравнению с уровнем 2009 года и в течение трех лет будут находиться на уровне 15,6-15,7% ВВП. Прогнозируемая структура доходов федерального бюджета приведена в таблице 2:

Таблица 2. **-** Структура доходов федерального бюджета

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2009 | | 2010 | | 2011 | | 2012 | |
| млрд.  руб. | % к ВВП | млрд.  руб. | % к ВВП | млрд.  руб. | % к ВВП | млрд.  руб. | % к ВВП |
| Всего доходов | 6561,3 | 17,1 | 6636,2 | 15,7 | 7346,9 | 15,7 | 8097,4 | 15,5 |
| В том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Нефтегазовые доходы | 2545,8 | 6,6 | 2955,0 | 7,0 | 3245,2 | 6,9 | 3520,8 | 6,7 |
| НДПИ (без ненефтегазовых доходов) | 882,8 | 2,3 | 982,9 | 2,3 | 1088,0 | 2,3 | 1187,1 | 2,3 |
| Таможенные пошлины | 1663,0 | 4,3 | 1972,1 | 4,7 | 2157,2 | 4,6 | 2333,7 | 4,4 |
| Ненефтегазовые доходы | 4015,5 | 10,4 | 3681,2 | 8,7 | 4101,7 | 8,8 | 4576,6 | 8,8 |
| НДС | 1943,7 | 5,1 | 2148,4 | 5,0 | 2430,4 | 5,2 | 2792,0 | 5,4 |
| Налог на прибыль организаций | 172,8 | 0,4 | 191,5 | 0,5 | 192,4 | 0,4 | 200,3 | 0,4 |
| ЕСН | 495,4 | 1,3 | 41,3 | 0,1 | 0 |  | 0 |  |
| Акцизы | 105,8 | 0,3 | 145,1 | 0,3 | 182,7 | 0,4 | 233,9 | 0,4 |
| НДПИ (без нефтегазовых доходов) | 11,1 | 0,0 | 10,7 | 0,0 | 11,2 | 0,0 | 11,8 | 0,0 |
| Таможенные пошлины (без нефтегазовых доходов) | 506,6 | 1,3 | 546,3 | 1,3 | 620,7 | 1,3 | 700,5 | 1,3 |

Основные характеристики федерального бюджета на 2010 год и на плановый период 2010 и 2012 год сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2011-2012 годы и реализуют основные положения Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2010-2012 годах (таблица 3):

Таблица 3.- Основные характеристики федерального бюджета на 2010 год и плановый период 2011 и 2012 годов

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Отчет | | | | Оценка | Прогноз | | |
| 2005 год | 2006 год | 2007 год | 2008 год | 2009 год | 2010 год | 2011 год | 2012 год |
| Доходы, млрд. руб. | 5 127,2 | 6 278,8 | 7 781,1 | 9 275,9 | 6 561,3 | 6 636,2 | 7 346,9 | 8 097,4 |
| %% к ВВП | 23,7 | 23,3 | 23,5 | 22,2 | 17,0 | 15,7 | 15,7 | 15,5 |
| Расходы, млрд. руб. | 3 514,3 | 4 284,8 | 5 986,6 | 7 570,9 | 9 980,1 | 9 822,8 | 9 358,6 | 9 661,2 |
| %% к ВВП | 16,3 | 15,9 | 18,1 | 18,2 | 25,9 | 23,2 | 20,0 | 18,5 |
| в том числе условно утверждаемые |  |  |  |  |  |  | 234,0 | 483,1 |
| %% к общему объему расходов |  |  |  |  |  |  | 2,5 | 5,0 |
| Дефицит/профицит, млрд. руб. | 1 612,9 | 1 994,1 | 1 794,6 | 1 705,1 | -3 418,8 | -3 186,6 | -2 011,7 | -1 563,8 |
| %% к ВВП | 7,5 | 7,4 | 5,4 | 4,1 | -8,9 | -7,5 | -4,3 | -3,0 |

В 2010-2012 годах предполагается снижение доходов федерального бюджета с 17,1% к ВВП в 2009 году до 15,7% в 2010 и 2011 годах, с дальнейшим снижением в 2012 году до 15,5% к ВВП. В номинальном выражении в 2010-2012 годах планируется рост доходов в среднем на 7% в год. Таким образом, учитывая значительное снижение доходов федерального бюджета по сравнению с объемами доходов в 2008 году и необходимость поддержания финансовой стабильности, планируется снижение объема расходов федерального бюджета с 25,9 % к ВВП в 2009 году до 18,5% к ВВП в 2012 году. При этом прогнозируемый объем расходов должен обеспечить исполнение принятых социальных и иных первоочередных расходных обязательств Российской Федерации.

В 2010-2012 годах сохраняется тенденция превышения расходов федерального бюджета над доходами, то есть планируется дефицит федерального бюджета с последовательным его снижением с 8,9 % к ВВП в 2009 году до 3,0% к ВВП в 2012 году.

**Заключение**

Согласно поставленным в начале работы задачам в курсовой работе было рассмотрено:

В первой главе - понятие государственных доходов их функции и значение для функционирования экономической и социальной сферы. Государственные доходы могут рассматриваться в широком смысле слова, охватывая доходы бюджетной системы и внебюджетных государственных фондов, а также доходы государственных предприятий, остающиеся в их распоряжении.

Возможно применение этого понятия и в *узком смысле —* как доходы, входящие в государственную казну, то есть подлежащие зачислению в бюджетную систему и государственные внебюджетные фонды.

Доходы бюджета - это часть централизованных финансовых ресурсов государства, формируемая за счет перераспределения части национального дохода и используемая для выполнения государством и органами местного самоуправления своих функций.

Функции государственных доходов:

1. Распределительная (перераспределительная);
2. Регулирующая;
3. Стимулирующая;
4. Контрольная.

Подробная характеристика этих функций рассмотрена в первой главе.

Состав налоговых и неналоговых доходов федерального бюджета, а также безвозмездных поступлений рассмотрен также в первой главе. Там рассмотрено – состав и структура налоговых доходов федерального бюджета, состав и структура неналоговых доходов федерального бюджета по источникам дохода.

Во второй главе был рассмотрен анализ формирования бюджетных доходов РФ и субъектов РФ и доходов государственных, социальных внебюджетных фондов РФ в 2008-2010гг., а также проблемы и перспективы развития государственных доходов в РФ в 2010-2012гг.

Анализ доходной части федерального бюджета на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов мы рассмотрели на примере таблицы.

*Доходы бюджетов субъектов РФ* формируются за счет собственных и регулирующих налоговых доходов, кроме доходов, передаваемых в порядке регулирования местным бюджетам.

Государственные внебюджетные социальные фонды имеют целевое назначение, их формирование, отпуск средств, определение объемов финансирования, т.е. исполнение их бюджетов, находится под контролем финансовых органов.

В 2010-2012 годах сохраняется тенденция превышения расходов федерального бюджета над доходами, то есть планируется дефицит федерального бюджета с последовательным его снижением с 8,9 % к ВВП в 2009 году до 3,0% к ВВП в 2012 году.

Также в работе представлен наглядный материал в виде таблиц и рисунков, характеризующих динамику доходов федерального бюджета России до 2012 г. по составным частям (налоговые, неналоговые, нефтегазовые доходы); диаграмма, которая представляет динамику по статьям доходов федерального бюджета на 2008-2010годы.

**Дата: 31.03.11**

**Подпись:\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**Список литературы**

1. **Нормативно-правовые акты**
2. Федеральный закон от 24 июля 2008 г. № 209-ФЗ «О развитии малого предпринимательства в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации.- 2008.-№ 31.-Ст.4006
3. Бюджетный кодекс РФ
4. Налоговый кодекс РФ
5. Федеральный закон от 24 ноября 2008 г. № 204-ФЗ «О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов»
6. Федеральный закон от 10 сентября 1997 года № 126-ФЗ «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» с  
   изменениями, внесенными Федеральными законами от 27.12.2000  
   № 150-ФЗ, от 30.12.2001 № 199-ФЗ
   1. **Литература**
7. Вьюгина, В. Малый бизнес в решении социальных задач регионов/ Вьюгина В. // Предпринимательство.- 2008.- № 5.- С. 59-63
8. Григорян, Р. Совершенствование финансово-кредитного механизма муниципальной поддержки предпринимательства / Григорян Р.// Предпринимательство.- 2008.- № 4.- С.128-131
9. Давыдова, Л.В. Малое предпринимательство в реформируемой экономике: роль и значение/ Давыдова Л.В., Будовская Л.А.// Финансы и кредит.- 2008.- № 13(253).- С.48-53
10. Дудин, М. Государственная политика в области малого предпринимательства в современных условиях развития России/Дудин М. // Предпринимательство.- 2008.- № 4.- С.203-205
11. Меркушев, А. Малый бизнес и развитие сельских территорий/ Меркушев А. // Предпринимательство.- 2008.- № 4.- С.108-113
12. Мещерякова, Л. Роль эффективности предпринимательской деятельности для социально-экономического развития региона/ Мещерякова Л. // Предпринимательство.- 2008.- № 2.- С. 125-130
13. Онучак, В. Оценка эффективности региональных программ развития малого предпринимательства/ Онучак В.//Проблемы теории и практики управления.- 2008.- № 2.- С.81-89
14. Файрушина, Р.А. Государственная поддержка формирования инфраструктуры инноваций / Файрушина Р.А.// Экономический вестник Республики Татарстан.- 2008.-№ 4.- С.36-41

Врублевская О., Романовский М. Бюджетная система Российской Федерации: учебник для вузов. 4-е изд. – СПб.: Питер, 2008. С. 240-255

Подъяблонская Л.М. государственные и муниципальные финансы: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям "Государственное и муниципальное управление", "Финансы и кредит". – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2009. С. 28-36

1. Миляков Н.В. Финансы: Курс лекций. - М.: ИНФРА-М, 2007 стр.59- 64
2. Бочаров В.В., Финансы – СПб.: Питер, 2007 – Серия «Завтра экзамен» С. 45-49
3. Преображенский, Б. Анализ инновационных процессов в малом и среднем предпринимательстве/ Преображенский Б., Шинкараева Н. // Предпринимательство.- 2007.- № 6.- С.68-71
4. Прудников, В.М. Государственное регулирование предпринимательской

деятельности: учебное пособие / Прудников В.М..- М.: ПРИОР, 2006.- С. 250

* 1. **Электронные ресурсы**

1. Официальный сервер Министерства финансов [www.minfin.ru](http://www.minfin.ru)

1. Подъяблонская Л.М. государственные и муниципальные финансы: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям "Государственное и муниципальное управление", "Финансы и кредит". – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2009. С. 28-36 [↑](#footnote-ref-1)
2. Дудин, М. Государственная политика в области малого предпринимательства в современных условиях развития России/Дудин М. // Предпринимательство.- 2008.- № 4.- С.203-205 [↑](#footnote-ref-2)
3. Мещерякова, Л. Роль эффективности предпринимательской деятельности для социально-экономического развития региона/ Мещерякова Л. // Предпринимательство.- 2008.- № 2.- С. 125-130 [↑](#footnote-ref-3)
4. Миляков Н.В. Финансы: Курс лекций. - М.: ИНФРА-М, 2007 С.59- 64 [↑](#footnote-ref-4)
5. Давыдова, Л.В. Малое предпринимательство в реформируемой экономике: роль и значение/ Давыдова Л.В., Будовская Л.А.// Финансы и кредит.- 2008.- № 13(253).- С.48-53 [↑](#footnote-ref-5)
6. Григорян, Р. Совершенствование финансово-кредитного механизма муниципальной поддержки предпринимательства / Григорян Р.// Предпринимательство.- 2008.- № 4.- С.128-131 [↑](#footnote-ref-6)
7. Бюджетный кодекс РФ [↑](#footnote-ref-7)
8. Файрушина, Р.А. Государственная поддержка формирования инфраструктуры инноваций / Файрушина Р.А.// Экономический вестник Республики Татарстан.- 2008.-№ 4.- С.36-41 [↑](#footnote-ref-8)
9. Налоговый кодекс РФ [↑](#footnote-ref-9)
10. Меркушев, А. Малый бизнес и развитие сельских территорий/ Меркушев А. // Предпринимательство.- 2008.- № 4.- С.108-113 [↑](#footnote-ref-10)
11. Преображенский, Б. Анализ инновационных процессов в малом и среднем предпринимательстве/ Преображенский Б., Шинкараева Н. // Предпринимательство.- 2007.- № 6.- С.68-71 [↑](#footnote-ref-11)
12. Федеральный закон от 10 сентября 1997 года № 126-ФЗ «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» с изменениями, внесенными Федеральными законами от 27.12.2000 № 150-ФЗ, от 30.12.2001 № 199-ФЗ [↑](#footnote-ref-12)
13. Бюджетный кодекс РФ [↑](#footnote-ref-13)
14. Дудин, М. Государственная политика в области малого предпринимательства в современных условиях развития России/Дудин М. // Предпринимательство.- 2008.- № 4.- С.203-205 [↑](#footnote-ref-14)
15. Налоговый кодекс РФ [↑](#footnote-ref-15)
16. Врублевская О., Романовский М. Бюджетная система Российской Федерации: учебник для вузов. 4-е изд. – СПб.: Питер, 2008. С. 240-255 [↑](#footnote-ref-16)
17. Миляков Н.В. Финансы: Курс лекций. - М.: ИНФРА-М, 2007 С.59- 64 [↑](#footnote-ref-17)