СОДЕРЖАНИЕ

Введение

1. Государственные социальные внебюджетные фонды

1.1 Пенсионный фонд РФ

1.2 Фонд социального страхования РФ

1.3 Фонды обязательного медицинского страхования РФ

1.3.1 Федеральный фонд ОМС РФ

1.3.2 Территориальный фонд ОМС РФ

1.4 Государственный фонд занятости населения РФ

1.5 Ставки и порядок исчисления взносов в фонды

2. Экономические внебюджетные фонды

2.1 Российский фонд технического развития и отраслевые внебюджетные Фонды НИОКР

2.2 Фонды инвестирования жилищного строительства

Заключение

Список использованных источников и литературы

ВВЕДЕНИЕ

Реформирование системы финансов Российской Федерации, начатое в 1990-х годах, привело к появлению нового звена общегосударственной системы финансов – внебюджетных фондов (13, с.247).

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации Государственный внебюджетный фонд – фонд денежных средств, образуется вне федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации и предназначен для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, социальное обеспечение в случае безработицы, охрану здоровья и медицинскую помощь (12, с.54).

Внебюджетные фонды обладают рядом особенностей:

* Запланированы органами власти и управления и имеют строго целевую направленность;
* Денежные средства фондов предназначены для финансирования расходов, не включенных в бюджет;
* Взносы в фонды и взаимоотношения, возникающие при их уплате, имеют налоговую природу;
* Формируются за счет специальных отчислений юридических и физических лиц;
* На отношения, связанные с исчислением, уплатой и взысканием взносов, распространяется большинство норм и положений Налогового кодекса РФ;
* Денежные ресурсы фондов находятся в собственности государства, не входят в состав бюджетов различных уровней, не подлежат изъятию на какие-либо цели, прямо не предусмотренные законом;
* Расходование средств фондов осуществляется по распоряжению Правительства РФ или специально уполномоченных органов (правления фондов);
* Из внебюджетных фондов могут предоставляться субвенции для привлечения дополнительных средств на финансирование инвестиционных проектов, программ (12, с.54).

Внебюджетные фонды – это форма перераспределения и использования финансовых ресурсов, привлекаемых государством для финансирования не включенных в бюджет некоторых общественных потребностей и комплексно расходуемых на основе оперативной самостоятельности и строго в соответствии с целевым назначением фондов (12, с.55).

По срокам действия внебюджетные фонды подразделяются на постоянные и временные, которые прекращают свое существование после выполнения возложенных на них задач (13, с.247).

По принадлежности – на государственные, межгосударственные, местные фонды. Наибольшее значение среди межгосударственных фондов имеют Международный валютный фонд, Международный банк реконструкции и развития, Бюджет Европейского содружества (ЕС) и др. (13, с.247).

По целям различают: социальные фонды, экономические, научно-исследовательские и др (13, с.247).

В истории развития системы финансов в России не было опыта создания целевых внебюджетных фондов. Впервые они стали создаваться в РФ в период перехода страны на новые экономические отношения по Закону РСФСР от 10.10.1991г. №1734-1 «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР». При создании фондов ставилась задача «разгрузить» бюджет от существенной доли социальных расходов, которые в рамках бюджета финансировались с большим напряжением (13, с.248).

1. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СОЦИАЛЬНЫЕ ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ в состав государственных внебюджетных фондов Российской Федерации входят:

* Пенсионный фонд Российской Федерации;
* Фонд социального страхования Российской Федерации;
* Федеральный фонд обязательного медицинского страхования;
* Государственный фонд занятости населения Российской Федерации.

Федеральным законом от 5 августа 2000 г. №118-ФЗ Положение о государственном фонде занятости населения РФ признано утратившим силу с 1 января 2001 года (1, ст.144).

* 1. Пенсионный фонд Российской Федерации

Указом Президента РФ от 9 марта 2004г. № 314 координация деятельности Пенсионного фонда РФ (далее – ПФР) возложена на Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации (3).

ПФР образован постановлением Верховного Совета РСФСР от 22.12.1990г. в целях государственного управления финансами пенсионного обеспечения в Российской Федерации (3, ст.1).

ПФР является самостоятельным финансово-кредитным учреждением, осуществляющим свою деятельность в соответствии с законодательством РФ и Положением о Пенсионном фонде Российской Федерации (России) (утв. Постановлением ВС РФ от 27.12.1991г. №2122-1). Местонахождение ПФР – г. Москва. Руководство ПФР осуществляется правлением ПФР и его постоянно действующим исполнительным органом – исполнительной дирекцией. Правление возглавляет председатель, который назначается и освобождается от должности Верховным Советом Российской Федерации. Для осуществления контроля деятельности исполнительной дирекции ПФР и его региональных органов образуется ревизионная комиссия ПФР. (3, ст.1).

ПФР и его денежные средства находятся в государственной собственности РФ. Денежные средства ПФР не входят в состав бюджетов, других фондов и изъятию не подлежат (3, ст.2).

Бюджет Пенсионного фонда образуется в основном из страховых взносов страхователей, к которым относятся:

1. лица, производящие выплаты физическим лицам, в т.ч.: организации, индивидуальные предприниматели, физические лица;
2. индивидуальные предприниматели, адвокаты, нотариусы, занимающиеся частной практикой (9, ст.6).

Застрахованными лицами являются граждане РФ, а также постоянно или временно проживающие на территории иностранные граждане и лица без гражданства (9, ст.7).

Обязательным страховым обеспечением по обязательному пенсионному страхованию являются:

- страховая и накопительная части трудовой пенсии по старости;

- страховая и накопительная части трудовой пенсии по инвалидности;

- страховая часть трудовой пенсии по случаю потери кормильца;

- социальное пособие на погребение умерших пенсионеров, не работающих в день смерти (9, ст.9).

Финансирование выплаты базовой части трудовой пенсии осуществляется за счет сумм единого социального налога (взноса), зачисляемых в федеральный бюджет, а финансирование выплаты страховой и накопительной частей трудовой пенсии – за счет средств бюджета Пенсионного фонда РФ. При этом финансирование выплаты накопительной части трудовой пенсии осуществляется за счет сумм пенсионных накоплений, учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета застрахованного лица (9, ст.9).

Суммы страховых взносов, поступившие за застрахованное лицо в бюджет Пенсионного фонда РФ, учитываются на его индивидуальном лицевом счете (9, ст.10).

В составе бюджета ПФР отдельно учитываются суммы страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии, средства, направляемые на инвестирование, выплаты за счет средств пенсионных накоплений, а также расходы бюджета ПФР, связанные с формированием и инвестированием средств пенсионных накоплений, ведением специальной части индивидуальных лицевых счетов и выплатой накопительной части трудовой пенсии (9, п.3 ст.16).

Денежные средства обязательного пенсионного страхования хранятся на счетах ПФР, открываемых в учреждениях Центрального банка РФ, а при отсутствии учреждений ЦБР на счетах, открываемых в кредитных организациях. Перечень кредитных организаций определяется Правительством РФ в порядке, предусмотренном ФЗ от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (9, п.4 ст.16).

Средства ПФР формируются за счет:

* страховых взносов работодателей;
* страховых взносов граждан, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью, в т.ч. фермеров и адвокатов;
* ассигнований из республиканского бюджета Российской Федерации на выплату государственных пенсий и пособий военнослужащим и приравненным к ним по пенсионному обеспечению гражданам, их семьям социальных пенсий, пособий на детей в возрасте старше полутора лет, на индексацию указанных пенсий и пособий, а также на предоставление льгот в части пенсий, пособий и компенсаций гражданам, пострадавшим от чернобыльской катастрофы, на расходы по доставке и пересылке пенсий и пособий;
* средств, взыскиваемых с работодателей и граждан в результате предъявления регрессивных требований;
* добровольных взносов (в том числе валютных ценностей) физических и юридических лиц, а также доходов от капитализации средств ПФР и других поступлений (3, ст.4).

Средства ПФР направляются на:

* выплату в соответствии с действующим на территории Российской Федерации законодательством, межгосударственными и международными договорами государственных пенсий, в том числе гражданам, выезжающим за пределы Российской Федерации;
* выплату пособий по уходу за ребенком в возрасте старше полутора лет;
* оказание органами социальной защиты населения материальной помощи престарелым и нетрудоспособным гражданам;
* финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности ПФР и его органов;
* другие мероприятия, связанные с деятельностью ПФР (3, ст.6).

Для обеспечения в среднесрочной и долгосрочной перспективе финансовой устойчивости системы обязательного пенсионного страхования в случае возникновения профицита бюджета ПФР создается резерв. Размер этого резерва, а также порядок его формирования и расходования определяются федеральным законом о бюджете Пенсионного фонда России (9, ст.19).

Федеральным Законом от 15.12.2001г. №167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (с изм. и доп.) установлены тарифы страховых взносов в ПФР. Тариф страхового взноса – размер страхового взноса на единицу измерения базы для начисления страховых взносов. Для страхователей – лиц, производящих выплаты физическим лицам применяются следующие тарифы страховых взносов:

1) для выступающих в качестве работодателей страхователей, за исключением выступающих в качестве работодателей организаций, занятых в производстве с/х продукции, родовых, семейных общин коренных малочисленных народов Севера, занимающихся традиционными отраслями хозяйствования, и крестьянских (фермерских) хозяйств (9, ст.22):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| База для начисления страховых взносов на каждое физическое лицо нарастающим итогом с начала года | Для лиц 1966 года рождения и старше | Для лиц 1967 года рождения и моложе | |
| На финансирование страховой части трудовой пенсии | На финансирование страховой части трудовой пенсии | На финансирование накопительной части трудовой пенсии |
| До 280000 рублей | 14 % | 8 % | 6 % |
| 280001 – 600000 рублей | 39200 рублей + 5,5 % с суммы, превышающей 280000 рублей | 22400 рублей + 3,1 % с суммы, превышающей 280000 рублей | 16800 рублей + 2,4% с суммы, превышающей 280000 рублей |
| Свыше 600000 руб. | 56 800 рублей | 32 320 рублей | 24 480 рублей |

2) для выступающих в качестве работодателей организаций, занятых в производстве с/х продукции, родовых, семейных общин коренных малочисленных народов Севера, занимающихся традиционными отраслями хозяйствования, и крестьянских (фермерских) хозяйств (9, ст.22):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| База для начисления страховых взносов на каждое физическое лицо нарастающим итогом с начала года | Для лиц 1966 года рождения и старше | Для лиц 1967 года рождения и моложе | |
| На финансирование страховой части трудовой пенсии | На финансирование страховой части трудовой пенсии | На финансирование накопительной части трудовой пенсии |
| До 280000 рублей | 10,3 % | 4,3 % | 6 % |
| 280001 – 600000 рублей | 28840 рублей + 5,5 % с суммы, превышающей 280000 рублей | 12040 рублей + 3,1 % с суммы, превышающей 280000 рублей | 16800 рублей + 2,4% с суммы, превышающей 280000 рублей |
| Свыше 600000 руб. | 46 440 рублей | 21 960 рублей | 24 480 рублей |

Страхователи – индивидуальные предприниматели, адвокаты, нотариусы, занимающиеся частной практикой, уплачивают суммы страховых взносов бюджет ПФР в виде фиксированного платежа. Минимальный размер фиксированного платежа на финансирование страховой и накопительной части трудовой пенсии устанавливается в размере 150 рублей в месяц и является обязательным для уплаты. При этом 100 рублей направляется на финансирование страховой части трудовой пенсии, 50 рублей – на финансирование накопительной части трудовой пенсии (9, ст.28).

Страховщиками по обязательному пенсионному страхованию наряду с ПФР могут являться негосударственные пенсионные фонды (9, ст.5).

Отношения, которые возникают при создании негосударственных пенсионных фондов, осуществлении ими деятельности и ликвидации указанных фондов, регулируются Федеральным Законом от 07.05.1998г. №75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах» (с изм. доп.)

Застрахованное лицо вправе отказаться от получения накопительной части трудовой пенсии из ПФР и передать свои накопления, учтенные в специальной части индивидуального лицевого счета, в негосударственный пенсионный фонд, начиная с 1 января 2004 года (9, ст.32).

* 1. Фонд социального страхования РФ

Указом президента РФ от 9 марта 2004 г. №314 координация деятельности Фонда социального страхования РФ возложена на Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации (5).

Фонд социального страхования Российской Федерации (далее именуется – ФСС РФ) управляет средствами государственного социального страхования Российской Федерации. Осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации, указами Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, а также Положением о Фонде социального страхования РФ (утв. Постановлением Правительства РФ от 12.02.1994г. №101 «О фонде социального страхования Российской Федерации» (с изм. и доп.) (5, ст.1).

ФСС РФ является специализированным финансово-кредитным учреждением при Правительстве Российской Федерации. Денежные средства и иное имущество, находящееся в оперативном управлении Фонда, а также имущество, закрепленное за подведомственными Фонду санаторно-курортными учреждениями, являются федеральной собственностью (5, ст.2).

Денежные средства ФСС РФ не входят в состав бюджетов соответствующих уровней, других фондов и изъятию не подлежат. Бюджет ФСС РФ и отчет о его исполнении утверждаются федеральным законом, а бюджеты региональных и центральных отраслевых отделений Фонда и отчеты об их исполнении после рассмотрения правлением Фонда утверждаются председателем Фонда. Руководство деятельностью Фонда осуществляется его председателем. Для обеспечения деятельности Фонда создается центральный аппарат Фонда, а в региональных и центральных отраслевых отделениях и филиалах - аппараты органов Фонда. При Фонде образуется правление, а при региональных и центральных отраслевых отделениях - координационные советы, являющиеся коллегиальными совещательными органами (5, ст.3).

ФСС РФ, его региональные и центральные отраслевые отделения являются юридическими лицами, имеют гербовую печать со своим наименованием, текущие валютные и иные счета в банках (5, ст.4).

Местонахождение ФСС РФ - г. Москва (5, ст.5).

Основными задачами ФСС РФ являются:

* обеспечение гарантированных государством пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности, при рождении ребенка, по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, а также социального пособия на погребение или возмещение стоимости гарантированного перечня ритуальных услуг, санаторно-курортное обслуживание работников и их детей;
* участие в разработке и реализации государственных программ охраны здоровья работников, мер по совершенствованию социального страхования;

осуществление мер, обеспечивающих финансовую устойчивость Фонда;

* разработка совместно с Министерством труда и социального развития Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации предложений о размерах тарифа страховых взносов на государственное социальное страхование;
* организация работы по подготовке и повышению квалификации специалистов для системы государственного социального страхования, разъяснительной работы среди страхователей и населения по вопросам социального страхования;
* сотрудничество с аналогичными фондами (службами) других государств и международными организациями по вопросам социального страхования (5, ст.6).

Средства Фонда образуются за счет:

* страховых взносов работодателей (администрации предприятий, организаций, учреждений и иных хозяйствующих субъектов независимо от форм собственности);
* страховых взносов граждан, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью и обязанных уплачивать взносы на социальное страхование в соответствии с законодательством;
* страховых взносов граждан, осуществляющих трудовую деятельность на иных условиях и имеющих право на обеспечение по государственному социальному страхованию, установленному для работников, при условии уплаты ими страховых взносов в Фонд;
* доходов от инвестирования части временно свободных средств Фонда в ликвидные государственные ценные бумаги и банковские вклады. Помещение этих средств Фонда в банковские вклады производится в пределах средств, предусмотренных в бюджете Фонда на соответствующий период;
* добровольных взносов граждан и юридических лиц; поступления иных финансовых средств, не запрещенных законодательством;
* ассигнований из федерального бюджета на покрытие расходов, связанных с предоставлением льгот (пособий и компенсаций) лицам, пострадавшим вследствие чернобыльской катастрофы или радиационных аварий на других атомных объектах гражданского или военного назначения и их последствий, а также в других установленных законом случаях;
* прочих поступлений (возмещаемых страхователем расходов, не принятых к зачету в счет страховых взносов, и не принятых расходов на выплату пособий по временной нетрудоспособности вследствие трудового увечья или профессионального заболевания; недоимок по обязательным платежам, сумм штрафов и иных санкций, предусмотренных законодательством; уплаченных в установленном порядке сумм за путевки, приобретенные страхователем за счет средств Фонда; средств, возмещаемых Фонду в результате исполнения регрессных требований к страхователям, и других) (5, ст.7).

Средства ФСС РФ направляются на:

* выплату пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности, при рождении ребенка, при усыновлении ребенка, по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, а также социального пособия на погребение или возмещение стоимости гарантированного перечня ритуальных услуг (5, ст.8);

В соответствии с Федеральным Законом от 19.12.2006г. №234-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования РФ на 2007 год» максимальный размер пособия по временной нетрудоспособности (за исключением пособия по временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием) и максимальный размер пособия по беременности и родам за полный календарный месяц не могут превышать 16125 рублей (ФЗ №234, ст.13). Максимальный размер ежемесячной страховой выплаты по временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием в 2007 году не может превышать 36,0 тыс.рублей (10, ст.16):

* оплату дополнительных выходных дней по уходу за ребенком-инвалидом или инвалидом с детства до достижения им возраста 18 лет; оплату путевок для работников и их детей в санаторно-курортные учреждения, расположенные на территории Российской Федерации и в санаторно-курортные учреждения в государствах - участниках СНГ, аналогичных которым нет в Российской Федерации, а также на лечебное (диетическое) питание;
* частичное содержание находящихся на балансе страхователей санаториев-профилакториев, имеющих лицензии на право занятия этим видом деятельности (оплата расходов на питание, лечение и медикаменты, заработную плату работников, культурно-массовое обслуживание);
* частичную оплату путевок в детские загородные оздоровительные лагеря, находящиеся на территории Российской Федерации, для детей работающих граждан;
* частичное содержание детско-юношеских спортивных школ (оплата расходов на оплату труда тренерско-преподавательского состава и аренду помещений, необходимых для учебно-тренировочного процесса);
* оплату проезда к месту лечения и обратно;
* создание резерва для обеспечения финансовой устойчивости Фонда на всех уровнях. Порядок формирования резерва и предоставления из него средств (на возвратной основе или безвозмездно) определяется инструкцией о порядке начисления, уплаты, расходования и учета средств государственного социального страхования (далее именуется - инструкция), утвержденной Фондом совместно с Министерством труда и социального развития Российской Федерации, Министерством финансов Российской Федерации, Государственной налоговой службой Российской Федерации и с участием Центрального банка Российской Федерации;
* обеспечение текущей деятельности, содержание аппарата управления Фонда;
* финансирование деятельности подразделений органов исполнительной власти, обеспечивающих государственную защиту трудовых прав работников, охрану труда (включая подразделения надзора и контроля за охраной труда) в случаях, установленных законодательством;
* проведение научно-исследовательской работы по вопросам социального страхования и охраны труда;
* осуществление иных мероприятий в соответствии с задачами Фонда, включая разъяснительную работу среди населения, поощрение внештатных работников Фонда, активно участвующих в реализации мероприятий по социальному страхованию;
* участие в финансировании программ международного сотрудничества по вопросам социального страхования (5, ст.8).

Средства Фонда используются только на целевое финансирование мероприятий, указанных в Положении о ФСС РФ. Не допускается зачисление средств социального страхования на личные счета застрахованных (5, ст.8).

Средства, полученные от взимания пеней и наложения финансовых санкций (в размере 20 процентов), образуют фонд развития Фонда социального страхования Российской Федерации. Положение о порядке формирования и расходования средств фонда развития утверждается Правительством Российской Федерации (5, ст.8).

Выплата пособий по социальному страхованию, оплата путевок работникам и членам их семей в санаторно-курортные учреждения, финансирование других мероприятий по социальному страхованию на предприятиях, в организациях, учреждениях и иных хозяйствующих субъектах независимо от форм собственности осуществляется через бухгалтерии работодателей (5, ст.10).

Уплата страховых взносов в Фонд осуществляется в соответствии с тарифом, установленным федеральным законом (5, ст.13).

Работодатели регистрируются в качестве страхователей в региональных и центральных отраслевых отделениях (филиалах) ФСС РФ (5, ст.14).

Председатель Фонда и его заместители назначаются Правительством Российской Федерации (5, ст.20).

Не реже одного раза в год осуществляется проверка финансово-хозяйственной деятельности центрального аппарата специализированной аудиторской организацией, имеющей соответствующую лицензию (5, ст.30).

Федеральным Законом от 19.12.2006г. №234-ФЗ утвержден бюджет Фонда социального страхования на 2007 год по доходам в сумме 258806047,5 тыс.рублей, из них на обязательное социальное страхование 169264828,5 тыс.рублей, и по расходам в сумме 287493479,5 тыс.рублей, из них на обязательное социальное страхование 199603929,6 тыс. рублей (10, ст.1).

* 1. Фонды обязательного медицинского страхования

Федеральный и территориальный фонды обязательного медицинского страхования созданы в 1993 г. для реализации государственной политики в области обязательного медицинского страхования граждан как составной части государственного социального страхования.

* + 1. Федеральный фонд обязательного медицинского страхования

Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (далее – Федеральный фонд ОМС) осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента РФ, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ и Уставом Федерального фонда ОМС, утвержденного постановлением Правительства РФ от 29.07.1998г. №857 (с изм. и доп.) (6, ст.2).

Федеральный фонд ОМС является самостоятельным государственным некоммерческим финансово-кредитным учреждением. Является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, обособленное имущество, счета в учреждениях ЦБРФ и др. кредитных организациях, печать со своим наименованием, штампы и бланки установленного образца (6, ст.3,4).

Местонахождение Федерального фонда ОМС: 101481, Москва, ГСП-4, ул. Новослободская,37 (6, ст.6).

Федеральный фонд ОМС выполняет следующие функции (6, ст.8):

1. осуществляет выравнивание финансовых условий деятельности территориальных фондов ОМС в рамках базовой программы ОМС;
2. разрабатывает и в установленном порядке вносит предложения о размере взносов на обязательное медицинское страхование;
3. осуществляет аккумулирование финансовых средств Федерального фонда;
4. выделяет в установленном порядке средства территориальным фондам ОМС, в т.ч. на безвозвратной и возвратной основе, для выполнения территориальных программ ОМС;
5. осуществляет совместно с территориальными фондами ОМС и органами Государственной налоговой службы РФ контроль за своевременным и полным перечислением страховых взносов (отчислений) в фонды ОМС;
6. осуществляет совместно с территориальными фондами обязательного медицинского страхования контроль за рациональным использованием финансовых средств в системе обязательного медицинского страхования, в том числе путем проведения соответствующих ревизий и целевых проверок;

7) осуществляет в пределах своей компетенции организационно-методическую деятельность по обеспечению функционирования системы обязательного медицинского страхования;

8) вносит в установленном порядке предложения по совершенствованию законодательных и иных нормативных правовых актов по вопросам обязательного медицинского страхования;

9) участвует в разработке базовой программы обязательного медицинского страхования граждан;

10) осуществляет сбор и анализ информации, в том числе о финансовых средствах системы обязательного медицинского страхования, и представляет соответствующие материалы в Правительство Российской Федерации;

11) организует в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, подготовку специалистов для системы обязательного медицинского страхования;

12) изучает и обобщает практику применения нормативных правовых актов по вопросам обязательного медицинского страхования;

13) обеспечивает в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, организацию научно-исследовательских работ в области обязательного медицинского страхования;

14) участвует в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в международном сотрудничестве по вопросам обязательного медицинского страхования;

15) ежегодно в установленном порядке представляет в Правительство Российской Федерации проекты федеральных законов об утверждении бюджета Федерального фонда на соответствующий год и о его исполнении;

16) осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации расходы на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по обеспечению лекарственными средствами.

Финансовые средства Фонда являются федеральной собственностью, не входят в состав бюджетов, других фондов и изъятию не подлежат (6, ст.9).

Финансовые средства Федерального фонда ОМС образуются за счет (6, ст.10):

1. части страховых взносов (отчислений) хозяйствующих субъектов и иных организаций на обязательное медицинское страхование в размерах, устанавливаемых федеральным законом;
2. ассигнований из федерального бюджета на выполнение федеральных целевых программ в рамках обязательного медицинского страхования;
3. добровольных взносов юридических и физических лиц;
4. доходов от использования временно свободных финансовых средств;
5. нормированного страхового запаса Фонда;
6. поступлений из иных источников, не запрещенных законодательством РФ.

Временно свободные финансовые средства Федерального Фонда ОМС в целях защиты их от инфляции размещаются на банковских депозитах и могут использоваться для приобретения высоколиквидных государственных ценных бумаг (6, ст.11).

Затраты на содержание Фонда, создание и поддержание его материально-технической базы осуществляется в пределах средств, предусмотренных на эти цели бюджетом Федерального фонда ОМС (6, ст.12).

Имущество Федерального фонда ОМС является федеральной собственностью и закрепляется за ним на праве оперативного управления (6, ст.14).

Федеральный фонд ОМС ежегодно разрабатывает бюджет и отчет о его исполнении, которые по представлению Правительства РФ утверждаются федеральным законом (6, ст.16).

Управление Федеральным фондом осуществляется коллегиальным органом – правлением и постоянно действующим исполнительным органом – директором (6, ст.17).

Состав правления в количестве 11 человек утверждается Правительством РФ. Срок полномочий правления 3 года. Правление возглавляет председатель. В состав правления могут входить представители федеральных органов законодательной и исполнительной власти и общественных объединений (6, ст.19).

Директор Федерального фонда назначается на должность и освобождается от должности Правительством РФ. Директор осуществляет руководство текущей деятельностью, несет персональную ответственность за ее результаты и подотчетен правлению Федерального фонда (6, ст.20,21).

Контроль за деятельностью Фонда осуществляет ревизионная комиссия. Правление по мере необходимости, но не реже 1 раза в год, назначает аудиторскую проверку деятельности фонда, осуществляемую специализированной организацией, имеющую соответствующую лицензию. Отчет о результатах этой проверки предоставляется в Правительство РФ (6, ст.23).

Ликвидация и реорганизация Федерального фонда ОМС осуществляется в случае принятия соответствующего федерального закона и проводится в соответствии с гражданским законодательством РФ (6, ст.24).

Федеральным Законом от 29.12.2006г. №243-ФЗ «О бюджете Федерального фонда ОМС на 2007 год» (с изм. от 13.03.2007г.) утвержден бюджет Федерального фонда ОМС на 2007 год по доходам в сумме 139643350,4 тыс. рублей, по расходам в сумме 139573 350,4 тыс.рублей (7, ст.1).

* + 1. Территориальный фонд обязательного медицинского страхования

Территориальный фонд обязательного медицинского страхования (далее - Территориальный фонд) создается Верховным Советом республики в составе Российской Федерации и правительством республики в составе Российской Федерации, Советом народных депутатов и администрацией автономной области, автономного округа, края, области, города Москвы, города Санкт-Петербурга для реализации государственной политики в области обязательного медицинского страхования как составной части государственного социального страхования (4, п.1).

Территориальный фонд является самостоятельным государственным некоммерческим финансово-кредитным учреждением. Территориальный фонд является юридическим лицом, осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации и «Положением о территориальном фонде обязательного медицинского страхования», утвержденного постановлением Верховного Совета РФ от 24.02.1993г. №4543-1 (с изм. и доп.). Территориальный фонд подотчетен соответствующим органам представительной и исполнительной власти (4, п.1).

Основными задачами Территориального фонда являются (4, п.2):

1) обеспечение реализации Закона Российской Федерации "О медицинском страховании граждан в Российской Федерации";

2) обеспечение предусмотренных законодательством Российской Федерации прав граждан в системе обязательного медицинского страхования;

3) обеспечение всеобщности обязательного медицинского страхования граждан;

4) достижение социальной справедливости и равенства всех граждан в системе обязательного медицинского страхования;

5) обеспечение финансовой устойчивости системы обязательного медицинского страхования.

Территориальный фонд выполняет следующие функции (4, п.3):

* аккумулирует финансовые средства Территориального фонда на обязательное медицинское страхование граждан;
* осуществляет финансирование обязательного медицинского страхования, проводимого страховыми медицинскими организациями, имеющими соответствующие лицензии (далее - страховщиками), заключившими договоры обязательного медицинского страхования по дифференцированным подушевым нормативам, устанавливаемым правлением Территориального фонда;
* осуществляет финансово-кредитную деятельность по обеспечению системы обязательного медицинского страхования;
* выравнивает финансовые ресурсы городов и районов, направляемые на проведение обязательного медицинского страхования;
* предоставляет кредиты, в том числе на льготных условиях, страховщикам при обоснованной нехватке у них финансовых средств;
* накапливает финансовые резервы для обеспечения устойчивости системы обязательного медицинского страхования;
* разрабатывает правила обязательного медицинского страхования граждан на соответствующей территории;
* осуществляет контроль за рациональным использованием финансовых средств, направляемых на обязательное медицинское страхование граждан;
* согласовывает совместно с органами исполнительной власти, профессиональными медицинскими ассоциациями тарификацию стоимости медицинской помощи, территориальную программу обязательного медицинского страхования населения и вносит предложения о финансовых ресурсах, необходимых для ее осуществления;
* вносит предложения о страховом тарифе взносов на обязательное медицинское страхование;
* согласовывает с органами государственного управления, местной администрацией, профессиональными медицинскими ассоциациями, страховщиками тарифы на медицинские и иные услуги по обязательному медицинскому страхованию;
* осуществляет взаимодействие с Федеральным фондом ОМС и другими территориальными фондами ОМС;
* предоставляет Федеральному фонду ОМС информацию о финансовых ресурсах системы обязательного медицинского страхования и другую информацию в пределах своей компетенции;
* проводит разъяснительную работу по вопросам, относящимся к компетенции Территориального фонда;
* осуществляет другие мероприятия по организации обязательного медицинского страхования граждан.

Финансовые средства Территориального фонда находятся в государственной собственности Российской Федерации, не входят в состав бюджетов, других фондов и изъятию не подлежат (4, п.4).

Финансовые средства Территориального фонда образуются за счет:

1) части страховых взносов предприятий, организаций, учреждений и иных хозяйствующих субъектов, независимо от форм собственности, на обязательное медицинское страхование в размерах, устанавливаемых Верховным Советом Российской Федерации, а также средств, предусматриваемых органами исполнительной власти в соответствующих бюджетах на обязательное медицинское страхование неработающего населения;

2) доходов, получаемых от использования временно свободных финансовых средств и нормированного страхового запаса финансовых средств Территориального фонда;

3) финансовых средств, взыскиваемых со страхователей, медицинских учреждений и других юридических и физических лиц в результате предъявления им регрессных требований;

4) добровольных взносов физических и юридических лиц;

5) иных поступлений, не запрещенных законодательством Российской Федерации (4, п.4).

Финансовые средства в Территориальный фонд перечисляются предприятиями, организациями, учреждениями и иными хозяйствующими субъектами, независимо от форм собственности, а также органами исполнительной власти в соответствии с Положением о порядке уплаты страховых взносов в Федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования (4, п.4).

Выравнивание финансовых ресурсов, направляемых на проведение обязательного медицинского страхования, производится путем передачи средств Территориального фонда филиалам до достижения установленного на территории среднедушевого норматива (4, п.4).

Временно свободные финансовые средства Территориального фонда в целях их защиты от инфляции используются для размещения банковских депозитов и приобретения высоколиквидных государственных ценных бумаг (4, п.4).

Доходы от использования временно свободных финансовых средств и нормированного страхового запаса финансовых средств Территориального фонда могут быть использованы на следующие цели:

1) на пополнение фондов Территориального фонда;

2) на выравнивание условий деятельности медицинских учреждений, осуществляющих программу обязательного медицинского страхования;

3) на экономическое стимулирование эффективно и качественно работающих медицинских учреждений;

4) на организацию мероприятий по снижению риска заболеваний среди граждан (4, п.4).

Конкретный порядок использования указанных средств устанавливается правлением Территориального фонда.

Руководство деятельностью Территориального фонда осуществляется правлением и его постоянно действующим исполнительным органом - исполнительной дирекцией, возглавляемой исполнительным директором (4, п.5).

В состав правления входят:

1) три народных депутата;

2) четыре представителя органов исполнительной власти:

- органа управления здравоохранением;

- финансовых органов;

- органа социальной защиты населения;

3) один представитель учреждения Центрального банка Российской Федерации;

4) один представитель страховых медицинских организаций;

5) один представитель профессиональной медицинской ассоциации;

6) два представителя страхователей;

7) два представителя профсоюзов;

8) исполнительный директор Территориального фонда (4, п.5).

Состав правления Территориального фонда утверждается Верховным Советом республики в составе Российской Федерации, Советом народных депутатов, по решению которого создан этот фонд. Председатель избирается правлением. Исполнительный директор Территориального фонда назначается правительством республики в составе Российской Федерации, администрацией автономной области, автономного округа, края, области, города Москвы, города Санкт-Петербурга по согласованию с правлением (4, п.5).

Для выполнения своих задач Территориальный фонд может создавать в городах и районах филиалы, которые осуществляют свою деятельность в соответствии с положением, утверждаемым исполнительным директором Территориального фонда (4, п.5).

Контроль за деятельностью Территориального фонда осуществляет ревизионная комиссия (4, п.7).

Правление Территориального фонда по мере необходимости, но не реже одного раза в год, назначает аудиторскую проверку деятельности Территориального фонда, осуществляемую специализированной организацией, имеющей соответствующую лицензию. Отчет о результатах этой проверки представляется органам представительной и исполнительной власти (4, п.7).

Отчет о доходах и использовании средств Территориального фонда, а также о результатах его деятельности ежегодно заслушивается соответствующими органами представительной и исполнительной власти и публикуется в средствах массовой информации (4, п.7).

Территориальный фонд ведет учет и отчетность в установленном порядке (4, п.7).

Финансовые средства Территориального фонда, не израсходованные в истекшем году, изъятию не подлежат и при утверждении ассигнований из бюджета на следующий год не учитываются (4, п.8).

Законом Вологодской области от 12.12.2006г. №1538-ОЗ «О бюджете территориального фонда ОМС Вологодской области на 2007 год» (с изм. от 05.06.2007г.) утвержден бюджет территориального фонда ОМС ВО на 2007 год по доходам в сумме 3357390 тыс.рублей, по расходам в сумме 3386330,3 тыс.рублей. Дефицит бюджета – 28940,3 тыс. рублей (11, ст.1).

* 1. Государственный фонд занятости населения РФ

Для финансирования мероприятий по реализации государственной политики занятости населения с 1992 до 2001г. существовал Государственный фонд занятости населения РФ. Он был образован в соответствии с Законом РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации». Средства Фонда являлись государственной собственностью и находились в оперативном управлении Государственного комитета РФ по занятости населения. Фонд представлял собой совокупность федеральной части фонда занятости и фондов занятости, формируемых в республиках, фондов занятости в городах и районах (12, с.61).

Основными функциями Фонда занятости являлись:

* профессиональная подготовка и переподготовка граждан, включая содержание (аренду) учебных заведений и выплату стипендий обучающимся по направлению органов службы занятости;
* выплаты пособий по безработице, а также оказание материальной и иной помощи членам семьи безработного, находящимся на его иждивении; оплата временной нетрудоспособности безработным гражданам;
* создание и содержание информационных систем рынка рабочей силы;
* организация общественных работ.

Финансовое положение Фонда занятости с 1996 г. характеризовалось как неудовлетворительное ввиду значительных долгов по социальным выплатам населению.

Упразднение Государственного фонда занятости населения РФ совпало с введением в действие части второй Налогового кодекса РФ. В соответствии с ФЗ от 05.08.2000г. №118-ФЗ «О введении в действие части второй Налогового кодекса РФ и внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ о налогах» с 01.01.2001г. был введен единый социальный налог (взнос), зачисляемый в государственные внебюджетные фонды (за исключением Фонда занятости). Одновременно был прекращен сбор страховых взносов в Фонд занятости (14).

Однако следует отметить, что прямой нормы, указывающей на ликвидацию или упразднение Государственного фонда занятости населения РФ, законодательство не содержит. Отчасти это связано с тем, что Государственный фонд занятости населения РФ не являлся юридическим лицом и не имел соответствующих органов управления. Средства фонда занятости находились в оперативном управлении Министерства труда и социального развития РФ и его территориальных органов по вопросам занятости населения. Понятно, что с упразднением Фонда занятости граждане не лишились пособий, а задолженность плательщиков страховых взносов не была списана. С введением единого социального налога обеспечение такими пособиями осуществляется за счет средств федерального бюджета, а долги организаций-работодателей взыскивались в полном объеме, включая пени и штрафы (14).

* 1. Ставки и порядок исчисления взносов в государственные социальные внебюджетные фонды

С 2001 года единый социальный налог (ЕСН) заменил собой систему взносов в государственные социальные внебюджетные фонды: Пенсионный фонд РФ, Фонд государственного социального страхования РФ, федеральный и территориальный фонды обязательного медицинского страхования РФ.

ЕСН облагаются выплаты и иные вознаграждения в пользу физических лиц по трудовым, гражданско-правовым и авторским договорам, предметом которых является выполнение работ и оказание услуг. Для индивидуальных предпринимателей объектом налогообложения признаются доходы от предпринимательской деятельности.

В соответствии со статьей 235 Налогового кодекса РФ налогоплательщиками ЕСН признаются:

1) лица, производящие выплаты физическим лицам (организации; индивидуальные предприниматели; физические лица, не признаваемые индивидуальными предпринимателями);

2) индивидуальные предприниматели, адвокаты, нотариусы, занимающиеся частной практикой.

Ставки налога (ст.241 НК РФ):

1. Для налогоплательщиков, указанных в подпункте 1 статьи 235 НК, за исключением выступающих в качестве работодателей налогоплательщиков – организаций и индивидуальных предпринимателей, имеющих статус резидента технико-внедренческой особой экономической зоны и производящих выплаты физическим лицам, работающим на территории технико-внедренческой особой экономической зоны, сельскохозяйственных товаропроизводителей, организаций народных художественных промыслов и родовых, семейных общин коренных малочисленных народов Севера, занимающихся традиционными отраслями хозяйствования, а также налогоплательщиков – организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий и уплачивающих налог по налоговым ставкам, установленным пунктом 6 статьи 241 НК, применяются следующие налоговые ставки:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Налоговая база на каждое физическое лицо нарастающим итогом с начала года | Федеральный бюджет | Фонд социального страхования РФ | Фонды обязательного медицинского страхования | | Итого |
| Федеральный фонд ОМС | Территориальный фонд ОМС |
| До 280000 рублей | 20 % | 2,9 % | 1,1 % | 2 % | 26 % |
| 280001-600000 рублей | 56000 руб + 7,9 % суммы, превышающей 280000 рублей | 8120 рублей + 1 % с суммы, превышающей 280000 рублей | 3080 руб. + 0,6% с суммы, превышающей 280000 руб. | 5600 руб. + 0,5% с суммы, превышающей 280000 руб. | 72800 руб. + 10% с суммы, превыш-й 280000 руб. |
| Свыше 600000 рублей | 81280 руб. + 2% с суммы, превышающей 600000 рублей | 11320 рублей | 5000 рублей | 7200 рублей | 104800 руб. + 2% с суммы, превыш-й 600000 рублей |

Для налогоплательщиков – сельскохозяйственных товаропроизводителей, организаций народных художественных промыслов и родовых семейных общин коренных малочисленных народов Севера, занимающихся традиционными отраслями хозяйствования, применяются следующие ставки:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Налоговая база на каждое физическое лицо нарастающим итогом с начала года | Федеральный бюджет | Фонд социального страхования РФ | Фонды обязательного медицинского страхования | | Итого |
| Федеральный фонд ОМС | Территориаль-ный фонд ОМС |
| До 280000 рублей | 15,8 % | 1,9 % | 1,1 % | 1,2 % | 20 % |
| 280001-600000 рублей | 44240 руб + 7,9 % суммы, превышающей 280000 рублей | 5 320 рублей+ 0,9 % с суммы, превышающей 280000 рублей | 3080 руб. + 0,6% с суммы, превышающей 280000 руб. | 3 360 руб. + 0,6% с суммы, превышающей 280000 руб. | 56000 руб. + 10% с суммы, превыш-й 280000 руб. |
| Свыше 600000 рублей | 69 520 руб. + 2% с суммы, превышающей 600000 рублей | 8 200 рублей | 5000 рублей | 5280 рублей | 88000 руб. + 2% с суммы, превыш-й 600000 рублей |

Для налогоплательщиков – организаций и индивидуальных предпринимателей, имеющих статус резидента технико-внедренческой особой экономической зоны и производящих выплаты физическим лицам, работающим на территории технико-внедренческой особой экономической зоны, применяются следующие ставки:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Налоговая база на каждое физическое лицо нарастающим итогом с начала года | Федеральный бюджет | Итого |
| До 280000 рублей | 14 % | 14 % |
| 280001-600000 рублей | 39200 руб. + 5,6 % с суммы, превышающей 280000 руб. | 39200 руб. + 5,6 % с суммы, превышающей 280000 руб. |
| Свыше 600000 рублей | 57120 руб. + 2% с суммы, превышающей 600000 руб. | 57120 руб. + 2% с суммы, превышающей 600000 руб. |

2. Для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей применяются следующие налоговые ставки:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Налоговая база на каждое физическое лицо нарастающим итогом с начала года | Федеральный бюджет | Фонды обязательного медицинского страхования | | Итого |
| Федеральный фонд ОМС | Территориальный фонд ОМС |
| До 280000 рублей | 7,3 % | 0,8 % | 1,9 % | 10 % |
| 280001-600000 рублей | 20 440 руб + 2,7 % суммы, превышающей 280000 рублей | 2240 руб. + 0,5% с суммы, превышающей 280000 руб. | 5 320 руб. + 0,4% с суммы, превышающей 280000 руб. | 28000 руб. + 3,6% с суммы, превыш-й 280000 руб. |
| Свыше 600000 рублей | 29 080 руб. + 2% с суммы, превышающей 600000 рублей | 3 840 рублей | 6600 рублей | 39 520 руб. + 2% с суммы, превыш-й 600000 рублей |

3. Адвокаты и нотариусы, занимающиеся частной практикой, уплачивают налог по следующим налоговым ставкам:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Налоговая база на каждое физическое лицо нарастающим итогом с начала года | Федеральный бюджет | Фонды обязательного медицинского страхования | | Итого |
| Федеральный фонд ОМС | Территориальный фонд ОМС |
| До 280000 рублей | 5,3 % | 0,8 % | 1,9 % | 8 % |
| 280001-600000 рублей | 14 840 руб + 2,7 % суммы, превышающей 280000 рублей | 2240 руб. + 0,5% с суммы, превышающей 280000 руб. | 5 320 руб. + 0,4% с суммы, превышающей 280000 руб. | 22400 руб. + 3,6% с суммы, превыш-й 280000 руб. |
| Свыше 600000 рублей | 23 480 руб. + 2% с суммы, превышающей 600000 рублей | 3 840 рублей | 6600 рублей | 33 920 руб. + 2% с суммы, превыш-й 600000 рублей |

В соответствии со статьей 243 НК РФ сумма налога, подлежащая уплате в Фонд социального страхования РФ, подлежит уменьшению налогоплательщиками на сумму произведенных ими самостоятельно расходов на цели государственного социального страхования, предусмотренных законодательством РФ. Сумма налога (сумма авансового платежа по налогу), подлежащая уплате в федеральный бюджет, уменьшается налогоплательщиками на сумму начисленных ими за тот же период страховых взносов (авансовых платежей по страховому взносу) на обязательное пенсионное страхование (налоговый вычет) в пределах таких сумм, исчисленных исходя из тарифов страховых взносов, предусмотренных ФЗ от 15.12.2001г. №167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в РФ».

2. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ

2.1 Российский фонд технического развития и отраслевые внебюджетные фонды НИОКР

Эти фонды создаются в федеральных органах исполнительной власти, а также коммерческих организациях, осуществляющих координацию деятельности по разработке, финансированию и реализации комплексных и целевых научно-технических программ, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (услуг) (далее НИОКР) (12, с.62). Порядок образования и использования внебюджетных фондов для финансирования научных исследований и экспериментальных разработок утвержден Постановлением Правительства РФ от 13.10.1999 г. №1156 (с изменениями от 20.02.2002г.).

Внебюджетные фонды образуются:

* Министерством науки и технологий РФ – Российский фонд технологического развития;
* Федеральными министерствами и иными федеральными органами исполнительной власти – фонды финансирования научных исследований и экспериментальных разработок соответствующих федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти;
* Коммерческими организациями – фонды финансирования научных исследований и экспериментальных разработок соответствующих коммерческих организаций.

Внебюджетные фонды федеральных органов исполнительной власти и коммерческих образований создаются по согласованию с Министерством науки и технологий Российской Федерации, которое осуществляет регистрацию и учет этих внебюджетных фондов. Внебюджетные фонды не наделяются правами юридических лиц и действуют от имени федеральных органов исполнительной власти и объединений, в которых они образованы (12, с.62).

Внебюджетные фонды формируются за счет ежеквартальных добровольных отчислений предприятий и организаций независимо от форм собственности (далее – предприятия и объединения) (12, с.63).

Средства внебюджетных фондов направляются на финансирование НИОКР по созданию новых видов наукоемкой продукции, сырья и материалов; по разработке новых и совершенствованию применяемых технологий; мероприятий по повышению технического уровня продукции; работ по стандартизации, сертификации и лицензированию продукции, а также в области охраны труда и техники безопасности; по разработке нормативных и конструктивных материалов и др. Запрещается направлять средства внебюджетных фондов на проведение коммерческих операций (12, с.64).

Ответственность за целевое использование средств внебюджетных фондов возлагается на руководителей федеральных органов исполнительной власти и коммерческих организаций, в которых образованы внебюджетные фонды. Информация о финансовом состоянии внебюджетного фонда не составляет коммерческую тайну (12, с.65).

* 1. Фонды инвестирования жилищного строительства

Эти фонды создают субъекты Федерации и местные органы самоуправления как региональные внебюджетные (экономические) фонды. Правительство РФ утвердило примерный порядок создания и использования региональных (местных) внебюджетных фондов развития жилищного строительства (12, с.65).

Основными задачами региональных (местных) внебюджетных фондов развития жилищного строительства являются: создание условий для привлечения внебюджетных источников финансирования жилищной сферы; эффективное использование средств на формирование рынка жилья; содействие развитию производственной базы домостроения (12, с.65).

Средства фондов формируются за счет добровольных взносов юридических лиц, граждан, целевых кредитов под гарантии органов местного самоуправления, дивидендов от операций с ценными бумагами, приобретенными на временно свободные средства фонда, платы за инжиниринговые, информационные и другие услуги, оказываемые службой фонда. Из фондов финансируются строительство жилья и объекты социальной инфраструктуры, строительство и ремонт объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальная поддержка малоимущим группам населения для оплаты строительства и содержания жилья (12, с.65).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Возможность создавать внебюджетные фонды появилась в октябре 1991 года с принятием закона «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР». Основными причинами их образования являлись необходимость социальной защиты населения в условиях спада производства, роста безработицы, инфляции; необходимость оперативного решения социальных проблем и целевого использования средств этих фондов.

Источниками формирования внебюджетных фондов являются главным образом обязательные платежи, устанавливаемые законами Российской Федерации, процентные доходы от размещения временно свободных денежных средств фондов, добровольные взносы юридических и физических лиц. Денежные средства фондов хранятся на счетах Центрального банка и иных банков, перечень которых определяются Правительством РФ.

Направления расходования средств регламентируются назначением фондов. Органами управления государственных внебюджетных фондов составляются проекты бюджетов и предоставляются на рассмотрение законодательных органов. Бюджеты фондов рассматриваются и утверждаются Федеральным Собранием РФ в виде Федеральных Законов.

На федеральном уровне к государственным внебюджетным фондам относятся: Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Фонд обязательного медицинского страхования и существовавший до 2001 года Государственный фонд занятости населения РФ. Они представляют собой самостоятельные финансовые учреждения, выполняющие возложенные на них функции по формированию и целевому использованию государственных средств, не входящих в состав федерального бюджета. Указанные учреждения имеют право создавать свои региональные отделения. Фонды не имеют право заниматься коммерческой деятельностью, создавать другие организации и использовать государственные средства не по целевому назначению.

Внебюджетные фонды в Российской Федерации имеют социальную или экономическую направленность.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998г. № 145-ФЗ: офиц. текст / Режим доступа: Гарант Платформа F 1 Турбо, 15.09.2007.

2. Налоговый кодекс Российской Федерации: офиц. текст /Режим доступа: Гарант Платформа F 1 Турбо, 15.09.2007.

3. Постановление Верховного Совета РФ от 27.12.1991г. №2122-1. Об утверждении Пенсионного фонда Российской Федерации: офиц. текст / Режим доступа: Система Гарант Платформа F 1 Турбо, 15.09.2007.

4. Постановление Верховного Совета РФ от 24.02.1993г. №4543-1. Об утверждении территориального фонда обязательного медицинского страхования: офиц. текст / Режим доступа: Гарант Платформа F 1 Турбо, 15.09.2007.

5. Постановление Правительства РФ от 12.02.1994 г. №101. О фонде социального страхования Российской Федерации: офиц. текст / Режим доступа: Гарант Платформа F 1 Турбо, 15.09.2007.

6. Постановление Правительства РФ от 29.07.1998г. №857. Об утверждении устава Федерального фонда обязательного медицинского страхования: офиц. текст /Режим доступа: Гарант Платформа F 1 Турбо, 15.09.2007.

7. Федеральный Закон от 29.12.2006г. №243-ФЗ. О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2007 год: офиц. Текст / Режим доступа: Гарант Платформа F 1 Турбо, 15.09.2007.

8. Федеральный Закон от 07.05.1998г. №75-ФЗ. О негосударственных пенсионных фондах: офиц. текст /Режим доступа: Гарант Платформа F 1 Турбо, 15.09.2007.

9. Федеральный Закон от 15.12.2001г. №167-ФЗ. Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации: офиц. текст /Режим доступа: Гарант Платформа F 1 Турбо, 15.09.2007.

10. Федеральный Закон от 19.12.2006г. №234-ФЗ. О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2007 год: офиц. текст /Режим доступа: Гарант Платформа F 1 Турбо, 15.09.2007.

11. Закон Вологодской области от 12.12.2006г. №1538-ОЗ. О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Вологодской области на 2007 год: офиц. текст /Режим доступа: Гарант Платформа F 1 Турбо, 15.09.2007.

12. Финансы и кредит: Учеб. пособие /под ред. проф. А.М. Ковалевой. – М.: Финансы и статистика, 2002. –512с.

13. Финансы: Учебник для вузов /под ред. проф. М.В. Романовского, проф. О.В.Врублевской, проф. Б.М. Сабанти. – М.: Юрайт-М, 2002. – 504 с.

14. Шкловец, И. Порядок погашения задолженности по страховым взносам после упразднения фонда занятости /И. Шкловец //Финансовая газета. Региональный выпуск. – 2001. – март. - №11.