МВД УКРАИНЫ

НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

ЕВПАТОРИЙСКИЙ УКП ХЭПУ

Курсовая работа

По дисциплине:

"Гражданское право"

на тему:

"Государство, как субъект гражданского права"

Выполнил студент 2 курса 205 группы

Евпаторийского УКП ХЭПУ

Кравчук Ольга Васильевна

Адрес ул. Верхнефонтанная 17,

с. Верхние Фонтаны,

Симферопольский район

АРК 97573

г. Евпатория 2006 г.

**СОДЕРЖАНИЕ**

Введение 3

Раздел 1. Понятие и виды субъектов гражданских прав по законодательству 5

Раздел 2. Правовые формы участия государства в гражданских отношениях 13

Раздел 3. Органы и представительства, через которые действует государство в гражданских отношениях 20

Раздел 4. Гражданско-правовая ответственность государства по гражданским обязательствам 24

Заключение 29

Список использованных источников 32

# Введение

Предметом исследования в курсовой работе служит предмет гражданского права.

Непосредственным объектом изучения в курсовой работе выступает государство, как субъект гражданских прав.

Цель работы - на основании анализа правовых документов (Конституции Украины и Конституции АРК, Гражданского Кодекса Украины) дать правовую характеристику объекта в соответствии с предметом изучения в работе.

Для достижения поставленной цели предполагается решить задачи следующего содержания:

* выделить понятие и виды субъектов гражданских прав по законодательству, выделить особенности такого субъекта, как государство;
* охарактеризовать правовые формы участия государства в гражданских отношениях, показать непосредственные и опосредствованные формы государства в гражданском обороте через созданные юридические лица;
* перечислить органы и представительства, через которые действует государство в гражданских отношениях, проанализировать их компетенцию;
* представить гражданско-правовую ответственность государства по гражданским обязательствам;
* обобщить результаты исследований в работе в виде выводов.

Гражданское право, как самостоятельная отрасль права Украины, регулирующая имущественные и связанные с ними неимущественные отношения, несомненно, является основой регулятивной деятельности государства. В соответствии с Конституцией Украины и Законом Украины "О собственности" за государством закреплено имущество, обладает государство казной, поэтому как субъект государство не может не принимать участия в гражданском обороте, и в этом случае государство, представляет интересы народа Украины.

Актуальность исследования вытекает из особенностей государства, как властного института, по сравнению с другими субъектами гражданского права Украины в возможностях осуществления гражданских правоотношений. Интерес исследования связан также со сравнительно небольшой изученностью данного вопроса в материалах правовой, юридической литературы.

## Раздел 1. Понятие и виды субъектов гражданских прав по законодательству

Гражданские правоотношения – это урегулированные нормами гражданского права имущественные и личные неимущественные отношения, участниками которых выступают носителями гражданских прав и обязанностей[[1]](#footnote-1).

Структура гражданских правоотношений состоит из трех основных элементов.

Продемонстрируем элементный состав гражданских правоотношений на рис 1.1[[2]](#footnote-2).

Структура гражданских правоотношений

Субъекты

Объекты

Содержание субъективного права и обязанностей

Рис.1.1. Структура гражданских правоотношений.

Правовые особенности гражданских правоотношений для субъектов, объектов регулируется Конституцией Украины и нормами национального гражданского законодательства. Актами гражданского законодательства являются также другие законы Украины, которые принимаются согласно Конституции Украины и Гражданском Кодексу Украины.

Гражданские отношения могут регулироваться законами, принятыми Верховной Радой Украины, актами Президента Украины в случаях, установленных Конституцией Украины. Актами гражданского законодательства являются также постановления Кабинета Министров Украины. Иные органы государственной власти Украины, органы власти Автономной Республики Крым также могут издавать нормативно-правовые акты, регулирующие гражданские отношения, лишь в случаях и в пределах, установленных Конституцией Украины и законом.

Гражданские отношения регулируются одинаково на всей территории Украины.

Гражданские права и обязанности возникают из действий лиц, предусмотренных актами гражданского законодательства, а также из действий лиц, не предусмотренных этими актами, но по аналогии порождающих гражданские права и обязанности. Гражданские права и обязанности могут возникать непосредственно из актов гражданского законодательства. В случаях, установленных актами гражданского законодательства или договором, основанием возникновения гражданских прав и обязанностей может быть наступление или не наступление определенного события.

Субъект гражданских прав – это любое лицо, поведение которого регулируется нормами гражданского законодательства[[3]](#footnote-3).

Субъектами гражданских правоотношений выступают его участники.

Участниками гражданских прав выступают физические лица, юридические лица и государство. Представим на рис 1.2. состав участников гражданских правоотношений.

В некоторых гражданских правоотношениях субъекты имеют специальное название. Например, в обязательственном праве отношение наделенного правами субъекта называют кредитором, а другого, который имеет обязательства, - кредитором.

Рис.1.2. Участники гражданских правоотношений.

Понятие субъекта гражданских правоотношений напрямую связано с определением объекта гражданских прав.

Участники гражданских

правоотношений

Физические лица

( граждане Украины, иностранцы, лица без гражданства)

Юридические лица (предприятия, учреждения, организации)

Государство

Объектом гражданских правоотношений является конкретное благо, способное удовлетворить определенные потребности людей, ради которых они и вступают в правоотношения[[4]](#footnote-4).

К объектам гражданских правоотношений относят

имущество (вещи)

Результаты интеллектуальной деятельности

Личные неимущественные права (действия, в том числе и услуги)

Отразим на схеме состав объектов гражданских правоотношений (рис.1.3).

Объекты гражданских

правоотношений

Имущество

(вещи и услуги)

Результат интеллектуальной деятельности

Личные неимущественные права

Рис.1.3. Объекты гражданских правоотношений.

Однако вернемся к характеристике субъектов гражданского права.

Основными субъектами гражданских правоотношений в Украине выступают физические лица, юридические лица и государство.

Рассмотрим кратко правовую характеристику каждого из вышеперечисленных субъектов, представленных в гражданском Кодексе Украины.

Физические лицо, согласно Гражданскому Кодексу Украины, это человек, как участник гражданских отношений. Гражданская правоспособность физического лица наступает с момента рождения. Для осуществления гражданских прав физическое лицо должно иметь гражданскую дееспособность. Полная гражданская дееспособность по гражданском законодательству Украины наступает с 18 лет[[5]](#footnote-5).

Юридическим лицом является организация, созданная и зарегистрированная в установленном законом порядке[[6]](#footnote-6).

Юридическое лицо наделяется гражданской правоспособностью и дееспособностью, может быть истцом и ответчиком в суде.

Однако основным содержанием изучение в данном разделе служит содержание субъекта гражданского права в лице государства.

Каждое лицо-участник правоотношения должно обладать определенным набором юридических и физических качеств, характеризующих его именно как участника, субъекта права. К таким качествам относятся наличие у лица гражданской правоспособности и гражданской дееспособности.

Меж тем государство нельзя отнести ни к категории физических, ни к категории юридических лиц. Поскольку оно является сложной организацией, выполняющей различные функции, являющейся носителем политической власти и суверенитета[[7]](#footnote-7).

Поэтому в гражданском праве Украины государство традиционно не считается юридическим лицом, а относится к особому виду субъектов гражданского права.

Государство - это аппарат управления делами общества, обладающий монополией на власть, правом и возможностью подчинять волю людей, проживающих на определенной территории, устанавливать законы и добиваться их выполнения, собирать налоги, использовать силу для поддержания порядка в человеческом обществе[[8]](#footnote-8).

Каждое государство, как и всякая иная социальная структура, имеет определенную организацию, определенное построение.

Способ организации государственной власти представляет собой форму государственного правления.

Согласно ныне действующей Конституции власть в Украине принадлежит народу Украины. Народ осуществляет власть непосредственно и через систему государственных органов и органов местного самоуправления,

Государственная власть в Украине осуществляется на основе разделения власти на три независимые ветви - законодательная, исполнительная и судебная[[9]](#footnote-9).

Согласно данному разделению существует государственный аппарат, т.е. совокупность органов, выражающих государственную власть.

Соответственно в рамках этого аппарата происходит "разделение труда" по осуществлению государственных задач и функцию.

Рассмотрим последовательно органы государственной власти в Украине и их компетенцию в осуществлении государственных задач.

Законодательная власть осуществляется народом через референдум и парламент, избираемый на основе всеобщих демократических выборов, - Верховную Раду.

Исполнительная власть реализуется Президентом Украины через созданное им правительство - Кабинет Министров - и систему центральных и местных органов государственной исполнительной власти.

Судебная власть осуществляется системой судов общей юрисдикции, а также специализированных судов. Закон предусматривает также деятельность Конституционного Суда. Основной задачей Конституционного Суда является гарантирование верховенства Конституции Украины, защита конституционных прав и свобод граждан, обеспечение политической и экономической стабильности в Украине.

В Украине признается и гарантируется местное самоуправление, организованное по территориальному принципу. Территориальная организация общества - пространственная организация (территориальная структура) жизни людей, сложившаяся на определенном этапе социально-экономического развития[[10]](#footnote-10).

Местное самоуправление - это гарантированное государством право и реальная способность территориальной громады (общины), т.е. жителей села или добровольного объединения в сельскую общину жителей нескольких сел, поселка, города, самостоятельно, под свою ответственность решать вопросы местного значения в рамках Конституции. Местное самоуправление осуществляется территориальными общинами сел, поселков, городов как непосредственно, так и через сельские, поселковые, городские советы и их исполнительные органы, а также через районные и областные советы, которые представляют общие интересы территориальных общин сел, поселков и городов.

Кроме того, государство регулирует бюджетные отношения, основой которых выступают денежные средства в виде налоговых поступлений и финансируются бюджетные учреждения (государственные учреждения и организации) и организации из Казначейства Украины[[11]](#footnote-11).

Таким образом, государство обладает всеми признаками необходимыми для субъектов гражданского права. Организационное единство, характеризующее коллективное образование как единое целое, имеющее четко определенную структуру построения, наличие органов с определенной компетенцией и подчиненных подразделений, определяемых в Конституции Украины и в других нормативных актах. Обособление имущества проявляется в наличии права государственной собственности. В законодательстве предусмотрена, также, возможность государства выступать от собственного имени при приобретении и осуществлении имущественных и личных неимущественных прав, выступления в суде.

Государство имеет свое обособленное имущество. Имеется в виду та часть государственного имущества, которая находится на праве полного хозяйственного ведения и на праве оперативного управления за отдельными государственными юридическими лицами. Прежде всего, это имущество, входящее в состав государственной казны - Государственного бюджета. Кроме того, государство самостоятельно выступает в гражданском обороте через свои органы. Причем эти органы или вообще не имеют прав юридического лица, или, являясь вообще юридическими лицами, в данных правоотношениях не пользуются правами юридического лица. Действия этих органов считаются действиями самого государства. Например, таким образом, государство действует через Кабинет Министров Украины.

Характеризуя правосубъектность государства, закон устанавливает, что в этих случаях следует применять нормы, определяющие участие юридических лиц в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, если иное не вытекает из закона или особенностей данных субъектов[[12]](#footnote-12).

Упоминание в законе о возможности применения норм, определяющих участие юридических лиц в гражданском обороте, к рассматриваемым отношениям не означает, что можно говорить о полной схожести гражданской правосубъектности государства с правосубъектностью юридических лиц.

Государство Украина и ее образования составляют самостоятельную категорию участников гражданских правоотношений. Они отличаются от других субъектов гражданского права тем, что обладают властными полномочиями. Государство в законодательном порядке устанавливает обязательные для всех (в том числе и для самого государства) правила, определяющие правосубъектность участников гражданского оборота, взаимоотношения по осуществлению права собственности и других вещных прав, а также обязательственных прав, прав на результаты интеллектуальной деятельности и других гражданских прав.

Только само государство обладает правом принимать и вводить в действие правила по которым осуществляется гражданский оборот[[13]](#footnote-13). В соответствии со ст.5 Конституции Украины носителем суверенитета и единственным источником власти в Украине является ее народ, который осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Последние не входят в систему органов государственной власти, но могут наделяться законом определенными властными полномочиями.

## Раздел 2. Правовые формы участия государства в гражданских отношениях

На правовые формы участия государства в гражданских отношениях прямо указывает содержание гражданского Кодекса Украины[[14]](#footnote-14).

В частности, глава 9 Гражданского Кодекса Украины носит название правовые формы участия государства, Автономной Республики Крым, территориальных громад в гражданских отношениях.

Рассмотрим правовое содержание данных форм, представленных в статьях гражданского Кодекса Украины.

Статья 167 носит название правовые формы участия государства в гражданских отношениях и состоит из трех частей.

В частности данная статья содержит положения[[15]](#footnote-15):

- государство действует в гражданских отношениях на равных правах с другими участниками этих отношений (1 часть статьи 167).

- государство может создавать юридические лица публичного права (государственные предприятия, учебные заведения и т.п.) в случаях и в порядке, установленных Конституцией Украины и законом (2 часть статьи 167).

- государство может создавать юридические лица частного права (предпринимательские общества и т.п.), принимать участие в их деятельности на общих основаниях, если иное не установлено законом (3 часть статьи 167).

Прокомментируем дополнительно правовые форму участия, указанную в данной статье.

В статье, наравне с государством в целом, указывается такая форма участия, как Автономная Республика Крым.

Следует заметить, что согласно Конституции Украины, Автономная Республика Крым является неотъемлемой составной частью Украины и в пределах полномочий, определенных Конституцией Украины, решает вопросы, отнесенные к ее ведению[[16]](#footnote-16).

Автономная Республика Крым осуществляет также полномочия, делегированные законами Украины в соответствии с Конституцией Украины.

Полномочия, порядок формирования и деятельности Верховной Рады Автономной Республики Крым и Совета министров Автономной Республики Крым определяются Конституцией Украины и законами Украины, Конституцией Автономной Республики Крым и нормативно-правовыми актами Верховной Рады Автономной Республики Крым но вопросам, отнесенным к ее компетенции[[17]](#footnote-17).

Верховная Рада Автономной Республики Крым является представительным органом Автономной Республики Крым и осуществляет представительные, нормотворческие, контрольные функции и полномочия в пределах своей компетенции.

Совет министров Автономной Республики Крым является исполнительным органом Автономной Республики Крым и осуществляет исполнительные функции и полномочия ц пределах своей компетенции.

Организация и деятельность Верховной Рады Автономной Республики Крым и Совета министров Автономной Республики Крым основываются на разделении полномочий между ними; подконтрольности, подотчетности и ответственности перед Верховной Радой Автономной Республики Крым как представительным органом, избираемым непосредственно гражданами, органов, образуемых или формируемых ею, должностных лиц, избираемых, назначаемых или утверждаемых Верховной Радой Автономной Республики Крым[[18]](#footnote-18).

Правовой основой статуса и полномочий Автономной Республики Крым, Верховной Рады Автономной Республики Крым и Совета министров Автономной Республики Крым являются Конституция Украины, законы Украины, Конституция Автономной Республики Крым.

В случае противоречия положений нормативно-правовых актов Верховной Рады Автономной Республики Крым и актов Совета министров Автономной Республики Крым Конституции Украины, законам Украины действуют положения Конституции Украины, законов Украины.

Статья 168 раскрывает правовые формы участия Автономной Республики Крым в гражданских отношениях, данная статья состоит из 3 частей, каждая из которых гласит, что[[19]](#footnote-19):

- Автономная Республика Крым действует в гражданских отношениях на равных правах с другими участниками этих отношений (часть 1 статьи 168)

- Автономная Республика Крым может создавать юридические лица публичного права (учебные заведения и т.п.) в случаях и в порядке, установленных Конституцией Украины и законом (часть 2 статьи 168)

- Автономная Республика Крым может создавать юридические лица частного права (предпринимательские общества и т.п.), принимать участие в их деятельности на общих основаниях, если иное не установлено законом.

Третьим правосубьектным участником наряду с государством и Автономной республикой Крым, называется территориальная громада.

Местное самоуправление осуществляется территориальными общинами сел, поселков, городов как непосредственно, так и через сельские, поселковые, городские советы и их исполнительные органы, а также через районные и областные советы, которые представляют общие интересы территориальных общин сел, поселков и городов.

Статья 169 перечисляет правовые формы участия территориальных громад в гражданских отношениях, также как и в вышеперечисленных статьях главы 9 данная статья указывает, что территориальная громада наравне с государством и Автономной республикой Крым участвует в гражданских отношениях на равных правах с другими участниками этих отношений (часть 1 статьи 169).

При этом территориальные громады могут создавать юридические лица публичного права (коммунальные предприятия, учебные заведения и т.п.) и создавать юридические лица частного права (предпринимательские общества и т.п.), принимать участие в их деятельности на общих основаниях, если иное не установлено законом, в случаях и в порядке, установленных Конституцией Украины и законом (содержание частей 2 и 3 статьи 169).

Все субъекты гражданского права, олицетворяющие государственные интересы (государство, АРК, территориальные громады) для реализации своих гражданских правоотношений могут, согласно закону, создавать юридические лица публичного и частного права и действовать через них., таким образом участие государства в гражданских правоотношениях происходит через определенные правовые формы[[20]](#footnote-20).

К числу таких форм в первую очередь следует отнести юридические лица частного и публичного права.

Юридические лица, в зависимости от порядка их создания, делятся на юридические лица частного права и юридические лица публичного права.

Юридическое лицо частного права создается на основании учредительных документов согласно статье 87 Гражданского Кодекса Украины.

Юридическое лицо публичного права создается распорядительным актом Президента Украины, органа государственной власти, органа власти Автономной Республики Крым или органа местного самоуправления[[21]](#footnote-21).

На юридических лиц публичного права в гражданских отношениях распространяются положения Кодекса, если иное не установлено законом.

Гражданская правосубъектность государства и других публично-правовых образований в различных правовых системах оформляется по-разному.

Часто встречается признание государства в целом и (или) ряда его органов (учреждений), а также административно-территориальных образований и их органов юридическими лицами публичного права[[22]](#footnote-22).

Они отличаются от обычных юридических лиц частного права тем, что создаются на основе публично-правового (обычно – административного, властно-распорядительного) акта и преследуют в своей деятельности публичные (общественные) цели, а также имеют определенные властные полномочия. Их правовой статус регламентируется нормами публичного, а не частного права, но в качестве субъектов имущественного оборота они уравниваются с юридическими лицами частного права.

В некоторых случаях государство в целом для целей гражданского (имущественного) оборота рассматривается как фиск (казна) – особый субъект права. Это понятие применяется только к государству, но не к его органам, которые в таком случае считаются лишь представителями казны. Не применяется оно и к административно-территориальным образованиям (территориальным громадам, которые обычно рассматриваются как юридические лица публичного права).

Гражданско-правовые сделки с участием публично-правовых образований, напротив, по общему правилу (при отсутствии специальных изъятий) подчиняются нормам о сделках с участием юридических лиц, хотя сами эти субъекты юридическими лицами не являются.

Создание государственных предприятий и учреждений (юридических лиц) в государстве создается на основе государственной собственности[[23]](#footnote-23).

Как экономическая категория государственная собственность является основной формой общенародного присвоения.

С учетом многоуровневого характера государственной собственности экономические отношения общенародной собственности могут выражать принадлежность материальных благ народу, объединенному в рамках Украинского государства.

В сложной системе экономических отношений общественной собственности государственная собственность представляет собой экономическую категорию, тождественную общенародному присвоению имущества, обособленного от имущества других организаций и граждан. Совпадение общенародного и государственного присвоения как экономических категорий должно иметь место в демократическом государстве и возможно, если государство выражает интересы всего народа и использует государственное имущество по целевому назначению, не допуская его трансформации в частную собственность, за исключением случаев, предусмотренных законом. [[24]](#footnote-24)

С этой точки зрения право государственной собственности в объективном смысле представляет собой совокупность правовых норм, закрепляющих и охраняющих принадлежность материальных благ народу соответствующих территории в лице Украинского государства и устанавливающих порядок владения, пользования и распоряжения государственным (общенародным) имуществом[[25]](#footnote-25).

В субъективном смысле право государственной собственности состоит из принадлежащих государству правомочий по владению, пользованию и распоряжению имуществом, которые собственники осуществляют по своему усмотрению с учетом общенародных интересов. В отличие от физических и юридических лиц они должны использовать государственную собственность по целевому назначению.

Государственная собственность осуществляется и прекращается как в результате общегражданских способов (например, в результате осуществления сделок, так и в результате специальных способов прекращения права государственной собственности). Таким специальным способом прекращения права государственной собственности является приватизация[[26]](#footnote-26).

Под приватизацией понимается переход имущества из публичной собственности (государственной или муниципальной) в частную собственность граждан или юридических лиц

При приватизации государственного и муниципального имущества применяются положения, предусмотренные Гражданским кодексом, регулирующие порядок приобретения и прекращения права собственности, если законом о приватизации не предусмотрено иное. Осуществление правомочий как частного собственника по владению, пользованию и распоряжению имуществом находится под контролем государства, так и государства как собственника должно находиться под контролем закона, в котором выражена воля всего народа и его интерес в справедливом распределении национального имущества[[27]](#footnote-27).

## Раздел 3. Органы и представительства, через которые действует государство в гражданских отношениях

Характеристика представительных органов, через которые государство (АРК, территориальные громады) действует в гражданских правоотношениях представлены в главе 10 Гражданского кодекса Украины. Данная глава носит название - органы и представители, через которых действуют государство, Автономная Республика Крым, территориальные громады в гражданских отношениях.

Данная глава содержит четыре статьи, первые три из которых характеризуются общностью правового содержания.

Статья 170 указывает, что "государство приобретает и осуществляет гражданские права и обязанности через органы государственной власти в пределах их компетенции, установленной законом".

Статья 171 разъясняет, что "Автономная Республика Крым приобретает и осуществляет гражданские права и обязанности через органы власти Автономной Республики Крым в пределах их компетенции, установленной законом"

И, наконец, статья 172, говорит о том, что, территориальные громады приобретают и осуществляют гражданские права и обязанности через органы местного самоуправления в пределах их компетенции, установленной законом.

В каждом из вышеперечисленных правовых положений подчеркивается, что такие субъекты права, как государство в целом, АРК и территориальные громады осуществляет свои гражданские права и обязанности через соответствующие для данного субъекта органы власти, которые правомочны действовать в гражданских правоотношениях в пределах их компетенции, которая установлена законом[[28]](#footnote-28).

Статья 173 разъясняет, что в качестве представителей государства, Автономной Республики Крым, территориальных громад "в случаях и в порядке, установленных законом, другими нормативно-правовыми актами, от лица государства, Автономной Республики Крым, территориальных громад по специальным поручениям могут выступать физические и юридические лица, органы государственной власти, органы власти Автономной Республики Крым и органы местного самоуправления".

Обратимся к комментариям, которые по данному вопросу дают правоведы.

Государство и другие публично-правовые образования приобретают для себя гражданские права и создают гражданские обязанности, т.е. реализуют свою дееспособность, через свои органы (органы государственной власти или органы местного самоуправления), действующие в рамках их компетенции, установленной актами о статусе этих органов[[29]](#footnote-29).

Таким образом, действия органов власти, совершенные в пределах их компетенции, являются действиями самих публично-правовых образований. Компетенция государственных органов и органов местного самоуправления, в том числе и по участию в гражданских правоотношениях, устанавливается актами публичного, а не частного (гражданского) права. Для сферы гражданского права имеет значение, прежде всего, их компетенция по использованию государственного имущества, включая возможности его приобретения и отчуждения (распоряжения), а также компетенция в области возложения (несения) имущественной ответственности[[30]](#footnote-30).

При этом речь идет о государственном имуществе, не закрепленном за соответствующими юридическими лицами – предприятиями и учреждениями – на самостоятельном вещном праве, ибо такое имущество составляет базу самостоятельного участия этих лиц в гражданском обороте. Поэтому такие юридические лица не отвечают своим имуществом по долгам учредивших их публичных собственников. По своим собственным обязательствам государство и другие публично-правовые образования отвечают лишь той частью своего имущества, которую они не передали своим юридическим лицам и которая составляет понятие "казны" (нераспределенного государственного и муниципального имущества).

Имущество казны, состоящее прежде всего, из средств соответствующего государственного или местного бюджета, и составляет материальную базу для самостоятельного участия публично-правовых образований в гражданских правоотношениях[[31]](#footnote-31).

Бюджетными средствами распоряжаются финансовые органы (государственное министерства финансов и местные управления и отделы). Поэтому именно они чаще всего выступают в качестве органов, уполномоченных публично-правовыми образованьями (т.е. от их имени) для участия в гражданских правоотношениях, в частности при выпуске (эмиссии) государственных или муниципальных внутренних займов или предоставлении кредитов, а также при предъявлении к государственным или муниципальным образованиям имущественных требований (исков), в том числе в порядке субсидиарной ответственности за долги созданных ими учреждений.

Что касается иного находящегося в публичной собственности имущества, то распоряжение им от имени собственника осуществляют иные уполномоченные на то органы. Так, создание, реорганизация и ликвидация государственных и коммунальных предприятий, в том числе наделение их имуществом на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, а также контроль за его сохранностью и использованием по назначению осуществляется министерствами и ведомствами либо комитетами по управлению государственным имуществом. Последние принимают решения об отчуждении недвижимого государственного имущества в виде имущественных комплексов, зданий и сооружений в порядке приватизации, а также об изъятии излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению имущества, закрепленного за казенными предприятиями либо за государственными учреждениями, и распоряжаются им от имени учредителя-собственника[[32]](#footnote-32).

Фонды государственного имущества выступают в качестве продавцов в сделках приватизации, а также являются учредителями хозяйственных обществ и товариществ с государственным (или иным публично-правовым) участием, становясь законными владельцами принадлежащих публично-правовым образованиям акций и других ценных бумаг приватизированных предприятий (либо управомоченными лицами в отношении прав требования по "бездокументарным ценным бумагам").

Управление земельными ресурсами государства осуществляет Земельный фонд Украины и его территориальные (региональные) органы; использование находящихся в публичной собственности памятников истории и культуры – Министерство культуры и его органы, в соответствии с законом выполняющие функции органов охраны таких памятников; распоряжение изъятыми предметами контрабанды на основании правил таможенного законодательства осуществляют таможенные органы и т.д. Определенные законом государственные органы исполнительной власти выступают в роли государственных заказчиков в договорах поставки и подряда для государственных нужд; в роли субъектов некоторых исключительных прав, принадлежащих государству, и т.д.[[33]](#footnote-33).

Таким образом, государство действует в гражданских правоотношениях через соответствующие созданные органы власти и представительства, которые обладают всей полнотой власти в пределах, установленных законом полномочий.

## Раздел 4. Гражданско-правовая ответственность государства по гражданским обязательствам

Законодательно нормы гражданско-правовой ответственности государства по гражданским обязательствам закреплены в главе 11 гражданского Кодекса Украины. Данная глава носит соответствующее название - ответственность по обязательствам государства, Автономной Республики Крым, территориальных громад.

Данная глава состоит из трех статей, в которых указываются нормы разделения ответственности государства и других субъектов права в вопросах ответственности при осуществлении гражданских правоотношений.

Статья 174 носит название "ответственность по обязательствам государства". При этом данная правовая норма указывает, что "государство отвечает по своим обязательствам своим имуществом, кроме имущества, на которое согласно закону не может быть обращено взыскание".

Статья 175 указывает, что ответственность по обязательствам территориальных громад лежит в пределах их имущества, кроме имущества, на которое согласно закону не может быть обращено взыскание.

Статья 176 вносит разъяснение о пределах ответственности субъектов права в лице государства, АРК и территориальных громад, в частности, речь идет о размежевание ответственности по обязательствам государства, Автономной Республики Крым, территориальных громад и созданных ими юридических лиц, в частности положения данной статьи характеризуются следующими нормами право гражданской ответственности государства[[34]](#footnote-34):

- государство, Автономная Республика Крым, территориальные громады не отвечают по обязательствам созданных ими юридических лиц, кроме случаев, установленных законом (часть 1 статьи 176)

- юридические лица, созданные государством, Автономной Республикой Крым, территориальными громадами, не отвечают по обязательствам соответственно государства, Автономной Республики Крым, территориальных громад (часть 2 статьи 176)

- государство не отвечает по обязательствам Автономной Республики Крым и территориальных громад (часть 3 статьи 176)

- Автономная Республика Крым не отвечает по обязательствам государства и территориальных громад (часть 4 статьи 176)

- территориальная громада не отвечает по обязательствам государства, Автономной Республики Крым и других территориальных громад (часть 5 статьи 176).

Обратимся к комментариям специалистов в области гражданского права в отношении толкования данного юридического аспекта.

Участие государства как самостоятельного субъекта гражданских правоотношений в обороте носит обособленный характер, т. к. ни один другой участник гражданского оборота не имеет таких прав и обязанностей, какие присущи государству[[35]](#footnote-35).

Однако, не смотря на это, государство, участвуя в гражданских правоотношениях, также как и иные их участники приобретает определенные обязательства и обязано по ним отвечать.

Закон устанавливает, что государство подобно любому иному субъекту гражданского права несет самостоятельную имущественную ответственность по своим обязательствам[[36]](#footnote-36).

Подчеркивается, что государство не отвечают по обязательствам созданных им юридических лиц. Исключение составляет случай, когда Украина приняла на себя гарантию (поручительство) по обязательствам образованного им субъекта гражданского оборота, юридического лица, либо указанные субъекты приняли на себя гарантию (поручительство) по обязательствам Украины[[37]](#footnote-37).

Кроме того, на государство как на учредителя государственных предприятий и собственника их имущества может быть возложена ответственность по обязательствам этих предприятий, если их несостоятельность (банкротство) вызвана исполнением обязательных для этих юридических лиц указаний учредителя, собственника их имущества. Точно так же на государство, как на собственника имущества создаваемых им учреждений и предприятий, возлагается субсидиарная ответственность по обязательствам учреждений при недостатке находящихся в распоряжении последних денежных средств. Государство несет субсидиарную ответственность также по обязательствам казенного предприятия в случае недостаточности его имущества[[38]](#footnote-38).

Государство в определенных случаях выступает как субъект внедоговорной ответственности. Например, убытки, причиненные гражданину или юридическому лицу незаконными действиями государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц этих органов, подлежат возмещению за счет государственных средств[[39]](#footnote-39).

Украинское государство отвечает по своим обязательствам, принадлежащим ей на праве собственности имуществом, кроме имущества[[40]](#footnote-40):

а) которое закреплено за созданными ими юридическими лицами на праве хозяйственного ведения или праве оперативного управления;

б) которое может находиться только в государственной собственности,

Имеются особенности в обращении взыскания на землю и другие природные ресурсы, находящиеся в государственной собственности. Оно допускается лишь в случаях, предусмотренных законом.

Действующее законодательство признает принцип судебного иммунитета иностранных государств, т.е. считает невозможным предъявление иска к иностранному государству, обеспечение иска. обращение взыскания на его имущество, находящееся в стране, без прямого согласия компетентных органов этого государства.

Государство несет ответственность по сделкам, заключенным торговым представительством от имени государства. При этом только в тех странах и по тем спорам, в отношении которых государство в международных договорах путем одностороннего заявления, доведенного до компетентных органов стран пребывания торгового представительства, выразило согласие на подчинение торгового представительства (т.е. государства, ибо торговое представительство действует от имени государства) суду страны пребывания по указанным спорам.

От имени публично-правовых образований по их специальным поручениям могут выступать различные государственные органы и органы местного самоуправления, а также юридические лица и граждане[[41]](#footnote-41). Но в этом случае речь идет о гражданско-правовых отношениях представительства, в которых перечисленные субъекты выполняют функции представителей, а не органов публичной власти.

Кроме того, государство может защищать свои интересы в гражданско-правовых отношениях, о чем говорится в статье 17 Гражданского Кодекса Украины.

В частности, данная статья в части 3 указывает, что "Орган государственной власти, орган власти Автономной Республики Крым или орган местного самоуправления осуществляют защиту гражданских прав и интересов в пределах, на основаниях и способом, установленными Конституцией Украины и законом"

При этом, решение, принятое указанными органами по защите гражданских прав и интересов, не является препятствием для обращения за их защитой в суд.

# Заключение

В процессе работы над темой курсовой мной были сделаны следующие выводы и обобщения, согласно структуре работы.

1. Субъект гражданских прав – это любое лицо, поведение которого регулируется нормами гражданского законодательства. Субъектами гражданских правоотношений выступают его участники.

Участниками гражданских прав выступают физические лица, юридические лица и государство. В гражданском праве Украины государство традиционно не считается юридическим лицом, а относится к особому виду субъектов гражданского права.

Государство обладает всеми признаками необходимыми для субъектов гражданского права. Обособление имущества проявляется в наличии права государственной собственности. Прежде всего, это имущество, входящее в состав государственной казны - Государственного бюджета. . Кроме того, государство самостоятельно выступает в гражданском обороте через свои органы.

Особенности правового положения всякого государства обусловлены наличием у него политической власти и государственного суверенитета, в силу которых оно само регулирует различные, в том числе имущественные, отношения, устанавливая в качестве общеобязательных как правила поведения для всех участников, так и порядок разбирательства их возможных споров. При этом оно само определяет и собственную гражданскую правосубъектность, ее содержание и пределы. Вместе с тем, участвуя в имущественных (частноправовых) отношениях, государство должно соблюдать установленные им же правила, обусловленные самой природой регулируемых отношений. Оно не может использовать свои властные прерогативы для того, чтобы произвольно менять в своих интересах гражданско-правовые нормы или навязывать контрагентам свою волю в конкретных правоотношениях, иначе рыночный (имущественный) оборот не сможет нормально функционировать, а необходимая ему частноправовая форма будет разрушена.

Поэтому государство и другие публично-правовые образования в гражданско-правовых отношениях выступают на равных началах с иными их у частиками – гражданами и юридическими лицами (п.1 ст.124 ГК). Это означает, что они не вправе использовать здесь никакие свои властные полномочия по отношению к другим участникам (контрагентам).

2. Государство действует в гражданских отношениях на равных правах с другими участниками этих отношений, для этого государство может создавать юридические лица публичного права (государственные предприятия, учебные заведения и т.п.) государство может создавать юридические лица частного права (предпринимательские общества и т.п.). Таким образом, участие государства в гражданских правоотношениях происходит через определенные правовые формы. К числу таких форм в первую очередь следует отнести юридические лица частного и публичного права. Юридическое лицо частного права создается на основании учредительных документов согласно статье 87 Гражданского Кодекса Украины. Юридическое лицо публичного права создается распорядительным актом Президента Украины, органа государственной власти, органа власти Автономной Республики Крым или органа местного самоуправления. Гражданско-правовые сделки с участием публично-правовых образований, напротив, по общему правилу (при отсутствии специальных изъятий) подчиняются нормам о сделках с участием юридических лиц, хотя сами эти субъекты юридическими лицами не являются.

3. Государство и другие публично-правовые образования приобретают для себя гражданские права и создают гражданские обязанности, т.е. реализуют свою дееспособность, через свои органы (органы государственной власти или органы местного самоуправления), действующие в рамках их компетенции, установленной актами о статусе этих органов. Компетенция государственных органов и органов местного самоуправления, в том числе и по участию в гражданских правоотношениях, устанавливается актами публичного, а не частного (гражданского) права. Для сферы гражданского права имеет значение, прежде всего, их компетенция по использованию государственного имущества, включая возможности его приобретения и отчуждения (распоряжения), а также компетенция в области возложения (несения) имущественной ответственности.

4. Участие государства как самостоятельного субъекта гражданских правоотношений в обороте носит обособленный характер, т. к. ни один другой участник гражданского оборота не имеет таких прав и обязанностей, какие присущи государству. государство, участвуя в гражданских правоотношениях, также как и иные их участники приобретает определенные обязательства и обязано по ним отвечать. Государство не отвечают по обязательствам созданных им юридических лиц. Исключение составляет случай, когда Украина приняла на себя гарантию (поручительство) по обязательствам образованного им субъекта гражданского оборота, юридического лица, либо указанные субъекты приняли на себя гарантию (поручительство) по обязательствам Украины.

# Список использованных источников

1. Конституция (основной закон) Украины от 28.06. 1996 // ВВР Украины, - 1996, - №39, ст.141.
2. Гражданський Кодекс Украины от 16.01. 2003 // Голос Украины, № 45-46 от 13.03. 2003
3. Брагинский М.И. Участие советского государства в гражданских правоотношениях. - М. 1981.
4. Братусь С.Н. Субъекты гражданского права. С.239 – 242
5. Советское гражданское право. Субъекты гражданского права/ Под ред. С.Н. Братуся. С.270–271 (автор раздела – М.И. Брагинский).
6. Словарь законодательных и нормативних терминов. Юридич. словарь И. Дахно. - К.: А.С.К., 2001. - 1052 с.;
7. Гражданское право Украины, Учебник // Под ред. Пушкина В.В., Самойленко В.М., Харьков, 1996;
8. Гражданское право Украины, Учебник // Под ред. Дзеры О.В., Кузнецовой Н.С., - К. Юринком Интер, 2004;
9. Гражданское право: В 2 т. Том I. Отв. ред. Е.А. Суханов. – М., БЕК, 2000.
10. Загальна теорія держави і права / За ред.В. В. Копєйчикова. - К.:, Юрінком Інтер, 1998. - 320 с.;
11. Головченко В.В., Ковальський В.С. Юридична термінологія: Довідник. - К.: Юрінком Інтер, 1998. - 219 с;
12. Правознавство: Навч. Посібник / За ред.В. В. Копєйчикова. - К.: Юрінком Інтер, 1998. - 476 с.
1. Гражданское право: В 2 т. Том I. Отв. ред. Е. А. Суханов. – М., БЕК, 2000, стр.11 [↑](#footnote-ref-1)
2. Гражданское право Украины, Учебник// Под ред. Пушкина В.В., Самойленко В.М., Харьков, 1996, стр.29. [↑](#footnote-ref-2)
3. Гражданський Кодекс Украины от 16.01.2003// Голос Украины, № 45-46 от 13.03.2003, раздел 2. [↑](#footnote-ref-3)
4. Гражданський Кодекс Украины от 16.01.2003// Голос Украины, № 45-46 от 13.03.2003, раздел 3. [↑](#footnote-ref-4)
5. Гражданський Кодекс Украины от 16.01.2003// Голос Украины, № 45-46 от 13.03.2003, раздел 2, статьи 24-26. [↑](#footnote-ref-5)
6. Гражданський Кодекс Украины от 16.01.2003// Голос Украины, № 45-46 от 13.03.2003, раздел 2, статья 80-81. [↑](#footnote-ref-6)
7. Гражданское право Украины, Учебник// Под ред. Пушкина В.В., Самойленко В.М., Харьков, 1996, стр. 37. [↑](#footnote-ref-7)
8. Загальна теорія держави і права/ За ред. В.В. Копєйчикова. - К.: Юрінком Інтер, 1998, стр.24. [↑](#footnote-ref-8)
9. Загальна теорія держави і права/ За ред. В.В. Копєйчикова. - К.: Юрінком Інтер, 1998, стр.38. [↑](#footnote-ref-9)
10. Загальна теорія держави і права / За ред. В.В. Копєйчикова. - К.:,Юрінком Інтер, 1998, стр.41. [↑](#footnote-ref-10)
11. Правознавство: Навч. посібник/ За ред. В.В. Копєйчикова. — К.: Юрінком Інтер, 1998, стр.56. [↑](#footnote-ref-11)
12. Гражданское право Украины, Учебник// Под ред. Дзеры О.В., Кузнецовой Н.С., - К. Юринком Интер, 2004, стр.87. [↑](#footnote-ref-12)
13. Конституция (основной закон) Украины от 28.06.1996 // ВВР Украины, -1996, -№39, статья 5. [↑](#footnote-ref-13)
14. Гражданський Кодекс Украины от 16.01.2003// Голос Украины, № 45-46 от 13.03.2003, раздел 2 подраздел 3, глава 10. [↑](#footnote-ref-14)
15. Там же , статья 167. [↑](#footnote-ref-15)
16. Конституция (основной закон) Украины от 28.06.1996 // ВВР Украины, -1996, - №39, раздел 10, статья 134. [↑](#footnote-ref-16)
17. Конституция АРК от 23 декабря 1998 года, раздел 1 статья 2. [↑](#footnote-ref-17)
18. Конституция АРК от 23 декабря 1998 года, статья 1, пункт 4. [↑](#footnote-ref-18)
19. Гражданський Кодекс Украины от 16.01.2003// Голос Украины, № 45-46 от 13.03.2003, раздел 2, подраздел 3, статья 168. [↑](#footnote-ref-19)
20. Гражданское право Украины, Учебник// Под ред. Дзеры О.В., Кузнецовой Н.С., - К. Юринком Интер, 2004, стр.83. [↑](#footnote-ref-20)
21. Гражданський Кодекс Украины от 16.01.2003 // Голос Украины, № 45-46 от 13.03.2003, статья 81. [↑](#footnote-ref-21)
22. Братусь С.Н. Субъекты гражданского права. С. 239. [↑](#footnote-ref-22)
23. Гражданское право: В 2 т. Том I. Отв. ред. Е. А. Суханов. – М., БЕК, 2000, стр.121. [↑](#footnote-ref-23)
24. Там же, стр.123 [↑](#footnote-ref-24)
25. Гражданское право Украины, Учебник// Под ред. Дзеры О.В., Кузнецовой Н.С., - К. Юринком Интер, 2004, стр.89. [↑](#footnote-ref-25)
26. Гражданское право Украины, Учебник// Под ред. Дзеры О.В., Кузнецовой Н.С., - К. Юринком Интер, 2004, стр.91. [↑](#footnote-ref-26)
27. Там же , стр.93. [↑](#footnote-ref-27)
28. Гражданський Кодекс Украины от 16.01.2003 // Голос Украины, № 45-46 от 13.03.2003, глава 2, подраздел 3, статьи 170-173. [↑](#footnote-ref-28)
29. Советское гражданское право. Субъекты гражданского права / Под ред. С.Н. Братуся. С. 270. [↑](#footnote-ref-29)
30. Гражданское право Украины, Учебник // Под ред. Пушкина В.В., Самойленко В.М., Харьков, 1996, стр.54. [↑](#footnote-ref-30)
31. Там же , стр. 55. [↑](#footnote-ref-31)
32. Гражданское право Украины, Учебник // Под ред. Дзеры О.В., Кузнецовой Н.С., - К. Юринком Интер, 2004, стр.94. [↑](#footnote-ref-32)
33. Гражданское право Украины, Учебник // Под ред. Дзеры О.В., Кузнецовой Н.С., - К. Юринком Интер, 2004, стр.96. [↑](#footnote-ref-33)
34. Гражданський Кодекс Украины от 16.01.2003 // Голос Украины, № 45-46 от 13.03.2003, раздел 2, подраздел 3, глава 11, статья 176. [↑](#footnote-ref-34)
35. Братусь С.Н. Субъекты гражданского права, стр.240. [↑](#footnote-ref-35)
36. Гражданское право: В 2 т. Том I. Отв. ред. Е. А. Суханов. – М., БЕК, 2000, стр.101. [↑](#footnote-ref-36)
37. Гражданское право Украины, Учебник // Под ред. Дзеры О.В., Кузнецовой Н.С., - К. Юринком Интер, 2004, стр.99. [↑](#footnote-ref-37)
38. Там же, стор.99. [↑](#footnote-ref-38)
39. Гражданское право Украины, Учебник// Под ред. Пушкина В.В., Самойленко В.М., Харьков, 1996, стр.76. [↑](#footnote-ref-39)
40. Там же, стр.78. [↑](#footnote-ref-40)
41. Гражданський Кодекс Украины от 16.01.2003 // Голос Украины, № 45-46 от 13.03.2003, статья 17 [↑](#footnote-ref-41)