Федеральное государственное образовательное учреждение

высшего профессионального образования

«Северо-Западная академия государственной службы»

КАФЕДРА

**Государственного и международного права**

**КУРСОВАЯ РАБОТА**

студента 6 курса 235 потока

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

по курсу: Избирательное право, избирательный процесс

на тему: «Информационные технологии в избирательном процессе»

Научный руководитель

к.ю.н., проф. Фомичев А.В.

Санкт-Петербург

2007 г.

**Содержание**

Введение

Глава 1. Информационные технологии в избирательном процессе как гарантия реализации избирательных прав граждан.

1.1 История создания и этапы развития Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы».

1.2 Информационные гарантии избирательных прав граждан применительно к Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы».

Глава 2. Обеспечение гарантий избирательных прав граждан при использовании Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы».

2.1 Принципы обеспечения гарантий избирательных прав граждан.

2.2 Обеспечение безопасности функционирования Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы».

2.3 Проблемы использования Интернета в избирательном процессе.

Заключение

Список литературы

Приложение 1

**Введение**

Отличительной чертой механизма правового обеспечения выборов является объединение усилий материальных и процессуальных норм в регулировании избирательных отношений. Причем избирательный процесс получил такое отражение в законодательстве и такое признание в сфере практической реализации электоральных прав российских граждан, которое со всей очевидностью обусловливает его несомненную значимость в регуляции правового режима избирательных кампаний различного вида и уровня. Без образующих избирательный процесс действий и процедур полнота юридической картины организации и проведения выборов была бы просто немыслимой.

Одним из основных аспектов современного избирательного процесса можно считать его автоматизацию. С помощью системного подхода к избирательному процессу и с учетом взаимосвязанного характера правовых, организационных и технических средств была создана Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Выборы» (далее - ГАС «Выборы»). Впервые в мировой практике была создана и получила развитие постоянно функционирующая государственная автоматизированная система, используемая при подготовке и проведении выборов и референдумов, которая охватывает территорию масштабов Российской Федерации. ГАС «Выборы» эффективно использовалась при подготовке и проведении выборов Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, региональных и местных выборов, референдумов, стала неотъемлемым элементом избирательного процесса и важным инструментом позитивного развития политических и социальных реформ в российском обществе.

Несмотря на то, что большинство вопросов, связанных с регулированием отношений при использовании, эксплуатации и развитии ГАС «Выборы», полномочия избирательных комиссий всех уровней, групп контроля за использованием системы, условия придания юридической силы и обеспечения достоверности документов, подготовленных с использованием ГАС «Выборы», состав и правовой режим информационных ресурсов системы, требования к обеспечению безопасности информации, сертификации системы и ее средств, а также ответственность, достаточно детально урегулированы в Федеральном законе «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы»[[1]](#footnote-1), процедура использования ГАС «Выборы» описана лишь в общих чертах, что не только создает определенные проблемы при ее исследовании, но и открывает дополнительные возможности для недобросовестных действий.

Объектом курсовой работы являются правоотношения в сфере информационного обеспечения избирательного процесса применительно к ГАС «Выборы». Предметом настоящей работы является законодательство об избирательном процессе, материалы юридической практики, процедура и способы информационного обеспечения выборов в Российской Федерации.

Целью работы является комплексное изучение вопросов, связанных с проблемами обеспечения гарантий избирательных прав граждан Российской Федерации и оптимального правового регулирования информационного обеспечения избирательного процесса применительно к ГАС «Выборы».

Поставленная цель обусловила следующие задачи:

- изучить историю создания и этапы развития ГАС «Выборы»;

- дать общую характеристику гарантий избирательных прав граждан применительно к ГАС «Выборы»;

- изучить специфику работы ГАС «Выборы» и способы обеспечения гарантий избирательных прав граждан Российской Федерации;

- проанализировать и дать юридическую характеристику проблем, возникающих при работе с ГАС «Выборы».

Теоретическую базу настоящей работы составляют исследования таких правоведов, как: С.А. Белова, А.А. Вешнякова, И.В. Выдрина, Ю.А. Дмитриева, А.В. Зиновьева, А.В. Иванченко, В.Б. Исраеляна, М.С. Матейковича, С.М. Пахоменко, И.С. Поляшевой, В.В. Пылина, В.Б., монографии их и других юристов, комментарии к законодательству, а также статьи в журналах: "Конституционное и муниципальное право", "Право и власть", "Информационное право", "Журнал российского права", "Юрист" и др.

**Глава 1.** **Информационные технологии в избирательном процессе** **как** **гарантия реализации избирательных прав граждан**

**1.1 История создания и этапы развития Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы»**

Впервые идея использования средств автоматизированной обработки информации в ходе подготовки и проведения избирательных кампаний была официально выражена в Концепции создания Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы», утвержденной постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации 12 июля 1994 года. Идеи Концепции нашли свое нормативно-правовое подтверждение и развитие в принятых в 1994-1995 годах указах Президента Российской Федерации "О разработке и создании Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы»[[2]](#footnote-2), "Об обеспечении создания, функционирования и развития Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы»[[3]](#footnote-3) (на сегодняшний день утратил силу), "Об обеспечении деятельности Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы»[[4]](#footnote-4).

На основе этих документов была выстроена схема создания и управления ГАС «Выборы» с учетом особенностей страны - огромная территория, 89 субъектов Российской Федерации, большое количество часовых поясов, более 90 тысяч избирательных участков, образуемых в период проведения федеральных выборов. Очевидно, что подготовка и гласное проведение демократических выборов в таких условиях сопряжены с необходимостью решения множества сложных организационных и технологических проблем, немалыми финансовыми затратами.

Государственным заказчиком системы была определена Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 18 августа 1995 года № 861 при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации создан Федеральный центр информатизации (ФЦИ), которому было поручено решать задачи организационного, технического, информационного и методического обеспечения ГАС «Выборы», включая разработку стратегии дальнейшей информатизации избирательной системы России. За ФЦИ закреплен на праве оперативного управления имущественный комплекс автоматизированной системы.

Разработка и создание ГАС «Выборы» в основном завершились в первом квартале 1996 года. После предварительных испытаний ГАС «Выборы» была принята в опытную эксплуатацию.

Начиная с 1996 года все мероприятия по разработке и опытной эксплуатации ГАС «Выборы» осуществлялись в соответствии с Федеральной целевой программой развития ГАС «Выборы» на 1996-2000 годы.

В постоянную эксплуатацию система принята в июне 2000 года после проведения государственных испытаний и подписания акта Государственной комиссией.

За прошедшее время ГАС «Выборы» эффективно использовалась при проведении не только выборов Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, но и региональных кампаний, местных выборов и референдумов. Система стала неотъемлемым элементом демократического избирательного процесса, важным инструментом в развитии политических и социальных процессов в нашем обществе. ГАС «Выборы» зарекомендовала себя как уникальная система, обеспечивающая высокую степень надежности и работоспособности, беспристрастно и объективно отражающая ход каждой избирательной кампании и ее итоги.

Комплексы средств автоматизации ГАС «Выборы организованны в виде четырехуровневой иерархической структуры. Верхний (первый) уровень системы представляет собой **комплекс средств** ЦИК Российской Федерации, второй уровень системы – комплексы средств автоматизации избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, третий уровень – комплексы средств автоматизации окружных избирательных комиссий, четвертый уровень – комплексы средств автоматизации территориальных избирательных комиссий. Развитие системы предусматривает в дальнейшем автоматизацию участковых избирательных комиссий и создание комплексов средств автоматизации пятого уровня – комплексы средств автоматизации участковых избирательных комиссий.

Комплексы средств автоматизации всех уровней состоят из технического, программного и информационного обеспечения, объединенных в информационно - коммуникационную сеть передачи данных.

**1.2 Информационные гарантии избирательных прав граждан применительно к Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы»**

В Федеральном законе «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы» перечислены основные принципы использования, эксплуатации и развития государственной автоматизированной системы, начиная именно с принципа соблюдения конституционных прав граждан, а в преамбуле закрепляется норма, по которой использование ГАС «Выборы» при подготовке и проведении выборов и референдума является одной из гарантий реализации прав граждан Российской Федерации на основе обеспечения гласности, достоверности, оперативности и полноты информации о выборах и референдуме.

В свое время великий языковед С.И. Ожегов определял понятие гарантии как "ручательство, порука в чем-нибудь, обеспечение"[[5]](#footnote-5). Собственно в этом смысле оно происходит от франц. garant - порука, поручительство, коими являются государство, учреждения, организации, любое физическое или юридическое лицо, предоставляющие гарантию.

В справочной юридической литературе гарантии связываются с законностью (англ. guaranties of legality), т.е. обусловленная закономерностями общественного развития система условий и средств, обеспечивающая законность и тем самым формирующая состояние социальных отношений, которая способствует движению страны к состоянию демократии, правовому государству. Гарантии законности подразделяются на два вида: общие (экономические, политико-идеологические, нравственно-духовные) и специальные (юридические)[[6]](#footnote-6).

Гарантии избирательных прав (англ. guarantees of electoral rights) - правовые, организационные, информационные средства обеспечения избирательных прав граждан Российской Федерации, относятся к специальным гарантиям законности, хотя при их реализации важными факторами выступают экономические, политико-идеологические, нравственно-духовные условия.

В целом справочные определения понятия гарантий дают представление об этом важнейшем институте реализации избирательных прав граждан. Однако содержание гарантий, в том числе и избирательных, затрагивает более широкий спектр отношений и совокупность характеристик определяющих их содержание.

Конечно, по вопросам гарантии обеспечения избирательных прав граждан в Российской Федерации при проведении выборов с использованием ГАС «Выборы» у правоведов существуют различные мнения по теоретическим и содержательным характеристикам данного института, определяющего демократические начала не только избирательной системы, но и политико-правовой системы в целом.

Дискуссионные моменты характеризуют само понятие "гарантии" и другие составные части категориального аппарата, содержание гарантий, соотношение условий и средств реализации гарантий в избирательной системе, систему гарантий в механизме реализации конституционных прав, приоритетность базовых начал гарантий, соотношение различных предпосылок в реализации гарантий, проблемы классификации гарантий, структуру юридических гарантий, допустимый объем санкций, применяемый в обеспечении гарантий избирательных прав и т.д.

Неоднозначно употребляется и сама категория гарантий. Некоторые используют понятие "гарантии избирательных прав граждан" (А.Е. Постников, А.А. Смольяков), другие пишут просто о "гарантиях избирательных прав" (С.А. Авакьян, А.Е. Штурнев), третьи просто используют понятие "гарантии свободы выборов" (А.В. Зиновьев, В.Б. Сергейчук), хотя речь идет об обозначении одного и того же явления[[7]](#footnote-7).

Рассматривая данную проблему, важно отметить, что гарантии избирательных прав в целом выступают важным средством постоянного их совершенствования, их реального осуществления, а в необходимых случаях - и эффективной защиты от возможных нарушений. Вместе с тем по родовому понятию гарантий в литературе имеются определенные разночтения, что, собственно, понятно, поскольку этими проблемами занимались представители различных школ, направлений, имеющие к тому же и ярко выраженные авторские позиции.

Тем не менее большинство исследователей под гарантиями все же склонны понимать условия, систему условий (А.С. Мордовец)[[8]](#footnote-8), некоторые предпочитают говорить о факторах[[9]](#footnote-9), о сложившихся факторах и специально предпринимаемых мерах[[10]](#footnote-10), о предпосылках[[11]](#footnote-11), другие добавляют к условиям средства, обеспечивающие реальную, осознанную и ответственную свободу волеизъявления (М.В. Баглай)[[12]](#footnote-12).

Гарантии в первую очередь следует понимать как избирательные права и права на участие в референдуме, установленные Конституцией Российской Федерацией, законом, иным нормативным правовым актом, правила и процедуры, обеспечивающие реализацию избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации. Такое понимание совпадает с легальной дефиницией этого понятия, закрепленного в Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»[[13]](#footnote-13).

Рассматривая гарантии избирательных прав граждан, нас в первую очередь интересуют информационные гарантии избирательных прав, которые почти не затрагиваются в исследовательской литературе.

Использование Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» при подготовке и проведении выборов и референдума является важной гарантией реализации прав граждан Российской Федерации.

Гарантия реализации избирательных прав граждан Российской Федерации, в свою очередь, основана на таких принципах, как гласность, достоверность, оперативность и полнота информации о выборах и референдуме.

Анализ норм, закрепляющих реализацию каждого из этих принципов в системе гарантий избирательных прав граждан, позволяет сделать ряд выводов и сформулировать предложения, направленные на осмысление взаимосвязи положений Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федерального закона «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы».

Об обеспечении реализации описанных выше принципов будет рассказано в следующей главе настоящей работы. Кроме того будут затронуты некоторые проблемы, связанные с практическим использованием ГАС «Выборы».

**Глава 2. Обеспечение гарантий избирательных прав граждан при использовании Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы»**

**2.1 Принципы обеспечения гарантий избирательных прав граждан**

В первую очередь необходимо отметить, что такие принципы обеспечения гарантий реализации избирательных прав граждан, как гласность, достоверность, оперативность и полнота информации, применительно к ГАС «Выборы» требуют дополнения их содержания и уточнения особенностей взаимосвязи.

Так, принцип оперативности процессов сбора, обработки, накопления, хранения, поиска, передачи информации при подготовке и проведении выборов, референдума следует дополнить принципом надежности такой информации.

В свою очередь, гласность избирательных процессов обеспечивается за счет максимально быстрого, всестороннего информирования избирателей и обеспечения их прав в условиях автоматизированной обработки данных - оперативности.

Эффективность достоверности, полноты, надежности и оперативности информации о выборах и референдуме возможна только за счет формирования вертикали организационной структуры ГАС «Выборы», установления мер ответственности за правонарушения в этих процессах.

Кроме того, можно выделить и такой системообразующий (функциональный) принцип функционирования ГАС «Выборы», как безопасность информации.

Содержание безопасности использования, эксплуатации и развития ГАС «Выборы», согласно Федеральному закону «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы», включает следующие принципы обеспечения безопасности информации:

- обеспечение безопасности информации в ГАС «Выборы» в сочетании с открытостью системы и доступностью информации, содержащейся в информационных ресурсах ГАС «Выборы», в соответствии с федеральными законами;

- обеспечение достоверности информации, получаемой с использованием ГАС «Выборы»;

- применение лицензионных программных средств общего назначения, сертифицированных специализированных программно-технических средств и средств связи ГАС «Выборы»;

- недопустимость подключения ГАС «Выборы» к сети Интернет;

- недопустимость подключения ГАС «Выборы» при ее использовании при проведении выборов и референдума к иным информационным системам и сетям связи, неприменяемым в ГАС «Выборы».

Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Выборы» создана в целях автоматизации информационных процессов подготовки и проведения выборов и референдума в избирательной системе России, сокращения сроков подведения итогов голосования и затрат на проведение избирательных кампаний.

Эффективность подсистем информационной поддержки выборов следует оценивать с учетом оперативности предоставления информации избирателям. Так, итоговые протоколы более 90 тысяч избирательных участков должны быть своевременно размещены на сайтах избирательных комиссий субъектов Федерации.

Оперативность (своевременность) - это обеспечение в отведенные законом временные рамки ввода и обработки результатов голосования не менее чем на 90% (90% протоколов вводятся и обрабатываются за 48 часов, 60% протоколов - за 10 часов и т.д.), а также представление в отведенные временные рамки данных в вышестоящие избирательные комиссии, осуществление оперативных публикаций данных о ходе подготовки и проведения выборов и референдумов в Российской Федерации в соответствии с требованием избирательного законодательства в средствах массовой информации и сети Интернет.

Оперативность выражается в сути технологического процесса голосования. По окончании передачи в систему протоколов с итогами голосования с технических средств подсчета голосов, размещенных на избирательных участках, или ручного ввода их в систему они автоматически передавались и размещались в базах данных всех вышестоящих избирательных комиссий, вплоть до ЦИК России, после чего оперативно (спустя 10 - 15 минут) публиковались на сайтах ЦИК России и избирательных комиссий субъектов Федерации. Одновременно производился автоматический подсчет голосов на соответствующих уровнях системы, и данные с предварительными итогами голосования в режиме он-лайн поступали в систему отображения избирательных комиссий и телестудий, а еще через 15 минут публиковались в сети Интернет.

Анализ практики применения ГАС «Выборы» в регионах позволяет выделить основные преимущества использования автоматизированной системы с точки зрения оперативности:

- существенное сокращение времени получения предварительных итогов голосования. Данные о них поступают в территориальную избирательную комиссию через несколько часов после закрытия участков;

- данные о явке избирателей и предварительные итоги голосования оперативно размещаются в сети Интернет;

- с незначительными материальными затратами составляются списки избирателей;

- планирование избирательных кампаний любой сложности.

Надежность информации обеспечивается оперативностью информирования избирателей, участников референдума о ходе и результатах выборов и референдума (п. 3 ст. 4 Федерального закона о ГАС «Выборы»), а также недопустимостью вмешательства в информационные процессы в ГАС «Выборы» органов государственной власти, государственных органов, органов местного самоуправления, их должностных лиц, других лиц и организаций, которые в соответствии с федеральными законами не могут вмешиваться в данные процессы (п. 4 ст. 4 Федерального закона о ГАС «Выборы»). На обеспечение надежности информации направлен принцип сочетания централизации и децентрализации в управлении процессами использования и эксплуатации ГАС «Выборы» (п. 5 ст. 4 Федерального закона о ГАС «Выборы»).

Независимость системы в процессе голосования и подсчета голосов избирателей, участников референдума также обеспечивает структура ГАС «Выборы» (ст. 8 Федерального закона о ГАС «Выборы»), в частности Федеральный центр информатизации при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (ст. 9), Информационный центр избирательной комиссии субъекта Российской Федерации (ст. 10).

Правовой режим информационных ресурсов ГАС «Выборы» (ст. 17) обеспечивает их надежность за счет того, что эти ресурсы, содержащие персональные данные, формируются, хранятся и используются в условиях конфиденциальности в установленном порядке (ч. 2 ст. 17).

Специальный порядок доступа к информационным ресурсам ГАС «Выборы» также направлен на их надежность. Так, согласно ст. 18 Федерального закона о ГАС «Выборы» право доступа к информационным ресурсам ГАС «Выборы», содержащим персональные данные, имеют:

- члены Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, члены избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, окружных, территориальных избирательных комиссий, комиссий референдума, работники аппаратов этих комиссий и работники, обеспечивающие использование ГАС «Выборы», если такая информация необходима для выполнения ими своих должностных или служебных обязанностей;

- граждане, запрашивающие персональные данные о себе;

- должностные лица органов государственной власти, государственных органов, органов местного само управления, которым доступ к такой информации предусмотрен федеральными законами.

Право доступа к информационным ресурсам ГАС «Выборы» всех уровней, не содержащим персональных данных, имеют члены и работники аппарата Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, работники Федерального центра информатизации.

Контроль за использованием ГАС «Выборы» (ст. 23) - система мер по обеспечению надежности информационных ресурсов ГАС «Выборы».

С принципом надежности тесно связано такое свойство ГАС «Выборы», как их исключительность, о чем указывается в п. 6 ст. 4 Федерального закона о ГАС «Выборы» - обязательное применение ГАС «Выборы» при подготовке и проведении выборов и референдума, недопустимость использования для этих целей вместо ГАС «Выборы» других автоматизированных систем и информационных технологий.

Согласно принципу достоверности информации процент ошибок и искажений при подсчете голосов должен быть настолько низок, что их ручной пересчет никак не должен повлиять на общий результат голосования. Для обеспечения достоверности информации необходимо поддерживать в высокой степени готовности системных администраторов избирательных комиссий всех уровней, своевременно проводить обучение и тренировки, снизить текучесть кадров и т.д. Для снижения влияния человеческого фактора на достоверность информации следует активнее использовать средства электронного голосования, особенно на участках с наибольшим количеством избирателей.

Правовой регламентации юридической силы и достоверности документов, подготовленных с использованием ГАС «Выборы», посвящена гл. III Федерального закона о ГАС «Выборы» (ст. 12 "Условия придания юридической силы документам, подготовленным с использованием ГАС «Выборы» и ст. 13 "Обеспечение достоверности документов, подготовленных с использованием ГАС «Выборы»).

Полнота информации - это, с одной стороны, достаточность технических, программных и информационных средств для выполнения основных задач системы, а с другой - сбор и обработка такого количества итоговых протоколов участковых избирательных комиссий, чтобы создавалась полная картина выборов. Например, если введены и обработаны более 90% протоколов, то на федеральном уровне и на уровне субъектов Федерации в базе данных должна быть собрана вся информация, относящаяся к федеральным, региональным избирательным кампаниям, а также об избирательных кампаниях на территориях субъектов РФ.

Безопасность информации определяется степенью ее защищенности от искажений вследствие нарушения работоспособности и несанкционированного доступа. Например, во время проведения федеральных выборов 2003 - 2004 гг. интернет-портал ГАС «Выборы» подвергся примерно 1800 атакам (из них 20% из-за рубежа), причем все они были успешно отражены подсистемой обеспечения безопасности информации, и неискаженная, достоверная информация оперативно размещалась на интернет-сайтах.

**2.2 Обеспечение безопасности функционирования Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы»**

В процессе функционирования ГАС «Выборы» возникают следующие угрозы безопасности информации и угрозы воздействия на средства ее обработки и передачи:

- несанкционированный доступ к информационным ресурсам из других ЛВС;

- нерегламентированные действия системного администратора КСА ИКСРФ, ТИК, влекущие за собой утечку информации в сторонние ЛВС;

- несанкционированный доступ к активному сетевому оборудованию ЛВС и/или ПСПД;

- нарушение функционирования: сетевого оборудования и ПСПД в результате агрессивного потребления;

- ресурсов оборудования или пропускной способности каналов и др.

Требование безопасности информации в ГАС «Выборы» обеспечивается недопустимостью подключения ГАС «Выборы» к сети Интернет (п. 10 ст. 4 Федерального закона о ГАС «Выборы»).

Обеспечению безопасности информации в ГАС «Выборы» посвящена гл. VI Федерального закона о ГАС «Выборы» (ст. 21 "Обеспечение безопасности информации в ГАС «Выборы»), где указано, что безопасность информации в ГАС «Выборы» обеспечивается посредством применения организационных и технических мер защиты, а также посредством осуществления контроля за использованием ГАС «Выборы».

Согласно Концепции развития безопасности информации в Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы» (одобрена Постановлением ЦИК России от 26 декабря 2005 г. N 163/1080-4) обеспечение безопасности информации в ГАС должно осуществляться по следующим направлениям:

- создание правовых и технических условий для внедрения юридически значимого электронного документооборота, в первую очередь для обмена электронными документами с электронной цифровой подписью в целях обеспечения текущей деятельности избирательных комиссий за исключением подведения итогов голосования;

- обеспечение необходимого уровня безопасности информации в ГАС «Выборы» при использовании ее ресурсов органами государственной власти, государственными органами, органами местного самоуправления и другими организациями для решения задач, не связанных с выборами и референдумом, в период между выборами;

- совершенствование механизмов своевременного выявления, прогнозирования, локализации и блокирования угроз безопасности информации, оперативного реагирования на проявления негативных тенденций в использовании информационных ресурсов и подсистем ГАС «Выборы», мониторинга состояния безопасности информации;

- создание комплексной системы обеспечения безопасности информации, консолидирующей правовые, технологические, организационные, технические меры и способы противодействия угрозам безопасности информации.

Выделим задачи обеспечения безопасности информации на рабочих станциях ГАС «Выборы»:

- контроль доступа к работе на компьютерах;

- защита операционной системы и программы от случайного или преднамеренного повреждения пользователями;

- обеспечение контроля над целостностью программ, исключение возможности их подмены;

- запрет установки любых дополнительных программ;

- обеспечение протоколирования всех действий пользователей системы.

Обеспечение безопасности информации в ГАС «Выборы»[[14]](#footnote-14) осуществляется с помощью технических мер, описанных в таблице, приведенной в приложении 1 настоящей работы.

Неправомерное вмешательство или попытка вмешательства в работу ГАС «Выборы» членами избирательных комиссий, комиссий референдума, работниками аппаратов избирательных комиссий, комиссий референдума, в том числе работниками информационных центров избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, другими работниками, принимающими участие в технологических процессах обработки информации, содержащейся в ГАС «Выборы», и имеющими право доступа к информационным ресурсам ГАС «Выборы», иными лицами, согласно ст. 24 Федерального закона о ГАС «Выборы», влечет дисциплинарную, административную, уголовную или материальную ответственность.

Лица, имеющие право доступа к информационным ресурсам ГАС «Выборы», в том числе к персональным данным, получающие и использующие их, несут ответственность в соответствии с федеральными законами за нарушение режима защиты, обработки и порядка использования этой информации.

Принцип ответственности за правонарушение в сфере обеспечения функционирования информационных возможностей ГАС «Выборы» помимо Кодекса об административных правонарушениях РФ[[15]](#footnote-15) и Уголовного Кодекса РФ[[16]](#footnote-16) реализуется в ч. 7 ст. 17 Федерального закона о ГАС «Выборы»: в случае нарушения целостности или утраты составляющей (составляющих) части (частей) информационных ресурсов ГАС «Выборы», искажения содержания таких информационных ресурсов соответствующие избирательные комиссии, комиссии референдума и информационные центры избирательных комиссий субъекта Российской Федерации принимают меры по восстановлению утраченной (утраченных) части (частей) и содержания информационных ресурсов за счет средств виновной стороны, устанавливаемой в предусмотренном федеральными законами порядке.

**2.3 Проблемы использования Интернета в избирательном процессе**

Данные об участии избирателей, участников референдума в выборах, референдуме, о предварительных и об окончательных итогах голосования должны быть оперативно доступны абонентам информационно-коммуникационной сети общего пользования Интернет. Однако такой доступ допускается исключительно в режиме "только чтение". Это означает, что абонентам неподвластно каким-либо образом изменять предоставляемые им для чтения данные. Они остаются пассивными участниками информационного обмена.

Такая ситуация обусловлена отсутствием непосредственной связи ГАС «Выборы» с сетью Интернет. Пользователям этой сети информация предоставляется в порядке и сроки, не противоречащие требованиям законодательства о выборах и референдуме. Правом получения любой информации, содержащейся в ГАС «Выборы», наделены лишь члены группы контроля за работой системы, члены соответствующих комиссий и наблюдатели. В соответствии с Федеральным законом РФ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»[[17]](#footnote-17) и Федеральным законом РФ «О выборах Президента Российской Федерации»[[18]](#footnote-18) введенные в государственную автоматизированную информационную систему данные об участии избирателей в выборах депутатов Государственной Думы, Президента РФ, о предварительных и об окончательных итогах голосования должны быть оперативно доступны (в режиме "только чтение") абонентам информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования (в том числе сети Интернет) в порядке, устанавливаемом ЦИК России. Вместе с тем подсистема «Интернет-портал ГАС «Выборы» позволяет широко информировать общественность (через средства массовой информации), всех граждан о ходе голосования и результатах избирательных кампаний. В рамках подсистемы «Интернет-портал ГАС «Выборы» разработан комплекс электронных отчетных форм для публикации в сети Интернет на сайтах ЦИК России и избирательных комиссий субъектов Российской Федерации данных о проведении избирательных кампаний. В период проведения выборов федерального уровня было организовано также информационное наполнение ресурса интернет-портала сведениями, поступающими от избирательных участков, развернутых за рубежом. Решены задачи по разграничению доступа к внутренним ресурсам интернет-портала.

Головным сайтом интернет-портала является сайт ЦИК России, который существует с мая 1998 г.

Его создание было вызвано необходимостью получения гражданами страны объективной, официальной и своевременной информации о деятельности Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, этапах подготовки и проведения выборов всех уровней и референдумов в Российской Федерации.

В последнее время в России и в других странах подведение итогов выборов нередко заканчивалось громкими скандалами, связанными с фальсификацией итогов голосования. В связи с этим резко возрос интерес к новым технологиям тайного голосования.

Среди используемых в настоящее время мировым сообществом технологий тайного голосования известны технологии с использованием технических средств для подсчета голосов, в том числе программно-технических комплексов обработки бюллетеней, или систем прямого электронного голосования. В первом случае такого рода комплексы создаются на базе компьютеризированных и автоматизированных систем с применением оптических сканеров, устройств ввода перфокарт или разного рода смарт-карт (магнитных, радиоизлучающих и т.д.) и специального программного обеспечения, используемого для обработки бумажного бюллетеня. Во втором случае реализуется принцип сенсорного программируемого экрана (touchscreen) и используется виртуальная экранная форма бюллетеня. Этап предварительной фиксации выбранного варианта голосования на бумажном носителе (бюллетене) отсутствует.

Главный эффект от внедрения электронного голосования состоит в возможности подключения к голосованию людей, которые сейчас в нем участия не принимают: инвалидов, избирателей, находящихся далеко от "своих" участков, за рубежом, и т.п. А их задействовать можно только с помощью Интернета.

Электронное голосование, по мнению ряда исследователей, через сеть Интернет позволяет выявить ряд несомненных достоинств.

В частности, удобство голосования и минимальные затраты времени на голосование. Для голосования нет необходимости идти на избирательный участок. При внедрении этой технологии можно ожидать повышения процента голосующих граждан и повышения доверия граждан к лицам, избранным в результате выборов.

Другим преимуществом такого способа голосования являются низкие затраты на проведение выборов. Интернет-провайдеры и владельцы телекоммуникационных сетей с готовностью предоставят свое уже существующее оборудование для проведения голосования. Никаких новых значительных затрат технологии голосования через Интернет практически не потребуют.

Однако при более тщательном анализе этой технологии голосования, несмотря на применение самых современных программно-аппаратных средств и высоких технологий, нельзя не заметить следующие сложности и проблемы.

Эти технологии фактически не обеспечивают анонимность голосования. Эта проблема остается даже при многоступенчатом доступе на сервер для голосования и использовании динамической адресации. При этом под сервером понимается не столько мощный компьютер, сколько аналог "виртуального избирательного участка".

Не решена проблема аутентификации (установление подлинности избирателя при регистрации) и связанная с ней проблема надежности ключей для доступа на сервер для голосования.

Следует отметить, что пока не разработан надежный механизм защиты от попыток неоднократного доступа на сервер для голосования одного и того же избирателя. Также открытым остается вопрос, как действовать, если избиратель зарегистрировался, но не успел выбрать конкретный вариант голосования из-за аварийного прекращения сеанса связи. Учитывая низкое качество линий связи в России, эта проблема является очень актуальной.

Существует также проблема фальшивого (виртуального) сервера для голосования. Технически создание такого сервера вполне возможно. Если есть физическая возможность подключения к сети Интернет, то, используя похищенное программное обеспечение (пароли, ключи и т.д.), можно создать фальшивый сервер для голосования.

Необходимо также предусмотреть защиту промежуточных результатов голосования от несанкционированного доступа. Промежуточные результаты голосования помещаются в базы данных на серверы избирательных комиссий всех уровней. Они должны быть надежно защищены от несанкционированного доступа посторонних лиц или преждевременного доступа членов избирательных комиссий.

Весьма актуальным представляется вопрос о том, кто будет являться оператором сети для голосования, кто будет отвечать за создание сети, ее модернизацию, ремонт, эксплуатацию и самое главное - за честное установление итогов голосования с помощью этой сети. Необходимо законодательное закрепление персональной ответственности за внедрение новых избирательных систем и выборных технологий и их нормальное функционирование.

Как известно, основополагающими принципами правового регулирования информационных отношений являются свобода информации и равенство субъектов информационных отношений, достоверность, полнота и своевременность информации, соблюдение требований законности и правопорядка в информационных отношениях, информационная безопасность и защита информации, ограничение доступа к отдельным видам информационных ресурсов.

Проанализировав вопрос об использовании сети Интернет при голосовании на выборах в Российской Федерации, можно прийти к следующим выводам.

1. В настоящее время ни одно из государств не готово полностью перейти на вариант проведения голосования через Интернет. В связи с тем что Интернет - добровольное сообщество и его общедоступные каналы и технологии могут быть использованы как кибертеррористами, так и специальными службами различных государств, голосование через Интернет требует повышенного и гарантированного уровня безопасности.

2. Интернет-голосование в настоящее время не позволяет обеспечить анонимность электората, что является серьезным препятствием и противоречит существующим нормам проведения выборов. Возможность проведения интернет-голосования напрямую связана с уровнем развития всего общества. Вместе с тем электронное голосование через сеть Интернет позволяет выявить ряд несомненных достоинств, среди которых основными можно считать удобство голосования и минимальные затраты времени на голосование, а также низкие затраты на проведение выборов.

3. Представляется целесообразным внести изменения в действующее законодательство путем внесения дополнений и поправок и принятия новых нормативных актов с учетом специфики общественных отношений, складывающихся в Интернете. В этой связи актуальным представляется принятие следующих мер:

- закрепить единую терминологию путем выработки и правового закрепления в законодательстве РФ основных понятий, используемых в интернет-отношениях (например, информационный посредник, сетевой информационный ресурс, пользователь сети, сайт, хостинг и др.);

- принять нормативный акт, регулирующий регистрацию пользователей сети и процесс распространения информации в сети Интернет; ввести институт ответственности провайдеров за качество информации, размещаемой на принадлежащих им серверах;

- внести дополнения и поправки в соответствующее процессуальное законодательство РФ с целью закрепления процедуры сбора, фиксации и предоставления доказательств в суде и определения критериев их достоверности и допустимости;

- раскрыть в действующем законодательстве РФ те или иные понятия применительно к интернет-отношениям, скорректировать и приспособить положения действующих законов (например, критерии отнесения сайта к средствам массовой информации).

4. Целесообразным представляется принятие "рамочного" закона Российской Федерации о сети Интернет. Он должен быть комплексным (содержать нормы различных отраслей права) и включать положения, устанавливающие:

- структуру законодательства и основы государственной политики в отношении сети Интернет;

- принципы применения законодательства Российской Федерации (в первую очередь - гражданского) к интернет-отношениям;

- принципы регулирования общественных отношений, складывающихся в Интернете, с учетом их специфики.

5. Эффективность международного правового регулирования сети Интернет будет заключаться в гармоничном унифицированном законодательстве заинтересованных государств, в частности в заимствовании прогрессивного опыта друга у друга в сфере электронного голосования через Интернет. Представляется, что международное законодательство также должно строиться на "рамочном" нормативном акте, который:

- определит основные принципы международного правового регулирования интернет-отношений: предмет, методы, пределы правового регулирования, вопросы самостоятельного правового регулирования национальных законодательств;

- определит основные понятия, применяемые к интернет-отношениям для устранения возможных на этой почве разночтений в законодательстве различных государств;

- решит принципиальные и первой необходимости вопросы, такие как: юрисдикция государств, ответственность провайдеров и др.;

- определит основные направления международной борьбы с правонарушениями и преступлениями в сети Интернет, а также безопасности Сети.

**Заключение**

Проблема гарантий избирательных прав является стержневой в процессе организации выборов и формирования представительных органов власти. Не случайно именно так называется основной рамочный Закон по проведению выборов в России[[19]](#footnote-19), устанавливающий и обеспечивающий механизм гарантий прав граждан на всех этапах проведения выборов, а в других законах о выборах закрепляются нормы, обеспечивающие реализацию избирательных прав применительно к конкретным избирательным процессам или функционированию систем, обеспечивающих эти выборы.

Анализ гарантий обеспечения избирательных прав граждан в Российской Федерации при проведении выборов с использованием ГАС «Выборы» позволяет сделать следующие выводы. Само родовое понятие "гарантии" можно рассмотреть применительно к избирательным правам и правам на участие в референдуме как установленные Конституцией Российской Федерацией, законом, иным нормативным правовым актом условия, правила и процедуры, обеспечивающие реализацию избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации. Такое понимание совпадает с легальной дефиницией этого понятия, закрепленного в Законе "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

Использование Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» при подготовке и проведении выборов и референдума является важной гарантией реализации прав граждан Российской Федерации.

Гарантии реализации избирательных прав граждан Российской Федерации, в свою очередь, основаны на таких принципах, как гласность, достоверность, оперативность и полнота информации о выборах и референдуме.

Такие принципы обеспечения гарантий реализации избирательных прав граждан, как гласность, достоверность, оперативность и полнота информации, применительно к ГАС «Выборы» требуют дополнения их содержания и уточнения особенностей их взаимосвязи с надежностью такой информации, оперативностью, безопасностью информации, специального порядка доступа к информационным ресурсам, а также гарантии должны охраняться установлением мер ответственности за правонарушения в этих процессах.

Кроме того следует заметить, что существующее законодательство недостаточно действенно для эффективного регулирования связанных с Интернетом общественных отношений. В этой связи желательно интенсифицировать правовую законотворческую деятельность, направленную на принятие таких федеральных законов, как: «О правовом регулировании в сфере оказания интернет-услуг», «Основы законодательства Российской Федерации по развитию и использованию сети Интернет», «О праве на достоверную информацию» и др.

**Список литературы**

Нормативные акты

1. Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12.12.1993 // Российская газета. - 1993. - 25.12. - № 237
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 17.06.1996 - № 25 - ст. 2954
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 07.01.2002 - № 1 (ч. 1), ст. 1.
4. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 12.06.2002 № 67-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 17.06.2002. - № 24. - ст. 2253.
5. О выборах президента Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 10.01.2003 № 19-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 13.01.2003. - № 2. - ст. 171.
6. О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы»: Федеральный закон РФ от 10.01.2003 № 20-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 13.01.2003. - № 2. - ст. 172.
7. О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 18.05.2005 № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 23.05.2005. - № 21. - ст. 1919.
8. О разработке и создании Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы»: Указ Президента РФ от 23.08.1994 № 1723 // Собрание законодательства РФ. - 29.08.1994. - № 18. - ст. 1723.
9. Об обеспечении создания, функционирования и развития Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы»: Указ Президента РФ от 28.02.1995 № 227 // Российская газета. - 1995. - 11.03. - № 50.
10. Об обеспечении деятельности Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы»: Указ Президента РФ от 18.08.1995 № 861 // Собрание законодательства РФ. - 21.08.1995. - № 34. - ст. 3443.

Монографии

1. Матейкович, М.С. Защита избирательных прав граждан Российской Федерации: Монография. / М.С. Матейкович. - М.: Изд-во МГУ, 2003.

Учебники и учебные пособия

1. Авакьян, С.А. Конституционное право России: учебный курс: В 2 т. Т. 1. / С.А. Авакьян. - М.: Юрист, 2005.

1. Баглай, М.В. Конституционное право Российской Федерации: Учебник для юридических вузов и факультетов. / М.В. Баглай. - М.: Издательство "НОРМА" (Издательская группа "НОРМА-ИНФРА-М"), 2000.
2. Белов, С.А. Правовые гарантии осуществления избирательных прав граждан РФ / С.А. Белов. - СПб.: Электоральная политология: теория и опыт России, 1998
3. Выдрин, И.В. Избирательное право Российской Федерации. / И.В. Выдрин. - М.: Норма, 2004
4. Дмитриев, Ю.А. Избирательное право и процесс в Российской Федерации: Серия "Высшее образование" / Ю.А. Дмитриев, В.Б. Исраелян. - Ростов-на-Дону: Издательство "Феникс", 2004
5. Зиновьев, А.В. Избирательная система России: теория, практика и перспективы. / А.В. Зиновьев, И.С. Поляшова. - СПб.: Издательство "Юридический центр Пресс", 2003.
6. Матузов, Н.И. Теория государства и права: учебник / Под ред. Н.И. Матузова, А.В. Малько. - М.: Юристъ, 2004.
7. Нерсесянц, В.С. Проблемы общей теории права и государства: учебник для вузов / Под общ. ред. В.С. Нерсесянца. - М.: НОРМА-ИНФРА-М, 1999.
8. Ожегов, С.И. Словарь русского языка: издание десятое, стереотипное. / С.И. Ожегов, под ред. Н.Ю. Шведовой. - М.: Изд-во "Советская энциклопедия", 1973.
9. Пылин, В.В. Избирательное и референдумное право Российской Федерации: Учебно-практическое пособие. / В.В. Пылин. - СПб.: Издательство "Юридический центр Пресс", 2003.
10. Расолов, М.М. Теория государства и права: учебник для вузов / Под ред. М.М. Расолова, В.О. Лучина, Б.С. Эбзеева. - М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2000.
11. Тихомирова, Л.В. Юридическая энциклопедия: 5-е изд., доп. и перераб. / Л.В. Тихомирова, под ред. М.Ю. Тихомирова. - М., 2002.

Периодические издания

1. Большаков, С.В. Избирательные информационные правоотношения / С.В. Большаков. // "Право и власть". – 2002. - № 2.
2. Вешняков, А.А. Проблемы использования Интернета на выборах в Российской Федерации / А.А. Вешняков // "Информационное право". - 2006. - № 3
3. Вешняков, А.А. Общая характеристика гарантий обеспечения избирательных прав граждан с использованием ГАС «Выборы» / А.А. Вешняков // " Конституционное и муниципальное право". - 2006. - № 8
4. Паленов, А.В. Безопасность информации - одна из важнейших задач ГАС «Выборы» / А.В. Паленов. // Журнал о выборах. Приложение к журналу "Вестник ЦИК РФ". - 2005.
5. Пахоменко, С.М. Избирательное законодательство и соблюдение законности / С.М. Пахоменко. // "Законность". - 2000. - № 8

**Приложение 1**

**Таблица системы мер обеспечения безопасности информации в ГАС «Выборы»**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Средства защиты информации** | | | |
| *От несанкционированного доступа* | *Криптографические* | *Антивирусные* | *При межсетевом взаимодействии* |
| Идентификация и аутентификация пользователей при попытках доступа к защищаемым ресурсам | Шифрование и имитозащита данных | Установка комплекса программ антивирусной защиты | Средства защиты при межсетевом взаимодействии с внешними системами |
| Разграничение доступа пользователей к ресурсам | Удаленное управление средствами криптографической защиты данных | Автоматическое обновление всех компонент КПАЗ | Фильтрация и шифрование сетевого трафика |
| Контроль целостности программных и информационных ресурсов | Контроль за действиями администратора | Управление параметрами антивирусного контроля АРМ и серверов | Сокрытие внутреннего адресного пространства |
| Протоколирование и аудит действий пользователей | Контроль целостности средств криптографической защиты данных | Контроль версий и комплектности установки КПАЗ | Аутентификация пользователей |

1. О государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы»: Федеральный закон РФ от 10.01.2003 № 20-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 13.01.2003. - № 2. - ст. 172. [↑](#footnote-ref-1)
2. О разработке и создании Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы»: Указ Президента РФ от 23.08.1994 № 1723 // Собрание законодательства РФ. - 29.08.1994. - № 18. - ст. 1723. [↑](#footnote-ref-2)
3. Об обеспечении создания, функционирования и развития Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы»: Указ Президента РФ от 28.02.1995 № 227 // Российская газета. - 1995. - 11.03. - № 50. [↑](#footnote-ref-3)
4. Об обеспечении деятельности Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы»: Указ Президента РФ от 18.08.1995 № 861 // Собрание законодательства РФ. - 21.08.1995. - № 34. - ст. 3443. [↑](#footnote-ref-4)
5. Ожегов, С.И. Словарь русского языка: издание десятое, стереотипное. / С.И. Ожегов, под ред. Н.Ю. Шведовой. - М.: Изд-во "Советская энциклопедия", 1973. - С. 117. [↑](#footnote-ref-5)
6. Тихомирова, Л.В. Юридическая энциклопедия: 5-е изд., доп. и перераб. / Л.В. Тихомирова, под ред. М.Ю. Тихомирова. - М., 2002. - С. 176. [↑](#footnote-ref-6)
7. Зиновьев, А.В. Избирательная система России: теория, практика и перспективы. / А.В. Зиновьев, И.С. Поляшова. - СПб.: Издательство "Юридический центр Пресс", 2003. - С. 250. [↑](#footnote-ref-7)
8. Матузов, Н.И. Теория государства и права: учебник / Под ред. Н.И. Матузова, А.В. Малько. - М.: Юристъ, 2004. - С. 275. [↑](#footnote-ref-8)
9. Расолов, М.М. Теория государства и права: учебник для вузов / Под ред. М.М. Расолова, В.О. Лучина, Б.С. Эбзеева. - М.: ЮНИТИ-ДАНА; Закон и право, 2000 - С. 357. [↑](#footnote-ref-9)
10. Нерсесянц, В.С. Проблемы общей теории права и государства: учебник для вузов / Под общ. ред. В.С. Нерсесянца. - М.: НОРМА-ИНФРА-М, 1999. - С. 468. [↑](#footnote-ref-10)
11. Авакьян, С.А. Конституционное право России: учебный курс: В 2 т. Т. 1. / С.А. Авакьян. - М.: Юрист, 2005. - С. 682. [↑](#footnote-ref-11)
12. Баглай, М.В. Конституционное право Российской Федерации: Учебник для юридических вузов и факультетов. / М.В. Баглай. - М.: Издательство "НОРМА" (Издательская группа "НОРМА-ИНФРА-М"), 2000. - С. 252. [↑](#footnote-ref-12)
13. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 17.06.2002. - № 24. - ст. 2253. [↑](#footnote-ref-13)
14. Паленов, А.В. Безопасность информации - одна из важнейших задач ГАС «Выборы» / А.В. Паленов // Журнал о выборах. Приложение к журналу "Вестник ЦИК РФ". - 2005. - С. 59. [↑](#footnote-ref-14)
15. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 07.01.2002 - № 1 (ч. 1), ст. 1 [↑](#footnote-ref-15)
16. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 17.06.1996 - № 25 - ст. 2954 [↑](#footnote-ref-16)
17. О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 18.05.2005 № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 23.05.2005. - № 21. - ст. 1919. [↑](#footnote-ref-17)
18. О выборах президента Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 10.01.2003 № 19-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 13.01.2003. - № 2. - ст. 171. [↑](#footnote-ref-18)
19. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2002. - № 24. - ст. 2253. [↑](#footnote-ref-19)