# Содержание

Введение

Глава 1 Источники экологического права

1.1 Понятие источников права

1.2 Закон как источник права

1.3 Источники экологического права

Глава 2 Законы как источники экологического права

2.1 Понятие закона как источника экологического права

2.2 Закон об охране окружающей среды

Заключение

Список использованной литературы

# Введение

Важной предпосылкой формирования и становления экологического права в качестве самостоятельной отрасли российского права с точки зрения общей теории права является наличие обширного и кодифицированного экологического законодательства, системы его источников. Она включает многочисленные нормативные акты, которые регулируют использование и охрану окружающей природной среды.

В настоящее время в Российской Федерации механизм регулирования охраны окружающей среды реализуется недостаточно эффективно. Одной из причин этого является то, что в законодательстве принципы защиты экологии только декларируются. Для преодоления указанного пробела депутатами Государственной Думы ФС РФ, субъектами РФ, а также экологическими общественными объединениями, отдельными учеными, специалистами в сфере экологического права предлагается принятие ряда законодательных актов, направленных, в частности, на регулирование экологического аудита и обязательного экологического страхования. По идее разработчиков законопроектов это должны быть специальные федеральные законы, которые будут иметь свой отдельный, узкоспециальный предмет правового регулирования.

Подобные законопроекты активно обсуждаются общественностью и специалистами, однако до сих пор не прошли трех чтений в Государственной Думе и не вступили в законную силу.

Одним из основных источников права в целом, и экологического права в частности, является закон.

В настоящее время экологические законодательные акты законодательным органом РФ практически не принимаются, а как правило вносятся изменения и уточнения в уже существующие законы и подзаконные акты.

Целью настоящей работы является – рассмотрение закона как основного источника экологического права.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- рассмотрение понятия «источник права»;

- анализ законов как основных источников права;

- рассмотрение системы источников экологического права, классификацию источников экологического права;

- анализ закона как источника экологического права, краткий обзор основных законов в области экологии;

- рассмотрение основного закона, регламентирующего экологические отношения, - Закона об охране окружающей среды.

# Глава 1 Источники экологического права

# 

# 1.1 Понятие источников права

# 

# Право имеет строго определенную форму своего выражения и существования – источники права. Понятие «источник права» существует много веков. Его толкуют и применяют правоведы всех стран. В российском теории понятие «источник права» трактуется по-разному. Н.М.Коркунов, например, еще в начале века определил его как форму, в которой объективировано правило поведения – юридическая норма. Иначе, рассуждал он, откуда субъекты «взаимных отношений» могут узнать, что является общеобязательным, что надо соблюдать и на что можно притязать? В качестве иллюстрации автор приводит обычай, судебную практику и государственный закон. При этом он категорически отрицал, что «право творится законом», т.е. государственной властью[[1]](#footnote-1).

# Алексеев С.С., соглашаясь с тем, что источник права всегда институцианализирован в виде той или иной правовой формы, саму эту форму характеризирует как результат правотворческой деятельности государства[[2]](#footnote-2).

# Однако не все авторы согласны с представленной точкой зрения относительно понятия «источник права». Так, В.С.Нерсесянц[[3]](#footnote-3) и др. считают, что если законодательная деятельность государственных органов – единственный источник права, то все права граждан даны им государством, которое даровав их народу, может в любую минуту их и отобрать.

Модификации в смысловой нагрузке категорий аппарата общей теории права зависят от исторических особенностей восприятия правовых реалий. Однако, как отмечают ученые, на каждом отрезке времени в действие вступает определенное конвенционное начало, которое наряду с другими субъективными моментами способствует единообразию в представлениях о праве[[4]](#footnote-4). Обстоятельства места и времени развития общества влияют на формирование и иерархическое построение системы источников права, на выработку подходов к их изучению. С другой стороны, и фактическое соотношение между источниками права в стране имеет большое значение для господствующих представлений о том, что следует считать правом[[5]](#footnote-5).

Так, советские правоведы, следуя историческому материализмы, на этом не останавливаются. Разделив все социальные феномены между определяющим их базисом (производственные отношения, образующие экономический строй общества) и определяемый надстройкой (идеологические общественные отношения, преломленные через сознание и волю людей), исторический материализм отнес право к надстройке. Оно стало рассматриваться как функция экономики[[6]](#footnote-6).

Причины определенной условности термина «источник права» можно отыскать, прежде всего, в семантической многозначности самого слова «источник». В русском языке под источником понимается то, что дает начало чему-либо, откуда исходит что-нибудь; письменный документ, на основе которого строится научное исследование[[7]](#footnote-7); вообще всякое начало или основание, корень и причина, исходная точка, запас или сила, из которой что-то истекает и рождается, происходит[[8]](#footnote-8).

Применительно к объяснению правовых явлений и процессов слово «источник» можно понимать и как причину возникновения того или иного правового явления, и как определенный документ, правовой акт, который содержит нормы права или санкционирует применение неписаных норм права.

В истории правовой мысли и на современном этапе развития представлений о праве можно встретить разнообразные подходы к объяснению сущности и природы источников права.

Сказанное дает возможным сделать следующие выводы.

Понятия источника права в теории юриспруденции различаются в зависимости от типа правопонимания исследователя, а сам их перечень и иерархия варьируются в связи с конкретными обстоятельствами места и времени существования государственно организованного общества[[9]](#footnote-9).

Однако на каждом витке бытия человеческой цивилизации ученые приходят к осознанию необходимости соглашения о единообразном понимании и применении базовых научных понятий в целях упорядочения процесса познания явлений окружающей действительности и методологически верного оформления результатов исследования.

В самом общем понимании источниками права являются такие факторы действительности, которые обусловливают возникновение потребности в правовом регулировании, появление соответствующих правовых норм и придают содержанию этих норм определенную репрезентативность.

# 1.2 Закон как источник права

Несмотря на то, что слово «закон» известно отечественной правовой практике со времен договоров Руси с Византией 911 и 944 гг., собственно юридический, современный смысл этого термина начал формироваться только в начале XIX века. Ранее, как правило, под законом понимались как отдельно взятые кодексы, «государевы указы», «царские манифесты», регламенты, уставы, учреждения, наказы, так и вся их совокупность в целом[[10]](#footnote-10). Лишь в 1810 году в Манифесте об учреждении Государственного Совета закон впервые был выделен из всех прочих юридических документов в качестве «верховного» правового акта. Постулировалась мысль, что «никакой Закон, Устав и Учреждение не исходит из Совета и не может иметь своего совершения без утверждения Державной Власти»[[11]](#footnote-11). Тем самым с понятием «закон» связывались представления не только об «установлении высшей власти», об «общем правиле, изданном верховной властью», но и о «правильно организованной власти», о народном представительстве. Это понятие постепенно утверждалось в общественном сознании в качестве верховного источника права[[12]](#footnote-12).

В современной юридической науке и практике термин «закон» употребляют двояко – как юридический нормативный акт высшего органа власти, принятый в особом порядке парламентом (или с помощью плебисцита), и как нормативный акт (юридический документ) любого органа государства, который содержит юридические нормы, обязательные правила поведения.

Закон – это обладающий высшей юридической силой нормативный акт, принятый в особом порядке высшим представительным органом государственной власти или непосредственно народом и регулирующий наиболее важные общественные отношения[[13]](#footnote-13).

Характерными признаками закона как ведущего источника права являются его особый порядок принятия высшим органом государственной власти (парламентом, монархом и др.) или всенародно и его высшая юридическая сила, проявляющаяся в невозможности отмены закона другим органом, кроме издавшего, а также в том, что содержанию закона не должны противоречить все иные юридические документы.

Конституция обладает наивысшей юридической силой, и законы, ей противоречащие, недействительны. В правовых государствах существует специальный механизм проверки их соответствия конституции конституционными судами.

В свою очередь, законы обладают высшей юридической силой, по сравнению со всеми остальными актами государства.

Закон имеет особую структуру, которую составляют следующие элементы[[14]](#footnote-14). Во-первых, закон имеет название, указывающее на предмет правового регулирования, т. е. на круг регулируемых общественных отношений. Во-вторых, закон должен содержать наименование органа, принявшего данный нормативно-правовой акт. Юридическая сила данного закона зависит: 1) от его места в иерархической структуре системы законодательства и 2) от органа, в компетенцию которого входит принятие соответствующего нормативного акта. В-третьих, каждый закон имеет номер и дату его принятия, которые помогают индивидуализировать законы и определить их место в иерархии нормативных правовых актов. В-четвертых, закон имеет нормативно-правовое содержание. Закон обычно делится на статьи, в которых содержатся нормы права (правила предписания). Статьи имеют нумерацию и могут быть объединены в главы и разделы. В-пятых, закон должен быть подписан соответствующим должностным лицом (федеральный закон – Президентом Российской Федерации).

Так же как любая социальная деятельность, правовая жизнь протекает во времени. Представление о времени, его сущности трансформируется вместе с наукой, а люди, воспринимая прохождение времени на личном опыте, наблюдая его проявления в окружающей среде, как социальной, так и природной, действуют в нем. Современная наука не рассматривает время как изолированное явление, а считает его важнейшим элементом самоорганизации природы и общества, увязывая анализ проблем времени с проявлениями причинности, последовательности действий, событий, явлений.

Вопрос о действии во времени законов представляет важную проблему теории права, от решения которой зависят особенности практического применения закона.

Действие закона определяется периодом времени от момента вступления в силу нормативного правового акта и установленных им норм до момента утраты им силы.

Момент вступления в силу законов определяется различными способами: 1) моментом принятия акта; 2) моментом, который указан в самом акте либо специальном акте о введении в действие данного акта; 3) моментом официального опубликования акта; 4) истечением определенного срока после момента официального опубликования акта. Со вступлением в силу закон приобретает правовую действенность[[15]](#footnote-15).

Законы, как и любые другие нормативные акты, имеют начальный и конечный моменты своего действия. Крайне важно точно знать момент, когда закон начинает применяться, и момент, когда применение закона невозможно.

В статье 54 Конституции РФ закреплены правовые нормы, определяющие правила действия закона во времени: закон, устанавливающий или отягчающий ответственность, обратной силы не имеет; никто не может нести ответственность за деяние, которое в момент его совершения не признавалось правонарушением; если после совершения правонарушения ответственность за него устранена или смягчена, применяется новый закон[[16]](#footnote-16).

Нужно сказать, что в законодательстве часто встречаются случаи, когда вступление в силу того или иного законодательного акта планируется на будущий период, но действие его отдельных положений распространяется на текущий или прошлый периоды.

Например, Федеральный закон от 6 июня 2005 г. № 58-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах»[[17]](#footnote-17) вступил в силу с 1 января 2006 года. Однако отдельные положения данного закона распространялись на правоотношения, возникшие с 1 января 2002 года, и на правоотношения, которые возникли с 1 января 2005 года.

Прекращение действия закона происходит в результате: истечения срока, на который был принят закон; объявление об утрате юридической силы закона; принятие управомоченным органом нового закона равной или большей силы, регулирующего тот же круг общественных отношений; устаревания в связи с исчезновением обстоятельств, которые подлежали регулированию.

Действие закона в пространстве суть территориальные ограничения его действия, когда нормативный акт применяется на той территории, на которую распространяется суверенитет государства.

Так, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации рассмотрела в судебном заседании 21 сентября 2005 г. гражданское дело по кассационной жалобе И.А.А. и Т.И.В. на решение Верховного Суда Удмуртской Республики от 29 июня 2005 г. и установила:

И.А.А. и Т.И.В., являющиеся ветеранами труда с 1996 г., обратились в суд с заявлением об оспаривании части 1 статьи 3 Закона Удмуртской Республики от 23 декабря 2004 г. № 89-РЗ «Об адресной социальной защите населения в Удмуртской Республике» (далее по тексту - Закон УР), Положения «О порядке и условиях предоставления ветеранам труда, лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, лицам, награжденным орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, ежемесячной денежной выплаты» и Положения «О порядке и условиях предоставления ветеранам труда, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг», утвержденных постановлением Правительства Удмуртской Республики от 24 декабря 2004 г. № 155, постановления Правительства Удмуртской Республики от 2 февраля 2005 г. № 8 «О порядке предоставления мер социальной поддержки по проезду на железнодорожном транспорте в поездах пригородного сообщения для отдельных категорий граждан в Удмуртской Республике», постановления Правительства Удмуртской Республики от 14 марта 2005 г. № 34 «О порядке предоставления мер социальной поддержки по бесплатному проезду на междугородном автомобильном транспорте внутриреспубликанского сообщения для отдельных категорий граждан в Удмуртской Республике в 2005 году», мотивируя тем, что оспариваемые ими нормативные правовые акты не обеспечивают сохранение и возможное повышение уровня социальной защиты ветеранов, как того требует Федеральный закон от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее по тексту - Федеральный закон № 122-ФЗ), отменены некоторые меры социальной поддержки ветеранов труда, а замена их денежными выплатами не произведена. Заявители просили отменить оспариваемые ими нормативные правовые акты.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия оснований для отмены решения суда не находит.

Возможность бесплатного проезда на маршрутах междугороднего сообщения сохранена только в определенных ситуациях (постановление Правительства Удмуртской Республики от 14 марта 2005 г. № 34).

Требование заявителей о предоставлении бесплатного проезда в любом городе Российской Федерации суд правильно признал необоснованным, так как пределы ведения органов власти субъекта Российской Федерации ограничиваются географической территорией этого субъекта Российской Федерации.

Как правильно указал суд, субъект Российской Федерации не вправе принимать решения о предоставлении бесплатного проезда за пределами своей территории (правило распространения действия нормативно-правового акта в пространстве).

Таким образом, является правильным вывод суда о том, что оспариваемые заявителями нормативные правовые акты не противоречат федеральным законам[[18]](#footnote-18).

Действие закона по кругу лиц обусловлено следующим обстоятельством: все граждане, лица без гражданства, иностранцы и юридические лица, находящиеся на территории государства, подпадают под сферу действия законодательства государства, в котором они пребывают. Исключение составляют только случаи экстерриториальности.

# 1.3 Источники экологического права

Под источниками экологического права понимается совокупность нормативно-правовых акты, в которых содержатся правовые нормы, регулирующие экологические общественные отношения (отношения, возникающие в сфере взаимодействия общества и природы)[[19]](#footnote-19).

К источникам любой отрасли права, в том числе и экологического, предъявляются следующие основные требования:

- они должны иметь установленную законом документальную форму (Федеральный закон, Указ Президента, Постановление Правительства и т.д.);

- они должны быть приняты уполномоченными на то органами государства или иными органами и организациями, которым полномочны их принимать (Президент РФ, министерства и ведомства, органы местного самоуправления и др.);

- они должны быть приняты в условиях установленной законом процедуры (Конституция РФ, федеральный конституционный закон, обычный федеральный закон, регистрация ведомственных актов в Минюсте РФ и т.д.);

- они должны иметь нормативный характер и распространяться на неопределенный круг субъектов правоотношений и др.

В то же время, источники экологического права имеют и свои особенности.

К числу таких особенностей В.В. Петров относит[[20]](#footnote-20):

- значительный «вес» среди них имеют законы по сравнению с другими формами права;

- наличие среди них большого числа так называемых «экологизированных» нормативных актов, т.е. актов других отраслей права, содержащих различные экологические требования и предписания (например, Уголовный кодекс РФ, предусматривающий уголовную ответственность за экологические преступления и др.);

- значительная роль среди них принадлежит международно-правовым актам, которые регулируют внутренние экологические правоотношения на основе примата (преимущества) международного права. Эта особенность обусловлена необходимостью международно-правового сотрудничества в данной области, поскольку отдельные государства не в состоянии решить многие экологические проблемы (например, глобальное потепление, истощение озонового слоя атмосферы и др.), замыкаясь в своих национальных границах.

Кроме того, Бринчук М.М указывает: «так, с учетом того, что земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах и об охране окружающей среды отнесено Конституцией РФ к предметам совместного ведения Федерации и ее субъектов, эколого-правовые нормы устанавливаются на обоих уровнях. Еще одна наиболее существенная особенность предопределена характером самой отрасли как комплексной в системе российского права»[[21]](#footnote-21).

Источники экологического права в своей совокупности рассматриваются как образующие систему источников этого права.

Вопрос об источниках экологического права представляет значительную трудность, так как издается огромное количество нормативных правовых актов на различных уровнях. Преодолению этих трудностей призвана служить классификация нормативных правовых актов в области природопользования и охраны окружающей среды.

Такая классификация может быть проведена по ряду оснований.

1. По юридической силе все нормативные правовые акты подразделяются на законы и подзаконные акты.

Законы - нормативные правовые акты, принимаемые представительными органами государственной власти.

Все иные нормативные правовые акты являются подзаконными. Это - акты, принимаемые Президентом РФ, Правительством РФ и органами исполнительной власти субъектов Федерации, министерствами и ведомствами, органами местного самоуправления.

2. По предмету регулирования источники экологического права можно классифицировать на общие и специальные.

Общие характеризуются тем, что предмет их регулирования широк и охватывает как экологические, так и иные общественные отношения. К таким актам относится, в частности, Конституция РФ.

Специальные - Федеральные законы «Об охране окружающей среды», «О животном мире», Водный кодекс РФ и другие акты.

3. По характеру правового регулирования нормативные правовые акты можно подразделить на материальные и процессуальные.

Нормативные правовые акты материального характера - акты, содержащие материальные нормы права. Материальные эколого-правовые нормы устанавливают права и обязанности, а также ответственность участников соответствующих отношений. Примерами таких актов могут служить Федеральные законы «Об экологической экспертизе», «Об особо охраняемых природных территориях».

Источники экологического права процессуального характера регулируют процессуальные отношения в сфере природопользования и охраны окружающей среды. Значительная часть материальных норм экологического права может быть реализована лишь посредством осуществления и соответственно регулирования последовательного ряда процессуальных действий. Они касаются, к примеру, предоставления земель в пользование, процедуры разработки нормативов предельно допустимых воздействий на окружающую среду, проведения государственной экологической экспертизы, экологического лицензирования, защиты экологических прав и интересов и т.д. Акты процессуального характера — ГПК РФ, КоАП РФ, УПК РФ и др. Материальные и процессуальные нормы в сфере природопользования и охраны окружающей среды часто предус­матриваются в одних и тех же актах.

4. По характеру нормативные правовые акты как источники права можно условно подразделить на кодифицированные и не являющиеся таковыми. Кодифицированными считаются систематизированные нормативные правовые акты. Систематизация нормативного материала проводится в процессе нормотворческой деятельности с целью приведения его в соответствие с системой регулирования общественных отношений. Эти акты отличаются более высоким качеством и являются головными в той или иной отрасли права. В экологическом праве кодифицированные акты — Закон об охране окружающей среды, Лесной кодекс РФ, Закон РФ «О недрах» и др.

Систему источников экологического права образуют:

- Конституция РФ,

- Федеративные договоры,

- международные договоры РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права,

- федеральные законы,

- нормативные правовые акты Президента РФ,

- нормативные правовые акты Правительства РФ,

- нормативные правовые акты федеральных министерств и ведомств,

- конституции, законы, иные нормативные правовые акты субъектов РФ,

- нормативные правовые акты органов местного самоуправления,

- локальные нормативные правовые акты.

# Глава 2 Законы как источники экологического права

# 

# 2.1 Понятие закона как источника экологического права

Особое место в системе экологического законодательства занимают федеральные законы, регулирующие как общие вопросы природопользования и охраны окружающей среды, так и правовой режим отдельных видов природных ресурсов[[22]](#footnote-22).

К числу первых можно отнести Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»[[23]](#footnote-23), Федеральный Закон «Об экологической экспертизе»[[24]](#footnote-24) и др. Ведущим нормативным актом является Закон «Об охране окружающей природной среды», который определяет основные направления, принципы и задачи экологической политики государства, правового регулирования экологических отношений, закрепляет механизм осуществления рациональ­ного природопользования и охраны окружающей природной среды.

Законами, которые поресурсно регулируют отношения в сфере использования и охраны окружающей среды, являются: Лесной кодекс РФ[[25]](#footnote-25), Водный кодекс РФ[[26]](#footnote-26)., Земельный кодекс РФ[[27]](#footnote-27), Закон РФ «Об охране атмосферного воздуха»[[28]](#footnote-28) и др.

Указанные нормативные акты являются кодифицированными законами, регламентирующими основные вопросы правового положения отдельных видов природных ресурсов, их понятие как объектов правового регулирования, право собственности и право пользования ими, меры охраны и ответственность за нарушение установленных экологических требований.

Нормы указанных законодательных актов конкретизируются в ряде законов федерального уровня: Федеральных законах «О континентальном шельфе»[[29]](#footnote-29), «О радиационной безопасности населения»[[30]](#footnote-30), «Об использовании атомной энергии»[[31]](#footnote-31) и др.

Важные нормы, устанавливающие ответственность за экологические правонарушения, содержатся в Гражданском кодексе РФ, Уголовном кодексе РФ, Кодексе РСФСР об административных правонарушениях.

# 2.2 Закон об охране окружающей среды

С принятием Закона от 10 января 2002 г. «Об охране окружающей среды» утратил силу прежний Закон РСФСР от 19 декабря 1991 г. «Об охране окружающей природной среды»[[32]](#footnote-32).

Закон РСФСР знаменовал новый этап в развитии российского экологического законодательства как законодательства нового поколения. Его значение заключалось в том, что он заложил основы прогрессивного развития данной отрасли с учетом изменившихся политических, экологических, экономических, социальных условий развития общества и государства на современном этапе.

Как говорится в преамбуле, этот Закон от 10.01.02г. определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности. Он регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду как важнейшую составляющую окружающей среды, являющуюся основой жизни на Земле, в пределах территории Российской Федерации, а также на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации[[33]](#footnote-33).

Этот Закон регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду как важнейшую составляющую окружающей среды, являющуюся основой жизни на Земле, в пределах территории Российской Федерации, а также на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

Данный Закон содержит понятия, являющиеся основными понятиями экологического права, и основные принципы охраны окружающей среды, объекты охраны окружающей среды. Законом установлены полномочия органов государственной власти РФ и субъектов РФ в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, полномочия органов местного самоуправления, права и обязанности граждан, общественных объединений и иных некоммерческих объединений в области охраны окружающей среды. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» определил методы экономического регулирования в области охраны окружающей среды, определил нормативы в области охраны окружающей среды и порядок их установления: нормативы качества окружающей среды, нормативы допустимого воздействия на окружающую среду, нормативы допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов, нормативы образования отходов производства и потребления и лимиты на их размещение, нормативы допустимых физических воздействий на окружающую среду, нормативы допустимого изъятия компонентов природной среды, нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду. Законом установлены требования в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, условия охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов, зеленого фонда городских и сельских поселений, редких и находящихся под угрозой исчезновения почв, задачи государственного экологического мониторинга и экологического контроля. Отдельные главы Закона посвящены научным исследованиям в области охраны окружающей среды, основам формирования экологической культуры, ответственности за экологические правонарушения, международному сотрудничеству в области охраны окружающей среды.

Данный Закон имеет также немаловажное значение в вопросе соотношения экологического права с другими смежными отраслями права. Согласно его ст. 2 отношения, возникающие в области охраны окружающей среды как основы жизни и деятельности народов, проживающих на территории Российской Федерации, в целях обеспечения их прав на благоприятную окружающую среду регулируются международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации[[34]](#footnote-34).

Отношения, возникающие в области охраны и рационального использования природных ресурсов, их сохранения и восстановления, регулируются международными договорами Российской Федерации, земельным, водным, лесным законодательством, законодательством о недрах, животном мире, иным законодательством в области охраны окружающей среды и природопользования.

В Законе об охране окружающей среды закреплены основные принципы охраны окружающей среды, которые представляют собой, как известно, основополагающие начала, положения, подходы к решению вопросов, к мероприятиям, содержанию, концепции, целям и задачам. Сформулированные в Законе нормы-принципы являются стержнем всей системы права в данной сфере. Они выражают сущность охраны окружающей среды, основу ее правового регулирования и осуществления. Данные принципы должны соблюдаться всеми субъектами, участвующими в отношениях по охране окружающей среды.

1. Приоритетным принципом, безусловно назван - принцип соблюдения прав человека на благоприятную окружающую среду.

«Право на благоприятную окружающую среду - это одно из основных, естественных прав человека, затрагивающих основы его жизнедеятельности, связанные с поддержанием нормальных экологических, экономических, эстетических и иных условий его жизни. Оно является "своеобразным ядром права на благоприятную окружающую среду - его необходимой и постоянной, наиболее защищенной законом и наиболее успешно реализуемой частью. Объектом права на здоровую окружающую среду является такая природная среда (ее качество), состояние всех компонентов которой соответствует установленным санитарно-гигиеническим нормативам»[[35]](#footnote-35).

2. Принцип обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека следует скорее воспринимать в качестве цели, к которой стремится Российское государство и все мировое сообщество, чем реально действующий.

3. Следующим принципом охраны окружающей среды закреплен принцип научного обоснованного сочетания экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды. Основные пути оптимального соотношения природы и общества заложены в концепции[[36]](#footnote-36) устойчивого развития, предложенной как в международных, так и в российских правовых актах. Государство обязано найти компромисс между естественным правом каждого человека на природопользование и на благоприятную окружающую среду, поскольку эти права находятся как бы в конфликте: любое природопользование (а тем более - ненадлежащее) всегда нарушает право других, да и самого природопользователя на благоприятную окружающую среду. Концепция устойчивого развития строится на принципе экологизации хозяйственной деятельности, что предполагает возможность сохранения природоресурсного потенциала в целях удовлетворения общественных потребностей. Реализация рассматриваемого принципа возможна посредством, с одной стороны, запрета отдельных видов производства, а с другой - необходимостью внедрения новейших прогрессивных технологий и устройств (безотходных, малоотходных, замкнутого повторного водоснабжения, очистных сооружений, лесовосстановление, повышение плодородия почв).

Критериями наличия научного обоснованного сочетания экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в планируемой хозяйственной или иной деятельности, исходя из данного принципа, могут служить не только научные утверждения, ссылки на позиции и труды авторитетных ученых, но главным образом положения законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования.

4. Охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности. Как видно из содержания следующего принципа, необходимыми условиями обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности признаются охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов.

Под охраной природных ресурсов понимается система правовых, организационных, экономических и других мероприятий, направленных на их рациональное использование, защиту от вредных воздействий, а также на их воспроизводство. Приоритет охраны природных ресурсов основывается на их ограниченности в пространстве, невосполнимости, часто невозможности их восстановления при нерациональном использовании.

Сущность понятия воспроизводства природных ресурсов можно раскрыть, например, через понятие воспроизводства плодородия земель сельскохозяйственного назначения, сформулированное в ст. 1 Федерального закона «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»[[37]](#footnote-37). Воспроизводство плодородия земель сельскохозяйственного назначения - сохранение и повышение плодородия земель сельскохозяйственного назначения посредством систематического проведения агротехнических, агрохимических, мелиоративных, фитосанитарных, противоэрозионных и иных мероприятий.

5. Следующим принципом охраны окружающей среды назван принцип ответственности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях. Здесь, по-видимому, имеется ввиду не юридическая ответственность за правонарушение (негативная правовая ответственность), а высказываемая в настоящее время в литературе правовая позитивная ответственность, которая определяется авторами как осознание долга, обязанность совершать действия, соответствующие природе общественного строя[[38]](#footnote-38).

6. Принцип платности природопользования и возмещение вреда окружающей среде направлен на осуществление эффективного использования природных ресурсов, снижение их недооценки. Природоресурсное законодательство устанавливает для каждого вида природных ресурсов свои собственные формы платности. Так, например, формами платы за водопользование являются плата за право пользования водными объектами и плата, направляемая на восстановление и охрану водных объектов. За пользование лесными ресурсами плата взимается в двух основных формах - лесные подати и арендная плата. В отношении недр выделяются четыре формы платного природопользования: за право на поиски, разведку полезных ископаемых; за право на добычу полезных ископаемых; за право пользования недрами в других целях; на воспроизводство минерально-сырьевой базы. Формы платы за использование земли - земельный налог и арендная плата.

Целью введения в систему природоресурсных платежей платы за загрязнение окружающей среды является совершенствование хозяйственного механизма природопользования. Плата выполняет функцию ресурсосбережения, включая в себя платежи за каждый ингредиент загрязнения, вид вредного воздействия, что ведет к оздоровлению окружающей среды и снижению природоемкости национального дохода[[39]](#footnote-39).

7. Принцип независимости контроля в области охраны окружающей среды. Контроль в области охраны окружающей среды осуществляется в целях обеспечения исполнения установленных требований (норм, правил, нормативов) пользования природными ресурсами, проверки выполнения мероприятий по их охране органами государственной власти, местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами, а также гражданами. В своевременных условиях контроль за рациональным использованием природных ресурсов приобретает еще большее значение, чем раньше.

8. Принцип презумпции экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности необходимо рассматривать совместно с принципами обязательности оценки воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности и обязательности проведения государственной экологической экспертизы проектов и иной документации, обосновывающих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан, поскольку они являются взаимосвязанными.

Презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности означает, что Закон рассматривает всякую планируемую деятельность как потенциально опасную. Следовательно, обязанность доказать экологическую безопасность возлагается на лицо, заинтересованное в реализации своих планов. Такого рода обязанности хозяйствующих субъектов - по проведению оценки воздействия, представлению материалов на государственную экологическую экспертизу - уже давно закреплены в законодательстве. С введением же данного принципа получает логическую завершенность важнейший сегмент экологического законодательства: обосновываются и одновременно наилучшим образом объясняются все те экологические требования, которые предъявляются к стадии размещения объектов, планирования, обоснования хозяйственной деятельности и которые порой вызывают критику с точки зрения их многочисленности либо затратности[[40]](#footnote-40).

9. Учет природных и социально-экономических особенностей территорий при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности закреплен в Законе в качестве одного из принципов охраны окружающей среды, поскольку, Российская Федерация является федеративным государством, в состав которого входят 89 субъектов, неоднородных с точки зрения природно-географических особенностей, демографических, экологических, экономических и других признаков, наличия на их территориях природных ресурсов и объектов негативного воздействия на окружающую среду. Исходя из этого, при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности необходимо учитывать региональные особенности.

10. Приоритет сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов вытекает из содержания целого ряда норм экологического законодательства. Их охрана осуществляется путем установления либо ограничений, либо запрета на их изъятие. Например, не допускается изъятие или иное прекращение прав на земли особо охраняемых природных территорий для нужд, противоречащих их целевому назначению (п. 3 ст. 95 Земельного кодекса РФ) и др.

11. Принцип обеспечения интегрированного и индивидуального подходов к установлению требований в области охраны окружающей среды к субъектам хозяйственной и иной деятельности, осуществляющим такую деятельность или планирующим осуществление такой деятельности заключается в том, что осуществляемая и планируемая деятельность способна оказывать различное воздействие на природу, в связи с чем необходимо индивидуально подходить к установлению требований для ее осуществления.

12. Природа и ее богатства являются национальным достоянием народов России, естественной основой их устойчивого социально-экономического развития и благосостояния человека.

Согласно Экологической доктрине РФ, одобренной распоряжением Правительства РФ от 31 августа 2002 г. № 1225-р[[41]](#footnote-41) низкий уровень экологического сознания и экологической культуры населения страны относится к числу основных факторов деградации природной среды Российской Федерации. Реализации цели повышения экологической культуры общества должна способствовать система всеобщего, комплексного и непрерывного экологического воспитания и образования, охватывающая весь процесс дошкольного и школьного воспитания и образования. В работе по организации и созданию необходимых условий для экологического образования населения должны быть объединены и скоординированы усилия органов государственной власти, природоохранных, образовательных и общественных организаций и многих других объединений. Только таким путем, наряду с соответствующим нормативно-правовым обеспечением, можно побудить различные социальные группы к приобретению экологических знаний.

13. Обеспечение снижения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в соответствии с нормативами в области охраны окружающей среды, которого можно достигнуть на основе использования наилучших существующих технологий с учетом экономических и социальных факторов.

14. Принцип охраны окружающей среды как принцип сохранения биологического разнообразия. Совокупность всех видов живых организмов - от млекопитающих до микроскопических вирусов и микробов, от насекомых до цветов и деревьев, от рыб, птиц и обезьян до человека - все это составляет биологическое разнообразие планеты, которое ученые определяют одним словом - биота.

15. Принцип запрещения хозяйственной и иной деятельности, последствия воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды, а также реализации проектов, которые могут привести к деградации естественных экологических систем, изменению и (или) уничтожению генетического фонда растений, животных и других организмов, истощению природных ресурсов и иным негативным изменениям окружающей среды.

16. Принцип соблюдения права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды, а также участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду, в соответствии с законодательством, является одним из основных гарантов. Нормы о праве на получение экологической информации содержатся во многих действующих российских законах.

17. Принцип ответственности за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды.

18. Принцип участия граждан, общественных и иных некоммерческих объединений в решении задач охраны окружающей среды является проявлением демократизации российского права окружающей среды и средством реализации права граждан на благоприятную окружающую среду.

Участие граждан, общественных и иных некоммерческих объединений представляет собой их участие в подготовке и принятии экологически значимых решений. Экологически значимые решения - это правовые акты (нормативного и ненормативного характера) органов государственной власти РФ и субъектов РФ, а также органов местного самоуправления, реализация которых связана с оказанием воздействия на состояние природных объектов, комплексов, систем либо окружающей природной среды в целом[[42]](#footnote-42).

19. Принцип международного сотрудничества в настоящее время является одним из основополагающих в международно-правовом регулировании охраны окружающей среды. На нем основываются практически все действующие и разрабатываемые в данной области международно-правовые акты. Принцип международного сотрудничества Российской Федерации в области охраны окружающей среды также является основополагающим в нашем законодательстве.

Положительным моментом рассматриваемого Закона необходимо признать то, что он более последователен в разграничении предметов правового регулирования законодательства об охране окружающей среды и природоресурсных отраслей, определяя сферы правового регулирования отношений, возникающих в области охраны окружающей среды и в области охраны и рационального использования природных ресурсов, их сохранения и восстановления. Соответственно, в его тексте незначительно число норм, определяющих порядок природопользования, поскольку отношения, возникающие в области охраны окружающей среды как основы жизни и деятельности народов, проживающих на территории Российской Федерации, в целях обеспечения их прав на благоприятную окружающую среду, регулируются международными договорами Российской Федерации, Законом об охране окружающей среды, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, а отношения, возникающие в области охраны и рационального использования природных ресурсов, их сохранения и восстановления, регулируются международными договорами Российской Федерации, земельным, водным, лесным законодательством, законодательством о недрах, животном мире, иным законодательством в области охраны окружающей среды и природопользования[[43]](#footnote-43).

Вместе с тем, рассматриваемый нормативный акт имеет массу противоречий и пробелов[[44]](#footnote-44).

Так, например, статья 23 Закона «Об охране окружающей среды» определяет: «Нормативы допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов устанавливаются для стационарных, передвижных и иных источников воздействия на окружающую среду субъектами хозяйственной и иной деятельности исходя из нормативов допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду, нормативов качества окружающей среды, а также технологических нормативов». Данная норма выражена весьма неопределенно, точнее, двусмысленно и может быть истолкована так, что нормативы устанавливаются субъектами хозяйственной и иной деятельности, а это, конечно, недопустимо.

Не менее проблематичным представляется вопрос о возмещении вреда. В Федеральном законе «Об охране окружающей среды» предусматриваются обязанности полного возмещения вреда окружающей среде, порядок его компенсации и разрешения споров в области охраны окружающей среды, требования об ограничении, о приостановлении или о прекращении деятельности лиц, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды (ст.76-78, 80), а также возмещение вреда, причиненного здоровью и имуществу граждан в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды в соответствии с законодательством (ст.79)[[45]](#footnote-45).

Таким образом, Федеральный закон РФ «Об охране окружающей среды» является основным нормативным актом, регламентирующем вопросы экологической безопасности, однако в данном законе содержатся пробелы и неясности.

# Заключение

В результате проведенного исследования были сделаны следующие выводы.

1. Источниками права являются такие факторы действительности, которые обусловливают возникновение потребности в правовом регулировании, появление соответствующих правовых норм и придают содержанию этих норм определенную репрезентативность.

2. Закон обладает высшей юридической силой, принимается в особом порядке высшим представительным органом государственной власти или непосредственно народом и регулирует наиболее важные общественные отношения.

Характерной особенностью закона является невозможность отмены закона другим органом, кроме издавшего, а также то, что содержанию закона не должны противоречить все иные юридические документы.

3. Особенности источников экологического права:

- значительный «вес» среди них имеют законы по сравнению с другими формами права;

- наличие среди них большого числа так называемых «экологизированных» нормативных актов;

- значительная роль среди них принадлежит международно-правовым актам;

- эколого-правовые нормы устанавливаются на обоих уровнях.

4. Ведущим нормативным актом является Закон «Об охране окружающей природной среды», который определяет основные направления, принципы и задачи экологической политики государства, правового регулирования экологических отношений, закрепляет механизм осуществления рациональ­ного природопользования и охраны окружающей природной среды.

5. Положительным моментом рассматриваемого Закона необходимо признать то, что он более последователен в разграничении предметов правового регулирования законодательства об охране окружающей среды и природоресурсных отраслей, определяя сферы правового регулирования отношений, возникающих в области охраны окружающей среды и в области охраны и рационального использования природных ресурсов, их сохранения и восстановления.

6. Федеральный закон РФ «Об охране окружающей среды» являясь основным нормативным актом, регламентирующем вопросы экологической безопасности, несмотря на свои положительные стороны, содержит целый ряд пробелов и неясностей.

# Использованная литература

1. Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ// Российская газета от 8 июня 2006 г. № 121
2. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ// Российская газета от 30 октября 2001 г. № 211-212
3. Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ// Российская газета от 8 декабря 2006 г. № 277
4. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»// Российская газета от 12 января 2002 г. № 6
5. Федеральный закон от 16 июля 1998 г. № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»// Российская газета от 21 июля 1998 г.
6. Федеральный закон от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»// Российская газета от 28 ноября 1995 г.
7. Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»// Собрание законодательства Российской Федерации от 27 ноября 1995 г. № 48 ст. 4556
8. Федеральный закон от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации»// Собрание законодательства Российской Федерации от 4 декабря 1995 г., № 49, ст. 4694
9. Федеральный закон от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»// Российская газета от 13 мая 1999 г.
10. Федеральный закон от 6 июня 2005 г. № 58-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах»// Российская газета от 14 июня 2005 г. № 125
11. Федеральный закон от 9 января 1996 г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения»// Собрание законодательства Российской Федерации от 15 января 1996 г. № 3 ст. 141
12. Указ Президента РФ от 1 апреля 1996 г. № 440 «О Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию»// Собрание законодательства Российской Федерации от 8 апреля 1996 г., № 15, ст. 1572
13. Распоряжение Правительства РФ от 31 августа 2002 г. № 1225-р// Российская газета от 18 сентября 2002 г. № 176
14. Определение СК по гражданским делам Верховного Суда РФ от 21 сентября 2005 г. № 43-Г05-5// http://www.supcourt.ru
15. Закон РСФСР от 19 декабря 1991 г. № 2060-I «Об охране окружающей природной среды» (утратил силу)// Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ от 5 марта 1992 г., № 10, ст. 457
16. Абанина Е.Н., Зенюкова О.В., Сухова Е.А. Комментарий к Федеральному закону от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» - М., 2007

Абдуллаев М.И. Теория государства и права. Учебник – М., 2006

Алексеев С.С. Общие теоретические проблемы системы советского права. М., 1961

1. Боголюбов С.А. Конституционные основы охраны окружающей среды// Журнал российского права, № 11, ноябрь 2007
2. Бринчук М.М. Экологическое право: Учебник - М.: Юристъ, 2007
3. Васильева М.И. Новое в Федеральном законе «Об охране окружающей среды»: Комментарий - М.: НИА-Природа, РЭФИА, 2006
4. Васильева М.И. О значении оценок здоровья среды для развития законодательства и правоприменительной практики//http://www.ecopolicy.ru/articles/detail.php?ID=28
5. Васильева М.И. Общественные экологические интересы: правовое регулирование - М.: Наука, 2006
6. Владимирский-Буданов М.Ф. Обзор истории русского права. Ростов н/Д, 2005
7. Даль В. Толковый словарь живого великорусского языка: В 4 т. М., 2000. Т. 2: И-О
8. Иванюк О.А. Источник права: проблема определения// Журнал российского права, № 9, сентябрь 2007
9. Калинкин С.В. Обратная сила уголовного закона и принцип неотвратимости уголовной ответственности// Журнал российского права, № 1, январь 2008

Коркунов Н.М. Лекции по общей теории права. СПб., 1909

1. Кузнецова Н.В. Экологическое право – М.: Юриспруденция, 2007
2. Кузякин Д.А. Федеральные законы: проблемы вступления в силу// Журнал российского права, № 10, октябрь 2005
3. Лазарев В.В. Поиск права // Журнал российского права. 2004. № .
4. Липинский Д.А. Формы реализации юридической ответственности./Под ред. Хачатурова Р.Л. Тольятти – 1999

Нерсесянц В.С. право и закон. М., 1983

1. Нецветаев А.Г. Экологическое право / Московский международный институт эконометрики, информатики, финансов и права - М., 2006
2. Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений. М., 1998
3. Петров В.В. Экологическое право России. Учебник для вузов - М.: Издательство БЕК, 2005

# Семьянова А.Ю. Экологическое право. Курс лекций - Москва: Юстицинформ, 2005

1. Спиридонов Л.И. Теория государстваи права. – М.: «Статус ЛТД+», 1996
2. Тангиев Б.Б. Правовое регулирование отношений в области охраны окружающей среды// Гражданин и право, № 1 январь 2006

Теория государстваи права. Учебник/ Под ред. В.М.Корельского и В.Д.Перевалова – М.: Издательская группа ИНФРА-М-НОРМА, 2006

1. Учреждения государственного управления в России: Опыт формирования и эволюция. Сборник документов. Н. Новгород, 1994
2. Явич Л.С. Общая теория права. Л., 1976
3. Яценко В.Н. Закон и подзаконный нормативный правовой акт: соотношение понятий// Журнал российского права, № 2, февраль 2003

1. Коркунов Н.М. Лекции по общей теории права. СПб., 1909 – С.66 [↑](#footnote-ref-1)
2. Алексеев С.С. Общие теоретические проблемы системы советского права. М., 1961 – С.314 [↑](#footnote-ref-2)
3. Нерсесянц В.С. право и закон. М., 1983 – С.42 [↑](#footnote-ref-3)
4. Лазарев В.В. Поиск права // Журнал российского права. 2004. № 7 - С. 5. [↑](#footnote-ref-4)
5. Явич Л.С. Общая теория права. Л., 1976 - С. 115. [↑](#footnote-ref-5)
6. Спиридонов Л.И. Теория государстваи права. – М.: «Статус ЛТД+», 1996 – С.136 [↑](#footnote-ref-6)
7. Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений. М., 1998 - С. 255-256 [↑](#footnote-ref-7)
8. Даль В. Толковый словарь живого великорусского языка: В 4 т. М., 2000. Т. 2: И-О - С. 59 [↑](#footnote-ref-8)
9. Иванюк О.А. Источник права: проблема определения// Журнал российского права, № 9, сентябрь 2007 – С. 13 [↑](#footnote-ref-9)
10. См.: Владимирский-Буданов М.Ф. Обзор истории русского права. Ростов н/Д, 2005 - С.274-278 [↑](#footnote-ref-10)
11. Учреждения государственного управления в России: Опыт формирования и эволюция. Сборник документов. Н. Новгород, 1994 - С.40 [↑](#footnote-ref-11)
12. Яценко В.Н. Закон и подзаконный нормативный правовой акт: соотношение понятий// Журнал российского права, № 2, февраль 2003 – С. 18 [↑](#footnote-ref-12)
13. Теория государстваи права. Учебник/ Под ред. В.М.Корельского и В.Д.Перевалова – М.: Издательская группа ИНФРА-М-НОРМА, 2006 – С.306 [↑](#footnote-ref-13)
14. Абдуллаев М.И. Теория государства и права. Учебник – М., 2006 – С. 398 [↑](#footnote-ref-14)
15. Кузякин Д.А. Федеральные законы: проблемы вступления в силу// Журнал российского права, № 10, октябрь 2005 – С. 9-10 [↑](#footnote-ref-15)
16. Калинкин С.В. Обратная сила уголовного закона и принцип неотвратимости уголовной ответственности// Журнал российского права, № 1, январь 2008 – С. 12 [↑](#footnote-ref-16)
17. Федеральный закон от 6 июня 2005 г. № 58-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах»// Российская газета от 14 июня 2005 г. № 125 [↑](#footnote-ref-17)
18. Определение СК по гражданским делам Верховного Суда РФ от 21 сентября 2005 г. № 43-Г05-5// http://www.supcourt.ru [↑](#footnote-ref-18)
19. Нецветаев А.Г. Экологическое право / Московский международный институт эконометрики, информатики, финансов и права - М., 2006 – С. 54 [↑](#footnote-ref-19)
20. Петров В.В. Экологическое право России. Учебник для вузов - М.: Издательство БЕК, 2005 - С. 80 - 81 [↑](#footnote-ref-20)
21. Бринчук М.М. Экологическое право: Учебник - М.: Юристъ, 2007 – С. 81 [↑](#footnote-ref-21)
22. Кузнецова Н.В. Экологическое право – М.: Юриспруденция, 2007 – С. 23 [↑](#footnote-ref-22)
23. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»// Российская газета от 12 января 2002 г. № 6 [↑](#footnote-ref-23)
24. Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»// Собрание законодательства Российской Федерации от 27 ноября 1995 г. № 48 ст. 4556 [↑](#footnote-ref-24)
25. Лесной кодекс Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ// Российская газета от 8 декабря 2006 г. № 277 [↑](#footnote-ref-25)
26. Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ// Российская газета от 8 июня 2006 г. № 121 [↑](#footnote-ref-26)
27. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ// Российская газета от 30 октября 2001 г. № 211-212 [↑](#footnote-ref-27)
28. Федеральный закон от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»// Российская газета от 13 мая 1999 г. [↑](#footnote-ref-28)
29. Федеральный закон от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации»// Собрание законодательства Российской Федерации от 4 декабря 1995 г., № 49, ст. 4694 [↑](#footnote-ref-29)
30. Федеральный закон от 9 января 1996 г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения»// Собрание законодательства Российской Федерации от 15 января 1996 г. № 3 ст. 141 [↑](#footnote-ref-30)
31. Федеральный закон от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»// Российская газета от 28 ноября 1995 г. [↑](#footnote-ref-31)
32. Закон РСФСР от 19 декабря 1991 г. № 2060-I «Об охране окружающей природной среды» (утратил силу)// Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ от 5 марта 1992 г., № 10, ст. 457 [↑](#footnote-ref-32)
33. # Семьянова А.Ю. Экологическое право. Курс лекций - Москва: Юстицинформ, 2005 – С. 31

    [↑](#footnote-ref-33)
34. Семьянова А.Ю. Экологическое право. Курс лекций - ЗАО Юстицинформ, 2005 – С. 41 [↑](#footnote-ref-34)
35. Васильева М.И. О значении оценок здоровья среды для развития законодательства и правоприменительной практики//http://www.ecopolicy.ru/articles/detail.php?ID=28 [↑](#footnote-ref-35)
36. Указ Президента РФ от 1 апреля 1996 г. № 440 «О Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию»// Собрание законодательства Российской Федерации от 8 апреля 1996 г., № 15, ст. 1572 [↑](#footnote-ref-36)
37. Федеральный закон от 16 июля 1998 г. № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»// Российская газета от 21 июля 1998 г. [↑](#footnote-ref-37)
38. См.: Липинский Д.А. Формы реализации юридической ответственности./Под ред. Хачатурова Р.Л. Тольятти – 1999 - С. 138 [↑](#footnote-ref-38)
39. Абанина Е.Н., Зенюкова О.В., Сухова Е.А. Комментарий к Федеральному закону от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» - М., 2007 – С. 16 [↑](#footnote-ref-39)
40. Васильева М.И. Новое в Федеральном законе «Об охране окружающей среды»: Комментарий - М.: НИА-Природа, РЭФИА, 2006 - С. 14-15 [↑](#footnote-ref-40)
41. Распоряжение Правительства РФ от 31 августа 2002 г. № 1225-р// Российская газета от 18 сентября 2002 г. № 176 [↑](#footnote-ref-41)
42. Васильева М.И. Общественные экологические интересы: правовое регулирование - М.: Наука, 2006 - С. 35 [↑](#footnote-ref-42)
43. Абанина Е.Н., Зенюкова О.В., Сухова Е.А. Комментарий к Федеральному закону от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» - М., 2007 – С. 9 [↑](#footnote-ref-43)
44. См.: Тангиев Б.Б. Правовое регулирование отношений в области охраны окружающей среды// Гражданин и право, № 1 январь 2006 – С. 12 [↑](#footnote-ref-44)
45. Боголюбов С.А. Конституционные основы охраны окружающей среды// Журнал российского права, № 11, ноябрь 2007 – С. 8 [↑](#footnote-ref-45)