Изучение прокуратуры и комитета государственного контроля Республики Беларусь

Оглавление

Введение

Глава 1. Органы контроля и надзора Республики Беларусь

1.1 Органы контроля и надзора и их место в системе государственных

органов Республики Беларусь

1.2 Понятие и сущность органов контроля и надзора

Глава 2. Прокуратура Республики Беларусь: система органов и компетенция

Глава 3 Комитет государственного контроля Республики Беларусь: система органов и компетенция

Заключение

Список использованных источников

Приложение

Введение

Совершенствование правового регулирования и повышение эффективности правоприменительной деятельности создают новые предпосылки и гарантии устойчивого*,* динамичного развития государства, его правовой системы. Достижение этих задач связано с наличием специального правового механизма наблюдения за происходящими в обществе правовыми процессами.

Актуальность данного исследования заключается в том, что на сегодняшний день, государство заинтересовано в обладании достоверной информацией об имеющихся в нем явлениях, их оценке, своевременном и правильном решении, в принятии необходимых правовых мер. И важное место в этом принадлежит органам надзора и контроля. Их развитие является сегодня одним из приоритетных направлений в области формирования контрольно-надзорной политики Республики Беларусь.

Контрольные и надзорные органы Республики Беларусь, в числе которых прокуратура и комитет государственного контроля, составляют сегодня многочисленную и сложную систему, на которую возложены задачи в области обеспечения законности и правопорядка в РБ.

Органы контроля и надзора рассматривались такими видными учеными-юристами, как В.Г. Бессарабов, А.П. Гуляевой, И.Б. Шахов, В.М. Горшенев, В.И. Рохлин, В.Е. Чиркин, О.А. Голубцовой. Среди юристов Беларуси наиболее известны работы Г.А. Василевича, В.Г. Тихини, М.И. Пастухова, К.Н. Кунцевича, В.А. Круглова, В.А. Кодавбовича, М.В. Сильченки и других.

Объектом данной курсовой работы являются органы надзора и контроля Республики Беларусь, а именно прокуратура и комитет государственного контроля, предметом – изучение прокуратуры и комитета государственного контроля РБ, т.е. органов надзора и контроля Республики Беларусь.

Целью нашего исследования является изучение органов контроля и надзора Республики Беларусь, системы их органов и их компетенцию.

Для достижения данной цели, необходимо решение следующих задач:

1) изучить литературу по проблеме исследования;

2) дать понятие и определить сущность органов контроля и надзора;

3) определить место органов контроля и надзора в системе государственных органов РБ;

4) с целью более полного раскрытия вопроса, изучить прокуратуру и комитет государственного контроля Республики Беларусь.

Решение поставленных задач осуществлялось теоретическими и эмпирическими методами исследования. Так же был использован описательный метод.

Полученные результаты и их новизна: проведен анализ литературы по проблеме исследования, определены системы органов и компетенция комитета государственного контроля и прокуратуры РБ, полученные данные сведены в единую систему, в результате чего, раскрыта тема курсовой работы.

Глава 1. Органы контроля и надзора в Республике Беларусь

1.1 Органы контроля и надзора и их место в системе государственных органов Республики Беларусь

Исторический опыт свидетельствует: государственная власть эффективно выполняет свои функции там, где на практике реализован принцип ее разделения на законодательную (парламент), исполнительную (глава государства и правительство), судебную (система судов, выполняющая контролирующие функции) и контрольно-надзорные органы власти (органы прокуратуры, комитет государственного контроля).

Государство располагает системой специальных органов, которые наделены широкими государственно-властными полномочиями и управляют обществом. Эти органы образуются в установленном государством порядке. Они уполномочены выполнять конкретные задачи и функции. Каждый орган является неотъемлемой частью государственной власти.

Основные принципы организации и деятельности государственных органов:

1) разделение властей;

2) демократический централизм;

3) законность;

4) принятие управленческих решений и обеспечение их исполнения;

5) отчетность перед гражданами, гласность управленческой деятельности;

6) невмешательство государственных органов в деятельность общественных организаций.

Принцип разделения единой государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную "ветви" означает четкое разграничение их функций и полномочий, независимость, равную ответственность и возможность взаимодействовать, контролировать друг друга. Реализация этого принципа стимулирует демократизацию политико-властных отношений, функционирование "системы сдержек и противовесов", предупреждающей злоупотребления властью.

В Республики Беларусь в систему органов государственной власти входят:

1) Президент Республики Беларусь (президентская власть);

2) органы законодательной (представительной) власти;

3) органы исполнительной власти (исполнительно-распорядительные);

4) органы судебной власти;

5) контрольно-надзорные органы. (Приложение 1 рисунок 1)

Эти институты олицетворяют единую государственную власть. В законах страны закреплен их статус, определены функции и полномочия в управлении обществом.

Президент Республики Беларусь, является Главой государства, гарантом Конституции страны, прав и свобод граждан. Порядок избрания и компетенция Президента, его освобождения и смещения закреплены в главе 3 раздела IV Конституции Республики Беларусь.

Законодательная власть – это система полномочий и представительных органов государственной власти, которые разрабатывают и принимают законы, имеющие прямое действие на территории государства.

Органы законодательной (представительной) власти в Республике Беларусь является:

1) Парламент – Национальное собрание Республики Беларусь;

2) Советы депутатов (областные, районные, городские, поселковые, сельские).

Парламент состоит из двух палат – Палаты представителей и Совета Республики. Состав Палаты представителей – 110 депутатов. Избрание депутатов Палаты представителей осуществляется на основе всеобщего, свободного, равного, прямого избирательного права при тайном голосовании.

Совет Республики является палатой территориального представительства. От каждой области и города Минска избираются выборщиками (Советами депутатов) по 8 членов Совета Республики. Восемь членов Совета Республики назначаются Президентом Республики Беларусь.

Депутат Палаты представителей осуществляет свои полномочия в Парламенте на профессиональной основе, может быть одновременно членом Правительства. Срок полномочий Парламента – 4 года. Полномочия Палаты представителей могут быть досрочно прекращены в случае грубого нарушения Конституции и при отказе в доверии Правительству. Решения по этим вопросам принимает Президент страны.

Палаты собираются на две очередные сессии в год.

Палата представителей избирает из своего состава Председателя и его заместителя. Совет Республики также избирает из своего состава Председателя и его заместителя. Эти руководители Парламента ведут заседания и ведают внутренним распорядком Палат.

При Палате представителей функционируют Совет Палаты, постоянные комиссии, временные комиссии, депутатские группы. Совет Палаты является постоянно действующим органом, подотчетным Палате представителей. При Совете Республики функционируют президиум, а также постоянные и временные комиссии.

Полномочия Парламента, процедура внесения и рассмотрения законопроектов, принятия законов, основные формы деятельности Палаты представителей и Совета Республики закреплены в главе 4 раздела IV Конституции Республики Беларусь.

Исполнительная власть – это система полномочий и органов государственной власти, реализующих законы и иные нормативные правовые акты, обеспечивающих разработку и осуществление внутренней и внешней политики государства.

Высший орган исполнительной власти – правительство; на региональном и местном уровне функции исполнительной власти выполняют органы местного управления и самоуправления.

Исполнительную власть в государстве осуществляет Правительство – Совет Министров Республики Беларусь. Это центральный орган государственного управления. Правительство в своей деятельности подотчетно Президенту и ответственно перед Парламентом. Оно слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом.

Состав Правительства представлен, премьер-министром и его заместителями, министрами, председателями государственных комитетов, руководителями иных республиканских органов управления.

Компетенция Правительства:

1) разработка основных направлений внутренней и внешней политики и принятие мер по их реализации;

2) проведение единой государственной политики;

3) разработка республиканского бюджета и отчет о его исполнении;

4) принятие мер по обеспечению прав и свобод граждан, защите интересов государства, национальной безопасности и обороноспособности, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;

5) организация управления государственной собственностью.

Судебная власть – система полномочий и государственных органов по осуществлению правосудия на основе Конституции страны и принятых в соответствии с ней иных нормативных правовых актов.

Структура судебных органов:

1) Конституционный Суд Республики Беларусь;

2) общие суды (Верховный Суд Республики Беларусь, областные, городские, военные суды);

3) хозяйственные суды (Высший Хозяйственный Суд Республики Беларусь, областные и городские хозяйственные суды).

К задачам судебных органов относятся:

1) защита конституционного строя Республики Беларусь, интересов личности, общества и государства;

2) правовое, гражданское воспитание граждан.

Основными принципами правосудия являются:

1) независимость судей и их подчинение только закону;

2) коллегиальность рассмотрения дел, состязательность и равенство сторон в судебном процессе;

3) гласность судебного разбирательства;

4) обеспечение обвиняемому права на защиту;

5) обязательность судебных актов для всех организаций и граждан;

6) неприкосновенность судей.

Контроль за конституционностью нормативных актов в государстве осуществляется Конституционным Судом Республики Беларусь.

К Контрольно-надзорным государственным органам относятся, органы прокуратуры и Комитет государственного контроля.

Надзор за точным и единообразным исполнением законов и иных нормативных правовых актов осуществляют органы прокуратуры: прокуратура Республики Беларусь, областные, городские, районные, специализированные (транспортная, военная).

Государственный контроль исполнения республиканского бюджета, использования государственной собственности, исполнения актов Президента, Правительства и других государственных органов осуществляет Комитет государственного контроля.

Местное управление и самоуправление в Республике Беларусь осуществляется гражданами "через местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, органы территориального общественного самоуправления, местные референдумы, собрания и другие формы прямого участия в государственных и общественных делах" (ст. 117 Конституции Республики Беларусь).

Местное (территориальное) управление – управление делами местного (регионального) значения. Его осуществляют исполнительные и распорядительные органы и должностные лица, которые назначаются центральными или иными вышестоящими государственными органами.

Система местного управления: областные, районные, городские, поселковые, сельские исполкомы.

Состав исполнительного комитета: председатель исполкома, заместители председателя исполкома, управляющий делами (в сельских, поселковых исполкомах – секретарь), члены исполнительного комитета.

Председатели облисполкомов назначаются Президентом Республики Беларусь и утверждаются областными Советами депутатов. В случае если соответствующая кандидатура на должность председателя облисполкома не утверждается Советом депутатов, в том же порядке вносится другая кандидатура. Решение Президента, в случае повторного отказа местного Совета, является окончательным.

Заместители председателя, управляющий делами и члены областного и Минского городского исполкомов назначаются на должность и освобождаются от должности председателем исполкома.

Председатель райисполкома назначается председателем облисполкома и утверждается районным Советом депутатов.

Структура районного исполнительного комитета (местной администрации): руководство исполкома, отделы, комиссии – административная, наблюдательная, по делам несовершеннолетних.

Органы территориального общественного самоуправления избираются гражданами и наделяются определенными правами для решения вопросов местного (регионального) значения. Такими органами являются Советы депутатов, собрания (сходы) по выборам органов территориального самоуправления, собрания уполномоченных, местные референдумы и другие формы прямого участия граждан в государственных и общественных делах. Компетенция, порядок создания и деятельности органов местного самоуправления (как и управления) определяются законодательством.

В статье 121 Конституции страны закреплены вопросы, относящиеся к исключительной компетенции местных Советов депутатов:

1) утверждение программ экономического и социального развития, местных бюджетов и отчетов об их исполнении;

2) установление в соответствии с законом местных налогов и сборов;

3) определение порядка управления и распоряжения коммунальной собственностью;

4) назначение местных референдумов.

Местные Советы депутатов, как и исполнительно-распорядительные органы, принимают решения, имеющие обязательную силу на соответствующей территории. Разумеется, если эти решения не противоречат действующему законодательству. В случае систематического и грубого нарушения местным Советом депутатов требований законодательства он может быть распущен Советом Республики.

Таким образом, мы знаем, что наша страна сделала свой выбор в пользу демократического, правового, социально эффективного, динамично развивающегося государства. И не последнее место в нем отведено органам контроля и надзора, а именно органам прокуратуры и Комитету государственного контроля.

1.2 Понятие и сущность органов контроля и надзора

Органы контроля и надзора Республики Беларусь, осуществляют постоянный повседневный надзор и контроль над правильной реализацией и применением норм права органами исполнительной власти, различными организациями, учреждениями, предприятиями, должностными лицами и гражданами.

Для того чтобы правильно представить контрольно-надзорные органы и определить их сущность, необходимо дать определения понятий "контроль" и "надзор". "Надзор" определяется, как наблюдение, или наблюдение с целью проверки, а понятие "контроль", как проверка или наблюдение с целью проверки.

Государственный контроль – способ обеспечения законности, на основе которого уполномоченные государственные органы (должностные лица), используя определённые приёмы и способы, выясняют, не допущены ли подконтрольными органами (должностными лицами) в их деятельности нарушения законности и целесообразности. Необходимо отметить, что контрольные органы и подконтрольные органы соподчинены. При осуществлении подобных полномочий, соблюдаются определённые принципы: законность, объективность, независимость, гласность, экономичность, сохранение государственной и иной охраняемой законом тайны. Контроль классифицируется как:

1) внешний (осуществляется органом, не входящим в систему проверяемого ведомства) и внутренний (осуществляется органами, входящими в ведомственную систему);

2) общий (охватывается вся деятельность проверяемого органа) и специальный (осуществляется по определенным вопросам).

Надзор – способ обеспечения законности, в котором заключено постоянное систематическое наблюдение специальных государственных органов за деятельностью государственных органов и должностных лиц с целью выявления нарушений законности.

Надзор основан на тех же принципах, что и контроль и поэтому имеет схожие функции. Отличается он лишь тем, что выявляет у поднадзорных только нарушение законности и не имеет в компетенции выявление целесообразности. Также органы надзора и поднадзорные органы не находятся в отношении подчиненности. Надзор классифицируется как прокурорский и административный.

Как правильно отметил М.Ф. Чудаков, понятие контроля шире понятия надзора. Контроль, как правило, осуществляется вышестоящими органами по отношению к нижестоящим и основывается на власти и подчинении. Обычно вышестоящий орган руководит подчиненными ему учреждениями, предприятиями, организациями, поручая им различные задания, проверяя точность их выполнения. Контроль, таким образом, становится элементом руководства, управления определенными процессами.

Контроль характеризуется еще одной особенностью. Реализующий его орган вправе не только выявлять различные недостатки, нарушения законности, но и непосредственно устранять их. Контроль касается и качества работы, выполняемой подчиненными органами, учреждениями, предприятиями, организациями.

Главная особенность надзора — строго определенная специализация. В качестве его предмета предстает не вся деятельность поднадзорных субъектов, а только какое-либо её направление, аспект. Иными словами, надзор — это своеобразный специализированный контроль, но в отличие от последнего он, как правило, не строится на отношениях власти и подчинения. Орган, выполняющий надзорные функции, установив различные недостатки, нарушения законности, часто сам не уполномочен их устранить, и обращается к компетентным органам власти, управления, должностным лицам с требованиями о принятии необходимых мер.

Таким образом, контрольно-надзорные органы государственной власти выявляют различные нарушения законности и правопорядка, применяют к правонарушителям соответствующие санкции или ставят перед компетентными органами вопрос об устранении допущенных нарушений законности и привлечении виновных лиц к юридической ответственности. А сущность органов контроля и надзора, заключается в осуществлении контрольно - надзорной деятельности, т.е в проверке и наблюдении с целью проверки.

Глава 2. Прокуратура Республики Беларусь: система органов и компетенция

Особое место в системе органов государственной власти занимает Прокуратура Республики Беларусь. Этот орган не относится ни к одной из ветвей власти. Прокуратура – это самостоятельный государственный орган, осуществляющий от имени государства высший надзор за точным и единообразным исполнением законов, декретов, указов и нормативных актов министерствами и другими подведомственными Совету Министров органами, местными представительными и исполнительными органами, предприятиями, организациями и учреждениями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами.

Система органов Прокуратуры Республики Беларусь отличается строгой централизацией. Возглавляет ее Генеральный прокурор Республики Беларусь, который назначается на должность Президентом Республики Беларусь с согласия Совета Республики. Освобождение Генерального прокурора Республики Беларусь от должности в течение срока полномочий может иметь место лишь в случаях совершения им преступления, в связи с невозможностью исполнения обязанностей по службе по состоянию здоровья, а также по собственному желанию.

Система органов прокуратуры в Республике Беларусь:

1) республиканская прокуратура, которая является центральным аппаратом системы органов прокуратуры;

2) прокуратуры областей, города Минска;

3) прокуратуры районов, городов;

4) межрайонные прокуратуры;

5) специализированные прокуратуры, которые включают в себя транспортную и военную прокуратуры.

Прокуроры областей, города Минска, приравненные к ним прокуроры назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором Республики Беларусь, ему подчинены и подотчетны.

Прокуратуры районов, городов, межрайонные прокуратуры и приравненные к ним прокуроры назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором Республики Беларусь. Они подчинены и подотчетны вышестоящим прокурорам и подчинены и подотчетны вышестоящим прокуратурам и Генеральному прокурору Республики Беларусь.

Порядок назначения на должность и освобождения от должности других прокурорских работников определяется Положением о прохождении службы в органах прокуратуры Республики Беларусь, которое утверждено Парламентом Республики Беларусь.

Срок полномочий Генерального прокурора Республики Беларусь и всех нижестоящих прокуроров – 5 лет.

Задачами прокуратуры являются обеспечение верховенства права, законности и правопорядка, защита прав и законных интересов граждан и организаций, а также общественных и государственных интересов.

Прокурор при осуществлении своих полномочий независим. Какое-либо вмешательство в его деятельность недопустимо и влечет за собой установленную законодательными актами ответственность. Деятельность прокуратуры осуществляется на основе подчинения нижестоящих прокуроров вышестоящим прокурорам, в том числе Генеральному прокурору Республики Беларусь. Прокурорские работники не могут быть членами политических партий и иных общественных объединений, преследующих политические цели.

Прокуратура координирует правоохранительную деятельность государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, а также деятельность по борьбе с преступностью иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью.

Деятельность прокуратуры основывается на принципах законности, равенства всех граждан перед законом, независимости прокурора, подчиненности нижестоящих прокуроров вышестоящим прокурорам, гласности, обязательности исполнения требований прокурора.

Согласно ст. 3 Закона, компетенция, организация и порядок деятельности органов прокуратуры определяются Конституцией Республики Беларусь (статьи 125-128), Законом Республики Беларусь от 29 января 1993 г. "О Прокуратуре Республики Беларусь" с последующими изменениями и дополнениями и иными законодательными актами Республики Беларусь [4, c. 437].

Органы прокуратуры, в силу своей компетенции, могут обращаться в суды различных видов и уровней (в том числе, при определенных условиях, в Конституционный Суд РБ), а также использовать собственные средства прокурорского реагирования на нарушения законодательства (протест, представление, постановление, предписание, официальное предупреждение).

Протест на противоречащий закону акт приносится прокурором в орган, издавший акт, или в вышестоящий орган, правомочный принять по нему решение. Принесение протеста приостанавливает действие противоречащего закону акта до его рассмотрения. Протест полежит обязательному рассмотрению в 10-дневный срок, а местным Советом – на очередной сессии. О результатах рассмотрения протеста письменно сообщается прокурору.

Представление прокурора об устранении нарушений закона, причин нарушений и условий, им способствовавших, вносится в орган или должностному лицу, правомочным их устранить. В отличие от протеста представление подлежит безотлагательному рассмотрению. О принятых мерах в месячный срок должно быть письменно сообщено прокурору. При рассмотрении представления коллегиальным органом прокурору заранее сообщается о дне заседания, в котором он вправе принять участие.

Прокурор в зависимости от характера нарушения закона должностным лицом или гражданином выносит мотивированное постановление о возбуждении уголовного дела, об административном правонарушении, о возбуждении дисциплинарного производства. О результатах рассмотрения письменно сообщается прокурору.

Предписание выносится в случаях, когда нарушение закона носит явный характер и может причинить существенный вред правам и законным интересам государства, предприятия, учреждения, организации или гражданина. Предписание подлежит немедленному исполнению, о чем безотлагательно сообщается прокурору. В предписаниях должны содержаться указание на норму закона, которая оказалась нарушенной, и предложение о мерах по восстановлению законности. При несогласии с требованием, содержащимся в предписании, оно может быть обжаловано вышестоящему прокурору, который обязан рассмотреть такую жалобу в десятидневный срок. Обжалование не приостанавливает исполнение предписания.

Официальное предупреждение. В целях предупреждения правонарушений при наличии сведений о готовящихся противоправных действиях прокурор письменно объявляет должностному лицу или гражданину предупреждение о недопустимости нарушения закона. В случаях неисполнения требований, изложенных в официальном предупреждении, лицо, которому оно объявлено, может быть привлечено к ответственности в установленном законом порядке. При несогласии с официальным предупреждением лицо, которому оно объявлено, вправе обжаловать его вышестоящему прокурору.

Прокурорские работники обязаны действовать в пределах своих служебных полномочий. За неисполнение или ненадлежащее исполнение служебных обязанностей, злоупотребление властью, превышение служебных полномочий, иные нарушения законности прокурорские работники несут дисциплинарную, гражданско-правовую, уголовную ответственность в порядке, установленном законом.

Таким образом, Прокуратура Республики Беларусь:

1) составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Республики Беларусь;

2) осуществляет полномочия в пределах своей компетенции независимо от органов государственной власти и управления, должностных лиц, средств массовой информации, политических и иных общественных и религиозных объединений в соответствии с Конституцией Республики Беларусь и Законами Республики Беларусь;

3) принимает меры по пресечению нарушений закона от кого бы они не исходили, восстановлению нарушенных прав и привлечению к установленной законом ответственности лиц, допустивших эти нарушения;

4) взаимодействует с другими правоохранительными органами в деле укрепления правопорядка;

5) действует гласно и открыто в той мере, в какой это не противоречит требованиям закона об охране прав и свобод личности, а равно государственной и иной охраняемой законом тайне.

Глава 3 Комитет государственного контроля Республики Беларусь: система органов и компетенция

Комитет государственного контроля Республики Беларусь, в соответствии со ст. 129 Конституции Республики Беларусь, является органом, осуществляющим государственный контроль за исполнением республиканского бюджета, использованием государственной собственности, исполнением законов, актов Президента Республики Беларусь, Парламента Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь и других государственных органов, регулирующих отношения государственной собственности, хозяйственные, финансовые и налоговые отношения.

Согласно ст. 130. Конституции, Комитет государственного контроля образуется Президентом. Председатель Комитета государственного контроля назначается также Президентом.

Систему органов Комитета государственного контроля образуют Комитет государственного контроля и его территориальные органы - комитеты государственного контроля областей и города Минска.

Комитет государственного контроля и его территориальные органы являются юридическими лицами, имеют печати с изображением Государственного герба Республики Беларусь и со своим наименованием. Они вправе устанавливать и поддерживать непосредственные связи с контрольными органами других государств и международными организациями, заключать с ними соглашения.

По решению Президента Республики Беларусь территориальные органы Комитета государственного контроля могут создаваться в городах и районах Республики Беларусь.

Структура и штатная численность Комитета государственного контроля утверждаются Президентом Республики Беларусь. КГК возглавляет Председатель, который назначается на должность и освобождается от должности Президентом Республики Беларусь.

Председатель Комитета государственного контроля несет персональную ответственность за выполнение возложенных на КГК и его территориальные органы задач.

Первый заместитель и заместители Председателя Комитета государственного контроля назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Республики Беларусь по представлению Председателя Комитета государственного контроля.

Председатели территориальных органов Комитета государственного контроля, за исключением районных, городских, назначаются на должность и освобождаются от должности Председателем Комитета государственного контроля Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь.

Порядок назначения на должность и освобождения от должности председателей районных, городских территориальных органов Комитета государственного контроля определяется Президентом Республики Беларусь.

В Комитете государственного контроля образуется коллегия в составе Председателя Комитета государственного контроля (председатель), его первого заместителя и заместителей (по должности) и других сотрудников Комитета государственного контроля и его территориальных органов. Численность и персональный состав коллегии утверждаются Президентом Республики Беларусь по представлению Председателя Комитета государственного контроля.

В территориальных органах Комитета государственного контроля, за исключением районных, городских, образуются коллегии в составе председателя комитета (председатель), заместителей (по должности) и других сотрудников территориальных органов Комитета государственного контроля. Численность и персональные составы коллегий утверждаются Председателем Комитета государственного контроля по представлению руководителей соответствующих территориальных органов Комитета государственного контроля.

На заседаниях коллегий Комитета государственного контроля и его территориальных органов рассматриваются наиболее важные вопросы по осуществлению государственного контроля, требующие обсуждения и выработки согласованных решений.

На заседаниях коллегии Комитета государственного контроля могут заслушиваться сообщения и объяснения руководителей государственных органов, иных должностных лиц по вопросам, отнесенным к компетенции Комитета государственного контроля.

На заседаниях коллегии территориального органа Комитета государственного контроля могут заслушиваться сообщения и объяснения руководителей государственных органов, иных должностных лиц соответствующих административно-территориальных единиц по вопросам, отнесенным к компетенции данного территориального органа Комитета государственного контроля.

Решения коллегий принимаются большинством голосов членов коллегии, присутствующих на заседании. В случае равенства голосов принятым считается решение, за которое проголосовал председательствующий.

В случаях, когда нарушение законодательства, неисполнение решений государственных органов, принятых в пределах их компетенции, нарушение государственной дисциплины повлекли причинение существенного ущерба правам и законным интересам граждан либо государственным или общественным интересам, коллегии Комитета государственного контроля и его территориальных органов вправе ставить перед соответствующими органами и должностными лицами вопрос об освобождении от занимаемых должностей виновных должностных лиц государственных органов и иных юридических лиц.

Решения коллегий принимаются в форме постановлений [12, c. 176].

Основные задачи, направления деятельности и полномочия комитета определены в Конституции РБ (статьи. 129-131) и в законе от 9 февраля 2000 года "О Комитете государственного контроля Республики Беларусь", принятым Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь 24 января 2000 г. и одобренным Советом Республики Национального собрания Республики Беларусь 31 января 2000 г. Помимо указанных актов компетенция органов комитета регламентирована и в других нормативных актах: Положении о Комитете государственного контроля Республики Беларусь, утвержденном Указом Президента Республики Беларусь от 15 июля 1997 г. № 388, Кодексе об административных правонарушениях, в актах Президента (декретах, указах) и др.

В соответствии со ст. 2. Закона о Комитете государственного контроля, Комитет государственного контроля и его территориальные органы в пределах своей компетенции осуществляют государственный контроль над:

1) исполнением республиканского бюджета, соблюдением законодательства в области финансовых и налоговых отношений в системе местных бюджетов и государственных целевых бюджетных и внебюджетных фондов;

2) расходованием средств республиканского и местных бюджетов на содержание государственных органов, сохранностью и использованием государственного имущества;

3) исполнением актов законодательства по вопросам аренды, а также разгосударствления, приватизации и иного отчуждения объектов государственной собственности;

4) соблюдением государственными органами, иными юридическими лицами (в том числе резидентами свободных экономических зон) актов законодательства в области инвестиционной деятельности;

5) законностью использования юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями государственных ресурсов;

6) соблюдением государственными органами, банками законодательства, регулирующего использование кредитных и валютных средств;

7) состоянием контрольно-ревизионной работы в государственных органах, а также за проведением проверок (ревизий) иных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

8) финансово-хозяйственной деятельностью государственных органов, представительств и учреждений Республики Беларусь, действующих за рубежом и финансируемых за счет средств республиканского бюджета;

9) соблюдением законодательства в области получения, расходования, учета и хранения драгоценных металлов и драгоценных камней во всех видах и состояниях, а также за сбором и сдачей их лома и отходов в Государственный фонд драгоценных металлов и драгоценных камней Республики Беларусь;

10) соблюдением законодательства при использовании черных и цветных металлов, соблюдением порядка сбора, учета, хранения, использования, реализации и переработки черных и цветных металлов, их лома и отходов;

11) исполнением Национальным банком Республики Беларусь и иными банками, страховыми и небанковскими финансовыми организациями законодательства, регулирующего отношения государственной собственности, хозяйственные, финансовые и налоговые отношения;

12) соблюдением участниками рынка ценных бумаг, а также Национальным банком Республики Беларусь и иными юридическими лицами, осуществляющими деятельность по регулированию этого рынка, законодательства при выпуске, размещении и обращении ценных бумаг;

13) поставкой товаров для государственных нужд;

14) соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями законодательства, определяющего правила торговли и обслуживания населения, порядок формирования цен на товары (работы, услуги) и дисциплины цен при реализации товаров (работ, услуг), качество изготавливаемых и реализуемых товаров (выполняемых работ, оказываемых услуг), их безопасности для жизни, здоровья и имущества потребителей, защиты потребительского рынка и прав потребителей;

15) исполнением государственными органами, иными юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями законодательства, регулирующего порядок осуществления внешнеэкономической деятельности, а также за законностью использования государственных средств при осуществлении внешнеэкономических операций;

16) соблюдением законодательства при осуществлении валютных операций на территории Республики Беларусь.

Комитет государственного контроля и его территориальные органы в своей деятельности руководствуются Конституцией Республики Беларусь, Законом о Комитете государственного контроля, иными законами, декретами, указами, распоряжениями Президента Республики Беларусь и другими актами законодательства Республики Беларусь, а также международными договорами Республики Беларусь (ст. 4 Закона) [17].

Согласно ст. 4 Закона, Комитет государственного контроля и его территориальные органы:

1) составляют единую централизованную систему с подчинением нижестоящих органов вышестоящим;

2) работают на основе коллегиального обсуждения результатов проверок (ревизий), необходимых мер по предупреждению и устранению выявленных правонарушений, вопросов об ответственности лиц, допустивших нарушения законодательства Республики Беларусь;

3) реализуют свои полномочия в пределах своей компетенции в тесном взаимодействии с Советом Министров Республики Беларусь, исполнительными и распорядительными органами;

4) во взаимодействии с правоохранительными органами, Национальным банком Республики Беларусь и иными государственными органами Республики Беларусь осуществляют свои полномочия по вопросам восстановления нарушенных прав юридических и физических лиц и привлечения к установленной законом ответственности лиц, допустивших нарушения законодательства;

5) осуществляют свою деятельность на основе строгого соблюдения законности, охраны интересов государства, прав и свобод граждан;

6) действуют открыто и гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства об охране прав и свобод личности и о государственных секретах и иных охраняемых законодательством сведениях.

Комитет государственного контроля осуществляет свои полномочия на всей территории Республики Беларусь, а его территориальные органы - на территории соответствующих административно-территориальных единиц.

Заключение

надзорный законодательный судебный власть

К государственным органам контроля и надзора, относятся прокуратура и комитет государственного контроля Республики Беларусь, которые выявляют различные нарушения законности и правопорядка, применяют к правонарушителям соответствующие санкции или ставят перед компетентными органами вопрос об устранении допущенных нарушений законности и привлечении виновных лиц к юридической ответственности.

Сущность органов контроля и надзора, заключается в осуществлении контрольно - надзорной деятельности, т.е в проверке и наблюдении с целью проверки. В своей деятельности органы надзора и контроля руководствуются, прежде всего, Конституцией Республики Беларусь.

Прокуратура – осуществляет от имени государства высший надзор за точным и единообразным исполнением законов, декретов, указов и нормативных актов министерствами и другими подведомственными Совету Министров органами, местными представительными и исполнительными органами, предприятиями, организациями и учреждениями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами. Система органов Прокуратуры Республики Беларусь отличается строгой централизацией. Возглавляет ее Генеральный прокурор Республики Беларусь. Её образуют:

1) республиканская прокуратура;

2) прокуратуры областей, города Минска;

3) прокуратуры районов, городов;

4) межрайонные прокуратуры;

5) специализированные прокуратуры, которые включают в себя транспортную и военную прокуратуры.

Комитет государственного контроля Республики Беларусь, является органом, осуществляющим государственный контроль за исполнением республиканского бюджета, использованием государственной собственности, исполнением законов, актов Президента Республики Беларусь, Парламента Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь и других государственных органов, регулирующих отношения государственной собственности, хозяйственные, финансовые и налоговые отношения. Систему органов Комитета государственного контроля образуют Комитет государственного контроля и его территориальные органы - комитеты государственного контроля областей и города Минска.

Список использованных источников

1. Бовш, В.И. Конституционное развитие Беларуси и европейские традиции // Беларус. думка. – 1997. – № 4. – С. 6-8
2. Василевич, Г.А. Органы государственной власти Республики Беларусь. Конституционно-правовой статус/ Г.А. Василевич. – Минск: Сер. Юрид. справочник, 1998. – 232 с.
3. Василевич, Г.А. Конституционное право Республики Беларусь/ Г.А. Василевич. – Минск: Книжный дом, Интерпрессервис, 2003. – 756 с.
4. Василевич, Г.А. Конституция Республики Беларусь. Научно-практический комментарий/ Г.А. Василевич – Минск: Право и экономика, 2006. – 486 с.
5. Василевич, Г.А. Конституция Республики Беларусь. Научно-правовой комментарий/ В.Г. Тихини, Г.А. Василевич, М.И. Пастухов – Минск: Беларусь, 1996.- 223 с.
6. Василевич, Г. А. Органы государственной власти Республики Беларусь: конституционно-правовой статус. – Минск; МНО, 1998. – 232 с.
7. Василевич, Г.А. Система органов государственной власти в Республике Беларусь // Органы государственной власти Республики Беларусь/ Г.А. Василевич. – Минск; МНО, 1999. – 64 с.
8. Василевич, Г.А. Конституционное право Республики Беларусь: Учебник для учащихся специальности "Правоведение" учреждений, обеспечивающих получение среднего специального образования. – 2-е изд. – Минск; ПОСЭ, 2009. – 429 с.
9. Гуляева, А.П. Контролирующие органы и организации: Компетенция и полномочия/А.П. Гуляева, В.Г. Бессарабов. −М.: МАЭП. ИИК Калита, 2000. – 320 с.
10. Горшенев, В.М. Контроль как правовая форма деятельности/ В.М. Горшнев, И.Б. Шахов. – М., ТетраСистемс, 2000. – 524 с.
11. Голубцова, О.А. К вопросу об истории развития советского государственного контроля и надзора // Актуальные проблемы юридической науки и правоприменительной практики. Сборник научных трудов (по материалам V международной научно-практической конференции, состоявшейся 17 ноября 2006 г.). В 2-х ч. Ч.1 / отв. Ред. И.М. Машаров. – Киров: филиал НОУ ВПО СПб ИВЭСЭП, 2006. – С. 40-43
12. Горбаток, Н.А. Конституционное право в вопросах и ответах: учеб. пособие / Н.А. Горбаток; М-во внутр. дел Респ. Беларусь, Акад. МВД. – Минск, 2005. – 183 с.
13. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2005. – 48 с.
14. Кодавбович, В.А. Конституционное право Республики Беларусь / В.А. Кодавбович, В.А. Круглов. – Минск; Новое знание, 2007. – 575 с.
15. Кунцевич, К.Н. Конституционное право Республики Беларусь/ К.Н. Кунцевич. – Минск: МНО, 2001. – 150 с.
16. Лазарев, В.В. Конституционное право / В.В. Лазарев. – М.: Проспект, 1999. – 220 с.
17. Национальный Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2005. – Режим доступа: http://www.pravo.by. – Дата доступа: 20.03.2011.
18. Прокопов, А.А. Контрольно-надзорные органы Республики Беларусь в механизме государственной власти // Человек. Цивилизация. Культура: тезисы докладов XI межвузовской научно-теоретической конференции, Минск, 21 апреля 2006 г. : в 2 ч. / редколлегия: А.Н. Алпеев [и другие]. – Минск : ЗАО Веды, 2006. – Ч.2. – С. 291-296.
19. О прокуратуре Республики Беларусь: Закон Республики Беларусь, 6 октября 1994 г. (с изм. и доп. по состоянию на 20.06. 1996 г.)// Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. 1996. № 23. Ст. 427; Справочник юрисконсульта: В 4 т. Т. 1. – Минск; 1997. – 176 с.
20. Рохлин, В.И. Прокурорский надзор и государственный надзор: история, развитие, понятие, соотношение/ В.И. Рохлин, В.Е. Чиркин. – СПб.: Издательство Юридический центр Пресс, 2003. – 529 с.
21. Сiльчанкi, М.У. Канстытуцыйнае права Рэспублiкi Беларусь. Навучальны дапаможнiк/ М.У. Сiльчанкi. – Гродна; Белы вецер, 1999. – 274 с.
22. Чудаков, М.Ф. Конституционное (государственное) право зарубежных стран/ М.Ф. Чудаков. – Минск: Новое знание, 2001. – 576 с.
23. Шишко, Г.Б. Основы права / Г.Б. Шишко. – Минск; ПОСЭ, 2002. – 325 с.

Приложение

Рисунок 1*.* Институты государственной власти Республики Беларусь