Оглавление

Введение

Глава І. Понятие автономии в Российской Федерации

1.1 Понятие и содержание статуса автономий

1.2 Историческое развитие автономий в Российской Федерации

Глава ІІ. Правовой статус автономий в Российской Федерации

2.1 Современный конституционно - правовой статус автономии

2.2 Проблемы правового регулирования статуса автономий

Заключение

Список используемой литературы

## Введение

Российская Федерация, как понятно из самого названия, является федеративным государством, состоящим из отдельных территориальных образований, обладающих собственным политико-правовым статусом, но, в свою очередь, являющимися составными частями одного целого, получили название субъектов РФ. Субъект федерации - это государственное образование (не обладающее суверенитетом) в составе федеративного государства. Разные субъекты наделяются разными правами и обязанностями, которые они должны выполнять перед федерацией, в составе которой они состоят, а наличие льгот и привилегий является редким исключением из правил. Особый правовой статус имеют автономии, в частности автономные округа и автономные области.

Актуальность выбранной темы заключается в том, что автономии в Российской Федерации занимают особое положение и имеют свои, характерные только для данного образования черты, что выделяет их из общей массы субъектов и дает нам возможность изучить данный феномен и понять его природу.

Цель курсовой работы - изучение федеративного устройства Российского государства, конституционно-правового статуса субъектов Российской Федерации, анализ особенностей конституционно-правового положения автономных образований в Российской Федерации.

Предмет исследования является государственно-территориальное устройство Российской федерации и конституционно-правовой статус автономных образований в Российской Федерации.

Объектом исследования являются общественные отношения, связанные с государственным устройством Российской Федерации, а в частности образование автономий, как субъектов федерации.

Задачи курсовой работы:

Дать понятие автономии и изучить содержание статуса данного образования;

Проследить историческое развитие автономий в РФ;

Дать характеристику современного конституционно-правового статуса автономии;

Изучить проблемы, возникающие при регулировании правового статуса автономий

Проанализировать и систематизировать полученные знания и обобщить их.

Метод: теоретический анализ и синтез, индукция и дедукция, сравнение, классификация и обобщение.

Степень разработанности темы: курсовой работы значительна с научно-практической направленности аспекта правового положения субъекта федерации, а следовательно сущности федерализма России. Разработкой этой тематики занимались такие современные ученые правоведы как Козлова Е.И., Кутафин О.Е., Катков Д.Б., Корчиго Е.В., Кодлаев В.М., Хропанюк В.Н. и др. При освещении темы федеративного устройства неотъемлемой компонентой становится, практически в каждом издании учебной литературы, именно освещение аспектов правового положения в нем субъектов федерации, их взаимодействие и значение в составе России.

## Глава І. Понятие автономии в Российской Федерации

## 1.1 Понятие и содержание статуса автономий

Итак, как мы говорили выше, Россия является федеративным государством, а федерация (от лат. foedus - союз, объединение) - одна из основных форм политико-территориальной организации государства, сложная структура которой состоит из двух или более государств или государственно-подобных образований (штатов, провинций, земель), обладающих конституционно закрепленной политической самостоятельностью вне пределов прав и полномочий общего государства в целом[[1]](#footnote-1).

Для того чтобы рассмотреть конституционно-правовой статус автономий в Российской Федерации, необходимо разобраться, непосредственно с понятием автономии и содержанием статуса данных образований, как субъектов РФ.

Субъектами Российской Федерации называются входящие в ее состав в качестве неотъемлемых составных частей на принципах равноправия национально-государственные и государственно-территориальные образования, коими и являются автономные область и округа, которые выступают как форма национальной государственности народов, компактно проживающих на определенной территории.

Российская Федерация в своем составе имеет 83 субъекта, в число которых входят и автономии, а именно одна автономная область (Еврейская автономная область), ее сохранение является скорее данью традиции, поскольку еврейского населения в ней почти нет. Десять автономных округов (Агинский Бурятский автономный округ, Коми-Пермяцкий автономный округ, Корякский автономный округ, Ненецкий автономный округ, Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономный округ, Усть-Ордынский Бурятский автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, Чукотский автономный округ, Эвенкийский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ). По численности и структуре населения все округа невелики и многонациональны. Наибольший удельный вес определенной национальности в Ненецком автономном округе (16,5%), наименьший - в Ханты-Мансийском (1,4%).

Для выделения национально-культурного достояния данных народов законодатель предусмотрел создание, национально-культурных автономий в Российской Федерации - это форма национально-культурного самоопределения, представляющая собой объединение граждан Российской Федерации, относящих себя к определенной этнической общности, находящейся в ситуации национального меньшинства на соответствующей территории, на основе их добровольной самоорганизации в целях самостоятельного решения вопросов сохранения самобытности, развития языка, образования, национальной культуры. [[2]](#footnote-2)

Национально-культурная автономия является видом общественного объединения. Организационно-правовой формой национально-культурной автономии является общественная организация.

Таким образом, автономия - это широкое внутреннее самоуправление региона государства, а также особые права в сфере МСУ, культуры, предоставляемые национальным меньшинствам (этническим группам).

Что касаемо статуса автономной области и автономных округов, то в соответствии со ст.66 п.2 Конституции РФ определяется Конституцией РФ, уставом автономной области, автономного округа, принимаемым законодательным (представительным) органом соответствующего субъекта Российской Федерации. Важное значение для статуса этого вида субъектов федерации имеет "Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации" от 31 марта 1992г. Конституция устанавливает также, что по представлению законодательных и исполнительных органов автономной области, автономного округа может быть принят федеральный закон об автономной области, автономном округе (п.3 ст.66 Конституции РФ). Особенностью российского федерализма и правового статуса ряда субъектов Федерации является вхождение автономных округов в состав края или области. Это также отличительная особенность российского федерализма, поскольку в других федерациях одни субъекты не могут входить в состав других субъектов, что неизбежно вызывало бы правовые и организационные коллизии. В связи с чем, Конституция РФ закрепляет, что отношения автономных округов с этими субъектами федерации могут регулироваться федеральным законом и договором между органами государственной власти автономного округа и, соответственно, органами государственной власти края или области.

Таким образом, автономные образования есть способ защиты национальных интересов граждан РФ в процессе выбора ими путей и форм своего национально-культурного развития, что нашло отражение, как в Конституции Российской Федерации так и в Федеральном законе "О национально-культурной автономии" от 17 июня 1996 г.

## 1.2 Историческое развитие автономий в Российской Федерации

Дав понятие автономий в Российской Федерации и их статуса, мы рассмотрели современную ситуацию, сложившуюся на данный момент, но каков же был путь к идее о необходимости введения данных образований и наделения их такими полномочиями, эти вопросы мы рассмотрим в данном параграфе нашей работы.

До Октябрьской революции Россия представляла собой унитарное государство. Уже к концу XIX в. ее территория составляла 22 млн. кв.км, а в состав стодвадцатимиллионного населения входили сто пятьдесят наций и народностей, принадлежавших к различным конфессиям. Большое пространство, невозможность эффективного управления им из одного политического центра, поликонфессиональность, полиэтничность, сложные межнациональные отношения, желание входящих в состав России наций сохранить национальную самобытность и признаки государственности уже тогда обусловили широкий интерес к идеям автономии и федерации.

После Февральской революции к вопросам государственного устройства обратилась Особая комиссия по составлению проекта Основных законов при Временном правительстве. По ее итогам, федеративные отношения могли быть установлены только с Финляндией, остальные части Российской империи могли претендовать только на статус политической автономии. При этом получение статуса областной автономии не увязывалось напрямую с национальным составом населения, и такой статус, вероятно, мог быть предоставлен и с учетом иных обстоятельств. Однако Октябрьская революция не позволила подобным проектам реализоваться.

Далее вопросы по поводу существования России, как федерации были рассмотрены после Октябрьской революции и это было шагом вынужденным, обусловленным реальной угрозой распада государства. В этот период Советское правительство своими декретами признало государственную независимость Украины (17 декабря 1917г), Финляндии (31 декабря 1917 г), Эстонии (7 декабря 1918 г), Латвии (22 декабря 1918 г), Литвы (22 декабря 1918 г), Белоруссии (31 января 1919 г). Россия, в свою очередь, была провозглашена федерацией в Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа, принятой III Всероссийским съездом Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов в январе 1918г. После принятия Конституции РСФСР в 1918 году Россия окончательно оформилась как федерация, основанная на автономии. Таким образом, понятия федерации и автономии в советском государственном строительстве фактически слились в одно неделимое целое. [[3]](#footnote-3)

В развитии автономии в РСФСР в период 1918-1922 гг. можно выделить два этапа. Первый охватывает начало 1918 года, когда создавались автономные республики. Первой автономной республикой в составе РСФСР стала Туркестанская АССР, созданная 20 апреля 1918г. В этот период были образованы также Терская Советская республика, Социалистическая республика Таврида, Донская Советская республика, Кубано-Черноморская Советская республика и Северо-Кавказская Советская республика. На следующем этапе (вторая половина 1918 года - 1922 год) различные формы автономии создавались в полном соответствии с национально-территориальным принципом. Кроме того, Конституция РСФСР 1918 года установила, что к ведению высших органов РСФСР относится установление границ и компетенции областных советских союзов, входящих в состав РСФСР; разрешение споров между ними; принятие в состав РСФСР новых сочленов Советской Республики и признание выхода из Российской Федерации отдельных частей ее. Следовательно, одного факта образования автономии стало уже недостаточно, требовалось решение высших органов Российской Федерации о принятии автономии в состав РСФСР, равно как и о ее выходе. Все автономии, образовавшиеся после принятия Конституции, формировались на основе законов центральной власти.

В первой половине 1918 года основной и единственной формой автономии была автономная республика. Однако уже в конце 1918 года создается новая форма автономии - трудовая коммуна, а с 1920 года начинает широко применяться автономная область.

Важным событием в развитии автономий в РСФСР стало принятие Конституции РСФСР 1925 года. Если Конституция РСФСР 1918 года регулировала статус автономий в трех статьях, то в Конституции 1925 года статусу автономных республик и областей была посвящена отдельная глава. Конституция установила две формы автономии: республику и область.

Формой реализации национальной политики Советского государства стало создание новой формы административных автономий - национальных округов. Национальные округа были введены Постановлением ВЦИК СССР от 19 декабря 1930 г. До этого в качестве эксперимента были образованы: 25 февраля 1925 г. - Коми-Пермяцкий национальный округ, а 15 июля 1929 г. - Ненецкий национальный округ

Конституция (Основной Закон) СССР 1936 года закрепила наличие в составе РСФСР семнадцати автономных республик и шести автономных областей. Национальные округа упомянуты не были. При этом в одну из палат Верховного Совета СССР - Совет Национальностей - автономные республики делегировали по 11 депутатов, автономные области - по 5, и национальные округа - по 1 депутату.

Конституция (Основной Закон) СССР 1977 года посвятила статусу автономий две главы - 10 и 11. Она закрепила основы статуса автономной республики, области и округа. Национальный округ был переименован в автономный. Однако это переименование не носило принципиального характера. Статус округа изменений практически не претерпел.

Таким образом, в 30 - 80-е годы национальные (автономные) округа фактически имели статус административно-территориальных единиц краев, областей, наделенных некоторыми дополнительными правами и льготами, предопределенными их национальной, экономической и иной спецификой.

До 1990 года конституционное положение о вхождении автономного округа в состав края или области носило императивный характер. Закон РСФСР от 15 декабря 1990 г. "Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР" предусмотрел, что "автономный округ находится в составе РСФСР и может входить в край или область". Таким образом, конституционная норма приобрела диспозитивный характер. В контексте существовавшего юридического и фактического положения автономного округа это означало закрепление его права на выход из состава края, области и на непосредственное вхождение в состав Российской Федерации. Именно из такого понимания исходил Конституционный Суд РФ в постановлении по делу о проверке конституционности Закона Российской Федерации от 17 июня 1992 г. "О непосредственном вхождении Чукотского автономного округа в состав Российской Федерации". Кроме того, в новой редакции Конституции предусматривалась возможность принятия Верховным Советом РФ законов об автономных округах по представлению Советов народных депутатов автономных округов. Предполагаемые "именные" законы должны были закрепить статус автономий с учетом индивидуальной специфики каждого округа. Ни один такой закон принят не был. В автономных округах стали создаваться территориальные подразделения федеральных органов власти - прокуратура, таможенные, налоговые и другие органы, формально независимые от соответствующих краевых и областных подразделений. Во многие округа были назначены представители Президента РФ.

Федеративный Договор и соответствующие статьи Конституции РФ в редакции от 21 апреля 1992 г. закрепили конституционно-правовой статус автономного округа в качестве субъекта РФ независимо от его нахождения в крае или области. Именно с этого момента начался принципиально иной этап формирования федерации в России, и все бывшие автономные образования стали полноправными субъектами Федерации.

Согласно Конституции РСФСР (в ред. Закона РФ от 21 апреля 1992) изменение конституционно-правового статуса субъектов РФ (в том числе автономных округов), а также разделение и объединение их территорий могло быть осуществлено на основе волеизъявления большинства избирателей субъекта РФ с последующим утверждением Съездом народных депутатов РФ. Закон РФ от 5 марта 1992 г. "О краевом, областном Совете народных депутатов и краевой, областной администрации" предусмотрел, что порядок выхода автономного округа из состава края (области) определяется законом РФ". Изменениями в законодательстве поспешил воспользоваться Чукотский автономный округ. Закон РФ от 17 июня 1992 г. "О непосредственном вхождении Чукотского автономного округа в состав РФ", принятый на основании решений окружного Совета народных депутатов, вывел Чукотский автономный округ из состава Магаданской области. Конституционный Суд РФ в своем Постановлении от 11 мая 1993 г. по делу о проверке конституционности Закона Российской Федерации от 17 июня 1992 г. "О непосредственном вхождении Чукотского автономного округа в состав Российской Федерации" подтвердил право автономного округа на непосредственное вхождение в состав РФ. [[4]](#footnote-4) Основываясь на положениях Конституции (Основного Закона) РСФСР и Федеративного договора, Конституционный Суд счел, что нахождение или выход автономного округа из края или области не влияет на его конституционно-правовой статус, а также на национально-государственное устройство и состав Российской Федерации.

Новая Конституция РФ, принятая 12 декабря 1993 г., закрепила федеративное устройство России, провозгласив ее равноправными субъектами республики, края, области, города федерального значения, автономную область и автономные округа. [[5]](#footnote-5)

Таким образом, можно сделать вывод о том, что автономные образования в составе РФ, обладают определенными правами и обязанностями, которые обусловлены историческим развитием самого государства, что и обусловило их появление и законодательное закрепление, в том числе и в Конституции Российской Федерации.

## Глава ІІ. Правовой статус автономий в Российской Федерации

## 2.1 Современный конституционно-правовой статус автономии

Понятие конституционно-правового статуса включает в себя: права, обязанности, правомочия, гарантии и ответственность, закрепленные в основном законе государства конституции. [[6]](#footnote-6)

Как уже говорилось, в составе РФ присутствуют, как автономные области, так и округа, в данном параграфе рассмотрим их конституционно-правовой статус, на основании которого они и осуществляют свою политическую, экономическую, социальную и иные виды деятельности.

Еврейская автономная область является одной из форм национальной государственности народов Российской Федерации - национально-государственным образованием. Прежде она входила в состав Хабаровского края. В настоящее время в соответствии с Законом РСФСР от 15 декабря 1990 г. "Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР" она была выведена из состава края и включена в Российскую Федерацию непосредственно. [[7]](#footnote-7)

Автономный округ - национальное государственное образование, отличающееся особым национальным составом и бытом населения. Автономный округ является формой национальной государственности малых народностей и этнических групп Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока. До 1990 г. автономные округа находились в составе краев или областей. Законом от 15 декабря 1990 г. автономным округам была предоставлена возможность самостоятельно решать вопрос о вхождении в состав Федерации - через край, область или непосредственно.

Статус автономной области и статус автономного округа определяются Конституцией РФ, Федеративным договором от 31 марта 1992 г., включающим Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации; другими федеральными актами.

Согласно Конституции РФ (ст.66) по представлению законодательных и исполнительных органов автономной области, автономного округа может быть принят федеральный закон об автономной области, автономном округе. Автономная область и автономные округа обладают элементами учредительной власти. Это проявляется в их праве принимать свои уставы, законы и иные нормативные правовые акты.

Устав в соответствии с Конституцией РФ и Федеративным договором закрепляет за автономной областью, автономным округом право решать все вопросы их компетенции, иметь символику, издавать нормативные правовые акты. Автономная область, а также каждый автономный округ имеют свой административный центр.

Являясь субъектами Российской Федерации, автономная область и автономные округа располагают своей территорией, которая не может быть изменена без их согласия. Границы между ними и другими субъектами РФ могут быть изменены с согласия автономной области, автономного округа.

Статус автономной области и автономного округа может быть изменен по взаимному согласию Российской Федерации и автономной области или автономного округа в соответствии с федеральным конституционным законом.

Автономная область, автономные округа образуют органы законодательной, исполнительной и судебной власти, которые функционируют на основе Конституции РФ, Федеративного договора; уставов автономной области и автономных округов. [[8]](#footnote-8)

Действующая Конституция Российской Федерации обеспечивает непосредственное участие представителей автономии в решении вопросов, отнесенных к компетенции РФ. Для этого от автономий избираются депутаты в Государственную Думу и входят по два представителя в Совет Федерации. Представительные органы власти автономной области и автономных округов пользуются правом законодательной инициативы в федеральном парламенте.

Автономная область и автономные округа являются самостоятельными участниками международных и внешнеэкономических связей, соглашений с краями, областями, республиками в составе Российской Федерации, автономной областью, автономными округами в соответствии с Конституцией и законами Российской Федерации. Координация международных и внешнеэкономических связей автономной области и автономных округов осуществляется федеральными органами государственной власти Российской Федерации.

Взаимоотношения между автономными округами, находящимися в составе краев или областей, определяются уставами этих краев, областей и уставами соответствующих автономных округов.

В области государственного строительства в совместном ведении Российской Федерации и автономий в ее составе находятся обеспечение соответствия уставов, законов и иных нормативных правовых актов автономной области и автономных округов Конституции РФ и федеральным законам; защита прав и свобод человека и гражданина; защита прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; режим пограничных зон.

К совместному ведению Российской Федерации и автономий в ее составе отнесен значительный круг вопросов законодательного регулирования. Это - административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды.

В области экономического и социально-культурного строительства к совместному ведению Российской Федерации и автономий в ее составе относятся вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами; разграничение государственной собственности; природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации. [[9]](#footnote-9)

Российская Федерация и автономии в ее составе совместно ведают общими вопросами воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта; охраной памятников истории и культуры; защитой исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей; координацией вопросов здравоохранения; защитой семьи, материнства, отцовства и детства; социальной защитой, включая социальное обеспечение; осуществлением мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидацией их последствий.

Согласно Конституции РФ (ст.76) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ.

Правда, согласно Федеративному договору по вопросам совместного ведения федеральные органы государственной власти РФ издают Основы законодательства, в соответствии с которыми органы государственной власти автономной области осуществляют собственное правовое регулирование в пределах своей компетенции, принимая правовые акты, а органы государственной власти автономных округов осуществляют собственное правовое регулирование в пределах своей компетенции в соответствии с Основами законодательства, кодексами, законами Российской Федерации, а также договорами с краями и областями, в состав которых входят автономные округа. Однако в этой части Федеративный договор не действует, поскольку в соответствии с п.1 Раздела второго Конституции РФ в случае несоответствия положениям Конституции РФ положений Федеративного договора действуют положения Конституции РФ.

Все полномочия государственной власти, не отнесенные к ведению федеральных органов государственной власти и к совместному ведению федеральных органов государственной власти и органов государственной власти автономий, осуществляются органами государственной власти автономной области, автономных округов самостоятельно в соответствии с Конституцией РФ. Это исключительные полномочия органов государственной власти автономий. Федеральные органы исполнительной власти по соглашению с органами исполнительной власти автономной области, автономных округов могут передавать этим органам осуществление части своих полномочий. Органы исполнительной власти автономий в составе Российской Федерации по соглашению с федеральными органами исполнительной власти тоже могут передать им осуществление части своих полномочий. Подводя итог данного параграфа можно прийти к выводу о том, что автономии в составе РФ обладают достаточно широким кругом прав, на основании которого они осуществляют свою деятельность, но при этом не могут действовать вопреки федеральной власти, в чем и заключается контроль над деятельностью органов государственной власти автономий.

## 2.2 Проблемы правового регулирования статуса автономий

В соответствии с текстом Конституции РФ в состав Российской Федерации на правах ее самостоятельных субъектов входит одна автономная область (Еврейская) и десять автономных округов, об этом мы уже говорили, говорили о том, что у данных субъектов имеются, присущие только им права и обязанности, из вышесказанного возникает вопрос, каким образом это сообразуется с политикой проводимой на федеральном уровне и какие проблемы возникают в ходе этого взаимодействия, данную проблему мы попытаемся рассмотреть ниже.

Правовое положение автономий в Российской Федерации особое. В частности, Еврейская автономная область входит в Российскую Федерацию непосредственно, поскольку еще в 1990 г. все автономные области были выведены из краев и непосредственно вошли в Российскую Федерацию.

Что касается автономных округов, то они имеют право самостоятельно решать вопрос о вхождении в Российскую Федерацию непосредственно или через другой субъект (край или область).9 из 10 автономных округов входит в РФ как раз через край или область, а Чукотский автономный округ в 1992 г., выделившись из состава Магаданской области, вошел в Российскую Федерацию непосредственно.

Правовое положение округов довольно противоречиво. С одной стороны, 9 из 10 автономных округов в настоящее время входят в состав края или области, а с другой стороны, по тексту Конституции округ также, как край и область, является равноправным субъектом Российской Федерации. Для разрешения такого противоречия Конституция РФ предоставляет возможность округам регулировать свои отношения с краем или областью на основе федерального закона и договора между органами государственной властью автономного округа и органами государственной власти соответствующего края или области.

Тем не менее, подобное правовое положение округа вызывает ряд конституционных коллизий. Конституционный Суд РФ в специальном постановлении от 14 июля 1997 г. признал, что равноправие субъектов РФ не исключает вхождение округа в край, область; и вхождение одного субъекта в состав другого является реальным лишь в том случае, если происходит включение его территории и населения в состав территории и населения другого субъекта, что не означает его поглощения. В связи с этим население округа вправе участвовать в выборах органов государственной власти края, области. [[10]](#footnote-10)

Автономная область и автономные округа, как и другие субъекты Российской Федерации, имеют по два представителя в Совете Федерации и избирают депутатов Государственной Думы, что дает им возможность защищать свои интересы в законодательном органе всей Федерации.

Одной из форм автономии в Российской Федерации является национально-культурная автономия, регулируемая федеральным законом от 17 июня 1996 г. "О национально-культурной автономии".

Законом устанавливаются основные принципы, на которых должна базироваться национально-культурная автономия в РФ. Это принципы свободного волеизъявления граждан при отнесении себя к определенной этнической общности, самоорганизации и самоуправления, многообразия форм внутренней организации национально-культурной автономии, сочетания общественной инициативы с государственной поддержкой, уважения языка, культуры, традиций и обычаев граждан различных этнических общностей, принцип законности.

Важно отметить, что закон закрепляет довольно обширный перечень прав, которыми обладает национально-культурная автономия. В частности, национально-культурная автономия имеет право получать поддержку со стороны российских органов государственной власти и местного самоуправления, необходимую для сохранения национальной самобытности, развития национального (родного) языка и национальной культуры; обращаться в органы законодательной и исполнительной власти и органы местного самоуправления, представляя свои национально-культурные интересы. Национально-культурная автономия имеет право в соответствии с законодательством РФ создавать средства массовой информации, а также получать и распространять информацию на национальном (родном) языке. [[11]](#footnote-11)

Законом закреплены серьезные права в области национальной культуры:

сохранять и обогащать историческое и культурное наследие;

иметь свободный доступ к национально - культурным ценностям;

следовать национальным обычаям и традициям;

возрождать и развивать художественные народные промыслы и ремесла;

создавать образовательные и научные учреждения, учреждения культуры и обеспечивать их деятельность в соответствии с законодательством РФ. [[12]](#footnote-12)

Закон допускает возможность участия национально-культурной автономии в деятельности международных неправительственных организаций, а также устанавливать и поддерживать без какой-либо дискриминации гуманитарные контакты с гражданами и общественными организациями иностранных государств. Законы субъектов Российской Федерации могут предоставить национально-культурной автономии дополнительные права по сравнению с уже отмеченными выше.

Законодательство о национально-культурной автономии подходит с демократических позиций к вопросу об участии или неучастии в ее деятельности, гарантируя при этом принцип добровольности. При этом участие или неучастие в деятельности национально-культурной автономии не может служить основанием для ограничения гражданских прав. Национальная принадлежность также не является основанием для ограничения чьего-либо участия или неучастия в деятельности национально-культурной автономии. Закон четко определяет, что осуществление права на национально-культурную автономию не должно наносить ущерба другим этническим общностям, и это же право не является правом на национально-территориальное самоопределение.

Законом предусмотрено широкое право национально-культурных автономий на сохранение и развитие своей национальной культуры.

С этой целью они могут создавать негосударственные (общественные) учреждения национальной культуры: театры, музеи, библиотеки, клубы и т.д., а также:

организовывать творческие союзы, самодеятельные коллективы, кружки по изучению национального культурного наследия, достижений национальной культуры;

проводить массовые мероприятия в области национальной культуры - фестивали, смотры, выставки и т.д.;

учреждать организации, занимающиеся художественными народными промыслами и ремеслами;

издавать произведения исторической, художественной и другой литературы на национальных языках.

С этой же целью национальные автономии могут разрабатывать и представлять в органы государственной власти и местного самоуправления свои предложения о сохранении и развитии национальной культуры и даже заключать договоры с неправительственными организациями, находящимися за пределами Российской Федерации, о культурном обмене и сотрудничестве в области сохранения национальной культуры.

Совершенно очевидно, что законодательная основа национально-культурной автономии создает очень благоприятные организационно-правовые и финансово-экономические предпосылки для дальнейшего эффективного развития и функционирования этой важнейшей формы автономии в Российской Федерации. Тенденции развития российского федерализма подвержены прямому влиянию политических и социально-экономических факторов, прежде всего, внутреннего характера. Мировой опыт развития федерализма наглядно показывает, что все Федерации испытывают на себе влияние двух взаимоисключающих тенденций - стремление общефедеральных органов к укреплению своих полномочий за счет умаления полномочий субъектов Федерации, и с другой стороны - стремление субъектов Федерации к большей самостоятельности от власти центра. Борьба этих двух тенденций определяет развитие современного зарубежного федерализма. При этом зарубежные Федерации накопили значительный опыт разрешения конфликтов между этими двумя противоположными тенденциями. При развитии системы федерализма Россия могла бы более активно использовать практику и опыт зарубежных федераций. Такой опыт не был учтен при подготовке Конституции РФ 1993 г., видимо, в силу его недостаточного уровня изучения, или в силу ошибочного убеждения, что дезинтеграционные процессы России не угрожают, и возможность или необходимость федерального вмешательства в дела субъектов Российской Федерации объективно не существуют.

Необходимо учитывать, что ни одно федеративное государство не ослабляет федеральный контроль и, если необходимо, в рамках существующего законодательства прямо использует федеральное принуждение для сохранения целостности федеративного государства, гарантий прав и свобод граждан. Такие четкие механизмы для разрешения возможных конфликтов между федеральными органами власти и органами власти субъектов Федерации крайне необходимы и в конституционном праве РФ.

Новое руководство России проводит политику на укрепление вертикали исполнительной власти, поскольку за предыдущий период эта вертикаль значительно, ослабла и дезинтеграционные процессы приняли угрожающий характер, поставив Российскую Федерацию на грань распада. Эти процессы вызвали серьезные конфликты не только в политической, но и в правовой области, когда большое число важнейших правовых актов субъектов Российской Федерации вступило в прямое противоречие с действующим общефедеральным законодательством. Поэтому одним из важнейших направлений дальнейшего совершенствования российского федерализма является устранение этого серьезного недостатка.

За последний период была проведена значительная реформа Совета Федерации, принят новый закон о порядке его формирования, в соответствии с которым главы субъектов Федерации и руководители их законодательных органов больше не будут входить по должности в число членов Совета Федерации, что позволит более четко проводить в жизнь конституционный принцип разделения властей. Остро стоит вопрос и о разграничении полномочий между федеральным центром и субъектами Федерации. Это тоже одно из направлений дальнейшего совершенствования российского федерализма.

Видимо, требует дальнейшей детализации и институт полномочных представителей Президента в семи федеральных округах, призванных выполнять координирующую роль между федеральным центром и субъектами Федерации. Основная проблема здесь заключается в четком распределении полномочий и во взаимоотношениях полномочных представителей Президента и руководителей субъектов Федерации, входящих в состав соответствующего федерального округа.

По мнению ряда отечественных исследователей и политических деятелей, требует совершенствования и сама структура Российской Федерации, принципы ее организационно-правового построения, количественный состав субъектов, их правовой статус и принципы взаимоотношений с федеральным центром. Разумеется, решение многих вопросов развития российского федерализма невозможно без коренного решения общегосударственных проблем экономического, социально-политического и национального характера. От решения этих проблем зависит и направление основных тенденций дальнейшего совершенствования всей системы российского федерализма. Кроме того, решение этих внутренних проблем будет прямо зависеть и от международного положения России, ее интеграции в число развитых в экономическом отношении государств.

## Заключение

В настоящее время автономную область и автономные округа по-прежнему отличают особенности национального состава населения, быта и культуры. Вместе с тем, независимо от государственно-правовой формы все члены Российской Федерации объединены одним понятием - "субъект Российской Федерации", они равноправны в этом качестве (ч.1 ст.5 Конституции РФ), а также равноправны между собой во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти (ч.4 ст.5 Конституции РФ).

Очень важно, чтобы стабильность, устойчивость принципов, провозглашенных в Конституции 1993 года, сочетались с динамизмом их реализации, гибкостью и подвижностью применяемых форм и методов. С одной стороны, необходимо, чтобы были установлены и действовали надежные гарантии, препятствующие возрождению полицейских, авторитарных начал в деятельности центра; субъекты Федерации должны чувствовать себя в безопасности от опасных переходов в системе управления. С другой стороны, федерализм должен иметь достаточный потенциал в противостоянии центробежным течениям и сепаратизму регионов.

В случае с автономными округами их фактическое положение не совпадает с их юридическим статусом, т.е. наличествует "квазисубъект" федерации, существование которого в нынешнем положении выгодно центру. Теоретически преодолеть эту проблему можно двумя путями:

Лишить автономные округа статуса субъектов федерации и восстановить их административное подчинение краю (области).

Вывести автономные округа из состава края (области).

Первый путь фактически невозможен, ввиду того, что вряд ли автономные округа согласятся на потерю столь высокого, хотя больше номинального, статуса, а без их согласия по действующей Конституции сделать это нельзя. Возможно, для этого понадобиться внесение определенных изменений в Конституцию, что на данном этапе крайне затруднительно. Второй же путь чреват окончательным разбалансированием и без того хрупкой федеративной системы.

Таким образом, быстро и кардинально решить проблему статуса автономных округов, ввиду массы юридических и политических проблем, не представляется возможным. В виду чего данный вопрос остается открытым и достаточно противоречивым.

## Список используемой литературы

І. Нормативно-правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации 1993 г.
2. 17 декабря 2001 г. N 6-ФКЗ "О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации".
3. Федеральный закон от 17 июня 1996 г. N 74-ФЗ "О национально-культурной автономии"
4. 14 октября 2005 года N 6-ФКЗ "Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского". автономного округа
5. ФЗ № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"
6. Закон Российской Федерации от 5 марта 1992 года "О краевом, областном Совете народных депутатов и краевой, областной администрации"
7. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации "По делу о проверке конституционности Закона Российской Федерации от 17 июня 1992 года "О непосредственном вхождении Чукотского автономного округа в состав Российской Федерации" от 11 мая 1993 г. N 9-П,
8. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации "По делу о толковании содержащегося в части 4 статьи 66 Конституции Российской Федерации положения о вхождении автономного округа в состав края, области" от 14 июля 1997 г. N 12-П

ІІ. Научная и учебная литература:

1. Баглай М.В. Учебник "Конституционное право РФ", М., изд. "Норма", 2002г.
2. Топорнин Б. Н Федерализм: "Теория, институты, отношения",. 2001, ст10.
3. Козлова Е.И. и Кутафин О.Е. Учебник "Конституционное право", М., изд. "Юристъ", 2003г.
4. Авакьян С.А. "Конституционное право России", М., изд. ИКД "Зерцало", 2001.
5. Общая теория прав человека. Издат. НОРМА, Москва, 1996
6. Драгош Н.К. Учебник "Конституционное право России", М., РИОР, 2003
7. Габричидзе Б.П. Учебник "Конституционное право современной России", М., изд. "Дело и сервис", 2001.
8. Глущенко П.П., Зиновьев А.В., Поляшова И.С. Учебник "Конституционное право России", Питер 2005.
9. Ржевский В.А. Территориальная организация Советского государства. Саратов. 1966.
10. Страшун. Б.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Учебник: В 4 т. Издание 3, дополненное, переработанное М.: НОРМА, 2007г.
11. Энциклопедический словарь Конституционного права., М: Норма, 2002.
12. История отечественного государства и права. Ч.2: Учебник \ под ред. Проф.О.И. Чистякова. - М.: Издательство БЕК, 1999 г. с.164
13. Конституционное право России: учебник А.Н. Головитскова, Л.Ю. Грудцина; под ред. Н.А. Михалевой. - М.: Эксмо, 2006 г. с.97
14. Чистяков О.И. Конституция РСФСР 1918 года. Изд.2-е, перераб. - М.: ИКД "Зерцало-М", 2003

ІІІ. Другие источники:

1. Материалы Конференции "Федерализм: российское и швейцарское измерения" 22-23 июня 2001 г.
2. Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР, 1990, № 16, ст.267
3. Журнал российского права", 2007, N 11
4. Научно-практический комментарий к Конституции Российской Федерации (Отв. ред.В. В. Лазарев)
5. "Правовые и организационные основы национально-культурной автономии в РФ", Т.Я. Хабриева, "Журнал российского права", 2003, N 7

1. Носов С.И., Доронина О.Н. Конституционное (государственное) право России: рекомендации для самостоятельной работы слушателей. Учебно-методическое пособие. М., 2006 г. – С. 87. [↑](#footnote-ref-1)
2. Федеральный закон от 17 июня 1996 г. № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии» [↑](#footnote-ref-2)
3. Чистяков О.И. Конституция РСФСР 1918 года. Изд. 2-е, перераб. - М.: ИКД "Зерцало-М", 2003 [↑](#footnote-ref-3)
4. Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. N 28. Ст. 1618. [↑](#footnote-ref-4)
5. Габричидзе Б.П. Учебник «Конституционное право современной России»,М., изд. «Дело и сервис» [↑](#footnote-ref-5)
6. Энциклопедический словарь Конституционного права., М : Норма, 2002. [↑](#footnote-ref-6)
7. Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1990. N 29. Ст. 395. [↑](#footnote-ref-7)
8. Конституционное право России: учебник А.Н. Головитскова, Л.Ю. Грудцина; под ред. Н.А. Михалевой. – М.: Эксмо, 2006 г. [↑](#footnote-ref-8)
9. «Правовые и организационные основы национально-культурной автономии в РФ», Т.Я. Хабриева, "Журнал российского права", 2003, N 7. [↑](#footnote-ref-9)
10. Научно-практический комментарий к Конституции Российской Федерации (Отв. ред. В.В.Лазарев) [↑](#footnote-ref-10)
11. С.А. Авакьян Библиография по конституционному и муниципальному праву России. - М.: ИКД "Зерцало-М". 2002. [↑](#footnote-ref-11)
12. Федеральный закон от 17 июня 1996 г. N 74-ФЗ "О национально-культурной автономии" [↑](#footnote-ref-12)