# Введение

# Франция принадлежит к числу государств, внесших особенно весомый вклад в развитие конституционно-правовой теории, и практики. За годы, прошедшие после Великой французской революции, т. е. за 200 с небольшим лет, в стране сменилось четыре республики, две империи, существовали различные переходные режимы и формы правления. За этот период принято около двух десятков различных конституций, конституционных партий и конституционных законов. По образному выражению известного французского государствоведа профессора Марселя Прело, Франция представляет собой настоящую лабораторию по изготовлению кон­ституций, их можно здесь найти буквально на любой вкус.

# Глава 1

# Конституция 1958г.

# Ныне действующая Конституция Франции, оформившая создание Пятой республики, была одобрена подавляющим большинством голосов на референдуме, состоявшемся 28 сентября 1958 г., и вступила в силу 4 октября 1958 г. Принятию этой Конституции предшествовало нарастание глубокого политического кризиса в стране. Установленный в 1946 г. во Франции режим усиленного парламентаризма, известный под названием Четвертой республики, способствовал росту политической нестабильности, "правительственной чехарде" и падению авторитета государственных властей. Серьезный ущерб международным позициям Франции нанесли колониальные войны, особенно в Индокитае, и в Алжире. Именно во французском экспедиционном корпусе в Алжире начался в мае 1958 г. антиреспубликанский мятеж, ко­торый создал реальную угрозу демократическому строю и мог стать источником серьезных конфликтов и столкновений в мет­рополии.

# В сложившейся обстановке французский парламент принял решение о передаче власти в руки общенационального лидера, который был бы в состоянии вывести страну из кризиса, подготовить и осуществить конституционную реформу в целях укрепле­ния авторитета власти и возрождения величия Франции. Прези­дент Республики обратился к генералу Шарлю де Голлю, национальному герою периода борьбы за освобождение, своего рода хиризматическому лидеру, который в точение многих лет .оставался не у дел. Генерал дал свое согласие, и 1 июня 1958 г. Наци­ональное собрание Франции большинством в 329 голосов против 224 наделило де Голля чрезвычайными полномочиями в законодательной области. Одновременно был вотирован конституцион­ный закон, определивший рамки осуществляемой конституцион­ной реформы. В законе были сформулированы 5 принципов, которым должно было следовать новое правительство при разработке Проекта конституции. Среди них — выборы как источник власти, а равно разделение властей. К числу конституционных принципов было отнесено также установление парламентской ответственно­сти Правительства и подтверждение независимости судебной вла­сти. В качестве отдельного принципа было сформулировано тре­бование уважения основных свобод. Наличие этого конституцион­ного закона и закрепленных в нем пяти принципов предопределили особенности и характер проекта конституции, выработанной и представленного на референдум. В частности, результатом стал определенный компромисс между концепциями сильной личной власти и парламентского контроля за деятельностью правитель­ства. История разработки и принятия Конституции 1958 г. во многом объясняет, почему во Франции утвердилась такая своеобраз­ная форма правления, как смешанная республика, сочетающая в .себе элементы президентской и парламентской.

# Конституция 1958 г. в ее первоначальной редакции состояла из краткой преамбулы и 92 статей, сведенных в 15 разделов. Вме­сте с тем в преамбуле торжественно заявлялось о приверженно­сти французского народа правам человека и принципам нацио­нального суверенитета в том виде, как они были определены в Декларации прав человека и гражданина 1789 г. и дополнены и расширены в Преамбуле к Конституции 1946 г. Эта отсылка была в последующем истолкована как признание Декларации и Преам­булы 1946 г. в качестве действующего французского права и ис­точника конституционного права страны. Таким образом, струк­турно французская Конституция оказалась как бы состоящей из трех законодательных текстов: из основного закона, вотированно­го на референдуме 28 сентября 1958 г., Декларации 1789 г. и Пре­амбулы к Конституции 1946г.

# В течение довольно длительного срока вопрос о юридичес­кой силе Декларации и Преамбулы оставался спорным. Однако начиная с 1970 г. Конституционный совет, являющийся во Фран­ции органом конституционного контроля, признал за Деклараци­ей и Преамбулой ту же юридическую силу, что и за постановле­ниями текста 1958 г., сформулированными в виде статей основно­го закона. Более того, из ряда решений, принятых высшими судебными органами Франции, вытекает, что в этих документах сформулированы основополагающие принципы, обязательные для всех государственных органов страны. Декларация 17,89 г. и Перамбула 1946 г. содержат положения, преимущественно относящи­еся к правам и свободам человека, утверждению принципов национального суверенитета, признанию народа в качестве единствен­ного источника власти.

# Конституция подтверждает верховенство основных прав и свобод, признавая за ними значение общих принципов права. Широкие полномочия единоличного главы государства в значи­тельной мере уравновешиваются наличием института парламент­ской ответственности Правительства.

# Принцип "правления народа, Через народ и для народа" ос­тается основным принципом Французской Республики.

# Конституция 1858 г. закрепляет республиканскую форму прав­ления во Франции, причем особо отоваривает, что данная форма правления не может быть предметов пересмотра. Основной закон подтверждает приверженность Франции принципам правового, светского и социального государства, что находит свое отраже­ние как в постановлениях Конституции так и в текущем законо­дательстве.

# Специфика Конституции заключается прежде всего в том, что она подтверждает доминирующее положение исполнительной власти в общей системе государственных властей. Конституция 1958 г: вводит такие новые и сравнительно редко встречающиеся в развитых странах нормы, которые устанавливают определен­ные рамки законодательной деятельности Парламента и даже подчиняют ее в известной мере контролю со стороны исполни­тельной власти. Именно эти нормы и дали основание говорить том, что, в Конституции 1958 г. прослеживаются определенные авторитарные тенденции.

# Конституция 1958 г. наделила весьма значительными, в том числе самостоятельными, полномочиями главу французского государства. Это обстоятельство послужило основанием для утверждений об установлении в стране режима личной власти. Однако Практика функционирования конституционного механизма во Франции показала, что в целом она строится на принципах пра­вового государства в условиях достаточно реального контроля за исполнительной властью со стороны представительных учрежде­ний, а следовательно, нет оснований характеризовать эту Консти­туцию как антидемократическую или авторитарную.

# 1.2 Порядок пересмотра и конституционные реформы

# Французская Конституция принадлежит к числу так называ­емых жестких конституций, т.е. для осуществления конституци­онных реформ установлен особый усложненный порядок. Согласно действующей Конституции, предусмотрены две различные про­цедуры внесения изменений в текст основного закона. Первая пре­дусматривает вотирование конституционного закона посредством референдума, вторая — возможность принятия поправок на основе решения специально созываемого Конституционного конгресса.

# Субъектами права конституционного пересмотра являются;

# Президент Республики, действующий по предложению Премьер-министра, а равно члены Парламента. Законопроект, внесенный Президентом, или предложение закона, внесенное членами Пар­ламента, должны быть вотированы большинством голосов каждой из палат Парламента. После этого одобренный в Парламенте акт передается на референдум и становится конституционным зако­ном, если он получит поддержку абсолютного большинства изби­рателей, участвующих в голосовании.

# В то же время Президент вправе прибегнуть и к другой про­цедуре: он может Созвать совместное заседание палат Парламен­та в качестве Конституционного конгресса и передать решение вопроса о конституционном пересмотре на его усмотрение. В этом случае, для того, чтобы проект или предложение были одобрены, необходимо, чтобы, за него проголосовало квалифицированное большинство парламентариев, составляющее 3/3 от общего чис­ла поданных голосов.

# Практика конституционно-правового развития Франции под­тверждает, что в зависимости от конкретных обстоятельств, от общеполитической ситуации, складывавшейся в стране, исполь­зовались различные процедуры пересмотра, предусмотренные основным законом. Специфика ситуации, складывающейся в этой области, состоит в возникновении своеобразного института отложенного пересмотра*.* Суть его состоит в том, что проект или пред­ложение закона о пересмотре Конституции могут быть одобрены большинством каждой из палат Парламента, что является необ­ходимым условием для применения последующей процедуры пе­ресмотра. Однако это не обязывает Президента Республики при­бегнуть к последующей процедуре. В результате целый ряд про­ектов конституционного пересмотра прошли стадию одобрения в палатах (в их числе, например, такой важный, как изменение срока полномочий Президента Республики), но не были в после­дующем представлены на одобрение ни на референдум, ни в Кон­гресс. Соответственно, возникают отложенные решения, причем никакого срока давности в этом случае не устанавливается.

# За годы существования Пятой республики основной закон го­сударства не раз подвергался конституционному пересмотру. Пер­вые поправки были внесены в Конституцию Французской Респуб­лики в 1960 г. Речь шла об изменении постановлений, определяв­ших характер и структуру так называемого "франко-африканского сообщества". Образованное с созданием Пятой республики сооб­щество должно было объединить вокруг Франции-метрополии ее бывшие заморские владения, входившие ранее во Французский союз и получившие статус государств — членов сообщества. Пер­воначальная редакция Конституции 1958 г. устанавливала несов­местимость пребывания в сообществе со статусом независимого суверенного государства. По справедливому замечанию француз­ского конституционалиста профессора Франсуа Люшера, един­ственным государством, не имевшим права юридически входить в состав сообщества, оказалась сама Франция. Но ревизия была обус­ловлена другими причинами. В 1960 г. большинство бывших фран­цузских колоний в Африке провозгласили себя суверенными госу­дарствами. Франция вынуждена была признать независимость, этих государств и, соответственно, внести во французскую Конститу­цию поправки, которые изменяли положения, относившиеся к структуре сообщества. В последующем раздел XIII Конституции

# "О Сообществе" был отменен Конституционным законом от 4 августа 1995 г.

# Весьма значимые для государственного строя страны изме­нения были внесены во французскую Конституцию в 1962 г. Они касались порядка выборов Президента Республики. Первоначаль­но Конституция 1958 г. предусматривала, что Президент Респуб­лики будет избираться коллегией выборщиков. Эта коллегия фор­мировалась на основе довольно сложной процедуры и включала в себя парламентариев, членов генеральных советов департаментов и представителей от муниципальных советов коммун. Практичес­ки в коллегии численно преобладали представители мелких, глав­ным образом сельских, коммун. Данная процедура была примене­на на первых президентских выборах, проходивших в 1958 г., и пост главы государства занял Ш. де Голль. Он же предложил в 1962 г. внести в Конституцию поправку, согласно которой система косвенных выборов избрания Президента заменялась прямым все­общим голосованием. Предложенная поправка вызвала решительное возражение со стороны представителей почти всех политических партий, кро­ме голлистской, созданной в целях поддержки политического курса главы государства. Главный довод противников конституционной реформы заключался в том, что предложенная поправка умолит значение национального Парламента и усилит роль и влияние единоличного главы государства. Обосновывалось это тем/ что в случае реформы депутатам Парламента, избиравшимся по ок­ругам, будет противостоять единоличный Президент, получаю­щий отныне свои полномочия непосредственно от всего населе­ния страны.

# Возник острый политический кризис. Депутаты Национально­го собрания подавляющим большинством голосов одобрили резо­люцию порицания Правительству, которая явно была направлена против Президента. В ответ на это решение нижней палаты Пар­ламента Президент распустил Национальное собрание, назначил досрочные выборы и воспользовался сложившейся ситуацией, чтобы вынести на референдум предложенный им проект, вопреки требованиям конституционной процедуры. Формальным основани­ем для проведения референдума явилась ст. 11 Конституции, пре­дусматривающая, в частности, возможность реформы системы государственной власти. И хотя, по мнению большинства специа­листов в области конституционного права, подобное решение было неправомерным, воспротивиться ему распущенный Парламент был не в состоянии. Референдум был проведен, и проект реформы был одобрен большинством голосов избирателей. Начиная с выборов 1965 г. Президент стал избираться прямым всеобщим голосованием.

# Последующие конституционные пересмотры касались менее важных, хотя и существенных вопросов конституционно-правового развития Французской Республики. Так, путем конституционных поправок были изменены даты и сроки парламентских сессий. Изме­нен круг Субъектов, пользующихся правом обращения с запросом в орган конституционного контроля, несколько изменен порядок замещения поста Президента Республики в случае досрочной ва­кансии. Четырежды изменения в Конституцию вносились в 90-е гг.

# Пожалуй, один из наиболее значительных конституционных пересмотров был осуществлен в связи с введением в действие Мастрихтского договора о создании Европейского Союза. Орган конституционного контроля, куда был направлен запрос Президента Республики, констатировал невозможность ратификации без внесения изменений во французскую Конституцию в силу несов­местимости теиста Мастрихтского договора и основного закона Республики. Ситуацию урегулировали путем внесения изменений Я Конституцию, использовав для этого процедуру Конгресса.

# Однако, исходя из ситуации, сложившейся в стране, и принимая во внимание некоторые события за пределами Франции, президент Республики, несмотря на положительное заключение Конгресса | принял решение о вынесении проекта Договора о создании Европейского Союза на референдум, используя постанов­ление ст. 11 Конституции. В результате всеобщего голосования, прошедшего 20 сентября 1992 г., Договор был одобрен незначи­тельным большинством голосов (5Д,05%). Соответственно в Кон­ституции Франции появился новый раздел XIV, посвященный Европейским Сообществам и Союзу. Центральное положение это­го раздела гласит, что "Республика, участвуя в Европейских Со­обществах и Европейском Союзе, образованным государствами на основе добровольного выбора ив силу договоров, которые их уч­реждают, осуществляет определенные принадлежащие им пол­номочия совместно". Показательно, что в отличие от ФРГ, где также имел место пересмотр основного закона в связи с вхожде­нием в Европейский Союз/в соответствии с которым эта страна предусматривает возможность передачи Союзу части суверенитет та на основе закона, во Франции была принята иная формула:

# здесь речь идет не о передаче Части Суверенитета, а лишь о со­вместной компетенции.

# Осуществленные за годы существования Пятой республики конституционные пересмотры внесли определенные изменения и в структуру государственных органов, и в порядок их функциони­рования, и даже в определенной степени в международно-право­вой статус Французской Республики. Однако основные принципы демократии, построения и функционирования системы, государ­ственных институтов не претерпели радикальных изменений- Речь идет, скорее, о том, что в условиях Пятой республики намети­лась тенденция к некоторому повышению роли Парламента и ав­торитета Правительства как коллегиального органа.

# 1.3 Конституционный контроль

# Французская Пятая республика использует систему квазису­дебного конституционного контроля. На протяжении довольно дли­тельного периода в стране шла острая полемика по вопросу о легитимности введения конституционного контроля.

# По мнению многих специалистов конституционного права, создание органов конституционного надзора или контроля проти­воречит концепции национального суверенитета” признанию на­рода в качестве единственного источника; власти, осуществляющего эту власть как непосредственно, путем референдума и вы­боров, так и опосредованно —через своих представителей. Концепция, которая восходит еще к трудам Жан Жака Руссо, длительное время считалась незыблемой, а следовательно, ис­ключала возможность осуществления ревизии каким бы то ни было органом решения, принятого представителями, избранными на­селением страны путем всеобщего голосования. Однако по мере развития концепции прав и свобод как главной системообразующей части, конституционного права, по мере того как признава­лось, что не исключается возможность нарушения основных прав и свобод путем принятия неправомерного закона, подход к про­блеме конституционного контроля начал изменяться. И уже в 1958 г. появляется сравнительно эффективный орган ^конституционного надзора в лице Конституционного совета. Аналогичный по назва­нию орган существовал и во Франции Четвертой республики: Но ом оказался неэффективен и практически не функционировал. Со­вершенно иное положение занимает Конституционный совет, со­зданный в соответствии с основным законом Пятой республики. Он наделен реальными и достаточно эффективными полномочиями, позволяющими ему активно влиять на законотворческий процесс в стране. Он приобрел также и некоторые другие, весьма важные функции, выступая, в частности, в качестве судьи по выборам.

# Конституционный совет представляет собой независимый государственный орган, который осуществляет свою деятельность на Коллегиальной основе. Он состоит из девяти членов, назначае­мых сроком на 9 лет. Три члена Конституционного совета назнача­ются Президентом Республики, три — Председателем Националь­ного собрания, три — Председателем Сената. Помимо назначае­мых членов Конституционного совета в состав Конституционного совета входят также ex officio все бывшие президенты Француз­ской Республики. (Из ныне живущих экс-президентов Франции только Валери Жискар д'Эстен мог бы войти в состав Конститу­ционного совета. Однако согласно органическому закону о Кон­ституционном совете всем его членам запрещено заниматься по­литической деятельностью. Поскольку бывший Президент Фран­ции предпочел активную политическую деятельность пребыванию в Конституционном совете, он официально объявил о неучастии в

# работе этого органа.)

# На сегодняшний день Конституционный совет состоит только из назначаемых членов. Обновление состава Совета производится по третям каждые три года. Мандат члена Конституционного со­вета по .истечении срока полномочий не возобновляется. Член Кон­ституционного совета вправе подать в отставку до истечения сро­ка своих полномочий. Он может быть, освобожден Конституцион­ным советом от своего мандата в случае, если он не исполняет должным образом своих обязанностей или если его- физическое состояние не позволяет продолжать работу в Совете.

# Председатель Конституционного совета назначается Прези­дентом Республики. Он руководит работой Конституционного со­вета и представляет его на официальных церемониях, назначает докладчиков по делам, рассматриваемым в Конституционном со­вете, определяет дату и порядок дня заседаний. В случае разделения голосов поровну голос председателя дает перевес. Предсе­датель Конституционного совета занимает пятое место в офици­альной иерархии должностных лиц Республики после Президента, премьер-министра и председателей палат. Действующий органический закон не только запрещает политическую активность чле­нам Конституционного совета, но и предусматривает целый ряд ограничений в отношении занятия адвокатской и иной профессио­нальной деятельностью.

# Конституционный совет Франции осуществляет только пре­вентивный контроль за соответствием законопроектов и закон предложений Конституции. В случае получения соответствующе­го обращения от официальных лиц, наделенных правом принесе­ния протеста в Конституционный совет, последний должен вынести свое решение в течение одного месяца. Правительство может объя­вить о необходимости экстренного вынесения решения, и тогда срок рассмотрения сокращаются до 8 дней. Если законопроекты или законопредложения признаны противоречащими Конституции, они не могут быть вотированы, в качестве закона, обнародованы и введены в действие. Решение, вынесенное в этом случае Консти­туционным советом, является окончательным и обжалованию не подлежит. Оно обязательно для всех государственных властей, административных и судебных органов. (если запрос направлен Президентом Республики относительна (закона, вотированного Парламентом, то течение срока промульгации закона приоста­навливается вплоть до вынесения решения Конституционным со­ветом. Автоматически передаются на рассмотрение Конституци­онного совета, независимо от того, имеет место обжалование или нет, такие акты, как регламенты палат и все органические зако­ны, то есть такие законы, которые принимаются на основе пря­мого уполномочия Конституции и в развитие конституционных постановлений. Практика работы Конституционного совета показала, что он проявляет определенную активность и в связи с такой специфи­ческой деятельностью, как ратификация международных дого­воров и соглашений. В частности, в этот орган может поступить запрос о том, соответствует ли международный договор или международное соглашение Конституций. В том случае, если Кон­ституционный совет признает наличие расхождения или несовме­стимости, закон, уполномочивающий ратифицировать междуна­родный договор, может быть принят только после внесения изме­нения в Конституцию. В связи с рассмотрением таких вопросов Конституционный совет вправе высказать также определенные соображения по поводу условий принятия и осуществления меж­дународных обязательств. Ни Конституция, ми законодательство прямо подобное полномочие не оговаривают. Больше того, из тек­ста Конституции видно, что при принятии закона о ратификации Парламентом, внесение каких-либо оговорок запрещено. Однако Конституционный совет правомочен снабжать свое решение о кон­ституционности или неконституционности международного дого­вора определенными разъяснениями и комментариями, приобре­тающими иногда характер оговорки.

# Конституционный совет не имеет права принимать к своему рассмотрению вопрос о конституционности того или иного зако­на, уже вступившего в законную силу. Однако поскольку Конституция 1958 г. ввела ограничение сферы применения закона, Пра­вительство может просить Конституционный совет определить, является ли действующий закон, принятый до вступления в силу Конституции 1958 г. подпадающим под ограничительное постанов или нет. Если Конституционный совет признает, что дей­ствующий закон относится к регламентарной сфере, он Может быть “вменен и заменен актом исполнительной власти.

# Конституционный совет во Франции наделен и некоторыми другими полномочиями, непосредственно не связанными с осу­ществлением функций конституционного Надзора. Этот орган яв­ляется судьей по выборам. Он осуществляет надзор за правильно­стью проведения президентских выборов, производит официаль­ную регистрацию кандидатов, подтверждая тем самым законность их выдвижения, определяет результаты голосования и проклами­рует избрание Президента Республики. Он же рассматривает жа­лобы, подаваемые относительно правильности проведения выбо­ров Президента Республики.

# Те же надзорные функции осуществляются Конституцион­ным советом и при проведении референдума.

# Конституционный совет рассматривает также жалобы, при­носимые на правильность выборов депутатов и сенаторов. В Пятой республике, в отличие от Четвертой, сами палаты не решают вопрос о правильности избрания своих членов. Эта функция пере­дана Конституционному совету. Именно он и решает окончательно вопрос о правомерности предоставления парламентского мандата. В случае, если Конституционный совет констатирует грубое на­рушение, допущенное в ходе выборов, он может отменить ре­зультаты голосования. Опыт Пятой республики показывает, что если в первые годы после принятия Конституции 1958 г. актив­ность Конституционного совета была сравнительно невысока, то в настоящее время он прочно утвердился в качестве высшей го­сударственной инстанции, которой принадлежит решающее сло­во в сфере конституционной законности.

# Глава 2. Конституционные права и свободы

# Главную роль в закреплении и регулировании основных прав и свобод во Франции играют два структурно обособленных кон­ституционных текста. Это Декларация прав человека и гражданина, одобренная 26 августа 1789 г., и Преамбула к Конституции 1946 г. Некоторое число постановлений, относящихся к этой сфе­ре, содержится также в тексте, вотированном в 1958 г.

# *Декларация 1789 г.* представляет собой выдающийся право­вой акт, оказавший огромное влияние на конституционно-правовое развитие как Франции так и многих других государств мира. Небольшой по объему документ, состоящий всего из 17 статей, не только закрепляет важнейшие права и свободы личности, но в значительной мере отражает на уровне права те концептуальные теоретические положения и идеи, которые получили распростра­нение во Франции в период, предшествующий Великой француз­ской революции, и в ходе ее осуществления. В ней нашли, в час­тности, свое отражение взгляды и идеи, развивавшиеся Жан Жаком Руссо (в том, что касается естественных прав человека, верховенства закона, национального суверенитета), идеи Шарля Монтескье, особенно его учение о разделении властей, идеи Дидро и Вольтера, в том числе относящиеся к свободе совести, идеи шко­лы' физиократов относительно собственности и свободы предприни­мательства и целый ряд других. Декларация 1987 г. представляет собой, таким образом, двоякий интерес, раскрывая отражение в праве доктринальных построений и одновременно устанавливая т.е позитивные нормы, которые регулируют осуществление основ­ных прав и свобод,

# Несмотря на то, что Декларация разрабатывалась в усло­виях столкновения разных подходов и мнений и ;в; очень корот­кий срок (на ее создание было истрачено всего, 9дней), в этом документе излагается. довольно стройная доктринальная концеп­ция.

# Ст. 1 Декларации провозглашает, что все люди рождаются и остаются свободными и равными в правах. Таким образом, в ней закрепляется учение о естественных и неотъемлемых правах че­ловека, правах, присущих ему как разумному существу, правах, которые не могут быть отчуждены, не .могут быть дарованы кем-то свыше, в том числе государством, а принадлежат человеку в силу самого его существа. К числу таких прав отнесены, напри­мер, свобода, собственность, безопасность, право на сопротивле­ние угнетению.

# Для того чтобы защитить естественные и неотъемлемые пра­ва человека, люди вступают в политический союз, заключают сво­его рода общественный договор, в результате которого и возни­кает государственная власть. Однако верховная власть, суверени­тет принадлежат только нации в целом, и, соответственно, лишь народ является источником власти. Главная задача этой последней состоит в том, чтобы защитить каждого человека, каждого члена общества от возможных посягательств на его естественные права и обеспечить их осуществление. Важнейшей гарантией осуществ­ления прав человека и гражданина служит существование пуб­личной власти. Публичная власть учреждается в интересах всех, а следовательно, сила этой власти не может служить частным интересам тех, кому она доверена. В совокупности с правом на сопротивление угнетению эта формула означала право на исполь­зование всех средств для противодействия неправомерным акци­ям властей.

# Интересно решает Декларация вопрос о месте и роли закона. Закон квалифицируется как выражение всеобщей народной воли. Каждый гражданин имеет право лично или через посредство своих представителей участвовать в законотворчестве. Декларация Провозглашает равенство всех перед законом, социальные же различия увязывает с общественной полезностью, а не с принад­лежностью к тем или иным социальным группам и слоям. Закон не может и не должен наносить ущерб общественным интересам. Никого нельзя Принуждать к совершению действий, которые не предписаны законом. Декларация устанавливает, таким образом, важнейший принцип конституционного права применительно к сфере прав и свобод, согласно которому дозволено все, что пря­мо не запрещено законом.

# С этим принципом связано и само определение свободы. В соответствии со ст. 4 Декларации под свободой понимается право делать все, что не наносит ущерб третьим лицам. Осуществление естественных прав каждым человеком ограничивается наличием аналогичных прав, принадлежащих другим лицам. При этом каж­дый из членов общества должен пользоваться одинаковыми пра­вами, а их ограничения могут быть установлены только законом.

# Итак, Декларация 1789 г., опираясь на доктрину естествен­ных прав и свобод человека, закрепляет необходимость публичной власти как гаранта этих прав, принадлежность власти народу, признание за законом выражения высшей народной воли и обес­печение при помощи равного для всех закона свободы и возмож­ных пределов ее ограничения. На этой основе формулируются процессуальные и другие Субъективные права, закрепляемые в Декларации 1789 г. Авторы Декларации не только провозглашают те или иные принципы или свободы, они одновременно указыва­ют на необходимость их реального осуществления и на те гаран­тии, которые призваны обеспечить защиту человека, общества от произвола власти. В этом отношении особенно показательна ст. 16, которая устанавливает, что любое общество, не обеспечивающее гарантию прав и не осуществляющее разделение властей, прак­тически не обладает Конституцией, т. е. не имеет конституцион­ного законного строя.

# В основе Декларации 1789 г. лежала концепция либерализма, В соответствии с которой При осуществлений своих прав, при ре­шении своей собственной судьбы индивид должен был рассчиты­вать только на свои собственные силы. Задача же государства заключалась в том, чтобы создать благоприятные внешние усло­вия и обеспечить равенство возможностей различных членов об­щества. Все это нашло свое выражение в известной формуле ли­берализма, признававшей за государством роль ночного сторожа.

# Практика общественного развития весьма быстро показала, что одновременное соблюдение принципа свободы и равенства может оказаться источником серьезного социального конфликта. Свобода в ее абсолютном выражении неизбежно порождает неравенство, прежде всего экономическое, и угрозу нарастания соци­ального конфликта, и, следовательно, потенциальную угрозу са­мой свободе. В свою очередь имущественное неравенство создает необходимость более активного участия государства в регулиро­вании общественных процессов, в обеспечении большей социаль­ной справедливости и защите наиболее обездоленных слоев и чле­нов общества. На этой основе рождается концепция социального государства, которое не только выступает в роли ночного сторо­жа, но и обеспечивает предоставление определенных социальных услуг, необходимых для прогресса всего общества в целом. В сфе­ре правовой это приводит к .появлению и закреплению на консти­туционном уровне широкого круга социальных и экономических прав и свобод, прав и свобод в области культуры и творчества. Первые законодательные акты в данной области появляются еще в XIX и первой половине XX в., но, пожалуй, наиболее полное отражение этот новый подход и, соответственно, его правовое выражение находят в Преамбуле к Конституции 1946г.

# Конституционные реформы, осуществленные в Пятой рес­публике, формально не затронули сферу основных прав и свобод человека и гражданина. Однако за эти годы был принят целый ряд законодательных актов, 'которые уточнили само понимание от­дельных конституционных постановлений и в значительной мере определили механизм их реализации. В силу особенностей фран­цузской правовой системы наряду с законом значительную роль сыграли в этой области и регламенты исполнительной власти. На­конец, следует отметить, что по мере активизации Конституци­онного совета многие из принимавшихся им решений позволили уточнить толкование отдельных прав и свобод и определить рам­ки правомерной деятельности высших государственных органов и прежде всего законодательного Органа страны, в этой области.

# Современная конституционно-правовая доктрина во Франции проводит различия в понятии основные (или основополагающие) *принципы и общие принципы* права. К числу первых относятся те положения, которые непосредственно фигурируют в конституци­онных текстах. Эти основополагающие принципы обязательны для законодателя, и Конституционный совет должен следить за тем, чтобы принимаемые законодательные акты соответствовали ука­занным принципам. Практически все основные права и свободы, перечисленные в конституционных текстах, рассматриваются се­годня как основополагающие принципы, а значит, законодатель обязан следовать этим принципам во всей своей деятельности.

# Что касается общих принципов права в том смысле, как о них говорит ст. 34 Конституции, они рассматриваются в первую очередь как принципы, связывающие не законодателя, а испол­нительную власть. Соответственно функция контроля за их со­блюдением возлагается не на Конституционный совет, а на орга­ны административной юстиции, возглавляемой Государственным советом Франции. На практике, тем не менее, грань между этими двумя понятиями оказывается достаточно условной. Конституци­онный совет даже путем толкования может признать те или иные Принципы, содержащиеся в законе в качестве основополагающих, Превращая их тем самым в положения, как бы" приравненные по своей силе к конституционным и, следовательно, подконтроль­ные самому Конституционному совету.

# Личные права и свободы

# Личные права и свободы традиционно относят во Франции к числу естественных и неотъемлемых прав человека. Основные по­ложения, относящиеся к личным правам и свободам, содержатся в Декларации 1789 г. В свою очередь Преамбула к Конституции 1946 г. подтверждает, что всякое человеческое существо неза­висимо от расы, религии и вероисповедания обладает неотъемле­мыми и священными .правами. Французский народ торжественно подтверждает права и свободы человека и гражданина, освящен­ные Декларацией прав 1789 г., и основные принципы, признан­ные законами Республики". Как видно из приведенного положе­ния, основные права и свободы и основополагающие принципы, их определяющие, содержатся не только в конституционных тек­стах, но и в законах Республики, которые тем самым с точки Зрения материальной превращаются как бы в составную часть фран­цузской Конституции.

# Посмотрим, каковы же те основные принципы, которые ре­гулируют осуществление личных прав и свобод. Согласно ст. 2 Декларации ими являются: свобода, собственность, безопасность и право на сопротивление угнетению. В известной степени эти положения конкретизируются последующими статьями Деклара­ции, которая определяет само понятие свободы, а также условия и пределы свободы в рамках организованного общества. Согласно ст. 7, никто не может быть обвинен, арестован или задержан ина­че как на основании закона и в формах, которые им предусмотре­ны. Любой произвол, любое нарушение в этой области влекут за собой ответственность. Никто не может быть наказан иначе как на основании закона, причем закон,, устанавливающий или ужесточающий наказание, не имеет обратной силы. Статья 9 Декларации формулирует презумпцию невиновности. Декларация содержит по­ложение, весьма близкое к принципу "хабеас корпус". Основные Процессуальные гарантии, предусмотренные в ней, и предопре­деляют характер соответствующего процессуального, а в опреде­ленной мере и материального права Франции.

# В Декларации 1789 г., содержится также целый ряд других постановлений, формулирующих конкретные права и свободы. Среди них: свобода мнений, свобода вероисповедания, свобода распространения своих идей, при условии возможной ответствен­ности за злоупотребление этим правом, устанавливаемой на осно­ве закона.

# К числу личных свобод, рассматриваемых в качестве одного из фундаментальных принципов французского права, относится право частной собственности. Она провозглашается священной и неприкосновенной. Вместе с тем Декларация наряду с этой общей посылкой указывает и на возможность .ограничения данного права. Лишение собственности Возможно Только на основании закона, в случае если это порождается общественной необходимостью и при условии предварительной и справедливой компенсации.

# Все принципы, провозглашающие и регулирующие осуще­ствление прав и свобод, получили свою детализацию в текущем законодательстве, в решениях и постановлениях высших судеб­ных органов и Конституционного совета, а также были в опреде­ленной мере дополнены положениями международных договоров и соглашений, касающихся осуществления прав и свобод, участ­ником которых является Франция. В этом смысле среди наиболее важных следует назвать такие международно-правовые акты, как договоры, учреждающие Европейские Сообщества, и Маастрихт­ский договор 1992 г., который, в частности, относит основные права и свободы, а равно демократические конституционные принципы к общим принципам права. В число важнейших актов, содержа­щих общеобязательные правила, определяющие пользование пра­вами и свободами, входит также Европейская Конвенция о защи­те прав человека и основных свобод, подписанная в 1950 г. Прав­да, Франции понадобилось десять лет, прежде чем эта Конвенция была ратифицирована, тем не менее она была введена в действие, и Франция согласилась с обязательной юрисдикцией контрольных органов, создание которых предусмотрено этой Конвенцией. От­мечая эволюцию института личных прав и свобод, необходимо обратить особое внимание на законодательное подтверждение

# права на жизнь, повлекшее за собой отмену и запрет смертной казни во Франции.

# Социальные и экономические права

# Они изложены, главным образом, в *Преамбуле к Конститу­ции 1946 г.* Создатели этого документа подчеркивают необходи­мость закрепления экономических, политических и социальных

# принципов, отвечающих новым условиям общественного разви­тия.

# Значительное место в Преамбуле занимают положения, от­носящиеся к сфере осуществления трудовых прав. Особо важное значение имеют постановления, обязывающие государство спо­собствовать реализации трудовых прав и одновременно подтвер­ждающие право каждого человека защищать свои права и свои интересы При посредничестве профсоюзных организаций. Проф­союзные права не только гарантируются, но и получают свое развитие в результате признания права на забастовку, а также на участие трудящихся через посредство уполномоченных ими

# • коллективном определении условий труда, выработке и зак­лючении коллективных договоров, а равно в руководстве пред­приятиями.

# Преамбула предусматривает предоставление гарантий раз­витию личности и семьи. Государство заявляет о своем внимании и заботе о матери и ребенке, об оказании помощи престарелым и Лицам, не имеющим возможности трудиться. В Преамбуле гово­рится о гарантиях, которые предоставляет государство всем чле­нам общества в целях охраны здоровья, обеспечения отдыха и досуга, подчеркивается необходимость обеспечить общедоступность образования для всех членов общества. Само по себе данное поло­жение не является какой-то новеллой, оно известно законода­тельству Франции еще со времен Второй республики, однако кон­ституционное закрепление этого права и его расширительное толкование, как и придание этому праву статуса конституционно­го принципа, имеют, безусловно, позитивное значение. "Нация гарантирует равный доступ детям и взрослым к образованию, к приобретению профессии и культуре. Организация общественного бесплатного и светского образования всех степеней является дол­гом государства".

# Определенное уточнение вносит Преамбула к Конституции 1946 г. и в осуществление права собственности. Любое имущество или предприятие, к9торое имеет или приобретает характер пуб­личной службы или монополии, должно в силу самого этого фак­та быть превращено в коллективную собственность. Это положе­ние несомненно уточняет и дополняет положение, содержащееся в Декларации 1789 г. В то же время судебная практика показала, что общие принципиальные установления документа 1789 г., в частности в отношении предварительного и справедливого возме­щения, полностью сохраняют свою силу и применяются судебны­ми учреждениями Республики. Следует также обратить внимание на то обстоятельство, что появление новых формул относительно коллективной собственности отнюдь не воспрепятствовало довольно широкой денационализации, Которая была осуществлена во Фран­ции в 80-е и 90-е гг.

# Политические права и свободы

# Постановления, закрепляющие основные политические пра­ва и свободы граждан, содержатся в различных конституционно-правовых актах. Они встречаются как в Декларации 1789 г., так и в Преамбуле к Конституции 1946 г., отдельные постановления есть также в тексте основного закона, одобренного в 1958 г. На кон­ституционно-правовом уровне установлены основополагающие принципы построения политического общества и государства во Франции. К этим принципам относятся: признание народа един­ственным источником власти и утверждение его верховенства путем провозглашения доктрины национального суверенитета.

# Девиз Республики — "свобода, равенство и братство". Ее прин­цип— "правление народа, через народ и для народа". Нацио­нальный суверенитет принадлежит народу в целом, никакая часть народа, никакая отдельная личность не могут присвоить себе его осуществление. Народ осуществляет свою власть через своих пред­ставителей (косвенная демократия) или путем референдума (пря­мая демократия). Голосование всегда является всеобщим, равным и тайным. Оно может быть прямым или косвенным. Порядок и ус­ловия реализации избирательных прав граждан детализируют в избирательном законодательстве и иных нормативных положении ях, которые образуют так называемый *избирательный кодекс Французской Республики.*

# На конституционном уровне провозглашена такие важней­шие политические права и свободы, как поэтический плюра­лизм и свобода образования политических партий, свобода мне­ния, свобода слова и целый ряд других традиционных политических прав и свобод, многие из которых фигурировали уже в Декларации 1789 к. Последующее законодательство в том числе и конституционно-правовые акты, закрепило свободу ассоциации, митингов, шествий и демонстраций, а также целый ряд других. В результате деятельности Конституционного совета многие из прин­ципов политической свободы, даже содержащиеся в актах, кото­рые формально не имеют конституционного статуса, получили признание в качестве основополагающих, т. е. принципов консти­туционного значения.

# Равенство граждан нашло свое дальнейшее закрепление не только в формуле равенства перед законом и судом, но и в рав­ном Доступе к занятию мест на государственной службе, равном праве на образование, равном праве на безопасность и т. п. Кон­ституционные тексты особо подчеркивают действие принципа не­дискриминации и равенства граждан независимо от пола, расы, национальности, вероисповедания, политических убеждений, со­циального и имущественного положения.

# Конституционные тексты содержат сравнительно ограничен­ный перечень основных прав и свобод, классифицируемых в каче­стве основополагающих принципов. Вместе с тем конституционная значимость прав и свобод, содержащихся в других источниках пра­ва, может быть подтверждена решениями органа конституционно­го контроля, который в своей практической деятельности при про­верке конституционности акта, принимаемого Парламентом впра­ве рассматривать их не только с точки зрения формального соответствия тексту Конституции, но и с точки зрения их соот­ветствия основополагающим принципам, содержащимся в органи­ческих законах и текущем законодательстве. В то же время, по мнению французских государствоведов, конституционная значи­мость придается в этом случае только самим принципам, но от­нюдь не тем юридическим актам” в которых они сформулированы и изложены.

# Юридические гарантии прав и свобод

# Основным гарантом осуществления прав и свобод человека и гражданина является *независимая судебная власть.* Статья 66 устанавливает: "Никто не может "быть произвольно лишен свободы.

# Судебная власть— хранительница личной свободы.— обеспе­чивает уважение этого принципа в условиях, предусмотренных законом.

# Посягательства на права и свободы человека со стороны ад­министрации являются предметом рассмотрения в специальных административных трибуналах. Административная юстиция как бы нацелена на осуществление мер, призванных пресечь неправо­мерные действия администрации. Органы административной юс­тиции, используя свои особые формы судопроизводства, вправе отменить любое решение административных органов или должно­стных лиц государства, если они посягают на права и свободы человека.

# Защита прав и интересов человека от посягательств со сто­роны других лиц, а равно от действий государства, наносящих ущерб имущественным интересам, возлагается на суды общей юрисдикции. Эти суды осуществляют уголовное и гражданское судопроизводство, а также судопроизводство по специальным вопросам путем создания коммерческих трибуналов, судов по трудовым спорам, судов по делам несовершеннолетних и др. тактика показывает, что судебная система Франции сравни­тельно эффективно справляется с осуществлением своих функ­ций по защите прав человека. Вместе с тем опыт работы Евро­пейского Суда по правам человека показывает, что и француз­ская судебная система не застрахована от ошибок и нарушений. В частности, это касается процессуальных сроков рассмотрения дел и их чрезмерного затягивания, что, по мнению Европейско­го Суда по правам человека, представляет собой нарушение требований, вытекающих из Конвенции по защите прав челове­ка и основных свобод,

# Конституция возлагает функции по защите основных прав и свобод и на некоторые другие государственные органы. Так, Пре­зидент Французской Республики в качестве гаранта Конституции обязан не допускать принятия актов либо совершение действий, нарушающих права человека. Ему, в частности, предоставлено в этих целях право отлагательного вето на законопроекты, приня­тые Парламентом, право обращения в Конституционный совет, а равно право использования чрезвычайных полномочий, предусмот­ренных статьей 16 Конституций. Кроме того, Президент Республи­ки является гарантом независимости судебной власти, а следова­тельно, должен принимать меры к тому, чтобы обеспечить незави­симое функционирование судебных учреждений и неукоснительное исполнение их предписаний как гаранта прав и свобод человека. В Конституции Франции предусмотрено и существование специального *уполномоченного по правам человека (медиатора).* Од­нако он обладает относительно скромными полномочиями, глав­ное из которых - привлекать внимание общественности и обра­щать внимание административных органов на решения или действия, нарушающие права человека. Активность медиатора во Франции сравнительно невелика и не идет ни в какое сравнение с деятельностью омбудсманов во многих европейских странах. В какой-то мере, очевидно, это объясняется тем фактом, что более эффективным средством защиты человека от посягательств со сто­роны администрации во Франции выступает административная юстиция.

# Заключение

Францию не случайно называют "лабораторией кон­ституции", а французов "великими потребителями кон­ституции". Действительно, за годы Нового и Новейшего времени во Франции было принято 16 конституций. Ныне действующая Конституция Французской республики была принята в 1958 г. .на референдуме, состоявшемся 28 сен­тября, и оформила создание во Франции Пятой Респуб­лики. До этого во Франции были: Первая Республика (1793—1802 гг.); Вторая Республика (1848—1852 гг.); Тре­тья Республика (1875—1940 гг.); Четвертая Республика (1946—1958 гг.).

В преамбуле Конституции провозглашается привер­женность Декларации прав человека и гражданина 1789 г. и преамбуле Конституции 1946 г. В соответствии с реше­нием Конституционного совета Франции, принятым в 1970 г., за Декларацией и преамбулой была признана та­кая же юридическая сила, что и за основным текстом Конституции 1958 г., и они стали органической ча.стью этой Конституции.

Структурно Конституция Франции состоит из пре­амбулы, которая содержит также первую статью, в кото­рой Франция провозглашается неделимой, светской, со­циальной, демократической республикой; обеспечивает равенство перед законом всех граждан без различия про­исхождения расы и религии; утверждает все вероиспове­дания.

Конституция содержит 17 разделов, включающих 89 статей, два раздела отменены: раздел I. О суверените­те; раздел. II. Президент Республики; раздел III. Прави­тельство; раздел IV. Парламент; раздел V. Об отношениях между Правительством и Парламентом; раздел VI. О меж­дународных договорах и соглашениях; раздел VII. Консти­туционный совет; раздел VIII. О судебной власти; раздел IX. Высокая Палата правосудия; раздел X. Об уголовной от­ветственности членов Правительства; раздел XI. Эконо­мический и социальный совет; раздел XII. О местных "кол­лективах; раздел XIII. О сообществе (был отменен консти­туционным законом от 4 августа 1995 г.); раздел XIV. О сог­лашениях об объединении; раздел XV. О Европейских Сообществах и Европейском Союзе; раздел XVI. О пере­смотре Конституции; раздел XVII. Переходные положе­ния (был отменен конституционным законом от 5 августа 1995г.).

Далее идут: преамбула Конституции Французской “Республики 1946 г. и Декларация прав человека и гражда­нина, принятая Национальным собранием 26 августа 1789 г.

Предусмотре­но два способа пересмотра Конституции.

Первый — проект или предложения пересмотра Кон­ституции должны быть приняты в идентичной редакции обеими палатами. Пересмотр является окончательным пос­ле его одобрения референдумом.

Второй вариант заключается в том, что проект пе­ресмотра не выносится на референдум, а Президент ре­шает передать его на рассмотрение Парламента, созываемого в качестве Конгресса. В этом случае проект пере­смотра считается одобренным, если соберет 3/5 поданных голосов. В качестве бюро Конгресса выступает бюро На­ционального собрания. Содержится положение о том, что процедура пересмотра не может быть начата и продол­жена при посягательстве на целостность территории; не подлежит пересмотру республиканская форма правления.

В Конституции нет специального раздела, посвящен­ного правам человека. Содержится лишь несколько статей по этим вопросам. Например, статья 1 фиксирует равен­ство перед законом; свобода образования политических партий провозглашается в статье 4; свобода личности устанавливается в статье 66. Большинство прав и свобод регулируется Декларацией прав человека и гражданина 1789 г. и преамбулой Конституции 1946 г.

Декларация 1789 г. провозглашает и утверждает сле­дующие права человека и гражданина:

— люди рождаются и остаются свободными и равны­ми в правах;

— обеспечение естественных и неотъемлемых прав человека свобода, собственность, безопасность и сопротивление угнетению; ' ^

— свобода состоит в возможности делать все, что не" приносит вреда другому. Осуществление естественных прав каждого человека встречает лишь. те границы, которые;

обеспечивают прочим членам общества пользование теми же самыми правами;

— закон может воспрещать лишь деяния, которые вредны для общества;

— все граждане равны перед законом; им в равной мере открыт доступ ко всем общественным должностям,

местам и службам сообразно их способностям и без ка­ких-либо иных различий, кроме обусловленных их доб­родетелями и способностями;

— никто не может подвергнуться обвинению, задер­жанию или заключению иначе как в случаях, предусмотренных законом; '

— каждый гражданин, вызванный органами власти или задержанный в силу закона, должен беспрекословно повиноваться, в случае сопротивления он подлежит от­ветственности;

— закон может установить наказание лишь строго и бесспорно необходимое. Никто не может быть наказан иначе как в силу закона;

— каждый предполагается невиновным, пока не ус­тановлено обратное;

— никто не должен испытывать стеснений в выра­жении своих мнений, даже религиозных, поскольку это выражение не нарушает общественного порядка;

— свободное выражение мыслей и мнений есть одно из драгоценнейших прав человека; каждый человек мо­жет высказываться, писать и печатать свободно/ под уг­розой ответственности лишь за злоупотребление этой сво­бодой в случаях, предусмотренных законом;

— обеспечение прав человека и гражданина влечет необходимость применения вооруженной силы; эта сила установлена в интересах всех, а не в частных интересах;

— на содержание вооруженной силы и на расходы по содержанию администрации необходимы общие взносы, они должны распределяться равномерно между всеми граж­данами сообразно их состоянию;

— все граждане имеют право устанавливать сами или через своих представителей необходимость государственного обложения; свободно давать согласие на его взимание; следить за его расходованием и определять его долевой размер, основание, порядок и продолжительность взимания;

— общество имеет право требовать отчета у каждо­го должностного лица по вверенной ему части управле­ния.

Собственность есть неприкосновенное и священное право, никто не может быть ее лишен иначе как в случае, установленном законом.

В преамбуле Конституции 1946 г. были провозгла­шены следующие экономические, политические и соци­альные принципы:

— равенство прав мужчин и женщин;

— право всякого человека, преследуемого за свою деятельность в пользу свободы, на убежище на террито­рии Республики;

— обязанность каждого работать и право на получе­ние занятия;

— право каждого человека защищать свои права и свои интересы с помощью профсоюзной организации;

— право стачек, которое осуществляется в рамках закона;

— право каждого трудящегося через посредство сво­их делегатов принимать участие в коллективном опреде­лении условий работы и в руководстве предприятием;

— всякое имущество предприятия, имеющее нацио­нальное и общественное значение или характер факти­ческой монополии, должно стать собственностью общества;

— обеспечение личности и семье необходимых усло­вий для их развития;

— гарантия ребенку, матери и престарелым труже­никам охраны здоровья, материального обеспечения, от­дыха и досуга;

— равный доступ к образованию, приобретению про­фессии и культуре; организация общественного бесплат­ного и светского образования всех ступеней провозглаша­ется долгом государства.

**Список литературы**

1. Е.М Ковешников Основы конституционного права зарубежных стран М.Инфа 2002.
2. М.в Баглай конституционное право зарубежных стран НОРМА 2002.
3. Л.Н Энтин конституционное право зарубежных стран .учебн. пособие . Юрист 2001.
4. Конституция ФР
5. Справочное пособие по конституции зарубежных стран. Юрист 2002.