ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ

ГЛАВА 1. Устройство государственной власти в Российской Федерации

1.1 Развитие принципа разделения властей

1.2 Принцип разделения властей в Российской Федерации

ГЛАВА 2. Законодательная ветвь власти в Российской Федерации

2.1 Общая характеристика законодательной власти в России

2.2 Роль Федерального Собрания в законотворчестве

ГЛАВА 3. Исполнительная ветвь власти в Российской Федерации

3.1 Правительство Российской Федерации

3.2 Роль Правительства в реализации государственной власти в Российской Федерации

ГЛАВА 4. Судебная ветвь власти в Российской Федерации

4.1 Судебная система Российской Федерации

4.2 Конституционный Суд Российской Федерации и Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации

4.3 Система судов общей компетенции

4.4 Система Арбитражных судов Российской Федерации

4.5 Мировые Судьи субъектов Российской Федерации

ГЛАВА 5. Президент Российской Федерации в системе государственной власти

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

БИБЛИОГРАФИЯ

государственная власть законодательная судебная президент

Введение

Провозглашенные Конституцией Российской Федерации 1993 года новые начала организации современного Российского государства, вытекающие из его определения как демократического, правового и социального (ст. 4), дали новый виток развитию государственной власти в стране. До недавнего времени вся государственная власть была сконцентрирована в руках партийного аппарата. После распада Советского Союза Россия пошла по пути западной цивилизации, отказавшись от тоталитарного прошлого и провозгласив создание правового либерального государства. В механизм осуществления государственной власти вводится система «сдержек и противовесов». Теперь основой механизма осуществления государственной власти является принцип разделения властей на несколько ветвей: законодательную, исполнительную и судебную.

При этом происходит не просто отделение законодательной, исполнительной и судебной власти друг от друга и разделение их компетенции, но создаются такие условия, чтобы они, действуя самостоятельно, могли взаимно контролировать друг друга на основе системы взаимных «сдержек и противовесов».

Первоочередной задачей правового государства является создание такого государственного аппарата, который сможет воплотить принципы правового государства в жизнь. Конституцией Российской Федерации закреплены эти принципы, но реально правовое государство может существовать только тогда, когда они будут осуществлены на практике. И, прежде всего это связано с эффективным, целенаправленным и законным осуществлением государственной власти.

Обеспечить защиту прав и свобод человека, верховенство закона и взаимную ответственность граждан и государства, должен государственный аппарат. К сожалению, существует еще немало недостатков в деятельности различных государственных органов, осуществляющих государственную власть в Российской Федерации, которые зачастую нарушают конституционные принципы, создавая препятствия на пути построения правового российского государства.

Президент Российской Федерации В.В. Путин в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 17 мая 2003 г. акцентировал внимание на необходимость укрепления Российской государственности, указав на малоэффективность государственного аппарата, его неподготовленность к выработке и реализации решений, адекватных современным потребностям страны, на необходимость разграничения полномочий между различными уровнями власти. Так, констатирует Президент Российской Федерации: «бюрократия сегодня обладает огромными полномочиями. Находящееся в ее руках количество полномочий не соответствует качеству власти.»[[1]](#footnote-1).

Объект курсовой работы: механизм осуществления государственной власти в Российской Федерации.

Предмет курсовой работы: система «сдержек» и «противовесов», в рамках которой осуществляется государственная власть в Российской Федерации.

Цель курсовой работы изучить механизм осуществления государственной власти в Российской Федерации и рассмотреть сложившуюся в стране систему «сдержек» и «противовесов».

Задачи курсовой работы:

* В общих чертах охарактеризовать систему разделения властей в Российской Федерации.
* Рассмотреть роль Федерального Собрания, Правительства, Судебной системы и Президента в механизме осуществления государственной власти в Российской Федерации.

Теоретическую основу исследования составляют учебная литература по теории государства и права, учебная литература по конституционному праву, а так же статьи в периодических изданиях посвящённые государственному аппарату Российской Федерации и принципу разделения властей.

Нормативную базу исследования составляют Конституция РФ, Федеральные Конституционные Законы, регулирующие деятельность федеральных органов власти, постановления Государственной Думы и Совета Федерации.

Методологическую основу исследования составляют:

– общенаучные методы: анализ, сравнение;

– специальные методы: системный, структурно-функциональный, исторический.

Структура работы отражает поставленные задачи, состоит из введения, пяти глав и заключения.

Глава 1. Устройство государственной власти в Российской Федерации

1.1 Развитие принципа разделения властей

Многие античные и средневековые философы отмечали, что деятельность государства неоднородна и содержит в себе несколько видов: законодательную деятельность, исполнение законов или управление и правосудие.

В XVII веке к этому вопросу обратился английский философ Джон Локк. Он пришёл к выводам, что цель государства это сохранение свободы и собственности, приобретенной посредством труда. Для их защиты государственная власть должна делиться на законодательную, исполнительную и союзную. Разработанное Джоном Локком учение о государстве было приспособлением теории к форме управления, которая установилась в Англии в результате революции 1688 г. Теорию Локка именуют «гибкой моделью» разделения властей. Она основана на сотрудничестве и взаимодействии властей при верховенстве одной из них. Джон Локк отдавал приоритет законодательной власти, но не абсолютизировал её. Остальные власти должны подчиняться ей. В настоящеё время эта система характерна для стран с парламентской формой правления.

Французский философ и историк Шарль-Луи Монтескье, свою теорию «разделения властей» связал с теорией естественного и неотъемлемого права. По его мнению, в идеально устроенном государстве нет концентрации власти у одного органа или должностного лица. В таком государстве существуют три независящие друг от друга власти: законодательная, исполнительная и судебная. Какое-либо объединение их в руках одного органа или лица неизбежно ведет к злоупотреблениям и несовместимы с политической свободой личности. Эту модель принято считать «жесткой» формой разделения властей. Для их современного развития характерны некоторые общие черты. Одна из них состоит в усилении правительственной власти; что касается другой, то она проявляется в усилении средств воздействия различных органов власти друг на друга. Эта модель характерна для стран с президентской формой правления.

Первые шаги по реализации теории разделения властей в России были сделаны лишь в начале XX века. Сторонниками разделения властей в России были М.М. Сперанский, А.П. Куницин (профессор Санкт-Петербургского университета в 1817-1819 гг.), декабрист П.И. Пестель. Но идеи Локка и Монтескье рассматривались и воспринимались ими с учетом реалий Российской империи (верховенство «данной богом» императорской власти).

Но с установлением советской власти все попытки реализации этого принципа были отвергнуты. Разделение властей было объявлено инструментом осуществления власти буржуазией. Концепция разделения властей, как буржуазный институт, марксизмом отвергалась. В период существования СССР вся власть принадлежала Советам. Советы являлись одновременно законодательными, исполнительными и контрольными органами власти. Советы формировали подотчётные исполнительные органы, самостоятельно решали любой вопрос, относящийся к ведению исполнительного органа. Первым реальным шагом к введению в СССР системы разделения властей было учреждение в марте 1991 года поста Президента СССР. Почти в это же время учреждается пост Президента РСФСР. Однако в условиях слабости гражданских институтов, отсутствия гражданского общества и традиций демократического конституционного правления организовать эффективную систему так и не удалось. Сначала (1991 - 1993) власть Советов доминировала над исполнительной властью, опираясь на конституционные нормы о своем "верховенстве". С ликвидацией системы Советов и принятием Конституции РФ, наоборот, исполнительная власть получила перевес над законодательной властью.

1.2 Принцип разделения властей в Российской Федерации

Для того чтобы исключить возможность противоправного захвата власти, принцип разделение властей в Российской Федерации закрепляется в качестве основы конституционного строя. Этот принцип характеризует механизм осуществления государственной власти в Российской Федерации, как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации. Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения власти на законодательную, исполнительную и судебную.[[2]](#footnote-2) При этом происходит не просто отделение законодательной, исполнительной и судебной власти друг от друга, но создаются такие условия, чтобы они, действуя самостоятельно, могли взаимно контролировать друг друга на основе системы взаимных «сдержек и противовесов». Взаимодействие ветвей власти в режиме взаимных «сдержек» и юридических ограничений, предотвращает преобладание эгоистических интересов в государственной деятельности и узурпацию власти, целенаправленно поддерживая равновесие в обществе и устойчивость государственно-правовой жизни.[[3]](#footnote-3)

В соответствии с положениями Конституции государственная власть в Российской Федерации осуществляется Президентом, Федеральным Собранием, судами и Правительством РФ. Конституция закрепляет определенную самостоятельность каждого государственного органа при осуществлении принадлежащих ему полномочий и обеспечивает такой баланс полномочий каждой ветви государственной власти, который исключает возможность перенесения властных полномочий, а тем болеё всей полноты власти, на одного из них. Ни одна из трех ветвей власти не имеёт права вмешиваться в прерогативы другой власти, а тем болеё сливаться с другой властью.

Конституционная система Российской Федерации предусматривает правовые способы сдерживания каждой власти другими властями. К таким «противовесам» следует отнести:

* срочность полномочий выборных должностных лиц или государственных органов различных уровней;
* несовместимость депутатского мандата с занятием должности в аппарате управления;
* право конструктивного вето на законопроекты;
* право постановки вопроса о конструктивном роспуске Государственной Думы;
* контроль за законодательным (представительным) органом государственной власти, осуществляемый избирателями в ходе выборов;
* конструктивный вотум недоверия Правительству Российской Федерации со стороны Государственной Думы;
* независимость судейского корпуса.

Сочетание единства и разделения государственной власти в Российской Федерации выражается:

* в закрепление особого статуса Президента РФ;
* в установлении различных форм взаимодействия внутри системы органов, относящихся к одной ветви власти (между палатами Федерального Собрания РФ, между Правительством РФ и иными федеральными органами исполнительной власти, внутри системы федеральных судов);
* в установление механизмов взаимодействия и взаимного влияния Президента РФ, Палат федерального собрания РФ, Правительства РФ и федеральных судов друг на друга;

Проанализировав нормативную базу[[4]](#footnote-4) и практику её реализации, отношения, складывающиеся между указанными субъектами можно сгруппировать по следующим направлениям:

* отношения в сфере законодательства,
* отношения в сфере формирования государственных органов, назначение на государственные должности и освобождение от них,
* отношения в сфере осуществления парламентского контроля,
* отношения в сфере обеспечения обороны и безопасности государства,
* отношения в сфере реализации внешней политики государства,

В каждой из указанных сфер осуществляется взаимодействие органов, представляющих ту или иную ветвь власти и Президента РФ.

Взаимодействие, взаимный контроль и ответственность федеральных органов государственной власти призваны обеспечить их согласованное функционирование. Однако, как показывает практический опыт функционирования государственной власти в России, обладая относительной независимостью, и сдерживая друг друга в своей деятельности, государственные власти далеко не всегда уравновешивают друг друга. К сожалению, существует еще немало недостатков в деятельности различных государственных органов, осуществляющих государственную власть в Российской Федерации, которые зачастую нарушают конституционные принципы, создавая препятствия на пути построения правового российского государства. В отношениях между законодательной и исполнительной ветвями власти, равно как и в отношениях с другими ветвями власти, неизменно превалирует исполнительная власть в «союзе» с президентской.

Глава 2. Законодательная ветвь власти в Российской Федерации

2.1 Общая характеристика законодательной власти в России

Законодательная (представительная) ветвь власти в Российской Федерации представлена двухпалатным парламентом – Федеральным Собранием. В качестве постоянно действующего органа Федеральное Собрание осуществляет законодательную власть.

Федеральное Собрание выражает волю многонационального народа Российской Федерации. Оно материализует эту волю с помощью законов имеющих общеобязательный характер. Никакой другой орган в Российской Федерации не может принимать законы на общефедеральном уровне, а его полномочия ни при каких условиях не могут быть кому-либо переданы или делегированы. Федеральное Собрание не может быть лишено своего представительного характера, а порядок его формирования не может быть произвольно кем-то изменен. Структура и полномочия этого представительного органа также не могут быть изменены.

Федеральное Собрание состоит из двух палат – Совета Федерации и Государственной Думы. Иногда их по аналогии с западными демократическими государствами называют верхней и нижней палатами, хотя юридически такое различие нигде не закреплено и существует больше в средствах массовой информации.

Согласно Конституции роль палаты Федерального Собрания, выражающей интересы субъектов Российской Федерации, принадлежит Совету Федерации. Вторая палата Федерального Собрания – Государственная Дума – призвана представлять интересы населения Российской Федерации в целом.

Конституция РФ устанавливает количественный состав каждой из палат Федерального Собрания. Для Государственной Думы 450 депутатов. Количество членов Совета Федерации определяется численностью субъектов Российской Федерации. В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта РФ – по одному от представительного и исполнительного органов государственной власти.

Роль Федерального Собрания в механизме осуществления государственной власти характеризуют следующие особенности:

* Федеральное Собрание есть институт народного представительства.
* Федеральное Собрание есть законодательный орган власти РФ
* Федеральное Собрание это постоянно действующий орган власти.[[5]](#footnote-5)
* Федеральное Собрание осуществляет свою деятельность в строгих организационно-правовых формах, в которых никакой иной орган государственной власти не осуществляет свои функции (заседания палат, сессии палат, заседания комитетов и комиссий, депутатских фракций, парламентские слушания и др.).
* Федеральное Собрание отличает использование особых процедурных форм. Таковыми формами являются: законодательный процесс, контрольный процесс и процесс принятия бюджета.

2.2 Роль Федерального Собрания в законотворчестве

Законотворчество является основной функцией российского парламента. Федеральные законы принимаются большинством голосов депутатов Государственной Думы. На стадии рассмотрения в Совете Федерации они подлежат одобрению или неодобрению (вето Совета Федерации). Неодобрение верхней палаты (для принятия в прежней редакции) преодолевается двумя третями голосов депутатов Государственной Думы. Далее Президент может подписать либо отклонить данный закон (вето Президента). Отклонение преодолевается (для принятия в прежней редакции) двумя третями голосов в обеих палатах.

Федеральные конституционные законы не могут быть приняты одной палатой. Они принимаются последовательно двумя третями голосов в Государственной Думе и тремя четвертями голосов в Совете Федерации. При отсутствии необходимого числа голосов (вето Совета Федерации) закон считается непринятым. Вето Президента на данный вид законов не распространяется.

Принятие поправок или внесение изменений в Конституцию может быть проведено в двух формах: в отношении гл. 1, 2 и 9 Конституции, в отношении остальных глав. Конституция РФ, определяет в ст. 136, что поправки к гл. 3 - 8 принимаются в порядке, предусмотренном для принятия федерального конституционного закона, и вступают в силу после их одобрения органами законодательной власти не менее чем двух третей субъектов РФ. Пересмотр 1,2 и 9 глав Конституции осуществляет созываемое в таких случаях конституционное собрание.

Законотворчество осуществляется в соответствие со следующими принципами:

* Принцип законности – принятие нормативных правовых актов должно соответствовать правовой процедуре и не выходить за пределы компетенции принимающих их органов.
* Принцип научности – заключается в подготовке и принятии проекта нормативного правового акта с участием представителей разных научных направлений, а не только юристов.
* Принцип использования правового опыта. Он предполагает, что разрабатываемый нормативный акт должен опираться на уже известный положительный правовой опыт различных государств.
* Принцип демократизма позволяет эффективно выявлять истинные стремления и волю народа. Для этого используются способы проявления демократии, существующие в законотворчестве: референдум[[6]](#footnote-6), гласность обсуждения законопроекта, его свободная критика, предложение альтернативных вариантов и т.д.
* Принцип связи с практикой выражает задачу законодателя постоянно отслеживать общественные процессы, ориентироваться на практику применения действующих законов, своевременно устранять пробелы в праве, воспринимать все лучшее, что предлагают правоприменительные органы.

Предпринятый анализ статуса законодательной (представительной) ветви государственной власти показывает, что Федеральное Собрание, представляя законодательную ветвь власти, играет важную роль в «сдерживании» органов исполнительной власти и обеспечении в конечном итоге сбалансированного функционирования единой государственной власти. Федеральное Собрание обладает исключительным правом на законотворчество, создавая тем самым правовое поле деятельности исполнительной и судебной власти, беря на себя ответственность за качество издаваемых законов.

Однако недостаточно принимать законы нужно, чтобы нормы законов соответствовали реальному положению дел в стране, были взаимоувязаны между собой и воплощены в жизнь. Основной проблемой современного российского законодательства является его нестабильность, выражающаяся в постоянном, иногда даже неоправданном изменении действующих законов, что создает почву для разрастания правовых коллизий. Очень часто дефекты законодательства сказываются на качестве правоприменения. В практике деятельности органов исполнительной власти нередки случаи, когда они не в состоянии применить материальную норму права к требуемым правового регулирования отношениям из-за отсутствия соответствующих процессуальных норм. Законотворчество в Российской Федерации пока не стало профессиональной деятельностью. Законодательные упущения подрывают стабильность еще слабой правовой системы. Ситуация, при которой законотворчество превращается в бесконечный процесс латания правовых дыр, ставит под угрозу государственную устойчивость.

Глава 3. Исполнительная ветвь власти в Российской Федерации

3.1 Правительство Российской Федерации

«Исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации» и иные федеральные органы исполнительной власти.

Правительство РФ вышестоящий орган исполнительной власти. Состоит из Председателя Правительства РФ, его заместителей и федеральных министров. Порядок деятельности Правительства РФ определяет ФКЗ от 17 декабря 1997 «О Правительстве РФ»

Председатель Правительства РФ назначается Президентом РФ с согласия Государственной Думы. Государственная Дума вправе отклонить предложенную кандидатуру. В этом случае Президент повторно вносит кандидатуру на рассмотрение Государственной Думой. После трехкратного отклонения представленных кандидатур Президент сам назначает Председателя Правительства, распускает Государственную Думу и назначает новые выборы. Конституция не требует, чтобы при втором и третьем представлениях фигурировала новая кандидатура, но она и не исключает этого.

Заместители Председателя Правительства и федеральные министры назначаются Президентом РФ по предложению Председателя Правительства. Руководители федеральных органов исполнительной власти, не являющиеся федеральными министрами, назначаются Правительством РФ.

Органы исполнительной власти являются важным звеном механизма, через который государство реализует большинство своих функций. Главное их назначение - исполнение законов. Эта власть, включая в свою структуру основную массу государственных органов и большинство государственных служащих, фактически организует жизнь в государстве. Для выполнения своих функций она осуществляет распорядительную деятельность, затрагивающую права и интересы граждан.

Исполнительная власть создана для осуществления следующих функций:

* исполнение Конституции РФ, законов и иных нормативно правовых актов;
* осуществление государственного управления – непосредственной исполнительно-распорядительной деятельности, связанной с руководством различными сторонами государственной и общественной жизни;
* издание нормативных актов; очевидно, что законы не могут урегулировать весь спектр общественных отношений, поэтому органы исполнительной власти наделяются полномочиями по осуществлению административного нормотворчества – издания нормативно-правовых актов. Акты органов исполнительной власти не могут противоречить законам, они лишь конкретизируют и развивают законодательные положения, регулируют административные процедуры.

Органы исполнительной власти создаются на федеральном уровне и на уровне субъектов федерации. Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации.

Правительство РФ осуществляет следующие полномочия:

* разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет, обеспечивает его исполнение и представляет отчёт об исполнение федерального бюджета;
* обеспечивает проведение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики;
* обеспечивает проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии;
* осуществляет управление федеральной собственностью;
* осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации;
* осуществляют меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;
* осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией РФ, федеральными законами, указами Президента РФ.

Правительство РФ в рамках своих полномочий издает постановления и распоряжения. Акты, имеющие нормативный характер, издаются в форме постановлений Правительства РФ. Акты по оперативным и другим текущим вопросам, не имеющие нормативного характера, издаются в форме распоряжений Правительства РФ. Постановления и распоряжения Правительства РФ обязательны к исполнению на всей территории России.

Постановления и распоряжения Правительства РФ в случае их противоречия Конституции РФ, федеральным законам и указам Президента РФ могут быть отменены Президентом РФ.

Формирование нового состава Правительства РФ происходит в двух случаях: в связи с избранием нового Президента РФ и в связи отставкой Правительства РФ.

Полномочия Правительства РФ прекращаются в результате сложения полномочий перед вновь избранным Президентом РФ, а также в случае отставки Правительства РФ. Решение об отставке Правительства РФ может быть принято только Президентом РФ.

Правительство РФ может подать в отставку, которая принимается или отклоняется Президентом РФ. Освобождение от должности Председателя Правительства РФ по его заявлению об отставке или в случае невозможности исполнения им своих полномочий также влечет отставку Правительства РФ.

Если Государственная Дума дважды в течение трех месяцев выразит недоверие Правительству РФ, Президент РФ вправе принять решение об отставке Правительства РФ или распустить Государственную Думу и назначить новые выборы.

Если Председатель Правительства РФ поставил перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству РФ и Государственная Дума в доверии отказывает, Президент РФ также принимает решение об отставке Правительства РФ или о роспуске Государственной Думы и назначении новых выборов.

На уровне субъектов Российской Федерации исполнительная власть организуется в соответствии с конституциями (уставами) и законами субъектов Российской Федерации на основании общих правил, установленных Федеральным законом от 6 октября 1999 г. «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Система органов исполнительной власти субъекта Федерации включает в себя высший исполнительный орган государственной власти субъекта Федерации, а также иные органы исполнительной власти субъекта Федерации. Кроме того, конституцией (уставом) субъекта Федерации может устанавливаться должность высшего должностного лица субъекта Федерации, который возглавляет высший исполнительный орган государственной власти субъекта Федерации.

3.2 Роль Правительства в реализации государственной власти в Российской Федерации

В настоящее время в Российском государственном аппарате сложился перекос в сторону исполнительной власти. Это вызвано рядом причин:

* Сфера административного контроля охватывает все части общественной жизни.
* Исполнительная власть несет на себе бремя управленческих «тягот», обусловленных необходимостью повседневного регулирования.[[7]](#footnote-7)
* Обладает наиболее полной информацией о процессах, происходящих во всех сферах жизнедеятельности общества.[[8]](#footnote-8)
* Только исполнительная власть вправе в рамках Конституции РФ и федеральных конституционных законов применять вооруженные силы.[[9]](#footnote-9)
* Нестабильность российского законодательства.
* Несбалансированное соотношении законодательной и исполнительной ветвей власти. В главах 4, 5 и 6 Конституции устанавливает такой механизм сдержек и противовесов в отношениях законодательной и исполнительной властей, который работает в пользу последней.
* Не смотря на то, что Президент РФ не входит ни в одну из ветвей власти, он фактически руководит Правительством. Президент и Правительство выступают «тандемом» на политической арене страны.
* Своеобразная политическая ситуация в стране. Парламентское большинство в Государственной Думе и представительных органах субъектов РФ принадлежит пропрезидентской партии «Единая Россия». Это исключает возможность конфликтов между Правительством и Парламентом и снижает инициативность Парламента.

Выражается доминирование исполнительной власти в том, что:

* основной груз предложений об издании законов исходит от Правительства РФ и оно нередко «продавливает» законы;
* на политической арене Правительство вкупе с Президентом РФ проявляют себя более активно;
* Для решения Президента об отставке Правительства позиция Думы по этому вопросу не имеет значения; он может отправить в отставку Правительство, приемлемое для Думы, и сохранить Правительство, которому Дума отказала в доверии (ч.4 ст.117 Конституции РФ) или повторно в течение трех месяцев выразила недоверие (ч.3 ст.117 Конституции РФ).

Однако доминирование исполнительной власти ещё не означает сосредоточие всей полноты власти в одних руках. Все власти занимают свои ниши, а возможности воздействия друг на друга никак не могут использовать для того, чтобы поставить себя выше других в качестве верховной власти.[[10]](#footnote-10) Изучение теории и практики реализации принципа разделения властей в Российской Федерации и зарубежных странах, показывает, что практически во всех странах есть «умеренно» доминирующая ветвь власти.[[11]](#footnote-11)

В определениях исполнительной власти зачастую ограничиваются указанием на ее вторичный характер, направленный на обеспечение исполнения законов. Исполнительная власть никогда не являлась пассивным исполнителем закона. В различные периоды социально-политических конфликтов и преобразований в российской истории и современности, а также зарубежных государств, исполнительная власть всегда приобретала особое значение. Обладая такими качествами, как мобильность и оперативность, присущими только ей ресурсами и методами она вполне объективно способна предпринять необходимые меры по сохранению и восстановлению государственной целостности, единого правового пространства, развитию экономики, защите прав и интересов граждан. В кризисной ситуации во всех сферах человеческой деятельности исполнительная власть способна незамедлительно разрешить любой вопрос и проблему.

Исполнительная власть в системе разделения властей обладает стабилизирующим началом для государственной власти в целом.

Глава 4. Судебная ветвь власти в Российской Федерации

4.1 Судебная система Российской Федерации

Судебная власть в Российской Федерации осуществляется только судом в лице судей и привлекаемых в установленном законом порядке присяжных, народных и арбитражных заседателей[[12]](#footnote-12).

Судебная власть самостоятельна и осуществляется независимо от любых других органов власти. Не допускается принятие законов и иных нормативных актов, отменяющих или умаляющих самостоятельность судов и независимость судей. Суд – это важнейший инструмент в системе защиты прав, свобод и законных интересов человека. Эффективность и исправность этого инструмента – гарантия существования и условие развития гражданского общества.

Главная задача судебной власти в системе разделения властей заключается в том, чтобы осуществлять правосудие. Только суд в компетенции осуществлять правосудие, под которым предлагается понимать «вид государственной деятельности, направленной на рассмотрение и разрешение различных социальных конфликтов, связанных с действительным или предполагаемым нарушением норм права»[[13]](#footnote-13). Суды осуществляют правосудие посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.

Все вступившие в законную силу постановления судов Российской Федерации обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации всеми без исключения представительными, исполнительными и судебными органами государственной власти, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами, гражданами и их объединениями.

Характеризуя сущность судебной власти, Закон о судебной системе указывает на такие ее свойства, как исключительность и полнота, что, в частности, означает недопустимость принятия на себя какими бы то ни было государственными органами и лицами полномочий по осуществлению правосудия. Закон также запрещает вмешиваться в деятельность судебных органов при осуществлении ими своих полномочий. Присвоение властных полномочий суда и вмешательство в законную деятельность суда, в какой бы то ни было форме недопустимо и уголовно наказуемо.

Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ и Высший Арбитражный Суд РФ, обладают правом законодательной инициативы по вопросам своего ведения.

Судебная система Российской Федерации состоит из федеральных судов, а также из конституционных (уставных) судов и мировых судей субъектов Российской Федерации. Российский законодатель отказался от традиционного для нашей страны и для многих других стран начала концентрации судебной власти. В Российской Федерации отсутствует как монолитная иерархически выстроенная система всех судов, так и одна (единая для всех судов) высшая судебная инстанция, в компетенции которой находился бы пересмотр судебных актов всех нижестоящих судов.

* К федеральным судам относятся:
* Конституционный Суд РФ;
* Верховный Суд РФ, суды субъектов Российской Федерации (верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов), районные суды, военные и специализированные суды – система федеральных судов общей юрисдикции;
* Высший Арбитражный Суд РФ, федеральные арбитражные суды округов, арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов Российской Федерации – система федеральных арбитражных судов.
* К судам субъектов Российской Федерации относятся:
* конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации;
* мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации.

Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ и Высший Арбитражный Суд РФ могут быть упразднены только путем внесения поправок в Конституцию РФ; федеральные суды создаются и упраздняются только федеральным законом, конституционные (уставные) суды и должности мировых судей создаются и упраздняются законами субъектов Российской Федерации. При этом никакой суд не может быть упразднен, если отнесенные к его ведению вопросы не были одновременно переданы в юрисдикцию другого суда.

Судьями являются лица, наделенные в соответствии с Конституцией РФ, Законом о судебной системе, Законом РФ от 26 июня 1993 г. «О статусе судей Российской Федерации», иным федеральным законодательством полномочиями осуществлять правосудие и исполняющие свои обязанности на профессиональной основе. Все судьи Российской Федерации обладают единым статусом и различаются между собой только полномочиями и компетенцией. Предельный возраст пребывания в должности судьи федерального суда (за исключением Конституционного Суда РФ) – 65 лет.

Гарантиями независимости и беспристрастности суда является несменяемость и неприкосновенность судей. Это означает, что:

* полномочия судей могут быть прекращены или приостановлены только в порядке и по основаниям, установленным федеральным законом;
* судья имеет право на отставку по собственному желанию, независимо от возраста;
* недопустимо привлечение судьи к ответственности за мнения, высказывания при рассмотрении дела и принятое судом решение, если только не будет установлена виновность судьи в преступном злоупотреблении или вынесении заведомо неправосудного решения;
* к уголовной, административной и дисциплинарной ответственности судьи привлекаются в особом порядке, который определяется специальным федеральным законом;
* устанавливаются особенности правового регулирования задержания и личного досмотра судьи, заключения его под стражу, осуществление в отношении судьи оперативно-следственных мероприятий и следственных действий;
* гарантируется не только личная неприкосновенность судьи, но и неприкосновенность используемых судьей жилых и служебных помещений, транспортных средств, документов, и иного имущества, тайна переписки и иной корреспонденции;

Конституция РФ, Закон о судебной системе, иное федеральное законодательство, а также ст. 6 Европейской конвенции о защите прав и основных свобод гражданина определяют систему общих принципов процесса, относящихся ко всем видам судопроизводства. Отраслевое законодательство (ГПК РФ, АПК РФ и УПК РФ) раскрывает содержание этих принципов судопроизводства в конституционных судах, судах общей юрисдикции и арбитражных судах.

К числу конституционных принципов судопроизводства относятся: принцип осуществления правосудия только судом; принцип законности; принцип независимости судей и подчинение их только Конституции РФ и федеральному закону; принцип неограниченности, неотчуждаемости и определенности права на судебную защиту; принцип равенства всех перед законом и судом; принцип гласности (публичности) судебного разбирательства; принцип языка судопроизводства; принципы состязательности и равноправия сторон; принцип недопустимости использовать при осуществлении правосудия доказательства, полученные с нарушением федерального закона; принцип обязательности судебных постановлений и законных распоряжений, требований и поручений судов.

Судьи федеральных судов общей юрисдикции и арбитражных судов назначаются Президентом РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ или Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ.

Председатели и заместители председателей всех судов, кроме председателей и их заместителей Конституционного Суда РФ и конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации, назначаются на должность сроком на шесть лет. Одно и то же лицо может быть назначено на должность председателя или заместителя председателя одного и того же суда неоднократно, но не более двух раз подряд.

4.2 Конституционный Суд Российской Федерации и Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации

Конституционный Суд РФ является судебным органом конституционного контроля. Полномочия, порядок образования и деятельности Конституционного Суда РФ устанавливаются Конституцией РФ, Законом о судебной системе и Федеральным конституционным законом «О Конституционном Суде Российской Федерации».

Сущностные отличия Конституционного Суда РФ от других судов обусловлены его главной функцией – обеспечением конституционного контроля, то есть проверкой федеральных законов, других актов на предмет их соответствия Конституции РФ. Конституционный Суд РФ как орган конституционного правосудия осуществляет проверку нормативных правовых актов с точки зрения их соответствия Конституции РФ, при этом он не устанавливает фактические обстоятельства, исследование которых отнесено к компетенции других правоприменительных органов и лежит в основе их правоустанавливающих решений по конкретным делам. «Конституционный Суд Российской Федерации решает исключительно вопросы права»[[14]](#footnote-14).

Официальное истолкование Конституции и тесно связанное с этим истолкование смысла закона, с учетом его реализации, – это исключительная прерогатива Конституционного Суда РФ.

Конституционный Суд РФ, по мнению ряда авторов, является не только судебным, но и одним из высших конституционных органов, что отличает его от других судов. Конституционный Суд РФ вправе определять, какие законы действуют, а какие – нет, наделен правом прекратить действие правового акта, что делает его своеобразным «негативным законодателем».

В целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции РФ на всей территории Российской Федерации Конституционный Суд РФ:

1) Разрешает дела о соответствии Конституции РФ:

* федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ;
* конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
* договоров между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
* не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации;

2) Разрешает споры о компетенции :

* между федеральными органами государственной власти;
* между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
* между высшими государственными органами субъектов Российской Федерации;

3) По жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле.

4) Дает толкование Конституции РФ.

5) Дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

6) Выступает с законодательной инициативой по вопросам своего ведения.

7) Осуществляет иные полномочия, предоставляемые ему Конституцией РФ, Федеративным договором и федеральными конституционными законами; может также пользоваться правами, предоставляемыми ему заключенными в соответствии со ст. 11 Конституции РФ договорами о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, если эти права не противоречат его юридической природе и предназначению в качестве судебного органа конституционного контроля.

Конституционный Суд РФ решает исключительно вопросы права. Это означает, что Конституционный Суд РФ не рассматривает и не разрешает конкретные споры между участниками гражданских, административных и иных правоотношений. Конституционный Суд РФ дает ответ на вопрос действия (конституционности) и порядка толкования нормативных актов.

Конституционный Суд РФ состоит из девятнадцати судей, назначаемых на должность Советом Федерации по представлению Президента РФ. Судьи Конституционного Суда РФ назначаются на пятнадцать лет. При этом полномочия самого Конституционного Суда РФ не ограничены определенным сроком.

Для рассмотрения вопросов соответствия конституции (уставу) субъекта Российской Федерации законов, иных нормативных правовых актов органов государственной власти и органов местного самоуправления субъекта Российской Федерации, а также для толкования конституции (устава) субъекта Российской Федерации могут создаваться конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации.

Конституционный (уставный) суд субъекта Российской Федерации рассматривает отнесенные к его компетенции вопросы в порядке, установленном федеральным законодательством и законодательством соответствующего субъекта Российской Федерации.

Решение конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации, принятое в пределах его полномочий, не может быть пересмотрено иным судом.

4.3 Система судов общей компетенции

Система судов общей компетенции (юрисдикции), возглавляемая Верховным Судом РФ, подразделяется на две подсистемы. Одну составляют так называемые общие (гражданские) суды, рассматривающие общие уголовные, гражданские и административные дела, другую – военные суды, осуществляющие правосудие в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и федеральных органах исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба.

Верховный Суд РФ является высшим судебным органом в системе судов общей юрисдикции по гражданским, уголовным, административным и иным делам. Он призван обеспечивать правильное и единообразное применение законов при осуществлении правосудия, всемерную охрану прав и свобод граждан, законных интересов предприятий, учреждений, организаций.

Возглавляет Верховный Суд РФ Председатель, который, как и другие судьи Верховного Суда РФ, назначается Советом Федерации по представлению Президента РФ.

При возбуждении Государственной Думой процесса об отрешении Президента РФ от должности Верховный Суд РФ дает заключение о наличии в действиях Президента РФ признаков преступления.

Предметом постоянной заботы Верховного Суда РФ является работа по формированию судейского корпуса России. Подбор кандидатов на судейские должности осуществляется весьма тщательно. Это связано с тем, что в сфере правосудия не должны работать лица, не обладающие высокими моральными качествами. Для обеспечения координации деятельности судебной системы и органов судейского сообщества при Верховном Суде РФ создан и функционирует самостоятельный государственный орган – Судебный департамент, действующий в порядке, установленном Федеральным законом от 8 января 1998 г. «О судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации».

4.4 Система Арбитражных судов Российской Федерации

Арбитражные суды России – сравнительно новая система судов, существующая около 15 лет. Они заменили систему органов государственного и ведомственного арбитража страны.

Арбитражный суд – это суд, осуществляющий правосудие в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, путем разрешения экономических споров и рассмотрения иных дел, отнесенных к его компетенции Конституцией РФ, Федеральным конституционным законом от 28 апреля 1995 г. «Об арбитражных судах в Российской Федерации», АПК РФ и принимаемыми в соответствии с ними другими федеральными законами.

Действующая в Российской Федерации система арбитражных судов осуществляет правосудие путем разрешения экономических споров и рассмотрения иных дел, отнесенных к подведомственности арбитражных судов действующим законодательством.

Полномочия арбитражных судов, порядок их образования и деятельности, а также порядок судопроизводства в арбитражных судах Российской Федерации определяется Конституцией РФ, Федеральным конституционным законом «Об арбитражных судах в Российской Федерации», АПК РФ и принимаемыми в соответствии с ними другими федеральными законами (например, Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)»).

Высшим судебным органом по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами, является Высший Арбитражный Суд РФ.

Высший Арбитражный Суд РФ изучает и обобщает практику нижестоящих арбитражных судов и может давать разъяснения по вопросам судебной практики. Подобные разъяснения содержатся в регулярно составляемых обзорах судебной практики и рекомендациях, а также в обязательных для применения постановлениях Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ. Возглавляет Высший Арбитражный Суд РФ Председатель, назначаемый, как и другие судьи Высшего Арбитражного Суда РФ, Советом Федерации по представлению Президента РФ.

4.5 Мировые Судьи субъектов Российской Федерации

Действующие в пределах судебных участков мировые судьи являются судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации, полномочия и порядок деятельности которых устанавливаются федеральным законодательством (ГПК РФ, УПК РФ, КоАП РФ, Законом о судебной системе, Федеральным законом от 17 декабря 1998 г. «О мировых судьях в Российской Федерации», Федеральным законом от 29 декабря 1999 г. «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» и др.) и законодательством субъекта Российской Федерации (Уставом Белгородской области). В зависимости от положений законодательства субъекта Российской Федерации мировые судьи назначаются либо избираются на срок не более пяти лет, по истечении которого лицо, занимавшее должность мирового судьи, может быть назначено (избрано) повторно на срок, установленный законодательством субъекта Российской Федерации, но не менее чем на пять лет. В случае если мировые судьи не избраны, не назначены или прекращены полномочия мирового судьи, дела, подсудные мировому судье, подлежат рассмотрению и разрешению районными судами.

Мировые судьи так же, как и все суды общей юрисдикции, осуществляют правосудие именем Российской Федерации; судебные акты мировых судей не отличаются по своим свойствам от судебных актов других судов. На мировых судей распространяются общие гарантии независимости судей, их неприкосновенности, а также материального обеспечения и социальной защиты.

Мировые судьи рассматривают:

* уголовные дела о преступлениях, за совершение которых может быть назначено максимальное наказание, не превышающее двух лет лишения свободы;
* гражданские дела (при цене иска, не превышающей 500 МРОТ);
* дела об административных правонарушениях (в соответствии с КоАП РФ).

Глава 5. Президент Российской Федерации в системе государственной власти

Российская республиканская форма правления, отличается самостоятельной доминирующей ролью Президента РФ в системе власти. Президент провозглашается главой государства, гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина[[15]](#footnote-15). Он не принадлежит ни к одной из ветвей власти, но в то же время обладает широкими полномочиями контрольного, координационного и распорядительного характера в отношении органов как законодательной, исполнительной, так и отчасти судебной власти, причем не только федерального уровня, но и уровня субъектов Российской Федерации. Таким образом, Президент РФ включается в систему «сдержек и противовесов». Он разграничивает предметы ведения и полномочий для обеспечения единства государственной власти, координации деятельности ее органов, обеспечения их согласованного функционирования и взаимодействия.

В должности Президента РФ также нашла непосредственное отражение идея народного представительства и единства многонационального российского народа. В соответствии с законом о поправке к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. Президент избирается сроком на шесть лет гражданами Российской Федерации. Порядок выборов Президента РФ определяется федеральным законом[[16]](#footnote-16). Назначаются выборы Президента РФ Советом Федерации[[17]](#footnote-17).

Президент РФ обладает неприкосновенностью, которая гарантируется ему ст. 91 Конституции РФ без каких-либо ограничений: соответственно, привлечение лица, замещающего должность Президента, к уголовной ответственности возможно только после отрешения его от этой должности.

Во всех случаях, когда Президент РФ не в состоянии выполнять свои обязанности применяются правила, установленные ч. 3 ст. 92 Конституции РФ. Председатель Правительства РФ временно исполняет полномочия Президента РФ, однако при этом не имеет права распускать Государственную Думу, назначать референдум, а также вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции РФ. При досрочном прекращении полномочий Президента Конституция РФ устанавливает гарантию обязательного проведения новых президентских выборов не позднее трех месяцев с момента прекращения полномочий[[18]](#footnote-18).

Конституционно-правовой статус Президента РФ раскрывается в его полномочиях.

Полномочия по кругу субъектов, с которыми Президент РФ взаимодействует:

* полномочия в сфере взаимодействия с федеральным парламентом, которые реализуются Президентом в процессе назначения выборов в Государственную Думу и ее роспуска, участия в законотворческой деятельности, в процессе формирования государственных органов и назначения должностных лиц, в процессе обеспечения обороны и безопасности государства, а также реализации внешнеполитической функции государства;
* полномочия в сфере взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти: Президент назначает Председателя Правительства РФ с согласия Государственной Думы и членов Правительства по представлению Председателя, вправе председательствовать на заседаниях Правительства, утверждаем структуру федеральных органов исполнительной власти, непосредственно руководит деятельностью отдельных федеральных органов исполнительной власти, вправе отменять постановления и распоряжения Правительства в случае их противоречия Конституции РФ, федеральным законам и указам Президента РФ, вправе принимать решение об отставке Правительства РФ, которое также слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом;
* полномочия в сфере взаимодействия с федеральными судами. Президент представляет в Совет Федерации для назначения на должность судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суд РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ; назначает на должность судей иных федеральных судов; обращается в Конституционный суд РФ с запросами о проверке конституционности нормативно-правовых актов и договоров, а также о толковании Конституции РФ, вправе обратиться в Конституционный Суд РФ с ходатайством о разрешении спора о компетенции;
* полномочия в сфере взаимодействия с органами государственной власти субъектов РФ: Президент осуществляет взаимодействие с субъектами Российской Федерации через институт полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах, через совещательный и консультативный орган при Президенте РФ – Государственный Совет; использует согласительные процедуры для преодоления разногласий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, а также между органами государственной власти субъектов; приостанавливает действие актов органов исполнительной власти субъектов РФ в случае противоречия этих актов Конституции РФ, федеральным законам, международным обязательствам РФ или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом; в порядке, предусмотренном Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», вносит в законодательный (представительный) орган субъекта РФ предложение о кандидатуре высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта РФ для наделения его полномочиями; в случаях, установленных названным Законом, отрешает от должности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, распускает законодательный (представительный) орган субъекта Российской Федерации.

Полномочия президента в сфере государственной деятельности:

* Полномочия в законотворческой сфере: Президент РФ обладает правом внесения предложений о пересмотре и поправках к Конституции РФ, правом законодательной инициативы, причем законопроекты, внесенные Президентом РФ в качестве срочных, подлежат внеочередному рассмотрению на заседании Государственной Думы; Президент РФ подписывает и обнародует принятые федеральные законы; вправе в четырнадцатидневный срок с момента поступления закона отклонить его (ч. 3 ст. 107 Конституции РФ), мотивировав такое отклонение[[19]](#footnote-19); вето Президента является основанием для нового рассмотрения отклоненного закона (для доработки закона с учетом возражений Президента и нового принятия закона в измененной редакции либо для преодоления вето Президента путем одобрения закона в прежней редакции большинством голосов).
* Полномочия в сфере формирования или участия в формировании государственных органов и назначения должностных лиц: круг государственных органов и должностных лиц, формируемых (назначаемых) Президентом непосредственно либо с его участием (по его представлению).
* Полномочия в сфере организации исполнительной власти: определение структуры, формирование, организация работы и осуществление руководства деятельностью, отмена либо приостановлении действия актов, прекращение полномочий органов исполнительной власти.
* Полномочия в сфере обороны и безопасности: Президент РФ утверждает военную доктрину Российской Федерации; формирует и возглавляет Совет Безопасности РФ; является Верховным главнокомандующим Вооруженными Силами РФ, назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил РФ; в предусмотренных Конституцией случаях Президент РФ вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях военное и чрезвычайное положение с незамедлительным сообщением об этом обеим палатам федерального парламента.
* Полномочия во внешнеполитической сфере: Президент РФ определяет основные направления внешней политики государства; осуществляет руководство внешней политикой Российской Федерации; ведет переговоры и подписывает международные договоры Российской Федерации; Президент подписывает ратификационные грамоты, принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей; назначает и отзывает после консультаций с соответствующими комитетами или комиссиями палат Федерального Собрания дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях.
* Представительские полномочия, вытекающие из статуса Президента как главы государства: Президент РФ представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях[[20]](#footnote-20); решает вопросы гражданства и предоставления политического убежища; производит награждения государственными наградами РФ; присваивает почетные звания РФ и высшие специальные звания; определяет соотношение должностей федеральной государственной гражданской службы, воинских должностей и должностей правоохранительной службы[[21]](#footnote-21); утверждает реестр должностей федеральной государственной службы, устанавливает содержание и порядок ведения реестра федеральных государственных служащих Российской Федерации, а также перечень сведений, включаемых в Сводный реестр государственных служащих Российской Федерации; осуществляет помилование; обращается к Федеральному Собранию РФ с ежегодными посланиями о положении дел в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства; назначает общероссийский.

Конституция РФ предусматривает различные формы реализации полномочий Президента РФ:

* издание актов – указов и распоряжений, обязательных для исполнения на всей территории Российской Федерации; реализация президентских полномочий оформляется в основном указами, которые могут носить нормативный и ненормативный характер; нормативные указы Президент РФ вправе издавать также по вопросам ведения Российской Федерации впредь до вступления в силу соответствующего федерального закона, при условии непротиворечия издаваемого указа Конституции РФ и действующим федеральным законам, кроме случаев, когда сама Конституция РФ исключает нормотворчество Президента, требуя для решения конкретного вопроса принятия именно федерального конституционного закона либо федерального закона;
* создание органов при Президенте вспомогательного, консультативного, совещательного характера, обеспечивающих реализацию президентских полномочий. К числу таких органов относятся, Администрация Президента РФ и Совет Безопасности РФ.

Анализ конституционно-правового статуса Президента РФ показывает, что Конституция РФ задает лишь основные параметры полномочий Президента РФ. Как орган, осуществляющий наряду с другими органами, государственную власть и призванный обеспечить согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти, Президент РФ зачастую выходит за пределы тех полномочий, которые прямо указаны в Конституции РФ (например, в случаях издания нормативных указов по предметам ведения Российской Федерации, требующих законодательного регулирования или привлечения органов государственной власти субъектов РФ к конституционно-правовой ответственности). В то же время расширительное толкование полномочий Президента РФ, которое получило распространение и в российском законодательстве, и в практике Конституционного Суда РФ, имеет свои пределы: акты и действия Президента РФ должны осуществляться в рамках его конституционно-правового статуса и не должны противоречить Конституции РФ и федеральным законам.

Рассматривая конституционные полномочия Президента РФ как главы государства, полномочия, описывающие его роль в формировании и деятельности правительственно-административных органов, и, особенно, полномочия в отношениях с Государственной Думой и нормотворческие полномочия, а также прибавив к этому чрезмерную сложность предусмотренной в ст.93 Конституции РФ процедуры отрешения Президента от должности можно сделать вывод о потенциальной угрозе демократии со стороны Президента.

Заключение

В результате проделанного исследования, можно сделать вывод, что в Российской Федерации сложился успешно функционирующий механизм осуществления государственной власти. Каждая ветвь власти обладает специфическим набором средств воздействия на другие ветви власти. Каждая ветвь власти играет свою строго определенную роль в системе сдержек и противовесов, ни одна ветвь власти не может взять на себя исполнение полномочий другой ветви власти, принадлежащих ей от природы. Законодательная, исполнительная и судебная ветви власти в общей пирамиде власти взаимозависимы.

Однако основное противоречие принципу разделения властей заключается в несбалансированном соотношении законодательной и исполнительной ветвей власти. Полномочия, осуществляемые Президентом с одной стороны, и полномочия, исполняемые Правительством с другой, в совокупности образуют своеобразную дуалистическую природу исполнительной власти. Данная ветвь власти сочетает в себе президентские полномочия и полномочия, осуществляемые исполнительной властью.

Можно констатировать, что в настоящее время принцип разделения властей, провозглашенный в Конституции Российской Федерации, не содержит достаточно взаимосдерживающих полномочий высших органов государственной власти, что в итоге приводит к их дисбалансу и сосредоточению значительного объема власти в руках главы государства. Федеральное Собрание Российской Федерации с трудом оказывает воздействие на исполнительную власть и на Президента. Сказывается отсутствие действенных рычагов влияния на функционирование исполнительной власти, например, возможность осуществления парламентом контрольных полномочий за деятельностью Правительства и трудность процедуры отставки Правительства (в конечном счете, решающая роль в решение этого вопроса остаётся за президентом).

Назрела необходимость в конкретизации и разграничении полномочий между законодательной и исполнительной властью, основанных на реальной системе сдержек и противовесов. Так как сложившаяся в стране ситуация препятствует развитию демократии в стране и становлению правового государства.

Библиография

1. Конституция Российской Федерации [Текст]: офиц. текст. – М.: Юристъ, 2005. – 63 с.
2. О Конституционном Суде Российской Федерации [Электронный ресурс]: фед. конст. закон от 21.07.1994 N 1-ФКЗ (ред. от 28.12.2010) / Режим доступа: http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=106439
3. О судебной системе Российской Федерации [Электронный ресурс]: фед. конст. закон от 31.12.1996 N 1-ФКЗ (ред. от 27.12.2009) / Режим доступа: http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=93499
4. О Правительстве Российской Федерации [Электронный ресурс]: фед. конст. закон от 17.12.1997 N 2-ФКЗ (ред. от 28.12.2010) / Режим доступа: http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=108739
5. О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление от 22 января 1998 г. N 2134-II ГД / Режим доступа: http://www.consultant.ru/law/review/lawmaking/reglduma/
6. О Регламенте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации [Электронный ресурс]: постановление от 30 января 2002 г. N 33-СФ / Режим доступа: http://www.consultant.ru/law/review/lawmaking/reglsovet/
7. Баглай, М.В. Конституционное право Российской Федерации [Текст]: учеб. для вузов / М.В. Баглай, 6-е изд., изм. и доп. – М.: Норма, 2007. - 784 с.
8. Борисов, Г.А. Теория государства и права [Текст]: учебник / Г.А. Борисов – Белгород: Изд-во БелГУ, 2007. – 292 с.
9. Булаков, О.Н. Парламентское право России [Текст]: курс лекций / О.Н. Булаков, И.Н. Рязанцев под. общ. ред. доктора юрид. наук О. Н. Булакова – М.: Юстицинформ, 2007 – 296 с.
10. Козлова, Е.И. Конституционное право России [Текст]: учеб. для вузов / Е.И. Козлова, Кутафин О.Е. 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Юристъ, 2003. – 585 с.
11. Косов, Р.В. Теория разделения властей [Текст]: учеб. пособие / Р. В. Косов – Тамбов: Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2005 – 80 с.
12. Марченко, М.Н. Теория государства и права [Текст]: учебник / М. Н. Марченко 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2004. – 648 с.
13. Матузов, Н.И. Теория государства и права [Текст]: учебник / Н.И. Матузов, А.В. Малько – М.: Юристъ, 2004. – 512 с.
14. Разделение властей в современной России: проблемы и перспективы [Текст]: Материалы Всероссийской научно-практической конференции. 21 – 22 октября 2008 г. / Под ред. доктора юрид. наук, профессора М.С. Матейковича. – Тюмень: Тюменская областная Дума, Тюменский государственный университет. 2008. – 244 с.

1. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации. Москва, 2003 // Российская газета. 2003, 17 мая. [↑](#footnote-ref-1)
2. см.: Конституция РФ ст. 10 [↑](#footnote-ref-2)
3. см.: Борисов, Г.А. Теория государства и права: Учебник – Белгород: Изд-во БелГУ, 2007. – С. 109 [↑](#footnote-ref-3)
4. Конституция РФ и Федеральные Конституционные Законы, регулирующие деятельность федеральных органов власти. [↑](#footnote-ref-4)
5. Избирается сроком на 5 лет и действует на постоянной основе. [↑](#footnote-ref-5)
6. Референдум придаёт нормативно-правовому акту высшую юридическую силу. Однако референдум – дорогая процедура. [↑](#footnote-ref-6)
7. см.: Козлов, Ю.М. Исполнительная власть: центральные органы федеральной исполнительной власти / Ю.М. Козлов // Вестник Московского университета. Сер.11, Право. 1993. № 3. – С. 14. [↑](#footnote-ref-7)
8. см.: Колпаков, Н. Разделение властей в современном Российском государстве / Н. Колпаков // Конституционное и муниципальное право. 2001. № 2. – С. 20. [↑](#footnote-ref-8)
9. см.: Бахрах, Д.Н. Административная власть как вид государственной власти / Д.Н. Бахрах // Государство и право. 1992. № 3. – С. 13. [↑](#footnote-ref-9)
10. см.: Авакьян С.А. Конституционное право: Энциклопедический словарь, Отв. ред. Авакьян. С.А. - М.: Изд-во Норма, 2001. – С. 498. [↑](#footnote-ref-10)
11. Например, в Великобритании это парламент. Правительство полностью подотчётно Палате Общин и в любой момент может быть распущено ею, а часть судебных функций исполняет Палата Лордов. [↑](#footnote-ref-11)
12. см.: Конституция РФ ст. 118; «О судебной системе Российской Федерации» Федераль­ный конституционный закон от 31 декабря 1996 г., ст. 1. [↑](#footnote-ref-12)
13. см.: Козлова, Е. И., Кутафин, О. Е. Конституционное право России: Учеб. 4-е изд., перераб. и доп. М.: изд-во Юристъ 2006. – С. 529. [↑](#footnote-ref-13)
14. см.: Конституция РФ ст. 3, ч. 3 и 4; «О Конституционном суде Российской Федерации». Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. [↑](#footnote-ref-14)
15. см.: Конституция РФ ст. 80 [↑](#footnote-ref-15)
16. см.: О выборах Президента Российской Федерации: фед. закон от 10 января 2003 г. [↑](#footnote-ref-16)
17. см.: Конституция РФ ст. 102 ч.1 п.«д» [↑](#footnote-ref-17)
18. см.: Конституция РФ ст. 92 ч. 2 [↑](#footnote-ref-18)
19. см.: Постановление Конституционного Суда РФ от 22 апреля 1996 г. «По делу о толковании отдельных положений ст. 107 Конституции Российской Федерации» (п. 3 резолютивной части). [↑](#footnote-ref-19)
20. см.: Конституция РФ ст. 80, ч. 4 [↑](#footnote-ref-20)
21. см.: «О системе государственной службы Российской Федерации» Федеральный закона от 27 мая 2003 г., ст. 8 п. 4. [↑](#footnote-ref-21)