**Содержание**

Введение

1. Особенности функционирования национальных финансовых систем

1.1 Понятие финансовой системы: сущность, подсистемы, сферы, звенья

1.2 Институциональная структура национальной финансовой системы страны

2. Территориальные финансы

2.1 Сущность и состав территориальных финансов

2.2 Понятие территориальных бюджетов

3. Проблемы территориальных финансов

Заключение

Список использованной литературы

Приложения

**Введение**

В последние годы в связи с переходом к рыночным отношениям происходят глубокие изменения в экономике России. В значительной степени эти изменения обусловлены уточнением, а иногда и сменой приоритетов, стимулов и факторов развития общества и страны. На смену политической и псевдосоциальной подоплеке принятия решений экономического характера, имевшей место в нашей стране в годы централизованного планирования и управления, пришел здоровый прагматизм, выражающийся в оценке, прежде всего экономической целесообразности подобных решений. Иными словами, имевший место в системе (политика <=> экономика)очевидный перекос в сторону первого элемента, подразумевавший его неоспоримую доминанту, постепенно нивелируется.

Происходит реструктуризация экономики, все большее число предприятий становятся реально самостоятельными, финансовые результаты и экономическая оправданность и эффективность все чаще выступают основными критериями при принятии управленческих решений в системах любого уровня.

Развитие экономики в немалой степени зависит от рационального построения финансовой системы, понимаемой в широком смысле и не сводящейся лишь к финансам государства. Именно в этой сфере в нашей стране в ее послереволюционном развитии наблюдались весьма существенные отклонения от общемировой тенденции.

В настоящее время отрабатывается законодательный механизм перераспределения компетенции между федеральным и территориальным уровнями государственной власти, органами местного самоуправления.

Актуальность выбранной темы курсовой работы состоит в том, что существует серьезное отставание теоретических и практических разработок в области государственных финансов применительно к условиям современной России. Важная роль в реформировании бюджетных отношений отводится местным бюджетам. Местные бюджеты принято считать низовым звеном бюджетной системы РФ. Вместе с тем, они являются фундаментом бюджетной системы, не укрепив которой, нельзя кардинально улучшить бюджетные взаимоотношения в соответствии с функциями, возлагаемыми на каждый уровень государственной власти.

Целью исследования является раскрытие сущности территориальных финансов в национальной финансовой системе.

В соответствии с этим необходимо более подробно рассмотреть следующие вопросы.:

– раскрыть особенности функционирования национальных финансовых систем;

– рассмотреть сущность и состав территориальных финансов;

– выявить проблемы территориальных финансов.

При написании курсовой работы были использованы следующие источники информации: Бюджетный кодекс Российской Федерации, федеральные законы о федеральном бюджете за последние годы и другие нормативные документы, определяющие состав бюджетного законодательства; научная литература и учебные пособия; журнальные статьи.

**1. Особенности функционирования национальных финансовых систем**

**1.1 Понятие финансовой системы: сущность, подсистемы, сферы, звенья**

В научной иучебно-методической литературе существуют разные подходы к определению понятия «финансовая система». Вероятно, это связано и с тем, что исходное понятие «система» имеет множество значений, оттенков. В словаре русского языка Ожегова под системой понимается и «форма организации чего-нибудь», и «совокупность организаций, однородных по своим за/дачам, или учреждений, организационно объединенных в одно целое», и «форма общественного устройства» и т.д.

Собственно, ифинансовая система преимущественно рассматривается либо как «форма организации…», либо как «совокупность организаций…». Так, например, известный американский специалист Дж. Ван Хорн определяет финансовую систему как совокупность ряда учреждений и рынков, предоставляющих свои услуги фирмам, гражданам, а также правительствам. По мнению Л.А. Дробозиной, финансовая система – это «совокупность различных сфер финансовых отношений, в процессе которых образуются и используются фонды денежных средств». Коллектив авторов под руководством Г.Б. Поляка трактует финансовую систему как «…совокупность различных финансовых отношений, в процессе которых разными методами и формами распределяются фонды денежных средств хозяйствующих субъектов, домохозяйств и государства».

Нетрудно заметить, что приведенные выше определения финансовой системы как совокупности «сфер финансовых отношений», «финансовых отношений», «учреждений и рынков» не вполне корректны, так как заявленные совокупности не отвечаютобязательному требованию, предъявляемому к системе, а именно – «однородности по своим задачам иорганизационно объединенных в одно целое».

С учетом изложенного финансовую системубудем рассматривать как форму организации денежных отношений между всеми субъектами воспроизводственного процесса по распределению и перераспределению совокупного общественного продукта.

В процессе распределения стоимости совокупного общественного продукта у субъектов экономических отношений аккумулируются различные фонды денежных доходов и накоплений. Доходы субъектов экономических отношений подразделяются на первичные иконечные.

Источником первичных доходов и накоплений является валовой внутренний продукт, который выступает в форме:

а) заработной платы наемных работников;

б) прибыли иамортизационных отчислений у хозяйствующих субъектов;

в) налоговых и иных платежей, включаемых в себестоимость продукции (работ и услуг), у государства, органов местного самоуправления.

Первичные доходы служат источником для дальнейшего перераспределительного процесса через налоговый механизм, систему платежей, распределение прибыли и т.п. Результатом такого перераспределения являются конечные доходы, которые выступают в качестве собственных финансовых ресурсов экономических субъектов. Конечные финансовые ресурсы также являются объектом последующего распределительного и перераспределительного процесса для использования по их целевому назначению.

Процесс распределения и перераспределения стоимости совокупного общественного продукта представляет собой финансовый механизм, который включает в себя обособленные сферы финансовых отношений, позволяющие формировать собственные финансовые ресурсы у хозяйствующих субъектов, наемных работников, государства и органов местного самоуправления.

Финансовый механизм представляет собой «систему организации, регулирования ипланирования финансовых отношений, способов формирования ииспользования финансовых ресурсов».

В зависимости от методов формирования доходов экономических субъектов финансовую систему принято подразделять на сферы централизованных финансов (публичные финансы) и децентрализованных финансов (финансы организаций и финансы домохозяйств).

Финансовая система как форма организации денежных отношений может быть подразделена на три взаимосвязанные подсистемы, обеспечивающие формирование ииспользование финансовых ресурсов соответственно:

а) у хозяйствующих субъектов**,**

б) у населения,

в) у государства и органов местного самоуправления.

В каждой из выделенных подсистем используются специфические формы и методы образования и использования финансовых ресурсов; каждая из них имеет собственное функциональное назначение исоответствующий финансовый механизм, ориентированный на достижение собственных целей каждого из субъектов экономическихотношений.

Существующие различия, как в функциональном назначении указанных подсистем, так и в методах, способах формирования ииспользования финансовых ресурсов делают целесообразным выделение обособленных систем финансовых отношений:

1) финансы организаций (хозяйствующих субъектов);

2) публичные финансы (государственные и муниципальные финансы);

3) финансы домашних хозяйств.

Эти подсистемы, в свою очередь, подразделяются на отдельные звенья зависимости от механизма формирования и использования денежных фондов у конкретных экономических субъектов. Состав и классификация финансовой системы России по сферам, подсистемам и звеньям приведены на рисунке 1 (Приложение 1).

Основой финансовой системы являются *децентрализованные финансы,* поскольку именно в этой сфере формируется преобладающая доля финансовых ресурсов государства. Часть этих ресурсов перераспределяется в соответствии с нормами финансового права в доходы бюджетов всех уровней и во внебюджетные фонды. При этом значительная часть указанных средств в дальнейшем направляется на финансирование бюджетных организаций; коммерческих организаций в виде субвенций, субсидий, а также возвращается населению в форме социальных трансфертов (пенсий, пособий, стипендий и т.п.).

Среди децентрализованных финансов ключевое место принадлежит финансам коммерческих организаций. Здесь создаются материальные блага, производятся товары, оказываются услуги, формируется прибыль, являющаяся главным источником производственного и социального развития общества (Приложение 2, 3).

Особое значение в системе децентрализованных финансов и во всей финансовой системе развитых стран мира имеют финансы финансовых посредников (Приложение 4), под которыми понимаются фирмы, специализирующиеся на организации взаимодействия лиц, имеющих временно свободные денежные средства, с лицами, нуждающимися в денежных средствах. В этом звене финансовой системы в развитых странах мира сконцентрированы огромные финансовые ресурсы, используемые, прежде всего на инвестиционные цели (Приложение 5).

Кризис инвестиционной и производственной сфер в экономике России, резкое падение объема реальных капитальных вложений усугубляют проблемы технологического обновления производства. Монополизированность рынков инвестиций и производства, перекосы в отраслевой и территориальной структуре экономики требуют разработки системы мер по наращиванию инвестиций для осуществления реструктуризации производства, финансированию программ обновления.

Несмотря на многообразие типов финансовых посредников, они выполняют общую функцию: приобретают и продают различные «финансовые продукты», обеспечивая эффективное перемещение финансовых ресурсов к их конечным потребителям.

Финансы домохозяйств играют значительную роль как в формировании централизованных финансов посредством налоговых платежей, так и в формировании платежеспособного спроса страны. Чем больше доходы населения, тем выше его спрос на различные виды материальных и нематериальных благ и тем большие возможности для развития экономики, социальной сферы.

Население участвует и в кредитных операциях. Денежные сбережения одних граждан в форме банковских вкладов служат источником получения другими гражданами кредита, необходимого для приобретения дорогостоящего товара, т.е. на потребительские цели. А для удовлетворения конкретной потребности в том или ином товаре или услуге, на которые не имеется достаточного количества ресурсов, граждане обращаются в банк для получения ссуды. Кредиты на потребительские цели, пополняя денежные доходы семей, способствуют увеличению платежеспособного спроса на товары и услуги. Потребительский кредит позволяет удовлетворять потребности до того, как будут накоплены денежные сбережения в необходимых суммах.

Каждому звену финансовой системы соответствуют свои финансовые органы, которые переводят на язык финансов операции с товарами и услугами, обеспечивают их денежными средствами, управляют долговыми требованиями и обязательствами, обеспечивают контроль за установленным порядком расходования средств, выполняют другие функции.

Всю совокупность финансовых органов Российской Федерации можно разбить на две большие группы: государственные финансовые органы; негосударственные финансовые органы.

К государственным финансовым органам относятся: Министерство финансов РФ; Федеральная налоговая служба; Федеральная служба страхового надзора; Федеральная служба финансово-бюджетного надзора; Федеральная служба по финансовому мониторингу; министерства финансов субъектов РФ.

Негосударственными финансовыми органами являются: фондовые биржи; страховые компании; валютные биржи; инвестиционные институты; инвестиционные чековые фонды; негосударственные пенсионные фонды; финансово-промышленные группы и др.

В республиках, областях, городах и районах финансовыми вопросами занимаются работники финансовых органов, отделений казначейств, налоговых инспекций.

Централизованные финансыпредставлены бюджетной системой, а также государственным и муниципальным кредитом. В Бюджетном кодексе РФ бюджетная система определена как совокупность бюджетов всех уровней и бюджетов государственных внебюджетных фондов, которая регулируется нормами права и основывается на экономических отношениях. Финансовые ресурсы бюджетной системы находятся в государственной собственности или собственности органов местного самоуправления (муниципальной собственности). Функционирование бюджетной системы России регламентируется Бюджетным кодексом РФ.

**1.2 Институциональная структура национальной финансовой системы страны**

Рассмотрим, как устроена институциональная структура финансовой системы, под которой мы будем понимать совокупность организаций, действующих в финансовом секторе экономики. На рисунке 2 (Приложение 8) дано наиболее общее представление институциональной структуры, применимое практически к любой стране.

Финансовый сектор экономики можно рассматривать в широком и узком понимании. В первом случае к нему следует отнести как сами финансовые институты, так и контролирующие, наблюдательные органы, а также финансовые союзы.

Основные задачи контролирующих и наблюдательных органов в рамках финансовой системы заключаются в поддержании ее устойчивого функционирования, реализации государственных нормативных актов и непосредственном осуществлении контроля за деятельностью финансовых институтов.

Так, в Германии к группе наблюдательных и контролирующих органов относятся: Федеральное ведомство по кредитному делу (Bundcsaufsichtsamt fucr das Kreditwesen), Федеральное ведомство по страховом) делу (Bundesaufsicht-samtfuer das Versicherungswesen) и Федеральное ведомство по картелям (Btin-desartellamt).

Основное назначение финансовых союзов состоит в представлении и защите интересов групп финансовых институтов перед государством и общественностью. Более полно функции финансовых союзов можно выразить следующим образом:

* функция лоббирования интересов (осуществляется путем внесения предложений и поправок к законодательным и другим нормативным актам, представительства в законодательных и исполнительных государственных органах);
* сервисные функции, оказываемые непосредственно финансовым институтам соответствующей группы (например, осуществление программ переподготовки, аудит, консультации и т.п.);
* маркетинговые функции: формирование общественного мнения через средства массовой информации (public relation);
* согласование интересов финансовых институтов в рамках союзов и выработка общих норм или рекомендаций, особенно в сфере ценообразования, методов конкурентной борьбы и др.

Финансовые институты в рамках собственно финансового сектора включают организации, относящиеся к банковской системе, а также к небанковским финансовым посредникам. В свою очередь, в банковской системе особое место отводится центральным банкам. Различают центральный эмиссионный банк, ответственный за проведение кредитно-денежной политики в стране и эмиссию банкнот и других кредитных денег, а также центральные банки, которые выполняют регулирующие функции в рамках определенных банковских групп, например центральные банки кооперативного кредита. Наиболее крупную группу банков образуют коммерческие банки, которые можно рассматривать как сердцевину финансовой и банковской систем. Функции, принципы организации и полномочия банков обеих групп варьируют по отдельным странам в зависимости от различных факторов.

В качестве небанковских или прочих финансовых посредников выделяют большую группу институтов, которые осуществляют лишь отдельные банковские или «банкоподобные» функции. Многообразие институтов этой группы часто является одним из признаков развитости финансовой системы страны. Однако в группе небанковских финансовых посредников можно все же выделить две большие подгруппы:

* институты, которые рассматриваются законодателями страны как кредитные (например, в Германии – строительно-сберегательные кассы, инвестиционные банки, депозитарные банки, осуществляющие хранение, регистрацию и перерегистрацию прав собственности на ценные бумаги, специализированные банки-гаранты);
* институты, которые не считаются кредитными (страховые общества, пенсионные фонды, фонды недвижимости, лизинговые компании, дилерские компании и др.).

Кредитными организациями в большинстве национальных законодательств называются юридически лица, которые преследуют как основную цель извлечение прибыли, действуют на основании разрешения (лицензии) центрального банка страны и имеют право осуществлять отдельные или все банковские операции.

Банк – это основная разновидность кредитных организаций, имеющая исключительное право осуществлять в совокупности все банковские операции, прежде всего привлечение во вклады денежных средств физических и юридических лиц, размещение указанных средств от своего имени и за свой счет на условиях возвратности, платности, срочности, открытие и ведение банковских счетов физических и юридических лиц.

Небанковские кредитные организации имеют право осуществлять отдельные банковские операции, предусмотренные законами или определяемые центральным банком.

Необходимо также отметить, что иногда различают систему кредитных и фондовых институтов; первые действуют на рынке ссудного капитала, вторые – на рынке ценных бумаг. Однако такое деление не является однозначным, ибо один и тот же институт может выполнять часть функций как кредитного, так и фондового институтов. Чаще всего это относится к коммерческим банкам, за исключением случаев, когда по законодательству страны допуск банков к сделкам сценными бумагами запрещен или резко ограничен. В то же время можно утверждать, что большинство институтов основную часть или все операции выполняют либо на рынке ссудного капитала (в эту группу входят, в частности, коммерческие банки, фактор-фирмы, лизинговые компании, ссудосбсрсгательные ассоциации и т.п.), либо на фондовом рынке (например, фондовые биржи, инвестиционные компании ифонды, дилерские компании). Поэтому более обоснованно говорить о кредитных институтах в том смысле, как это определено национальным законодательством. Что касается фондовых институтов, то законодательно это понятие, как правило, не определено. Тем не менее в законодательстве нередко приводится общая классификация фондовых институтов иопределяются признаки каждого вида, цели и функции, которые они имеют право осуществлять.

Для понимания приводимого в главе материала важно отметить, что в экономически развитых странах традиционно выделяют два основных типа финансовых систем – сегментированную и универсальную. В универсальной финансовой системезаконодательно не ограничивается выполнение банками тех операций финансовогообслуживания, которые не относятся к банковским. Это – фундаментальный признак. Классическим образцом такой системы считается немецкая. Иногда говорят, что обратная сторона универсализма – возможность выполнения небанковскими организациями банковских функций. Такое мнение не совсем точно, ибо практически во всех странах, как с универсальными, так и с сегментированными системами, существуют как организации, которым разрешено выполнять часть банковских операций, так и те, которые не имеют право это делать. Первые – это фактически небанковские кредитные организации.

Таким образом, для определения типа национальных финансовых систем важно знать, какие операции относятся по закону к банковским имогут или нет банки выполнять и иные операции. Банковские операции определяются преимущественно установленным перечнем, причем их состав периодически пересматривается в соответствии с изменением законодательных актов. Так, в Германии в соответствии с Законом о кредитном деле в редакции 1961 г., к банковским операциям отнесены:

а) привлечение денежных средств сторонних лиц как с вознаграждением, так ибез него;

б) предоставление денежных ссуд и акцептных кредитов;

в) покупка векселей ичеков;

г) приобретение и продажа ценных бумаг другим лицам;

д) хранение иуправление ценными бумагами других лиц (депозитарные операции);

е) взятие обязательств по приобретению требований по ссудам до истечения их срока;

ж) выдача гарантий и поручительств;

з) осуществление безналичного денежного оборота ирасчетов и некоторые другие.

В то же время небанковским финансовым институтам запрещено принимать депозиты, проводить платежи ирасчеты, выдавать гарантии.

В строго сегментированной финансовой системебанкам нельзя выполнять небанковские функции. Дополнительным признаком, хотя ине абсолютным, является более жесткое разграничение сфер деятельности и отдельных операций. Таким образом, при сегментированной системе банковские операции по приему депозитов и выдаче кредитов законодательно отделены от операций по выпуску иразмещению ценных бумаг промышленных компаний и ряда других видов услуг (страхование, сделки с недвижимостью, трастовые операции). Сегментированная система преобладала долгое время в США, Японии и Великобритании.

Приведенное деление на универсальные и сегментированные финансовые системы в современных условиях все же не носит абсолютного характера. Во-первых, каждая национальная финансовая система проходит несколько этапов в своем развитии, тяготея в той или иной мере к универсальному или сегментированному образцу. Как будет показано ниже, это было характерно для финансовых систем Франции, Великобритании и других стран. Во-вторых, в последние десятилетия в большинстве развитых стран происходит процесс универсализации финансовых систем. Поэтому в современных условиях лучше говорить не о строго сегментированных, а либо о смешанных финансовых системах, либо о сегментированных системах с элементами универсализации. О проявлениях универсализации можно судить на примере финансовой системы всех трех отмеченных выше стран.

**2. Территориальные финансы**

**2.1 Сущность и состав территориальных финансов**

В современном мире ускорился процесс развития демократических принципов в государственном устройстве и управлении. Во многих странах обязательный компонент демократического государственного строя – местное самоуправление, осуществляемое самим населением через свободно избранные им представительные органы. Для выполнения функций, возложенных на территориальные представительные и исполнительные органы, они наделяются определенными имущественными и финансово-бюджетными правами.

В условиях демократии одной из важнейших составных частей финансовой системы государства являются территориальные финансы, которые охватывают территориальные бюджеты (в Российской Федерации – это собственно республиканские в составе РФ, краевые, областные и окружные бюджеты, бюджеты районов, городов, поселков, сельских поселений) и финансы субъектов хозяйствования, используемые для удовлетворения территориальных потребностей. Территориальные финансы обеспечивают финансирование широкого круга мероприятий, связанных с социально-культурным и коммунально-бытовым обслуживанием населения.

Таким образом, территориальные финансы – это система экономических отношений, посредством которой распределяется и перераспределяется национальный доход, фонд денежных средств, используемых на экономическое и социальное развитие территорий.

В последние десятилетия во многих государствах наблюдается регионализация экономических и социальных процессов. Все в большей мере функции регулирования этих процессов переходят от центральных уровней государственной власти к территориальным. Поэтому роль территориальных финансов усиливается, а сфера их использования расширяется. Величина территориальных финансов растет и во многих странах составляет превалирующую часть финансовых ресурсов государства.

Через территориальные финансы государство активно проводит социальную политику. На основе предоставления территориальным органам власти средств для их бюджетов осуществляется финансирование муниципальных объектов образования, здравоохранения, коммунального обслуживания населения, строительства и содержания дорог. При этом круг финансируемых мероприятий расширяется. За счет средств территориальных бюджетов стали финансироваться не только общеобразовательные школы, но и высшие и средние специальные учебные заведения, крупные объекты здравоохранения, мероприятия по внутренней безопасности, правопорядку, охране окружающей среды и др.

С помощью территориальных финансов государство осуществляет выравнивание уровней экономического и социального развития территорий, которые в результате исторических, географических, военных и других условий отстали в своем экономическом и социальном развитии от других районов страны. Для преодоления такой отсталости разрабатываются региональные программы. Средства на их осуществление формируются за счет источников доходов бюджетов соответствующих административно-территориальных единиц, а также налогов вышестоящих бюджетов. Территориальным бюджетам выделяются отчисления от федеральных налогов, а также субвенции, т.е. финансовые ресурсы, предоставляемые из вышестоящих бюджетов на определенные цели (развитие здравоохранения, дорожное строительство, коммунальные объекты и др.).

Состав территориальных финансов. Территориальные финансы можно охарактеризовать и как совокупность денежных средств, используемых на экономическое и социальное развитие территорий. Главное направление использования территориальных финансов – финансовое обеспечение социальной и частично производственной инфраструктуры. Основным источником ее финансирования стали бюджетные ассигнования и средства субъектов хозяйствования (предприятия, организации).

1. Основной составной частью территориальных финансов являются региональные бюджеты. В современных условиях все в большей степени территориальные органы власти призваны обеспечить комплексное развитие регионов, пропорциональное развитие производственной и непроизводственной сфер на подведомственных территориях. Значительно возрастает их координационная функция в экономическом и социальном развитии территорий. Указанные факторы вызывают необходимость дальнейшего расширения и укрепления финансовой базы территориальных органов власти, решения ряда проблем, связанных с совершенствованием методов формирования и использования финансовых ресурсов территорий.

2. Одним из звеньев территориальных финансов являются средства субъектов хозяйствования:

1) финансовые ресурсы предприятий, находящихся в муниципальной собственности (как правило, коммунальные предприятия);

2) финансовые ресурсы предприятий, фирм, организаций, используемые ими на финансирование социально-культурных и жилищно-коммунальных объектов.

Субъекты хозяйствования для социальной поддержки своих работников строят и приобретают жилые дома, квартиры, детские дошкольные учреждения, медицинские учреждения и объекты для отдыха. В нашей стране, особенно в новых городах, возникших на базе строящихся предприятий, нередко почти вся социальная инфраструктура находится в ведомственном подчинении. Поэтому в общем объеме территориальных финансов превалируют средства предприятий, направляемые на социальное развитие.

**2.2 Понятие территориальных бюджетов**

Региональные бюджеты– центральное звено территориальных бюджетов. Они предназначены для финансового обеспечения задач, возложенных на государственные органы управления субъекта Российской Федерации.

В современных условиях все в большей степени региональные органы власти призваны обеспечить комплексное развитие регионов, пропорциональное развитие производственной и непроизводственной сфер на подведомственных территориях. Значительно возрастает их координационная функция в экономическом и социальном развитии территорий.

В последнее десятилетие наблюдается регионализация экономических и социальных процессов. Все в большей мере функции регулирования этих процессов переходят от центральных уровней государственной власти к региональным. Поэтому роль региональных бюджетов усиливается, а сфера их использования расширяется.

Через региональные бюджеты государство активно проводит экономическую политику. На основе предоставления региональным органам власти средств для увеличения их бюджетов осуществляется финансирование промышленности, сельского хозяйства, строительства и содержания дорог, охраны окружающей среды. При этом круг финансируемых мероприятий расширяется.

С помощью региональных бюджетов государство осуществляет выравнивание уровней экономического и социального развития территорий, которые в результате исторических, географических, военных и других условий отстали в своем экономическом и социальном развитии от других районов страны. Для преодоления такой отсталости разрабатываются региональные программы, финансируемые из региональных бюджетов.

**Д**оходы региональных бюджетов формируются в соответствии с Бюджетным кодексом РФ за счет налоговых и неналоговых доходов.

Основные налоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации.

1. В бюджеты субъектов Российской Федерации подлежат зачислению налоговые доходы от следующих региональных налогов по нормативам:

* налога на имущество организаций – 100%;
* налога на игорный бизнес – 100%;
* транспортного налога – 100%.

2. В бюджеты субъектов Российской Федерации подлежат зачислению налоговые доходы от следующих федеральных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, по нормативам:

* налога на прибыль организации по ставке, установленной для зачисления указанного налога в бюджеты субъектов Российской Федерации, – 100%;
* акцизов на спирт этиловый из пищевого сырья –50%;
* акцизов на спиртосодержащую продукцию – 50%;
* акцизов на автомобильный бензин, включая прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей – 60%;
* акцизов на алкогольную продукцию – 100%;
* акцизов на пиво – 100%;
* налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья (за исключением газа горючего природного) – 5%;
* налога на добычу общераспространенных полезных ископаемых – 100%;
* налога на добычу полезных ископаемых (за исключением полезных ископаемых в виде углеводородного сырья и общераспространенных полезных ископаемых) – 60%;
* сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов (исключая внутренние водные объекты) – 30%;
* сбора за пользование объектами животного мира – 100%;
* государственной пошлины (подлежащей зачислению по месту регистрации, совершения юридически значимых действий или выдачи документов) – 100%.

Зачисление в бюджеты субъектов Российской Федерации налоговых доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта от 9 до 25% включительно (за исключением вин) и алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 25% (за исключением вин), производимую на территории Российской Федерации, осуществляется по следующим нормативам:

* 20% указанных доходов зачисляется в бюджет субъекта Российской Федерации по месту производства алкогольной продукции;
* 80% указанных доходов распределяется между бюджетами субъектов Российской Федерации по нормативам, утверждаемым федеральным законом о федеральном бюджете.

Неналоговые доходы бюджетовсубъектов Российской Федерации формируются за счет:

– части прибыли унитарных предприятий, созданных субъектами Российской Федерации, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в бюджет, – в размерах, устанавливаемых законами субъектов Российской Федерации;

– платы за негативное воздействие на окружающую среду –40%;

* платежей за пользование лесным фондом в части, превышающей минимальные ставки платы за древесину, отпускаемую на корню, – 100%;

– сборов за выдачу лицензий на осуществление видов деятельности, связанных с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, выдаваемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации – 100%.

В бюджеты субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга подлежит зачислению 80% платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Состав доходов региональных бюджетов характеризует таблица 3 (Приложение 7).

В доходах региональных бюджетов превалируют отчисления от федеральных налогов, которые составляют более 50%, и поступления в виде дотаций, субвенций, трансфертов – более 10%.

Региональные налоги составляют менее 6%. Из них наиболее весомыми являются: налог на имущество организаций – примерно 4%. Доходы от использования государственного имущества – 5%, поступления от целевых бюджетных фондов – 9%.

Расходы региональных бюджетов.Основные направления использования средств региональных бюджетов:

* обеспечение функционирования органов законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
* обслуживание и погашение государственного долга субъектов Российской Федерации;
* проведение выборов и референдумов субъектов Российской Федерации;
* обеспечение реализации региональных целевых программ;
* формирование государственной собственности субъектов Российской Федерации;
* осуществление международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации;
* содержание и развитие предприятий, учреждений и организаций, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
* обеспечение деятельности средств массовой информации субъектов Российской Федерации;
* оказание финансовой помощи местным бюджетам;
* обеспечение осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых на муниципальный уровень;
* компенсация дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, приводящих к увеличению бюджетных расходов или уменьшению бюджетных доходов местных бюджетов.

Состав и структура расходов региональных бюджетов характеризует таблица 4 (Приложение 8).

Как видно из таблицы, главное место (более 20%) в расходах занимают ассигнования на народное хозяйство (промышленность, энергетику, строительство, сельское хозяйство и рыболовство, транспорт, дорожное хозяйство, связь, жилищно-коммунальное хозяйство и др.); затем – расходы на социально-культурные мероприятия (образование, культура и искусство, здравоохранение и физическая культура, социальная политика) – более 20%; расходы на управление и содержание правоохранительных органов составляют примерно 7%.

В региональных бюджетах высока доля расходов на оказание финансовой помощи муниципальным образованиям, которая достигает 26% общих расходов.

Следует отметить, что региональные бюджеты являются весомым источником бюджетного финансирования расходов на сельское хозяйство и рыболовство (44% всех расходов консолидированного бюджета Российской Федерации), на транспорт, дорожное хозяйство и информатику – 58% расходов.

Велика роль региональных бюджетов в финансировании промышленности, энергетики и строительства – более 57% расходов консолидированного бюджета России, жилищно-коммунального хозяйства – более 30%, здравоохранения – 45%, культуры и искусства – 32%.

Развитие производительных сил, рост производства новых видов химической и биологической продукции, химизация сельского хозяйства, увеличение числа городов и городского населения усиливают нагрузку на природу, приводят к резким нарушениям природной среды. Это отрицательно сказывается на условиях жизни населения и требует увеличения затрат общества на поддержание необходимого состояния окружающей среды. Поэтому одной из постоянно возрастающих статей расходов региональных бюджетов являются ассигнования на охрану окружающей среды, через которые проходит примерно 30% бюджетных расходов на эти цели.

До недавнего времени почти все финансирование охраны окружающей среды производилось за счет средств ведомств и предприятий. Но с переходом предприятий и организаций на самоокупаемость наблюдается тенденция к снижению участия предприятий в природоохранных мероприятиях, так как это ведет к удорожанию продукции и ухудшению их финансового состояния. Кроме того, следует отметить, что ведомственное финансирование охраны окружающей среды зачастую недостаточно эффективно, поскольку мероприятия не всегда скоординированы, а средства распыляются.

В этих условиях возрастает роль бюджетного финансирования, в том числе за счет региональных бюджетов. Все в большей степени по каналам этих бюджетов будут финансироваться мероприятия по развитию систем водоснабжения и канализации, мусоропереработке и захоронению бытовых отходов, защите водных, лесных, земельных ресурсов от результатов хозяйственной деятельности.

Местные бюджеты. Местное самоуправление – обязательный компонент демократического государственного строя. Оно осуществляется самим населением через свободно избранные им представительные органы. Местные представительные и исполнительные органы для выполнения возложенных на них функций наделяются определенными имущественными и финансово-бюджетными правами.

Финансовой базой местных органов власти являются их бюджеты. Бюджетные и имущественные права, предоставленные этим органам, дают им возможность составлять, рассматривать, утверждать и исполнять свои бюджеты, распоряжаться переданными в их ведение предприятиями и получать от них доходы.

Экономическая сущность местных бюджетов проявляется в их назначении. Они выполняют следующие функции:

* формирование денежных фондов, являющихся финансовым обеспечением деятельности местных органов власти;
* распределение и использование этих фондов между отраслями народного хозяйства;
* контроль за финансово-хозяйственной деятельностью предприятий, организаций и учреждений, подведомственных этим органам власти.

Важное значение имеют местные бюджеты в осуществлении общегосударственных экономических и социальных задач – в первую очередь в распределении общегосударственных средств на содержание и развитие социальной инфраструктуры общества.

В основе распределения общегосударственных денежных ресурсов между звеньями бюджетной системы заложены принципы самостоятельности местных бюджетов, их государственной финансовой поддержки. Исходя из этих принципов доходы местных бюджетов формируются за счет собственных доходов и отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов.

Доходную часть местных бюджетов характеризуют данные таблица 5 (Приложение 9)

В местные бюджеты после уплаты налогов и сборов, предусмотренных законодательством о налогах, в полном объеме поступают доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, и доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, находящимися в ведении органов местного самоуправления.

В местные бюджеты поступают ассигнования на финансирование осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, ассигнования на финансирование реализации органами местного самоуправления федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации, ассигнования на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, приводящих к увеличению бюджетных расходов или уменьшению бюджетных доходов муниципальных образований, а также другие неналоговые доходы, поступающие в местные бюджеты в порядке и по нормативам, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и правовыми актами органов местного самоуправления.

До разграничения государственной собственности на землю в местные бюджеты в полном объеме поступают доходы от продажи и передачи в аренду находящихся в государственной собственности земельных участков, расположенных в границах муниципальных образований и предназначенных для целей жилищного строительства.

Основные налоговые доходы бюджетов поселений.

I. В бюджеты поселений зачисляются:

1) доходы от следующих местных налогов по нормативам:

* земельного налога – 100%;
* налога на имущество физических лиц – 100%;

2) доходы от следующих федеральных налогов и сборов, налогов:

* налога на доходы физических лиц – 10%;
* единого сельскохозяйственного налога – 30%;
1. налоговые доходы от федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, по нормативам отчислений, установленным органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
2. налоговые доходы от федеральных, региональных и (или) местных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, по нормативам отчислений, установленным представительными органами муниципальных районов.

II. В бюджеты муниципальных районов зачисляются:

1) налоговые доходы от следующих местных налогов по нормативам:

– земельного налога, взимаемого на межселенных территориях, – 100%;

– налога на имущество физических лиц, взимаемого на межселенных территориях, – 100%;

2) налоговые доходы от следующих федеральных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

* налога на доходы физических лиц – 20%;
* единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности – 90%;
* единого сельскохозяйственного налога – 30%;
* государственной пошлины (подлежащей зачислению по месту регистрации, совершения юридически значимых действий или выдачи документов) – 100%;
* за выдачу разрешения на распространение наружной рекламы.

В бюджеты муниципальных районов подлежат зачислению налоговые доходы от федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, по нормативам отчислений, установленным органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

III.В бюджеты городских округов зачисляются:

1) налоговые доходы от следующих местных налогов, устанавливаемых представительными органами городских округов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

* земельного налога – 100%;
* налога на имущество физических лиц – 100%;

2) налоговые доходы от следующих федеральных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, по нормативам:

* налога на доходы физических лиц – 30%;
* единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности – 90%;
* единого сельскохозяйственного налога – 60%;
* государственной пошлины.

В бюджеты городских округов зачисляются налоговые доходы от федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, по единым нормативам отчислений, установленным законами субъектов Российской Федерации для зачисления соответствующих налоговых доходов в бюджеты городских округов.

Неналоговые доходы местных бюджетов формируются за счет части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в размерах, устанавливаемых правовыми актами органов местного самоуправления.

1. В бюджеты муниципальных районов и бюджеты городских округов подлежит зачислению плата за негативное воздействие на окружающую среду по нормативу 40%.
2. В бюджеты городских округов и муниципальных районов, городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга подлежат зачислению сборы за выдачу лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, выдаваемых органами местного самоуправления, по нормативу 100%.
3. В бюджеты поселений, городских округов до разграничения государственной собственности на землю поступают доходы от продажи и передачи в аренду находящихся в государственной собственности земельных участков, расположенных в границах поселений, городских округов и предназначенных для целей жилищного строительства, по нормативу 100%.
4. В бюджеты муниципальных районов до разграничения государственной собственности на землю поступают доходы от продажи и передачи в аренду находящихся в государственной собственности земельных участков, расположенных на межселенных территориях и предназначенных для целей жилищного строительства, по нормативу 100%.

Представительные органы местного самоуправления вправе вводить местные налоги и сборы, устанавливать размеры ставок по ним и предоставлять льготы по их уплате в пределах прав, согласно налоговому законодательству Российской Федерации.

Органы местного самоуправления вправе определять порядок предоставления отсрочек и рассрочек по уплате налогов и иных обязательных платежей в части сумм федеральных налогов или сборов, региональных налогов или сборов, поступающих в местные бюджеты, только при отсутствии задолженности по бюджетным кредитам местного бюджета перед бюджетами других уровней бюджетной системы Российской Федерации и соблюдении предельного размера дефицита местного бюджета и размера муниципального долга.

Данные расходы наиболее ярко отражают последствия экономических и социальных процессов в стране. Главные стороны деятельности местных органов власти – разработка и осуществление планов экономического и социального развития на подведомственной им территории. Увеличение числа поселений, осуществление мероприятий по развитию жилищно-коммунального хозяйства и улучшению благоустройства населенных мест увеличивают расходы местных бюджетов. Возрастание расходов связано с новым строительством и с повышением уровня затрат на содержание объектов жилищно-коммунального и культурно-бытового назначения.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ исключительно из местных бюджетов финансируются следующие функциональные виды расходов:

* содержание органов местного самоуправления;
* формирование муниципальной собственности и управление ею;
* организация, содержание и развитие учреждений образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, средств массовой информации, других учреждений, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления;
* содержание муниципальных органов охраны общественного порядка;
* организация, содержание и развитие муниципального жилищно-коммунального хозяйства;
* муниципальное дорожное строительство и содержание дорог местного значения;
* благоустройство и озеленение территорий муниципальных образований;
* организация утилизации и переработки бытовых отходов (за исключением радиоактивных);
* содержание мест захоронения, находящихся в ведении муниципальных органов;
* организация транспортного обслуживания населения и учреждений, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления;
* обеспечение противопожарной безопасности;
* охрана окружающей природной среды на территориях муниципальных образований;
* реализация целевых программ, принимаемых органами местного самоуправления;
* обслуживание и погашение муниципального долга;
* целевое дотирование населения;
* содержание муниципальных архивов;

• проведение муниципальных выборов и местных референдумов.

Направления использования средств местных бюджетов характеризуют данные таблицы 6 (Приложения 10).

Главным направлением использования средств местных бюджетов являются расходы, связанные с жизнеобеспечением человека. Это расходы на социально-культурные мероприятия, составляющие более половины всех расходов, и на жилищно-коммунальное хозяйство – 20% всех расходов. Следует отметить, что в расходах консолидированного бюджета Российской Федерации на жилищно-коммунальное хозяйство средства местных бюджетов составляют 68%, на образование – 58 (на дошкольное воспитание – 83%, начальное и общее среднее образование – 83%), на здравоохранение и физическую культуру – 55, социальную политику – 41, культуру и искусство – 45%.

Роль местных бюджетов в финансировании отраслей народного хозяйства скромнее. Тем не менее, в общебюджетных расходах на промышленность, энергетику и строительство средства местных бюджетов составляют 22%, сельского хозяйства и рыболовства – 11%, транспорта, дорожного хозяйства, связи – 27%.

Структура расходов отдельных видов местных бюджетов неодинакова и зависит от объема хозяйства и подведомственности его территориальным органам различного уровня. Так, городским и районным органам власти подчинена подавляющая часть предприятий жилищно-коммунального хозяйства, и поэтому удельный вес ассигнований на народное хозяйство в расходах этих бюджетов наиболее значителен и превышает 40%. В ведении же поселковых и сельских органов власти находятся в основном социально-культурные учреждения, в этих бюджетах подавляющая часть расходов приходится на финансирование социально-культурных мероприятий.

Одним из главных направлений использования финансовых ресурсов должно быть финансирование развития местной производственной базы как основы для получения в будущем собственных доходов.

Местным органам подведомственна подавляющая часть социально-культурных учреждений, и в первую очередь учреждений народного образования и здравоохранения. Поэтому в расходах местных бюджетов значительно преобладают расходы на социально-культурные мероприятия. Если в городских бюджетах они составляют от 30 до 50% всех расходов, то в районных, поселковых и сельских бюджетах – от 60 до 80%.

В расходах местных бюджетов на социально-культурные мероприятия наиболее быстрыми темпами растут затраты на здравоохранение, просвещение и науку, что связано с развитием сети медицинских учреждений и расширением научных и проектных работ, финансируемых из этих бюджетов по проблемам градостроительства, комплексного развития административно-территориальных единиц, автоматизированных систем управления местным хозяйством и т.д.

Развитие урбанизации проявляется в ускоренных темпах роста расходов местных бюджетов на финансирование народного хозяйства. Эти расходы имеют тенденцию к увеличению в связи с ростом и усложнением местного хозяйства, расширением жилищно-коммунального строительства, повышением стоимости основных фондов коммунального хозяйства и уровня его технического оснащения. Расширение территории населенных пунктов ведет к удлинению коммуникаций, увеличению эксплуатационных расходов. Преимущественный рост крупных городов, где расходы в расчете на одного жителя выше, – также важный фактор роста расходов местных бюджетов. Не следует игнорировать и тот факт, что с развитием урбанизации повышаются потребности жителей малых городов, поселков и сельских поселений, где все в больших масштабах развивается коммунальное хозяйство, и т.д.

Одной из актуальных проблем является улучшение благоустройства наших городов и сел. Этому должно способствовать более рациональное использование выделяемых на эти цели бюджетных ассигнований. Необходимо ликвидировать монополии действующих в городах служб, которые нередко создают видимость работы, занимаются приписками объемов выполненных работ, получая из городских бюджетов незаработанные средства. Целесообразно разбить городские территории на участки и сдавать подряды на их обслуживание на конкурсной основе между городскими специализированными организациями по благоустройству, жэковскими организациями. Конкурсность и состязательность между ними не только будут содействовать экономии средств, но и повысят качество работ по городскому благоустройству.

**3. Проблемы территориальных финансов**

Вопрос состояния территориальных финансов затрагивает, прежде всего, интересы населения страны. Острота этого вопроса обуславливается тем, что отрасли, обслуживающие население, находятся в тяжелом положении.

Финансовой базой, обеспечивающей региональным и местным органам власти выполнение возложенных на них функций, являются территориальные бюджеты. Именно по каналам этих бюджетов сегодня финансируется подавляющая часть средств, выделяемых государством на жизнеобеспечение человека: 100% общегосударственных расходов на жилищно-коммунальное хозяйство, 84% – на образование, 76% – на культуру, 86% – на здравоохранение, 47% – на осуществление социальной политики.

В последние годы, когда почти все объекты социальной сферы были переданы в ведение региональных и местных органов власти, нагрузка на территориальные бюджеты резко возросла. Темпы роста бюджетных расходов существенно опережают темпы роста доходов.

Это обострило проблемы территориальных бюджетов. Уровень их собственных доходов снизился. Уменьшается бюджетная обеспеченность социальной сферы и населения. Сумма бюджетных расходов стала меньше размера удовлетворения минимальных бюджетных потребностей. В числе причин этого ~ передача финансирования социальной инфраструктуры на территориальные бюджеты при неадекватном росте их доходов, а так же возложение на территориальные бюджеты различных социальных выплат населению, предусмотренных федеральными актами, которые не в полном объеме возмещаются из федерального бюджета.

Все это вызывает необходимость привлечения средств из других источников. Раньше ими были внебюджетные фонды (главным образом средства предприятий), шефская помощь. По этим каналам местные органы власти дополнительно к бюджетным источникам получали примерно 40% финансовых ресурсов. Теперь таких возможностей нет. Остаются только займы и выпуск облигаций. Но их погашение для большинства территориальных бюджетов проблематично.

В условиях, когда темпы роста расходов опережают темпы роста доходов, и в территориальных бюджетах не хватает средств для обеспечения минимальных расходов, еще более актуальным становится вопрос о распределении общегосударственных финансовых ресурсов между бюджетами, о методах формирования территориальных бюджетов и эффективном использовании бюджетных средств. То есть речь идет о необходимости совершенствования межбюджетных отношений в нашем государстве.

В настоящее время финансовые ресурсы консолидированного бюджета Российской Федерации примерно поровну распределяются между федеральным и территориальными бюджетами. Из 50% доходов, поступающих в территориальные бюджеты, 24% – на местные (городские, районные, поселковые, сельские). С 2004 г. доля финансовых ресурсов, направляемых в федеральный бюджет, выросла с 49% до 52%, т.е. мы снова пришли к доле, которая была у союзного бюджета в 70–80-е годы. Но в те времена союзный бюджет брал на себя 54% расходов на народное хозяйство и 38% – на социально-культурные мероприятия.

Сейчас картина финансирования общегосударственных потребностей резко изменилась. За счет средств федерального бюджета финансируется лишь 27% государственных расходов на промышленность, сельское хозяйство, транспорт, а за счет территориальных бюджетов – 73%, в том числе региональных – 47%, местных – 26%. Общегосударственные расходы на социально-культурные мероприятия финансируются следующим образом: за счет федерального бюджета – 18%. территориальных – 82%, в том числе региональных – 25%, местных – 57%.

Как видим, подавляющая часть расходов, связанных с жизнеобеспечением человека, финансируется за счет территориальных бюджетов. Следовательно, снижение доли территориальных бюджетов в консолидированном бюджете государства ведет к снижению возможностей для финансирования жизнеобеспечения населения.

Уже на этапе бюджетного планирования территориальные бюджеты недополучают около 25% минимально необходимых доходов, которые им следовало бы передать из федерального бюджета в виде трансфертов из Фонда финансовой поддержки регионов. В этих условиях говорить о финансировании не только капитальных вложений и ремонтных работ, но и о нормальном обеспечении текущих расходов социальных объектов не представляется возможным.

Во всех экономически развитых государствах существует финансовая помощь территориям со стороны государства. Здесь доля средств, получаемых в виде финансовой помощи из вышестоящих бюджетов, в доходах местных бюджетов достигает 60%.

Проблемы территориальных бюджетов могут решаться следующими путями.

1. За счет существенного увеличения собственных доходов. То есть введения в налоговую систему страны весомых по величине, реальных и удобных по мобилизации территориальных налогов.

2. Путем распределения между всеми звеньями бюджетной системы общегосударственных доходов на постоянной нормативной основе, чтобы не менять налоговую систему.

3. За счет ежегодного регулирования доходов и расходов каждого территориального бюджета. То есть на основе старой системы межбюджетных отношений. Но при условии жесткого общественного (со стороны представительных органов власти) контроля распределения и использования бюджетных средств, исходя из необходимости обеспечения истинных, а не ложных и амбициозных общегосударственных и территориальных приоритетов и интересов.

В настоящее время Правительство РФ предлагает использовать I вариант.

Этот вариант имеет две стороны. На одной стороне желания, на другой – последствия реализации этих желаний. Разделив полномочия между федеральными, региональными и местными органами власти, предполагается получение под эти полномочия финансовых ресурсов. Дав каждому бюджету свой налог, сделать формирование этого бюджета независимым от вышестоящего органа власти. Эти желания понятны, оправданы.

Но с другой стороны, реализация этих мер будет иметь ряд отрицательных последствий.

1. Полномочия можно разделить. Де-факто они уже разделены. Почти все, что можно было передать в ведение территориальных органов власти, уже передано. Следовательно, экономическая, а тем более социальная нагрузка с федерального уровня снята. Кроме того, следует отметить, что разделение полномочий не решает проблемы. Практика показывает, что с передачей полномочий, как правило, не передаются в полном объеме доходы. Но при этом будет действовать принцип «твои полномочия – твои проблемы».

2. При резкой в настоящее время и в ближайшем будущем дифференциации уровней экономического и социального развития территорий формирование их бюджетов на основе формулы «один налог – один бюджет» будет иметь негативные последствия. На ряде территорий нет достаточной налогооблагаемой базы. При отсутствии механизма перераспределения средств между бюджетами, отсталые в экономическом и социальном плане территории будут обречены на деградацию. Поэтому все же целесообразно в ближайшие годы делить между органами власти не полномочия а деньги.

Какими видятся пути решения проблемы укрепления территориальных бюджетов? Главный путь – изменение государственных приоритетов в распределении ресурсов консолидированного бюджета в пользу; жизнеобеспечения человека. Для практического решения этого вопроса необходим механизм объективного перераспределения средств между федеральным и территориальными бюджетами, т.е. государственное регулирование межбюджетных потоков и нормирование финансовых ресурсов.

В условиях огромного дефицита финансовых средств во всех отраслях экономики и социальной сферы необходимо жесткое нормированное распределение имеющихся у государства средств, т.е. введение своеобразной лимитной системы на финансовые ресурсы. В XX веке этот метод применялся многими государствами в экстремальные периоды их истории (в военные и первые послевоенные годы, в годы экономических кризисов). Наша страна сейчас находится в экстремальной ситуации.

В основу нормированного распределения ресурсов должна быть заложена объективная система показателей. Такой системой должны быть показатели минимальных государственных социальных стандартов и социальных норм.

Размеры минимальных социальных норм должны исходить из реальных минимальных социальных потребностей и возможностей общества в конкретном историческом периоде нашего государства. Эти нормы должны, во-первых, зафиксировать сложившийся сейчас уровень социальных потребностей, во-вторых, дать гарантии получения минимального размера финансовых ресурсов для социальной сферы, в-третьих, защитить минимальные социальные потребности от лоббирования финансирования не жизненно важных расходов.

Второе направление укрепления территориальных бюджетов – закрепление в законодательном порядке за этими бюджетами большей, чем сейчас, доли основных налогов (налог на прибыль, налог на добавленную стоимость и др.). Это повысило бы размер их собственных доходов территориальных бюджетов, заинтересованность всех уровней власти в общих налогах, укрепило бы единство бюджетной системы.

Третье направление развития территориальных финансов – привлечение внебюджетных источников в муниципальные внебюджетные фонды. Во всех странах есть спонсоры, долевое участие предпринимателей в финансировании общегородских объектов и мероприятий. Территориальные внебюджетные фонды должны быть сохранены, но необходимо усиление контроля представительных органов власти за их использованием.

Четвертое направление – усиление контроля за приоритетным, целевым и эффективным использованием бюджетных ассигнований.

Пятое направление – расширение коммерческих принципов в использовании экономического потенциала территорий муниципальных образований, предусматривающих эффективное использование земли, создание муниципальных коммерческих структур, конкурсность при предоставлении муниципального заказа и т.д.

**Заключение**

Итак, рассмотрев структуру доходов и расходов местных бюджетов, стало очевидно, главная финансовая основа местных органов власти – местные бюджеты. Именно благодаря им общественные фонды потребления распределяются между группами населения. В основном из этих источников финансируется развитие отраслей местной промышленности и коммунального хозяйства.

Территориальные бюджеты являются каналом для проведения общегосударственных экономических и социальных задач, через них распределяются государственные средства на развитие социальной инфраструктуры общества.

Органы местного самоуправления обеспечивают удовлетворение основных жизненных потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению муниципальных образований. При этом круг финансовых мероприятий постепенно расширяется. Сейчас финансируется не только народное образование, здравоохранение, коммунальное хозяйство, строительство и содержание дорог, но и высшие, средние специальные учебные заведения, мероприятия по правопорядку, внутренней безопасности, охране окружающей среды. Через местные бюджеты осуществляется важное практически для всех регионов выравнивание экономического и социального развития территорий. Таким образом, местные органы власти должны обеспечить комплексное развитие своих местностей, производственной и непроизводственной сфер. Результатом проводимой государством политики стал переход функций регулирования этих процессов от центральных органов власти к местным.

Очевидно, что роль территориальных финансов, в их числе и местных бюджетов, усиливается, а сфера их использования расширяется. Поэтому было очень важно разобраться их законодательной основе, досконально рассмотреть структуру доходов и расходов. Отследить процесс накопления и распределения денежных средств для организации более эффективной системы формирования и использования местных бюджетов.

**Список использованной литературы**

1. Финансы: Учебник для вузов, под ред. М. В, Романовского, проф. О.В. Врублевской, проф. Б.М. Сабанти. – М.: Издательство «Перспектива»; издательство «Юрайт», 2007, 520 с.
2. Бабич А.М., Павлова Л.Н. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для вузов. – М.: Финансы, ЮНИТИ, 2008. – 687 с.
3. Пешин Н.Л. Муниципальная финансовая система Российской Федерации: Научно-практическое пособие. – М: Формула права, 2007 – 448 с.
4. Бюджет и бюджетное финансирование: сборник нормативных документов. – М.: Финансы – 2008., 208 с.
5. Бабич А.М., Павлова Л.Н. Финансы. Денежное обращение. Кредит: учебник. – М.: ЮНИТИ, 2008. 687 с.
6. Л.А. Дробозина, Л.П. Окунева, Л.Д. Андросова и др.; Под ред. Проф. Л.А. Дробозиной. – М.: Финансы, ЮНИТИ, 2006. – 479 с.
7. Годин А.М., Подпорина И.В. Бюджет и бюджетная система Российской Федерации. – М.: Изд. - торговая корпорация «Дашков и К», 2007.
8. Лакшина Е. Не реагирует и не платит. – «Российская газета», 4 марта 2008. №44 (3713), с. 4.
9. Макконнелл К.Р., Брю С.Л. Экономикс. Принципы, проблемы, политика. В 2 т. Пер. с английского – М.: Республика. 2006. Т. 1.
10. Отчетность повысит ответственность. – Социальное партнерство, 2006, №4, с. 12.
11. Романовский М.В. и др. Финансы, денежное обращение и кредит. – М.: Юрайт-Издат, 2007.

**Приложения**

Рисунок 1 – Финансовая система Российской Федерации

1 – – Выручка от реализации

2 – - Прочие поступления

3 – – Выручка от реализации прочего имущества

4 – – Бюджетное и иное целевое финансирование

5 – – Кредиты и займы

6 – – Безвозмездное поступление

 1 – – Амортизационные отчисления

2 – – Прибыль

Таблица 1 – Основные виды «финансовых продуктов» (активов и обязательств) финансовых учреждений (посредников)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Финансовые посредники** | **Активы (приобретаемые финансовые продукты)** | **Обязательства (продаваемые финансовые продукты)** |
| Коммерческие банкиСберегательные институтыКредитные союзыКомпании, занимающиеся страхованием жизниКомпании, занимающиеся страхованием от несчастных случаевЧастные пенсионные фондыГосударственные пенсионные фондыПаевые фондыПаевые фонды денежного рынкаФинансовые компанииФедеральные агентства | Ссуды фирмамПотребительские ссудыЗакладныеЗакладныеПотребительские ссудыОблигации компанийЗакладныеМуниципальные облигацииАкции компанийГосударственные ценные бумагиАкции компанийОблигации компанийОблигации компанийАкции компанийГосударственные ценные бумагиАкции компанийГосударственные ценные бумагиМуниципальные облигацииОблигации компанийЦенные бумаги денежного рынкаПотребительские ссудыСсуды фирмамПравительственные ссуды | Чековый депозитСберегательные депозитыСрочные депозитыСберегательные депозитыСрочные депозитыСберегательные депозитыПолисы страхования жизниПолисы страхования от несчастных случаевНакопления в пенсионном фондеНакопления в пенсионном фондеНакопления в пенсионном фондеПаиПаиКоммерческие бумагиОблигацииЦенные бумаги федеральных агентств |

Таблица 2 Источники централизованных и децентрализованных финансов

|  |  |
| --- | --- |
| **Источники централизованных финансов** | **Источники децентрализованных финансов** |
| * Национальный доход.
* Налоговые поступления, пошлины.
* Доходы от управления государственным имуществом.
* Доходы от государственных займов.
* Приватизация государственного имущества.
* Остатки бюджетных средств предыдущего года.
* ………………………………
 | * Выручка от реализации товаров, услуг, выполнения работ.
* Банковские кредиты.
* Амортизационные отчисления.
* Добавочный капитал.
* Доходы от долевой совместной деятельности.
* Доходы от инвестиционной деятельности (вложений в ценные бумаги, паевые фонды).
* ………………………………
 |

Таблица 3 – Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации за 2007 год, млн. руб.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатель | Сумма | % к итогу |
| I Налоговые доходыИз них:1. Налог на прибыль организаций2. Налог на доходы физических лиц3. Акцизы4. Налог на игорный бизнес5. Налоги на совокупный доход6. Налоги на имущество физических лиц7. Налоги на имущество организаций8. Платежи за пользование природных ресурсов9. Налоги и сборы субъектов Российской Федерации10. Местные налоги и сборы | 1224143478203347712117395784221960-66312111965237744613 | 68,626,819,56,60,41,2-3,76,31,30,2 |
| II. Неналоговые доходыИз них:1. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности2. Административные платежи и сборы3. Штрафные санкции, возмещение | 13232810345257762987 | 7,45,70,30,2 |
| III. Безвозмездные перечисления от других бюджетов бюджетной системы РФ | 243488 | 13,6 |
| IV. Доходы целевых бюджетных фондов | 167284 | 9,4 |
| V. Доходы от предпринимательской деятельности | 13111 | 0,8 |
| Итого доходов без внутренних оборотов | 1780357 |  |
| VI. Внутренние обороты1. Дотации2. Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований3. Субвенции4. Средства, получаемые по взаимным расчетам | 3500---3500 | 0,2---0,2 |
| Всего доходов | 1783857 | 100 |

Таблица 4 – Расходы региональных бюджетов Российской Федерации за 2007 год, млн. руб.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатель | Сумма | % к итогу |
| 1. Государственное управление и местное самоуправление2. Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности государства3. Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу4. Промышленность, энергетика и строительство1. Сельское хозяйство и рыболовство
2. Охрана окружающей среды природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия
3. Транспорт, дорожное хозяйство, связь и информатика
4. Развитие рыночной инфраструктуры
5. Жилищно-коммунальное хозяйство
6. Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций стихийных бедствий
7. Образование
8. Культура, искусство и кинематография
9. Средства массовой информации
10. Здравоохранение и физическая культура
11. Социальная политика
12. Целевые бюджетные фонды

Итого расходов | 648135403725762273093469954503648182991428197991238562423492271677011655111672081300608 | 3,73,00,112,91,90,30,20,15,11,17,01,30,59,59,49,5 |
| Внутренние оборотыВ том числе:* дотации, передаваемые в местные бюджеты
* субвенции, передаваемые в местные бюджеты
* средства, передаваемые в бюджеты субъектов Российской Федерации
* средства, передаваемые по взаимным расчетам
* дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности местных бюджетов

•субсидии местным бюджетам**Всего расходов** | 45527547897179611-32353125717609891755887 | 25,92,710,2-1,87,13,5 |
| Профицит | 27973 |  |

Таблица 5 – Доходы местных бюджетов Российской Федерации за 2007 год, млн. руб.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатель | Сумма | % к итогу |
| I Налоговые доходыИз них:1. Налог на прибыль организаций2. Налог на доходы физических лиц3. Акцизы4. Налог на игорный бизнес5. Налоги на совокупный доход6. Налоги на имущество физических лиц7. Налоги на имущество организаций8. Платежи за пользование природных ресурсов9. Налоги и сборы субъектов Российской Федерации10. Местные налоги и сборы | 563667183673226820123231954284903089404113474871410790 | 52,317,121,01,10,11,60,32,22,00,041,0 |
| II. Неналоговые доходыИз них:1. Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности2. Административные платежи и сборы3. Штрафные санкции, возмещение | 67651572784225704 | 6,33,20,020,5 |
| III. Безвозмездные перечисления от других бюджетов бюджетной системы РФ | -27642 | -2,5 |
| IV. Доходы целевых бюджетных фондов | 2146 | 0,2 |
| V. Доходы от предпринимательской деятельности | 17032 | 1,6 |
| Итого доходов без внутренних оборотов | 622855 |  |
| VI. Внутренние обороты1. Дотации2. Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований3. Субвенции4. Средства, получаемые по взаимным расчетам | 455275478971257171961132353 | 42,24,411,616,62,9 |
| Всего доходов | 1078130 | 100 |

Таблица 6 – Расходы региональных бюджетов Российской Федерации за 2007 год, млн. руб.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатель | Сумма | % к итогу |
| 1. Государственное управление и местное самоуправление2. Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности государства 3. Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу4. Промышленность, энергетика и строительство5. Сельское хозяйство и рыболовство6. Охрана окружающей среды природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия7. Транспорт, дорожное хозяйство, связь и информатика8. Развитие рыночной инфраструктуры9. Жилищно-коммунальное хозяйство10. Предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций стихийных бедствий11. Образование12. Культура, искусство и кинематография13. Средства массовой информации14. Здравоохранение и физическая культура15. Социальная политика16. Целевые бюджетные фондыИтого расходов | 7745712184648964590711252288148020031862963479303324829301535158474620831072378 | 7,11,1-8,30,80,1-0,318,60,532,33,00,214,27,80,2 |
| Внутренние оборотыВ том числе:* дотации, передаваемые в местные бюджеты
* субвенции, передаваемые в местные бюджеты
* средства, передаваемые в бюджеты субъектов Российской Федерации
* средства, передаваемые по взаимным расчетам
* дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности местных бюджетов

•субсидии местным бюджетам**Всего расходов** | 3500--3500---1075878 | 0,3------- |
| Профицит | 2252 | - |