РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОЦИАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Курсовая работа

по дисциплине «Социология объектов управления»

на тему:

«МЧС Республики Башкортостан как объект управления»

Выполнил:

студент

специальность «Государственное и муниципальное управление»

Принял

Уфа – 2006г.

Содержание

Введение

1. Главное управление МЧС России по Республике Башкортостан. Функциональная структура и структура управления

1.1 Основные задачи Главного управления МЧС России по РБ

1.2 Основные функции Главного управления МЧС России по РБ

1.3 Полномочия Главного управления МЧС России по РБ

1.4 Руководство Главного управления МЧС России по РБ

1.4.1 Министр: права, обязанности, полномочия

1.4.2 Коллегия Главного управления МЧС России по РБ

1.4.3 Научно-технический совет Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан

1.5 Структура Главного управления МЧС России по РБ

2. Структурные преобразования службы управления безопасностью в ЧС. Перспективы развития преобразований структуры управления

2.1 Проблемы управления МЧС

2.2 Функциональные изменения. Социальные изменения управления

2.3 Преобразования финансовой службы ГУ МЧС России по РБ

2.3.1 Изменения организационной структуры финансовой службы ГУ МЧС России по РБ

2.3.2 Функциональные изменения: преобразования в должностных обязанностях

Заключение

Литература

Введение

Начало XXI века для системы управления в российском государстве, а именно 2003-2006гг., явилось этапом существенного реформирования. Кардинальные изменения произошли не только в системе местного самоуправления, но и в структуре государственной службы.

В России сложились конституционные основы государственной службы как механизма государственного управления, принципиально отличающегося от действовавшей ранее административной системы управления. В 1992 - 2002 годах осуществлялась подготовка нормативных правовых актов в сфере государственной службы. Приняты Федеральный закон «Об основах государственной службы Российской Федерации», законодательные и иные нормативные правовые акты России, регламентирующие отдельные виды федеральной государственной службы, а также государственную службу субъектов Российской Федерации.

Однако, современные экономические условия, существенные преобразования в общественных отношениях требуют повышения эффективности государственной службы в интересах укрепления государства и развития гражданского общества.

Переустройство российской власти имеет три составляющих: первая - это перераспределение ответственности и полномочий власти различных уровней; вторая - это административная реформа (реформа устройства исполнительной власти); третья - это реформа государственной службы, определение статуса госслужащего. Административная реформа — занятие наитяжелейшее. Она тяжело шла в Англии, Америке, Новой Зеландии.

Целью данной работы является исследование Министерства по делам ГО и ЧС Башкортостана – Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан как объекта управлении: структура, функции, руководство, основные этапы процесса реформирования, проблемы организации управления, функциональные и социальные изменения.

1. Главное управление МЧС России по Республике Башкортостан. Функциональная структура и структура управления

Главное управление МЧС России по Республике Башкортостан (ГУ МЧС РФ по РБ, или Главное Управление) является органом, специально уполномоченным решать задачи гражданской обороны, задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в целях реализации на территории республики единой государственной политики в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности.

Также ГУ МЧС РФ по РБ в пределах своих полномочий осуществляет руководство деятельностью дислоцированных на территории Башкортостана органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны, задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в составе или при органах местного самоуправления, подразделений Государственной противопожарной службы (ГПС) и поисково-спасательных служб, за исключением непосредственно подчиненных МЧС России (в том числе спецподразделений ГПС и их органов управления).

В своей деятельности Главное Управление руководствуется Конституцией России, федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами РФ, Конституцией РБ, законами РБ, указами и распоряжениями Президента РБ, постановлениями и распоряжениями Правительства РБ, нормативными правовыми актами МЧС России и настоящим Положением.

ГУ МЧС России по РБ осуществляет свою деятельность под общим руководством Президента РБ и непосредственным руководством Правительства РБ, а по вопросам боевой и мобилизационной готовности, осуществления надзорных функций, прохождения военной службы - под руководством МЧС России.

Главное Управление осуществляет свою деятельность во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти Республики Башкортостан и органами местного самоуправления.

Численность военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава ГПС, проходящих военную службу в Главном управлении МЧС России по РБ, устанавливается в соответствии со штатами, утверждаемыми МЧС России по согласованию с Президентом РБ.

Главное Управление является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба РБ и со своим наименованием, другие необходимые для своей деятельности печати, штампы и бланки, счета, открываемые в соответствии с законодательством, эмблему и флаг.

Финансовое обеспечение Главного управления МЧС России по РБ осуществляется в установленном порядке в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами РФ, законодательными и иными нормативными правовыми актами РБ.

Главное Управление также обеспечивается необходимым для его деятельности имуществом, материально-техническими средствами, оборудованием, организует учет материальных и денежных средств и осуществляет контроль над их использованием.

1.1 Основные задачи Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан

Основными задачами Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан являются:

1. Реализация единой государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (ЧС) природного и техногенного характера, пожарной безопасности на территории Республики Башкортостан.

2. Поддержание боевой готовности (готовности к применению) Главного Управления, обеспечение мобилизационного развертывания вновь формируемых соединений, воинских частей войск гражданской обороны (ГО) и органов управления по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности.

3. Осуществление в установленном порядке надзора за выполнением установленных требований по гражданской обороне, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, государственного пожарного надзора (государственный надзор).

4. Разработка и реализация мероприятий по организации и ведению гражданской обороны, защите населения и территорий от ЧС и пожаров.

5. Осуществление управления в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности, координация деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, республиканских органов исполнительной власти, местных органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций в этих областях.

6. Организация работ по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, работ по тушению и предупреждению пожаров.

7. Осуществление в установленном порядке сбора и обработки информации в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации ЧС, пожарной безопасности, а также обмена этой информацией.

8. Руководство местными органами управления по делам ГОиЧС, подразделениями ГПС и поисково-спасательными службами и формированиями (далее - подчиненные органы управления и подразделения), организация их ресурсного обеспечения.

1.2 Основные функции Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан

Главное управление МЧС РФ по РБ в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет следующие основные функции:

1. Разрабатывает предложения по формированию основ единой государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС, пожарной безопасности, в установленном порядке вносит на рассмотрение соответствующим органам государственной власти Башкортостана, органам местного самоуправления и организациям предложения по совершенствованию работы в этих областях.

2. Изучает и анализирует состояние работы по основным направлениям деятельности подчиненных органов управления и подразделений, принимает меры по ее совершенствованию.

3. Разрабатывает программы в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности, организует контроль за их реализацией.

4. Осуществляет в пределах своих полномочий руководство органами местного самоуправления и организациями при определении состава, размещении и оснащении сил Башкирской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (БТП РСЧС).

5. Координирует в установленном порядке деятельность аварийно-спасательных служб и формирований, служб гражданской обороны, пожарной охраны, а также организаций, имеющих уставные задачи по проведению аварийно-спасательных работ и действующих на территории РБ.

6. Разрабатывает в установленном порядке документы мобилизационного планирования и организует контроль за их выполнением.

7. Организует и осуществляет в установленном порядке:

* накопление и хранение техники и материально-технических средств;
* проведение мероприятий гражданской обороны;
* руководство ликвидацией ЧС и тушением пожаров;
* работу учреждений сети наблюдения и лабораторного контроля в интересах гражданской обороны, а также по прогнозированию чрезвычайных ситуаций и пожаров и районированию территорий по наличию объектов повышенного риска (потенциально опасных объектов);
* ведение радиационной, химической, бактериологической (биологической) разведки силами и средствами БТП РСЧС;
* привлечение организаций, общественных объединений и гражданских организаций гражданской обороны к мероприятиям по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и тушению пожаров;
* оповещение подчиненных органов управления и подразделений, республиканских органов исполнительной власти, местных органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также информирование населения о приведении в готовность системы гражданской обороны, возникновении (угрозе возникновения) чрезвычайных ситуаций, пожаров и ходе ликвидации их последствий, об угрозе нападения противника и применения им средств массового поражения;
* работу по выявлению высвобождаемого движимого военного имущества, представлению в довольствующие структурные подразделения МЧС России перечней имущества, подлежащего реализации в установленном порядке, а также подготовку указанного имущества к реализации;
* функционирование и организационно-техническое обеспечение деятельности учебно-методических (учебных) центров;
* взаимодействие с органами военного управления и правоохранительными органами при решении задач в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации ЧС, пожарной безопасности;
* разработку Плана гражданской обороны РБ и внесение предложений о введении его в действие в полном объеме или частично;
* подготовку, переподготовку или повышение квалификации должностных лиц республиканских органов исполнительной власти, местных органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России;
* проведение аттестации аварийно-спасательных служб (формирований), а также пожарных и спасателей;
* связь с общественностью и средствами массовой информации по вопросам своей компетенции;
* мероприятия по созданию, сохранению и использованию страхового фонда документации на объекты повышенного риска и объекты систем жизнеобеспечения населения;
* мероприятия по созданию территориальной подсистемы мониторинга и прогнозирования пожаров и чрезвычайных ситуаций;
* правовое и информационное обеспечение деятельности подчиненных органов управления и подразделений;
* планирование и реализацию мероприятий по обеспечению воинских частей ГПС военного времени людскими и материальными мобилизационными ресурсами;
* финансирование в соответствии с утвержденными сметами доходов и расходов находящихся в его ведении получателей бюджетных средств;
* разработку проектов законодательных и иных нормативных правовых актов РБ по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС, пожарной безопасности для рассмотрения органами госвласти РБ.

8. Участвует в установленном порядке в:

* подготовке ежегодных госдокладов "О состоянии гражданской обороны РФ" и "О состоянии защиты населения и территории от ЧС природного и техногенного характера", а так же готовит ежегодные госдоклады "О состоянии гражданской обороны РБ" и "О состоянии защиты населения и территории РБ от ЧС природного и техногенного характера";
* организации и проведении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности;
* организации проведения экспертизы деклараций безопасности потенциально-опасных объектов;
* исследовании причин, условий и последствий ЧС и пожаров, а также в разработке мер, направленных на создание условий для успешной их ликвидации и тушения пожаров;
* работе государственных и ведомственных комиссий в системе профессиональной подготовки подчиненного личного состава;
* комплектовании переменным составом и распределении выпускников образовательных учреждений МЧС России.

9. Участвует в подготовке предложений по:

* отнесению организаций к категориям по гражданской обороне;
* отнесению территорий к группам по гражданской обороне, а также по созданию убежищ и иных объектов гражданской обороны, накоплению, хранению и использованию в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;
* эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению;
* развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения;
* привлечению соединений, воинских частей войск гражданской обороны для проведения в мирное время мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию ЧС, а также мероприятий по тушению пожаров в соответствии с возложенными на них задачами;
* привлечению сил и средств БТП РСЧС к ликвидации чрезвычайных ситуаций и тушению пожаров;
* созданию, совершенствованию и поддержанию в готовности территориальной системы централизованного оповещения ГО;
* разработке мобилизационного плана экономики Башкортостана в части, касающейся мероприятий гражданской обороны;
* разработке нормативов обеспечения населенных пунктов и организаций силами и средствами подчиненных органов управления и подразделений;
* созданию и поддержанию в состоянии постоянной готовности технических систем управления гражданской обороной;
* созданию, реорганизации и ликвидации подчиненных органов управления и подразделений;
* выпуску из государственного резерва материальных ценностей, предназначенных для обеспечения неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций и тушения пожаров.

10. Осуществляет контроль за:

* деятельностью подчиненных органов управления и подразделений;
* осуществлением мер, направленных на устойчивое функционирование объектов экономики и выживание населения в военное время;
* созданием и содержанием запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях ГО;
* созданием и состоянием локальных систем оповещения потенциально опасных объектов;
* готовностью к выполнению задач по ведению разведки ведомственными службами наблюдения и лабораторного контроля;
* выполнением норм проектирования инженерно-технических мероприятий гражданской обороны, накоплением и поддержанием в готовности защитных сооружений, средств индивидуальной защиты, техники и специального имущества, проведением мероприятий по светомаскировке;
* осуществлением мероприятий по предупреждению ЧС и пожаров и готовностью сил и средств БТП РСЧС к действиям при их возникновении;
* разработкой и реализацией республиканскими органами исполнительной власти, местными органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий от ЧС и пожаров;
* готовностью звеньев территориальных, местных и функциональных подсистем РСЧС, их аварийно-спасательных служб к предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов;
* фактическим наличием пожарно-технической продукции, специальной техники и иного имущества в подчиненных органах управления и подразделениях.

11. Осуществляет организационно-методическое руководство:

* деятельностью служб гражданской обороны РБ и организаций;
* республиканскими органами исполнительной власти, местными органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями по вопросам создания, хранения, использования и восполнения резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
* подготовкой гражданских организаций гражданской обороны и обучением населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также способам защиты и действиям в условиях чрезвычайных ситуаций и пожаров.

12. Обеспечивает в пределах своей компетенции:

* обучение личного состава Главного Управления, подчиненных органов управления и подразделений в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации ЧС, пожарной безопасности;
* готовность органов повседневного управления БТП РСЧС;
* проведение мероприятий по защите сведений, составляющих государственную или служебную тайну, организацию и функционирование специальной связи;
* деятельность Правительственной комиссии Республики Башкортостан по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности;
* ведение официальных статистических учетов и государственной статотчетности по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России;
* боевую и мобилизационную готовность подчиненных органов управления и подразделений;
* формирование и представление в установленном порядке материалов для ведения реестров потенциально опасных подводных объектов, территорий и акваторий, загрязненных нефтью и нефтепродуктами;
* участие подчиненных органов управления и подразделений в международном сотрудничестве;
* организацию и соблюдение установленного порядка несения гарнизонной и караульной службы:
* привлечение сил и средств к ликвидации ЧС и тушению пожаров;
* реализацию обязательных для исполнения мер по охране труда и техники безопасности;
* разработку типовых структур и штатов Главного Управления, а также подчиненных органов управления и подразделений;
* разработку программ и планов профессиональной подготовки подчиненного личного состава;
* мобилизационное развертывание вновь формируемых подчиненных органов управления и подразделений.

13. Содействует:

* укреплению и развитию добровольных пожарных объединений и формирований;
* обеспечению организаций средствами предупреждения и тушения пожаров; физическому совершенствованию подчиненного личного состава;
* работе Федерации пожарно-прикладного спорта России;
* рационализаторской и изобретательской деятельности в МЧС России.

14. Выполняет в установленном порядке функции государственного надзора.

15. Руководит деятельностью должностных лиц подчиненных органов управления и подразделений.

16. Участвует в рассмотрении проектов стандартов, норм, правил и других нормативных документов, содержащих требования пожарной безопасности, или в которых эти требования должны быть установлены.

17. Принимает меры к выявлению, обобщению и распространению передового опыта деятельности подчиненных органов управления и подразделений, в том числе по их взаимодействию с органами государственной власти РБ и органами местного самоуправления по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации ЧС, пожарной безопасности, разрабатывает меры по совершенствованию.

18. Выполняет в установленном порядке функции заказчика в системе МЧС России на территории Республики Башкортостан.

19. Организует и проводит тематические совещания, семинары, конференции, обобщает и издает материалы по результатам этих мероприятий.

20. Осуществляет проверку деятельности подчиненных органов управления и подразделений, контролирует выполнение мероприятий по устранению выявленных недостатков.

21. Проводит работу по обеспечению социальной защиты военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава ГПС, работников Главное управление МЧС России по Республике Башкортостан, подчиненных органов управления и подразделений, в т.ч. учет нуждающихся в улучшении жилищных условий.

22. Оказывает помощь образовательным учреждениям и учебным подразделениям в программно-методическом обеспечении.

23. Определяет потребность и осуществляет в пределах своей компетенции ресурсное обеспечение подчиненных органов управления и подразделений.

24. Осуществляет ведение бухгалтерского учета, составление и представление бухгалтерской и статотчетности в порядке, установленном законодательством РФ и РБ для бюджетных учреждений.

25. Рассматривает письма, жалобы и заявления граждан, принимает меры к устранению выявленных недостатков.

1.3 Полномочия Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан

Главное управление МЧС России по Республике Башкортостан в пределах своей компетенции:

4.1. Проводит в установленном порядке проверки республиканских органов исполнительной власти, местных органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности.

4.2. Запрашивает и получает в установленном порядке от органов государственной статистики, республиканских органов исполнительной власти, местных органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций информацию и сведения, необходимые для выполнения возложенных задач.

4.3. Привлекает на договорной основе экспертов для проведения исследований, экспертиз и подготовки заключений по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности.

4.4. Имеет специальные транспортные средства, оборудованные в установленном порядке.

4.5. Руководит деятельностью подчиненных органов управления и подразделений.

Перечень должностных лиц Главное управление МЧС России по Республике Башкортостан по осуществлению надзорных функций определяется Министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

1.4 Руководство Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан

Главное управление МЧС России по Республике Башкортостан возглавляет министр по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Башкортостан (далее - министр), назначаемый на должность и освобождаемый от должности в установленном законодательством Российской Федерации порядке по согласованию с полномочным представителем Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе и Президентом Республики Башкортостан.

1.4.1 Министр: права, обязанности, полномочия

Министр по должности является заместителем начальника гражданской обороны Республики Башкортостан. Он имеет заместителей, в том числе одного первого и первого заместителя по ГПС, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации стихийных бедствий по представлению министра.

В случае отсутствия министра его обязанности исполняет первый заместитель министра.

Руководитель органа государственного пожарного надзора Главное управление МЧС России по Республике Башкортостан одновременно по должности является главным государственным инспектором Республики Башкортостан по пожарному надзору, который назначается на должность и освобождается от должности в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Министр:

1. Организует работу Главное управление МЧС России по Республике Башкортостан.

2. Несет персональную ответственность за выполнение задач и функций, возложенных на Главное управление МЧС России по Республике Башкортостан.

3. Распределяет обязанности между своими заместителями.

4. Утверждает положения о структурных подразделениях Главное управление МЧС России по Республике Башкортостан и служебные обязанности руководителей этих подразделений.

5. Вносит в установленном порядке предложения по совершенствованию структуры, штата (штатного расписания) Главное управление МЧС России по Республике Башкортостан и подчиненных органов управления и подразделений.

6. Вносит в установленном порядке на рассмотрение Правительству Республики Башкортостан проекты законодательных и иных нормативных правовых актов Республики Башкортостан по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности, а также предложения по вопросам организации деятельности Главное управление МЧС России по Республике Башкортостан.

7. Обеспечивает подбор и расстановку личного состава Главное управление МЧС России по Республике Башкортостан и подчиненных органов управления и подразделений, их профессиональную подготовку, соблюдение законности и дисциплины.

8. Осуществляет в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации прием на работу, перемещение и увольнение с работы работников.

9. Представляет в установленном порядке военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава ГПС, проходящих военную службу (службу) в Главное управление МЧС России по Республике Башкортостан и подчиненных ему органах управления и подразделениях, к назначению на воинские должности (должности), увольнению их с военной службы (службы) и присвоению им воинских (специальных) званий.

10. Производит в соответствии с законодательством и установленными Министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий полномочиями назначение военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава ГПС на воинские должности (должности), увольнение их с военной службы (службы) и присвоение им воинских (специальных) званий.

11. Вносит в установленном порядке предложения о награждении отличившихся военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава ГПС, работников Главное управление МЧС России по Республике Башкортостан, подчиненных органов управления и подразделений государственными наградами Российской Федерации и Республики Башкортостан, нагрудными знаками МЧС России, а также предложения по другим видам поощрения.

12. Решает в пределах своей компетенции вопросы правовой и социальной защиты подчиненных ему военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава ГПС и членов их семей, а также работников.

13. Направляет в установленном порядке в служебные командировки военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава ГПС и работников Главное управление МЧС России по Республике Башкортостан.

14. Организует взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, республиканскими органами исполнительной власти, местными органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями по вопросам, отнесенным к компетенции Главное управление МЧС России по Республике Башкортостан.

15. Представляет в установленном порядке Главное управление МЧС России по Республике Башкортостан в территориальных органах федеральных органов исполнительной власти, органах государственной власти Республики Башкортостан, органах местного самоуправления и организациях.

16. Направляет в установленном порядке предложения об устранении выявленных недостатков руководителям республиканских органов исполнительной власти, местных органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций по результатам проверок состояния гражданской обороны, выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности.

17. Распределяет в установленном порядке выделенные финансовые средства и материальные ресурсы.

18. Представляет интересы Главное управление МЧС России по Республике Башкортостан без доверенности, заключает договоры в порядке, установленном законодательством Российской федерации и Республики Башкортостан.

19. Несет ответственность в пределах своей компетенции за организацию защиты сведений, составляющих государственную тайну, и создание условий, обеспечивающих правильное использование специальной связи.

20. Применяет в пределах предоставленных ему прав поощрения и дисциплинарные взыскания:

* в отношении подчиненных ему военнослужащих - в порядке, установленном общевоинскими уставами Вооруженных Сил Российской Федерации;
* в отношении подчиненных ему лиц рядового и начальствующего состава ГПС - в соответствии с правами и полномочиями, предоставляемыми ему Министром Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
* в отношении работников - в соответствии с трудовым законодательством.

Решения министра оформляются, как правило, приказами.

1.4.2 Коллегия Главного управления МЧС России по РБ

Для обсуждения вопросов, отнесенных к компетенции Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан, при нем может создаваться постоянно действующее оперативное совещание, а также образовываться советы, рабочие группы и другие коллегиальные органы.

В Главном управлении МЧС России по Республике Башкортостан образуется коллегия, в состав которой входят министр (председатель коллегии) и его заместители, входящие в нее по должности, а также другие руководящие работники центрального аппарата Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан.

В состав коллегии могут входить представители министерств, государственных комитетов и ведомств Республики Башкортостан, местных органов государственной власти, руководители предприятий и организаций.

Состав и численность коллегии Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан утверждаются Президентом Республики Башкортостан по представлению Премьер-министра Правительства РБ. Члены коллегии, не входящие в ее состав по должности, могут быть введены в состав коллегии по предложению министра.

Коллегия на своих заседаниях рассматривает важнейшие вопросы в установленной сфере деятельности Главное управление МЧС России по Республике Башкортостан. Решения коллегии оформляются протоколами и реализуются, как правило, приказами министра.

В случае разногласий между министром и членами коллегии министр проводит свое решение, докладывая о возникших разногласиях в установленном порядке Правительству Республики Башкортостан. Члены коллегии, в свою очередь, вправе сообщить свое особое мнение в Правительство Республики Башкортостан.

1.4.3 Научно-технический совет Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан

Для рассмотрения и выработки рекомендаций по особо важным проблемам, отнесенным к компетенции Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан, при Главном управлении МЧС России по Республике Башкортостан создается научно - технический совет, в состав которого могут входить представители республиканских органов исполнительной власти, научных организаций и общественных объединений. Положение о совете и его состав утверждаются министром.

1.5 Структура Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан

Согласно структура Главного управления МЧС России по республике Башкортостан включает:

Управление государственного пожарного надзора

* Отдел организации государственного пожарного надзора
* Отдел надзора за обеспечением пожарной безопасности на объектах градостроительной деятельности
* Отдел административной практики и дознания
* Территориальные отделы (отделения) ГПН

Управление гражданской защиты

* Отдел планирования и предупреждения ЧС
* Отдел инженерно-технических мероприятий, радиационной, химической, биологической и медицинской защиты
* Отделение организации жизнедеятельности населения, подготовки руководящего состава и нештатных АСФ
* Группа организации надзора и контроля в области ГО, защиты населения от ЧС
* Группа страхового фонда документации
* Группа управления городов отнесенных к группам

Управление оперативного реагирования, оперативного планирования и организации оперативной службы

* Отделение организации службы и подготовки пожарно-спасательских и аварийно-спасательских формирований
* Отделение организации тушения пожаров, аварийно-спасательных работ,
* Группа территориального взаимодействия и применения сил РСЧС

Управление материально-технического обеспечения

* Отдел материально-технического обеспечения
* Отдел эксплуатации и ремонта вооружения
* Группа медицинского обеспечения, охраны труда и техники безопасности
* Группа развития инфраструктуры

Управление кадров, воспитательной работы профилактической подготовки и психологического обеспечения

* Отдел подбора и расстановки кадров (гражданского персонала и военнослужащих).
* Отдел подбора, расстановки и проф. подготовки кадров ГПС.
* Отдел воспитательной работы и психологического обеспечения.

Организационно-мобилизационный отдел

Финансово-экономический отдел

Отдел по защите государственной тайны

Группа пропаганды и связи с общественностью

Общий отдел

Юридическая группа

Отдел государственной инспекции по маломерным судам

Отдел организации и развития системы управления, связи и оповещения

Бухгалтерия

* Главный бухгалтер

Управления по делам ГОЧС категорированных городов и районов

* Управление по делам ГОЧС г. Уфы
* Управления по делам ГОЧС районов г.Уфы

Структурные и подведомственные подразделения Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан

* Аварийно-спасательная служба Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан
* Приволжская региональная поисково-спасательная служба МЧС России
* Учебно-методический центр (УМЦ ГО)
* Курсы по гражданской обороне
* Научно-исследовательский институт безопасности жизнедеятельности
* Государственная инспекция по маломерным судам
* Спецпредприятие МЧС

Также структура Главного управления МЧС России по РБ по организации и личному составу (военнослужащие, госслужащие, сотрудники по ЕТС) приведена в штатном расписании.

2. Структурные преобразования службы управления безопасностью в ЧС. Перспективы развития преобразований структуры управления

Глава посвящена основным причинам структурных преобразований Главного Управления МЧС России по Республике Башкортостан в период 2004-2006гг., а также перспективам развития преобразований структуры управления на будущее.

2.1 Проблемы управления МЧС

Для системы управления в области чрезвычайных ситуаций существуют жесткие требования, благодаря которым она обладает такими главными свойствами как устойчивость, оперативность и непрерывность. Именно поэтому организация управления в структуре МЧС России и субъектов РФ занимает одно из первых пунктов, на которые обращают внимание при реформировании.

Оперативность, устойчивость и непрерывность управления обеспечиваются:

* максимальным приближением управления в повседневных условиях к управлению при угрозе возникновения и возникновении ЧС;
* заблаговременным созданием во всех звеньях управления запасных пунктов управления;
* оснащением пунктов управления современными средствами связи и оповещения;
* сопряжением систем оповещения и связи РСЧС с соответствующими системами оповещения гражданской обороны. Министерства обороны Российской Федерации, Министерства внутренних дел РФ;
* заблаговременной подготовкой дублирующих органов управления;
* заблаговременной разработкой и своевременным осуществлением мероприятий по восстановлению нарушенного управления.

Преобразования структуры управления [9] в системе РСЧС были вызваны целым рядом причин и сложившихся проблем. А именно:

* передачей в ведение МЧС России Государственной противопожарной службы от Министерства внутренних дел Российской Федерации;
* выполнением заложенных в Федеральной программе «О Реформирование государственной службы Российской Федерации (2003 - 2005 годы)», утвержденной Указом Президента РФ N 1336 от 19 ноября 2002г. главных направлений реформирования госслужбы в России;
* реформирование системы местного самоуправления, которая является одним из уровней системы управления в чрезвычайных ситуациях;
* финансовыми реорганизациями.

Одной из главных задач стояло обеспечение быстрого и эффективного присоединения Государственной противопожарной службы, находившейся ранее в ведении МВД России.

Структура органично влилась в общую схему организации МЧС России, в том числе и на региональном уровне (в Республике Башкортостан). В новой структуре начальник Управления государственной противопожарной службы РБ является Первым заместителем министра, наряду с Первым заместителем министра в управлении гражданской защиты. Сама организационная структура Управления государственной противопожарной службы не претерпела существенных изменений, сохранился и аппарат заместителей Начальника УГПС.

После выполнения этой задачи согласно Федеральному закону от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», произошли некоторые изменения в системе управления МЧС РБ. Эти изменения во многом затронули вопросы реформирования Государственной противопожарной службы и пожарной охраны. Также существенными переменами стали получения части работников Главного Управления МЧС России по РБ статуса государственного служащего.

Согласно указу Президента РФ от 19.11.02г. №1336 «О федеральной программе «Реформирование государственной службы Российской Федерации (2003 - 2005 годы)» главными направлениями реформирования государственной службы Российской Федерации, которые затронули сферу деятельности ГУ МЧС России по РБ, являются:

* создание комплексной нормативно-правовой основы регулирования государственной службы Российской Федерации;
* разработка эффективных механизмов проведения кадровой политики в сфере государственной службы Российской Федерации в целях оптимизации состава государственных служащих;
* выработка мер по совершенствованию оплаты труда государственных служащих, финансово-экономического и материально-технического обеспечения государственной службы Российской Федерации, по рациональному использованию в системе государственной службы современных информационных технологий;
* внедрение программ подготовки кадров для государственной службы Российской Федерации и профессионального развития государственных служащих;
* формирование системы управления государственной службой Российской Федерации.

Проблемы, связанные с финансированием и отчетностью по дифференцированным бюджетам (республиканский - местный и федеральный) решилась реорганизацией финансовых отделов Министерства по делам ГО и ЧС РБ и упразднением должности помощник министра по финансово-экономической работе. На данный момент создано финансовое управление ГУ МЧС России по РБ возглавляемое начальником финансового управления (бывшая должность помощника министра по финансово-экономической работе).

Реорганизация затронула и некоторые подведомственные учреждения Министерства по делам ГО и ЧС РБ, которые не могли влиться в штатную структуру Главного управления по делам ГО и ЧС. Было принято эффективное решение, создать Управление по чрезвычайным ситуация при Правительстве Республики Башкортостан. Организация нового органа закреплена юридически, утверждено Положение об Управлении по ЧС при Правительстве РБ, в котором зафиксированы его структура, задачи, функции, руководство т.п.

Таким образом, решение проблем организации управления Министерства по делам ГО и ЧС Республики Башкортостан и вопросы реформирования были успешно решены в необходимые сроки, повысив эффективность работы и органично выстроив всю систему управления.

2.2 Функциональные изменения. Социальные изменения управления

Функциональные изменения Министерства по делам ГО и ЧС Башкортостана заключаются в закреплении за ним таких функций как обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, что в основном вызвано передачей такого ведомства как Государственная противопожарная служба от МВД России.

В сфере реформирования государственной службы произошли существенные социальные изменения управления. Вводятся принципиально новые понятия госслужбы как механизма государственного управления в сфере безопасности в ЧС. Появившаяся дифференциация госслужбы на федеральную гражданскую, федеральную военную, федеральную правоохранительную и государственную гражданскую в субъектах федерации позволила существенно повысить эффективность работы служащих. В рамках реформы предполагается также унификация классных чинов, дипломатических рангов, воинских званий, между которыми будет введена эквивалентность.

Сформированные принципы работы госслужащих, а также четкое определение полномочия государства, федеральных органов власти и органов власти субъектов федерации существенно изменили менталитет управленцев. Также принимается новый порядок разрешения трудовых конфликтов и споров, вводится понятие служебного контракта.

Рамочный закон «О системе государственной службы Российской Федерации», принятый Государственной Думой в 24.01.2003г. дает возможность определить оптимальный уровень зарплаты чиновника, разобраться с подготовкой кадров, понять, как можно сделать работу госслужбы более открытой.

2.3 Преобразования финансовой службы Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан.

Проблемы, связанные с финансированием и отчетностью по дифференцированным бюджетам (республиканский - местный и федеральный) решилась реорганизацией финансовых отделов Министерства по делам ГО и ЧС РБ

2.3.1 Изменения организационной структуры финансовой службы ГУ МЧС России по РБ. Проблемы, связанные с финансированием и отчетностью по дифференцированным бюджетам (республиканский - местный и федеральный) решилась реорганизацией финансовых отделов Министерства по делам ГО и ЧС РБ и упразднением должности помощник министра по финансово-экономической работе. На данный момент создано финансовое управление ГУ МЧС России по РБ [8, 15] возглавляемое начальником финансового управления (бывшая должность помощника министра по финансово-экономической работе).

Реорганизация затронула и некоторые подведомственные учреждения Министерства по делам ГО и ЧС РБ, которые не могли влиться в штатную структуру Главного управления по делам ГО и ЧС. Созданное в результате Управление по чрезвычайным ситуация при Правительстве Республики Башкортостан также имеет свой финансовый отдел.

В новой структуре начальник финансового управления является и начальником финансово-экономического отдела, который теперь обеспечивает финансовую и бухгалтерскую деятельность сводным бюджетированием и включает согласно штатному расписанию:

- заместитель начальника финансово-экономического отдела;

- главный специалист;

- специалист.

Далее по вертикали организационной структуры расположена бухгалтерия, штатный состав которой включает:

- главный бухгалтер;

- заместитель главного бухгалтера;

- специалист по расчетам с персоналом;

- специалист по расчетам с предприятиями по охране объектов от пожаров.

На рисунке приведена схема структурной реорганизации управления финансовой службы ГУ МЧС России по Республике Башкортостан.



Рисунок – Изменение структуры управления финансовой службы Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан

Как видно из рисунка, организационная структура стала более строгой по вертикали, с уменьшением числа работников, но с увеличением численности государственных служащих республики.

В практической работе финансовые служащие руководствуются:

а) Бюджетным кодексом РФ (ФЗ от 31 июля 1998 г. №145-ФЗ); Налоговым кодексом РФ (ФЗ от 31 июля 1998 года №146-ФЗ); Трудовым кодексом РФ (ФЗ от 30 декабря 2001 года №197-ФЗ); Гражданским кодексом РФ (ФЗ от 30 ноября 1994 года №51-ФЗ);

б) ФЗ от 21 ноября 1996 г. №129-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

в) Инструкцией по бюджетному учету, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 10 февраля 2006 г. № 25н;

г) приказом Министерства финансов РФ от 21 декабря 2005 г. №152н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ»;

д) Методическими указаниями по инвентаризации имущества и финансовых обязательств (Приказ Минфина от 13.06.1995 г. №49);

е) Указаниями непосредственного начальника и должностной инструкцией

ж) Положением по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации (приказ Министерства финансов РФ от 29 июля 1998 г. № 34-н);

з) Порядком ведения кассовых операций в Российской Федерации, утвержденным Решением Совета директоров Банка России от 22 сентября 1993 года № 40;

и) Инструкцией Минфина СССР, Госкомтруда СССР и ВЦСПС от 7 апреля 1988 г. № 62 «О служебных командировках в пределах СССР».

Срок выплаты денежного содержания по аттестованному составу – с 20 по 25 число ежемесячно, по гражданскому персоналу - аванс 20 числа, заработная плата – 5 числа. Новая финансовая служба теперь оформляет и организует выплату заработной платы и денежного содержания безналичным путем - перечислением на картсчета через ОАО «Уралсиб».

2.3.2 Функциональные изменения: преобразования в должностных обязанностях Финансово-экономический отдел (ФЭО)

Начальник финансово-экономического отдела ГУ МЧС РФ по РБ и его заместитель назначается, перемещается и освобождается от занимаемой должности Начальником ГУ МЧС России по РБ (министром). Главный специалист и специалист назначается, перемещается и освобождается от занимаемой должности начальником ФЭО (по его представлению). Структура финансовой службы ГУ МЧС России по РБ представлена на рисунке.

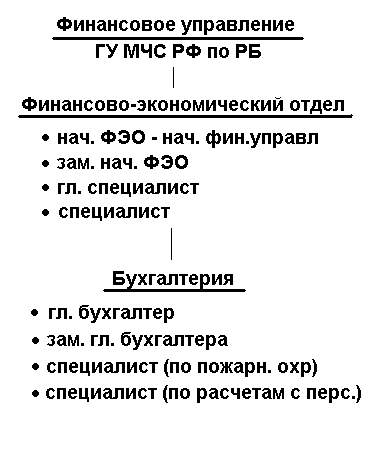


Рисунок – Штатная структура финансовой службы МЧС РБ

Существенно изменились должностные инструкции, численность сотрудников, а также получение статуса государственного служащего. Если до реорганизации служба насчитывала: помощник министра (в/сл), планово-финансовый отдел (6 гос/сл), фин.отдел федерального бюджета (1 в/сл), бухгалтерия (3 сотрудника по ЕТС), то в новой: начальник ФЭО (в/сл), ФЭО (3 гос/сл), бухгалтерия (4 гос/сл).

Начальник ФЭО – начальник финансового управления организует финансовую и бухгалтерскую деятельность Главного управления МЧС России по РБ и его подразделений на основе утвержденных смет расходов. В его обязанности, согласно должностным инструкциям, входит:

* организация финансовую и бухгалтерскую деятельность в Главном управлении, руководство работой ФЭО и бухгалтерии,
* рассмотрение актов ревизий по вопросам учета, отчетности и другим нарушениям, выявленным при ревизиях, контроль устранения недостатков и нарушений финансовой дисциплины по актам ревизий,
* руководство приемом квартальных бухгалтерских отчетов, их сводом, обеспечение сдачи в установленные сроки сводных бухгалтерских отчетов по ГУ МЧС России по РБ в вышестоящие организации - ПУРЦ г.Екатеринбург, а также налоговых и статистических отчетов в соответствующие учреждения,
* контроль за своевременным проведением инвентаризации денежных средств и имущественно-материальных ценностей и других статей баланса в центральном аппарате и подразделениях,
* обеспечение проведения занятия с работниками централизованных бухгалтерий подразделений по изучению приказов и инструкций вышестоящих органов по финансовой работе,
* обеспечение сохранности государственной собственности, материально-технических, топливно-энергетических ресурсов и денежных средств в ГУ МЧС России по РБ,
* широкое внедрение и использование средств механизации и автоматизации учетных и вычислительных работ, прогрессивных форм и методов бухгалтерского учета,
* проведение тематические проверки и обследования финансового состояния, состояния экономической работы в подразделениях.

Он в праве требовать представления документов в установленные сроки, исполнения Бюджетного кодекса и других нормативных финансовых документов, не принимать к оплате документы, оформленные с отступлением от инструкций. Ответственен за сохранность имущества, целевое использование федеральных и внебюджетных средств, организацию финансовой деятельности и ведение бухгалтерского учета в Главном управлении МЧС России по РБ, за своевременное представление отчетности в вышестоящие налоговые и статистические органы, за соблюдение правил внутреннего распорядка.

Заместитель начальника ФЭО организует финансовую деятельность финансово-экономического отдела и бухгалтерии. Осуществляет методическое руководство подведомственных подразделений. В его обязанности входит:

* организация финансово-экономической и бухгалтерской деятельности в ФЭО и бухгалтерии Главного управления МЧС России по РБ,
* обеспечение исполнения бюджета, расход средств, поступающих от охраняемых объектов и прочих поступлений, финансирование подведомственных подразделений,
* руководство разработкой проектов смет на содержание Главного управления, анализ финансово-хозяйственной деятельности подведомственных учреждений и исполнение сметы расходов на основе данных бухгалтерских отчетов,
* рассмотрение актов ревизий по вопросам учета, отчетности и другим нарушениям, выявленным при ревизиях, контроль устранения недостатков и нарушений финансовой дисциплины по актам ревизий,
* руководство приемом квартальных бухгалтерских отчетов, их сводом, составление сводного бухгалтерского отчета по Главному управлению в установленные сроки,
* контроль за своевременным проведением инвентаризации денежных средств и имущественно-материальных ценностей и других статей баланса в центральном аппарате и подразделениях,
* контроль за состоянием сохранности государственной собственности, правильным использованием материально-технических, топливно-энергетических ресурсов и денежных средств в центральном аппарате и подведомственных подразделениях ГУ МЧС России по РБ,
* тематические проверки и обследования финансового состояния, состояния экономической работы в подразделениях.

Он вправе требовать представления документов в установленные сроки, не принимать к оплате документы, оформленные с отступлением от инструкций. Ответственен за организацию финансовой деятельности и ведение бухгалтерского учета в Главном управлении МЧС России по РБ, а также за своевременное представление отчетности в вышестоящие органы и соблюдение правил внутреннего распорядка.

Главный специалист ФЭО ведет журнал операций по счету «Касса», журнала операций расчетов с подотчетными лицами, а также работу по статистической отчетности. В его обязанности входит:

* регистрация приходных и расходных кассовых ордеров,
* выписывание расходных ордеров на выдачу денег под отчет, проверка и подготовка на подпись авансовых отчетов на хозяйственные нужды, командировки и разносит их в программу 1-С бухгалтерия, выписка приходных ордеров на возврат подотчетных сумм и приходные ордера по подоходному налогу с превышения норм командировочных расходов,
* ведение учета с подотчетными лицами в журнале операций и ежемесячно их распечатывает, операции по расчетам с подотчетными лицами осуществлять по источникам: бюджетные и внебюджетные средства,
* контроль сдачи в бухгалтерию отчетов об израсходованных сумах не позднее трех рабочих дней по истечении установленного срока.
* ежемесячное оформление журнала операций расчетов с подотчетными лицами и журнал операций по счету «Касса» по всем бюджетам до 15 числа, следующего за отчетным периодом месяца,
* ежемесячная сверка остатков по журналу операций с Главной книгой,
* ежемесячная инвентаризация кассы, контроль ведения кассовой книги,
* контроль за своевременным оформлением договоров о материальной ответственности с материально- ответственными лицами,
* контроль за ведением аналитического учета по всем балансовым субсчетам, касающимся учета кассовых операций, операций с подотчетными лицам и производить их сверку с данными Главной книги.

Он вправе требовать представления документов в установленные сроки, не принимать к оплате документы, оформленные с отступлением от инструкций.

Специалист ФЭО ведет работу по расчетам с персоналом, обеспечивает своевременное и правильное начисление и выплату денежного содержания по ГУ МЧС России по РБ, сдает отчетность во внебюджетные фонды по ЕСН, ГНИ, Пенсионный фонд. В его обязанности входит:

* ежегодное по состоянию на 1 января открытие лицевых счетов по начислению денежного содержания и заработной платы с заполнением необходимых реквизитов,
* внесение соответствующих изменений в лицевые счета работников, должностные оклады на основании приказов о назначениях на должности,
* учет штатной и фактической численности по ГУ МЧС России по РБ,
* контроль за своевременностью представления табелей учета рабочего времени и графика выхода на работу,
* начисление денежного содержания и заработной платы,
* формирование свода по оплате труда (1-С бухгалтерия),
* проверка поступающих из органов госстраха списки на удержание разовых платежей с сотрудников,
* учет по депонированной заработной, учет по исполнительным листам, учет и отчетность по внебюджетные фонды по ЕСН, налогу на доходы с физических лиц, в Пенсионный фонд.

Он вправе требовать представления документов в установленные сроки, не принимать к оплате документы, оформленные с отступлением от инструкций. Ответственен за своевременную выплату денежного содержания и заработной платы, своевременное и точное перечисление налогов во внебюджетные фонды и налоговые органы, за правильное и оперативное ведение безналичных расчетов с организациями.

Бухгалтерия

Должностные лица бухгалтерии (главный бухгалтер, его заместитель, специалисты) назначаются, перемещаются и освобождаются от занимаемой должности руководителем по представлению Начальника ФЭО ГУ МЧС России по РБ

Главный бухгалтер организует и ведет бухгалтерский учет. В его обязанности входит:

* организация бухгалтерского учета хозяйственно-финансовой деятельности и контроль за экономным использованием материальных, трудовых и финансовых ресурсов, сохранностью собственности учреждения,
* формирование учетной политики, исходя из структуры и особенностей деятельности учреждения,
* рациональная организация бухгалтерского учета и отчетности в учреждении и его подразделениях на основе применения современных технических средств и информационных технологий, прогрессивных форм и методов учета,
* составление баланса и оперативных сводных отчетов о доходах и расходах средств, об использовании бюджетных средств, другой бухгалтерской и статистической отчетности, представление их в установленном порядке в соответствующие органы,
* методическая помощь работникам подразделений по вопросам бухгалтерского учета, отчетности и экономического анализа, контроль за своевременным проведением инвентаризации денежных средств и имущественно-материальных ценностей и других статей баланса в центральном аппарате.

Он вправе требовать от подчиненных сотрудников представления документов в установленные сроки, не принимать к оплате документы, оформленные с отступлением от инструкций. Ответственен за обеспечение выполнения своих функциональных обязанностей, своевременное представление отчетных данных, правильную постановку бухгалтерского учета.

Заместитель главного бухгалтера организует сметное планирование и нормативное регулирование оплаты труда и денежного содержания, проводит работы по администрированию неналоговых поступлений в бюджеты всех уровней по коду 177 с отделом доходов Управления Федерального казначейства по РБ, подготовка свода квартальной и готовой бухгалтерской отчетности и предоставление отчетности в вышестоящую организацию (ПУРЦ).В его обязанности входит:

* организация работы по подготовке расчетов по планированию смет, проверки проекта смет и их утверждение по всем подведомственным подразделениям и центральному аппарату,
* доведение утвержденных смет по бюджету и лимитов бюджетных обязательств (и смет по внебюджетным средствам) до всех подведомственных подразделений,
* организация работы с вышестоящими органами управления (ПУРЦ ) по вопросам планирования сметы расходов по бюджетным и внебюджетным средствам,
* разработка руководящих указаний по финансовой деятельности и нормативному регулированию оплаты труда, денежного содержания и положения по оплате труда,
* ведение массива нормативных и других руководящих документов по вопросам планирования, учета и отчетности, относящихся к компетенции финансовой службы, организация сбора бухгалтерской отчетности и свод отчетности для сдачи в ПУРЦ,
* администрирование неналоговых поступлений в бюджеты всех уровней по коду 177 с отделом доходов Управления Федерального казначейства по РБ по невыясненным поступлениям в бюджеты всех уровней.

Он вправе требовать от подчиненных сотрудников представления документов в установленные сроки, не принимать документы, оформленные с отступлением от инструкций. Ответственен за обеспечение выполнения своих функциональных обязанностей по планированию федеральной сметы расходов и администрированию неналоговых поступлений в бюджеты всех уровней по коду 177, за своевременное представление отчетных данных, за правильную постановку финансовой работы, за соблюдение правил внутреннего распорядка.

Специалист по расчетам с предприятиями по охране объектов от пожаров ведет работы по расчетам по лицевым счетам через казначейство, работа по расчетам по договорам с предприятиями по охране объектов от пожаров. В его обязанности входит:

* работа с Казначейством по лицевым счетам – распорядительному, текущему и внебюджетному,
* ежемесячное выставление счетов на предстоящий месяц за охрану объектов, составлять и распечатывать журналы операций по лицевым счетам федерального бюджета и внебюджетному счету, по операциям с дебиторами и кредиторами, ежегодное проведение инвентаризации дебиторских и кредиторских расчетов, оформление акта инвентаризации таких расчетов,
* составление бухгалтерской отчетности и баланса по всем формам бюджетного учета и отчетности в полном объеме по бюджетным и внебюджетным средствам, сверка расчетов с поставщиками по дебиторской и кредиторской задолженности.

Он вправе требовать представления документов в установленные сроки, не принимать к оплате документы, оформленные с отступлением от инструкций. Ответственен за целевые расходы федеральных и внебюджетных средств, за своевременное представление отчетных данных, за своевременное выставление счетов по договорам, правильную постановку финансовой работы с казначейством.

Специалист по расчетам с персоналом ведет работу по расчетам с персоналом, обеспечивает своевременное и правильное начисление и выплату денежного содержания по ГУ МЧС России по РБ, сдает отчетность во внебюджетные фонды по ЕСН, ГНИ, Пенсионный фонд. В его обязанности входит:

* ежегодное открытие лицевых счетов по начислению денежного содержания и заработной платы,
* внесение соответствующих изменений в лицевые счета работников, правильное установление должностных окладов,
* учет штатной и фактической численности по ГУ МЧС России по РБ, контроль за своевременностью представления табелей учета рабочего времени и графика выхода на работу,
* начисление денежного содержания и заработной платы, формирование сводов по оплате труда, ведение журнала операций расчетов по заработной плате, денежному довольствию, проверка списков из органов госстраха на удержание разовых платежей с сотрудников,
* учет по депонированной заработной плате, учет по исполнительным листам, учет и отчетность по внебюджетным фондам, по ЕСН, налогу на доходы с физических лиц, в Пенсионный фонд.

Он вправе требовать представления документов в установленные сроки, не принимать к оплате документы, оформленные с отступлением от инструкций. Ответственен за своевременную выплату денежного содержания и заработной платы, своевременное и точное перечисление налогов во внебюджетные фонды и налоговые органы правильное и оперативное ведение безналичных расчетов с организациями.

Заключение

В процессе исследования рассматривалась структура Министерства по делам ГО и ЧС Республики Башкортостан, которое в связи с изменениями в структуре называется Главным управлением МЧС России по РБ.

Исследовались основные задачи, возложенные на организацию, функции и полномочия, рассматривалась структура руководства. Определено, что основное руководство исполняет министр – начальник Главного Управления МЧС РФ по РБ, который является и заместителем начальника ГО Башкортостана. В качестве постоянно действующего совещательного органа создана Коллегия ГУ МЧС РФ по РБ, а также научно-технический совет.

В главе 2 также рассмотрены структурные преобразования Главного управления МЧС России по РБ, определены перспективы развития преобразований структуры управления.

Выявлено, что основными причинами реорганизации Министерства по делам ГО и ЧС являлись:

* передачей в ведение МЧС России Государственной противопожарной службы от Министерства внутренних дел Российской Федерации;
* выполнением заложенных в Федеральной программе "О "Реформирование государственной службы Российской Федерации (2003 - 2005 годы)", утвержденной Указом Президента РФ N 1336 от 19 ноября 2002г. главных направлений реформирования госслужбы в России;
* реформирование системы местного самоуправления, которая является одним из уровней системы управления в чрезвычайных ситуациях;
* финансовыми реорганизациями.

Определены функциональные и социальные изменения управления Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан, осуществляющее управление безопасностью в чрезвычайных ситуациях.

Литература

1. Федеральный закон от 11.11.94г. “О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера”.
2. Федеральный закон от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями и поправками).
3. Рамочный закон «О системе государственной службы Российской Федерации», принят Думой в первом чтении 24 января 2003 года.
4. Федеральный закон от 31.07.95г. № 119-ФЗ "Об основах государственной службы Российской Федерации" (с изменениями от 18 февраля 1999 г., 7 ноября 2000 г.).
5. Указ Президента РФ N 1336 от 19 ноября 2002 г. "О Федеральной программе "Реформирование государственной службы Российской Федерации (2003 - 2005 годы)".
6. Закон РБ «О местном самоуправлении в Республике Башкортостан» от 18.03.05г.
7. Указ Президента РБ № УП-494 от 16 октября 2001 года (утративший силу)
8. Указ Президента РБ № УП-562 от 25 сентября 2003 года
9. Приказ Министра МЧС России №372 от 06.08.2004г. «Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – органе, специально уполномоченным решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации.
10. Положение о Министерстве по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Башкортостан, утв. Указом Президента РБ от 25.09.2003 N УП-562.
11. Структура Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Башкортостан
12. Штатное расписание № 40/43 Главного управления министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (по Республике Башкортостан), утв. 26.10.2004г. Министром МЧС России С.Шойгу
13. Схема организации Министерства по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Республики Башкортостан

14 Должностные инструкции работников финансовой службы Главного управления МЧС России по Республике Башкортостан