Надзор за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности

СОДЕРЖАНИЕ

прокурорский надзор оперативный розыскной

1. Надзор за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности

1.1 Сущность, понятие и задачи надзора за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности

1.2 Предмет и пределы надзора за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности

1.3 Особенности прокурорского надзора за оперативно-розыскной деятельностью

Список использованных источников

1. Надзор за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности

1.1 Сущность, понятие и задачи надзора за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности

Закон о прокуратуре, определяя направления деятельности прокурорского надзора, указывает, что прокуратура в целях обеспечения верховенства права, единства и укрепления законности, защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц, а также общественных и государственных интересов осуществляет надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

Выделение надзора за исполнением законов указанными органами в отдельные направления по реализации правозащитной функции прокуратуры обусловлено прежде всего тем, что эти органы осуществляют борьбу с преступностью.

Выполняя эти функции, прокуратура решает важнейшие задачи по борьбе с преступностью, особенно с ее организованными формами и коррупцией.

Рассматриваемые отрасли прокурорского надзора — приоритетные, поскольку борьба с преступностью - одна из главных задач государства, особенно в настоящее время. Кроме того, осуществление борьбы с преступностью возложено на ряд органов, входящих в правоохранительную систему, которые наделены полномочиями, затрагивающими права и свободы граждан, интересы общества и государства, что требует особого внимания к соблюдению ими законности. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, в том числе органы МВД, КГБ, таможенные и налоговые, следственные аппараты прокуратуры, МВД, КГБ, Департамента финансовых расследований КГК, наделены правом предварительного следствия. Именно они, хотя и являются органами предварительного расследования, принимают решение о привлечении в качестве обвиняемого, об избрании меры пресечения, принятии иных принудительных мер.

Практика показывает, что именно в этих органах при выполнении ими своих определенных законом функций и использовании предоставленных полномочий нередко нарушаются права и свободы граждан, допускаются нарушения законности.

Осуществляя правозащитную функцию, прокурор обязан принять меры к обеспечению того, чтобы ни одно преступление не осталось нераскрытым и ни одно виновное лицо не избежало установленной законом ответственности. Этим обеспечивается неотвратимость наказания за совершенное преступление.

Прокурор обязан следить за тем, чтобы нормы закона, регулирующие оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, никем не нарушались, а при обнаружении нарушений немедленно принимались меры к их устранению, восстановлению нарушенных прав и свобод гражданина, предупреждению нарушений закона. Борьба с преступлениями эффективна лишь при обеспечении быстрого и полного их раскрытия и недопущения нарушений прав и свобод граждан, привлечения к ответственности невиновных.

Задачи уголовно-процессуального закона, действующего на территории Республики Беларусь, - обеспечение строгого соблюдения порядка производства по уголовным делам и процессуальных норм, гарантирующих защиту личности, ее прав и свобод, интересов общества от преступлений путем быстрого и полного их раскрытия, изобличения и привлечения к ответственности лиц, справедливого судебного разбирательства и правильного применения уголовного закона.

Исходя из названных требований, сущностью прокурорского надзора в уголовном судопроизводстве является:

- осуществление его на таком уровне, чтобы обеспечить своевременное и обоснованное возбуждение уголовного дела, если в деянии имеются признаки преступления;

- своевременное раскрытие преступления и проведение полного, всестороннего и объективного расследования, которое обеспечило бы изобличение виновного, а также гарантировало невозможность привлечения к ответственности невиновного.

Таким образом, задачи надзора за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности, в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания:

- обеспечить, чтобы оперативно-розыскная деятельность, оперативные и оперативно-розыскные мероприятия проводились на основании, в порядке и в соответствии с законодательством;

- обеспечить, чтобы ни одно преступление не оставалось нераскрытым и ни одно лицо, совершившее преступление, не избежало установленной законом ответственности;

- обеспечить, чтобы никто не подвергался необоснованному привлечению к уголовной ответственности;

- обеспечить, чтобы никто не подвергался незаконному задержанию или аресту;

- обеспечить неуклонное соблюдение порядка и сроков рассмотрения заявлений и сообщений о совершенных преступлениях и своевременное возбуждение в соответствии с законом уголовных дел;

- обеспечить соблюдение при расследовании установленных законом сроков и прав участников уголовного процесса;

- строжайше соблюдать требования закона о полном, всестороннем и объективном расследовании, выявлении уличающих и оправдывающих доказательств, отягчающих и смягчающих обстоятельств;

- выявлять причины и условия, способствующие совершению преступления, своевременное внесение представления об их устранении и принятии мер к их устранению в соответствии с законом.

1.2 Предмет и пределы надзора за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности

В соответствии с Законом о прокуратуре предметом надзора за исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности (ОРД) является соответствие законодательству правовых актов и решений (действий) органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, и их должностных лиц.

Согласно Закону от 9 июля 1999 г. «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее — Закон об ОРД) ОРД является государственно-правовым средством защиты жизни, здоровья, прав, свобод и законных интересов граждан, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств, осуществляемая гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то законом в пределах их компетенции.

В предмет прокурорского надзора входит законность следующих решений, принимаемых органами, осуществляющими ОРД:

- о заведении, приостановлении и прекращении дел оперативного учета;

- о проведении и прекращении оперативно-розыскных мероприятий;

- о предоставлении документов оперативно-розыскных мероприятий органу дознания, следователю или в суд;

- о рассекречивании сведений об использованных или используемых при проведении оперативно-розыскных мероприятий силах, средствах, источниках, методах, планах и документах ОРД, о лицах, внедренных в организованные преступные группы, о нештатных негласных сотрудниках органов, осуществляющих ОРД, о лицах, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе, а также об организации и тактике проведения оперативно-розыскных мероприятий;

- об уничтожении материалов, отражающих результаты оперативно- розыскных мероприятий, проведенных на основании судебного решения.

В предмет прокурорского надзора не входит решение судьи об удовлетворении ходатайства органа, осуществляющего ОРД, об обследовании жилища, о прослушивании телефонных переговоров, снятии информации с технических каналов связи, о контроле почтово-телеграфной корреспонденции.

Согласно ст. 4 названного Закона ОРД осуществляется на принципах законности, соблюдения прав и свобод личности, а также на принципах конспирации, сочетания гласных и негласных методов и средств. Соблюдение перечисленных принципов также входит в предмет прокурорского надзора.

Особого внимания заслуживают решения органов дознания и следствия, влияющие на движение уголовного дела. Это относится прежде всего к законности и обоснованности решений о возбуждении уголовного дела, отказе в возбуждении уголовного дела, о передаче по подследственности заявлений и сообщений о совершенных или готовящихся преступлениях.

Согласно Закону о прокуратуре предметом надзора за исполнением законодательства при производстве предварительного следствия и дознания является соответствие УПК правовых актов, решений и действий органов и должностных лиц при производстве предварительного следствия и дознания.

К наиболее важным решениям, принимаемым в процессе предварительного расследования, относящимся к предмету надзора и подлежащим проверке прокурором, относятся следующие: об избрании в отношении подозреваемых и обвиняемых меры пресечения; о приводе обвиняемого; об отстранении обвиняемого от должности; о розыске обвиняемого; признании потерпевшим; привлечении гражданским истцом; привлечении лица в качестве гражданского ответчика; производстве выемки; о производстве обыска; наложении ареста на имущество; назначении экспертизы; продлении срока следствия; содержания под стражей; соединении и выделении уголовных дел.

Прокурорской проверке подлежат и такие важные, принимаемые на завершающем этапе расследования решения, как решения о приостановлении расследования и прекращении уголовных дел.

К правовым средствам осуществления надзора за исполнением законов органами, выполняющими ОРД, дознание и предварительное следствие, относятся: Конституция Республики Беларусь, Закон о прокуратуре, Закон об ОРД, УПК, УК, Закон Республики Беларусь «Об органах внутренних дел», приказы Генерального прокурора Республики Беларусь и другие нормативные правовые акты. Под правовой основой ОРД понимается содержащаяся в законах и подзаконных актах система правил и предписаний, создающих необходимые условия для осуществления ОРД, определяющих ее цели, место в структуре функций государственных органов, а также непосредственно регламентирующих осуществление этой деятельности.

Актами прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД, являются:

- письменные указания о проведении оперативно-розыскных мероприятий;

- письменные требования об отмене незаконного постановления, принятого при осуществлении оперативно-розыскной деятельности;

- представление об устранении выявленных нарушений закона;

- протест, принесенный в связи с признанием противоречащим закону нормативного акта, изданного в сфере ОРД;

- возбуждение уголовного дела в отношении должностных лиц органов, осуществляющих ОРД, или сотрудничающих с ними на конфиденциальной основе при обнаружении признаков совершения ими преступления в процессе проведения оперативно-розыскных мероприятий.

Отмена прокурором постановления о возбуждении уголовного дела, вынесенного на основании негласных оперативно-розыскных материалов, является актом надзора как за законностью ОРД, так и за исполнением процессуальных законов органами дознания или следователем, принявшим необоснованное решение. Если они не содержат достаточных данных, указывающих на признаки преступления, прокурор отменяет постановление, руководствуясь ст. 34,174 УПК.

1.3 Полномочия прокурора по осуществлению надзора за исполнением законодательства при осуществлении оперативно- розыскной деятельности

Для осуществления надзора за исполнением законов в сфере ОРД, дознания и предварительного следствия прокурор наделяется соответствующими полномочиями и должен осуществлять свою деятельность в рамках этих полномочий.

Надзор прокурора за исполнением законов в рассматриваемых сферах осуществляется в определенных формах. Под формами надзора понимается целенаправленная деятельность прокурора по предупреждению, выявлению и устранению нарушений закона при осуществлении ОРД, производстве дознания и предварительного следствия путем предоставленных ему полномочий.

Полномочия прокурора устанавливаются УПК, Законом о прокуратуре и другими нормативными правовыми актами. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов в процессе дознания и предварительного следствия носят властно-распорядительный характер.

При определении полномочий в сфере ОРД следует иметь в виду, что оперативно-розыскные мероприятия могут осуществляться не только в связи с расследованием уголовного дела. Они могут проводиться и до возбуждения уголовного дела или же в связи с обстоятельствами, вообще не имеющими отношения к правонарушению, например, в связи со сбором данных, характеризующих личность, для принятия решения о допуске к сведениям, составляющим государственную тайну. Кроме того, ОРД, в отличие от дознания и предварительного следствия, является непроцессуальной деятельностью. Следовательно, и полномочия прокурора в этой сфере отличны по своему характеру. Так, при осуществлении надзора за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД, прокурор не вправе участвовать в проведении оперативно-розыскных мероприятий, в то время как при проведении следственных действий и дознания прокурор наделен таким правом, а в необходимых случаях обязан лично проводить отдельные следственные действия или расследование в полном объеме по любому делу.

В соответствии с Законом о прокуратуре при осуществлении надзора за исполнением законодательства органами и должностными лицами, осуществляющими ОРД, Генеральный прокурор и уполномоченные им прокуроры в пределах своей компетенции имеют право:

• проверять дела оперативного учета, другие материалы и документы, связанные с оперативно-розыскной деятельностью, за исключением данных о лицах, внедренных в организованные группы и преступные организации, негласных сотрудниках органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, а также о лицах, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе, об организации и тактике проведения оперативно-розыскных мероприятий;

- давать санкцию либо отказать в даче санкции на проведение оперативно-розыскных мероприятий в случаях, определенных законодательными актами;

- продлевать сроки проведения оперативно-розыскных мероприятий в порядке, установленном законодательными актами;

- давать письменные указания о проведении оперативно-розыскных мероприятий по уголовным делам, а также о прекращении их проведения;

- требовать письменные объяснения от должностных лиц и иных граждан по фактам выявленных нарушений законодательства, допущенных при осуществлении оперативно-розыскной деятельности;

- знакомиться со сведениями о лицах, внедренных в организованные преступные группы и преступные организации, негласных сотрудниках органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, а также о лицах, оказывающих или оказывавших содействие этим органам на конфиденциальной основе, в случае обращения указанных лиц с письменными заявлениями и жалобами на незаконные действия сотрудников органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, или привлечения этих лиц к уголовной ответственности;

- принимать меры по отмене незаконных постановлений о заведении дел оперативного учета и проведении отдельных оперативно-розыскных мероприятий путем внесения соответствующих актов прокурорского надзора;

- требовать от руководителей органов, осуществляющих оперативно- розыскную деятельность, проведения проверок исполнения законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности. О результатах проведения проверок руководители указанных органов письменно информируют прокурора.

При установлении нарушений законодательства в зависимости от их характера Генеральный прокурор Республики Беларусь и уполномоченные им прокуроры в пределах своей компетенции принимают следующие меры прокурорского реагирования:

- опротестовывают противоречащие законодательству правовые акты и решения (действия) органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, и их должностных лиц;

- в установленном порядке вносят представления, выносят предписания и официальные предупреждения, обязательные для исполнения органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, и их должностными лицами;

- составляют протоколы об административных правонарушениях;

- выносят постановления о возбуждении дисциплинарного производства или о привлечении к материальной ответственности;

- выносят постановления о возбуждении уголовных дел.

Предметом надзора за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания является соответствие Уголовно-процессуальному кодексу Республики Беларусь правовых актов и решений (действия) органов предварительного расследования и их должностных лиц.

Полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания определяются Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь.

Согласно приказу Генерального прокурора Республики Беларусь от 3 мая 2006 г. № 7 «Об организации прокурорского надзора за исполнением Закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» при организации и осуществлении надзора прокурорам следует исходить из того, что его предметом является обеспечение гарантий соблюдения прав человека и гражданина на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, неприкосновенность жилища и тайну корреспонденции, законности проведения оперативно-розыскных мероприятий, а также соответствие закону решений, принимаемых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность и их должностными лицами.

Работа уполномоченных прокуроров должна способствовать выполнению задач оперативно-розыскной деятельности по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию преступлений, изобличению виновных и розыску лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия и суда либо уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, а также розыску без вести пропавших граждан.

Проверки законности оперативно-розыскных мероприятий и принимаемых при этом решении необходимо проводить:

а) по результатам изучения материалов уголовных дел о нераскрытых преступлениях или при поступлении информации о ненадлежащем реагировании на поручение органа дознания, следователя и суда по уголовным делам, находящимся в производстве, а также в связи с ненадлежащим исполнением указаний уполномоченного прокурора;

б) в плановом порядке, в том числе по указанию вышестоящего уполномоченного прокурора;

в) по жалобам граждан и обращениям должностных лиц;

г) в необходимых случаях, при рассмотрении постановлений о проведении оперативно-розыскных мероприятий, ограничивающих конституционные права граждан, либо уведомлении об их проведении без санкции прокурора;

д) в других случаях, с учетом состояния законности в этой сфере деятельности и отсутствия должных результатов по выявлению подготавливаемых, совершаемых и совершенных преступлений, а также при раскрытии преступлений, розыске обвиняемых или подозреваемых по уголовным делам и лиц, без вести пропавших;

Уполномоченным прокурорам при проведении проверок особое внимание необходимо обращать:

а) на законность и обоснованность решений о проведении или прекращении оперативно-розыскных мероприятий, а также на использование результатов оперативно-розыскной деятельности;

б) обязательность регистрации и законность заведения дел оперативного учета, их прекращения;

в) соответствие оперативно-розыскных мероприятий целям и задачам оперативно-розыскной деятельности;

г) наличие полномочий у лиц, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность;

д) возможность проведения оперативно-розыскных мероприятий, определенных исключительно перечнем Закона об ОРД;

е) наличие оснований для проведения оперативно-розыскных мероприятий;

ж) соблюдение условий и порядка их проведения;

з) своевременность уведомления прокурора и его заместителя органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, о проведении без их санкции в случаях, не терпящих отлагательства и способных привести к совершению тяжких или особо тяжких преступлений, а также при наличии данных о событиях и действиях, создающих угрозу национальной безопасности Республики Беларусь, оперативно- розыскных мероприятий, ограничивающих конституционные права граждан на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, а также их права на неприкосновенность жилища.

При осуществлении надзора прокурорам следует иметь в виду, что сведения о лицах, внедренных в организованные преступные группы и преступные организации, о штатных негласных сотрудниках органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, а также о лицах, оказывающих содействие этим органам на конфиденциальной основе, предоставляются прокурору только с письменного согласия перечисленных лиц, за исключением случаев, требующих их привлечения к уголовной ответственности.

Уполномоченный прокурор в ходе проведения проверок должен:

а) знакомиться с подлинными оперативно-служебными документами, включающими в себя дела оперативного учета, материалы о проведении оперативно-розыскных мероприятий с использованием оперативно-технических средств, учетно-регистрационные документы и статистические сведения, а также иные документы, необходимые для осуществления надзора за исполнением Закона об ОРД;

б) давать письменные указания об осуществлении конкретных оперативно-розыскных мероприятий;

в) вносить представления об устранении нарушений закона, допущенных должностными лицами органов, осуществляющих оперативно- розыскную деятельность, возбуждать в отношении их дисциплинарное производство, использовать иные акты прокурорского реагирования;

г) при обнаружении признаков преступления в действиях должностных лиц поднадзорных органов проводить проверку в соответствии с требованиями ст. 147 УПК.

Уполномоченным прокурорам необходимо пресекать нарушения прав и законных интересов физических и юридических лиц при осуществлении оперативно-розыскной деятельности, принимать своевременные меры к их восстановлению, возмещению причиненного вреда и при наличии оснований - привлечению виновных должностных лиц к установленной законом ответственности.

Прокурорам областей, г. Минска, Белорусскому военному и Белорусскому транспортному прокурорам следует организовывать:

- накопление и анализ сведений об исполнении надзорными органами Закона об ОРД с учетом складывающейся криминогенной обстановки и состояния законности;

- своевременное изучение находящихся в производстве оперативных подразделений органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, дел оперативного учета для обеспечения законности при осуществлении оперативно-розыскных мероприятий и определения их эффективности.

В целях комплексной оценки имеющихся доказательств изучение уголовно-розыскных дел по фактам нераскрытых преступлений, розыскных дел в отношении пропавших без вести лиц (наряду с изучением материалов соответствующих уголовных дел) поручать в основном прокурорам отделов по надзору за следствием, дознанием в органах внутренних дел и следствием в органах прокуратуры.

Изучение надзирающими за следствием в органах прокуратуры прокурорами уголовно-розыскных дел по фактам нераскрытых убийств обязательно.

Проверка законности заведения, ведения и прекращения дел оперативного учета в полном объеме проводится не реже одного раза в полугодие.

Копии актов прокурорского надзора необходимо представлять в соответствующие структурные подразделения Генеральной прокуратуры в пятидневный срок со дня их подписания для анализа и использования в надзорной работе, а также определения эффективности прокурорского надзора в соответствии с распоряжением Генерального прокурора Республики Беларусь от 20 декабря 2006 г. № 32 «Об основных критериях оценки деятельности органов прокуратуры Республики Беларусь».

Состояние прокурорского надзора и ведомственного контроля за исполнением Закона об ОРД рассматривается на коллегиях, межведомственных совещаниях, координационных советах не реже двух раз в год, по результатам принимаются соответствующие организационные меры, направленные на совершенствование стиля и методов работы, достижение конкретных результатов в этой сфере.

В соответствии с приказом Генерального прокурора Республики Беларусь от 25 ноября 2002 г. № 33 «О мерах по совершенствованию организации надзора за исполнением законов при производстве предварительного следствия и дознания»1 при проведении проверок необходимо обращать внимание на следующие обстоятельства:

- законность и обоснованность решений о производстве или прекращении оперативно-розыскных мероприятий, а также использования результатов ОРД;

- обязательность заведения и регистрации дел оперативного учета;

- соответствие оперативно-розыскных мероприятий целям и задачам ОРД, а также недопустимость применения информационных систем и технических средств, наносящих ущерб жизни и здоровью людей и причиняющих вред окружающей среде;

- наличие полномочий у лиц, осуществляющих ОРД;

- возможность осуществления только тех оперативно-розыскных мероприятий, перечень которых определен законом;

- наличие оснований для проведения оперативно-розыскных мероприятий, в том числе разрешение на проведение которых дано судом;

- соблюдение условий и порядка проведения оперативно-розыскных мероприятий;

- своевременность уведомления судьи в проведении оперативно- розыскных мероприятий, которые по закону проводятся на основании постановления судьи, но проведены без судебного решения в случаях, не терпящих отлагательства;

- законность привлечения граждан к сотрудничеству на конфиденциальной основе и соблюдение принципа добровольного согласия с органами, осуществляющими ОРД.

К полномочиям, направленным на выявление нарушения закона, относится и право прокурора требовать представления оперативно-служебных документов, включающих в себя дела оперативного учета, материалы о проведении оперативно-розыскных мероприятий с использованием оперативно-технических средств. По требованию прокурора должны также предоставляться учетно-регистрационная документация и ведомственные нормативные акты, регламентирующие порядок проведения оперативно- розыскных мероприятий.

На выявление нарушений закона направлено и полномочие прокурора требовать письменные объяснения от должностных лиц, осуществляющих ОРД и допустивших при этом нарушения закона.

При обнаружении признаков преступления прокурор проводит проверку по правилам, определенным ст. 174 УПК, и решает вопрос о возбуждении либо об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении сотрудников оперативных подразделений.

Прокурор, используя свои полномочия, предоставленные ему законодательством, должен принимать своевременные меры к пресечению нарушения прав и законных интересов физических и юридических лиц при проведении ОРД, восстановлению нарушенных прав, возмещению причиненного вреда и, при наличии оснований, к привлечению виновных должностных лиц к установленной законом ответственности.

Организация надзора за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД, регулируется специальными приказами Генерального прокурора.

Осуществляя надзор за соблюдением законности при производстве предварительного следствия и дознания и процессуальное руководство расследованием, прокурор уполномочен:

- истребовать от нижестоящего прокурора, следователя, дознавателя и органа дознания для проверки уголовные дела, материалы и документы, а также проверять уголовные дела, материалы и документы и знакомиться со сведениями в ходе предварительного расследования;

- изымать от органа дознания и передавать следователю любое уголовное дело, передавать уголовное дело от одного органа предварительного следствия другому в соответствии с подследственностью, определенной ст. 182 УПК, а также от одного следователя другому в целях обеспечения всестороннего, полного и объективного исследования обстоятельств уголовного дела;

- участвовать в производстве дознания и предварительного следствия, а также лично производить отдельные следственные и иные процессуальные действия или предварительное расследование в полном объеме по любому уголовному делу;

- поручать предварительное расследование уголовного дела группе следователей, формировать ее состав и возглавлять группу следователей;

- отменять незаконные и необоснованные постановления нижестоящего прокурора, следователя, органа дознания и дознавателя, а также не соответствующие закону указания нижестоящего прокурора, руководителя следственного подразделения, органа дознания;

- давать нижестоящему прокурору, следователю, органу дознания и дознавателю письменные указания о производстве следственных, иных процессуальных и оперативно-розыскных действие, а также о применении мер по обеспечению безопасности;

- применять, изменять или отменять меры пресечения;

- прекращать производство по уголовному делу в случаях и по основаниям, предусмотренным УПК;

- разрешать отводы и самоотводы;

- разрешать жалобы на решения и действия нижестоящего прокурора, следователя, органа дознания и дознавателя, кроме жалоб, рассмотрение которых отнесено законом к компетенции суда;

- отстранять нижестоящего прокурора, следователя, руководителя органа дознания и дознавателя от производства предварительного расследования по данному уголовному делу, если ими были допущены нарушения законности при его расследовании;

- обращаться в соответствующие органы с представлением о лишении иммунитета от уголовного преследования лиц, им пользующихся, если эти лица подлежат привлечению по уголовному делу в качестве обвиняемых;

- санкционировать применение меры пресечения в виде заключения под стражу, домашнего ареста, залога; производство обыска, осмотр жилища; наложение ареста на почтово-телеграфные и иные отправления и их выемку, выемку документов, содержащих государственные секреты или иную охраняемую законом тайну; прослушивание и запись переговоров, ведущихся по техническим каналам связи, и иных переговоров; извлечение трупа из места захоронения (эксгумацию); помещение подозреваемого или обвиняемого, не содержащихся под стражей, в психиатрическое (психоневрологическое) учреждение; отстранение обвиняемого от должности; продление и установление срока предварительного расследования, содержания под стражей, домашнего ареста в качестве меры пресечения в случаях и порядке, установленных УПК;

- возвращать уголовные дела нижестоящему прокурору, следователю, органу дознания со своими письменными указаниями о производстве дополнительных следственных и иных процессуальных действий;

- направлять уголовное дело в суд;

- использовать другие полномочия, предоставленные ему УПК.

Полномочия прокуроров, содержащиеся в УПК, можно разделить на три группы:

- направленные на выявление нарушений закона;

- направленные на устранение нарушений закона;

- направленные на предупреждение нарушений закона.

Особенностью этих полномочий является то, что они носят властно- распорядительный характер.

Полномочия, направленные на выявление нарушений законов:

- требовать от нижестоящего прокурора, следователя, дознавателя и органа дознания для проверки уголовные дела, материалы и документы, а также проверять уголовные дела, материалы и документы и знакомиться со сведениями в ходе предварительного расследования (ч. 1 п. 5 ст. 34 УПК);

- проводить проверки исполнения требований законов о приеме, регистрации, разрешении заявлений и сообщений о готовящихся преступлениях (ст. 172-174 УПК);

- рассматривать жалобы на действия и решения следователя, органа дознания (п. 10 ч. 5 ст. 34 УПК).

Полномочия, направленные на устранение и предупреждение нарушений закона:

- отменять незаконные и необоснованные постановления нижестоящего прокурора, следователя, органа дознания и дознавателя, а также не соответствующие закону указания нижестоящего прокурора, руководителя следственного подразделения;

- давать нижестоящему прокурору, следователю, органу дознания и дознавателю письменные указания о производстве следственных, иных процессуальных действий и ОРД, а также о применении мер по обеспечению безопасности;

- возвращать уголовные дела нижестоящему прокурору, следователю, органу дознания со своими письменными указаниями о производстве дополнительных следственных и иных процессуальных действий (ч. 5 п. 14 ст. 34 УПК);

- отстранять нижестоящего прокурора, следователя, руководителя органа дознания и дознавателя от производства предварительного расследования по данному уголовному делу, если ими были допущены нарушения законности при его расследовании (п. 11 ч. 5 ст. 34 УПК);

- вносить представления об устранении нарушений закона, допущенных должностными лицами органов, осуществляющих ОРД (ст. 199 УПК, ст. 29 Закона о прокуратуре);

- изымать от органа дознания и передавать следователю любое уголовное дело, передавать уголовное дело от одного органа предварительного следствия другому в соответствии с подследственностью, определенной ст. 182 УП К, а также от одного следователя к другому в целях обеспечения всестороннего, полного и объективного исследования обстоятельств уголовного дела (п. 2 ч. 5 ст. 34 УПК);

- участвовать в производстве дознания и предварительного следствия, а также лично производить отдельные следственные и иные процессуальные действия или предварительное"расследование в полном объеме по любому уголовному делу (п. 3 ч. 5 ст. 34 УПК);

- выносить постановления о возбуждении уголовного дела (ч. 4 ст. 34 УПК), о прекращении производства по уголовному делу (ч. 5 п. 8 ст. 34 УПК);

- применять, изменять или отменять меры пресечения (ч. 5 п. 7 ст. 34 УПК).

Прокурорский надзор за исполнением законов в досудебных стадиях уголовного процесса должен носить упреждающий характер, с тем чтобы не только своевременно устранялись, но и как можно реже допускались нарушения уголовно-процессуального закона, особенно связанные с нарушением конституционных прав личности.

Поэтому большинство полномочий, предоставленных прокурору при осуществлении надзора за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия', должны использоваться не только для выявления либо устранения, но и для предупреждения нарушений закона.

Своевременная проверка уголовного дела, находящегося в производстве следователя или лица, производящего дознание, позволяет не только выявить, допускались ли следователем какие-либо нарушения прав участников процесса, но и насколько органами предварительного следствия выполняются обязанности, предусмотренные ст. 2 УПК.

Проверка дел, находящихся в производстве, позволяет выявить, например, когда по уголовным делам следственные действия длительное время не производятся. Основным способом предупреждения нарушения закона следователями и лицом, производящим дознание, является сплошная проверка уголовных дел, находящихся в производстве, которая должна проводиться в следственном подразделении. Речь идет о проведении регулярных прокурорских проверок материалов уголовных дел не тогда, когда они поступают к прокурору для направления их в суд, а в процессе расследования.

К числу полномочий прокурора, направленных на предупреждение нарушений закона, можно также отнести право проверять исполнение требований закона о приеме, регистрации и разрешении заявлений и сообщений о совершенных или готовящихся преступлениях (что является и обязанностью прокурора); участвовать в производстве дознания и предварительного следствия, санкционировать применение мер пресечения; передавать уголовные дела от органа дознания следователю, от одного органа предварительного следствия другому или от одного следователя другому в целях обеспечения всестороннего, полного и объективного расследования.

1.3 Особенности прокурорского надзора за оперативно-розыскной деятельностью

В соответствии с действующим законодательством прокурор осуществляет надзор за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД. Однако осуществлять надзор может не каждый прокурор, а только специально назначенный Генеральным прокурором Республики Беларусь и прокурором области и к ним приравненным прокурором.

Это объясняется следующим:

- прокурор, осуществляющий надзор, сам должен хорошо знать специфику ОРД и быть к ней подготовленным;

- утечка информации может помешать работе органов, осуществляющих ОРД, а также поставить под угрозу жизнь и здоровье как сотрудников, осуществляющих ОРД, так и лиц, которые оказывают содействие в ее проведении.

Специфика ОРД, в первую очередь ее конспиративный характер, обусловливает необходимость ведомственного нормативного регулирования широкого спектра вопросов применения оперативно-розыскных сил, средств, методов и форм. Конкретные аспекты организации ОРД, тактика применения ее сил, средств и форм регламентированы секретными нормативными актами МВД.

Организация, методы и формы осуществления прокурорами надзора за исполнением законодательства об ОРД регламентированы соответствующими приказами Генерального прокурора, которые также являются секретными.

Приказом Генерального прокурора как в Генеральной прокуратуре, так и в подчиненных прокуратурах персонально определяется узкий круг лиц из числа должностных лиц — прокуроров соответствующего органа прокуратуры, на которых возлагается данная функция, что влечет за собой оформление соответствующего допуска к работе с секретными и совершенно секретными документами.

При проведении проверок согласно требованиям Генерального прокурора уполномоченные прокуроры должны обращать внимание:

- на законность и обоснованность решений о производстве или прекращении оперативно-розыскных мероприятий, а также использования результатов ОРД;

- обязательность регистрации и заведения дел оперативного учета, законность постановки и снятия с оперативного учета лиц, в отношении которых проводятся оперативно-розыскные мероприятия;

- соответствие оперативно-розыскных мероприятий целям и задачам ОРД, а также недопустимость применения информационных систем и технических средств, наносящих ущерб жизни и здоровью людей и причиняющих вред окружающей среде;

- наличие полномочий у лиц, осуществляющих ОРД;

- возможность осуществления только тех оперативно-розыскных мероприятий, перечень которых определен законом;

наличие оснований для проведения оперативно-розыскных мероприятий, в том числе на проведение которых разрешение дано судом;

- соблюдение условий и порядка проведения оперативно-розыскных мероприятий;

- своевременность уведомления судей органами, осуществляющими ОРД, о проведении без разрешения судьи в случаях, не терпящих отлагательства и могущих привести к совершению тяжкого преступления, а также при наличии данных о событиях и действиях, создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности государства, оперативно-розыскных мероприятий, ограничивающих конституционные права граждан на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электрической и почтовой связи, а также права на неприкосновенность жилища;

- законность привлечения граждан к сотрудничеству на конфиденциальной основе и соблюдение принципа добровольного согласия с органами, осуществляющими ОРД.

Прокурорам, используя предоставленные им полномочия, необходимо пресекать нарушения прав и законных интересов физических и юридических лиц при проведении ОРД, принимать своевременные меры к их восстановлению, возмещению причиненного вреда и при наличии оснований — привлечению к ответственности виновных должностных лиц.

Методы прокурорского надзора в зависимости от конкретного направления ОРД имеют свою специфику.

Наиболее характерным основанием для проведения уполномоченными прокурорами проверок исполнения законов в процессе ОРД по предупреждению и обнаружению преступлений являются сведения о нарушениях законности, выявленные при рассмотрении жалоб.

Проводя соответствующую проверку, прокурору необходимо:

- выяснить по установленной регистрации в органе, осуществляющем ОРД, проводятся ли в отношении данного гражданина оперативно- розыскные мероприятия;

- если будет установлено, что мероприятия проводятся, — проверить своевременность и обоснованность заведения соответствующего оперативного дела, наличие законных оснований проведения мероприятий;

- проверить, какие меры приняты по предупреждению преступления;

- выяснить, какие меры приняты по сведениям о других преступлениях, их полноту и законность;

- проверить соблюдение сроков и законность принимаемых решений по материалам;

- решить вопрос о необходимости реагирования и его форме.

Большой объем работы уполномоченного прокурора по осуществлению надзора за законностью ОРД по предупреждению и обнаружению преступлений составляет надзор за розыском без вести пропавших граждан.

Заявление или сообщение о безвестном исчезновении гражданина не равнозначно заявлению, сообщению о совершенном или подготавливаемом преступлении, так как в нем, как правило, нет данных, указывающих на совершение преступления в отношении без вести пропавшего.

При проведении проверок прокуроры должны обращать внимание на следующие обстоятельства:

- проведены ли проверки по учетам задержанных и арестованных, медицинских учреждений, вытрезвителей, приемников-распределителей, спецприемников и других учреждений;

- использовались ли криминалистические учеты, современные методики и средства автоматизированных сравнительных исследований, проверки и сопоставления по неопознанным трупам. При этом нужно иметь в виду, что работники органов внутренних дел при розыске без вести пропавших должны в необходимых случаях использовать возможности автоматизированных информационно-поисковых систем оперативного назначения, функционирующих в ГИЦ МВД;

- ориентированы ли по приметам наряды патрульно-постовой и других служб органов внутренних дел;

- опрошены ли все лица, могущие сообщить представляющие интерес сведения по обстоятельствам безвестного исчезновения (члены семьи, знакомые, соседи, сослуживцы; граждане, с которыми без вести пропавший имел контакты в день исчезновения или незадолго до этого, и т.д.);

- полно ли выяснены при опросах обстоятельства исчезновения; имел ли исчезнувший при себе документы, ценности, деньги; какая одежда была на нем и т.д.;

- осмотрено ли жилище или место последнего пребывания пропавшего без вести;

- произведен ли тщательный осмотр этих объектов, присутствовали ли при этом понятые, участвовали ли в нем нужные специалисты, применялись ли необходимые технические средства;

- направлены ли соответствующие поручения, ориентировки и т.д. в другие территориальные, транспортные органы внутренних дел;

- объявлен ли розыск при наличии имеющихся оснований;

- как выполняются поручения других органов о проведении необходимых мероприятий по розыску без вести пропавших граждан;

- приняты ли решения по заявлениям и сообщениям о без вести пропавших;

- соблюден ли срок принятия решений;

- соответствуют ли принятые решения об отказе в возбуждении уголовного дела материалам проверки;

- заведены ли розыскные дела;

- соблюден ли срок заведения розыскного дела;

- проведены ли необходимые оперативно-розыскные мероприятия, наличие оснований для их проведения и предусмотренного порядка;

- обоснованно ли прекращен розыск.

В соответствии с п. 7 приказа Генерального прокурора Республики Беларусь от 3 мая 2006 г. № 7 «Об организации прокурорского надзора за исполнением Закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности» уполномоченный прокурор в ходе проведения проверок должен:

- ознакомиться с подлинными оперативно-служебными документами, включающими в себя дела оперативного учета, материалы о проведении оперативно-розыскных мероприятий с использованием оперативно-технических средств, учетно-регистрационные документы и статистические сведения, а также иные документы, необходимые для осуществления надзора за исполнением Закона об ОРД;

- давать письменные указания об осуществлении конкретных оперативно-розыскных мероприятий;

- вносить представления об устранении нарушений закона, допущенных должностными лицами органов, осуществляющих оперативно- розыскную деятельность, возбуждать в отношении их дисциплинарные производства, использовать иные акты прокурорского реагирования;

- при обнаружении признаков преступления в действиях должностных лиц поднадзорных органов проводить проверку в соответствии с требованиями ст. 174 УПК.

Основные усилия при надзоре за исполнением законов в сфере ОРД прокуроры принимают при раскрытии преступлений и изобличении лиц, их совершивших, органами, осуществляющими эту деятельность.

Успешное раскрытие преступлений, как правило, зависит от тех мероприятий, которые могут проводить органы, осуществляющие ОРД. Хорошо продуманные оперативно-розыскные мероприятия помогают обнаружению орудий совершения преступлений и иных источников вещественных доказательств, похищенных ценностей, выяснению местонахождения важных по делу материалов и документов, выявлению возможных свидетелей, установлению лиц, совершивших преступление, их связей, соучастников преступления и т.д.

При осуществлении надзора за исполнением законов при раскрытии преступлений особого внимания заслуживают следующие вопросы: законность заведения и прекращения дел оперативного учета, соблюдение сроков для заведения этих дел и их ведения, законность проведения конкретных оперативно-розыскных мероприятий, их полнота, выполнение поручений следователей.

Материалы прокурорских проверок свидетельствуют о том, что не всегда своевременно заводятся дела оперативного учета, в том числе по тяжким и особо тяжким преступлениям, а в некоторых случаях такие дела вообще не заводятся. Имеют место факты необоснованного заведения дел оперативного учета, влекущие не только затраты сил и средств оперативных служб, но и создающие реальные условия для нарушения законных интересов и прав граждан.

Процент раскрываемости преступлений является важным показателем работы оперативных аппаратов. Учитывая это, сотрудники не всегда регистрируют преступления, по которым лица, их совершившие, неизвестны, и не принимают меры к раскрытию.

Бывают случаи, когда оперативные аппараты, располагая достаточными данными о совершенном преступлении, проводят под видом проверки по существу расследование в целях получения «весомых результатов» и сокращения сроков последующего расследования.

Уполномоченный прокурор при каждой проверке должен рассматривать необходимость проведения дополнительных оперативно-розыскных мероприятий, направленных на раскрытие преступления.

При проверке законности оперативно-розыскных мероприятий по поручениям следователя прокурору необходимо обращать внимание, во- первых, на полноту выполнения поручения; во-вторых, на использование всех предусмотренных законом средств; в-третьих, на своевременность выполнения поручения и направления информации следователю. При этом следует иметь в виду, что ОРД по уголовному делу, находящемуся в производстве следователя, может проводиться без его поручения лишь в одном случае — если преступление не раскрыто. С учетом того, что из года в год увеличивается число лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия и суда, местонахождение которых остается неизвестным, большую актуальность приобретает надзор за исполнением законов о розыске этих лиц.

Проверяя законность действий работников органов, осуществляющих ОРД, при проведении розыска скрывшихся обвиняемых, прокурору необходимо выяснить следующие вопросы: заведены ли розыскные дела; своевременность их заведения; своевременность объявления в республиканский розыск; все ли необходимые розыскные действия и оперативно- розыскные мероприятия выполнены и соответствуют ли они требованиям закона; обоснованность прекращения розыска.

Исследование причин и условий нарушения законности в ОРД, обстоятельств, способствующих этим нарушениям, свидетельствует о том, что большинство нарушений совершаются вследствие низкой профессиональной подготовки, а также в связи с недобросовестным отношением исполнителей к своим служебным обязанностям. Исходя из этого, задача прокурора состоит в том, чтобы средствами прокурорского надзора выявлять эти нарушения и принимать такие меры реагирования, которые оказали бы эффективное воздействие не только на исполнителей, но и (по причине отсутствия надлежащего ведомственного контроля) на руководителей соответствующих подразделений, в том числе вышестоящих органов.

Проведение оперативно-розыскных мероприятий, затрагивающих тайну переписки, телефонных и иных переговоров, телеграфных сообщений, передаваемых по техническим каналам связи, неприкосновенность жилища, допускается лишь для сбора информации о лицах, подготавливающих или покушающихся на тяжкие преступления, совершающих либо совершивших тяжкие преступления, и только с санкции прокурора по мотивированному постановлению руководителя (заместителя руководителя) соответствующего органа, осуществляющего ОРД.

В случаях возникновения явной угрозы жизни отдельных лиц, а также по заявлению или же с согласия граждан допускается проведение указанных оперативно-розыскных мероприятий на основании постановления, утвержденного руководителем (заместителем руководителя) органа, осуществляющего ОРД, с обязательным уведомлением прокурора в течение 24 часов.

Другие виды оперативно-розыскных мероприятий осуществляются по мотивированному постановлению, утвержденному руководителем (заместителем руководителя) органа, осуществляющего ОРД.

Закон предусматривает исчерпывающий перечень оснований и порядок рассмотрения прокурором постановлений органов, осуществляющих ОРД, на проведение оперативно-розыскных мероприятий.

Согласно ст. 14 Закона об ОРД рассмотрение материалов об ограничении конституционных прав граждан, затрагивающих тайну личной жизни, корреспонденции, телефонных и иных сообщений, передаваемых по техническим каналам связи, неприкосновенность жилища и иных законных владений граждан, а также об осуществлении слухового контроля при проведении оперативно-розыскных мероприятий, о проведении оперативного эксперимента осуществляется Генеральным прокурором, а также прокурорами по месту проведения таких мероприятий или по месту нахождения органа, ходатайствующего об их проведении. Указанные материалы рассматриваются прокурором незамедлительно.

Прокурору представляется мотивированное постановление органа, осуществляющего ОРД, с обоснованием необходимости проведения оперативно-розыскного мероприятия, связанного с ограничением конституционных прав граждан. Прокурор вправе потребовать представить ему также иные материалы, касающиеся основания для проведения оперативно- розыскного мероприятия, за исключением данных о лицах, внедренных в организованные преступные группы, негласных сотрудниках органов, осуществляющих ОРД, и лицах, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе, об организации и тактике проведения оперативно-розыскных мероприятий.

По результатам рассмотрения представленных материалов прокурор санкционирует проведение соответствующего оперативно-розыскного мероприятия либо отказывает в его проведении, о чем делается отметка в постановлении. Санкционированное прокурором постановление заверяется печатью и выдается инициатору проведения оперативно-розыскного мероприятия одновременно с возвращением представленных им материалов.

При отказе прокурора в даче санкции на проведение оперативно- розыскного мероприятия, ограничивающего конституционные права граждан, орган, осуществляющий ОРД, вправе обратиться по этому же вопросу к вышестоящему прокурору.

При осуществлении надзора за этим видом деятельности прокуроры призваны постоянно иметь в виду такое важное обстоятельство: какой бы сильной, профессионально подготовленной и технически оснащенной ни была служба ОРД (а она, в отличие от следственного аппарата, действительно, неплохо оснащена), она никогда не может обойтись без содействия граждан, общественных организаций и должностных лиц. Но это содействие может быть только на добровольной основе. Поэтому любой случай, когда органы дознания, в особенности служба уголовного розыска, «вербуют помощников» из числа лиц, подозреваемых в совершении преступлений и даже обвиняемых, ценой их освобождения от уголовной ответственности, которая грозит им за содеянное (а такое, к сожалению, еще встречается), должен рассматриваться как грубое нарушение законности.

Осуществление прокурорского надзора за законностью в этой сфере деятельности - дело для нас не только новое, но и непростое. Понадобится какое-то время для выработки наиболее эффективных и действенных форм и приемов. Сегодня же многие следователи сетуют на то, что закон не разрешает им в достаточной мере использовать материалы этой деятельности, влиять на тактику и методику ее проведения.

Закон, равно как и ведомственные акты прокуратуры и органов внутренних дел, не определяет и не предопределяет порядка использования следователями материалов и выводов, к которым пришли оперативно- розыскные органы и службы, а поэтому к ним надо относиться критически. Во всяком случае до тех пор, пока они не будут проверены процессуальным путем.

Ни Закон об ОРД, ни ведомственные акты не предоставляют следователю права и возможности знакомиться с материалами ОРД. Это прерогатива прокурора. Но когда следователю представляется такая возможность, ее нельзя не использовать. Прокурор, в свою очередь, обязан предостеречь следователей от безграничного доверия к выводам и результатам. Если у следователя при ознакомлении с этими материалами возникнут сомнения в их объективности или применении недозволенных приемов и методов, он обязан доложить об этом прокурору, который должен проверить соблюдение законности при производстве ОРД.

Независимо от того, кто из должностных лиц занят раскрытием и расследованием преступления — следователь или сотрудник органа дознания, оперативно-розыскной службы, прокурор не только вправе, но и обязан реагировать на нарушения закона и принимать меры к их устранению, от кого бы они ни исходили.

Следует обратить внимание на то, что сведения, установленные оперативно-розыскной службой, могут быть использованы в качестве доказательств, имеющих юридическую силу, только после их проверки следственным путем в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством.

Согласно ст. 16 Закона об ОРД результаты ОРД могут быть использованы для подготовки и осуществления следственных и судебных действий, проведения оперативно-розыскных мероприятий по предупреждению, выявлению, пресечению и раскрытию преступлений, выявлению и установлению лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших, а также для розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения наказания цбез вести пропавших.

Результаты ОРД могут быть поводом и основанием для возбуждения уголовного дела, представляться органу дознания, следователю, прокурору или в суд, в производстве которых находится уголовное дело, а также использоваться в доказывании по уголовным делам в соответствии с положениями уголовно-процессуального законодательства, регламентирующими собирание, проверку и оценку доказательств.

Представление данных о результатах ОРД органу дознания, следователю, прокурору или в суд производится на основании постановления органа, осуществляющего ОРД, в порядке, предусмотренном законодательством.

В случаях нарушения органом или должностным лицом, осуществляющим ОРД, прав и законных интересов физических и юридических лиц прокуроры обязаны принять меры к восстановлению нарушенных прав и ущемленных законных интересов. Если при этом причинен материальный ущерб, органы обязаны принять меры к его возмещению.

Одним из наиболее эффективных средств (и им следует пользоваться в полной мере и принципиально!), применение которых обеспечивает соблюдение законности в уголовном судопроизводстве, является предоставление прокурору права санкционировать производство ряда оперативно- розыскных мероприятий, которые в существенной мере и наиболее болезненно затрагивают конституционные гарантии и законные интересы граждан, в частности такие, как тайна переписки, телефонных и иных переговоров, телеграфных сообщений, а также право на неприкосновенность жилища. При этом обследование иных помещений (обыск) допускается лишь в исключительных случаях и только с санкции прокурора области (г. Минска) и других прокуроров, имеющих те же полномочия, в случаях, не терпящих отлагательства, которые могут привести к совершению террористического акта, диверсии или иного тяжкого преступления.

Следует помнить, что оперативно-розыскные мероприятия осуществляются на основании мотивированного заключения одного из руководителей соответствующего органа, осуществляющего ОРД, с незамедлительным уведомлением об этом соответствующего прокурора и последующим получением санкции в течение 24 часов. В случае угрозы жизни, здоровью, собственности отдельных лиц по их заявлению или с их письменного согласия разрешается прослушивание переговоров, ведущихся с их телефона или других переговорных устройств, на основании постановления, утвержденного руководителем (заместителем руководителя) органа, осуществляющего ОРД, и с обязательным уведомлением соответствующего прокурора в течение 24 часов.

Важен такой момент: санкция прокурора в названных случаях по проведению оперативно-розыскных мероприятий дается лишь после получения информации о лицах, подготавливающих или покушающихся на тяжкие преступления, совершающих или уже совершивших тяжкие преступления. При этом должны быть соблюдены следующие условия: наличие возбужденного уголовного дела; наличие достоверных данных о совершаемом или совершенном преступлении, о лицах, скрывающихся от органов дознания, следствия или суда; поступление запроса международных правоохранительных организаций или правоохранительных органов иностранных государств в соответствии с договором (соглашением) о правовой помощи.

При санкционировании оперативно-розыскных мероприятий прокурору в обязательном порядке предоставляются оперативные дела и иные материалы оперативного документирования, подтверждающие необходимость получения санкции. При санкционировании этих мероприятий прокуроры принимают меры по сохранению государственной и служебной тайны и несут установленную Законом о прокуратуре ответственность за разглашение такого рода сведений, ставших им известными.

Указания прокурора о выполнении каких-либо мер оперативно- розыскного характера должны быть четкими, определенными и конкретными, чтобы не было их неправильного понимания и разнопланового толкования исполнителями. Такого рода указания и поручения должны быть оформлены в письменной форме. Указания приобщаются к уголовному делу. Копии этих указаний должны находиться на контроле у прокурора и помещаться в наблюдательное производство по уголовному делу.

Список использованных источников

1. Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.) – Мн.: Амалфея, 2005. – 48 с.

2. Об оперативно-розыскной деятельности: Закона Республики Беларусь // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь.

3. Сухарева, А. Я. Прокурорский надзор [Текст]: учебное пособие / А. Я. Сухарева.– М.: Норма, 2004. – 472с.

3. Кеник А.А. Прокурорский надзор: учеб. пособие / А.А. Кеник. – Минск: Амалфея, 2008 г. – 576 с.