**Содержание**

Введение

1. Понятие населения и регламентация его положения

2. Понятие гражданства

3. Способы приобретения и утраты гражданства

3.1. Приобретение гражданства

3.2. Утрата гражданства

4. Двойное гражданство и безгражданство

4.1. Двойное гражданство

4.2. Безгражданство

5. Правовое положение иностранцев

Заключение

Список использованной литературы

**Введение**

По моему мнению, тема "Понятие населения и международно-правовые вопросы гражданства" является одной из самых актуальных в курсе Международного публичного права. Под населением в международном публичном праве понимается совокупность людей, проживающих на территории определенного государства и находящихся под его юрисдикцией. Население любого государства состоит из: 1) граждан данного государства (основной состав населения); 2) иностранных граждан; 3) лиц, имеющих двойное гражданство (бипатриды); 4) лиц, не имеющих гражданства (апатриды). Правовое положение населения, определяемое объемом его прав и обязанностей и возможностью их осуществления, в разных странах не является одинаковым. Оно определяется политическим режимом того или иного государства, уровнем социально-экономического развития, национальными и культурными особенностями, традициями, обычаями и другими факторами. Кроме того, в каждом государстве имеются законодательно установленные различия в правовом положении собственных граждан (подданных), иностранцев, бипатридов и апатридов. Данная тема довольно разработана такими авторами, как К.К. Гасанов, И.И. Лукашук, Л.П. Ануфриева, Д.К. Бякешев, Е. А. Лукашева, Г.В. Игнатенко, О.И. Тиунов, П.Н. Бирюков и другими учеными.

Цель данной курсовой работы – рассмотреть понятие населения и международно-правовые вопросы гражданства во всех аспектах и уяснить для себя основные положения данной темы.

Задачами данной курсовой работы являются:

1) охарактеризовать понятие населения и его положение;

2) определить понятие гражданства;

3) изучить способы приобретения и утраты гражданства;

4) раскрыть такие понятия, как двойное гражданство и безгражданство;

5) охарактеризовать правовое положение иностранцев.

**1. Понятие населения и регламентация его положения**

Под *населением* в международном праве понимается совокупность физических лиц (людей), живущих на территории определенного государства и подчиненных его юрисдикции. В понятие населения любого государства входят: 1) граждане данного государства (основной состав населения); 2) иностранные граждане; 3) лица, имеющие двойное гражданство (бипатриды); 4) лица, не имеющие гражданства (апатриды)[[1]](#footnote-1)18.

Правовой статус человека и гражданинавключает: гражданство; правоспособность и дееспособность; права и свободы; их гарантии; обязанности[[2]](#footnote-2)17.

*Правовое положение населения,* определяемое объемом его прав и обязанностей и возможностью их осуществления, в разных странах не является одинаковым. Оно определяется политическим режимом того или иного государства, уровнем социально-экономического развития, национальными и культурными особенностями, традициями, обычаями и другими факторами[[3]](#footnote-3)6.

В каждом государстве имеются законодательно установленные различия в правовом положении собственных граждан (подданных), иностранцев, бипатридов и апатридов17.

Правовое положение населения любой страны регулируется внутренним законодательством - конституциями, законами о гражданстве и другими нормативными актами государства[[4]](#footnote-4)7.

Вместе с тем имеется определенная группа вопросов, которые регулируются на основе международно-правовых норм и принципов, например режим иностранцев, защита национальных меньшинств и коренного населения.

В принципе все население государства находится под его юрисдикцией.

Существует целый ряд универсальных международных документов, которые являются основой для широкого признания прав всех категорий населения любого государства6.

**2. Понятие гражданства**

*Гражданство* - это устойчивая правовая связь физического лица с определенным государством, выраженная в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности, основанная на признании и уважении достоинства основных прав и свобод человека[[5]](#footnote-5)18.

Устойчивость - категория, которая характеризуется долговременностью связей личности и государства. Как правило, человек рождается гражданином определенного государства и очень часто заканчивает свою жизнь гражданином того же государства. Однако при желании он может изменить гражданство, но это делается не часто и, как правило, сопряжено со сложными процедурами, осуществляемыми компетентными органами государства[[6]](#footnote-6)16.

Взаимные права и обязанности гражданина по отношению к государству и государства по отношению к гражданину определяются национальным законодательством на основе международных стандартов[[7]](#footnote-7)17.

Основные положения правового статуса гражданина закреплены в конституциях государств, иных нормативных правовых актах. В России в настоящее время действует Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002 г. (с последующими изменениями)18.

Каждое государство обязано защищать своих граждан, где бы они ни находились, в том числе и на территории другого государства. Защиту своих граждан государство обязано осуществлять твердо, но корректно, соблюдая нормы международного права, не посягая на суверенные права иностранного государства[[8]](#footnote-8)9.

Конституция Российской Федерации гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами (п. 2 ст. 61)[[9]](#footnote-9)3. В последние годы Россия проявляет большую активность по защите прав своих соотечественников, проживающих в странах, где открыто нарушаются их права и свободы17.

Вместе с тем регламентация вопросов гражданства может осуществляться и международным правом, как на двусторонней, так и на многосторонней основе. Примерами здесь могут служить договоры об урегулировании вопросов двойного гражданства, о предотвращении возникновения случаев двойного гражданства, а также:

1) Конвенция, регулирующая некоторые вопросы, связанные с коллизией законов о гражданстве 1930 года;

2) Конвенция о статусе апатридов 1954 года;

3) Конвенция о гражданстве замужней женщины 1957 года;

4) Конвенция о сокращении случаев множественного гражданства и о воинской обязанности в случаях множественного гражданства 1963 года;

5) Европейская конвенция о гражданстве 1997 года [[10]](#footnote-10)18.

Как указано в международных документах, правовые нормы, регулирующие гражданство, должны основываются на следующих принципах: 1) каждый человек имеет право на гражданство; 2) следует избегать безгражданства; 3) никто не может быть произвольно лишен своего гражданства; 4) ни вступление в брак, ни расторжение брака между гражданином государства и иностранцем, ни изменение гражданства одним из супругов во время пребывания в браке
не влекут за собой автоматически последствий для гражданства другого супруга[[11]](#footnote-11)10.

Институту гражданства исторически предшествовал институт подданства, означавший подчинение лица монарху. Термин «гражданин» был провозглашен и юридически закреплен во французской Декларации прав человека и гражданина 1789 года. Впоследствии этот институт приобрел международно-правовое значение и стал выражением юридического статуса лица, его государственной принадлежности.

Гражданство указывает на принадлежность лица к определенному государству. Наиболее типичным и прочным видом фактической связи лица с государством является его постоянное проживание на территории государства. В гражданстве аккумулируются как политико-правовые, так и социальные, морально-нравственные и психологические отношения и связи, которые существуют между личностью и государством. Иными словами, гражданство имеет не только юридическое значение, определяющее правовую связь между лицом и государством, но также социальное значение, определяющее принадлежность лица к обществу и участие в его жизни[[12]](#footnote-12)8.

Необходимо различать фактическое население, о котором говорилось выше, и население в государственно-правовом смысле. К последнему относятся лишь граждане данного государства, и не только те, которые проживают на его территории, но и находящиеся за рубежом. Иными словами, территориально гражданство не ограничено[[13]](#footnote-13)13.

Гражданство определяет правовое положение личности как внутри государства, так и за его пределами в международном общении. Институт гражданства выполняет как бы двуединую социально-правовую функцию. С одной стороны, гражданство является основанием права на получение защиты со стороны своего государства, с другой - оно выступает в качестве инструмента защиты прав и интересов государства. С гражданством связаны как правовой статус личности, так и юрисдикция государства, предполагающая ответственность лица перед государством8.

Гражданство можно рассматривать как субъективное право лица, и в этом смысле следует говорить о праве индивида на гражданство. Обоснованием такого толкования служат ст. 15 Всеобщей декларации прав человека 1948 года и п. 3 ст. 24 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 года, в которых прямо указывается на это право. Речь идет о гражданстве как о признанном законом отношении лица к конкретному государству. Гражданство означает наличие у индивида конституционных прав, свобод и обязанностей, установленных каждым конкретным государством[[14]](#footnote-14)9.

**3. Способы приобретения и утраты гражданства**

**3.1. Приобретение гражданства**

Гражданство приобретается несколькими способами, в том числе по рождению, в результате натурализации, в порядке восстановления в гражданстве (реинтеграция), пожалования, в результате оптации[[15]](#footnote-15)11.

*Приобретение гражданства по рождению (филиация)* основывается на трех принципах.

*Первый - принцип «права крови».* Ребенок приобретает гражданство государства родителей независимо от места рождения ребенка. Применяется в большинстве государств Европы и Азии.

*Второй - принцип «права почвы».* Ребенок приобретает гражданство государства, на территории которого он родился, независимо от гражданства его родителей. Применяется в большинстве стран Латинской Америки.

*Третий принцип - смешанный,* который сочетает оба вышеназванных. Ребенок получает гражданство государства его родителей независимо от места рождения; ребенок иностранных родителей, который родился на территории страны, применяющей принцип «права почвы», автоматически становится гражданином государства места рождения. Смешанного принципа придерживаются многие страны мира, в том числе Великобритания, Индия, США, Франция[[16]](#footnote-16)17.

В Российской Федерации основным способом приобретения гражданства по рождению является принцип «права крови». В то же время гражданство России приобретает ребенок, когда оба его родителя, проживающие на территории Российской Федерации, являются иностранными гражданами или лицами без гражданства, при условии, что ребенок родился на территории Российской Федерации, а государства, гражданами которых являются его родители, не предоставляют ему свое гражданство (подп. «г» п. 1 ст. 12 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» 2002 г. с изменениями и дополнениями)[[17]](#footnote-17)4. Ребенок, который находится на территории Российской Федерации и родители которого неизвестны, становится гражданином Российской Федерации в случае, если родители не объявятся в течение шести месяцев со дня его обнаружения (п. 2 ст. 12 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»).

Гражданство можно приобрести и путем *натурализации.* Натурализация, как правило, связана с волеизъявлением лица, приобретающего гражданство, и наличием предусмотренных национальным законом условий. Натурализация может быть осуществлена: 1) по просьбе лица, желающего переменить свое гражданство, или апатрида (это самый распространенный вид натурализации); 2) при вступлении в брак с иностранцем; 3) при усыновлении ребенка, имеющего гражданство другого государства или вообще не имеющего гражданства.

Определяя условия предоставления гражданства, национальное законодательство не должно допускать дискриминации по признаку расы, пола, языка, религии. Провозглашение свободы выбора гражданства содержится во Всеобщей декларации прав человека.

Натурализация осуществляется либо решением главы государства (в России - Указом Президента РФ), либо решением ведомства иностранных дел (Великобритания) или судебного органа[[18]](#footnote-18)18.

Вместе с тем, законодательство некоторых государств содержит определенные требованияк желающим получить их гражданство, которые касаются знания языка, образовательного ценза, проживания в течение определенного срока на территории данного государства, наличия законного источника существования, лояльности по отношению к данному государству. Например, срок проживания (ценз оседлости) во Франции и США составляет пять лет[[19]](#footnote-19)12.

Многие годы в законодательстве значительного числа государств содержалось положение о том, что «жена следует гражданству своего мужа». С принятием Конвенции о гражданстве замужней женщины 1957 г. возобладала практика выбора гражданства: выходя замуж за иностранца и въезжая в его страну, женщина может или сохранить свое прежнее гражданство или приобрести гражданство мужа в упрощенном порядке[[20]](#footnote-20)14.

*Восстановление в гражданстве (реинтеграция)* практикуется государствами в случаях, когда лица имели гражданство государства, затем его утратили, после чего снова захотели его приобрести[[21]](#footnote-21)15. Согласно ст. 15 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» 2002 г. иностранные граждане и лица без гражданства, ранее имевшие гражданство Российской Федерации, могут быть восстановлены в ее гражданстве. При этом срок их проживания на территории Российской Федерации сокращается до трех лет[[22]](#footnote-22)4.

*Пожалование гражданства* предоставляется гражданам, имеющим большие заслуги перед данным государством. Эта практика началась в конце XVIII века, когда Франция предоставила гражданство выдающимся иностранцам, отличившимся в защите завоеваний Великой французской революции. В Федеральном законе "О гражданстве Российской Федерации" институт почетного гражданства не предусмотрен[[23]](#footnote-23)13.

Приобретение гражданства *на основе международных договоров* может иметь место: 1) при объединении двух и более государств в одно; 2) при распаде крупного или федеративного государства; 3) при заключении мирных договоров, соглашений по репатриации, соглашений по территориальным вопросам (в случаях цессии - перехода части территории одного государства другому, обмена участками территории, продаже части территории)[[24]](#footnote-24)17.

*Оптация -* выбор гражданства населением территории, которая переходит от одного государства к другому по соглашению между последними. При оптации каждый гражданин имеет право выбора: остаться на прежней территории, но приобрести гражданство государства-преемника, либо переехать на другую территорию своего государства, сохранив его гражданство15.

В соответствии с Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации» при изменении ее Государственной границы в соответствии с международным договором Российской Федерации лица, проживающие на территории, государственная принадлежность которой изменена, имеют право на выбор гражданства (оптацию) в порядке и сроки, которые установлены соответствующим международным договором Российской Федерации (ст. 17).

При территориальных преобразованиях в результате изменения в соответствии с международным договором Российской Федерации Государственной границы Российской Федерации граждане Российской Федерации, проживающие на территории, которая подверглась указанным преобразованиям, вправе сохранить или изменить свое гражданство согласно условиям данного международного договора (ст. 21 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»)[[25]](#footnote-25)4.

При *трансферте* (переходе территории от одного государства к другому) население не спрашивают, хочет ли оно выбрать гражданство. Население просто передают другому государству вместе с территорией. Например, в 1990 году при объединении ФРГ и ГДР фактически был осуществлен трансферт населения ГДР, поскольку это государство перестало существовать как реальность[[26]](#footnote-26)12.

Утрата гражданства

*Утрата гражданства* регулируется, прежде всего, национальным законодательством. К способам утраты граждане им относятся:

1) *экспатриация -* выход из гражданства по собственному заявлению;

2) *денатурализация -* выход из гражданства при натурализации лица в другом государстве;

3) в силу положений международного договора;

4) *денационализация* - лишение гражданства[[27]](#footnote-27)18.

Международное право прямо не разрешает, но и не запрещает лишение гражданства. Во Всеобщей декларации прав человека содержится следующая формулировка: «никто не может быть произвольно лишен своего гражданства»[[28]](#footnote-28)1. Аналогичное положение включено в Европейскую конвенцию о гражданство 1997 года. В современной России Конституция 1993 года однозначно провозглашает, что «гражданин Российской Федерации не может быть лишен своего гражданства или права изменить его»[[29]](#footnote-29)3.

Выход из гражданства РФ по действующему российскому законодательству осуществляется на основании добровольного волеизъявления лица, причем если оно проживает на территории Российской Федерации, то в общем порядке, если за границей - в упрощенном порядке. Выход из российского гражданства не допускается, если гражданин РФ: 1) имеет не выполненное перед Российской Федерацией обязательство, установленное федеральным законом; 2) привлечен компетентными органами Российской Федерации в качестве обвиняемого по уголовному делу либо в отношении его имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда; 3) не имеет иного гражданства и гарантий его приобретения[[30]](#footnote-30)18.

**4. Двойное гражданство и безгражданство**

**4.1. Двойное гражданство**

*Двойное гражданство (бипатризм) -* это правовое положение лица, свидетельствующее о том, что оно является гражданином двух или более государств в соответствии с их законами. Иными словами, приобретение двойного гражданства осуществляется только в силу норм национального законодательства различных государств[[31]](#footnote-31)15.

Двойное гражданство возникает: 1) при территориальных изменениях; 2) при миграции населения; 3) в случае коллизии при применении законов о приобретении гражданства; 4) в результате смешанных браков и при усыновлении; 5) при натурализации, если лицо, приобретающее гражданство другой страны, не теряет своего прежнего гражданства и так далее[[32]](#footnote-32)17.

В силу определенных социально-экономических, политических, идеологических и других причин институт двугражданства признается в ряде государств мира, например в Англии, Армении, Бангладеш, Белоруссии, Германии, Израиле, России, Франции, некоторых странах Латинской Америки. Двугражданство, с одной стороны, создает для государства определенные социально-экономические и политические преимущества, а с другой - нарушает оптимальный режим регулирования правового статуса индивида и может негативно отражаться на отношениях других лиц в обществе с бипатридами. Бипатрид имеет возможность пользоваться правами по законам государств, гражданство которых он имеет. Одновременно он имеет и двойную обязанность. В рамках таких правоотношений могут возникать коллизии. Это приводит к межгосударственным проблемам правового, политического, социально-экономического характера, В частности, бипатрид не может обеспечить равное выполнение своих обязанностей по отношению к государствам, наделившим eго своим гражданством. Тем самым он дискриминирует то государство, для которого он выполняет меньше обязанностей. В свою очередь, одно из этих государств может дискриминировать самого бипатрида[[33]](#footnote-33)7. Законодательство большинства государств о гражданстве, как и международно-правовые нормы, регулирующие эти отношения, направлено на ограничение и сокращение числа лиц с двойным гражданством. В то же время не исключается возможность иного решения вопроса в интересах личности при соблюдении соответствующих интересов того или иного государства[[34]](#footnote-34)6. В международной практике можно выделить по крайней мере три различных подхода к двойному гражданству: признание двойного гражданства; запрещение двойного гражданства; допущение двойного гражданства. В соответствии с этим в международной практике различают три вида договоров, посвященных вопросам двойного гражданства.

Первый - договоры, направленные на урегулирование вопросов двойного гражданства, примером которого может служить Соглашение 1993 года между Российской Федерацией и Туркменистаном по данному вопросу.

Второй - договоры, направленные на ликвидацию двойного гражданства как такового. Значительное число договоров о предотвращении возникновения случаев двойного гражданства в свое время заключил Советский Союз с социалистическими странами. В основу было положено правило, согласно которому лицо с двойным гражданством могло выбрать в течение определенного срока одно из гражданств. Если в течение этого срока выбор не был сделан, такое лицо сохраняло гражданство государства, на территории которого постоянно проживало.

Третий - договоры, направленные на устранение последствий двойного гражданства (в связи с оказанием дипломатической защиты или военной службы). Они включают ряд положений многосторонней Гаагской конвенции о некоторых вопросах, относящихся к коллизии законов о гражданстве 1930 года, Европейской конвенции о сокращении случаев множественности гражданства 1963 года и ряд двусторонних договоров, соглашений и конвенций[[35]](#footnote-35)8.

Основным международно-правовым средством устранения двугражданства является заключение международных договоров на двусторонней, региональной или многосторонней основе.

Международное сообщество при помощи и на основе международно-правовых актов способно решить и решает вопросы устранения двугражданства с использованием следующих правовых механизмов: утраты первичного гражданства в случае приобретения нового гражданства; нотации; добровольного отказа от одного из гражданств, имеющихся у индивида. Национальные правовые нормы, не исключая значения международно-правовых средств, также предусматривают некоторые способов устранения бипатризма. К таковым следует отнести: оптацию; передачу гражданства родителей детям мигрантов, утратившим реальную связь с родиной по «праву крови»; получение гражданства отца при смешанном браке и матери при раздельном проживании, при разводе и так далее[[36]](#footnote-36)16. В законодательстве многих государств не без оснований закреплен так называемый принцип непризнания двойного гражданства. Конечно, он означает лишь непризнание его правовых последствий, а между тем этот принцип прямо вытекает из ст. 3 Гаагской конвенции 1930 года: "В соответствии с положениями настоящей Конвенции лицо, обладающее гражданством двух и более государств, может рассматриваться каждым из государств, гражданством которого оно обладает, в качестве своего гражданина[[37]](#footnote-37)2." В то же время не существует общепризнанной международно-правовой нормы, запрещающей или хотя бы ограничивающей применение государством принципа непризнания двойного гражданства8.

**4.2. Безгражданство**

Коллизии национального законодательства различных государств по вопросам гражданства ведут к случаям, когда лицо не может подтвердить принадлежность к гражданству какого-либо государства. *Безгражданство* - это положение лица, которое не состоит в гражданстве ни одного из государств. Апатриды подчиняются юрисдикции того государства, на территории которого оно проживают, но они обладают меньшим объемом прав и свобод, чем граждане государства проживания. Они ограничены в пользовании гражданскими и политическими правами, лишены возможности обратиться к дипломатической защите[[38]](#footnote-38)17.

Безгражданство может возникнуть: 1) в случае, когда одно государство лишает лицо своего гражданства и не предоставляет ему возможность сразу приобрести гражданство другого государства; 2) при утрате гражданства, если данное лицо добровольно вышло из гражданства своего государства и не приобрело гражданства в другом государстве; 3) при изменении гражданства женщины по причине вступления в брак, когда в соответствии с законодательством страны ее гражданства она при вступлении в брак с иностранцем автоматически теряет прежнее гражданство; г) в определенных случаях вследствие территориальных изменений[[39]](#footnote-39)13.

Правовой статуслиц без гражданства определен Конвенцией о статусе апатридов 1954 года. Она гласит, что «личный статус апатрида определяется законами страны его домициля или, если у него такового не имеется, законами страны его проживания». У каждого апатрида существуют обязательства в отношении страны, в которой он находится, в силу которых, в частности, он должен подчиняться законам и постановлениям, а также мерам, принимаемым для поддержания общественного порядка.

Конвенция 1954 года обязывает государства-участники предоставлять апатридам такое же правовое положение, каким пользуются иностранные граждане на их территории, в том числе в отношении: 1) движимого и недвижимого имущества; 2) права на ассоциацию; 3) работы по найму, работы на собственном предприятии, занятия свободными профессиями; 4) свободы передвижения[[40]](#footnote-40)14.

В вопросах авторских и промышленных прав, обращения и суд, начального образования, правовой помощи апатридам должны быть предоставлены права, какими пользуются собственные граждане государств.

Россия не участвует ни в Конвенции 1954 года, ни в Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года. Однако, в российском законодательстве воплощена тенденция сокращения статуса безгражданства: согласно Федеральному закону «О гражданстве Российской Федерации» поощряется приобретение гражданства Российской Федерации лицами без гражданства, проживающими на территории России[[41]](#footnote-41)8.

**5. Правовое положение иностранцев**

*Иностранцы -* лица, которые находятся на территории иностранного государства, не являясь его гражданами[[42]](#footnote-42)8. Каждое государство самостоятельно решает вопросы относительно въезда иностранцев на территорию своего государства и условий пребывания на ней. В международной практике существует визовый институт, суть которого сводится к специальному разрешению для въезда, транзита и выезда с территории принимающего государства. Ряд государств - участников Европейского союза в конце XX в. заключили между собой Шенгенские соглашения, согласно которым граждане этих государств могут практически свободно, без виз, лишь на основе своих внутренних личных документов въезжать, передвигаться и выезжать с территории государств - участников Соглашения[[43]](#footnote-43)17.

Нормы международного права, касающиеся иностранцев, включены в Декларацию о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают, принятую Генеральной Ассамблеей ООН в 1985 году.

Они сводятся к следующему: 1) любое государство имеет право устанавливать правовой режим иностранных граждан, учитывая при этом свои международные обязательства в области прав человека; 2) иностранцы обязаны соблюдать законы государства, в котором они находятся, а за их нарушение несут ответственность наравне с гражданами этого государства; 3) в соответствии с национальным законодательством и с учетом обязательств государства по международному праву иностранцы пользуются соответствующим объемом прав и свобод; 4) недопустимы массовые высылки иностранцев, законно находящихся на территории данной страны; 5) индивидуальная высылка возможна только во исполнение решения, вынесенного в соответствии с законом; 6) иностранец имеет право на защиту государства своего гражданства; 7) запрещается дискриминация иностранцев по признакам расы, пола, языка, вероисповедания и прочее[[44]](#footnote-44)18.

Нормы об основаниях и порядке высылки иностранных граждан содержатся также в Международном пакте о гражданских и политических правах 1966 года (ст. 13). Иностранец, законно находящийся на территории какого-либо государства, может быть выслан только во исполнение решения, вынесенного в соответствии с законом. Если императивные соображения государственной безопасности не требуют иного, он имеет право на представление доводов против своей высылки, на пересмотр своего дела компетентной властью или лицами, специально назначенными компетентной властью, и на то, чтобы быть представленным для этой цели перед этой властью или лицами[[45]](#footnote-45)11.

Каждое государство самостоятельно устанавливает правовой статус иностранцев,находящихся на его территории, и естественно, он в различных государствах отличается по своему объему. Между тем такой правовой статус имеет в большинстве государств общие черты: 1) разрешительный порядок въезда на территорию государства - через визу; 2) иностранцы не пользуются избирательным правом, не могут занимать государственные должности; 3) на иностранцев не распространяется обязанности нести воинские повинности в государстве пребывания; 4) иностранцы ограничены в некоторых трудовых правах; 5) для приобретения гражданства установлено множество цензов[[46]](#footnote-46)7.

Правовой статус иностранцев можно свести к трем видам режимов:

*- национальный режим -* иностранцы уравниваются в правах с собственными гражданами;

*-* *режим наибольшего благоприятствования -* иностранцам предоставляются такие же права, как и гражданам любого третьего государства;

*-* *специальный режим* - для иностранцев устанавливается особый
режим, более жесткий по сравнению с двумя вышеназванными[[47]](#footnote-47)10.

Иногда для иностранцев применяется *преференциальный режим,* который отличается предоставлением им определенных привилегий и преимуществ в отношениях с соседними странами, например, в области пограничной торговли.

Международной практике известны случаи и так называемой *обратной взаимности.* Если какое-либо государство применяет к гражданам другого государства необоснованные, дискриминационные меры, наносящие ущерб их правам и законным интересам, ухудшающие их правовое положение по сравнению с другими иностранцами, то это государство вправе применить ответные ограничительные меры, что получило название *реторсии* (возмездия)[[48]](#footnote-48)11. Возможность применения реторсии предусматривает и законодательство Российской Федерации.

В Российской Федерации правовой статус иностранцев определен ее Конституцией, Федеральным законом от 21 июня 2002 г. «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», иными национальными нормативными правовыми актами.

Часть 3 ст. 62 Конституции РФ определяет: «Иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации»[[49]](#footnote-49)3.

Основные положения Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» сводятся к следующему.

Срок *временного пребывания* иностранного гражданина в Российской Федерации определяется сроком действия выданной ему визы. Срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, не может превышать девяносто суток, за исключением случаев, предусмотренных данным Федеральным законом (п. 1 ст. 5)[[50]](#footnote-50)5.

Разрешение на временное проживание может быть выдано иностранному гражданину в пределах квоты, утвержденной Правительством РФ. Срок действия разрешения на временное проживание составляет три года (п. 1 ст. 6).

Квота на выдачу иностранным гражданам разрешений на временное проживание ежегодно утверждается Правительством РФ по предложениям исполнительных органов государственной власти субъектов РФ и с учетом демографической ситуации в соответствующем субъекте России и возможностей данного субъекта по обустройству иностранных граждан (п. 2 ст. 6). Так, в 2003 году квота на иностранцев в Российской Федерации составляла 439 080 человек, в 2004 году - 205 633 человека[[51]](#footnote-51)13.

В течение срока действия разрешения на временное проживание и при наличии законных оснований иностранному гражданину по его заявлению может быть выдан вид на жительство. Заявление о выдаче вида на жительство подается иностранным гражданином в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами внутренних дел, не позднее чем за шесть месяцев до истечения срока действия разрешения на временное проживание. До получения вида на жительство иностранный гражданин обязан прожить в Российской Федерации не менее одного года на основании разрешения на временное проживание. Вид на жительство выдается иностранному гражданину на пять лет. По окончании срока действия вида на жительство данный срок по заявлению иностранного гражданина может быть продлен на пять лет. Количество продлений срока действия вида на жительство не ограничено (ст. 8)[[52]](#footnote-52)5.

Иностранные граждане в Российской Федерации не имеют права избирать и быть избранными в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ, а также участвовать в референдуме Российской Федерации и референдумах субъектов РФ. Постоянно проживающие в России иностранные граждане в случаях и порядке, предусмотренных федеральными законами, имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, а так же участвовать в местном референдуме (ст. 12).

Согласно ст. 14 Федерального закона иностранный гражданин не
имеет права: 1) находиться на государственной или муниципальной службе; 2) замещать должности в составе экипажа судна, плавающего под Государственным флагом РФ, в соответствии с ограничениями, предусмотренными Кодексом торгового мореплавания РФ; 3) быть членом экипажа военного корабля Российской Федерации или другого эксплуатируемого в некоммерческих целях судна, а также летательного аппарата государственной или экспериментальной авиации; 4) быть командиром воздушного судна гражданской авиации; 5) быть принятым на работу на объекты и в организации, деятельность которых связана с обеспечением безопасности Российской Федерации. Перечень таких объектов и организаций утверждается Правительством РФ; 6) заниматься иной деятельностью и замещать иные должности, допуск иностранных граждан к которым ограничен федеральным законом.

Иностранный гражданин не может быть призван на военную службу (альтернативную гражданскую службу), не может поступить на военную службу в добровольном порядке и не может быть принят на работу в Вооруженные силы РФ, другие войска, воинские формирования и органы в качестве лица гражданского персонала (ст. 15).

Иностранный гражданин, въехавший в Российскую Федерацию, обязан зарегистрироваться в течение трех рабочих дней со дня прибытия в Российскую Федерацию в порядке, предусмотренном Федеральным законом и другими федеральными законами. Регистрация детей, не достигших возраста восемнадцати лет и въехавших в Российскую Федерацию вместе с родителями или с одним из них, производится одновременно с регистрацией родителей (родителя) (ст. 20)[[53]](#footnote-53)9.

В апреле 2003 года Правительство РФ утвердило Положение о подтверждении иностранным гражданином или лицом без гражданства наличия средств для проживания на территории Российской Федерации и выезда из Российской Федерации или предъявлении гарантии предоставления им таких средств при обращении за визой либо в пункте пропуска через Государственную границу Российской Федерации. Положение определяет порядок подтверждения иностранным гражданином или лицом без гражданства наличия средств для проживания на территории Российской Федерации и выезда из Российской Федерации или предъявления гарантии предоставления таких средств при обращении за визой в дипломатические представительства или консульские учреждения Российской Федерации либо в орган пограничного контроля в пункте пропуска через Государственную границу Российской Федерации[[54]](#footnote-54)17.

**Заключение**

В данной курсовой работе я рассмотрела понятие населения и его положение; изучила понятие гражданства; охарактеризовала способы приобретения и утраты гражданства; раскрыла такие понятия, как двойное гражданство и безгражданство; обратила внимание на правовое положение иностранцев.

Конечно, очень сложно охватить объемом курсовой работы все аспекты свойств населения и международно-правовые вопросы гражданства. Однако, я постаралась отметить все основные моменты, характеризующие население и международно-правовые вопросы гражданства.

**Список использованной литературы**

*Нормативно-правовые акты:*

1) "Всеобщая декларация прав человека". Принята Генеральной Ассамблеей ОНН, 1948 г.

2) "Конвенция, регулирующая некоторые вопросы, связанные с коллизией законов о гражданстве." - Гаага, 1930 г.

3) Конституция Российской Федерации. – "Российская газета", 1993 г.

4) Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации». – "Российская газета", 2002 г.

5) Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». – "Российская газета", 2002 г.

*Учебники:*

6) К.А. Бекяшев. Международное публичное право. Учебник.-М.,2002г.

7) Г.В. Игнотенко, О.И. Тиунов. Международное право. Учебник - М.: Норма, 2006 г.

8) Ю.М. Колосов, Э.Л. Кривченкова. Международное право. Учебник. - М.: Междунар. отнош., 2000 г.

9) Г.И. Тункин. Международное право. Учебник. - М.: Юридическая литература, 2001 г.

10) А.Н. Жеребцов. Международное право.-Ростов-на-Дону, Феникс, 2001 г.

11) Р.А. Каламкарян, Ю.И. Мичачев. Международное право. Вопросы и ответы. - М.: Юрлитинформ, 2002 г.

12) П.Н. Бирюков. Международное право. Учебное пособие. - М.: Юристъ, 2000 г.

13) И.И. Лукашук. Международное право. Общая часть. Учебник. - М.: Издательство БЭК, 2002 г.

14) С.В. Черниченко. Теория международного права. М., 2000 г.

15) М.И. Абдуллаев. Правоведение: Учебник для вузов.–СПб.: Питер, 2003г.

16) М.М. Барашян, Н.В. Бровко. Правоведение: Учебник для вузов. – Ростов н/Д: "Феникс", 2003 г.

17) Л.П. Ануфриева, Д.К. Бякешев, К.А. Бякешев.–М.:ТК Велби, 2005 г.

18) К.К. Гасанов. Международное право. Учебник. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2008 г.

1. 18 К.К. Гасанов. Международное право. Учебник. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2008 г. [↑](#footnote-ref-1)
2. 17 Л.П. Ануфриева, Д.К. Бякешев, К.А. Бякешев. – М.: ТК Велби, 2005 г. [↑](#footnote-ref-2)
3. 6 К.А. Бекяшев. Международное публичное право. Учебник. - М., 2002 г. [↑](#footnote-ref-3)
4. 7 Г.В. Игнотенко, О.И. Тиунов. Международное право. Учебник - М.: Норма, 2006 г. [↑](#footnote-ref-4)
5. 18 К.К. Гасанов. Международное право. Учебник. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2008 г. [↑](#footnote-ref-5)
6. 16 М.М. Барашян, Н.В. Бровко. Правоведение: Учебник для вузов. – Ростов н/Д: "Феникс", 2003 г. [↑](#footnote-ref-6)
7. 17 Л.П. Ануфриева, Д.К. Бякешев, К.А. Бякешев. – М.: ТК Велби, 2005 г. [↑](#footnote-ref-7)
8. 9 Г.И. Тункин. Международное право. Учебник. - М.: Юридическая литература, 2001 г. [↑](#footnote-ref-8)
9. 3 Конституция Российской Федерации. – "Российская газета", 1993 г. [↑](#footnote-ref-9)
10. 18 К.К. Гасанов. Международное право. Учебник. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2008 г. [↑](#footnote-ref-10)
11. 10 А.Н. Жеребцов. Международное право. - Ростов-на-Дону, Феникс, 2001 г. [↑](#footnote-ref-11)
12. 8 Ю.М. Колосов, Э.Л. Кривченкова. Международное право. Учебник. - М.: Междунар. отнош., 2000 г. [↑](#footnote-ref-12)
13. 13 И.И. Лукашук. Международное право. Общая часть. Учебник. - М.: Издательство БЭК, 2002 г. [↑](#footnote-ref-13)
14. 9 Г.И. Тункин. Международное право. Учебник. - М.: Юридическая литература, 2001 г. [↑](#footnote-ref-14)
15. 11 Р.А. Каламкарян, Ю.И. Мичачев. Международное право. Вопросы и ответы. - М.: Юрлитинформ, 2002 г. [↑](#footnote-ref-15)
16. 17 Л.П. Ануфриева, Д.К. Бякешев, К.А. Бякешев. – М.: ТК Велби, 2005 г. [↑](#footnote-ref-16)
17. 4 Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации». – "Российская газета", 2002 г. [↑](#footnote-ref-17)
18. 18 К.К. Гасанов. Международное право. Учебник. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2008 г. [↑](#footnote-ref-18)
19. 12 П.Н. Бирюков. Международное право. Учебное пособие. - М.: Юристъ, 2000 г. [↑](#footnote-ref-19)
20. 14 С.В. Черниченко. Теория международного права. М., 2000 г. [↑](#footnote-ref-20)
21. 15 М.И. Абдуллаев. Правоведение: Учебник для вузов. – СПб.: Питер, 2003 г. [↑](#footnote-ref-21)
22. 4 Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации». – "Российская газета", 2002 г. [↑](#footnote-ref-22)
23. 13 И.И. Лукашук. Международное право. Общая часть. Учебник. - М.: Издательство БЭК, 2002 г. [↑](#footnote-ref-23)
24. 17 Л.П. Ануфриева, Д.К. Бякешев, К.А. Бякешев. – М.: ТК Велби, 2005 г. [↑](#footnote-ref-24)
25. 4 Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации». – "Российская газета", 2002 г. [↑](#footnote-ref-25)
26. 12 П.Н. Бирюков. Международное право. Учебное пособие. - М.: Юристъ, 2000 г. [↑](#footnote-ref-26)
27. 18 К.К. Гасанов. Международное право. Учебник. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2008 г. [↑](#footnote-ref-27)
28. 1 "Всеобщая декларация прав человека". Принята Генеральной Ассамблеей ОНН, 1948 г. [↑](#footnote-ref-28)
29. 3 Конституция Российской Федерации. – "Российская газета", 1993 г. [↑](#footnote-ref-29)
30. 18 К.К. Гасанов. Международное право. Учебник. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2008 г. [↑](#footnote-ref-30)
31. 15 М.И. Абдуллаев. Правоведение: Учебник для вузов. – СПб.: Питер, 2003 г. [↑](#footnote-ref-31)
32. 17 Л.П. Ануфриева, Д.К. Бякешев, К.А. Бякешев. – М.: ТК Велби, 2005 г. [↑](#footnote-ref-32)
33. 7 Г.В. Игнотенко, О.И. Тиунов. Международное право. Учебник - М.: Норма, 2006 г. [↑](#footnote-ref-33)
34. 6 К.А. Бекяшев. Международное публичное право. Учебник. - М., 2002 г. [↑](#footnote-ref-34)
35. 8 Ю.М. Колосов, Э.Л. Кривченкова. Международное право. Учебник. - М.: Междунар. отнош., 2000 г. [↑](#footnote-ref-35)
36. 16 М.М. Барашян, Н.В. Бровко. Правоведение: Учебник для вузов. – Ростов н/Д: "Феникс", 2003 г. [↑](#footnote-ref-36)
37. 2 "Конвенция, регулирующая некоторые вопросы, связанные с коллизией законов о гражданстве." - Гаага, 1930 г. [↑](#footnote-ref-37)
38. 17 Л.П. Ануфриева, Д.К. Бякешев, К.А. Бякешев. – М.: ТК Велби, 2005 г. [↑](#footnote-ref-38)
39. 13 И.И. Лукашук. Международное право. Общая часть. Учебник. - М.: Издательство БЭК, 2002 г. [↑](#footnote-ref-39)
40. 14 С.В. Черниченко. Теория международного права. М., 2000 г. [↑](#footnote-ref-40)
41. 8 Ю.М. Колосов, Э.Л. Кривченкова. Международное право. Учебник. - М.: Междунар. отнош., 2000 г. [↑](#footnote-ref-41)
42. 8 Ю.М. Колосов, Э.Л. Кривченкова. Международное право. Учебник. - М.: Междунар. отнош., 2000 г. [↑](#footnote-ref-42)
43. 17 Л.П. Ануфриева, Д.К. Бякешев, К.А. Бякешев. – М.: ТК Велби, 2005 г. [↑](#footnote-ref-43)
44. 18 К.К. Гасанов. Международное право. Учебник. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2008 г [↑](#footnote-ref-44)
45. 11 Р.А. Каламкарян, Ю.И. Мичачев. Международное право. Вопросы и ответы. - М.: Юрлитинформ, 2002 г. [↑](#footnote-ref-45)
46. 7 Г.В. Игнотенко, О.И. Тиунов. Международное право. Учебник - М.: Норма, 2006 г. [↑](#footnote-ref-46)
47. 10 А.Н. Жеребцов. Международное право. - Ростов-на-Дону, Феникс, 2001 г. [↑](#footnote-ref-47)
48. 11 Р.А. Каламкарян, Ю.И. Мичачев. Международное право. Вопросы и ответы. - М.: Юрлитинформ, 2002 г. [↑](#footnote-ref-48)
49. 3 Конституция Российской Федерации. – "Российская газета", 1993 г. [↑](#footnote-ref-49)
50. 5 Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». – "Российская газета", 2002 г. [↑](#footnote-ref-50)
51. 13 И.И. Лукашук. Международное право. Общая часть. Учебник. - М.: Издательство БЭК, 2005 г. [↑](#footnote-ref-51)
52. 5 Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». – "Российская газета", 2002 г. [↑](#footnote-ref-52)
53. 9 Г.И. Тункин. Международное право. Учебник. - М.: Юридическая литература, 2001 г. [↑](#footnote-ref-53)
54. 17 Л.П. Ануфриева, Д.К. Бякешев, К.А. Бякешев. – М.: ТК Велби, 2005 г. [↑](#footnote-ref-54)