Тема:

**«Общественные правозащитные организации и их взаимодействие с государством»**

**Оглавление**

Введение

Глава 1. История, определения и виды правозащитных организаций

1.1 История возникновения правозащитных организаций в России

1.2 Определение понятия, специфические признаки, классификация правозащитных организаций

1.3 Виды неправительственных неполитических организаций

Глава 2. Особенности взаимодействия правозащитных организаций с государством

2.1 Социальный заказ на деятельность НКО. Слои и группы, заинтересованные в поддержке НКО

2.2 Законодательная база создания негосударственных некоммерческих организаций

2.3 Взаимодействие общественных правозащитных организаций с государством

Заключение

Список литературы

**Введение**

10 декабря 1948 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла Всеобщую Декларацию прав человека - документ, воплотивший в себе идеи нескольких поколений мыслителей-гуманистов. Впервые в истории мировой цивилизации на планетарном уровне получил признание принцип "суверенитета человеческой личности", основу которого составляют естественные права и свободы, принадлежащие каждому человеку вне зависимости от его политических взглядов, национальности, вероисповедания, гражданства, пола или имущественного положения.

Переживаемый нашей страной период системных общественно — политических перемен и в научном, и в практическом планах с особой остротой ставит вопрос об отношениях между государством и обществом, о характере и динамике этих отношений.

Насколько важно государству, как политической организации развитие гражданского общества, стремление к построению истинной демократии?

Процесс демократических преобразований российского общества, его политическое, экономическое и социальное реформирование, создание истинно демократического, правового государства невозможны без обеспечения защиты прав человека.

В статье 2 Конституции Российской Федерации закреплено: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства»

Таким образом, соблюдение и защита прав и свобод человека со стороны государства — одна из целей, осуществляемых в обществе преобразований, призванных изменить положение индивида, гарантировать личную свободу, неприкосновенность, социальную защищенность, создать достойные условия жизни, реализацию его культурного и творческого потенциалов и участие в политической жизни.

Важное место в системе защиты прав и свобод человека занимают негосударственные некоммерческие правозащитные организации.

Сопоставив защиту прав и свобод человека и гражданина с правозаступничеством, как формой реализации судебного представительства, можно отметить, что данный институт не возникает сразу в совершенно организованном виде, а появляется в жизни в «форме незначительного зародыша, который может при благоприятных условиях развиться и достигнуть пышного расцвета, а при неблагоприятных чахнуть и прозябать в глуши»1

**Глава 1. История, определения и виды правозащитных организаций**

**1.1 История возникновения правозащитных организаций в России**

Возникновение правозащитных (правозаступнических) организаций в России и их видов имеет давнюю историю.

1. Появление правозаступничества связано, прежде всего, с тем, что для грамотного ведения дел необходима специальная подготовка, и лица, ею не обладающие, вынуждены обращаться к специалистам в области права.

Впервые о судебном представительстве упоминается в законодательных актах 15 века — Псковской и Новгородской судных грамотах. В них закреплено, что обязанности судебных представителей, кроме родственников тяжущихся (Новгородская судная грамота — ст. 16, 17, 18), могли исполнять все правоспособные граждане, за исключением тех, кто состоял на службе и был облечен властью (Псковская судная грамота — ст. 68, 69).

Вместе с тем, законодательной регламентации представительства не было и состав лиц, осуществляющих эту функцию, был весьма разнообразен.

Историю отечественных правозащитных организаций можно исчислять с момента образования в 1976 году в Москве Индивидуальной группы по правам человека. Создание первой советской правозащитной организации стало ответом на подписание 1 августа 1975 г. Заключительного Акта Хельсинского Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) СССР 33 европейскими государствами, а так же США и Канадой. 12 мая 1976 года на пресс-конференции, созванной А.Д. Сахаровым, профессор Юрий Орлов объявил о создании Группы содействия выполнению Хельсинских соглашений в СССР (или как её стали называть — Московской Хельсинской Группы (МХГ).

 В СССР еще в 1961 году была создана тайная правозащитная организация «Международная амнистия». Были выходы на Пушкинскую площадь Москвы небольшой группы интеллигенции с требованием «соблюдать советскую конституцию» во время процесса по делу писателей Юлия Даниэля и Андрея Синявского. Тогда в партийных кругах это считалось пороком, который надо было изживать.

Вообще историю появления правозащитного движения в нашей стране необходимо рассматривать, по меньшей мере, в первом приближении трех составляющих: стихийные экономические протесты, диссидентство, культурное многообразие. Интересным представляется тот факт, что власти допускали существование последнего, понимая, что ослабление порожденной революцией веры в идеалы социализма и коммунизма требует хотя бы частичного заполнения создавшегося вакуума с тем, чтобы не допускать деградации и деморализации общественной жизни. Одновременно это был и способ свести к минимуму диссидентство, не допустить, чтобы оно приобрело массовый характер.

Днем рождения правозащитного движения в нашей стране, по мнению известного общественного деятеля — правозащитника, председателя Московской Хельсинской Группы Людмилы Алексеевой, можно считать 5 декабря 1965 года, когда в Москве состоялась первая демонстрация на Пушкинской площади под правозащитными лозунгами.

**1.2 Определение понятия, специфические признаки, классификация правозащитных организаций**

Опыт работы отечественных негосударственных правозащитных организаций позволил ученым сделать некоторые выводы, дать определение понятия правозащитной организации, назвать специфические признаки, отличающие правозащитные организации от других общественных объединений, схожих по функциям, дать классификацию правозащитным организациям.

Правозащитные организации — это те организации, которые призваны служить обездоленным или игнорируемым группам населения, содействовать реализации их прав, добиваться социальных изменений и быть на службе людей.

Это - независимые, эффективно действующие неправительственные организации, которые, внося вклад в защиту основных прав человека, в целом способствуют национальному развитию, обеспечению единства общества и укреплению стабильности и безопасности страны. Их деятельность нацелена на то, чтобы управление на всех уровнях стало прозрачным и доступным для контроля, чтобы дать возможность гражданам через общественные организации, широко участвовать в демократических процессах и развитии прав человека и основных свобод.

Как уже отмечалось выше, правозащитные организации один из видов более широкого понятия — «общественное объединение». Понятие общественного объединения раскрывается в статье 30 Конституции Российской Федерации, статье 117 Гражданского Кодекса Российской Федерации и статье 5 Федерального Закона от 19 мая 1995 года (в редакции от 19 юля 1998 года) «Об общественных объединениях». Кроме того отдельные виды правозащитных организаций могут образовываться в других организационно-правовых формах на основании следующих законов: Федерального Закона от 12 января 1996 года «О некоммерческих организациях», Федерального Закона от 28 июня 1995 года «О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений», Федерального Закона от 11 августа 1995 года «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях».

Статья 5 Федерального Закона «Об общественных объединениях» под общественным объединением понимает «добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения».

Главная особенность неправительственных организаций - самоорганизация. В практическом плане это означает, что организация создается по инициативе отдельных или группы граждан, а не правительства или государственных органов. Как правило, правозащитные организации не являются массовыми, а их программные (уставные) цели ограничиваются кругом вполне конкретных проблем. Правозащитные организации носят некоммерческий характер, их бюджет в основном состоит из взносов членов организации, пожертвований и других источников (гранты, получаемые внутри страны и от международных организаций и т.д.)

Возникновение общественных объединений — непреложный закон демократии.

Правозащитные организации обладают всеми признаками, присущими общественным объединениям (организациям). Однако они имеют свои особенности и специфические признаки, позволяющие выделить их как особый вид общественных объединений и дать внутреннюю классификацию.

Особенностью и специфическими признаками правозащитных организаций являются:

1. Их целевое назначение — защита прав и свобод человека. В соответствии с этим признаком стало возможным дать внутреннюю классификацию правозащитных организаций.

2. Особенность правозащитных организаций в том, что они не ставят целью извлечение какой либо выгоды, действуют бескорыстно и самоотверженно.

3. Правозащитные организации как вид неполитизированных общественных организаций не занимаются поддержкой каких-либо политических партий или политических движений.

4. Особенностью правозащитных организаций являются и независимые от государства источники финансирования, что позволяет им осуществлять деятельность в области защиты прав человека, свободную от влияния властных структур. При этом правозащитники могут и даже должны взаимодействовать с представителями органов государственной власти в целях достижения своих уставных задач. От них порой зависит принятие политически значимых решений.

Классификация правозащитных организаций сопряжена со значительными трудностями, которые обусловлены не только большим их количеством, но и наличием множества различных критериев, на основе которых она возможна. Наиболее интересными представляются классификации по сферам деятельности и нормативно — правовым основаниям их создания.

Исходя из этих критериев, можно предложить классификационную схему:

а) Неправительственные правозащитные организации общей концепции;

б) Неправительственные правозащитные организации специальной концепции:

— организации экономической ориентации;

— правозащитные организации, основной целью которых является защита прав призывников и военнослужащих;

— организации, занимающиеся защитой прав женщин;

— молодежные правозащитные организации;

— организации, объединяющиеся по профессиональному признаку;

— организации, основной целью которых является защита прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания;

— организации, защищающие права беженцев и вынужденных переселенцев;

— правозащитные организации, оказывающие помощь безнадзорным детям и детям сиротам;

в) Классификация неправительственных правозащитных организаций в зависимости от нормативно — правового основания их создания:

— правозащитные организации, созданные в соответствии с Федеральным Законом от 12 января 1996 года (в редакции от 8 июля 1999 года) «О некоммерческих организациях»;

— правозащитные организации, созданные в соответствии с Федеральным Законом от 11 августа 1995 года «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»;

— правозащитные организации, созданные для защиты прав верующих в соответствии с Федеральным Законом от 26 сентября 1997 года (в редакции от 26 марта 2000 года) «О свободе совести и о религиозных объединениях»;

— молодёжные и детские организации созданные в соответствии с Федеральным Законом от 28 июня 1995 года «О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений».

**1.3 Виды неправительственных организаций**

Прежде чем переходить к рассмотрению конкретного опыта деятельности неправительственных неполитических организаций, называемых также организациями "третьего сектора", или *некоммерческими организациями (НКО). О*становимся кратко на видах этих организаций. Классификацию общественных организаций можно проводить по различным критериям.

Внутри "третьего сектора", сообщества некоммерческих, неправительственных и неполитических организаций, можно выделить ряд классов НКО на основе различия фокусных групп этих организаций, в зависимости от того, на какие проблемы направлена их деятельность.

 Первым можно выделить класс НКО, фокусной группой которых являются сами члены этих организаций. Среди них можно выделить два подкласса:

* "НКО взаимопомощи", объединяющие людей по принципу общей беды или проблемы (прежде всего организации инвалидов, родителей больных детей и т. д.); сюда же можно отнести и объединения людей по демографическому или гендерному признаку, а также по характеру сексуальной ориентации;
* "НКО клубного типа", включающие разнообразные группы самосовершенствования, клубы по интересам и т. д.

 Эти подклассы не разделены четкой линией, и часто НКО одного из них обладают чертами другого. Все же их разделяет степень остроты и болезненности проблем их членов, что будет влиять и на их характер взаимоотношений с властными структурами.

 Ко второму классу можно отнести организации, направленные на решение определенных проблем, непосредственно не связанных с проблемами самих их членов. Здесь также просматриваются два подкласса:

* "НКО социальной направленности", или благотворительные организации, направленные на решение человеческих проблем, при этом часть из них направлена на решение комплекса проблем определенных категорий населения, например престарелых или многосемейных, другая часть - на решение конкретных типов проблем - например, проблемы бездомности или проблемы СПИДа;
* НКО "экологической" направленности, особенно если понимать под "экологической деятельностью" защиту окружающей среды в широком смысле, т. е. не только группы охраны природы, но и группы защиты памятников культуры и т. д.

К третьему классу можно отнести правозащитные организации, как традиционного типа, так и возникающие в последнее время группы гражданского контроля, включающие и контроль за действием исполнительной власти, например ее карательных структур, и контроль за процедурой выборов и т. д.

Наконец, последний, четвертый класс НКО будет состоять из возникающих в последнее время "инфраструктурных" НКО, миссией которых является содействие деятельности других некоммерческих организаций в самом широком смысле. Сюда входят и организации типа "Интерлигала", специализирующиеся на правовом обеспечении НКО; и организации, совмещающие исследовательскую и образовательную деятельности; и центры поддержки НКО, возникшие на основе целевых грантов иностранных фондов. К этому же классу относятся и НКО, которые условно можно назвать организациями гражданских инициатив, ставящие своей целью содействие становлению гражданского общества в регионе или содействующие партнерским отношениям общества и власти.

Легко видеть, что предложенные четыре класса НКО различаются, в частности, по степени "профессионализации" их деятельности. Если НКО первого и третьего класса действуют преимущественно на волонтерских началах, то для инфраструктурных организаций, а также во многом и для сильных НКО благотворительного профиля более свойственна уже профессиональная работа в этом направлении, причем зачастую это профессионалы высокого уровня, превосходящие профессионалов государственного сектора.

 Различаются выделенные классы и по органичным для них формам взаимодействия с властью. Так, для первого класса НКО, особенно для объединений "товарищей по несчастью", властные структуры являются прежде всего источником финансовых и иных средств решения проблем членов этих организаций. Поэтому "НКО взаимопомощи" предстают перед властью чаще всего в роли просителей.

Организации клубного характера и группы по интересам относятся к власти существенно более спокойно и в ряде случаев прекрасно без нее обходятся, самостоятельно арендуя помещения и оплачивая свои мероприятия и встречи. Конечно, они с удовольствием примут поддержку властных структур, но для них все же главное, чтобы власть не мешала их деятельности.

Для второго класса НКО взаимодействие с властными структурами является уже достаточно существенной частью их деятельности. При этом уже можно говорить и о случаях социального партнерства благотворительных организаций с органами власти, когда эти организации берут на себя выполнение ряда функций последних, например по социальному обеспечению или патронажу. Таким образом, здесь уже наблюдается переход от отношений проситель-даритель к более или менее равноправному сотрудничеству. При этом власть для благотворительных НКО не является единственным источником средств, они все более активно работают и с бизнесменами, и с иностранными дарителями.

НКО "экологического", в широком смысле, профиля также заинтересованы в сотрудничестве с властями, равно как и чиновники должны быть заинтересованы в сотрудничестве с этими организациями, цель которых - решение тех же проблем, которые должны решать и властные структуры. Однако, в отличие от проблем социальных, часто явных и прямо бросающихся в глаза, проблемы защиты природы и культуры кажутся сегодня многим чиновникам существенно менее острыми, по сравнению, например, с проблемой бездомных или детей-наркоманов.

Кроме того, одним из важных направлений деятельности "экологических" НКО является информирование населения об остроте существующих проблем, и в этом плане их деятельность, не всегда нравится властным структурам. Таким образом, в этом направлении партнерство с реальной властью, ее конкретными чиновниками становится сомнительным, а иногда и вредным.

В полной мере последний тезис относится к третьему выделенному нами классу НКО - правозащитным организациям. Их главная миссия - выявление случаев нарушения прав человека, защита этих прав и контроль деятельности государственных структур не может вызывать симпатии и желания сотрудничать у большинства чиновников исполнительной власти, и пока лишь немногие избранные политики понимают важность для демократического государства подобной правозащитной деятельности. Для большинства же чиновников эти организации - лишь помеха в их работе. Поэтому партнерство, а зачастую и сотрудничество с властью для организаций третьего класса весьма проблематично, а иногда и просто нежелательно.

Практически обратную ситуацию мы наблюдаем для четвертого класса НКО - организаций "инфраструктурного" типа. Сама миссия организаций, действующих в сфере правового обеспечения НКО, подразумевает лоббирование нужных для развития НКО законов и нормативных актов на различных уровнях власти, участие в нормотворческом процессе, т. е. один из видов социального партнерства. Другое направление деятельности инфраструктурных НКО может быть прямо охарактеризовано как посредническая деятельность - содействие установлению партнерских отношений между сообществом НКО и властными структурами, будь то организация регулярных встреч лидеров НКО и представителей власти либо организация образовательных программ по социальному партнерству.

Еще одним направлением деятельности этих организаций, в рамках которого они скорее могут называться "группами социополитического конструирования", является участие в формировании новых политических институтов или структур, без которых немыслимо укорененное демократическое общество, но которые не возникают сами по себе, а требуют созидательного участия таких групп.

**Глава 2. Особенности взаимодействия правозащитных организаций с государством**

**2.1 Социальный заказ на деятельность НКО. Слои и группы, заинтересованные в поддержке НКО**

Большинство НКО создаются для решения конкретных социальных проблем, причем, как правило, людьми, чьи личные или профессиональные интересы непосредственно связаны с решением проблемы (родители детей-инвалидов, учителя, врачи, люди, проживающие в экологически неблагополучной местности, и т.д.). Таким образом, "социальный заказ" на деятельность НКО исходит снизу – от наиболее социально-незащищенных слоев населения (здесь нельзя говорить о социальном заказе в наиболее употребительном значении этого слова – как о профинансированном заказе властей на проведение какой-либо акции). Власти, наоборот, в большинстве случаев, приходится принуждать к взаимодействию.

Судя по опыту, наиболее контактны во взаимодействии с НКО местные власти не очень высокого ранга (как правило, это представители отделов, занимающихся решением социальных проблем).

Деньги на проведение мероприятий НКО получают не только от властей, но и от коммерческих организаций: "бедные" инициируют запуск проектов, а "богатые" финансируют их проведение.

Таким образом, социальный заказ на деятельность НКО формируется снизу, а властные и коммерческие структуры, как правило, подключаются на стадии реализации конкретного проекта, давая разрешение на его проведение или выделяя необходимые средства.

**2.2 Законодательная база создания негосударственных некоммерческих организаций**

Гражданское общество — это по существу тоже власть, но только не власть государства над народом, а власть общества над государством.

Что же в действительности происходит в области совершенствования законодательства о некоммерческих организациях, составной частью которых и являются организации, существующие во имя прав и свобод? Как государство способствует их становлению и формированию гражданского общества?

Важным шагом в совершенствовании законодательной базы, например, является Федеральный Закон, принятый 19.05.1995 года № 82 — ФЗ «Об общественных объединениях». В Законе говорится, что «Граждане имеют право создавать по своему выбору общественные объединения без предварительного разрешения органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также право вступать в такие общественные объединения на условиях соблюдения норм их уставов».

Так государство декларирует свободу волеизъявления каждого гражданина, без чего невозможно существование гражданского общества. Статья 5 определяет понятие общественного объединения как «Добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения». Законом предусматривается возможность создания общественных объединений как непосредственно путём объединения физических лиц, либо через юридические лица — общественные объединения. В ст. 7 прописаны возможные организационно — правовые формы общественных объединений: общественная организация; общественное движение; общественный фонд; общественное учреждение и т.д.

Государство законодательно закрепило равенство перед законом общественных объединений всех организационно — правовых форм.

В общем же, все «общественные объединения свободны в определении своей внутренней структуры, целей, форм и методов своей деятельности». Важно подчеркнуть, что в Федеральном Законе «Об общественных объединениях» государство декларировало невмешательство органов государственной власти и их должностных лиц в деятельность общественных объединений, равно как и обратное, невмешательство общественных объединений в деятельность органов государственной власти и их должностных лиц.

Государство взяло на себя соблюдение прав и законных интересов общественных объединений, оказание поддержки их деятельности, законодательное регулирование предоставлением им налоговых льгот и преимуществ. Государственная поддержка может выражаться в виде целевого финансирования отдельных общественно полезных программ общественных объединений по их заявкам (государственные гранты); заключение любых видов договоров, в том числе на выполнение работ и предоставление услуг; социального заказа на выполнение различных государственных программ неограниченному кругу общественных объединений на конкурсной основе.

Важным элементом становления новых отношений является развитие негосударственного некоммерческого сектора, который необходим для становления рынка в отраслях социальной сферы. Осознавая необходимость формирования законодательной ниши для некоммерческих организаций, государство издаёт соответствующие законы.

Еще в 1994 году Гражданский Кодекс Российской Федерации ввел понятие «некоммерческой организации». В нём подчёркивается, что некоммерческими организациями являются организации, не имеющие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющие полученную прибыль между участниками. В указанной статье Гражданского Кодекса определены также организационно — правовые формы некоммерческих организаций, которые «могут создаваться в форме потребительских кооперативов, общественных или религиозных организаций (объединений), финансируемых собственником учреждений, благотворительных и иных фондов, а также в других формах, предусмотренных законодательством».

Еще один важный правовой акт государство приняло в 1995 году: Федеральный Закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях». В законе определены понятия благотворительной организации (неправительственная, (негосударственная и немуниципальная) некоммерческая организация, созданная для реализации предусмотренных настоящим Федеральным законом целей путём осуществления благотворительной деятельности в интересах общества в целом или отдельных категорий лиц). Закон определяет также организационные формы благотворительных организаций: общественные организации (объединения), фонды, учреждения и иные формы, предусмотренные федеральными законами для благотворительных организаций. Благотворительная организация может создаваться в форме учреждения, если её учредителем является благотворительная организация.

Благотворительные организации могут объединяться в ассоциации и союзы (ст.14), создаваемые на договорной основе, для расширения своих возможностей в реализации уставных целей. Объединение (ассоциация, союз) благотворительных организаций является некоммерческой организацией.

Учредителями благотворительной организации (ст.8) в зависимости от её формы могут выступать физические и (или) юридические лица.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также государственные и муниципальные унитарные предприятия, государственные и муниципальные учреждения не могут выступать учредителями благотворительной организации. Но с другой стороны, в законе выделен специальный раздел, посвященный государственным гарантиям благотворительной деятельности.

Также разработаны законодательные акты и в ряде субъектов Российской Федерации. К примеру, в Москве в апреле 2000 года был принят Закон «О взаимодействии органов власти города Москвы с негосударственными некоммерческими организациями».

Данным законом определены формы взаимодействия и поддержки органами власти города Москвы негосударственных некоммерческих организаций: «размещение социального заказа; выделение грандов (субсидий) и контроль за их использованием; предоставление налоговых льгот категориям некоммерческих организаций; предоставление негосударственным некоммерческим организациям льгот налогового характера; координация деятельности и совместная разработка целевых социальных программ; предоставление информации о проводимой в городе социально — экономической и бюджетной политике, о мероприятиях, связанных с деятельностью негосударственных некоммерческих организаций; методическая, консультативная, организационная помощь».

Выстраивая правовые отношения с негосударственным некоммерческим сектором, структуры власти устанавливают правила, по которым будут в дальнейшем развиваться взаимоотношения с обществом. Что важно не только для становления гражданского общества, но и для укрепления государства.

**2.3 Взаимодействие общественных правозащитных организаций с государством**

В ряду механизмов, способных реально воздействовать на процесс конструктивного диалога, сотрудничества и взаимодействия власти и гражданского общества с целью его более активного становления и развития, серьезную позитивную роль могут и должны играть как неправительственные правозащитные организации, так и комиссии по правам человека. Качественное выполнение такой задачи возможно при условии взаимодействия, делового сотрудничества и равноправного партнерства между ними.

Более 30 лет в США и странах Европы общественные и государственные структуры совместными усилиями помогают своим законопослушным гражданам отстоять нарушенные права, оправиться от травм и вернуться к нормальной жизни. К примеру, в рядах немецкого движения «Белое кольцо» с 1992 года состоит канцлер Германии Ангела Меркель. В Великобритании уже около 30 лет действует гражданская структура, защищающая права жертв преступности. Правозащитное движение поддерживается государством и патронируется королевской семьей. Во главе движения стоит принцесса Анна.

На протяжении десятилетий российская правозащита формировалась и воспринималась исключительно как политическая сила, оппозиционная власти. Однако сегодня социальный запрос как в России, так и в мировой практике, сместился в сторону решения социальных задач. Правозащитные организации, в которых реально нуждается общество, - это неполитизированные структуры, помогающие гражданам решать их повседневные проблемы, связанные с несовершенством законов. Это ежедневная деятельность по защите базовых ценностей общества, среди которых личная безопасность, защита от криминала, справедливость правосудия, поддержка государством его гражданина, защита детей от домашнего и сексуального насилия.

Вне зависимости от форм финансирования, будь то частные пожертвования или государственные вливания, во всех странах Европы и США гражданские структуры по поддержке потерпевших работают в тесном контакте с правоохранительной системой. То есть идет не борьба с государством, а борьба за эффективность государства. Это принципиально важно. Взаимоотношения между правоохранительными органами и гражданами являются важнейшим индикатором социально-политической ситуации в стране.

Правопорядок в стране - это не только результат деятельности государственных органов в сфере охраны правопорядка, но также, во многом, результат эффективного взаимодействия органов государства и субъектов гражданского общества - граждан и общественных объединений. Опыт, накопленный за последние 30 лет в зарубежных странах, свидетельствует - именно общественные организации при поддержке государственных органов в состоянии оказать эффективную помощь потерпевшим и свидетелям, а также оказать влияние на законодательство с целью приведения его в соответствие реальным потребностям общества.

В настоящее время в свете роста количества совершаемых преступлений, а также возросшей угрозы экстремизма и терроризма, необходимо незамедлительно начать поиск эффективных путей сотрудничества с правоохранительной системой с целью усиления правовой защищенности государства и общества.

Задача общественных организаций - помочь жертвам преступлений вновь обрести достойное место в обществе, преодолеть последствия перенесенных страданий. И именно в этот момент возникает точка соприкосновения, точка взаимодействия двух наших структур - государственной, правоохранительной - той, с которой потерпевший взаимодействует в первые часы после совершенного против него преступления, - и структуры общественной, гражданской, берущей на себя поддержку травмированного человека. И именно в этой точке необходима четкая, адекватная ситуации координация наших действий.

Усиление правовой защищенности населения напрямую связано с необходимостью вернуть милиции доверие граждан, поднять общественный престиж правоохранительной деятельности и переориентировать милицейские коллективы в сторону реальной, гарантированной защиты прав и законных интересов граждан, интересов общества и государства от преступных посягательств, что неосуществимо без активного участия самого населения. Необходимо помнить, что успешная деятельность государства в сфере охраны правопорядка зависит, в первую очередь, от активной гражданской позиции самих граждан.

**Заключение**

Правозащитные организации — это те организации, которые призваны служить обездоленным или игнорируемым группам населения, содействовать реализации их прав, добиваться социальных изменений и быть на службе людей.

Их целевое назначение — защита прав и свобод человека. Особенность правозащитных организаций в том, что они не ставят целью извлечение какой либо выгоды, действуют бескорыстно и самоотверженно, не занимаются поддержкой каких-либо политических партий или политических движений. Одна из основных особенностей - независимые от государства источники финансирования, что позволяет им осуществлять деятельность в области защиты прав человека, свободную от влияния властных структур. При этом правозащитники могут и даже должны взаимодействовать с представителями органов государственной власти в целях достижения своих уставных задач. От них порой зависит принятие политически значимых решений.

**Список литературы**

* 1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г.
	2. Федеральный Закон «Об общественных объединениях». № 82 — ФЗ, принят 19.05.1995. 19. ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях».
	3. Закон г. Москвы № 8 «О взаимодействии органов власти города Москвы с негосударственными некоммерческими организациями» от 12 апреля 2000 г.
	4. Путин В.В. Выступление на открытии форума //Цит. по Материалам Гражданского Форума. М., 2001.
	5. Л. Алексеева"История инакомыслия в СССР"
	6. Тимофеева Л.Н. Российская оппозиция сегодня: ее особенности и перспективы // Актуальные проблемы политики и политологии в России / Под ред. В.С. Комаровского, М.Г. Анохина. — М.: изд. РАГС, 1999 г. — С. 209.
	7. Марков С. Основные политические итоги форума //Время новостей. 2001. 7 декабря.
	8. Алексеева Л.М. Юрий Орлов — руководитель Московской Хельсинской группы // Континент. Париж: издательство «Континент», 1979. С. 186-192.; Хроника текущих событий. Выпуск 53. С. 117-119.
	9. Матвеева Т.Д. По зову сердца, а не по долгу службы…/ Неправительственные организации в защите прав человека: международная политика и опыт в России. — М.: Молодая гвардия 1998.
	10. Марченко М.Н. Теория государства и права. – М.: Проспект, 2007 г.
	11. Приказ Министра обороны России № 17 от 20.01.2009 года «О порядке посещения членами общественных наблюдательных комиссий мест принудительного содержания военнослужащих вооруженных сил РФ». Зарегистрировано в министерстве юстиции России 10.03.2009 года № 13491
	12. Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 6 марта 2009 г. N 196 г. Москва "О порядке посещения мест принудительного содержания органов внутренних дел Российской Федерации членами общественных наблюдательных комиссий"
	13. Титов Ю.П. История государства и права России – М.: Проспект, 2004 г.
	14. М.Н. Марченко, Е.М. Дерябина. Основы государства и права. – М.: Проспект, 2006 г.