**Оглавление**

Введение

1. Становление советского конституционного законодательства. Конституция РСФСР 1918 г.

1.1 Разработка и принятие конституции РСФСР 1918 года

1.2 Основные принципы Конституции 1918 г.

1.3 Итоги по главе

2. Создание СССР и Конституция Союзного государства 1924 г.

2.1 Предпосылки объединения республик, образование

Советского Союза

2.2 Основные черты Конституции 1924 года

2.3 Итоги по главе

3. Конституция СССР 1936 г

3.1 Разработка и принятие "сталинской" Конституции

3.2 Основные черты Конституции 1936 г.

3.3 Итоги по главе

4. Развитие конституционного законодательства СССР в 70-90-е гг. ХХ века

4.1 Работа над Конституцией 1977 г. Основные черты последней Конституции СССР

4.2 Конституционные реформы 80-90-х годов

4.3 Итоги по главе

Заключение

Список использованной литературы

**Введение**

История России знает периоды постепенного развития своей государственности, когда поколение за поколением в рамках одной царствующей династии происходило развитие социальных и правовых институтов. Это поступательное движение вперед имело резкие взлеты (например, время реформ Петра Первого) и периоды постепенного развития. Развитие государства Российского на основе преемственности традиций шло веками. Но есть в российской истории и период, когда все действующие государственный институты были разрушены, а новые строились на принципиально новых принципах. Построенная на "обломках старого мира" партией большевиков Советская республика объединила вокруг себя отколовшиеся после распада царской империи национальные окраины в Советский Союз – СССР. Это государство за невероятно короткий по историческим меркам период – семь десятилетий – прошло путь от состояния гражданской войны до супердержавы, интересы и влияние которой чувствовались в любой точке земного шара.

***Историография*** социалистического периода истории России достаточно неоднозначна и противоречива. Литература советского периода пронизана коммунистической идеологией, российские авторы 90-х годов ХХ века бросились в другую крайность, когда за жупелом тоталитаризма и комму-нистической диктатуры не показывались реальные достижения юридической науки того периода. Все это стимулирует к творческому переосмыслению всего прочитанного. В трудах и учебных пособиях последнего десятилетия (авторы – В.Чиркин, О.Чистяков, В.Баглай) взгляд на советское конституционное строительство стремится к объективному рассмотрению столь сложной проблемы. Материал из работ О.Чистякова положен в основу первых двух глав, третья глава создана на основе анализа прочитанной литературы из библиографического списка, фактический материал четвертой главы во многом взят из оригинального текста Основного Закона 1977 года.

История развития советской государственности неразрывно связана с историей развития его права. Конституция – фундамент правовой системы любого государства, поэтому при развитии государственно-правовых отношений конституционное строительство – непременное условие.

***Целью*** данной работы является изучение особенностей Конституций Советского Союза, ведь каждому периоду развития СССР соответствует свой Основной Закон. ***Задачами*** работы является выявление связи этих особенностей с изменением и развитием общественных и экономических отношений, политической системы общества в СССР. Марксистская теория развития государства определяет историю развития государства как историю борьбы классов, на этой основе и писались все советские конституции. Ведь у власти была коммунистическая партия, и марксизм-ленинизм – ее официальная идеология. Наглядным примером связи советского права и классовой борьбы является эволюция закрепленного в этих Конституциях избирательного права для различных категорий граждан.

В истории Союза Советских Социалистических Республик - СССР насчи-тывается четыре официально принятых Конституции, соответственно 1918, 1924, 1936, 1977 годов. Изучению особенностей их разработки, принятия и характерным чертам посвящена эта работа.

**1. Становление советского конституционного законодательства. Конституция РСФСР 1918 г.**

**1.1 Разработка и принятие конституции РСФСР 1918 года**

После прихода партии большевиков к власти в октябре 1917г. в результате вооруженного переворота для нее стал актуальным вопрос законодательного закрепления своего положения в качестве единственной правящей партии на территории России. Существовавшая до этого времени государственная система была разрушена полностью, для построения новой необходимо было принять основополагающие, имеющие конституционное значение законы.

Первые конституционные законы появились на II съезде Советов, а первым таким законом, имеющим обобщающий характер, стала разработанная В.И. Лениным "Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа", принятая III Всероссийским съездом Советов. Она законодательно закрепила основы нового общественного строя - национализацию земли, переход к национализации промышленности, обращение всех банков в собственность государства, всеобщую обязанность трудиться, поставила задачу уничтожения эксплуатации человека человеком.

В Декларации были зафиксированы основы государственного строя: "Россия объявляется Республикой Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. Вся власть в центре и на местах принадлежит этим Советам"[4]

Провозглашалось, что Советская Республика учреждается на основе свободного союза свободных наций, как федерация советских национальных республик, однако при этом не устанавливалось конкретных форм федерации. В Декларации отмечались также основные принципы советской внешней политики. Таким образом, Декларация в течение какого-то времени могла выполнять функции Конституции. Она была как бы временной Конституцией строящегося на обломках старой империи государства.

III Всероссийский съезд Советов принял резолюцию о формировании комиссии, и весной 1918г Ленин поручил ВЦИКу заняться разработкой подробной Конституции Советской Республики. Конституционная комис-сия формировалась в ЦК партии большевиков. Председателем комиссии был назначен Я.М. Свердлов, заместителем - М.Н. Покровский, секретарем - В.А. Аванесов. Закрепив все ключевые посты в комиссии за собой, партия большевиков допустила в ее состав определенное количество беспартийных и также членов других партий, в частности, левых эсеров.

Участие в комиссии эсеров, конечно, несколько осложняло работу, однако сколько-нибудь существенного влияния на ее ход оказать не могло, поскольку большевики преобладали в комиссии: против 2—3 эсеров могли выступить 10—12 большевиков. Хотя на заседаниях комиссии обычно присутствовали не все ее члены, однако большинство при решении принципиальных моментов за коммунистами обеспечивалось всегда. Это вовсе не означает, что работа комиссии проходила безмятежно и без всяких споров. Совсем наоборот: такие споры, порой ожесточенные, можно отметить на каждом заседании комиссии ВЦИК. Столкновения мнений были не только на межпартийной основе, но и возникали между самими большевиками. И неудивительно, ведь создавалась первая в истории человечества Конституция социалистического государства, не имеющая никаких прецедентов, а опыт нового государственного строительства был весьма невелик.

Важный спор возник уже в начале работы комиссии. На заседании 5 апреля 1918 г. было решено поручить члену ЦК РКП(б), наркому по делам национальностей И. В. Сталину и ответственному работнику наркомата юстиции, известному специалисту профессору М. А. Рейснеру подготовить доклады об основных принципах устройства Российской республики, которые должны найти отражение в Конституции[11]. Сталин и Рейснер подготовили два различных проекта основных положений Конституции, главным содержанием которых была проблема федерации. Рейснер исходил из представлений о том, что национальный вопрос — пережиток феодализма, что он не имеет значения даже при капитализме и тем более не может приниматься в расчет в социалистическом государстве. В соответствии с этим М. А. Рейснер мыслил РСФСР как федерацию "трудовых коммун", практически — как федерацию административных единиц (областей, губерний, уездов и т. п.). Сама по себе эта идея была неплоха, ибо ее реализация могла бы способствовать укреплению государственного единства. Однако в реальных условиях 1918 года, когда по стране развертывались национальные движения под лозунгом создания национальной государственности, она была неосуществима и опасна.

И. В. Сталин стоял на иных позициях. Исходя из ленинских идей и накопленной практики государственного строительства, он предложил строить федерацию по национально-территориальному принципу. Комиссия большинством 5 против 3 голосов приняла проект Сталина. 19 апреля комиссия ВЦИК закончила обсуждение основных положений Конституции и, разбившись на подкомиссии, приступила к работе над отдельными разделами закона. До июня 1918 г. одна за другой принимались подготовленные главы. Параллельно с комиссией ВЦИК над своим проектом Конституции работали и в наркомате юстиции. В.И.Ленин лично редактировал текст Конституции, и

3 июля 1918 г. в "Известиях ВЦИК" готовый проект Конституции был опубликован.

Проекты комиссии ВЦИК и наркомата юстиции были рассмотрены специальной комиссией ЦК РКП(б), и с дополнениями и поправками был одобрен первый из них. На заседании V Всероссийского съезда Советов 4 июля 1918 г. была образована комиссия для рассмотрения проекта Конституции из 6 членов и 3 кандидатов. По докладу Ю. М. Стеклова с некоторыми изменениями и дополнениями он был единогласно принят съездом 10 июля 1918г. Президиуму ВЦИК было поручено окончательно отредактировать Конституцию и, опубликовав в печати, ввести в действие. 19 июля Основной закон был опубликован в "Известиях. ВЦИК" и с этого момента вступил в силу.

**1.2 Основные принципы Конституции 1918 г.**

Основные принципы Конституции были сформулированы в ее шести разделах:

I. Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа;

II. Общие положения Конституции РСФСР;

III. Конструкция Советской власти (организация советской власти в центре и на местах);

IV. Активное и пассивное избирательное право;

V. Бюджетное право;

VI. О гербе и флаге РСФСР.

В Декларации определялась социальная основа новой государственности — диктатура пролетариата и ее политическая основа — система Советов рабочих, крестьянских и солдатских депутатов. Законодательно закреплялись первые экономические преобразования: национализация лесов, земли, недр, транспорта, банков, части промышленности. Срок действия Конституции определялся как "переход от капитализма к социализму".

Государственное устройство РСФСР носило федеративный характер, субъектами федерации были национальные республики. Предусматривалось также создание областных союзов, входящих на началах федерации в РСФСР и состоящих из нескольких национальных областей.

Высшим органом власти Конституция провозглашала Всероссийский съезд Советов рабочих, солдатских, крестьянских и казачьих депутатов. Съезд избирал ответственный перед ним Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет (ВЦИК). ВЦИК формировал Правительство РСФСР — Совет Народных Комиссаров, состоявший из народных комиссаров, возглавлявших отраслевые народные комиссариаты. В городах и селениях создавались городские и сельские советы.

Компетенция центральных органов власти определялась следующим образом: Всероссийский съезд Советов и ВЦИК осуществляли утверждение и изменение Конституции, принятие в состав РСФСР, объявление войны и заключение мира, общее руководство внешней, внутренней и экономической политикой, устанавливали общегосударственные налоги и повинности; основы организации вооруженных сил, судоустройства и судопроизводства, формировали общегосударственное законодательство. Всероссийский съезд Советов обладал исключительным правом изменять Конституцию и ратифицировать мирные договоры.

Характерно, что законодательную власть в РСФСР осуществляли сразу три высших органа: Всероссийский съезд советов, ВЦИК и СНК. Последний мог издавать декреты и распоряжения в области государственного управления, носившие общеобязательный характер. Наиболее значимые из них утвер-ждались ВЦИК.

Важнейшей задачей, возложенной на нижестоящие Советы, было проведение в жизнь решений вышестоящих органов и подчинение им по вертикали. В пределах своей территории местным Советам предоставлялись широкие полномочия по реализации своей компетенции. Этот принцип получил наименование "демократического централизма".

Явно политизированными являлись положения избирательной системы. К выборам допускались только отдельные социальные слои, в отношении которых не допускались ограничения по признакам пола, национальности, образования, вероисповедания. Эти группы объединялись понятием "трудящиеся". Конституция допускала лишение "эксплуататоров" любых прав, если эти права используются в ущерб "трудящимся". Прямо предусматривалось и два конкретных случаях такого лишения прав. Статья 65 лишала избирательных прав лиц, прибегающих к наемному труду с целью извлечения прибыли, живущих на нетрудовые доходы, частных торговцев, торговых и коммерческих посредников, некоторые другие категории населения. Статья 19 ограничивала их в праве военной службы, говоря, что право защищать революцию с оружием в руках предоставляется только трудящимся; на нетрудовые же элементы возлагалось исполнение иных военных обязанностей. Исключение из избирательного корпуса "социально-чуждых элементов" не позволяет рассматривать избирательное право Конституции 1918 года как всеобщее.

Конституция закрепила многоступенчатую систему выборов в Советы (правило, действовавшее еще при выборах в земства и Государственную думу). Прямыми были выборы в сельские и городские советы, делегаты всех последующих уровней избирались на соответствующих съездах советов на основе принципов представительства и делегирования. Тем самым создавался организационный фильтр, предназначенный для отсева "чуждых элементов", тем более эффективный, так как на практике и в инструкциях о выборах был закреплен порядок открытого голосования.

В Конституции обозначались только те права и свободы, которые могли обеспечиваться государством без дополнительного финансирования: свобода совести(ст.13), свобода слова и печати(ст.14), свобода собраний (ст.15), свобода объединения во всякого рода союзы (ст.16). Но конституционно не закреплялось, например, право на образование — не было материальных средств. Однако демократия была только для трудящихся. Конституция не признавала формального равенства прав. Конституция закрепляла всего две обязанности: трудиться и защищать социалистическое отечество.

В целом Конституция 1918 г. заложила правовую основу и новую идеологию для изменения структуры старой власти и законодательства. С ее принятием политический режим в стране законодательно приобрел четко выраженный классовый характер. Демократия сохранялась только для определенной части населения. Все классы, кроме рабочих и беднейшего крестьянства, становились фактически бесправными. Они лишались не только политических свобод, но и гражданских, экономических. Подобная политика способствовала не поиску компромиссов, а разжиганию взаимной ненависти между классами и в целом в обществе.

Конституция 1918г. отличается значительным количеством программных положений, определяя направления дальнейшего государственного строительства. Некоторые статьи Конституции носят чисто политический характер, они ориентированы на все мировое сообщество. Так, в ст. 4 выра-жена непреклонная решимость "вырвать человечество из когтей финансового капитала и империализма".

**1.3 Итоги по главе**

По сравнению со всеми последующими первая Конституция не опиралась на принцип преемственности конституционного развития, это был Основной закон государства переходного периода от капитализма к социализму. Её сущность состояла в юридическом закреплении диктатуры пролетариата. Данная Конституция характеризуется наивысшей степенью идеологи-зированности, некоторые ее статьи направлены на все мировое сообщество. Одной из главных целей государства диктатуры пролетариата провозглашается беспощадное подавление эксплуататоров. Избирательные права граждан, за исключением рабочих, ограничены. Конституция закрепила федеративное устройство России

Все отмеченные особенности Конституции 1918 г. характеризуют ее как конституцию, принимаемую в результате насильственного изменения общественного и государственного строя, отвергающую все прежние правовые установления, существующие до революции.

**2. Создание СССР и Конституция Союзного государства 1924г.**

**2.1 Предпосылки объединения республик, образование Советского Союза**

На исходе гражданской войны территория страны представляла собой, особенно на окраинах, конгломерат различных государственных и национально-государственных образований, статус которых определялся многими факторами: движением фронтов, состоянием дел на местах, силой местных сепаратистских и национальных движений.

По мере того, как Красная Армия занимала опорные пункты на различных территориях, возникала необходимость упорядочения национально-государственного устройства. О том, каким оно должно быть, среди большевистского руководства не было единого мнения еще со времен партийных дискуссий по национальному вопросу. Так, значительная часть большевиков вообще игнорировала идею национального самоопределения, целиком полагаясь на "пролетарский интернационализм" и выступая сторонниками унитарного государства; их лозунг - "Долой границы!", выдвинутый Г.Л. Пятаковым. Более осторожную позицию занимал Ленин. Отвергая идею "культурно-национальной автономии", принятую в программах ряда социал-демократических партий Запада, он ставил вопрос о желательной для большевиков форме национального самоопределения в зависимости от конкретно-исторических условий и от того, как будет развиваться "революционная борьба пролетариата Впрочем, осознавая сложность проблемы, Ленин настаивал на ее специальном анализе, который следовало бы поручить представителю национальных меньшинств. Как раз к месту пришелся "чудесный грузин". Закрепление в партии за Сталиным роли специалиста по национальному вопросу, видимо, было связано с тем, что его "разработки" весьма совпадали с мыслями самого Ленина.

На территории, где к 1922 г. установилась власть Советов, этнический состав, несмотря на изменение границ, оставался очень пестрым. Здесь проживало 185 наций и народностей, многие из них представляли либо "рассеянные" национальные общности, либо недостаточно определившиеся этнические образования, либо специфические ответвления других этносов. Для объединения этих народов в единое государство, бесспорно, существо-вали объективные предпосылки, имеющие глубокие исторические, эконо-мические, политические и культурные основания. Образование СССР не было только навязанным сверху актом большевистского руководства. Это одновременно был процесс объединения, поддерживаемый "снизу".

Развитие союза республик, где победила социалистическая революция, первоначально шло по пути их вхождения в состав РСФСР или подписания двухсторонних договоров, которые начали заключаться с 1920 года. На их основе ликвидировались таможенные границы между республиками, создавалось единое торговое пространство и налоговое законодательство, формировался общий бюджет.

Закавказье представляло собой сложный комплекс национальных отношений и противоречий, сохранившихся с давних времен. Этот регион требовал особенно тонкого и взвешенного подхода. Период существования здесь в предшествующие годы местных национальных правительств, сметенных Красной Армией и местными большевиками, тоже оставил определенный след в сознании населения. Грузия, например, в период своего независимого существования в 1918-1921 гг. наладила довольно широкие связи с внешним миром. Экономика ее имела довольно своеобразные черты: слабая промышленность, но очень заметная роль мелкого производства и мелких торговцев. Сильным было влияние местной интеллигенции. Поэтому некоторые большевистские лидеры, и прежде всего Ленин, считали, что в отношении Грузии нужна особая тактика, не исключающая, в частности, приемлемого компромисса с правительством Ноя Жордания или подобными ему грузинскими меньшевиками, которые не относились абсолютно враждебно к установлению советского строя в Грузии.

Вскоре национально-государственное строительство в регионе завершилось созданием Закавказской Федерации (ЗСФСР), однако интересы населения отдельных республик и национальных территорий были попраны. По договору 1922 г. республики передавали свои права союзной закавказской конференции и ее исполнительному органу - Союзному совету в области внешней политики, военных дел, финансов, транспорта, связи; в остальном республиканские исполнительные органы сохраняли самостоятельность. Так выработалась модель объединения, которой вскоре предстояло пройти испытание на прочность в связи с решением вопроса об отношениях Закавказской Федерации и РСФСР.

В августе 1922 г. для реализации идеи объединения советских республик в

Москве была образована специальная комиссия под председательством В.В.Куйбышева, но наиболее активная роль в ней принадлежала Сталину. По составленному им проекту, предусматривалось вхождение всех республик в РСФСР на правах автономных. Разосланный на места проект вызвал бурю возражений республиканских элит, но в самой комиссии он получил одобрение. Дальнейшие события характеризуются вмешательством Ленина. Он предложил другой вариант, федеративныйпринцип устройства государства, где в Федерацию объединились бы равноправные, а не подчиненные РСФСР республики.

30 декабря 1922 г. на съезде Советов, где были представлены делегации РСФСР, Украины, Белоруссии и ЗСФСР, было провозглашено образование Союза Советских Социалистических Республик (СССР). СССР был создан как государство, а не межгосударственное объединение (конфедерация).

Формально Советский Союз учреждался как федерация суверенных советских республик с сохранением права свободного выхода и открытым доступом в нее. Однако механизма "свободного выхода" не предусматривалось. В компетенцию Союза передавались вопросы внешней политики, внешней торговли, финансов, обороны, путей сообщения, связи. остальные вопросы управления оставались в ведении союзных республик. Высшим органом страны объявлялся Всесоюзный съезд Советов, в перерывах между его созывами - ЦИК СССР, состоявший из двух палат: Союзного Совета и Совета Национальностей. Этот же съезд принимает решение о разработке проекта Конституции союзного государства.

**2.2 Основные черты Конституции 1924 года**

Первая Конституция СССР была принята в январе 1924 года. Она в значительной мере сохранила некоторые черты, свойственные Конституции 1918г. Оставаясь открыто классовой, она существенно смягчила при этом формулировки норм о насилии, подавлении, уничтожении "паразитических" слоев общества, исключила положения о мировой революции и интересах всего человечества. Конституция 1924 г. стала юридически более строгой и сняла общие политические положения, присущие Конституции 1918г.

Собственно Конституция состояла из двух частей:

* Декларации об образовании СССР, в котором говорилось о причинах объединении республик и принципах объединения (добровольность, равноправие);
* Договора (состоял из 11 глав и 72 статей).

Так как Конституция 1924г. разрабатывалась как основной закон Союзного государства, принципиально новыми в ней по сравнению с предыдущей были следующие моменты:

В ней отражен факт вхождения республик в Союз ССР. Он зафиксирован в ст. 3, записавшей, что "республики, … входя в состав Союза ССР, передают Союзу полномочия, отнесенные в соответствии со ст. 1 Конституции СССР к ведению органов Союза ССР".

В ст. 19 определялось, что в пределах, указанных в Конституции СССР и по предметам, отнесенным к компетенции Союза, на территории республик имеют обязательную силу постановления верховных органов СССР. За этим исключением никакие органы, кроме республиканского Съезда Советов, ВЦИК, его Президиума и СНК, не имеют права издавать законодательные акты общегосударственного значения на территории республик СССР. Этим косвенно подтверждались суверенные права республик вне пределов прав Союза, однако прямого указания на суверенитет республик в их Конституциях не содержалось.

- В связи с появлением субъектов СССР в ее Конституции появились положения, определяющие статус этих субъектов и полномочия федерации в отношении их.

В структуре Конституции была выделена глава "О советских соци-алистических республиках ", в которой определялись принципы формиро-вания их органов государственной власти, порядок принятия Основных Законов (Конституций) ССР и Положений об автономных областях. К ведению республиканского Съезда Советов было отнесено окончательное утверждение Конституций АССР. К совместному ведению Съезда и ВЦИК относилось установление границ республик, АССР и автономных областей, утверждение Конституций союзных республик, АССР, разрешение споров между республиками, АССР и другими частями федерации, отмена постановлений Съездов Советов республик, АССР и автономных областей, нарушающих настоящую Конституцию или постановления верховных органов СССР. Конституция определяла полномочия верховных органов власти (внешние сношения и торговля, вопросы войны и мира, организация и руководство вооруженными силами, общее руководство и планирование экономики и бюджета, изменение Конституции). Во всех сферах управления, кроме отнесенных к компетенции Союза, каждая союзная республика осуществляла свою власть самостоятельно. Территория союзной республики не могла быть изменена без ее согласия. Конституция устанавливала для граждан республик единое союзное гражданство. Высшим органом власти являлся съезд Советов СССР, куда 1 депутат избирался от 25 тысяч городских избирателей или от 125 тысяч сельских жителей.

Конституция СССР 1924 года была первой Конституцией Союзного государства. Она юридически закрепила сам факт его существования, распределила полномочия союзных и республиканских органов власти, поэтому последующее конституционное законотворчество союзных республик происходит на ее основе, причем этот процесс шел по линии все большего совпадения структуры и содержания конституций республик с Конституцией СССР и установления почти единообразного текста конституций всех союзных республик.

**2.3 Итоги по главе**

Созданная на основе первой конституции Советской республики и нося открыто классовый характер, конституция Союзного государства юридически выглядит более строгой, из нее исчезли политико-идеологические положения, нацеленные на все мировое сообщество, во многом смягчены статьи о применении насилия по отношению к эксплуататорским классам. В ней нет характеристики общественного устройства, глав о правах и обязанностей граждан, избирательном праве, местных органов власти и управления. Все эти вопросы решались республиканскими конституциями.

Главный смысл Конституции СССР 1924 г. – конституционное закрепление образования СССР и разделение прав Союза ССР и союзных республик, поэтому основное внимание в ней уделено факту окончательного юридического оформления образования СССР, прав Союза ССР и союзных республик, системе высших государственных органов Союза ССР и союзных республик.

**3. Конституция СССР 1936 г.**

**3.1 Разработка и принятие "сталинской" Конституции**

Сформированное к середине 30-х годов новое общество требовало своего конституционного закрепления. (Была создана качественно новая экономика — планово-распределительная; сформированы новые методы управления — административно-командные; ликвидирован частный сектор; сформирована социально-однородная структура общества — рабочий класс, колхозное крестьянство, трудовая интеллигенция). "Класс эксплуататоров" был уничтожен, но роль государства в общественных отношениях не только не снизилась, (как планировали теоретики марксизма), а наоборот все больше возрастала. Кроме того, Сталин поставил цель создать самую передовую на тот исторический момент конституцию государства, в которой были бы закреплены основные демократические ценности.

Поэтому на февральском (1935 г.) Пленуме ЦК ВКП(б) принимается решение о разработке нового проекта Конституции. Возглавил конституционную комиссию И.В. Сталин. Соответственно разделам будущей Конституции было сформировано 12 подкомиссий. В работе над проектом Конституции принимали участие такие деятели компартии, как Н.Бухарин, К.Радек, М.Литвинов и другие. Возникающие в процессе работы дискуссионные вопросы решались в партийном порядке.

5 декабря 1936г на Чрезвычайном VIII Всесоюзном съезде Советов новая Конституция была принята единогласно. Структурно она состояла из тринадцати глав, которые содержали 146 статей. По провозглашенным свободам она являлась самой демократической Конституцией в мире. Ее характерные черты — простота четкость, ясность, продуманность, логичность расположения глав и статей. Вне сомнения это было высшее достижение советской юриспруденции 30-х годов.

**3.2 Основные черты Конституции 1936 г.**

Конституция 1936 г. во многом отличалась от Конституции 1924 г. и содержала ряд глав, которых ранее не было:

-об общественном устройстве;

- о суде и прокуратуре;

- об основных правах и обязанностях граждан;

- об избирательной системе.

Закрепляются принципы федерализма, добровольность объединения равноправных союзных республик. Каждая республика имеет свою конституцию, учитывающую ее особенности. Происходит утверждение принципа верховенства представительных органов государственной власти, которые образуют подотчетные и подконтрольные им органы управления.

Статья 112 Конституции провозгласила принцип: судьи независимы и подчиняются только закону. Разбирательство дел во всех судах СССР открытое, поскольку законом не предусмотрены исключения, с обеспечением обвиняемому права на защиту. Органы прокуратуры независимы от любых местных органов и подчиняются только Прокурору СССР.

Впервые отдельная глава X Основного Закона была посвящена правам и обязанностям граждан, которые объявлялись равноправными в своем конституционном статусе. Законом гарантировалось свобода слова; свобода печати; свобода собраний и митингов; свобода уличных шествий и демонстраций. Гражданам СССР обеспечивалась неприкосновенность личности. Никто не может быть подвергнут аресту иначе как по постановлению суда или с санкции прокурора (ст.127 Основного закона). Также конституция гарантировала неприкосновенность жилища граждан и тайну переписки.

Произошло значительное расширение перечня прав и свобод. В политические права включался стандартный набор мировых демократических свобод. Большое значение Конституция придавала социально-экономическим и социально-культурным правам личности (именно личности, а не гражданина). Следует отметить, что гарантии политических и личных прав были только продекларированы без реальной привязки к действительности, в то же время социально-культурные и социально-экономические права были реальными, и их реализация обеспечивалась государством по мере возможностей (право на труд, на отдых, на получение образования, социальное обеспечение по старости и т.д.).

Конституция сняла вопрос о классовом составе Советов и ввела всеобщее равное избирательное право, осуществляемое при тайном голосовании в Советы всех степеней. Возвестив о переходе от диктатуры к социалистической демократии, она действительно расширила социальную основу власти, предоставив всем трудящимся избирательные права; значительно демократизировала избирательную систему.

В сфере союзных отношений, Конституция разграничивала компетенцию Союза и республик, что также в условиях партийного централизма имело условный характер.

Упоминания в тексте Конституции суда и прокуратуры, придавало этим институтам конституционный характер, однако на практике их роль была невелика: в тот период из-под контроля органов прокуратуры были фактически выведены органы НКВД.

Верховный Совет являлся своего рода парламентом страны. Его формирование происходило на основе общемировых стандартов избирательного права

После Верховного Совета СССР, вторым высшим органом государственной власти был Президиум Верховного Совета СССР. К его ведению относились вопросы, входящие в компетенцию президентов: роспуск представительных органов государства, учреждение орденов и медалей и награждение ими, установление воинских званий, вручение верительных грамот.

В то же время Президиум Верховного Совета СССР в отличие от Президиума ЦИК СССР не имел права заниматься законодательной деятельностью, принимать законы СССР. Он мог только толковать законы и принимать Указы.

Таким образом, Конституция 1936 г. в определенной степени закрепила и разделение властей: законодательная власть была сосредоточена в Верховном Совете, исполнительная — в СНК, высшая судебная власть — в Верховном Суде СССР.

**3.3 Итоги по главе**

Конституция СССР 1936 года провозгласила завершение строительства основ социализма. В этой Конституции закреплялись основы общественного и государственного строя; права и обязанности граждан; избирательная система; система и компетенция высших и местных органов государственной власти, управления, суда и прокуратуры. И хотя социалистическая идеология пронизывала Конституцию СССР 1936 года, в её тексте уже не было откровенных призывов к победе социализма во всем мире.

В связи с ликвидацией эксплуататорских классов было отменено лишение политических прав граждан по социальному признаку и введено всеобщее, равное, прямое избирательное право при тайном голосовании. Появление новых глав (например, о суде и прокуратуре) способствовало дальнейшему развитию правовой системы государства. Значительно расширились права и свободы граждан, и многие права личности, зафиксированные в Конституции СССР 1936г., позднее вошли во Всеобщую декларацию прав человека, принятую ООН в 1948 г. Однако эта Конституция была во многом декларативной и не смогла стать заслоном от массового беззакония и внесудебных расправ 1937 года.

**4. Развитие конституционного законодательства СССР в 70-90-е гг. ХХ века.**

**4.1 Работа над Конституцией 1977г. Основные черты последней Конституции СССР**

За сорок лет после принятия предыдущей Конституции в стране произошли столь глубокие изменения в области экономики, культуры, в социальной структуре общества, что их стало необходимо обобщить в новом Основном законе страны. Поэтому 25 апреля 1962 г. Верховным Советом СССР была сформирована Конституционная комиссия, которая в 1976 г. на XXV съезде КПСС доложила, что проект новой Конституции готов. Он обсуждался на заседаниях Политбюро, в Секретариате ЦК КПСС, на майском (1977 г.) Пленуме ЦК КПСС), затем в Президиуме Верховного Совета СССР. Затем проект был опубликован в прессе. После этого началось всенародное обсуждение проекта Конституции. Седьмого октября 1977 года была принята Декларация: "Верховный Совет Союза ССР, действуя от имени Советского народа и выражая его суверенную волю, принимает Основой закон СССР".

Конституция исходит из основных принципов и идей, выработанных предшествующими советскими Конституциями. Отличительной чертой этого документа является наличие вводной теоретической части закона (преамбулы).

Конституция 1977 года состоит из крупных разделов, посвященных основам общественного строя и политики СССР, проблеме соотношения государства и личности, национально-государственному устройству страны. Прежние Конституции характеризовали Советское государство как государство рабочих и крестьян, Основной закон 1977г. включает в эту формулу и интеллигенцию. Однако, характеризуя Советское государство как государство рабочих, крестьян и интеллигенции, Конституция 1977 года подчеркивает все возрастающую консолидацию советского общества, его социальную однородность. Новая Конституция впервые вводит понятие "народ", и указание на народ как источник власти означает дальнейшее развитие Советской демократии. Но в реальности народ является лишь идеологической ширмой для в Коммунистической партии. В Конституции 1977г Коммунистической партии отводится особое значение. Статья 6 Основного Закона гласит: "КПСС, действуя в рамках Конституции СССР, осуществляет политическое руководство государственными и общественными организациями, направляет и координирует их деятельность".

В Конституции 1977 года были сильнее закреплены права граждан, одними из важнейших в ней являются право человека на труд и право на отдых . Конституция провозглашает и совершенно новое право - право на охрану здоровья. Статья 42-я предоставляет широкий круг мероприятий, целью которых является забота о здоровье советских граждан в процессе их трудовой деятельности, развитие и совершенствование техники безопасности и производственной санитарии, профилактические мероприятия, меры по оздоровлению окружающей среды и т.д.

Еще одним важнейшим мероприятием стало закрепление в Основном законе нового права советских граждан - права на жилище. В Конституции развиваются дальше такие институты, как неприкосновенность личности, жилища, тайна переписки, тайна телефонных переговоров. Новая Консти-туция не только закрепляет права и свободы, но и расширяет гарантии этих прав. Так, право на образование обеспечивается введением всеобщего обязательного среднего образования (Конституция 1936г. гарантировала лишь всеобщее начальное образование). Новая Конституция обеспечивает использование свободы совести, запрещая возбуждение вражды и ненависти в связи с религиозными верованиями (статья 52).

В любой статье, посвященной правам граждан, большую часть текста занимают гарантии того или иного права, предусматриваются не только материальные, но и чисто правовые гарантии прав и свобод советских граждан. Так, статья 49 устанавливает, что должностные лица обязаны в определенные сроки рассматривать заявления и предложения граждан, давать на них ответы и предпринимать необходимые меры.

Новый подход в "брежневской" Конституции был к вопросу регулирования судебной системы. Он заключался в фиксировании Конституцией основополагающих принципов, установленных действующим законо-дательством (коллегиальность рассмотрения дел, независимость судей, наказание только судом, возможность участия народных представителей в судопроизводстве). Однако судьи по-прежнему рекомендовались к избранию партийными структурами. Неугодного судью просто не рекомендовали к переизбранию.

**4.2 Конституционные реформы 80-90-х годов**

Конституция 1977 года была сбалансированным и тщательно продуман-ным Основным Законом, созданным на основе шестидесятилетнего опыта советской власти. Она отражала сложившиеся на тот момент общественные отношения в стране, как говорилось в руководящих документах КПСС, "развитого социализма". Надо отметить, что социально-экономические права граждан СССР выполнялись и обеспечивались во все возрастающем масштабе, однако это порождало атмосферу иждивенчества и лени – ведь работай человек много или мало – отличие в его уровне жизни будет совсем небольшим: необходимый гарантированный государством уровень жизни и в лучшем случае немного сверх того.

После прихода к власти в 1985 году на пост генсека КПСС М.С. Горбачева руководство страны взяло курс на реформирование экономической и политической системы страны. Эти "реформы" привели в конечном итоге к разрушению государственной системы управления и распаду СССР.

В последние годы существования СССР в текст Конституции было принято множество поправок. Важнейшая из них отменила ст.6 о руководящей роли КПСС.

1 декабря 1988 г. Верховный Совет СССР принял поправки к Конституции СССР и новый закон о выборах народных депутатов, согласно которым был учрежден Съезд народных депутатов СССР. Съезд формировал Верховный Совет и избирал Председателя Верховного Совета, наделенного президентскими функциями.

В результате конституционной реформы в 1990 г. были приняты поправки к Конституции СССР, согласно которым упразднялся Совет Министров СССР и создавалось правительство нового типа - Кабинет Министров СССР при Президенте, с более низким статусом и более узкими функциями, нежели традиционный Совмин. Поправки к статьям 10-13 Конституции, принятые 14 марта 1990 года, фактически признали право частной собственности на средства производства – краеугольный камень марксистской социали-стической экономики был разрушен. Они допускали наличие в собственности граждан и негосударственных юридических лиц средств производства, ценных бумаг, иных материальных и нематериальных объектов и прав, приносящих доход. По крайней мере декларативно все три легальные формы собственности - собственность граждан, коллективная (включая акционерную) и государственная - были объявлены равными с точки зрения объема прав и защиты. Поправки к Конституции в 1990-1991 году не спасли экономику от разрушения, а страну от развала. В конце 1991 года СССР как государство перестал существовать, и последняя Конституция страны "развитого социализма" стала достоянием истории.

**4.3 Итоги по главе**

Конституция (Основной Закон) СССР 1977 года воплощала концепцию построения развитого социализма и общенародного социалистического государства. Советские граждане согласно Конституции имели довольно широкий набор прав и свобод, были социально защищены в области здравоохранения, образования, трудоустройства, обеспечения жильем и т.д. Провозглашалась социальная однородность общества, формирование новой исторической общности людей - советского народа; закреплялась общественная собственность на средства производства; руководящая роль КПСС в политической системе. Господствующей идеологией признавался научный коммунизм; конечной целью общественного развития - построение бесклассового коммунистического общества. Частная собственность не допускалась. Закреплялось плановое ведение хозяйства на основе жесткой централизации. В основу организации государственной власти был традиционно положен принцип верховенства Советов. Внешнеполитические цели и задачи СССР связывались с противостоянием двух мировых систем - капитализма и социализма, соотношением классовых сил на мировой арене, созданием новых международных отношений, где превалирует марксистская идеология и социалистические идеи.

Глубокие перемены общественного строя после 1985 года не могли не отразиться на содержании Конституции. Она неоднократно и существенно менялась. С учетом поправок 1988-1991 годов Конституция СССР приобрела принципиально новые черты: отказ от социалистической модели общественного развития, руководящей роли и монопольного положения КПСС в политической системе, в ней признавались идеология плюрализма мнений, концепция разделения властей. Однако никакие изменения Конституции не смогли предотвратить хаос государственной системы ввиду неквалифицированного руководства и последующий распад СССР, прекращение его существования как единого государства. Этот факт доказывает, что любые самые хорошие законы оказываются бессильными перед политической волей людей, стоящих у власти и имеющих власть эти законы изменять, а также перед необратимостью объективных исторических процессов.

**Заключение**

При детальном рассмотрении особенностей содержания Конституций Советского государства 1918, 1924, 1936, 1977 годов прослеживается тесная взаимосвязь и влияние социально-экономической обстановки в стране, а также задач, стоящих перед находящейся у власти партии ВКП(б) – КПСС с содержанием принимаемых Основных Законов. Видно, как с укреплением мощи государства и ослаблением классовых противоречий в обществе расширяются права и свободы граждан. Этапу острейших классовых противоречий и борьбы за власть соответствует Конституция 1918г, в ней наиболее радикально решен вопрос о способах классовой борьбы, декларируются основные принципы внутренней и внешней политики, как они тогда понимались руководством только что захватившей власть большевистской партии. Образование единого государства – Союза ССР неизбежно повлекло за собой создание новой Конституции 1924 года, юридическое оформление нового государства и разграничение властных полномочий между республиками и центральной властью было основной ее задачей. В 1936 году, после построения "основ социализма", была принята новая Конституция, в которой значительно расширялись права и свободы граждан; одним из главных демократических достижений в ней было введение всеобщего равного и тайного избирательного права. Этапу наивысшего развития Советского государства – "развитого социализма" - соответствует Конституция 1977г. Права и свободы в ней не только декларируются, но и гарантированы. Ведь экономическая мощь СССР в 70-х годах ни у кого не вызывала сомнений, и государство могло себе позволить фактическую реализацию многочисленных прав своих граждан. Таким образом, развитие права (а конституционное право является основой всей системы права) неразрывно связано с развитием государства. Особенно это видно на семи десятилетиях истории Советского государства, когда особенности действующих в разное время конституций отражали уровень общественных и экономических отношений в обществе, устанавливаемых и санкционируемых властью. Развалу СССР предшествовало внесение многочисленных , часто друг с другом не согласованных поправок в Конституцию, и это опять таки доказывает взаимосвязь государства и права: изменение конституционного права неизбежно привело к изменению государственного устройства страны. Задачу, поставленную перед данной курсовой работой, можно считать выполненной.

**Список использованной литературы**

1. Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик. – М., Политиздат, 1980.
2. Большая Советская Энциклопедия. - М, 1978.
3. Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность. – М. Норма, 2000.
4. Чистяков О.И. Конституция РСФСР 1918 года – М., Зерцало-М, 2003.
5. Чистяков О.И. Конституция СССР 1924 года. –М., Зерцало-М, 2004.
6. Баглай В.М. Конституционное право Российской Федерации.(учебное пособие) - М. Норма, 2008.
7. Зиновьев А.В. Поляшова И.С. Основы конституционного права России. (учебно-методическое пособие) - СПб. Издательский дом Герда, 2008.
8. Исаев И.А. История государства и права России (учебник, 2-е издание) - М., Юрист, 2001.
9. Исаев И.А. История государства и права России в вопросах и ответах. (учебное пособие) - М., Юрист, 2004.
10. Чиркин В.Е. Конституционное право России (учебник)- М.Юрист,2007.