#### Содержание

Введение 3

1. О понятиях "терроризм" и «антитеррористическая деятельность» 4

2. Деятельность ОВД по предупреждению и борьбе с проявлениями терроризма 7

3. Криминологическое обеспечение сотрудничества МВД России с международными организациями в сфере контроля над терроризмом 10

Заключение 15

Библиографический список литературы 16

**Введение**

Террористическая деятельность в современных условиях характеризуется широким размахом, наличием связи с международными террористическими организациями, жесткой конспирацией и высокой дисциплинированностью, превосходным техническим оснащением. Учитывая это, субъектам, осуществляющим непосредственную борьбу с терроризмом, в том числе милиции как составной части органов внутренних дел, требуется использование всей совокупности соответствующих правовых средств.

Предупреждение терроризма можно рассматривать как минимум в двух аспектах. Во-первых, предупреждение терроризма и повышение эффективности борьбы с ним – одна из первостепенных задач любого современного государства. Во-вторых, предупреждение терроризма - есть комплексная система мер социально-экономического, политического и юридического характера, направленная на предотвращение: возникновения террористических организаций, совершения террористических актов, последствий терроризма; целью, которой, является обеспечение общественной безопасности населения, защита политических, экономических и международных интересов государства.

Противодействие терроризму определено в качестве важнейшего направления деятельности всей системы органов и войск системы МВД России. Сегодня, очевидно, что общество и правоохранительная система не имеют права стать проигравшей стороной. Цена противостояния здоровых сил общества терроризму велика как никогда.

Особое внимание в антитеррористической деятельности ОВД уделяется работе по предотвращению терактов и их профилактике. В результате этой работы удалось предотвратить ряд запланированных на территории России терактов. В соответствии с законодательством Российской Федерации и компетенцией органов внутренних дел по борьбе с преступлениями террористического характера в МВД России организована и реализуется система мер оперативно-розыскного, предупредительного и ресурсного реагирования.

#### 1. О понятиях "терроризм" и «антитеррористическая деятельность»

Несмотря на то, что терроризм насчитывает несколько тысячелетий, тем не менее, общепринятого в рамках мирового сообщества определения терроризма на сегодняшний день не существует, хотя попытки его сформулировать предпринимались уже с 1789 года (после французской революции).

В связи с тем, что явление терроризма весьма динамично, постоянно приобретает новые черты и характеристики (наступательность, высокая техническая оснащенность, изощрённость и жестокость), это не позволяет специалистам дать универсальное определение терроризма (в настоящее время понятие «терроризм» имеет, по разным данным, от 100 до 200 определений).

Анализ большинства известных определений терроризма российских и зарубежных специалистов позволяет сделать вывод о том, что все они, к сожалению, несмотря на оригинальность некоторых из них, не являются универсальными и не отражают основных характеристик современного терроризма.

Действующий до 2007г. Федеральный закон РФ «О борьбе с терроризмом» от 25 июля 1998 года № 130-ФЗ определял объективную сторону терроризма путем перечисления определённых деяний: терроризм - это насилие или угроза его применения в отношении физических лиц или организаций, а также уничтожение (повреждение) или угроза уничтожения (повреждения) имущества и других материальных объектов, создающие опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, осуществляемые в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения, или оказания воздействия на принятие органами власти решений, выгодных террористам, или удовлетворения их неправомерных имущественных и (или) иных интересов; посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля, совершенное в целях прекращения его государственной или иной политической деятельности либо из мести за такую деятельность; нападение на представителя иностранного государства или сотрудника международной организации, пользующихся международной защитой, а равно на служебные помещения либо транспортные средства лиц, пользующихся международной защитой, если это деяние совершено в целях провокации войны или осложнения международных отношений». Ст. 205 УК РФ также относит к терроризму «совершение взрыва, поджога и иных действий, создающих опасность гибели людей...».

Каждое из существовавших тогда определений могло быть применимо в той или иной ситуации, но, принимая во внимание цели и задачи борьбы органов внутренних дел с терроризмом, а также современную правовую базу этой борьбы, можно прийти к выводу, что главными составляющими определения терроризма должны быть мотив и цель. Именно эти составляющие позволят нам отделить терроризм от общеуголовной преступности и указать на его главный отличительный признак - создание определённого социально-психологического или политического климата.

Обоснованность этих рассуждений подтверждается и тем, что законодатель, чувствуя громоздкость и расплывчатость определения терроризма, содержащегося в ФЗ «О борьбе с терроризмом», всего через год использует новое определение в Договоре о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом от 4 июля 1999 года, которое отличается от предыдущего двумя существенными моментами - в Договоре отсутствуют следующие ссылки и указания: на выгоду, которую пытаются извлечь для себя террористы от решений органов власти, на которые они воздействуют; на такую цель террористов при нападении на представителя иностранного государства или сотрудника международной организации, пользующихся между народной защитой, как провокация войны или осложнение международных отношений.

Такой подход к формированию определения «терроризм» в современном российском законодательстве не случаен и отражает закономерный процесс его унификации в соответствии с реалиями современной действительности.

Наиболее короткое и ёмкое понятие терроризма дано в новом Федеральном законе № 35 от 6 марта 2006 г. «О противодействии терроризму» (далее Закон): терроризм - идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

Понятие «антитеррористическая деятельность»[[1]](#footnote-1) относится к борьбе с терроризмом в масштабах мирового сообщества, группы государств или одного государства, а понятие «контртеррористическая деятельность» - к борьбе с терроризмом, осуществляемой непосредственными субъектами исполнительной власти внутри страны, например, МВД или ФСБ России. С другой стороны, оба этих понятия могут употребляться и в рамках деятельности одного субъекта (например, МВД России) в борьбе с терроризмом. При этом под «антитеррористической деятельностью» следует понимать весь комплекс мер, осуществляемых МВД по борьбе с терроризмом в соответствии с федеральным законодательством и внутренними нормативными актами, начиная с профилактических и предупредительных мероприятий и заканчивая силовыми действиями по захвату (уничтожению) террористов, то есть «контртеррористической деятельностью» (операциями).

Иными словами, антитеррористическая деятельность - это комплекс профилактических мер, направленных на предупреждение актов терроризма, а контртеррористическая деятельность - это комплекс мер по пресечению террористической акции и минимизации ее последствий. Таким образом, следуют выводы о том, что: понятие «антитеррористическая деятельность» является более широким, чем «контртеррористическая деятельность», при этом первое понятие включает второе; «контртеррористическая деятельность» - это непосредственные силовые действия (контртеррористические операции), направленные на задержание (уничтожение) террористов.

#### 2. Деятельность ОВД по предупреждению и борьбе с проявлениями терроризма

Правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Федеральный закон № 35 от 6 марта 2006 г. «О противодействии терроризму» и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

Министерство внутренних дел России осуществляет борьбу с терроризмом посредством предупреждения, выявления и пресечения преступлений террористического характера, преследующих корыстные цели. Через Национальное центральное бюро Интерпола в соответствии с возложенными на него функциями осуществляет взаимодействие между различными государствами по розыску и привлечению к уголовной ответственности лиц, обвиняемых в терроризме.[[2]](#footnote-2)

Органы внутренних дел участвуют в борьбе с терроризмом в пределах своей компетенции посредством разработки и реализации профилактических, режимных, организационных, воспитательных и иных мер предупреждения, выявления и пресечения террористической деятельности; создания и поддержания в необходимой готовности ведомственных систем противодействия совершению преступлений террористического характера; предоставления материально-технических и финансовых средств, информации, транспортных средств и средств связи, медицинского оборудования и медикаментов, а также в иных формах исходя из потребностей в области борьбы с терроризмом.

Предупреждение преступлений террористического характера и противоправных деяний экстремистской направленности является одной из приоритетных задач оперативно-служебной деятельности ОВД. Большая роль в ее решении принадлежит милиции общественной безопасности и, в частности, службе участковых уполномоченных.

Участковому уполномоченному при планировании оперативно-служебной деятельности на данном направлении необходимо владеть основными правовыми понятиями и терминами, относящимися к сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом. Он должен обладать знаниями о причинах терроризма и экстремизма и условиях, способствующих им, вероятных участниках террористических и экстремистских акций, формах и методах ведения профилактической работы. Важным элементом эффективной работы с терроризмом является знание и правильное применение норм российского законодательства, которые позволяют квалифицировать преступления данной категории и регламентируют деятельность ОВД по их пресечению.

Применительно к деятельности участковому уполномоченному милиции основные положения по предупреждению преступлений террористического характера содержатся в «Инструкции по организации деятельности участковых уполномоченных милиции», утвержденной приказом МВД России от 16 сентября 2002 года №900.

При профилактике в предупреждении преступлений террористического характера участковый уполномоченный должен планировать на основе тщательного изучения и анализа складывающейся на административном участке оперативной обстановки. Контроль за оперативной обстановкой на обслуживаемом участке предполагает знание социальных, криминологических характеристик и инфраструктуры, в связи с чем Инструкция обязывает участкового знать территорию административного участка, население административного участка, количество преступлений совершенных на участке. Особое внимание нужно уделять наличию на участке потенциальных целей диверсионно-террористических актов (опасные производства, например, связанные с переработкой и хранением и транспортировкой отравляющих веществ; объекты науки, энергетики, транспортного комплекса и др.).

Работа участкового уполномоченного милиции предусматривает постоянный контроль за местами вероятной закладки взрывных устройств в жилых домах и иных местах массового пребывания людей, особого внимания требуют подвальные и чердачные помещения, а также нежилые помещения, сдаваемые в аренду различным коммерческим структурам. Процесс проверки должен осуществляться как путем личных проверок, так и через установленные доверительные отношения с гражданами. Выполнение участковым данных контрольных функций включает проведение инструктажей и бесед о способах, применяемых террористами при минировании, о первоначальных действиях граждан в случае обнаружения подозрительных предметов.

При этом участковый уполномоченный должен постоянно помнить о своих первоначальных действиях в случае обнаружения взрывных устройств и предметов, их напоминающих. В этой ситуации ему необходимо незамедлительно принять меры к недопущению на место закладки посторонних лиц, срочно проинформировать о находке дежурного ОВД и дождаться прибытия специалистов - взрывотехников. Ни в коем случае участковый не должен предпринимать самостоятельных попыток разминирования.

Важным направлением предупреждения преступлений террористического и экстремистского характера является выявление лиц, склонных к их совершению. Объектом повышенного внимания со стороны участкового уполномоченного милиции должны быть лица, страдающие психическими заболеваниями, представляющие непосредственную опасность для окружающих и состоящие на учете в учреждениях здравоохранения. В конечном итоге эффективность работы участкового уполномоченного в сфере предупреждения преступлений террористического и экстремистского характера будет определяться уровнем его взаимодействия с населением, руководителями органов местного самоуправления, организаций и предприятий, расположенных на территории административного участка.

#### 3. Криминологическое обеспечение сотрудничества МВД России с международными организациями в сфере контроля над терроризмом

Сегодня уголовные законодательства отдельных стран и международное право относят терроризм к разряду наиболее опасных преступлений. Создана значительная юридическая база в виде многочисленных международных конвенций для борьбы с терроризмом. В этих нормативных актах предусмотрены взаимные обязательства государств в противодействии различным видам террористической деятельности.

Среди них можно отметить: токийскую "Конвенцию о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов" 1963 г, гаагскую "Конвенцию о борьбе с незаконным захватом воздушных судов" 1970 г., монреальскую "Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации" 1971 г., нью-йоркскую "Конвенцию о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов" 1973 г., нью-йоркскую "Международную конвенцию о борьбе с захватом заложников" 1979 г., монреальскую "Конвенцию о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения" 1991 г.

В некоторых регионах существуют собственные нормативные акты антитеррористического характера. В 1977 г. под эгидой Совета Европы была принята "Европейская конвенция о пресечении терроризма". Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма была подписана от имени Российской Федерации в Страсбурге 17 ноября 2005 года.

Страны СНГ заключили между собой "Договор о сотрудничестве в борьбе с терроризмом". В 2000г. была принята межгосударственная "Программа сотрудничества по борьбе с терроризмоми другими проявлениями экстремизма", образован Антитеррористический центр СНГ.

Криминологическое обеспечение международного сотрудничества МВД России в сфере контроля над терроризмом представляет собой осуществление совместного (двустороннего, многостороннего в рамках межгосударственного правоохранительного взаимодействия) сбора и анализа криминологически обоснованной и криминологически значимой информации о закономерностях, состоянии, тенденциях и прогнозах развития криминологических ситуаций (международных и национальных), связанных с терроризмом, направленной на создание научных предпосылок оптимизации, активизации и повышения эффективности международного контроля над терроризмом, детерминирующими его процессами.

При этом криминологическое обеспечение представляет собой не только процесс регулярного (систематического) наполнения рассматриваемого сотрудничества новой научно-аналитической информацией криминологического характера, но и процесс постоянного криминологического контроля (мониторинга) над ее целенаправленным и обоснованным использованием. [[3]](#footnote-3)

Криминологическое обеспечение международного сотрудничества МВД России в сфере контроля над терроризмом выступает частью общей системы научно-аналитического обеспечения антитеррористической деятельности.

При этом международный контроль над терроризмом включает четыре составляющие:

а) политическую (антитеррористическая политика государств);

б) нормативную (система международных норм и правил, которые определяют круг деяний, относящихся к проявлениям терроризма, регулируют вопросы преследования лиц и организаций, совершающих террористические акты, предусматривают систему мер предупреждения терроризма;

в) институциональную (система международных организаций, осуществляющих антитеррористическую деятельность);

г) оперативную (проведение антитеррористических мероприятий на двусторонней или многосторонней договорной основе вне рамок международных организаций).

Содержание криминологического обеспечения сотрудничества МВД России в сфере контроля над терроризмом  образуют  следующие, тесно взаимосвязанные между собой элементы:

- получение криминологической информации о терроризме;

- разработку криминологических прогнозов развития терроризма;

- криминологический мониторинг предупредительной антитеррористи-ческой деятельности;

- криминологическую экспертизу принимаемых в рамках сотрудничества решений и документов.

В деятельности органов внутренних дел в сфере международного контроля над терроризмом использование криминологической информации возможно на трех уровнях:

а) на уровне руководства МВД России:

- для развития концепции контроля над терроризмом, разработки программ противодействия терроризму и планов деятельности органов внутренних дел в этой области, а также мониторинга исполнения этих документов;

- для определения стратегических задач органов внутренних дел в области контроля над терроризмом;

- для выработки политики в области противодействия терроризму и разработки предложений по совершенствованию антитеррористического законодательства;

б) на уровне руководства подразделениями органов внутренних дел, осуществляющих противодействие терроризму:

- для оптимизации планирования работы и целенаправленности проведения профилактических мероприятий;

- при разработке новых и совершенствовании апробированных приемов и методов деятельности органов внутренних дел в сфере контроля над терроризмом;

- в организации подготовки высококвалифицированных кадров для органов внутренних дел, повышении квалификации сотрудников, специализирующихся в антитеррористической области;

- в выработке норм обеспечения подразделений органов внутренних дел, осуществляющих противодействие терроризму, необходимыми техническими и материальными средствами, а также при определении их штатной численности;

в) на низовом (территориально-зональном) уровне:

- в целях предупреждения совершения террористических актов;

- для выдвижения версий, установления и задержания лиц, занимающихся террористической деятельностью;

- для организации индивидуальной профилактики.

Криминологическое обеспечение международного сотрудничества МВД России в сфере контроля над терроризмом направлено как на предупреждение отдельных его проявлений, так и на организацию контроля над терроризмом, представляющим собой сложное социальное явление междуна-родного масштаба.

При этом криминологическое обеспечение включает: [[4]](#footnote-4)

а) выяснение фактиче­ской картины состояния терроризма в отдельной стране, регионе мира или в мире в целом;

б) объяснение этой картины, ее динамики и разработка криминологического прогноза развития терроризма;

в) разработка рекомендаций по предупреждению террористической деятельности, нейтрализации или ослаблению отрицательных тенденций и последствий терроризма.

Наряду с оценкой использования криминологической информации в организации и осуществлении сотрудничества МВД России с международными организациями в сфере контроля над терроризмом, криминологическое обеспечение названного взаимодействия предполагает оценку адекватности криминологическим целям иных обеспечивающих эту деятельность мер: нормативных, организационных, кадровых и финансовых и др.

Основными направлениями совершенствования криминологического обеспечения сотрудничества МВД России с международными организациями в сфере контроля над терроризмом являются:

а) выработка согласованных криминологически обоснованных подходов и стандартов в деятельности по предупреждению международного терроризма, например, разработка криминологических основ унификации антитерро-ристической нормативно-правовой базы, а также показателей и отчетности в области контроля над терроризмом;

б) выработка и развитие на основе криминологической информации новых организационных форм взаимодействия органов внутренних дел с зарубежными коллегами;

в) активное внедрение достижений криминологической науки в практику международного контроля над терроризмом.[[5]](#footnote-5)

#### Заключение

B конце XX столетия самой большой опасностью для его демократического и экономического развития стал терроризм.

Современный терроризм характеризуется резко возросшей технической оснащенностью, высоким уровнем организации, наличием значительных финансовых средств. Его главная отличительная черта – это размывание границ между международным и внутренним терроризмом. Расширяются связи террористических организаций с наркобизнесом и незаконной торговлей оружием. Заметна динамика роста террористических групп в современном мире.

Для обеспечения необходимой эффективности борьбы с терроризмом требуется одновременное целенаправленное воздействие на социальные факторы и условия, которые детерминируют терроризм и благоприятствуют его распространению. В решении задач, предназначенных для осуществления социальной, криминологической и специальной профилактики, должен участвовать широкий круг государственных органов с привлечением общественности.

В целом же стратегия отпора терроризму должна включать в себя:

- идеологическое, информационное, организационное противодействие формированию у граждан террористических намерений и настроений;

- правовое, информационное, административное и оперативное противодействие возникновению террористических (экстремистских) групп и организаций;

- недопущение приобретения оружия, боеприпасов и иных средств осуществления преступных действий лицами, вынашивающими террористические намерения;

- предупреждение террористических действий на стадии их подготовки и покушения;

- оперативное, боевое, уголовно-правовое пресечение террористических действии на стадии их реализации.

#### Библиографический список литературы

1. Закон РФ от 18 апреля 1991 г. N 1026-I "О милиции" (в ред. Федерального Закона от 09.05.2005 N 45-ФЗ).
2. Федеральный закон № 35-ФЗ от 6 марта 2006 года «О противодействии терроризму» (в ред. Федерального закона от 27.07.2006 N 153-ФЗ).
3. Федеральный закон от 12 августа 1995 г. N 144-ФЗ "Об оперативно-розыскной деятельности".
4. Постановление Правительства РФ от 15 марта 1999г. N 288 "О подписании Договора о сотрудничестве государств - участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом"
5. Инструкция по организации деятельности участковых уполномоченных милиции. Утверждена приказом МВД России от 16 сентября 2002 года №900.
6. Административная деятельность органов внутренних дел. Часть Особенная. Учебник. - М.: МЮИ МВД России. Издательство "Щит-М", 1997.
7. Белан Д.И. Криминологическое обеспечение сотрудничества МВД России с международными организациями в сфере контроля над терроризмом. // Криминологический журнал.- 2006. - № 9.
8. Белан Д.И. О роли международного сотрудничества правоохранительных органов в предупреждении международного терроризма. // Закон и право.- 2006. - № 12.
9. Гирько С. И. и др. О противодействии терроризму: постатейный комментарий к Федеральному закону от 6 марта 2006 г. №35-ФЗ. – М.: Юридический Дом "Юстицинформ", 2007.
10. Иванова Д.И. Взаимодействие правоохранительных органов в реализации системы мер противодействия терроризму. // Изобретательство.- 2002. - № 8.
11. Лутовинов В. Особенности национального терроризма. // "ОБЖ", октябрь 2000 г.
12. Минин О. Р. О понятиях "терроризм" и «контртеррористическая операция»// Альманах "Профессионал".- №3.-2005.
1. Лутовинов В. Особенности национального терроризма. // "ОБЖ", октябрь 2000 г.-С.34 [↑](#footnote-ref-1)
2. Административная деятельность органов внутренних дел. Часть Особенная. Учебник. - М.: МЮИ МВД России. Издательство "Щит-М", 1997. [↑](#footnote-ref-2)
3. Белан Д.И. Криминологическое обеспечение сотрудничества МВД России с международными организациями в сфере контроля над терроризмом. // Криминологический журнал, 2006. № 9. С. 64-68. [↑](#footnote-ref-3)
4. Белан Д.И. О роли международного сотрудничества правоохранительных органов в предупреждении международного терроризма. // Закон и право, 2006. № 12. -С. 32-33. [↑](#footnote-ref-4)
5. Иванова Д.И. Взаимодействие правоохранительных органов в реализации системы мер противодействия терроризму. // Изобретательство, 2002. Т. II. № 8. – С. 53. [↑](#footnote-ref-5)