Оглавление

Введение

Глава 1. Иммиграционная политика Германии до 2005 г.

1.1 Иммиграционная политика в Германии в 1960 - 1990-х гг.

1.2 Предпосылки принятия нового закона об иммиграции

1.3 Проблемы прохождения закона через Бундестаг

1.4 Отношение немецких политиков к закону об иммиграции

Глава 2. Изменения в политике Германии после вступления в силу закона об иммиграции

2.1 Основные положения нового закона об иммиграции

2.2 Действие закона в отношении к иностранцам

2.3 Восприятие нового закона ЕС

2.4 Будущее закона: перспективы развития немецкого общества

Заключение

Список использованных источников и литературы

## Введение

Классическая страна эмиграции, Германия в 50-х гг. XX в. становится одним из основных центров притяжения мигрантов в Европе. Начиная с 1954 г., около 31 миллиона иностранцев и немцев иммигрировали в Федеративную Республику Германии. На конец 2002 г. численность легально проживающих в ФРГ иностранцев составляла 7,3 млн. человек или 8,9% всего населения, что значительно превышало средний показатель - 5,1% - для европейских государств[[1]](#footnote-1). Основную часть иммигрантов в Германии составляют граждане стран - участниц соглашений о рекрутировании рабочей силы, заключенных в 1950 - 1960-е гг.: 28% являются выходцами из Турции, 16,2% - представляют бывшую Югославию, 8,4% - уроженцы Италии, 5% - Греции и 4% - Польши. Средняя продолжительность пребывания иностранцев в стране на конец 2002 г. составила 15,6 лет, но 32% от общего числа зарегистрированных иностранцев проживают в Германии более двадцати лет[[2]](#footnote-2).

Первую попытку "красно-зеленого" правительства превратить Германию в классическую иммиграционную страну типа США, Новой Зеландии или Австралии немецкие консерваторы пресекли, опротестовав уже было принятый закон в Конституционном суде. В согласительной комиссии бундестага и палаты федеральных земель, в которой доминируют христианские демократы, им удалось настоять на изъятии из первоначального текста почти всех либеральных положений закона. Но кое-что всё-таки осталось. От имени правительства переговоры вел министр внутренних дел Отто Шили (Otto Schily). По его словам, "в конце концов удалось достичь результата, приемлемого для всех сторон". Выработанный компромисс, считает министр, позволяет поставить важную реформу на широкую политическую основу[[3]](#footnote-3).

В Германии насчитывается более четырех миллионов безработных. Но немецкие деловые круги утверждают, что не могут заполнить десятки тысяч вакансий, потому что им нужны, прежде всего, высококвалифицированные специалисты, и требуют создать условия для привлечения специалистов из-за рубежа. Таковы лишь отдельные факты, доказывающие, что Германии нужен закон, который бы регулировал приток в страну иностранцев.

Закон об иммиграции, оспариваемый уже в течение нескольких лет, был окончательно рассмотрен согласительной комиссией 30 июня 2004 г. Данный закон был принят Бундестагом 2 июля 2004 года, Бундесратом - 9 июля 2004 года и вступил в силу с 1 января 2005 года[[4]](#footnote-4).

*Целью* данной работы является рассмотрение особенностей Закона об иммиграции в Германии. Данная цель позволила сформулировать следующие *задачи* данного исследования:

1. Рассмотреть особенности иммиграции в Германии.

2. Проанализировать предпосылки и проблемы принятия закона об иммиграции.

3. Показать основные особенности нового Закона об иммиграции.

4. Представить перспективы развития немецкого общества в связи с принятием нового Закона об иммиграции.

*Актуальность данной работы* определяется тем, что благодаря активной иммиграционной политике Германия сегодня занимает лидирующее место в списке европейских стран, принимающих иммигрантов: по данным на 1 января 2001 года, на долю ФРГ, Италии и Великобритании приходилось две трети от общего иммиграционного потока в страны ЕС[[5]](#footnote-5). А если добавить к этому жителей эсесовских стран, ежегодно перебирающихся в Германию, общая цифра получится очень внушительной.

Недавно немецкие статистики подвели итоги последнего 30-летия ушедшего века и подсчитали - какие государства давали Германии наибольший приток иммигрантов, в каких регионах предпочитали оседать приехавшие иностранцы. Выводы ученых позволяют не только нарисовать иммиграционную картину прошлого, но и сделать прогнозы на будущее[[6]](#footnote-6).

Общим вопросам иммиграционной политики в европейских странах посвящена статья Е.Б. Евстифеевой "Общие тенденции в развитии европейских иммиграционных политик (1940-е - 1990-е гг.)"[[7]](#footnote-7).

Иммиграционную политику Германии рассматривают в своих трудах многие исследователи. Так, например, И.А. Алешковский рассматривает иммиграционную политику Германии через программу "Зеленая карта"[[8]](#footnote-8). По его мнению, данная программа является лучшим примером иммиграционной политики в Европе. Особенности развития современного этапа иммиграционной политики в Германии рассматривает Е. Бовкун в статье "Иммиграционная политика Германии"[[9]](#footnote-9). Основные черты нового закона об иммиграции в Германии рассматривает в своей статье О. Дамаскин[[10]](#footnote-10).

Рассмотрение иммиграционного вопроса современной Германии вызывает необходимость рассмотрение и особенностей взаимоотношения этой страны с Европейским Союзом. Этой проблеме посвящен автореферат диссертации Д.К. Давлетишина[[11]](#footnote-11). Здесь можно выделить книгу В.Г. Барановского "Европейское сообщество в системе международных отношений", посвященную проблемам международных отношений в современной Европе, в которой, наряду с другими странами, уделено большое внимание и Германии[[12]](#footnote-12).

Отдельный блок литературы посвящен общим проблемам объединения современной Европы. Об этом, к примеру, работа А. Антосиева "Меняющаяся Европа. Исторический шаг"[[13]](#footnote-13).

В работе были использованы материалы с сайтов: www.Bundesregierung. de (официальный сайт федерального правительства ФРГ), www.BMWI. (сайт федерального министерства по экономике Германии), www.auswaertiges-amt. de (сайт министерства иностранных дел ФРГ), 46. www.bmi. bund. de (сайт министерства внутренних дел) и других.

## Глава 1. Иммиграционная политика Германии до 2005 г.

## 1.1 Иммиграционная политика в Германии в 1960 - 1990-х гг.

Приток иностранцев в Германию начался после окончания Второй мировой войны. Для восстановления экономики страны в рамках плана Маршалла требовалась рабочая сила, которой явно не хватало из-за значительных военных потерь мужского населения. Однако в этот период основным источником компенсации этого недостатка были немцы - выходцы из восточных земель, отошедших к советскому блоку.

В дальнейшем, по мере закрытия восточных границ, главным источником покрытия дефицита трудовых ресурсов стали иностранцы. Они привлекались в страну в рамках международных соглашений по привлечению иностранных рабочих ("гастарбайтеров"). Первое такое соглашение о рекрутировании рабочих было заключено в 1955 г. с Италией. Затем последовала целая серия соглашений со странами средиземноморского бассейна: Испанией (1960), Грецией (1960), Турцией (1961), Марокко (1963), Португалией (1964), Тунисом (1965) и Югославией (1968). В итоге численность иностранцев в стране существенно увеличилась. Если в 1960 г. их численность составила 686 тыс. человек или 1,2% населения страны, то к 1973 г. в стране было занято 2,6 млн. иностранных работников. При этом изменился и их этнический состав. Если в конце 1950-х гг. среди вербуемых гастарбайтеров преобладали граждане Италии, то в начале 1970-х гг. наибольшую долю составляли выходцы из Турции[[14]](#footnote-14).

Система вербовки гастарбайтеров в Германии, как и в Швейцарии, была основана на ротационном принципе. Эта система предполагала, что один рабочий вскоре будет замещен другим. Иностранные рабочие получали разрешение на работу в Германии в течение определенного периода времени. По условиям контракта, они были связаны с определенной отраслью производства и единственным работодателем, а по окончании срока работы должны были вернуться домой. Прибытие семей при этом не приветствовалось, а изучению немецкого языка иностранными рабочими и решению их жилищных проблем уделялось мало внимания. Очевидно, что для работы в Германии в странах эмиграции отбирались лучшие рабочие[[15]](#footnote-15).

В то же время в ротации не были заинтересованы ни иностранные рабочие, ни их работодатели. Иностранцы выполняли низкооплачиваемую и не престижную работу. Но оплата их труда в несколько раз превышала ту, которую они получали за ту же работу у себя на родине. Кроме того, они приобретали богатый профессиональный опыт. По возможности они старались продлить контракты в Германии. Работодатели также получали выгоды, обусловленные дешевизной рабочей силы и экономией на социальных издержках. Они предпочитали продлить трудовые соглашения с теми, кто уже приобрел опыт успешной работы на их предприятиях.

Программы гастарбайтеров потерпели полный крах. Только треть иностранных рабочих в 1960-х гг. вернулась домой. Немецкое правительство не проводило насильственной ротации, но немецкие законы не предоставляли им прав на постоянное проживание. В итоге в западногерманском обществе сложилась парадоксальная ситуация: несмотря на рост численности иммигрантов и период их пребывания в стране, политики, профсоюзы и сами иммигранты утверждали, что они находятся в стране временно. Но, как оказалось, в Германии нет ничего более постоянного, чем временная миграция[[16]](#footnote-16).

Программы рабочей иммиграции из третьих стран были заморожены правительством ФРГ, как и правительствами других государств Западной Европы, в 1973 г. с началом экономической рецессии. Последующие затем законы, ограничивающие использование труда иностранных рабочих, сократили их долю в общем числе занятых. Однако, несмотря на эти ограничения, численность иностранцев продолжала расти за счет иммиграции по легальным (воссоединения семей и беженцы) и нелегальным каналам. Кроме того, росту числу иностранного населения способствовал демографический фактор. Предпринимавшиеся отдельные попытки репатриации иностранцев существенного эффекта не принесли. В 1984 г. для поощрения добровольного возвращения домой были установлены "гранты на репатриацию" для безработных иностранных граждан в размере до 10,5 тыс. немецких марок с дополнительными выплатами для их семей, чем и воспользовались 40 тыс. иностранных работников[[17]](#footnote-17).

Вместе с тем 1970-е - 1980-е гг. были периодом, когда в Германии обнаружилась и в дальнейшем стала обостряться проблема интеграции иностранцев в немецкое общество. К 1988 г. число иностранных граждан в ФРГ составляло 4,5 млн. чел. или 7,3% всей численности населения[[18]](#footnote-18). В их составе значительной была доля тех, кто родился в Германии, однако, с юридической точки зрения, оставался иностранцем. Но это многомиллионное иностранное население, несмотря на то, что ему были предоставлены определенные социальные гарантии, было исключено из активной общественной жизни страны. Правительство ФРГ стало предпринимать отдельные шаги, направленные на интеграцию иностранцев в немецкое общество. В частности, ускорение интеграции иностранцев, легально проживающих в Германии, декларировалось в качестве одной из целей Закона об иностранцах, вступившего в силу 1 января 1991 г. [[19]](#footnote-19)

Однако, как и ранее, в 1990-х гг. в официальных документах подчеркивалось, что Германия не является страной иммиграции[[20]](#footnote-20). И это с учетом того, что в этот период Объединенная Германия приняла значительное число иммигрантов - рабочих и беженцев - из стран Восточной Европы. Иммиграционное давления из стран Восточной Европы привело к тому, что немецкое Правительство усилило пограничный контроль, ужесточило правила, регулирующие рынок труда. В то же время определило безвизовый режим пересечения границы с Польшей, Венгрией, Чехией, Словакией и Словенией.

Еще в начале 1990-х гг. было достаточно сложно говорить о существовании в Германии связанной иммиграционной политике с понятными каналами въезда в страну, с законами об иммиграции, годовыми квотами, которая могла бы активно воздействовать на процессы иммиграции и интеграции и одновременно стать противовесом нелегальной иммиграции[[21]](#footnote-21). Вместе с тем в этот период элементы такой политики начинают проявляются. В Законе об иностранцах 1991 г. иностранным рабочим было предоставлено право получения вида на постоянное жительство при условии пяти лет проживания и работы в стране, знания немецкого языка, наличии нормальных жилищных условий и отсутствии криминального прошлого.

Следует отметить, что миграционные процессы между Германией и членами Европейского Союза развивались по оптимистическому сценарию. В 1968 г. была достигнута договоренность о свободном перемещении рабочей силы между Бельгией, Германией, Францией, Италией, Нидерландами и Люксембургом. В 1973 г. к этим соглашениям присоединилось Соединенное Королевство, Ирландия и Дания; в 1987 г. - Греция; в 1993 г. - Португалия и Испания, в 1995 г. - Австрия, Швеция и Финляндия[[22]](#footnote-22).

В 2001 г. по данным Федеральной службы статистики приток мигрантов в Германию составил 685,3 тыс. человек[[23]](#footnote-23). В их составе можно выделить следующие категории: экономические мигранты, беженцы, этнические немцы, мигранты по каналу воссоединения семей.

*Трудовая миграция.* Вскоре после окончания "холодной войны" Германия вновь вышла на рынок временной рабочей силы. Партнерами Германии по двусторонним межправительственным соглашениям о найме рабочих в этот период были, в основном, государства Центральной и Восточной Европы, выбор которых определили, в частности, геополитические и экономические интересы Германии в развитии отношений со странами региона. Соглашения предусматривали приглашение следующих категорий временных работников: стажеров, получающих возможность повысить квалификацию и улучшить знание языка; сезонных и контрактных рабочих, разрешение на временное пребывание и работу которым выдавалось на срок от трех месяцев - для сезонных рабочих и до двух лет - для работающих по контракту. Как правило, после согласования со службой занятости, для заключения контракта на выполнение особого вида работ немецкая компания приглашает иностранную фирму, привлекающую и использующую свою рабочую силу, в качестве субподрядчика. Иностранным рабочим выплачивается коллективная заработная плата. Условия контракта не допускают въезд в страну членов семей работников. В начале 1990-х гг. число работающих по контракту в Германии составляло около 100 тыс. человек. К 2000 г. их количество сократилось до 40 тыс. В этом же году было выдано 238 тыс. разрешений на работу для сезонных рабочих, число которых, напротив, возросло со 163 тыс. в 1992 г. [[24]](#footnote-24)

Новым этапом в развитии политики временной трудовой иммиграции Германии стало введение в 2000 г. программы "грин кард", целью которой было привлечение квалифицированных специалистов в сфере информационных технологий. Благодаря упрощенной административной процедуре, виза на въезд для работы по "грин кард" оформляется очень быстро (в течение недели после подачи заявления). В отличие от американской программы с аналогичным названием, "грин кард" в Германии дает право на пребывание и работу в стране в течение пяти лет. Условием участия в программе является высшее образование (университетский или политехнический диплом) или готовность работодателя платить, как минимум, 100 тыс. немецких марок. Допускается въезд и трудоустройство (спустя год) в Германии членов семьи специалиста. Квота работающих по программе "грин кард" установлена в размере 10 тыс. человек в год, однако в ближайшее время планируется ее увеличение до 20 тыс. С момента введения "грин кард" в августе 2000 г. по июнь 2001 г. около 8 тыс. квалифицированных специалистов получили разрешение на работу в Германии[[25]](#footnote-25). Они были отобраны в соответствии с требованиями специально разработанной балльной системы оценок характеристик мигрантов. Наибольшую долю среди них составляют выходцы из Индии и бывшего СССР.

Еще одним каналом временной иммиграции для специалистов является система выдачи разрешений на работу сроком до трех лет по приглашению германских работодателей. В 2000 г. было выдано 333381 таких разрешений[[26]](#footnote-26). По прошествии пяти лет работы квалифицированные специалисты получают право обратиться за получением разрешения на постоянное пребывание.

*Беженцы.* Согласно данным Министерства внутренних дел, в 2001 г.88287 человек обратились с заявлением о предоставлении убежища в Германии. Из них положительное решение получили лишь 5,3% заявителей[[27]](#footnote-27).

За период с 1990 г. по 2000 г. Германия столкнулась с наибольшим притоком лиц, ищущих убежище, получив почти половину (43%) всех заявлений, поданных в страны Европейского Союза. Вследствие этого, проблемы беженцев стали предметом острых политических дебатов в ФРГ. Одной из целей готовящейся иммиграционной реформы, по словам министра внутренних дел Германии, должно быть "сокращение злоупотреблений и ужесточение политики в отношении предоставления убежища"[[28]](#footnote-28).

В соответствии с условиями Женевской конвенции о статусе беженца, правом на получение убежища в Германии обладают лица, которые в своей стране подвергаются преследованиям по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений. Обязательства Германии по предоставлению убежища зафиксированы и в национальном законодательстве: согласно статье 16 Конституции страны, право на предоставление убежища имеют лица, преследуемые по политическим мотивам[[29]](#footnote-29).

В связи со значительным притоком иностранцев, претендующих на получение политического убежища в Германии в начале 1990-х гг., в 1993 г. в статью 16 Конституции были внесены поправки, существенно ограничивающие число лиц, имеющих право ходатайствовать о защите. В результате реформирования законодательства число иностранцев, въезжающих в Германию в качестве лиц, ищущих убежище, сократилось с 400 тыс. в 1992 г. до 95 тыс. в 1995 г. [[30]](#footnote-30)

*Иммиграция этнических немцев.* С падением "железного занавеса" 2,7 млн. этнических немцев вернулось в Германию за период 1988 - 2000 гг. Около 1,9 млн. из них проживало на территории бывшего СССР, 575 тыс. - на территории Польши и 220 тыс. - в Румынии. Количество прибывших в Германию достигло пика в 1990 г., составив 400 тыс. человек. Однако после первой эйфории от завершения "холодной войны" и объединения страны уже в первой половине 1990-х гг. Правительство Германии стало предпринимать меры по контролю процессов возвращения, установив, в частности, систему квот. На период с 1993 г. по 1999 г. квота составляла 225 тыс. человек в год и была существенно сокращена - до 103 тыс. - в 2000 г. В результате, иммиграция этнических немцев в 2000 и 2001 гг. была на уровне 100 тыс. человек в год[[31]](#footnote-31).

Помимо числа прибывающих, правительственные меры оказывали воздействие на их состав. С 1993 г. более 90% прибывших по каналу этнической иммиграции являлись выходцами из бывшего СССР. С целью поддержания иммиграции этнических немцев из других стран Восточной Европы, для них было введено требование предъявить доказательства фактов этнической дискриминации[[32]](#footnote-32).

## 1.2 Предпосылки принятия нового закона об иммиграции

"Германии нужны иммигранты" - это положение находит все большую поддержку среди части политиков, ученых и немецкой общественности в 1990-х гг. С одной стороны, его справедливость подтверждают успехи экономического развития таких стран, как Канада, Австралия, США, а в Европе - Великобритании. С другой - необходимость и неизбежность притока иммигрантов диктуется пониманием перспектив развития Германии[[33]](#footnote-33). В современной мировой экономике, где человеческий капитал приобретает особую значимость, иммигранты становятся одним из важных факторов роста и успехов в конкурентной борьбе. Демографические перспективы Германии таковы, что без притока иммигрантов темпы сокращения численности и старения населения будут одними из самых высоких в мире. Простые расчеты показывают, что сегодня значительное число вакансий квалифицированных специалистов нельзя заполнить за счет почти четырехмиллионной армии безработных[[34]](#footnote-34).

С момента прихода к власти в ФРГ коалиции социал-демократов и партии "зеленых" в 1998 г. в законодательство, определяющее положение иностранцев в Германии, было внесено несколько поправок. С 1 января 2000 г. в силу вступили положения о реформировании Закона о гражданстве, облегчающие условия натурализации и получения немецкого гражданства[[35]](#footnote-35). В августе 2000 г. Германия ввела основанную на балльной системе оценок мигранта программу "грин кард" для привлечения квалифицированной рабочей силы в отрасли, связанные с развитием информационных технологий. Это означало, что закон 1973 г., запрещавший нанимать рабочую силу из третьих стран, стал терять свою силу. Кроме того, до 2000 г. балльный подход к отбору мигрантов не использовался в Германии, поскольку сама идея отбора применительно к населению дискредитировала себя в недавней истории государства[[36]](#footnote-36).

В 2002 г. в процессе законодательного рассмотрения был принят первый закон об иммиграции "Закон о контроле и ограничении иммиграции и о регулировании пребывания и интеграции граждан ЕС и иностранцев". Среди главных целей нового закона назывались: (1) содействие и регулирование иммиграции, исходя из интеграционных и экономических возможностей Германии; (2) выполнение гуманитарных задач Германии[[37]](#footnote-37). Принятие этого закона обозначило коренной пересмотр иммиграционной доктрины страны. В результате Германия превратилась из страны иммиграции de facto в страну иммиграции de jure.

Основу закона об иммиграции составили рекомендации Независимой комиссии по иммиграции в Германии, сформированной в 2000 г. правительством ФРГ из специалистов в области миграции и трудовых отношений для разработки новой иммиграционной стратегии. Отчет комиссии "Структурируя иммиграцию - поощряя интеграцию" ("Structuring Immigration - Fostering Integration"), представленный Бундестагу в июле 2001 г., содержал предложения о том, что Германии следует официально признать себя страной иммиграции, открыв каналы как постоянной, так и временной трудовой миграции, широко используя балльную систему отбора иммигрантов по примеру Канады и Австралии[[38]](#footnote-38). С учетом предложений комиссии основные направления иммиграционной политики в новом законе обобщаются следующим образом:

содействовать постоянной иммиграции квалифицированных специалистов, опираясь на балльную систему отбора по таким критериям, как возраст, квалификация, профессиональный опыт, знание языка;

разрешить германским работодателям нанимать на работу ограниченное число временных мигрантов на срок до пяти лет с целью покрытия дефицита рабочей силы. Для оценки дефицита рабочей силы на рынке труда следует использовать два метода: (1) методы статистического анализа, проводимого в Министерстве занятости, (2) изучение спроса на рабочую силу со стороны предприятий;

разрешить временным мигрантам претендовать на статус постоянного жителя при условии их успешной интеграции на рынке труда и в общественную жизнь, а также прохождения балльного оценивания;

развивать подготовку иностранных студентов и стажеров (программа 18 плюс). Это - важный компонент иммиграционной стратегии, поскольку он дает Германии определенные преимущества в конкурентной борьбе за квалифицированных специалистов;

привлекать инвесторов и предпринимателей, желающих делать инвестиции или организовать свой бизнес в Германии;

привлекать видных деятелей науки как в форме временной, так и постоянной миграции;

содействовать скорейшей интеграции иммигрантов, решающим фактором которой является знание немецкого языка.

ускорить реализацию положений амстердамских соглашений о проведении единой общеевропейской политики по отношению к беженцам и лицам, ищущим убежище[[39]](#footnote-39).

Первоначальное число постоянных и временных иммигрантов члены комиссии по иммиграции оценили в 20 тыс. человек в год без учета членов их семей. Численность бизнес-иммигрантов, иммигрантов - видных деятелей науки, а также иностранных студентов ограничивать не рекомендуется. По словам министра внутренних дел Германии Отто Шили с новым законом об иммиграции "мы создаем современный, гибкий, социально сбалансированный инструмент контроля и ограничения иммиграции"[[40]](#footnote-40).

Согласно новому закону об иммиграции, функции реализации миграционной политики Германии были централизованы и переданы в ведение нового правительственного агентства - Федеральной службы миграции и проблем беженцев, созданной на базе Федеральной службы по делам беженцев. Это законодательное предложение было реализовано 1 июля 2002 г. В задачи этой службы, являющейся структурным подразделением Министерства внутренних дел, входят:

координация деятельности федеральных ведомств и органов, а также представительства Германии за рубежом в области иммиграции и беженцев;

внедрение и реализация процедур отбора мигрантов;

аналитическая и информационная поддержка федеральных и земельных программ интеграции, ведение центрального регистра иностранцев;

обеспечение выполнения мер содействия добровольному возвращению мигрантов в страны выхода.

Для поддержки обеспечения деятельности Федеральной службы миграции и проблем беженцев был создан Институт демографических и миграционных исследований. Кроме того, в Федеральной службе миграции и проблем беженцев был создан Совет экспертов по иммиграции и интеграции (Совет по иммиграции). Он состоит из 7 членов - профессионалов в области демографии, миграции, рынка труда и интеграции. Члены Совета назначаются Министром внутренних дел сроком на 4 года. Их главная задача состоит в представлении ежегодного доклада о тенденциях в области иммиграции, репатриации и беженцев.

1 января 2000 г. впервые за почти 90-летний период вступили в силу поправки в закон о гражданстве. Право на получение гражданства ФРГ получили дети иностранцев, рожденных в Германии, если один из родителей являлся резидентом страны в течение восьми лет. При этом законом предусматривается, что до 23 лет дети иностранцев могут сохранять гражданство своих родителей. Срок постоянного проживания для подачи ходатайства о натурализации снижен с 15 до 8 лет для взрослых иностранцев, до 5 лет для детей, до 3 лет для иностранцев, состоящих в браке с немцами.

Дискуссия вокруг закона об иммиграции превратилась в одну из острейших внутриполитических тем Германии не в последнюю очередь потому, что в сентябре 2002 г. предстояли очередные выборы в бундестаг. Соперники в борьбе за власть - "красно-зеленое" правительство канцлера Герхарда Шредера и оппозиционный блок христианских партий ХДС/ХСС во главе с баварским премьер-министром Эдмундом Штойбером использовали дискуссию о необходимости регулировать или ограничивать приток иностранцев в страну как оселок, на котором каждая из сторон оттачивала аргументы для разворачивающейся предвыборной кампании.

И правительство, и оппозиция выступали за принятие иммиграционного закона. Но христианские партии требовали, чтобы этот закон выполнял, прежде всего, ограничивающие функции, то есть по возможности пресекал приток иммигрантов и делал главный упор на активной интеграции и растворении в немецком обществе иностранцев, которые уже живут в стране. А социал-демократы и "зеленые", признав, наконец, что Германия, подобно США и Канаде, давно уже де-факто превратилась в страну иммиграции, стремились найти разумную середину между реально существующими потребностями страны в постоянном притоке "свежей крови" и квалифицированной рабочей силы и реальными же возможностями немецкого общества интегрировать все новые и новые волны иммигрантов.

## 1.3 Проблемы прохождения закона через Бундестаг

Все основные законодательные акты и документы, относящиеся к иммиграционной политике и гражданству, обсуждаются и утверждаются в обеих палатах Парламента Германии. Непосредственно за реализацию иммиграционной политики отвечают следующие органы исполнительной власти:

Федеральное министерство внутренних дел, которое разрабатывает стратегию иммиграционной политики и координирует исполнение миграционного законодательства, осуществляя выдачу разрешений на пребывание, рассмотрение заявлений на предоставление гражданства, принятие решений о депортации. В подчинении министерства находится Федеральная пограничная служба и Федеральная служба по делам беженцев;

Федеральная служба занятости занимается вопросами политики допуска иностранной рабочей силы на внутренний рынок труда и выдачи разрешений на трудоустройство;

Федеральное министерство иностранных дел через посольства и консульства ФРГ за рубежом занимается рассмотрением заявлений на выдачу въездных виз;

Федеральное министерство труда и социальных дел уполномочено курировать политику интеграции иностранцев[[41]](#footnote-41).

18 декабря 2002 г. на обсуждение Конституционного суда был вынесен проект закон об иммиграции. Закон считался спорным потому, что был принят палатой федеральных земель парламента - бундесратом - минимальным большинством голосов и, как считала оппозиция, с грубым процедурным нарушением. Судьи в Карлсруэ должны были решить, прошла ли процедура голосования 22 марта в соответствии с Конституцией ФРГ. От этого зависело, вступит ли закон в силу 1 января 2003 года.

Федеральные земли Гессен, Саксония, Бавария, Баден-Вюртемберг, Тюрингия и Саар, в которых правит Христианско-демократический Союз (ХДС), обжаловали в Конституционном суде результаты голосования в бундесрате. Во время голосования министр по социальным вопросам земли Бранденбург, социал-демократ Альвин Циль (Alwin Ziel) проголосовал "за", а министр внутренних дел Бранденбурга, христианский демократ Йорг Шёнбом (Jörg Schönbohm) - "против". Занимавший в порядке ротации должность председателя бундесрата социал-демократ Клаус Воверайт (Klaus Wowereit) указал на статью 51 Конституции ФРГ, согласно которой представители одной федеральной земли должны голосовать одинаково. Тогда премьер-министр Бранденбурга, социал-демократ Манфред Штольпе (Manfred Stolpe), от имени Бранденбурга проголосовал "за". Воверайт счёл возможным признать закон принятым[[42]](#footnote-42).

Без одобрения Бранденбурга закон об иммиграции не получил бы необходимого для его принятия большинства голосов в бундесрате. Президент Германии Йоханнес Рау (Johannes Rau), подписавший закон 11 июня, отметил желательность его рассмотрения в Конституционном суде.

Закон об иммиграции был направлен на управление и ограничение притока иностранцев в страну. Он регулировал иммиграцию квалифицированных кадров, предусматривал меры по интеграции иммигрантов, а также расширял защиту беженцев в соответствии с Женевской конвенцией о беженцах. По закону, дети иммигрантов, проживающие за пределами Германии, могли приехать к родителям, если их возраст не превышает 12 лет.

Оппозиция была уверена в том, что закон не выдержит проверки в Конституционном суде. В этом случае Христианско-демократический союз и Христианско-социальный союз готовы были вести с правящей "красно-зеленой" коалицией дальнейшие переговоры о содержании закона об иммиграции. Об этом в заявил заместитель председателя фракции ХДС/ХСС в бундестаге Вольфганг Босбах (Wolfgang Bosbach). Основное требование ХДС/ХСС - не допустить еще большего притока иммигрантов в Германию. Поэтому в страну не следует приглашать новых гастарбайтеров и ограничить иммиграцию по гуманитарным причинам, указывает Босбах. Недостаточно вескими для предоставления статуса беженца ХДС/ХСС считают преследование со стороны негосударственных структур и по половым признакам. Положения закона об интеграции иммигрантов также требуют, по словам Босбаха, существенной доработки.

5 из 8 членов Конституционного суда ФРГ согласились с доводами нескольких федеральных земель, опротестовавших процедуру принятия закона в бундесрате как незаконную.22 марта 2002 года председательствовавший тогда в палате федеральных земель парламента ФРГ правящий бургомистр Берлина социал-демократ Клаус Воверайт (Klaus Wowereit) пренебрег разногласиями в руководстве одной из участвовавших в голосовании федеральных земель - Бранденбурга - и засчитал ее голоса как поданные за закон. Шесть федеральных земель, возглавляемых оппозиционными христианскими демократами, опротестовали процедуру принятия иммиграционного закона, направив в Конституционный суд жалобу на нарушение законодательной процедуры (Normenkontrollklage) [[43]](#footnote-43).

Новый Закон об иммиграции Германии не вступит в силу, как предполагалось, 1 января 2003 года.18 декабря Конституционный суд принял решение о несоответствии Основному закону ФРГ процедуры его прохождения через бундесрат.

В своем решении, оглашенном в 10 часов утра 18 декабря 2002 года, Конституционный суд Германии сослался на соответствующее положение Конституции страны, регулирующее порядок голосования в бундесрате - палате земель федерального парламента. Содержание самого закона суд не рассматривал. Решение суда не было единогласным - двое судей проголосовали против него.

Федеральный президент Йоханнес Рау призвал партии как можно скорее начать переговоры по вопросу подготовки нового закона об иммиграции. Ведь по сути никто не сомневался в том, что Германии необходим отвечающий требованиям современности закон, который бы управлял и ограничивал потоки иммигрантов, а также регулировал вопросы, связанные с пребыванием и интеграцией иностранцев.

Как заявил федеральный министр внутренних дел Германии Отто Шили (Otto Schily) непосредственно после объявления решения Конституционного суда, новый проект закона будет представлен уже в начале января будущего года. Он также объявил о своей готовности к переговорам с ХДС/ХСС по этому вопросу, отметив при этом, что оппозиции не следует пытаться диктовать свои условия, так как это не приведет к положительным результатам.

О своей готовности к переговорам объявили и представители оппозиционных партий. Премьер-министр земли Саар Петер Мюллер (Peter Mueller) от ХДС заявил, что он оценивает шансы на достижение соглашения с "красно-зеленой" коалицией как очень хорошие, поскольку ХДС/ХСС обладает большинством голосов в бундесрате. Петер Мюллер назвал три требования оппозиции к новому закону:

во-первых, он должен быть направлен на то, чтобы не допустить иммиграцию рабочей силы в страну;

во-вторых, иммиграция по гуманитарным причинам должна быть ограничена положениями Международной конвенции о беженцах;

в-третьих, он должен содержать ряд мер по улучшению интеграции уже живущих в Германии иностранцев[[44]](#footnote-44).

Уполномоченные по делам иностранцев из федерального и земельных правительств, а также из органов местного управления высказались против компромисса в споре по новому Закону об иммиграции, переговоры о котором шли в согласительной комиссии бундестага и бундесрата.

В обращении 110 участников федеральной конференции была выражена озабоченность, что компромисс между правительством и оппозицией (заблокировавшей закон в палате земель) может привести, в частности, к сокращению переезда в Германию семей иммигрантов.

Одновременно участники конференции выразили озабоченность резким ухудшением ситуации в сфере образования среди молодых иммигрантов, живущих в Германии.

Уполномоченные по делам иностранцев опасались, прежде всего, того, что компромисс будет означать законодательное ограничение иммиграции в Германию. То есть ограничение притока иностранцев в страну станет официальной задачей иммиграционной политики. Кроме того, участники конференции предполагали, что изменения, которых добивается оппозиция, могут привести к затруднению въезда в страну семей иммигрантов.

Уполномоченные по делам иностранцев отклонили также предложения о дальнейшем ужесточении положений Закона о предоставлении убежища (Asylgesetz). В противовес этому конференция вновь потребовала от правительства заняться разработкой антидискриминационного закона, соответствующего правовым нормам Европейского союза.

Механизмы, регулирующие иммиграцию в Германию должны стать более гибкими, заявил канцлер Германии Герхард Шредер 25 мая 2004 г. в Берлине по итогам решающего раунда переговоров с оппозицией, который завершился выработкой "политического соглашения" о проекте иммиграционного законодательства. Стране нужны высококвалифицированные специалисты: инженеры и ученые. Новое законодательство должно обеспечить им выход на немецкий рынок труда. Тоже самое относится и к выпускникам немецких вузов, отметил канцлер. Разрешение на открытие собственного дела для иностранцев в Германии должно выдаваться с учетом "внутренних интересов" страны. Безопасность страны должна быть усилена за счёт более строгого обращения с потенциальными преступниками и террористами. Одновременно, больше защиты гарантируется беженцам. А что касается интеграции уже живущих в Германии иностранцев, то помимо новых прав у них появятся и новые обязанности.

8 июля 2004 г. компромисс, достигнутый правящей коалицией и оппозицией, по закону об иммиграции получил одобрение в палате земель - германском бундесрате.

## 1.4 Отношение немецких политиков к закону об иммиграции

Иммиграционный закон "красно-зеленые" считают одним из главных достижений правящей коалиции. Как пишет "Зюддойче цайтунг", это - первое с начала организованного привлечения в Германию иностранной рабочей силы 120 лет назад законодательство, регулирующее приток иностранцев. Закон основан на предложениях экспертной комиссии, работавшей под руководством видного политика из рядов ХДС - бывшего президента бундестага Риты Зюсмут (Rita Suessmuth). Иммиграционное законодательство было поддержано федеральными союзами работодателей, профсоюзами и крупнейшими церквями Германии. Оно стало камнем преткновения в предвыборной борьбе, когда Эдмунд Штойбер стал кандидатом на пост канцлера от ХДС/ХСС[[45]](#footnote-45).

Баварский политик - глава земельной группы ХСС в бундестаге - Михаэль Глос (Michael Glos) назвал слух о переломе в настроении членов Конституционного суда "хорошей новостью для Германии и победой права". В свете возможного решения суда Глос заявил, что Клаус Воверайт должен уйти в отставку с поста правящего бургомистра Берлина. Пресс-секретарь берлинского сената Михаэль Доннермайер (Michael Donnermeyer) заявил, что правящий бургомистр не намерен комментировать ни "медийных спекуляций", ни заявлений Глоса.

Министр внутренних дел Баварии Гюнтер Бекштайн (Guenther Beckstein) от ХСС подтвердил мнение оппозиции о том, что, учитывая, что в стране четыре миллиона безработных, новый закон должен позволить ограничить и регулировать иммиграцию.

После того как Конституционный суд в декабре 2002 г. отклонил новый закон об иммиграции уполномоченный федерального правительства по делам переселенцев Йохен Вельт (Jochen Welt) заявил, что отмена вступления в силу нового иммиграционного законодательства приведет к росту притока так называемых поздних переселенцев - потомков выходцев из Германии, переезжающих в ФРГ из бывшего СССР. По словам Вельта, новое законодательство, призванное сделать иммиграцию в Германию более управляемой, обеспечило бы сокращение притока переселенцев за счет введения более жестких правил воссоединения семей переселенцев (Aussiedlerzuzug).

То обстоятельство, что Конституционный суд отклонил новое законодательство, отрицательно, по словам Вельта, скажется и на интеграции поздних переселенцев, особенно - российских немцев.

Эксперт баварского Христианско-социального союза по внутренней политике Норберт Гайс (Norbert Geis) заявил в интервью газете "Бильд", опубликованном 27 декабря 2002 г., что в случае, если федеральное правительство вновь поставит на голосование в бундестаге иммиграционный законопроект, на формальных основаниях признанный не действительным Конституционным судом ФРГ, ХСС намерен провести кампанию сбора подписей против планов правительства. Законопроект, первоначально утвержденный бундесратом, должен был вступить в силу 1 января 2003 года.

Как заявил в интервью информационному агентству DPA эксперт по проблемам миграции Дитер Оберндёрфер (Dieter Oberndoerfer), федеральное правительство не должно идти на дальнейшие уступки. "Красно-зеленое" законодательство, по мнение исследователя, уже является компромиссным вариантом, учитывающим основные пожелания ХДС/ХСС. Между тем, без иммиграции - прежде всего, квалифицированной рабочей силы, - последствия нынешнего демографического состояния дадут себя знать уже в 2005 году, когда, по расчетам Оберндорфера, доля новой рабочей силы, приходящей на рынок труда, будет на 60 процентов уступать таковой сегодня. Начиная с 2010 года можно будет говорить уже о катастрофической нехватке рабочих рук[[46]](#footnote-46).

Уполномоченная федерального правительства по делам иностранцев Марилуизе Бек (Marieluise Beck) ("Союз90/Зелёные") указала, что она видит в борьбе вокруг Закона об иммиграции опасность смешивания партийно-тактических соображений с сутью вопроса. Марилуизе Бек опасается, что блок ХДС/ХСС пытается "расколоть ряды "красно-зелёной" коалиции" в этом вопросе. Кроме того, по её мнению, существует опасность, что некоторые христианско-демократические политики используют внутрипартийный спор по вопросу об иммиграционном законодательстве лишь для получения политических дивидендов в ущерб делу. "Я с озабоченностью смотрю на некоторые аспекты интеграционной политики", заявила Марилуизе Бек.

Как заявил премьер-министр Нижней Саксонии социал-демократ Зигмар Габриэль (Sigmar Gabriel), он не намерен избегать обсуждения проблемы иммиграции. В интервью газете "Берлинер цайтунг" за 24 декабря Габриэль заявил, что "не боится" этой темы, интересующей многих людей: важен не факт, а тон обсуждения. Тот, кто хотел бы наложить табу на обсуждение проблемы иммиграции, на самом деле, по словам Габриэля, лишь предоставляет возможность кому-то другому возбуждать у населения ксенофобские настроения.

Зигмар Габриэль заявил, что Германия "не может больше позволить себе продолжение иммиграции ради получения социальной помощи" ("Wir duerfen keine neue Zuwanderung in die Sozialkassen organisieren") и создания "параллельных сообществ" ("Parallelgesellschaften) [[47]](#footnote-47).

Необходимо, по словам политика, прежде всего озаботиться интеграцией уже находящихся в Германии иностранцев упорядочить существующие порядки в наших силах, заявил Габриэль. По его мнению, разногласия между партиями, включая "зеленых", незначительны, и ФРГ может избежать скандальной неспособности прийти к разумному законодательному решению, под которым готовы были бы подписаться все.

В связи с выборами в ландтаги федеральных земель Нижняя Саксония и Гессен Габриэль призвал своего соперника от Христианско-демократического союза Кристиана Вульфа (Christian Wulff) не брать примера с премьер-министра Гессена Роланда Коха (Roland Koch), который, по мнению Габриэля, провел четыре года назад успешную избирательную кампанию, играя на ксенофобских настроениях.

В свою очередь, премьер-министр Тюрингии христианский демократ Бернхард Фогель (Bernhard Vogel) в интервью радиокомпании MDR сказал, что "умнее проводить дебаты об иммиграции после земельных выборов 2 февраля". Предвыборная атмосфера, по мнению Фогеля, не способствует поиску компромисса. Во всяком случае, заявил Фогель, некоторые спорные пункты иммиграционного законодательства лучше не затрагивать в предвыборных дебатах.

Председательница фракции "зелёных" в бундестаге Катрин Гёринг-Экардт (Katrin Goering-Eckardt) в интервью газете "Зюддойче цайтунг" обвинила ХДС в попытке "заблокировать тему иммиграции". Ссылаясь на слова премьер-министра земли Гессен Роланда Коха, отказавшегося идти на какой бы то ни было компромисс с правительством, Гёринг-Экардт высказала, вместе с тем, мнение, что после выборов ХДС "придет в себя".

Что же касается "зеленых", то они, по ее словам, открыты для компромиссов по всем ключевым темам законодательства - от необходимости управляемой иммиграции до спорных вопросов интеграционной политики[[48]](#footnote-48).

## Глава 2. Изменения в политике Германии после вступления в силу закона об иммиграции

## 2.1 Основные положения нового закона об иммиграции

Закон регулирует миграционные процессы на рынке труда, интеграцию иностранцев и право на предоставление убежища. Помимо этого, значительно усилены предписания по обеспечению безопасности.

*Вид на жительство в Германии.* Если до сих пор существовало пять форм вида на жительство (Aufenthaltsgenehmigung) в Германии, то теперь их число сокращается до двух - это разрешение на временное пребывание (befristete Aufenthaltserlaubnis) и разрешение на постоянное поселение (unbefristete Niederlassungserlaubnis). Получение образования, трудовая деятельность в ФРГ, воссоединение семьи, причины гуманитарного характера, - вот те основания, которые позволяют выходцу из зарубежного государства претендовать на жительство в ФРГ. Координировать и контролировать процедуру предоставления вида на жительства для иностранцев будет осуществлять новый специальный орган - Федеральное ведомство по делам миграции (Bundesamt für Migration). Его "прообразом" является Федеральное ведомство по делам иностранных беженцев (Bundesamt für die Anerkennung ausländischer Flüchtlinge) [[49]](#footnote-49).

Высококвалифицированные кадры - ученые и специалисты по компьютерным технологиям - могут уже по прибытии на работу в Германию получить бессрочный вид на жительство в ФРГ. На разрешение поселиться в стране могут претендовать и иностранцы, инвестирующие в Германии по меньшей мере один миллион евро и способные создать здесь минимум десять рабочих мест.

Пребывание в Германии иностранных студентов, окончивших немецкий вуз, может быть продлено на один год - с тем чтобы выпускники могли подыскать себе здесь работу. В особых случаях вид на жительство в Германии будет предоставляться и квалифицированным специалистам. Для мигрантов с низкой квалификацией, а также неквалифицированных рабочих, желающих трудиться в ФРГ, двери в страну будут закрыты.

Возможность трудоустроиться в Германии предоставляется и квалифицированным работникам по найму - гражданам стран, недавно вступивших в Европейский Союз: но лишь в том случае, если на соответствующее рабочее место не претендует гражданин Германии или какого-либо другого государства - "старого" члена Евросоюза.

Больше прав на получение вида на жительства в Германии получили иностранные беженцы. Люди, подвергающиеся преследованию по признаку пола или сексуальной ориентации, впредь будут получать статус беженцев. Тот, кто подлежит депортации, но не выслан из страны в течение 18 месяцев по истечении назначенного срока по не зависящим от него причинам, получает разрешение на пребывание в ФРГ (Aufenthaltserlaubnis) [[50]](#footnote-50).

*Воссоединение семьи.* В вопросах о воссоединении семей в новом законе все осталось по-прежнему. Дети претендентов на политическое убежище или иностранцев, получивших статус беженцев, могут переехать к родителям в Германию - но лишь в том случае, если их возраст не превышает 18 лет и если они готовы интегрироваться в ФРГ. В прочих случаях возрастной ценз воссоединяющихся с родителями детей составляет 16 лет. При рассмотрении подобного заявления принимается во внимание желание и готовность ребенка на переезд, а также семейное положение родителей.

*Предпринимательство.* Иностранный предприниматель, который решил обосноваться в Германии, должен вложить в немецкую экономику не менее одного миллиона евро и создать не менее 10 новых рабочих мест.

Новое законодательство выделило в отдельную категорию бизнес-иммиграцию, параграф 21 закона о пребывании говорит "Условиями для разрешения на иммиграцию для бизнесменов являются приоритетный экономический интерес Германии (обычно только при инвестиции от 1 миллиона евро и создании не менее 10 рабочих мест), особые региональные потребности или ожидание позитивного воздействия на экономику. Финансирование процесса должно обеспечиваться за счет собственных средств или согласием на предоставление кредита. Сначала выдается разрешение на проживание сроком минимум на три года, через три года может быть выдан бессрочный вид на жительство, если запланированная деятельность успешно осуществлялась и средства к жизни гарантированы".

Как нетрудно заметить, здесь в основном речь идет об инвестиционной иммиграции. Но для основной категории важна следующая фраза "Финансирование процесса должно обеспечиваться за счет собственных средств или согласием на предоставление кредита" и в этом случае определяющей силой этого процесса является германский чиновник, то есть Ведомство по делам граждан и урегулированию при ведомстве по делам иностранцев - только оно (ведомство) судит о том, идет ли тот или иной инвестированный миллион евро на пользу Германии, отвечает ли он особым региональным интересам или финансирование процесса должно обеспечиваться за счет собственных средств или согласием на предоставление кредита.

*Вопросы безопасности.*

1. Депортация подозреваемых в причастности к террористической деятельности иностранцев допускается на основе "подкрепленного фактами прогноза об опасности". За лицами, которые не подлежат депортации в связи с угрозой для их жизни на родине, будет вестись интенсивное наблюдение. Лишать их свободы, как того требовала оппозиция, власти Германии не будут.

2. До выдачи разрешения на бессрочное пребывание и получение гражданства в Германии личность просителя, как того требовала оппозиция, будет проверяться по картотеке федерального Ведомства по охране конституции.

3. Претенденты на статус гражданина Германии должны будут сообщать о судимостях, приобретенных за пределами Германии.

4. Упрощен механизм высылки из страны "разжигателей ненависти" и перевозчиков нелегальных иммигрантов.

5. Картотека с данными о "опасных" лицах (важно при получении визы) будет вестись не на национальном, как того требовала оппозиция, а на европейском уровне.

6. С целью повышения эффективности процесса интеграции иностранцы в Германии получат право на курсы немецкого языка, оплачиваемые из федерального бюджета, но, одновременно, за его непосещение им будут угрожать штрафные санкции.

7. Преследование по половой принадлежности станет критерием для получения убежища[[51]](#footnote-51).

*Интеграция.* Закон предусматривает организацию курсов по интеграции иностранцев в немецкое общество. На этих курсах предполагается преподавать немецкий язык, немецкую историю, а также основы страноведения и обществоведения, то есть знакомить новых сограждан с обычаями и законами страны. Предполагаемые расходы на содержание таких курсов составят примерно 500 миллионов евро в год. По требованию оппозиции, часть этих расходов будут нести иностранцы.

## 2.2 Действие закона в отношении к иностранцам

Этот закон предусматривает значительные изменения как для поздних переселенцев (этнических немцев), так и для контингентных беженцев (лиц еврейского происхождения).

Для поздних переселенцев Закон об иммиграции предусматривает значительные изменения, которые тоже вступают в силу 01.01.2005 года. Согласно новому закону, члены семьи позднего переселенца должны доказать владение немецким языком (сдать тест на знание немецкого языка), так как знание немецкого языка будет являться решающим условием для внесение членов семьи в официальный ответ о принятии на территорию Германии (Aufnahrnebescheid). В процессе разработки закона требования, касающиеся знания немецкого языка, были значительно выше, чем утвержденные сейчас. Отныне в Законе об иммиграции закреплено: члены семьи позднего переселенца должны владеть основами немецкого языка.

Но пока неизвестно, что имеется в виду под, так называемыми, основами немецкого языка. В этом отношении остается ждать инструкций, которые должны быть еще изданы. Также следует понять, будут ли созданы специальные курсы для этой категории лиц в местах их постоянного проживания, то есть в странах происхождения поздних переселенцев. Пока в этом вопросе много неясного. Скорее всего конкретная позиция чиновников будет вырабатываться в ходе исполнения этого закона.

Следующее изменение вступающее в силу с 1 января 2005 года, заключается в том, что отныне Федеральное административное ведомство (BVA) в завершение процедуры принятия поздних переселенцев на территорию Германии, будет само решать вопрос выдачи удостоверений о статусе позднего переселенца. Тем самым отпадает процедура выдачи удостоверений Федеральными Землями. Это нововведение может значительно сократить сроки ожидания поздними переселенцами ответа о принятии на территорию Германии (Aufnahrnebescheid), то есть ускорить въезд переселенцев в ФРГ.

Относительно контингентных беженцев в Законе об иммиграции тоже есть нововведения:

Прием еврейских контингентных беженцев в будущем может производиться высшими органами власти земель в рамках предоставления проживания. В случае немедленной выдачи разрешения на получения местожительства (вида на жительство) имеется право на воссоединение семьи и равноправный допуск на рынок труда.

Эта достаточно краткая информация о контингентных беженцах имеет, как мне кажется, очень важное значение для всей процедуры еврейской иммиграции.

Речь в Законе об иммиграции идет о децентрализации процедуры принятия еврейских контингентных беженцев. Как это будет происходить на практике, покажет время. Но уже сейчас понятно, что влияние зарубежных представительств (Консульских учреждений) на процедуру приема лиц еврейского происхождения должно снизиться. В этой сфере могут открыться новые возможности решения спорных вопросов по еврейской иммиграции, которых в настоящее время очень много.

Также вводится понятие трудовой миграции. В этой сфере новый закон охватывает так называемый обще исковой порядок для сформировавшейся иммиграции на немецком рынке труда, прием высококвалифицированных специалистов, иммиграция на основе процесса отбора (системы баллов) и прием лиц, занимающихся бизнесом.

Вводится понятие профессиональной иммиграции на основе бальной системы по образу и подобию одной из самых лучших канадских систем. Если эта система (а пока еще достаточно много организационных вопросов и неясностей) будет реально работать - это будет "маленькая европейская революция". Но, самое главное, что мне представляется более важным такая система позволит достаточно большому количеству образованных, но не востребованных в странах бывшего СССР специалистов иммигрировать в Германию, одну из самых развитых европейских стран.

*Снятие ограничений с квалифицированных специалистов.*

По новому закону квалифицированные иммигранты впредь смогут жить и работать в ФРГ неограниченное время. Иностранные студенты, которым сейчас по окончании немецкого вуза приходится уезжать из страны, также смогут оставаться здесь и трудиться во благо Германии. В целом, однако, доступ иммигрантов на местный рынок труда остается ограниченным. Зато более надежным станет статус пребывания в Федеративной Республике беженцев, которые подвергались на родине гонениям со стороны негосударственных структур или за свою нетрадицинную сексуальную ориентацию.

Это - уступка консерваторов "зеленым". Взамен они получили обещание правительства финансировать из федеральной казны интеграционные курсы. В ближайшие три года федеральное правительство оплатит по пятьдесят тысяч семинаров в год, на которых иммигрантов будут учить немецкому языку и жизни в Германии.

*Депортация нежелательных иностранцев.*

По требованию ХДС значительно расширяются также возможности депортации из Германии нежелательных иностранцев, особенно тех, которых заподозрили в связях с исламскими террористами, а также проповедующих в Германии идеи расовой или религиозной нетерпимости. Апелляцию на решение о депортации иностранец сможет подавать в одну-единственную судебную инстанцию - высший административный суд, вердикт которого будет окончательным.

Почерк законопроекта - консервативный, и у представителя оппозиции на переговорах, баварского министра внутренних дел Гюнтера Бекштайна (Günther Beckstein) были все основания заявить, что закон "станет действенным инструментом ограничения иммиграции и управления притоком иностранцев. Поэтому я предложу тем, кого представляю, его одобрить, и я уверен, что проект поддержат все авторитетные политические силы".

##

## 2.3 Восприятие нового закона ЕС

Нехватка высококвалифицированных работников остро ставит перед европейскими странами вопрос о необходимости пересмотра иммиграционной политики. Первой на такой шаг решилась Германия, рассматривающая возможность предоставления иностранным рабочим бессрочного вида на жительство. До недавнего времени сама мысль об этом была невозможна, и Германия может стать своеобразным испытательным полигоном, на котором будет опробована новая иммиграционная политика для всего Европейского союза. Реформирование иммиграционного законодательства в Германии - яркий пример кардинального изменения отношения к эмигрантам в Европе. При традиционно либеральном подходе к иностранцам, ищущим политического убежища, разрешения на работу выдавались очень избирательно небольшому числу людей, чье последующее пребывание в европейских странах было сопряжено с многочисленными ограничениями. “В обсуждении [иммиграционной политики] в Европе доминировала тема ограничений, - говорит Ян Ниссен, директор брюссельской неправительственной организации Группа миграционной политики. - Сегодня мы являемся свидетелями культурного сдвига. Европа хочет знать, какая [иммиграционная] система будет лучше всего отвечать потребностям рынка труда. Весьма вероятно, что на Германию будут смотреть как на своего рода лабораторию". В июле в Германии были обнародованы предложения по изменению иммиграционной политики. Они включают выдачу высококвалифицированным работникам, получившим разрешение на работу, вида на жительство сразу по прибытии в Германию; такая практика существует сегодня в некоторых европейских странах. Рассматривается также вопрос о введении в будущем аналога американской гринкард, дающей вид на жительство, не ограниченный во времени и не имеющий условием наличие конкретного места работы; такого нет ни в одной европейской стране[[52]](#footnote-52). В сентябре проект закона об иммиграции будет вынесен на обсуждение парламента. Немецкой общественности нелегко будет согласиться с идеей более открытой иммиграционной политики в период замедления экономики и роста безработицы. Однако планы сделать европейскую экономику к 2010 г. самой конкурентоспособной и динамично развивающейся экономикой мира (что невозможно без привлечения большого числа специалистов из-за рубежа) могут заставить европейские страны с повышенным вниманием отнестись к реформам в Германии. В последние годы подвижки намечаются не только в этой стране. Финляндия, как и ФРГ, в прошлом не считала себя страной, открытой для иммигрантов, однако старение населения и быстрое развитие сектора высоких технологий заставили ее стимулировать их приток. “Для Финляндии это деликатная проблема, потому что у нас высокий уровень безработицы", - говорит Марви Виртанен, директор иммиграционной службы Министерства труда Финляндии. Сейчас, по ее словам, финны считают оптимальной действующую сегодня схему, в соответствии с которой виза иностранному специалисту выдается каждый раз только на один год. Эта система позволяет таким высокотехнологичным компаниям, как Nokia, которая в последние годы активно нанимала на работу индийских и китайских специалистов, обеспечивать свои потребности в квалифицированных сотрудниках. Однако в будущем, говорит Виртанен, такая политика может оказаться неадекватной. Благодаря своему “колониальному прошлому” Великобритания по сравнению с другими странами ЕС имеет наиболее благоприятные возможности для привлечения специалистов из Азии, в частности из Индии. В последние годы правительство упростило процедуру получения и продления рабочих виз. Сегодня оно рассматривает вопрос дальнейшей либерализации иммиграционной политики, включая введение отдельной категории для высококвалифицированных специалистов.

К реформам правительства европейских стран подталкивает не только осознание их необходимости, но и давление со стороны бизнес-сообщества. Лоббистские усилия руководителей крупных компаний, в частности гендиректора Siemens Хайнриха фон Пирера, способствовали тому, что в 2000 г. правительство выделило квоту в 20 000 человек для привлечения прежде всего специалистов в области информационных технологий. Однако и в этом случае ограничения были столь значительны, что на сегодня выдано лишь 8000 разрешений. Великобритания же в прошлом году выдала 102 000 разрешений на работу[[53]](#footnote-53).

## 2.4 Будущее закона: перспективы развития немецкого общества

У эксперта института Кристофа Шмидта (Christoph Schmidt) нет сомнений в правильности разработанного "красно-зелёным" правительством закона об иммиграции. Германия нуждается в целенаправленном привлечении в страну новых жителей и в умело осуществляемой интеграционной политике, важными элементами которой должны стать изучение немецкого языка и хорошее профессиональное обучение. Это могло бы, по меньшей мере, смягчить остроту демографического вопроса.

Конечно, демографические проблемы Германии, имеющие глубокие социальные корни, не могут быть полностью решены с помощью иммигрантов. Однако они могут сыграть здесь решающую роль. В силу того, что средний возраст иностранцев, в целом, ниже, чем у коренного населения страны, умелая интеграционная политика смогла бы смягчить и ситуацию в системе социального обеспечения.

По его мнению, любая страна, заботящаяся о своём будущем, должна активно использовать обширный потенциал, который могут принести с собой приехавшие в страну иностранцы. Речь идёт о долгосрочной политике, предусматривающей не только адаптацию самих иностранцев, но и создание условий для полной интеграции в общество их детей[[54]](#footnote-54).

Часто встречается обвинение в том, что значительная часть иностранцев живет на социальную помощь, получаемую от немецкого государства. По мнению DIW Германия оказалась перед дилеммой: как соотнести высокую зависимость в среде приехавших иностранцев от социальной помощи и предполагаемую стабилизацию системы социальной защиты путём привлечения новых иммигрантов. Однако к числу "социальщиков" принадлежит большое количество лиц, подавших прошение о предоставлении им политического убежища, т.е. людей, не имеющих права на работу до тех пор, пока не будет обоснована законность их пребывания в стране.

Нельзя так же забывать, отметил Шмидт, что в период с 1955 года до начала семидесятых, в Германии работали "гастарбайтеры" из Италии, Турции, Испании за минимальную оплату. По его мнению, прежняя немецкая иммиграционная политика стала причиной высокого уровня получателей социальной помощи среди этой группы населения.

Как считает эксперт, в иммиграционной политике приоритет должен отдаваться высококвалифицированным специалистам, прежде всего в области информатики и средств коммуникации, способных быстро найти работу и соответственно платить налоги. При этом необходимо так реформировать систему социального обеспечения, чтобы она стала привлекательной как для местных жителей, так и для иностранцев. Вместе с тем оптимальная иммиграционная политика не должна ограничивать желающих приехать в страну какими-либо квотами.

Определяющую роль для того, чтобы Германия стала для переселенцев новым домом, сыграет не только правильная иммиграционная политика, но и желание самих иностранцев при наличии усердия и трудолюбия интегрироваться в немецкое общество.

Неблагоприятные демографические особенности развития немецкого общества и высокая безработица в стране при одновременной нехватке квалифицированных специалистов - вот еще два пункта, о которых спорят сейчас правительство и оппозиционные партии. Можно ли решить эти проблемы исключительно только с помощью контролируемого притока иностранных специалистов?

По мнению премьер-министра федеральной земли Рейнланд-Пфальц Курта Бека, прежде всего необходимо учитывать положение на внутреннем рынке рабочей силы. И там, где у Германии есть свои специалисты и где возможно организовать курсы по повышению квалификации и профессиональной переподготовки безработных из числа коренных жителей ФРГ, необходимо сначала воспользоваться этими возможностями. Но во многих случаях стране нужно больше специалистов, чем может предложить внутренний рынок, и в подобной ситуации надо разрешить предприятиям и фирмам привлекать иностранных специалистов, - полагает Курт Бек. Такая политика, уверен политик, отвечала бы интересам рынка труда в Германии и ни в коем случае не вызывала бы противоречий между местными и приезжими трудящимися. Ведь, как считает Курт Бек, речь идет о принятии закона, который будет регулировать приток иммигрантов в страну, а вовсе не о том, чтобы настежь открыть дверь перед всеми желающими[[55]](#footnote-55).

## Заключение

Признание властей, что Германия, как и другие европейские государства, - страна, где проживают значительные по численности сообщества иммигрантов, многие из которых могут в будущем законно стать гражданами страны, - важный политический шаг. Это свидетельство преодоления печального опыта отношения к другим нациям, и в то же время начало новой иммиграционной политики, вписывающейся в общеевропейскую парадигму.

Три года продолжались дискуссии о проекте нового иммиграционного законодательства в Германии, стране, в которой действует принятый ещё во времена Бисмарка закон, дающий право на воссоединение с исторической родиной тем "иностранцам", в жилах которых течет "немецкая кровь". Три года следили жители Германии и потенциальные мигранты за ходом дискуссий, в ходе которых взвешивались все "за" и "против" либерализации и модернизации немецкого иммиграционного права. Правительство говорило о "новых шансах" и "перспективах", оппозиция об "угрозах для рынка труда и внутренней безопасности". Законопроект претерпевал изменения, выносился на голосование, получал большинство голосов, оспаривался через Конституционный суд, отправлялся на доработку, почти стал макулатурой, когда одна из сторон, участвующих в переговорах пригрозила досрочно покинуть их, и вот, наконец, 1 января 2005 г. получил силу закона.

Новый Закон об иммиграции, вступивший в силу в начале января 2005 г., может таким образом опираться на широкий политический консенсус.

Основой консенсуса стал курс на:

ограничение иммиграции,

повышение требований к квалификации иммигрантов,

форсирование процесса интеграции иностранцев,

учет экономической рентабельности иммиграции при наличии в Германии в настоящее время 4 млн. безработных.

Регулирование иммиграции с помощью нового закона способствует открытию рынка труда для высококвалифицированных иностранных специалистов, студентов, ученых, современной интеграционной политике и усовершенствованию права на убежище.

Основные положения закона устанавливают:

два вида на жительство: временный и бессрочный;

возможность для лиц с высокой квалификацией сразу получить бессрочный вид на жительство;

возможность для иностранцев, после завершения учебы в германских вузах, поиска работы в Германии;

усовершенствование права на пребывание в стране жертв негосударственного преследования и преследования по признакам пола;

обязанность для новых иммигрантов не из стран Европейского Союза посещать языковые и интеграционные курсы.

Итак, "красно-зеленому" правительству Германии, совместно с оппозицией, удалось принять всеобъемлющий документ, регулирующий процесс иммиграции в ФРГ, предоставление вида на жительство и интеграцию иностранцев в Германии. Новый закон предусматривает и обеспечение мер безопасности, необходимость в которых обострилась после терактов в Нью-Йорке, Вашингтоне и Мадриде.

Объявленный компромисс по проблеме иммиграции знаменует собой конец изнурительного пути. Весьма велик соблазн представить это событие и как начало нового этапа. Даже если это желание вполне оправданно, перед лицом многочисленных реформ, которые политики на протяжении десятилетий откладывали в долгий ящик, нет более заветной мечты, чем стать свидетелем совместных усилий, призванных наверстать упущенное. В таком случае достигнутый компромисс с полным правом можно будет назвать историческим.

Заключенный компромисс, безусловно, заметно отличается от первоначального замысла. Но тот, кого печалит этот факт сам по себе, упускает из виду, что за прошедшее время общественные и экономические условия тоже изменились. Поэтому купюры, которым был подвергнут законопроект об иммиграции, не будут иметь негативных последствий для страны. После 11 сентября 2001 года над дебатами об иммиграционном законодательстве довлели вопросы, связанные с политикой безопасности. Весьма отрадно, что сторонники жесткой линии вкупе с сочувствующим им министром внутренних дел были поставлены на место. "Иммиграционная страна" Германия не должна превратиться в полицейское государство. Восхвалять достигнутый компромисс как свидетельство способности Германии к реформам было бы чересчур высокопарным. Однако в нынешний период паралича он все же имеет свою ценность, поскольку доказывает, что страна движется, причем движется вперед.

Тот факт, что проблему иммиграции удалось вернуть из сферы эмоций на поле конкретики, заслуживает того, чтобы его именовали историческим. Достигнутый компромисс действительно является таковым. Каждая из сторон чувствует себя немного победителем. Зеленые довольны улучшением правовой базы для беженцев, подпадающих под критерии Женевской конвенции. А блок ХДС/ХСС удовлетворен возможностью более легкой высылки из Германии идеологов ненависти и иностранцев, представляющих опасность для страны.

Итогом многолетних дебатов явился законопроект, который отражает типичные черты нынешней политики Германии: этот документ является современным, инновативным и антибюрократическим. Консерваторы незамедлительно удалили из него изначальный замысел - создать продуманную систему пунктов, которая позволила бы не только контролировать, но и стимулировать приток в Германию иностранных квалифицированных специалистов. Уже тогда блок ХДС/ХСС продемонстрировал, что он готов мириться лишь с ограничением притока иммигрантов. Это желание, однако, в итоге не оправдалось.

С принятием нового закона Германия начинает целенаправленную политику по интеграции иностранцев - в первую очередь, планируется повсеместное создание языковых и интеграционных курсов для иммигрантов. Поздние переселенцы и члены их семей, намеревающиеся въехать в Германию, должны будут предварительно доказать, что владеют основами немецкого языка.

Согласно статисследованиям, в 1999 году в ФРГ приехало 875.000 человек, а уехало - 672.000. Так что чистая миграционная "человеко-прибыль" страны не так велика, как хотелось бы. Стало быть Германия по-прежнему будет испытывать дефицит в трудоспособном населении, и особенно - в квалифицированных кадрах. Поэтому, как считают специалисты, правительство по-прежнему будет проводить политику открытых дверей и даже постарается открыть их еще шире. А слухи о сворачивании переселенческих программ, в частности - для жителей СНГ, не имеют под собой реальной почвы.

## Список использованных источников и литературы

1. Источники:

1. Договоры, учреждающие европейские сообщества / Ю.А. Борко, М.В. Каргалова, Ю.М. Юмашев. - М.: Право, 1994. - 428 с.
2. Правительственное заявление Федерального канцлера Герхарда Шредера перед Германским Бундестагом 11.10 2001. - Режим доступа: http://www.bundesregierung. de/emagazine\_entw-59425/Regierungserklaer-ung-von-Bunde. htm.
3. Право Европейского Союза: Документы и комментарии / Под. ред.С.Ю. Кашкина. - М.: ТЕРРА, 1999. - 482 с.
4. Совместная конференция Федерального канцлера Шредера и Федерального министра иностранных дел Фишера 11.6 2002. - Режим доступа: http://www.bundesregierung. de/dokumente/Artikel/ ix\_84018. htm.
5. Federal Statistical Office of Germany. - Режим доступа: http://www.destatis. de/basis /e/bevoe/ bev\_tab7. htm.
6. Modell Deutschland: Reif fur die Globalisierung? Zum Verhaltnis von Politik und Ekonomie / Bergedorfer Gesprachskreis.117. Protokoll. Hrsg.: Korber-Stiftung., Hamburg, 2001. - 128 S.
7. Number of foreigners in Germany in 2002 unchanged. - Режим доступа: http://www.BMWI. de/die\_Zahl\_der\_Einwanderer/kug/ges/rch/thm/en 38605. htm.
8. Provisions of the Foreigners Act of 9 July 1990. - Режим доступа: http://www.eng. bmi. bund. de.
9. Report of The Independent Commission on Migration to Germany "Structuring Immigration - Fostering Integration". - Режим доступа: http://www.eng. bmi. bund. de/frame/dokumente/Bestellservice/ix\_66078. htm.
10. Wirtschaftsbeziehungen mit Mittel - und Osteuropa 1995/Bundesministerium fuer Wirtschaft. Dokumentation, N.403. - Bruessel, 1996. - 125 S.

2. Литература:

1. Алешковский И.А. Иммиграционная политика и экономическое развитие стран принимающих мигрантов (на примере действия программы "Зеленая карта" в Германии). - Режим доступа: http://www.demography.ru.
2. Антосиев А. Меняющаяся Европа. Исторический шаг. - Режим доступа: http://gazeta-u. narod.ru.
3. Барановский В.Г. Европейское сообщество в системе международных отношений. - М., 1989. - 273 с.
4. Бовкун Е. Иммиграционная политика Германии // Современная Европа. - 2005. - № 4. - С.28 - 37.
5. Давлетишина Д.К. Политика ФРГ в европейском союзе: Автореф. дисс. … канд. ист. наук. - М., 2001. - 23 с.
6. Дамаскин О. Новые правила иммиграции и интеграции в Германии // Обозреватель. - 2004. - № 11 (178). - С. 19 - 28.
7. Денисенко М.Б., Хараевой О.А., Чудиновских О.С. Иммиграционная политика в Российской Федерации и странах Запада. - М., 2003. - 362 с.
8. Евстифеева Е.Б. Общие тенденции в развитии европейских иммиграционных политик (1940-е - 1990-е гг.) // Современная Европа. - 2001. - № 12. - С.20 - 29.
9. Западная Европа: проблемы рабочих-иммигрантов: Научно-аналитический обзор / М.А. Боровик. - М.: ИНИОН, 1990. - 47 с.
10. Здравомыслов А.Г. Немцы о русских на пороге нового тысячелетия: Беседы в Германии: 22 экспертных интервью с представителями немецкой интеллектуальной элиты о России - ее настоящем, прошлом и будущем - контент-анализ и комментарии. - М.: РОССПЭН, 2003. - 543 с.
11. Кунднани Х. Иммиграционная политика Германии как пример для ЕС // Современная Европа. - 2001. - № 5. - С.28 - 33.
12. Линк В. Германия как европейская держава. - Режим доступа: http://www.postindustrial.ru.
13. Олигер Р. Нелегальная иммиграция в Германию: новый вызов 1990-х гг. // Иммиграционная политика западных стран: альтернативы для России / Под ред.Г. Витковской. - М., 2002. - С.170 - 187.
14. Партнерство России и Европейского Союза после расширения: стратегическое планирование и повседневная реализация: Материалы международной научной конференции, 24 - 25 октября 2003 г. / Отв. ред.К. К. Худолей. - СПб.: Изд-во С. - Петерб. ун-та, 2004. - 217 с.
15. Пархалина Т.Г. Европейская безопасность. Какой она видится сегодня. - Режим доступа: http://inion.ru.
16. Пономарев М. Германия в поисках нового места в мире. - Режим доступа: http://ad. tbn.ru.
17. Потемкина О.Ю. Европейское пространство свободы, безопасности и правопорядка: границы, содержание, механизмы. - М.: Б. и., 2002. - 79 с.
18. Федерализм и региональные отношения: (Опыт России и Западной Европы) / Ин-т Европы Рос. Акад. наук; Сост. и науч. ред.: Бусыгина И.М., Филиппов В.Р. - М.: Центр "Этносфера", 1999. - 194 с.
19. Челлини К. Нужна ли иммиграция Европе? (По материалам европейской прессы) // Вестник Европы. - 2002. - № 7 - 8. - С.31 - 39.
20. Этапы создания ЕС // Современная Европа. - 2001. - № 3. - C.23 - 34.
21. Busch E. Parlamentarische Kontrolle: Ausgestaltung und Wirkung. - Heidelberg: Decker & Mueller, 1991. - 182 S.
22. Das Parlament: Die Woche im Bundeshaus. Aus Politik und Zeitgeschichte. no.1, 9, 29, 30 2002; no.9, 52, 53 2004; no 2, 14, 28 2005; no.32, 41, 51 2005.
23. Knight U. Deutschland nur den Deutschen?: die Auslaenderfrage in Deutschland, Frankreich und den USA / Ute Knight, Wolfgang Kowalsky. - 2 Aufl. - Erlangen: Dietmar Straube, 1992. - 190 S.
24. Schily presents draft of an Immigration Act. - Режим доступа: http://www.auswaertiges-amt. de/dokumente/Pressemitteilung/ix\_59920. htm.
25. Straubhaar T. New Migration Needs a NEMP (A New European Migration Policy) // HWWA Discussion Paper 95, 2000.
1. Number of foreigners in Germany in 2002 unchanged. Режим доступа: http://www. BMWI.de/die\_Zahl\_der\_ Einwanderer/kug/ges/rch/thm/en 38605.htm. [↑](#footnote-ref-1)
2. Report of The Independent Commission on Migration to Germany «Structuring Immigration – Fostering Integration». – Режим доступа: http://www.eng.bmi.bund.de/frame/dokumente/Bestellservice/ix\_66078.htm. [↑](#footnote-ref-2)
3. Schily presents draft of an Immigration Act. – Режим доступа: http://www.auswaertiges-amt.de/dokumente/Pressemitteilung/ix\_59920.htm. [↑](#footnote-ref-3)
4. Пономарев М. Германия в поисках нового места в мире. – Режим доступа: http://ad.tbn.ru. [↑](#footnote-ref-4)
5. Олигер Р. Нелегальная иммиграция в Германию: новый вызов 1990-х гг. // Иммиграционная политика западных стран: альтернативы для России / Под ред. Г. Витковской. – М., 2002. – С. 172. [↑](#footnote-ref-5)
6. Report of The Independent Commission on Migration to Germany «Structuring Immigration – Fostering Integration». – Режим доступа: http://www.eng.bmi.bund.de/frame/dokumente/Bestellservice/ix\_66078.htm. [↑](#footnote-ref-6)
7. Евстифеева Е.Б. Общие тенденции в развитии европейских иммиграционных политик (1940-е - 1990-е гг.) // Современная Европа. – 2001. – № 12. – С. 20 – 29. [↑](#footnote-ref-7)
8. Алешковский И.А. Иммиграционная политика и экономическое развитие стран принимающих мигрантов (на примере действия программы «Зеленая карта» в Германии). – Режим доступа: http://www.demography.ru. [↑](#footnote-ref-8)
9. Бовкун Е. Иммиграционная политика Германии // Современная Европа. – 2005. – № 4. – С. 28 – 37. [↑](#footnote-ref-9)
10. Дамаскин О. Новые правила иммиграции и интеграции в Германии // Обозреватель. – 2004. – № 11(178). – С. 19 – 28. [↑](#footnote-ref-10)
11. Давлетишина Д.К. Политика ФРГ в европейском союзе: Автореф. дисс. … канд. ист. наук. – М., 2001. – 23 с. [↑](#footnote-ref-11)
12. Барановский В.Г. Европейское сообщество в системе международных отношений. – М., 1989. – 273 с. [↑](#footnote-ref-12)
13. Антосиев А. Меняющаяся Европа. Исторический шаг. – Режим доступа: http://gazeta-u.narod.ru. [↑](#footnote-ref-13)
14. Пономарев М. Германия в поисках нового места в мире. – Режим доступа: http://ad.tbn.ru. [↑](#footnote-ref-14)
15. Западная Европа: проблемы рабочих-иммигрантов: Научно-аналитический обзор / М.А. Боровик. – М.: ИНИОН, 1990. – С. 17. [↑](#footnote-ref-15)
16. Straubhaar T. New Migration Needs a NEMP (A New European Migration Policy) // HWWA Discussion Paper. – 95, 2000. [↑](#footnote-ref-16)
17. Бовкун Е. Иммиграционная политика Германии // Современная Европа. – 2005. – № 4. – С. 29. [↑](#footnote-ref-17)
18. Federal Statistical Office of Germany. – Режим доступа: http://www.destatis.de/basis /e/bevoe/ bev\_tab7.htm. [↑](#footnote-ref-18)
19. Provisions of the Foreigners Act of 9 July 1990. – Режим доступа: http://www.eng.bmi.bund.de. [↑](#footnote-ref-19)
20. Денисенко М.Б., Хараевой О.А., Чудиновских О.С. Иммиграционная политика в Российской Федерации и странах Запада. – М., 2003. – С. 49. [↑](#footnote-ref-20)
21. Олигер Р. Нелегальная иммиграция в Германию: новый вызов 1990-х гг. // Иммиграционная политика западных стран: альтернативы для России / Под ред. Г. Витковской. – М., 2002. – С. 180. [↑](#footnote-ref-21)
22. Право Европейского Союза: Документы и комментарии / Под. ред. С.Ю. Кашкина. – М.: ТЕРРА, 1999. – С. 173. [↑](#footnote-ref-22)
23. Federal Statistical Office of Germany. – Режим доступа: http://www.destatis.de/basis /e/bevoe/ bev\_tab7.htm. [↑](#footnote-ref-23)
24. Евстифеева Е.Б. Общие тенденции в развитии европейских иммиграционных политик (1940-е - 1990-е гг.) // Современная Европа. – 2001. – № 12. – С. 24. [↑](#footnote-ref-24)
25. Алешковский И.А. Иммиграционная политика и экономическое развитие стран принимающих мигрантов (на примере действия программы «Зеленая карта» в Германии). – Режим доступа: http://www.demography.ru. [↑](#footnote-ref-25)
26. Бовкун Е. Иммиграционная политика Германии // Современная Европа. – 2005. – № 4. – С. 31. [↑](#footnote-ref-26)
27. Report of The Independent Commission on Migration to Germany «Structuring Immigration – Fostering Integration». – Режим доступа: http://www.eng.bmi.bund.de/frame/dokumente/Bestellservice/ix\_66078.htm. [↑](#footnote-ref-27)
28. Линк В. Германия как европейская держава. – Режим доступа: http://www.postindustrial.ru. [↑](#footnote-ref-28)
29. Modell Deutschland: Reif fur die Globalisierung? Zum Verhaltnis von Politik und Ekonomie / Bergedorfer Gesprachskreis. 117. Protokoll. Hrsg.: Korber-Stiftung., Hamburg, 2001. – S. 35. [↑](#footnote-ref-29)
30. Пархалина Т.Г. Европейская безопасность. Какой она видится сегодня. – Режим доступа: http://inion.ru. [↑](#footnote-ref-30)
31. Federal Statistical Office of Germany. – Режим доступа: http://www.destatis.de/basis /e/bevoe/ bev\_tab7.htm. [↑](#footnote-ref-31)
32. Партнерство России и Европейского Союза после расширения: стратегическое планирование и повседневная реализация: Материалы международной научной конференции, 24 – 25 октября 2003 г. / Отв. ред. К.К. Худолей. – СПб.: Изд-во С.-Петерб. ун-та, 2004. – С. 37. [↑](#footnote-ref-32)
33. Барановский В.Г. Европейское сообщество в системе международных отношений. – М., 1989. – С. 71. [↑](#footnote-ref-33)
34. Report of The Independent Commission on Migration to Germany «Structuring Immigration – Fostering Integration». – Режим доступа: http://www.eng.bmi.bund.de/frame/dokumente/Bestellservice/ix\_66078.htm. [↑](#footnote-ref-34)
35. Давлетишина Д.К. Политика ФРГ в европейском союзе: Автореф. дисс. … канд. ист. наук. – М., 2001. – С. 7. [↑](#footnote-ref-35)
36. Алешковский И.А. Иммиграционная политика и экономическое развитие стран принимающих мигрантов (на примере действия программы «Зеленая карта» в Германии). – Режим доступа: http://www.demography.ru. [↑](#footnote-ref-36)
37. Дамаскин О. Новые правила иммиграции и интеграции в Германии // Обозреватель. – 2004. – № 11(178). – С. 23. [↑](#footnote-ref-37)
38. Report of The Independent Commission on Migration to Germany «Structuring Immigration – Fostering Integration». – Режим доступа: http://www.eng.bmi.bund.de/frame/dokumente/Bestellservice/ix\_66078.htm. [↑](#footnote-ref-38)
39. Кунднани Х. Иммиграционная политика Германии как пример для ЕС // Современная Европа. – 2001. – № 5. – С. 28 – 29. [↑](#footnote-ref-39)
40. Schily presents draft of an Immigration Act. – Режим доступа: http://www.eng.bmi.bund.de/dokumente/ Pressemitteilung/ix\_59920.htm. [↑](#footnote-ref-40)
41. Schily presents draft of an Immigration Act. – Режим доступа: http://www.eng.bmi.bund.de/dokumente /Pressemitteilung/ix\_59920.htm. [↑](#footnote-ref-41)
42. Пономарев М. Германия в поисках нового места в мире. – Режим доступа: http://ad.tbn.ru. [↑](#footnote-ref-42)
43. Пономарев М. Германия в поисках нового места в мире. – Режим доступа: http://ad.tbn.ru. [↑](#footnote-ref-43)
44. Das Parlament: Die Woche im Bundeshaus. Aus Politik und Zeitgeschichte. no. 52. 2002. [↑](#footnote-ref-44)
45. Number of foreigners in Germany in 2002 unchanged. – Режим доступа: http://www.goethe.de/kug/ges/rch/ thm/en 38605.htm. [↑](#footnote-ref-45)
46. Das Parlament: Die Woche im Bundeshaus. Aus Politik und Zeitgeschichte. no. 5. 2003. [↑](#footnote-ref-46)
47. Das Parlament: Die Woche im Bundeshaus. Aus Politik und Zeitgeschichte. no. 8. 2003. [↑](#footnote-ref-47)
48. Das Parlament: Die Woche im Bundeshaus. Aus Politik und Zeitgeschichte. no. 32. 2005. [↑](#footnote-ref-48)
49. Пономарев М. Германия в поисках нового места в мире. – Режим доступа: http://ad.tbn.ru. [↑](#footnote-ref-49)
50. Дамаскин О. Новые правила иммиграции и интеграции в Германии // Обозреватель. – 2004. – № 11(178). – С. 22. [↑](#footnote-ref-50)
51. Пархалина Т.Г. Европейская безопасность. Какой она видится сегодня. – Режим доступа: http://inion.ru. [↑](#footnote-ref-51)
52. Потемкина О.Ю. Европейское пространство свободы, безопасности и правопорядка: границы, содержание, механизмы. – М.: Б. и., 2002. – С. 25. [↑](#footnote-ref-52)
53. Денисенко М.Б., Хараевой О.А., Чудиновских О.С. Иммиграционная политика в Российской Федерации и странах Запада. – М., 2003. – С. 199. [↑](#footnote-ref-53)
54. Антосиев А. Меняющаяся Европа. Исторический шаг. – Режим доступа: http://gazeta-u.narod.ru. [↑](#footnote-ref-54)
55. Das Parlament: Die Woche im Bundeshaus. Aus Politik und Zeitgeschichte. no. 28. 2005. [↑](#footnote-ref-55)