**Курсовая работа**

**«Отношения США и Палестинской автономии с начала 90-х годов XX века по настоящее время»**

**Содержание**

Введение

Глава I. Система международных отношений Палестинской автономии

* 1. Международный статус Палестинской автономии на рубеже XX-XXI веков
  2. Система международных отношений Палестины: формирование, современное положение, тенденции развития

Глава II. ОТНОШЕНИЯ США и ПАлестинской автономии: тенденции последних лет

2.1 Взаимоотношения США и Палестины в 1990-е – 2000-е годы: основные векторы развития

2.2 Роль и место США в системе международных отношений Палестины

Заключение

Список использованной литературы

**ВВЕДЕНИЕ**

Тема нашей работы связана с взаимоотношениями Соединенных Штатов Америки с Палестинской Автономией на рубеже XX-XXI веков. Этот период характеризуется целым рядом разнонаправленных тенденций во взаимоотношениях между двумя субъектами мировой политики. США, считаются союзником Израиля, однако представители администраций США и Палестинской Автономии уже длительное время поддерживают отношения на уровне представительств, США оказывает Палестинкой автономии финансовую помощь и активным образом воздействует на процесс взаимоотношений Палестины с Израилем, входя в квартет представителей по ближневосточному урегулированию (наряду с Россией, ЕС и ООН). Кроме того, в США проживает довольно значительное число выходцев из Палестины, что также, непосредственным образом, влияет на взаимоотношения двух стран.

В целом США – это неотъемлемый фактор для жизни Палестинской автономии. Рассматриваемый период хронологически захватывает важнейшие события в жизни Палестинской автономии – арабо-израильские переговоры 1993 года, в ходе которых образована Палестинская национальная автономия, конфликт ФАТХ и ХАМАС (т.е. фактическое разделение палестинских территорий на две неравные части), планов «одностороннего размежевания» и «дорожной карты», а также еще многих других событий, в каждом из которых, прямым или опосредованным образом, участвовали США. Этим определяется **актуальность** нашей работы.

**Цель** настоящей курсовой работы – изучить отношения США и Палестинской автономии с начала 90-х годов XX века, по настоящее время.

**Задачи**, которые вытекают из указанной цели таковы:

- определить международный статус Палестинской автономии, выявить основные тенденции и определить современное положение международных отношений Палестины;

- понять роль и место США в системе международных отношений Палестинской автономии, изучить основные тенденции этих отношений в последние два десятилетия.

Указанные цели и задачи формируют **структуру** работы, которая состоит из введения, двух глав (по два параграфа в каждой), заключения и списка использованной литературы.

При подготовке настоящей работы мы пользовались работами таких авторов, как С.К. Бравин, Г. Виноградов, Г. Вольфин, В. Гальперин, Д. Джефри и др. Кроме того, мы пользовались рядом материалов интернет сайтов, в которых содержалась различная информация, которая была нам необходима в контексте настоящей работы. Особо отметим сайт Палестинского информационного центра и портал Палестинского академического общества изучения международных отношений.

**Глава I. Система международных отношений Палестинской автономии**

* 1. **Международный статус Палестинской автономии на рубеже XX-XXI веков**

Для того чтобы определить основные векторы развития взаимоотношений таких участников мировой политики как США и Палестинская автономия, нам представляется необходимым определить международный статус последней а также тенденции для его развития, характерные для последних двух десятилетий.

Палестинская национальная автономия – это автономная административная единица, включающая в себя две территории современной Палестины – Сектор Газа и часть территории Западного берега реки Иордан, т.е. большую часть тех территорий, на которых, согласно решению ООН от 1947 года должно было быть образовано Палестинское государство.

Здесь необходимо провести краткий экскурс в историю. В 1947 году ООН был принят план разделения исторической области Палестина (на тот момент территория подконтрольная Великобритании) на два государства – еврейское и арабское. В силу политических реалий того времени этот план осуществить не удалось. Еврейские поселенцы в Палестине считали эти территории своей неделимой исторической родиной, а палестинские арабы были против создания на этих территориях любых государственных образований еврейского народа[[1]](#footnote-1).

В 1948 году на территории Палестины было провозглашено государство Израиль, который, в ходе войны с рядом арабских государств оккупирует большую часть территорий предназначенных для образования государства палестинцев. Оставшиеся палестинские территории были оккупированы Иорданией (Западный берег) и Египтом (Сектор города Газы), которые оставались под их контролем до 1967 года, когда были в свою очередь оккупированы Израилем[[2]](#footnote-2).

В целом, Израиль, со времени своего создания в 1948 году и вплоть до начала 90-х годов XX века был постоянно ввязан в политические конфликты с окружавшими его арабскими государствами (часть из которых не признают это государство и до сих пор), причем эти политические конфликты довольно часто перерастали в конфликты военные (наиболее яркие примеры – война за независимость Израиля 1948 года, Суэцкий кризис 1956 года, Шестидневная война 1967 года, война на истощение 1967-1970 годов, война Судного дня 1973 года, ливано-израильская война 192 года, а также еще целый ряд более мелких конфликтов и стычек). Причиной этих конфликтов (или напрямую или косвенно) служил факт оккупации Израилем арабских территорий[[3]](#footnote-3).

В начале 90-х годов ситуация временно стабилизируется и в 1993 году начинаются арабо-израильские переговоры в ходе которых был принят план урегулирования арабо-израильского конфликта, согласно которому назначался пятилетний переходный период, по окончании которого, на территории Сектора Газа и Западного берега реки Иордан, должен быть провозглашен суверенитет Палестинского государства. В качестве переходного правительства Палестины формировалась административно-территориальная единица «Палестинская национальная автономия» (ПНА)[[4]](#footnote-4).

Забегая вперед, сообщим, что суверенитета ПНА над указанными выше территориями в 1999 году провозглашено не было, в силу целого комплекса причин. Суверенитета ПНА, в полной мере признанного международным сообществом не существует и на настоящий момент, хотя в мировой политике есть такое понятие как «Государство Палестина» и «Организация освобождения Палестины», подробнее о которых мы поговорим в дальнейшем изложении.

На настоящий момент, с точки зрения международного права, Палестина, это автономная часть территории государства Израиль. В то же время, эту автономию признают в качестве независимого государства (Палестинского государства) более сотни стран-членов ООН (причем ряд из них – в первую очередь арабские государства, не признают при этом Израиль)[[5]](#footnote-5).

В этом контексте необходимо познакомиться с понятием «Палестинское государство». Палестинское государство было формально провозглашено еще до арабо-израильских переговоров 1993 года – в 1988 году в Алжире, на сессии Палестинского национального совета[[6]](#footnote-6). Однако на момент провозглашения этого «государства» у него не было никаких признаков суверенитета. Эти признаки, частично появляются после 1994 года, однако полностью процесс формирования Палестинского государства не завершен и поныне, что в первую очередь связано с тем, что большая часть его территории контролируется армией Израиля.

Кроме того, сами палестинские территории, с 2005 года фактически разделены между двумя де-факто независимыми друг от друга политическими группировками – ФАТХ и ХАМАС. Таким образом, Палестинское государство еще только находится в процессе своего формирования.

Перейдем к понятию «Организация освобождения Палестины». Эта организация была создана решением Лиги Арабских государств в 1964 году, с целью освобождения Палестинских территорий от Израиля. До 1988 года эта организация в мировом праве считалась террористической, однако после начинает процесс признания этой организацией законным представителем палестинского народа[[7]](#footnote-7).

Однако, напомним это еще раз, Палестинская национальная автономия признается в качестве независимого «Государства Палестина» полностью или частично более чем сотней стран, включая Россию, а также входит, в качестве полноправного участника в Лигу Арабских Государств. При этом посольства Палестины действуют под вывеской «посольство государства Палестины»[[8]](#footnote-8).

В то же время сам факт признания Палестинской автономии независимым государством рядом стран, сам по себе не влечет автоматически признание этого образования членом ООН.

Палестинская национальная автономия в настоящее время не явялется полноправным членом ООН, так как до сих пор не признана рядом государств (большинством стран Евросоюза, в т.ч. Францией и Германией, Японией, Великобританией, США), однако «Организация освобождения Палестины» имеет статус наблюдателя при этой организации, которой официально признано право представления ею интересов палестинских арабов[[9]](#footnote-9).

В 2002 году Совет Безопасности ООН подтвердил, что ООН стремится к созданию в регионе двух государств – еврейского и арабского и приветствует инициативы по арабо-израильскому урегулированию, как необходимой составляющей этого процесса[[10]](#footnote-10). После начала конфликта ФАТХ и ХАМАС в 2005 году, процесс суверенитизации Палестинской автономии вновь замедлился, на этот раз в связи с внутренним расколом среди палестинского общества.

В настоящее время стороны ищут пути урегулирования всех тех вопросов, которые мешают созданию нового государства – Палестинской автономии. В 2009 года Совбез ООН признал суверенитет палестинского народа над территорией Палестинских территорий, что также является важным шагом в процессе формирования международного статуса Палестины[[11]](#footnote-11).

Таким образом, кратко сформулируем основные выводы по международному статусу Палестинской автономии, итак:

- с точки зрения международного права, Палестина, это автономная часть территории государства Израиль;

- палестинская автономия в настоящее время не явялется полноправным членом ООН, однако, организация объединения палестины имеет статус наблюдателя при этой организации;

- В 2002 году Совет Безопасности ООН подтвердил, что ООН стремится к созданию в регионе двух государств – еврейского и арабского;

- палестинскую автономию признают в качестве независимого государства (Палестинского государства) более сотни стран-членов ООН.

Ознакомившись с международным статусом Палестинской автономии, перейдем к изучению системы ее международных отношений.

* 1. **Система международных отношений Палестины: формирование, современное положение, тенденции развития**

Изучим систему международных отношений Палестинской Автономии. Начнем с процесса ее формирования.

Начало ее формирования приходится на середину семидесятых годов XX века, когда Организация освобождения Палестины была принята в качестве полноправного члена в Лигу Арабских государств – международную организацию, которая объединяет более 20 стран[[12]](#footnote-12). Большинство из членов этой организации с семидесятых годов поддерживают дипломатические отношения с ООП, признавая ее государством.

Следующая значимая веха для организации рассматриваемой системы – 1988 год, когда было провозглашено существование уже упоминаемого «государства Палестина». В этом же году ООП получает статус наблюдателя в ООН.

С 1993 года, со времени арабо-израильских переговоров и формирования Палестинской национальной администрации начинает процесс признания Палестины неарабскими государствами.

Палестинская национальная автономия признается сегодня в качестве независимого «Государства Палестина» полностью или частично более чем сотней стран, включая Россию. В то же время, тот факт, что Палестинское государство провозгласило своей столицей Иерусалим (сейчас фактически город Раммала для Западного берега, и Газа для Сектора Газы), служит на настоящий момент непреодолимым препятствием к признанию Палестины в качестве независимого государства, такими странами как, США, Великобритания, Япония и Израиль. Также не признают Палестинскую автономию Бразилия, Перу, республики Прибалтики – Эстония, Латвия, Литва, Мексика, Уругвай, большинство стран Микронезии, Тайланд и Мьянма[[13]](#footnote-13).

Кроме того, Палестинская автономия явялется полноправным членом таких межгосударственных организаций, как[[14]](#footnote-14):

- Лига Арабских государств;

- Международная исламская конференция;

- Исламский банк развития,

- Международный олимпийский комитет,

имеет статус наблюдателя при:

- Всемирной организации здравоохранения;

- Всемирной торговой организации;

- Всемирного банка реконструкции и развития.

Основные тенденции развития международных отношений Палестины и задачи ее внешнеполитического ведомства, можно свести к нескольким пунктам:

- приоритетом для Палестинской Автономии были и остаются отношения с арабскими государствами[[15]](#footnote-15);

- важное место в системе международных отношений Палестины занимают Россия и Китай – постоянные члены Совета безопасности ООН, которые в большинстве случаев поддерживают инициативы организации объединения палестины в ООН, в этом контексте, развитие отношений с этими государствами является стратегической задачей палестинской внешней политики[[16]](#footnote-16);

- сложными остаются отношения Палестинской Автономии с Израилем, оптимизация их, в свете ряда региональных проблем признается сомнительной[[17]](#footnote-17);

- одна из стратегических задач палестинской внешней политики – это оптимизация отношений с США и Великобританией – теми членами Совбеза ООН, которые поддерживают израильское видение проблемы и считаются (особенно США) союзниками этого государства[[18]](#footnote-18);

- в последнее время происходит активное расширение контактов Палестины с Латиноамериканскими странами (Венесуэла, Боливия и д.р.)[[19]](#footnote-19);

- палестинская автономия находится в дипломатических отношениях (или поддерживает ряд контактов) с рядом непризнанных и ил непризнанных частично государств (среди них можно отметить контакты с руководством Южной Осетии и Абхазии)[[20]](#footnote-20);

Такова система международных отношений Палестинской автономии на настоящий момент и основные тенденции ее развития.

Теперь в соответствии с поставленными задачами работы сделаем ряд промежуточных выводов, итак:

- с точки зрения международного права, Палестина, это автономная часть территории государства Израиль;

- палестинская автономия в настоящее время не явялется полноправным членом ООН, однако, организация объединения палестины имеет статус наблюдателя при этой организации;

- В 2002 году Совет Безопасности ООН подтвердил, что ООН стремится к созданию в регионе двух государств – еврейского и арабского;

- начало формирования системы международных отношений Палестины приходится на середину семидесятых годов XX века, когда Организация освобождения Палестины была принята в качестве полноправного члена в Лигу Арабских государств;

- палестинскую автономию сегодня признают в качестве независимого государства (Палестинского государства) более сотни стран-членов ООН;

- тот факт, что Палестинское государство провозгласило своей столицей Иерусалим (сейчас фактически город Раммала для Западного берега, и Газа для Сектора Газы), служит на настоящий момент непреодолимым препятствием к признанию Палестины в качестве независимого государства, такими странами как, США, Великобритания, Япония и Израиль;

- основные тенденции развития международных отношений Палестины и задачи ее внешнеполитического ведомства, можно свести к нескольким пунктам:

- приоритетом для Палестинской Автономии были и остаются отношения с арабскими государствами;

- важное место в системе международных отношений Палестины занимают Россия и Китай;

- сложными остаются отношения Палестинской Автономии с Израилем;

- одна из стратегических задач палестинской внешней политики – это оптимизация отношений с США и Великобританией.

Таким образом, кратко изучив систему международных отношений Палестинской автономии, в общем, перейдем к более частному вопросу – взаимоотношениям Палестинской Автономии и США.

**Глава II. ОТНОШЕНИЯ США и ПАлестинской автономии: тенденции последних лет**

**2.1 Взаимоотношения США и Палестины в 1990-е – 2000-е годы: основные векторы развития**

Итак, изучим основные векторы развития отношений США и Палестины в последние десятилетия. Сразу отметим, что категория этих отношений, по меньшей мере, непростая. Вытекает это из исторических фактов, а также из тенденций американо-израильских отношений, вне контекста которых рассматривать взаимоотношения США с Палестиной не представляется возможным.

Израиль считается наиболее последовательным союзником США на Ближнем Востоке, причем, нередко по отношению к нему применяется выражение «51 штат Америки»[[21]](#footnote-21), которое свидетельствует в первую очередь о высоком статусе межгосударственных отношений этих стран, а также о том, факте, что зачастую действия Израиля координируются с правительством США.

Справедливости ради, надо заметить, что это происходит не всегда – так США, в последние годы, не поддерживает политику Израиля, направленную на формирование поселений на Западном берегу реки Иордан и строительство разграничительной стены между еврейскими и арабскими территориями.

Палестино-американские, американо-израильские, арабо-израильские отношения здесь неразрывно связаны и любое их разделение явялется искусственным.

Итак, обратимся к истории. В 1948 году, во время войны за независимость Израиля, США, в целом, соблюдали нейтралитет. Однако в последующие годы, в контексте начинавшейся холодной войны, перед США встала необходимость иметь надежного союзника на Ближнем Востоке. Таким союзником стал Израиль[[22]](#footnote-22).

Взаимоотношения Израиля и США, конечно, являются несколько другой темой для исследования, однако отметим, что на протяжении практически шестидесяти лет взаимоотношений этих двух стран, между ними сложились доверительные отношения, которые предусматривали совместную координацию внешнеполитических действий.

Во время многочисленных военных конфликтов, которые стали для этого региона рядовым явлением, США последовательно поддерживало Израиль, как в сферах высокой международной политики – в первую очередь на трибуне ООО, периодически прибегая к «политическому шантажу» некоторых арабских государств (в первую очередь очень влиятельной в регионе Саудовской Аравии); так и непосредственно помогая израильской армии оружием, военными специалистами и технологиями[[23]](#footnote-23).

Естественно, что такая политика США по отношению к Израилю, их «доверительные» отношения не вполне способствовали как формированию положительного имиджа США среди палестинских арабов, так и развитию каких-либо контактов на более официальных уровнях.

Здесь же отметим еще один, не вполне явный аспект нашей темы – внешней политики СССР, направленной на Ближний Восток. В рамках «холодной войны» основными союзниками США в регионе были Израиль и Турция.

Однако, Советский Союз пользовался в регионе не меньшим авторитетом, только в других странах – преимущественно в арабских. В последних странах было множество специалистов из СССР, как гражданских, так и военных, а столкновения Израиля с окружающими арабскими странами, нередко сопровождались лишь слегка завуалированной, военной помощью СССР арабским государствам[[24]](#footnote-24).

Лидеры Организации освобождения Палестины были нередкими гостями в Советском Союзе, а лидеры Израиля, напротив, были персонами «нон грата», особенно после разрыва дипломатических отношений между СССР и Израилем в 1967 году.

Таким образом, вплоть до начала 90-х годов, т.е. до времен развала Советского Союза, Ближний восток в целом и историческая Палестина в частности, рассматривались в мировой политике как одно из мест столкновений интересов супердержав.

Здесь же отметим, что США вплоть до 1988 года не признавала «Организацию Освобождения Палестины», считая ее террористической организацией (причем распространила это мнение и на своих сотрудников по НАТО), а также блокировала в Совбезе ООН все инициативы (в том числе и Советского Союза) по рассмотрению вопросов палестинской государственности, осуждению Израиля за агрессии и т.д. и т.п.[[25]](#footnote-25).

Таким образом, общий вектор американо-палестинских отношений до начала 90-х годов XX века был скорее отрицательным.

Сделав такой краткий экскурс в историю международных отношений, вернемся к непосредственной теме нашего изложения.

Итак, в начале 90-х годов отношения США (а также Израиля) к Палестинской проблеме в целом, и к Организации освобождения Палестины в частности, меняется. Рассмотрим причины этого.

Хронологически это связано с началом арабо-израильских переговоров 1993 года, однако первые положительные тенденции этих процессов можно увидеть даже несколько раньше – с 1988 года, когда члены ООН (в какой-то степени с допущения США, которое не стало накладывать в этот раз «вето») признали ООП представителем палестинского народа; присвоив этой организации статус наблюдателя при ООН[[26]](#footnote-26).

Итак, 1993 году, в Осло, проходили арабо-израильские переговоры, результатом которых стало подписание «Декларации о принципах» (уже в Вашингтоне), в которых предусматривалось создание на Западном берегу реки Иордан и в районе города Газа, временной автономии палестинского народа (сроком на пять лет, после чего подразумевался переход к независимости Палестины).

Особо отметим, что переговоры проходили при посредничестве и прямом присутствии президента США Б. Клинтона.

Как одно из последствий указанных договоренностей, отметим также, что с этого года между ООП и США были установлены своего рода «дипломатические отношения» хотя, формально, США не признали Палестину независимым государство, аргументируя свою позицию тем, что перед этим шагом нужно окончательно отрегулировать все вопросы арабо-израильского конфликта[[27]](#footnote-27).

Таким образом, правительство США резко сменило тональность своих отношений с Палестиной, с откровенно враждебных, до посреднических. Этот факт, скорее всего можно связать с окончанием «Холодной войны» и как следствие – с тем фактом, что арабо-израильский конфликт перестал играть свою роль как театр столкновений супердержав, а напротив, стал раздражающим фактором региональной политики. Также отметим, что с начала 90-х годов, США расширили свое экономическое, военное и политическое присутствие в регионе (после конфликта Ирака с Кувейтом и последовавшей т.н. «Бури в пустыне»).

В связи с комплексов этих причин, а также с таким внутриполитическим фактором для Америки, как проживание на их территории почти миллиона переселенцев из Палестины[[28]](#footnote-28), заставили США сменить тональность своих отношений с Палестиной.

В 1990-е годы США активно проводит свою политику в Ближневосточном регионе. Отметим, также, что это государство (наряду с ЕС, Россией и ООН) вошло в квартет посредников по урегулированию ближневосточной проблемы.

В это же время американское государство активно предоставляет финансовую помощь лидерам Палестинской автономии, а также широко распространяет различного рога гуманитарные программы (помощь беженцам и т.п.).

В 2000-м году на Саммите в Кепм-Девиде (США) Билл Клинтон предпринимает попытку завершить тот, процесс который начался в Осло в 1993 году – то есть сформулировать какие-то общие принципы по предоставлению независимости Палестине. Однако из-за неразрешимых противоречий (в основном связанных со статусом Иерусалима) никаких явных соглашений подписано не было.

При описании Кемп-девитских соглашений, отметим, что в этот раз, США хотя и выступали как посредник, но, по мнению многих специалистов, пытались навязать палестинскому руководству условия в первую очередь выгодные Израилю[[29]](#footnote-29).

Следующим важным этапом палестино - американских отношений необходимо считать инициативу 2002 года в совете безопасности ООН, которую предложила США. Суть этой инициативы состоит в том, что в марте 2002 года Совбез ООН, ссылаясь на свои предыдущие резолюции, в частности на резолюции № 242 от 1967 года и № 338 от 1973 года, подтвердил новой резолюцией 1397 (2002), что ООН стремится к созданию в регионе Палестины двух государств, Израиль и Палестина, которые бы жили бок о бок в пределах безопасных и признанных границ. Палестинское руководство в целом, высоко оценило инициативу США[[30]](#footnote-30).

Перейдем к другим фактам. С середины 2000-х годов, в Палестине происходит внутренний раскол. Суть его заключалось в том, что к власти в Секторе Газа приходит организация ХАМАС, а на Западном берегу реки Иордан контроль удерживает ФАТХ.

Делая небольшое отступление, отметим, что разница между двумя этими политическими группировками состоит в том, что ФАТХ – это более либеральное крыло палестинской политики, которое целом, идет на контакт с руководством Израиля и готово к различным способам урегулирования конфликта.

ХАМАС, ставит основной своей целью уничтожение Израиля как государства. Такая позиция ХАМАСа придает ему определенную популярность в наиболее депрессивных регионах Палестины, к коим относится и Сектор Газа, однако в глазах западного общественного мнения - ХАМАС – террористическая организация, переговоры с которой невозможны[[31]](#footnote-31). Такого же мнения естественно придерживались и придерживаются Израиль и США.

С приходом к власти в части Палестины ХАМАС, взаимоотношения Палестины и США, переживавшие в своем роде подъем, на протяжении всех 90-х и первой половине 2000-х годов заметно охладевают. Финансирование Палестинской автономии заметно снижается; сворачиваются гуманитарные программы. Некоторые отдельные инициативы (например, инициативы Д. Буша 2008 года) не приводят к каким либо значимым результатам.

С такими итогами палестино-американские отношения подошли к нынешнему 2010 году.

Теперь сформулируем отдельные промежуточные выводы по настоящему параграфу:

- категория отношений США и Палестины, по меньшей мере, непростая. Вытекает это из тенденций американо-израильских отношений;

- Израиль считается наиболее последовательным союзником США на Ближнем Востоке, зачастую действия первого координируются с правительством последнего.

- такая политика США по отношению к Израилю, их «доверительные» отношения не вполне способствовали как формированию положительного имиджа США среди палестинских арабов, так и развитию каких-либо контактов на более официальных уровнях, что определило тенденции палестино-американских отношений (а точнее их отсутствие) вплоть до начало 90-х годов XX века;

- США вплоть до 1988 года не признавала «Организацию Освобождения Палестины», считая ее террористической организацией;

- в начале 90-х годов отношения США (а также Израиля) к Палестинской проблеме в целом, и к Организации освобождения Палестины в частности меняется. Этот факт, скорее всего можно связать с окончанием «Холодной войны» и как следствие – с тем, что арабо-израильский конфликт перестал играть свою роль как театр столкновений супердержав, а напротив, стал раздражающим фактором региональной политики;

- В 1990-е годы США активно проводит свою политику в Ближневосточном регионе, предоставляет финансовую помощь лидерам Палестинской автономии, а также широко распространяет различного рога гуманитарные программы;

- описанная ситуация удерживается вплоть до середины 2000-х годов и отчасти меняется с началом роста популярности ХАМАС среди жителей Палестины. Финансирование Палестинской автономии заметно снижается; сворачиваются гуманитарные программы. Некоторые отдельные инициативы не приводят, к каким либо значимым результатам.

**2.2 Роль и место США в системе международных отношений Палестины**

Теперь, для построения целостной картины американо-палестинских отношений, постараемся определить роль и место США в системе международных отношений Палестины.

Такая постановка вопроса подразумевает, что роль и место Палестины для США относительно незначительная и связано это с тем фактом, что США, единственная на настоящий момент супердержава, имеет свои определенные интересы практически в любой точке земного шара. Политика США по отношению к Палестине велась и в какой-то степени ведется в первую очередь с учетом интересов американского союзника в регионе – Израиля и соответственно интересы Палестины здесь скорее вторичны.

В то же время роль и место США в системе международных отношений Палестины качественно другая. Связано это с рядом факторов, в первую очередь с тем, что США, как мы уже подчеркивали – мировая держава, кроме того она является посредником по урегулированию арабо-израильского конфликта, то есть конфликта который затрагивает интересы всех без исключения арабов палестины.

Немаловажную роль здесь играет и регулярная финансовая помощь США Палестинскому правительству (тут мы имеем виду, конечно же, ФАТХ). Объемы этой помощи внушительны, хотя и уступают влияниям со стороны Лиги Арабских Государств, с учетом того, что с 2005 года эти вливания сильно сократились.

Важным фактом является и то, что от США во многом зависит будущий статус Палестины как субъекта международного права (признание или непризнание ее государством). Здесь США стоит в одном ряду с другими постоянными членами Совбеза ООН – Великобритании, Франции, России и Китая.

В то же время для правительства ХАМАС роль США качественно другая – представители этого течения рассматривают США с точки зрения главного военного союзника Израиля – главного врага переговоры, с которым невозможны. Экономическая блокада Сектора Газа, выполняемая Израилем во многом с попустительства и одобрения США, только укрепляет это мнение. Во время многочисленных военных конфликтов, которые стали для этого региона рядовым явлением, США последовательно поддерживало Израиль, как в сферах высокой международной политики; так и непосредственно помогая израильской армии оружием, военными специалистами и технологиями. Это не могло не сформировать во многом негативного отношения обыкновенных палестинцев к США.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что роль США для Палестины довольно велика и определяется рядом тенденций экономики политики и геополитики. В то же время утверждать, что США играет главную роль в системе международных отношений Палестины, будет неверным.

Для Палестины первый эшелон внешней политики – это арабские государства – исторические союзники, сотрудничество с которыми проверено и временем и делом. США, наряду с Евросоюзом, Россией, Китаем, Францией и Великобританией, составляют второй эшелон внешней политики Палестинской автономии, однако значимость США для Палестины это никоим образом не умоляет.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Теперь, в соответствии с поставленными целями и задачами подведем основные выводы нашей работы.

Для того чтобы определить основные векторы развития взаимоотношений таких участников мировой политики как США и Палестинская автономия, нам представилось необходимым определить международный статус последней а также тенденции для его развития, характерные для последних двух десятилетий.

Итак, с точки зрения международного права, Палестина, это автономная часть территории государства Израиль. Палестинская автономия в настоящее время не явялется полноправным членом ООН, однако, организация объединения палестины имеет статус наблюдателя при этой организации. В 2002 году Совет Безопасности ООН подтвердил, что ООН стремится к созданию в регионе двух государств – еврейского и арабского.

Начало формирования системы международных отношений Палестины приходится на середину семидесятых годов XX века, когда Организация освобождения Палестины была принята в качестве полноправного члена в Лигу Арабских государств. Палестинскую автономию сегодня признают в качестве независимого государства (Палестинского государства) более сотни стран-членов ООН. Тот факт, что Палестинское государство провозгласило своей столицей Иерусалим (сейчас фактически город Раммала для Западного берега, и Газа для Сектора Газы), служит на настоящий момент непреодолимым препятствием к признанию Палестины в качестве независимого государства, такими странами как, США, Великобритания, Япония и Израиль.

Основные тенденции развития международных отношений Палестины и задачи ее внешнеполитического ведомства, можно свести к нескольким пунктам:

- приоритетом для Палестинской Автономии были и остаются отношения с арабскими государствами;

- важное место в системе международных отношений Палестины занимают Россия и Китай;

- сложными остаются отношения Палестинской Автономии с Израилем;

- одна из стратегических задач палестинской внешней политики – это оптимизация отношений с США и Великобританией.

Рассмотрев общие тенденции внешней политики Палестинской автономии, мы перешли к рассмотрению отношений США и Палестины в частности. Основные выводы здесь можно свести к нескольким нижеизложенным пунктам:

- категория отношений США и Палестины, по меньшей мере, непростая. Вытекает это из тенденций американо-израильских отношений.

- Израиль считается наиболее последовательным союзником США на Ближнем Востоке, зачастую действия первого координируются с правительством последнего.

Такая политика США по отношению к Израилю, их «доверительные» отношения не вполне способствовали как формированию положительного имиджа США среди палестинских арабов, так и развитию каких-либо контактов на более официальных уровнях, что определило тенденции палестино - американских отношений (а точнее их отсутствие) вплоть до начало 90-х годов XX века. Также отметим, что США вплоть до 1988 года не признавала «Организацию Освобождения Палестины», считая ее террористической организацией.

В начале 90-х годов отношения США (а также Израиля) к Палестинской проблеме в целом, и к Организации освобождения Палестины в частности меняется. Этот факт, скорее всего можно связать с окончанием «Холодной войны» и как следствие – с тем фактом, что арабо-израильский конфликт перестал играть свою роль как театр столкновений супердержав, а напротив, стал раздражающим фактором региональной политики.

В 1990-е годы США активно проводит свою политику в Ближневосточном регионе, предоставляет финансовую помощь лидерам Палестинской автономии, а также широко распространяет различного рога гуманитарные программы. Такая ситуация удерживается вплоть до середины 2000-х годов и отчасти меняется с началом роста популярности ХАМАС среди жителей Палестины. Финансирование Палестинской автономии заметно снижается; сворачиваются гуманитарные программы. Некоторые отдельные инициативы не приводят, к каким либо значимым результатам.

Теперь, для построения целостной картины американо-палестинских отношений, постараемся определить роль и место США в системе международных отношений Палестины. Отметим, что роль США для Палестины довольно велика и определяется рядом тенденций экономики политики и геополитики. В то же время утверждать, что США играет главную роль в системе международных отношений Палестины, будет неверным. Для Палестины первый эшелон внешней политики – это арабские государства – исторические союзники, сотрудничество с которыми проверено и временем и делом. США, наряду с Евросоюзом, Россией, Китаем, Францией и Великобританией, составляют второй эшелон внешней политики Палестинской автономии, однако значимость США для Палестины это никоим образом не умоляет.

**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

1. Арабо-израильские войны. Арабский взгляд. - М.: АСТ, 2008 – 237 с.
2. Бравин С.К. США и Израиль. К вопросу о ближневосточном урегулировании // Вопросы истории. – 1997. - № 2.- С. 13-27.
3. Виноградов Г.Д., Мишарин А.В. Арабо-израильский конфликт. – М.: Спутник +, 2004. – 149 с.
4. Вольфин Г.С. Израиль: история войн. М.: Росспен, 2005. -380 с.
5. Гальперин В. США и проблемы Палестины. 1947-1973 гг. // Вопросы истории. – 1999. - № 4.- С. 67-87.
6. Густерин П. В. Города Арабского Востока. - М.: Восток-Запад, 2007. - 352 с.
7. Джефри Д. Израиль. - М.: ПСИ, 2009. – 230 с.
8. Кудин В.Г. Палестина и Палестинский вопрос. Из истории проблемы // Исторический вестник. М.: МПГУ, 1998. - № 1. – С. 24-38.
9. Израиль и Палестинские территории. СПб.: Планет, 2004. – 346 с.
10. Киссинджер Г. Дипломатия М.: время, 1997. – 856 с.
11. Мордвинов В. Некоторые факты из истории Палестинской автономии.- М.: Юнион-групп, 2005. – 127 с.
12. Сартакова М.С., Левицкая Е.А. – М.: Света, 2009. – 285 с.
13. Саргсян А.М. Краткая история Ближнего Востока. М.: Знание, 1987. – 345 с.
14. Татуров И.М.Роль США в урегулировании арабо-израильского конфликта // Вестник Всеобщей истории. Тюмень: ТГУ, 2006. - № 1. – 46-56.
15. Торик И. Энциклопедический путеводитель по Израилю. – М.: Медиа, 2007. -280 с.
16. Штеренсис М. История государства Израиль. 1896-2005 г. – М.: ИсраДон, 2005. – 340 с.
17. Материалы сайта http://ru.wikipedia.org/wiki/ (электронная энциклопедия)
18. Материалы сайта http://www.palestine-info.ru/ru/ (Палестинский информационный центр)
19. Материалы сайта http://www.passia.org/ (Палестинское академическое общества изучения международных отношений)

1. Виноградов Г.Д., Мишарин А.В. Арабо-израильский конфликт. – М.: Спутник +, 2004. С 12. [↑](#footnote-ref-1)
2. Там же, стр. 14-17. [↑](#footnote-ref-2)
3. См. подр. напр.: Вольфин Г.С. Израиль: история войн. М.: Росспен, 2005. -380 с. [↑](#footnote-ref-3)
4. Мордвинов В. Некоторые факты из истории Палестинской автономии.- М.: Юнион-групп, 2005. С. 114. [↑](#footnote-ref-4)
5. Материалы сайта http://ru.wikipedia.org/wiki/ [↑](#footnote-ref-5)
6. Мордвинов В. Указ соч. С. 100. [↑](#footnote-ref-6)
7. Татуров И.М.Роль США в урегулировании арабо-израильского конфликта // Вестник Всеобщей истории. Тюмень: ТГУ, 2006. - № 1. – С. 46. [↑](#footnote-ref-7)
8. Торик И. Энциклопедический путеводитель по Израилю. – М.: Медиа, 2007. С. 87. [↑](#footnote-ref-8)
9. Материалы сайта http://www.palestine-info.ru/ru/ [↑](#footnote-ref-9)
10. Там же. [↑](#footnote-ref-10)
11. Материалы сайта http://www.passia.org/ [↑](#footnote-ref-11)
12. Материалы сайта http://ru.wikipedia.org/wiki/ [↑](#footnote-ref-12)
13. Материалы сайта http://www.passia.org/ [↑](#footnote-ref-13)
14. Материалы сайта http://ru.wikipedia.org/wiki/ [↑](#footnote-ref-14)
15. Мордвинов В. Некоторые факты из истории Палестинской автономии.- М.: Юнион-групп, 2005. С. 85. [↑](#footnote-ref-15)
16. Израиль и Палестинские территории. СПб.: Планет, 2004. С. 276. [↑](#footnote-ref-16)
17. Мордвинов В. Указ. соч. С. 98. [↑](#footnote-ref-17)
18. Там же, стр. 103. [↑](#footnote-ref-18)
19. Материалы сайта http://ru.wikipedia.org/wiki/ [↑](#footnote-ref-19)
20. Материалы сайта http://ru.wikipedia.org/wiki/ [↑](#footnote-ref-20)
21. См. напр. Бравин С.К. США и Израиль. К вопросу о ближневосточном урегулировании // Вопросы истории. – 1997. - № 2.- С. 14. [↑](#footnote-ref-21)
22. Там же, стр. 13. [↑](#footnote-ref-22)
23. Подробнее об этом. См. напр.: Вольфин Г.С. Израиль: история войн. М.: Росспен, 2005. -380 с. [↑](#footnote-ref-23)
24. Мордвинов В. Некоторые факты из истории Палестинской автономии.- М.: Юнион-групп, 2005. – 127 с. [↑](#footnote-ref-24)
25. Бравин С.К. США и Израиль. К вопросу о ближневосточном урегулировании // Вопросы истории. – 1997. - № 2.- С. 24. [↑](#footnote-ref-25)
26. Материалы сайта http://ru.wikipedia.org/wiki/ [↑](#footnote-ref-26)
27. Бравин С.К. указ. соч. С. 26. [↑](#footnote-ref-27)
28. Израиль и Палестинские территории. СПб.: Планет, 2004. С. 302. [↑](#footnote-ref-28)
29. Материалы сайта http://ru.wikipedia.org/wiki/ [↑](#footnote-ref-29)
30. Материалы сайта http://ru.wikipedia.org/wiki/ [↑](#footnote-ref-30)
31. Джефри Д. Израиль. - М.: ПСИ, 2009. – 230 с. [↑](#footnote-ref-31)