**Переход к рыночной экономике и задачи милиции.**

Введение

1. Общая характеристика перехода к рыночной экономике
2. Рынок: понятие и особенности
3. Задачи милиции в условиях перехода к рынку

Заключение

Список использованной литературы

**Введение**

Россия как и бывшие социалистические страны в процессе экономических реформ осуществляют переход от административно-командной к системе рыночной экономики. Очевидно, что этот переход растянется не на одно десятилетие. В бывших социалистических странах еще долгое время будет присутствовать переходная экономическая система, или экономика переходного периода, тоесть некая смесь элементов административно-командной и современной рыночной систем. В некоторых странах к этой смеси присоединяются элементы рыночной экономики свободной конкуренции и традиционной хозяйственной системы[[1]](#footnote-1). Экономика разработала некоторые подходы к решению проблем переходного периода, тем не менее это были проблемы стран, переходящих от традиционной системы к современной рыночной, т. е. развивающихся стран. Чтобы перейти от административно-командной экономики к современной рыночной эти рекомендации годны только в некоторой степени, а актуально нужное для бывших социалистических стран новое направление теоретической и прикладной экономики “экономические проблемы переходного периода” еще лишь устанавливаются. Тем не менее, в настоящее время, возможно обозначить отдельные особенности данного этапа. Это самобытная комбинация экономических законов коммунистической и капиталистической систем. В таком совмещении они в некоторой степени нейтрализуют другу друга. Речь может идти и о собственных законах переходной системы. Заметим, что если переходная система подразумевает поэтапное усиление в ней элементов современного рыночного хозяйства и ослабление элементов административно-командной системы и этот процесс неравномерен, то аналогичной системе свойственна переменчивость, нестабильность являющаяся одной из специфических ее черт.

Актуальность этой курсовой работы обусловлена тем, что долгое время Россия была под гнетом административно-командной системы, вмешивающейся во все сферы жизни населения, теперешняя Россия находится на пути перехода к рыночным отношениям. Данный этап предполагает реформирование прошлого уклада жизни населения, он весьма важен, хотя несет с собой множество проблем.

По нашему мнению, в связи с глобальными переменами происходящими в государстве во всех сферах жизни, в экономической, социальной и политической и прочих сферах, несомненно важно и уяснение деятельности органов милиции в данных переходных условиях. Так как милиция является важным органом в государстве чутко реагирующим на любые изменения происходящие в стране важно рассмотреть ее деятельность в изменяющихся условиях перехода к рынку.

Целью данной работы является изучение сущности перехода к рынку и задачи милиции в данный период.

В соответствии с целью, в курсовой работе преследуются такие задачи:

* провести общую характеристику перехода к рыночной экономике;
* изучить понятие и особенности рынка;
* проанализировать задачи милиции в условиях перехода к рынку.

Считаем, что данная тема актуальна и малоизученна, поэтому интересна как экономистам и работникам правоохранительных органов, так и другим интересующимся переходным периодом экономики в России и деятельностью милиции в таких условиях.

**1.Общая характеристика перехода к рыночной экономике**

Экономическая наука, определяет переходную экономику так: переходная экономика является промежуточным состоя­нием экономики в связи с изменением принципов хозяй­ствования в результате социально-экономических изме­нений. Необходимость в переходе от административно-командной экономики к рыночной обусловлена возросшей недееспособностью бестоварной экономики, в связи с исчерпанием экстенсивных факторов экономического роста.

Полагаем, что у административно-командной системы есть два важных изъяна: 1) негибкость, медленное приспособление к переменам. Механизмы по адаптации в форме совершающегося по решению высшего руководства перераспределения материальных и финансовых ресурсов начинают работать только тогда, когда глубина несоразмерностей недалека от критической отметки; 2) весьма невысокая производительность, которая переходит на этапе кризиса системы в отрицательную, по причине сплошного сдерживания хозяйственной инициативы.

В условиях кризиса административно-командной экономики предпринимались попытки ее реформирования, они миновали несколько периодов. Вначале была предпринята попытка в 50-х годах, суть ее была в перераспределении ресурсов в пользу производства товаров народного потребления, но без изменения экономического механизма. Следующий этап реформ происходил в восьмидесятых годах и характеризовался воплощением двойственных и противоречивых изнутри, незавершенных преобразований рынка. Проводимые на данном этапе реформы, даже включая перестройку в СССР, были ограничены усилиями организации рынка товаров.

Задача кардинального перехода к рыночной экономике, включая организацию рынков труда, капитала, недвижимости и т.п. как правило не считалась важной. Система бюрократического прямого управления сменилась системой бюрократического косвенного управления. Это выглядело как, директивное определение натуральных плановых показателей по объему и ассортименту продукции к выпуску и используемым ресурсам, далее пришел черед управления при помощи финансовых показателей[[2]](#footnote-2). Заметим, что все таки рынок не возник и экономический механизм в общем остался каким был. Вследствие этого даже в случае успеха таких реформ особых улучшений экономической ситуации в условиях кризиса не было.

Подобная модель показывала стремления расширения рыночных отношений в экономике при сохранении основ командной системы. Государство осуществляло ряд шоковых мер в виде существенных административных повышений розничных цен, выдавая их то за необходимые шаги к рынку, то за средство формирования рациональных ценовых пропорций. В итоге такой политики произошло усиление несбалансированности экономики, затяжной спад производства, раскручивание инфляционной спирали цены зарплата. Под влиянием усиливающегося экономического кризиса направление на модель директивного планирования и поиск новых форм совершенствования плана сменились пониманием того, что нужны рыночных отношений.

Первоначально рыночная экономика осознавалась как рынок товаров при большей частью централизованном распределении инвестиций. Потом пришло понимание роли рынков труда и капитала и необходимости сначала плюрализма форм собственности, а далее и приватизации значительной части государственного сектора. На этой основе и возникли попытки действительного перехода к рыночной экономике.

Очевидно, что роль государства в условиях рыночной системы хозяйства принципиально меняется, оно (государство) влияет на участников экономической деятельности не прямо, а через рынок, через условия формирования затрат и результатов работы предприятий. Одновременно ставится задача формирования социально ориентированного рынка путем сочетания рыночных отношений с принципами и гарантиями социальной справедливости.

Экономика еще не может быть в полной мере рыночной, но уже и не является плановой. Еще не очевидно, какой должна быть мера сочетания рыночных и прежних, командно-распределительных рычагов и методов управления в конкретной социально-политической и экономической ситуации каждой страны. На деле практически все мероприятия на начальном этапе перехода к рыночной экономике проводятся в России и странах Восточной Европы в основном административными методами[[3]](#footnote-3). На этом же этапе инструменты налоговой и монетарной политики действуют по-другому, чем в сложившейся рыночной экономике. Полагаем, что переход от административно-командной к рыночной экономике имеет общие тенденции, ввиду того что данный процесс включает, с одной стороны, глубокие институциональные изменения (главным образом в отношениях собственности), а с другой предполагает реализацию стабилизационных мер (большей частью в денежно-кредитной и финансовой сфере и в ценообразовании).

Таким образом,переходная экономика, которая находится в состоянии изменений, перехода от одногосостояния в другое, как в пределах одного типа хозяйства, так и от одного к другому типу хозяйства занимает особое место в развитии общества. От переходной экономики следует отличать переходный период в развитии общества, в ходе которого совершается смена одного типа экономических отношений на другой.

Заметим, что для переходных экономик стран бывшего “социалистического лагеря” на сегодняшний день имеется обширный спектр перспектив: от деградации к зависимой все более отстающей системе хозяйствования развивающихся стран до превращения в новые индустриальные государства; от сохраняющих “социалистические” атрибуты и базирующихся на общественной собственности экономик типа китайской до праволиберальных, основанных на частной собственности систем, начавших с реализации принципов “шоковой терапии”[[4]](#footnote-4).

В тоже время, в переходной экономике каждой страны пересекаются три фундаментальные тенденции. 1) в постепенном умирании (как естественном, так и искусственном) «мутантного социализма», получившего свое название по сравнению не с теоретическим идеалом, а с реальной существующей в мировой практике тенденции социализации; 2) связь с генезисом отношений постклассического мирового капиталистического хозяйства (современной рыночной экономики, основанной на частно-корпоративной собственности); 3) в усилении процесса социализации – возрастания роли общественных (групповых, национальных и интернациональных) ценностей в экономическом развитии и гуманизации общественной жизни как предпосылки любых современных трансформаций.[[5]](#footnote-5).

Главными *задачами* перехода к рынку являются следующие: 1) разгосударствление и приватизация экономики, развитие предпринимательства. Разгосударствление - снятие с государства функций прямого хозяйственного управления, передачу надлежащих полномочий на уровень предприятия, но без изменения характера собственности. Приватизация - смена собственника путем передачи или продажи на различных условиях государственной собственности экономическим субъектам, которые используют ее в дальнейшем в хозяйственной деятельности и несут полную имущественную ответственность за ее результаты; 2) формирование рыночной инфраструктуры, новых механизмов установления хозяйственных связей, включая, товарные и фондовые биржи и т. д. 3) демонополизация экономики как весомой предпосылки для развития конкуренции и достижения рыночного равновесия; 4) либерализация цен путем снятия государственного контроля за ценообразованием, переход к формированию цен в соответствии со спросом и предложением; 5) финансово-экономическая стабилизация путем проведения жесткой денежно-кредитной политики с целью ограничения объема денежной массы в обращении; 6) сильная система социальной поддержки, которая облегчила бы части населения приспособление к условиям рыночной экономики; 7) социальная переориентация экономики на основе активной структурно-инвестиционной политики в направлении опережающего развития производства потребительских товаров и услуг, а также повышения гибкости производства, его восприимчивости к изменениям спроса и технологическим нововведениям.

На возникновение экономического кризиса в России и в других бывших социалистических странах влияла старая административно-командная система, намеренно изолировавшая размещение производственных факторов, производство и распределение от воздействия потребительского спроса. Эти задачи были поручены различным плановым и административным органам, включая плановые комитеты, министерства, главки, проектные организации, организации оптовой и розничной торговли.[[6]](#footnote-6). Основным результатом первого этапа либеральных реформ в России явился качественный сдвиг, решительный разрыв с старой хозяйственной системой и создание основ рыночной экономики[[7]](#footnote-7). В то же время структурные изменения глубже, чем это нужно для функционирования рыночной экономики. Структурные трансформации в экономике России происходят медленнее, чем в других странах, проводящих шоковую терапию. Следствие этого - ограниченные размеры частного сектора и медленные темпы его развития. Таким образом, необходимо тщательное составление программы переходного периода. Однако это непросто ввиду того, что политические императивы часто преобладают над конкретными экономическими соображениями.

Первое требование к любой эффективной программе перехода — обеспечение необходимого финансирования из внутренних и внешних источников по мере сокращения госзаказа. Считаем, что государство должно смягчить барьеры на пути предложения: помехи для снабжения, кредитные ограничения, фиксированные цены, чрезмерные налоги, законодательные помехи и т. п. Старая система слишком сильно укрепилась и правительство должно создать и претворить в жизнь эффективную программу перехода.

По нашему мнению, для создания эффективного рыночного механизма экономические преобразования в России следует проводить по двум первостепенным направлениям:1) институциональные преобразования — приватизацию, демонополизацию, поощрение предпринимательства и частнохозяйственной инициативы, создание рынка капиталов и соответствующей современным требованиям финансовой и банковской системы, реализацию аграрной реформы и развитие приспособленной к условиям рыночной экономики системы социальных услуг. 2) завершение либерализации экономики, включая оптовую и розничную торговлю, денежно-кредитную сферу и внешнеэкономическую деятельность. Эти процессы станут важнейшим содержанием довольно длительного (10—15 лет) переходного периода, в результате которого в России возникнут и укрепятся основные институты рыночной экономики. Очевидно, что процессы перехода к рынку станут важнейшим содержанием довольно длительного периода, в ходе которого в нашей стране и возникнет современная рыночная экономика[[8]](#footnote-8).

Считаем, что при переходе от командной системы к рынку, должны прийти свобода дея­тельности и ответственности каждого человека за свое благо­состояние и благосостояние общества и через рыночный меха­низм связаться с различными государствами, что позволит со­здать основу для эффективного экономического сотрудничест­ва России с промышленно развитыми странами.

Для эффективного функционирования рыночной эко­номики необходимы принципы, образующие базис новой экономической системы, таковыми являются: 1) максимальная свобода предпринимательства и свобода выбора всех экономических субъектов; 2) формирование новых форм собственности, включая ча­стную; 3) конкуренция как важнейший фактор стимулирования хозяйственной активности, увеличения разнообразия и по­вышения качества продукции в соответствии с действием за­кона спроса и предложения[[9]](#footnote-9); 4) свободное ценообразование, а госконтроль возможен лишь в ограниченной сфере и без нарушения законов рыночного ценообразования; 5) распространение рыночных отношений на все сферы экономики; 6) открытость экономики, ее последовательная интегра­ция в систему мирохозяйственных связей; 7) обеспечение гражданам социальных гарантий и господдержка нетрудоспособных, социально уязвимых членов общества; 8) отказ государства от прямого участия в хозяйствен­ной деятельности (кроме отдельных специальных областей), но и одновременное усиление косвенного (административного) государст­венного и общественного регулирования инфляции, безработицы, имущественной и социальной дифференциации, нестабиль­ности производства, неравномерности развития отдельных регионов[[10]](#footnote-10).

Переход от командной к рыночной экономике обладает общими за­кономерностями, так с одной стороны, он включает глубокие изменения в структуре социально-экономических отношений, а также производства, с другой -реализацию неотложных жестких мер по стабилизации, преимущественно в нормализации потребительского рынка, системе хозяйственных связей, в денежно-кредитной и финансовой сфере и в ценообразовании. Таким образом, по нашему мнению, структурная перестройка является в итоге нужным условием для устойчивого рыночного равновесия, результативного функциони­рования всех механизмов рынка. Полагаем, что по каждому из указанных направлений следует обеспечить опережающую организацию правовой базы и институ­тов государственной власти и управления.

**2. Рынок: понятие и особенности**

Как показывает опыт, теперешняя рыночная система лучше, чем иные, адаптирована для применения достижений научно-технического прогресса, интенсификации производства, а значит в итоге для более полного удовлетворения общественных потребностей. Рынок находящийся в основе данной системы представил свое преимущество в применении побудительных стимулов к высокоэффективной хозяйственной деятельности.

Возможны несколько дефиниций рынка: 1) рынок - обмен, организованный по законам товарного производства и обращения, совокупность отношений товарного обмена; 2) рынок механизм взаимодействия покупателей и продавцов, т.е. отношение спроса и предложения; 3) рынок - сфера обмена внутри страны и между странами, связывающая между собой производителей и потребителей продукции[[11]](#footnote-11).

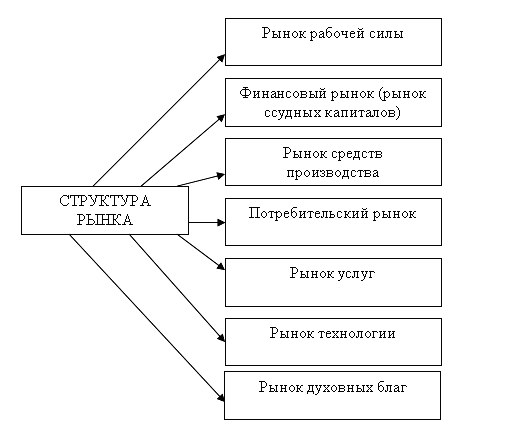
Более глубокое уяснение категории “рынок” требует учета его места во всей системе общественного воспроизводства. Данная система включает четыре сферы экономической деятельности: 1) производство, 2) распределение, 3) обмен, 4) потребление. Конечной, естественной целью экономической жизни является потребление, основной сферой экономики является производство, так как без его развития не может быть рынка, и именно производство рождает товарную массу. Изменение производственной сферы - источник ко всем изменениям в других сферах экономики. Это весьма важно для формирования рыночных отношений там, где они еще отсутствуют. Если начинать с реформации обращения и не добиваться вначале больших производственных результатов, то никакого рынка не возникнет, но между производством и потреблением есть и другие сферы. За производством следует распределение, т. е. система, определяющая, кому достанутся непосредственные результаты производства, кто станет собственником произведенной продукции.

Распределение важно в складывании социальных отношений между людьми, в определении материального положения разнообразных слоев общества, но распределение является не только следствие производства. От того, как распределяются результаты труда, во многом зависит эффективность производственного процесса[[12]](#footnote-12).

Таким образом, по нашему мнению, под рынком следует подразумевать прежде всего саморегулирующуюся систему, базис которой составляют свобода частного предпринимательства и свобода купли-продажи не только товаров и услуг, но и факторов производства — капитала, земли, рабочей силы, предпринимательских способностей. Рынок предполагает свободу хозяйствования для всех экономических субъектов, их объединения, сотрудничества и конкуренции, а также прекращения их деятельности ввиду банкротства или по другим причинам. Хозяйствующими субъектами могут быть не только отечественные, но и иностранные юридические и физические лица.

Рынок в качестве развитой системы отношений товарного обмена выступает как система отдельных взаимосвязанных рынков, элементов “большого” рынка (рис. 1). Следовательно, рынок охватывает элементы, прямо связанные с обеспечением производства и элементы материального и денежного обращения. Он связан и с непроизводственной сферой, и даже со сферой духовной.

Рис.1



Тем не менее элементы рынка (отдельные рынки) не одинаковы по своему значению. Рынок начинается с возможности приобретения *рабочей силы* (трудовых ресурсов) и средств производства (инвестиционных ресурсов). Без этих элементов производительных сил, без их соединения с помощью капитала не может функционировать производство. Большое экономическое значение имеет потребительский рынок, т. е. рынок продовольствия, одежды, обуви, легковых автомашин и других предметов потребления и без развития этого рынка теряется общественный смысл отношений обмена. Именно от состояния потребительского рынка зависит обеспеченность населения, уровень потребления, устойчивость денежного обращения.

*Финансовый рынок* (рынок ссудных капиталов) обеспечивает подвижность капиталов, их перелив в наиболее прибыльные, а значит наиболее важные, перспективные отрасли производства. Это один из самых комплексных рынков, он часто разбивается на: денежный рынок (а тот — на рынок краткосрочных кредитных операций, казначейских и коммерческих векселей, других краткосрочных ценных бумаг, а также на валютный, межбанковский, учетный рынки); рынок капиталов (а тот — на рынки средне долгосрочных ценных бумаг, т. е. акций и облигаций, рынок синдицированных средне долгосрочных банковских кредитов). Впрочем, комплексными являются и все остальные рынки[[13]](#footnote-13).

*Рынок услуг* существует в тех условиях, когда установлена плата за самые различные услуги. Степень его развития определяет обеспеченность населения и предприятий услугами, их качество и своевременность. Наконец, рынок распространяется и на *духовную сферу,* превращая в объект купли-продажи технологию и духовные идеи и стимулируя материально их рождение, распространение, использование.

Несомненно, что каждый элемент рынка имеет самостоятельно значим, но только тесное взаимодействие между ними приводит к плодотворному функционированию всего рыночного хозяйства.

Рыночные отношения утвердившиеся в обществе сильно воздействуют на все стороны хозяйственной жизни, выполняя ряд существенных ***функций.***

*Функция информационная*. Через постоянно меняющиеся цены, процентные ставки на кредит рынок дает участникам производства объективную информацию об общественно необходимом количестве, ассортименте и качестве тех товаров и услуг, которые поставляются на рынок. Стихийно протекающие операции превращают рынок в гигантский компьютер, собирающий и перерабатывающий колоссальные объемы точечной информации и выдающий обобщенные данные по всему тому хозяйственному пространству, которое он охватывает. Это позволяет каждому предприятию постоянно сверять собственное производство с меняющимися условиями рынка.

*Функция посредническая.* Экономически обособленные производители в условиях глубокого общественного разделения труда должны найти друг друга и обменяться результатами своей деятельности. Без рынка практически невозможно определить, насколько взаимовыгодной является та или иная технологическая и экономическая связь между конкретными участниками общественного производства. В нормальной рыночной экономике с достаточно развитой конкуренцией потребитель имеет возможность выбора оптимального поставщика (с точки зрения качества продукции, ее цены, сроков поставки, послесбытового обслуживания и других параметров). В то же время продавцу предоставляется возможность выбрать наиболее подходящего покупателя.

*Функция ценообразующая.* На рынок поступают обычно продукты и услуги одного назначения, но содержащие неодинаковое количество материальных и трудовых затрат. Но рынок признает лишь общественно необходимые затраты, только их согласен оплатить покупатель. Здесь, значит, формируется отражение общественной стоимости, рассчитать которую не способна ни одна ЭВМ. Благодаря этому устанавливается подвижная связь между стоимостью и ценой, чутко реагирующая на изменения в производстве, в потребностях, в конъюнктуре.

*Функция регулирующая* — самая важная. Она связана с воздействием рынка на все сферы экономики и прежде всего на производство. Рынок дает ответ на вопросы: что производить? для кого производить? как производить? Рынок немыслим без конкуренции и внутриотраслевая конкуренция стимулирует снижение затрат на единицу продукции, поощряет рост производительности труда, технический прогресс, повышение качества продукции. Межотраслевая конкуренция путем перелива капиталов из отрасли в отрасль формирует оптимальную структуру экономики, стимулирует расширение наиболее перспективных отраслей[[14]](#footnote-14).

*Функция санирующая*. Рыночный механизм — это не благотворительная система, она и жесткая, и жестокая. Ей присуще социальное расслоение, беспощадность по отношению к слабым. С помощью конкуренции рынок очищает общественное производство от экономически неустойчивых, нежизнеспособных хозяйственных единиц и, напротив, дает зеленый свет более предприимчивым и эффективным. В результате этого непрерывно повышается средний уровень устойчивости всего хозяйства в целом. Средний цикл малого бизнеса не превышает шести лет. Нередко гибнут в конкурентной борьбе и крупные фирмы. Разумеется, в условиях концентрации производства и капитала монополизация деформирует санирующий механизм рынка. И все же в капиталистическом мире монополизация нигде не подавляет конкуренцию настолько, чтобы «естественный отбор» прекратился[[15]](#footnote-15).

**3.Задачи милиции в условиях перехода к рынку**

Милиция в России - система государственных органов исполнительной власти, которые призваны защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств и наделенных правом применения мер принуждения (ст.1. Закона РФ “О Милиции”). Милиция важный орган государства, она входит в систему МВД РФ. Деятельность милиции строится на принципах уважения прав и свобод человека и гражданина, законности, гуманизма и гласности. Стоящие перед милицией задачи она решает взаимодействуя с другими органами государства, органами местного самоуправления, общественными объединениями, трудовыми коллективами и гражданами, а также муниципальными органами охраны общественного порядка. Милиция в России подразделяется на криминальную милицию и милицию общественной безопасности, является органом дознания. Финансирование милиции осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов и иных поступлений в соответствии с законодательством РФ. Контроль за деятельностью милиции осуществляют Президент, Федеральное Собрание, Правительство и органы законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов РФ. Надзор за законностью деятельности милиции осуществляют Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры.

Милиция в силу своей характерной общественной значимости, весьма чутка к трансформированиям происходящим в государстве. Ввиду того, что государство находится на этапе перехода к рыночным отношениям, по нашему мнению, социально-экономический базис деятельности милиции следует рассмотреть особо.

Происходит трансформирование устоявшихся положений. Переход к рынку способствует усложнению, модификации и развитию многим общественным структурам. Милиция является элементом управления, в связи с чем она должна способствовать защите и развитию социально – экономических структур общества, это должно стать одним из основополагающих принципов в работе милиции в настоящем и будущем. Милиция должна адекватно реагировать на события происходящие в стране, в любой сфере общественной жизни. Ввиду того что милиция имеет структуру характеризующуюся разветвленной в территориальном плане структурой, она должна накапливать сведения социологического и криминологического характера, обрабатывать данную информация и разрабатывать соответствующие прогнозы криминологического характера и иные решения, в том числе и экономические.

Милиция должна быть свободна в своей работе от указаний сверху в своих функциональных возможностях, она должна быть избавлена от чрезмерной регламентации. В реформировании милиции весомую роль играет преемственность и новаторство. Следует уничтожить воздействие догм, но и не упустить те положительные черты которые имеются издавна в милицейской работе. Милиция должна внимательно относится к современному обществу.

В обществе необходимо повышать уровень экономической культуры, это заметно окажет роль и на сознание работников милиции. Нужно обеспечить равноправие форм собственности и форм хозяйственной деятельности. Ведь именно развитие разнообразия форм собственности станет экономическим базисом демократизации общества в России. Весьма актуальной становится монополия государства по охране форм собственности, а милиция должна обучать и консультировать предпринимателей результативным методам защиты от нечестной конкуренции, иначе эти услуги монополизируют частные правоохранительные образования. Курс страны на экономические методы управления подразумевает применение определенных способов в целях борьбы с преступностью в экономической сфере. Анализ с точки зрения экономики, должен преобладать среди способов борьбы и профилактики преступности в экономической сфере, этот анализ может информировать работников милиции не меньше чем оперативно-розыскные мероприятия. В настоящее время, у милиции недостаточно потенциала для применения анализа с экономической точки зрения в контроле за законностью деятельности новых коммерческих образований, и здесь весьма важно взаимовыгодное содействие с аудиторскими фирмами[[16]](#footnote-16).

Задачами милиции в условиях перехода к рынку являются:

* обеспечение безопасности личности в условиях изменений проиcходящих в государстве, в условиях социальной напряженности имеющей место в данный период;
* предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, выявление и раскрытие преступлений.

Милицией в осуществляется борьба с преступлениями, в частности с *экономическими преступлениями*: выявляются причины и условия совершения преступлений в сфере экономики, предварительное следствие по которым обязательно, вносятся предложения о необходимости устранения причин и условий, способствующих совершению преступлений в экономической направленности, проводятся оперативно-розыскные мероприятия по выявлению лиц, занимающихся приготовлением к преступлению и покушением на преступление в сфере экономики, принимаются к ним меры в соответствии с законами РФ, поддерживается взаимодействие с участковыми уполномоченными милиции, сотрудниками подразделений уголовного розыска по установлению лиц, занимающихся преступной деятельностью в сфере экономики, используется имеющаяся у них оперативная информация в работе по пресечению противоправной деятельности таких лиц, осуществляются оперативно-розыскные мероприятия по выявлению и разобщению организованных преступных групп или преступных сообществ (преступных организаций), действующих в сфере экономики.

Также милицией ведется борьба с *налоговыми преступлениями***:** происходитвыявление причин и условий, способствующих совершению преступлений в сфере налогообложения, проводятся оперативно-розыскные мероприятия по выявлению лиц, занимающихся приготовлением к преступлению и покушением на преступление в сфере налогообложения, принимаются к ним меры в соответствии с законами РФ, поддерживается официальные и неофициальные контакты с налоговыми органами, банками, органами казначейства, а также с лицами, занимающимися контролем финансовых потоков и документооборотом в данной сфере и располагающих необходимой информацией.

Милиция проводит и *внутренний  контроль и надзор* за непосредственной деятельностью сотрудников милиции, рассматриваются поступающие заявления граждан по фактам коррупции и случаях вымогательства со стороны сотрудников органов внутренних дел, проводятся оперативно-розыскные мероприятия в отношении сотрудников, в отношении которых имеется информация о незаконных действиях и фактах коррупции, осуществляется защита жизни и здоровья сотрудников органов внутренних дел, подвергающихся насилию, угрозам и другим незаконным действиям при исполнении служебных обязанностей со стороны граждан. Совместно органами ФСБ и прокуратуры выявляются лица, потенциально допускающие как возможность дачи, так и возможность получения незаконного денежного вознаграждения. Осуществляются различные профилактические мероприятия с целью воспрепятствования совершению преступлений, предусмотренных Уголовным Кодексом РФ.;

* охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;
* защита частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности (в период перехода к рынку и растущему разнообразию форм хозяйствования, становится особо актуальной защита собственности от преступных посягательств);
* оказание помощи физическим и юридическим лицам в защите их прав и законных интересов.

Согласно ст. 10 Закона “О милиции” милиция в соответствии с поставленными перед ней задачами обязана осуществлять такие действия (перечислим некоторые особо существенные в переходных к рынку условиях): - предотвращать и пресекать преступления и административные правонарушения; выявлять обстоятельства, способствующие их совершению, и в пределах своих прав принимать меры к устранению данных обстоятельств; - оказывать помощь гражданам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также находящимся в беспомощном либо ином состоянии, опасном для их здоровья и жизни; - принимать и регистрировать заявления, сообщения и прочую информацию о преступлениях, административных правонарушениях и событиях, угрожающих личной или общественной безопасности, своевременно принимать меры; - выявлять и раскрывать преступления; - возбуждать уголовные дела, производить дознание и осуществлять неотложные следственные действия; - разыскивать лиц, совершивших преступления, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, без вести пропавших и иных в случаях, указанных законами РФ, а также разыскивать похищенное имущество; - осуществлять по подведомственности производство по делам об административных правонарушениях; - обеспечивать правопорядок на улицах, площадях, в парках, вокзалах и других общественных местах; - охранять на основе договоров с физическими или юридическими лицами принадлежащее им имущество; инспектировать подразделения охраны организаций; давать обязательные к исполнению предписания по устранению недостатков, выявленных в технической укрепленности объектов, и обеспечению сохранности государственной и муниципальной собственности; - исполнять в пределах своей компетенции определения судов, постановления судей, письменные поручения прокурора, следователя о приводе лиц; - согласовывать уставы служб безопасности в организациях; контролировать соблюдение установленных федеральным законом правил частной детективной и охранной деятельности; - принимать неотложные меры по обеспечению сохранности бесхозяйного имущества и кладов до передачи их в ведение соответствующих государственных органов и должностных лиц; - обеспечивать сохранность найденных и сданных в милицию документов, вещей, ценностей и другого имущества, принимать меры по их возврату законным владельцам либо по реализации в установленном порядке; - иные обязанности предусмотренные законодательством РФ.

В ст. 11 Закона “О милиции” указывается, что милиции для выполнения возложенных на нее обязанностей предоставляются определенные *права*, перечислим некоторые из них, особо существенные в переходных к рынку условиях: проверять документы, удостоверяющие личность, осуществлять личный досмотр граждан, их вещей; проверять у физических и юридических лиц разрешения (лицензии) контроль за которыми возложен на милицию; вызывать граждан и должностных лиц по делам и материалам, находящимся в производстве милиции; подвергать их приводу; получать от граждан и должностных лиц необходимые объяснения, документы и копии; осуществлять оперативно-розыскную деятельность; при наличии данных о влекущем уголовную или административную ответственность нарушении законодательства, регулирующего финансовую, хозяйственную, предпринимательскую и торговую деятельность, производить осмотр производственных, складских, торговых и иных служебных помещений, других мест хранения и использования имущества, досмотр транспортных средств; изучать документы, отражающие финансовую, хозяйственную, предпринимательскую и торговую деятельность; осуществлять полномочия лицензирующего органа; изымать документы, имеющие признаки подделки, а также вещи, предметы и вещества, изъятые из гражданского оборота, находящиеся без спецразрешения, хранить бесхозяйное имущество и решать вопрос об их дальнейшей принадлежности; получать безвозмездно информацию, кроме случаев, когда законом установлен специальный порядок получения соответствующей информации; участвовать в налоговых проверках по запросу налоговых органов; в соответствии с законодательством РФ получать сведения, составляющие налоговую тайну; при наличии достаточных данных, указывающих на признаки преступления, связанного с нарушением законодательства РФ о налогах и сборах, проводить проверки организаций и физических лиц; иные установленные законодательством РФ права.

Итак, почти на всех ступенях и во всех подразделениях милиции каким-либо образом затрагиваются экономические составляющие. Милиция как орган, осуществляющий свою важную правоохранительную функцию, энергично влияет на сохранение и рациональное применение ресурсов экономики и таким образом воздействует на формирование отношений в сфере производства. Конечно, в периоде перехода к рынку субъекты осуществляющие хозяйственную деятельность должны самостоятельно отвечать за сохранность и прибавление своей собственности, но милиция оказывает им в этом весьма существенную помощь.

**Заключение**

Таким образом, в заключении данной работы сделаем такие выводы.

Переход к рыночной экономике потребовался ввиду усиливающегося исчерпания экстенсивных факторов развития недееспособностью административно-командной системы. Под рыночной экономикой понимается в основном саморегулирующаяся система, базисом которой является преобладание частной собственности, свобода предпринимательства и купли-продажи не только потребительских товаров и услуг, но и факторов производства.

Проанализированные в работе основные закономерности развития рынка выражаются как тенденции, обладающие в разных странах своей особенностью. Вследствие этого развитие рыночной системы в России в переходный от командно-административной экономики период должно учитывать имеющиеся проблемы: сравнительно низкий уровень развития производительных сил по сопоставлению с развитыми странами; сильно монополизированная структура экономики и основных рынков; противоречия между федеральной, региональной и местными властями; оторванность производства от нужд потребителей; неразвитая инфраструктура рынка, которая наряду с этим в своем развитии опережает формирование структуры рынка; дестабилизация кредитно-денежной и финансовой системы и т.д.

Полагаем, что направления реформирования экономики, должны включать: -разгосударствление экономики и развитие предпринимательства; -формирование рынка и его инфраструктуры, установление хозяйственных связей рыночного типа и становление новых мотивационных механизмов развития предпринимательства; -демонополизацию экономики и устранение организационных структур, оставшихся от командно-административной системы и препятствующих развитию рынка; -переход к свободному ценообразованию при сохранении форм и методов государственного регулирования; -осуществление жесткой кредитно-денежной и финансовой политики, направленной на ограничение денежной массы в обращении; -создание сильной системы социальных гарантий и поддержки населения, облегчающей людям адаптацию к условиям рыночной экономики; -осуществление активной структурно-инвестиционной политики, обеспечивающей необходимые структурные сдвиги в народном хозяйстве в направлении социальной переориентации.

Переход к рынку способствует усложнению, модификации и развитию многим общественным структурам. Милиция является элементом управления, в связи с чем она должна способствовать защите и развитию социально – экономических структур общества, это должно стать одним из основополагающих принципов в работе милиции в настоящем и будущем. Милиция должна адекватно реагировать на события происходящие в стране, в любой сфере общественной жизни.

**Список использованной литературы**

1. Закон РФ "О милиции" от 18 апреля 1991 г. N 1026-I. М., 2007.
2. Агапова Т.А., Серегина С.Ф. Макроэкономика. М.: ДИС, 2001.
3. Борисов Е. ФПроблемы развития экономики нашей страны. Социально политический журнал, № 3 ,1993.
4. Борисов Е.Ф. Экономическая теория: Курс лекций. М.: Знание, 2002.
5. Булатов А.С. Экономика. М., 2001.
6. Бункина М.К., Семенов В.А. Макроэкономика. М.: Эльф К-пресс, 2000.
7. Вечканов Г.С., Вечканова Г.Р. Макроэкономика. СПб.: Питер, 2002.
8. Крылов А. А. Социально экономические основы деятельности ОВД в условиях рыночных отношений. Лекция, Москва, Академия МВД России, 1994.
9. Николаева Л.А., Черная И.П. Экономическая теория. М., 2005.
10. Носова С.С. Экономическая теория: Учеб. для вузов. М.:ВЛАДОС, 2002.
11. Седов В.В. Экономическая теория. Часть 3. Макроэкономика. Челябинск, 2002.
12. Татарников Е.А., Богатырева Н.А., Бутова О.Ю. Микроэкономика М.: Издательство «Экзамен», 2005.

1. Булатов А.С. Экономика. М., 2001. С. 24. [↑](#footnote-ref-1)
2. При характерном наличии слабости центральной власти увеличилась власть нижестоящих звеньев хозяйственной системы, таких как: министерства, регионы и крупные предприятия. Бывшие отношения подчиненности высших и низших звеньев бюрократической иерархии, имевшие место в административно-командной экономики (в сталинской версии), стали отношениями торга между ними. [↑](#footnote-ref-2)
3. Это обусловлено сохраняющимся преобладанием государственного сектора в экономике, что предполагает использование присущих ему административно-командных механизмов. [↑](#footnote-ref-3)
4. Татарников Е.А., Богатырева Н.А., Бутова О.Ю. Микроэкономика М.: Издательство «Экзамен», 2005. С.18 [↑](#footnote-ref-4)
5. Николаева Л.А., Черная И.П. Экономическая теория. М.: 2005. C.54 [↑](#footnote-ref-5)
6. Быстрый переход от административного планирования к рынку является более трудной задачей, чем кажется на первый взгляд. Новое общество тянут назад не только старая производственная база, большая часть которой должна пойти на металлолом, но и отсутствие больших финансовых, мотивационных и законодательных предпосылок для предпринимательства. А в результате любая стратегия переходного периода вызывает острый кризис, если препятствия для радикальных реформ не сняты. [↑](#footnote-ref-6)
7. Приверженцы административно-командного планирования считают, что контролируемая экономика как будто бы обеспечивала полную занятость, стабильность цен, быстрый рост и такую структуру производства, которая реализовывала социальную справедливость и это соответствует действительности, некоторые из этих целей были достигнуты, но дорогой ценой. [↑](#footnote-ref-7)
8. Николаева Л.А., Черная И.П. Экономическая теория. М.: 2005 С. 56 [↑](#footnote-ref-8)
9. Развитие конкуренции требует демонополизации экономики, форми­рования соответствующей структуры производства, обеспечивающей присутствие на рынке достаточного числа производителей каждого вида товаров, свободного входа на рынок любого экономического субъекта, го­сударственной поддержки малого бизнеса, проведения антимонопольной политики. [↑](#footnote-ref-9)
10. Деятельность государственных органов по регулированию экономики строится на строгом разграничении полномочий законодательной, ис­полнительной и судебной власти. [↑](#footnote-ref-10)
11. Бункина М.К., Семенов В.А. Макроэкономика. М.: Эльф К-пресс, 2000. С.171 [↑](#footnote-ref-11)
12. Хотя обмен занимает третье место в иерархии сфер экономики, он, как и распределение, весьма сильно воздействует на производство, это можно увидеть при анализе функций рынка. Так или иначе, сфера обмена очень важна во всей системе общественного хозяйства, а поэтому и развитие рынка как совокупности отношений товарного обмена приобрело чрезвычайную историческую значимость. [↑](#footnote-ref-12)
13. Николаева Л.А., Черная И.П. Экономическая теория. М., 2005. С.58 [↑](#footnote-ref-13)
14. Сохранение и поддержание конкурентной среды — одна из важнейших задач государственного регулирования в странах с развитой рыночной системой. Важную роль в рыночном регулировании имеет соотношение спроса и предложения, существенно влияющее на цены. Растет цена — это сигнал к расширению производства, падает — сигнал к сокращению. В результате стихийные действия предпринимателей приводят к установлению более или менее оптимальных экономических пропорций. [↑](#footnote-ref-14)
15. Булатов А.С. Экономика М., 2001. С.28. [↑](#footnote-ref-15)
16. Крылов А. А. Социально экономические основы деятельности ОВД в условиях рыночных отношений. Лекция, Москва, Академия МВД России, 1994. С.12 [↑](#footnote-ref-16)