Курсовая работа

Дисциплина "Гражданское право"

Брянск 2011 г.

План

Введение

1. Понятие, состав и назначение федеральных и муниципальных нужд. Формы и методы планирования государственных закупок

2. Прогнозирование и планирование основных видов государственных заказов

3. Прогнозирование и планирование муниципального заказа

Заключение

Список используемых источников и литературы

Задача

Тесты

Приложения

# Введение

Тема "Планирование поставок продукции для государственных и муниципальных нужд" довольно актуальна в наши дни. Актуальность проблемы заключается, во-первых, в массовом применении во всех организациях договоров поставки товаров, во-вторых, особое значение его в современном праве обусловлено большой гибкостью, широтой сферы его применения, ведь по существу поставка товаров - наиболее универсальная форма товарно-денежного обмена, что особо актуально в современных рыночных условиях. Договор поставки товаров для государственных нужд играет важную роль в организации и осуществлении хозяйственной деятельности.

Система государственных заказов, закупок продукции, работ и услуг для государственных нужд является мощным рычагом влияния государства на экономику. Государственные закупки подразумевают выполнение государством разнообразных функций, ориентированных на повышение централизованной управляемости, предотвращение неконтролируемого нарастания затрат, сокращение расходов государственного бюджета, управление материальными потоками при условии соответствия их рыночным отношениям.

Мировая практика выработала систему организации государственных закупок продукции, работ и услуг, обеспечивающую сокращение средств бюджета за счет построения этой системе на основе принципов гласности, открытости, состязательности, экономичности и подотчетности.

# 1. Понятие, состав и назначение федеральных и муниципальных нужд. Формы и методы планирования государственных закупок

**муниципальный федеральный планирование бюджет**

Государственными нуждами признаются определяемые в установленном законом порядке потребности РФ или субъектов РФ, обеспечиваемые за счет средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования.

Федеральные государственные нужды - это потребности РФ в продукции, необходимой для решения задач жизнеобеспечения, обороны и безопасности страны и для реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в которых участвует Российская Федерация.

Федеральные государственные нужды, в том числе перечень федеральных целевых программ, и объёмы их финансирования из федерального бюджета предусматриваются в Федеральном Законе "О федеральном бюджете" на планируемый период.

Муниципальные нужды – это обеспечиваемые за счет средств местного бюджета потребности местного образования в товарах, услугах для решения вопросов местного значения, осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органами местного самоуправления. Основой правового регулирования муниципальных нужд является ФЗ № 93 от 21.06.2005 "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд", вступивший в силу с 1.01.2006 г.

В состав основных государственных нужд входит:

* реализация государственных целевых программ,
* оборона страны,
* здравоохранение, культура, образование,
* формирование продовольственного и резервного фонда страны.

Структура и объем закупок продукции для государственных нужд определяется государственными заказчиками, исходя из объемов финансирования из бюджетов и внебюджетных фондов за вычетом расходов на заработную плату и других расходов, не связанных с расходами на закупку продукции. Статьями 63, 64, 65 проекта Бюджетного кодекса, предусмотрен порядок финансирования бюджетами всех уровней государственных (муниципальных) контрактов на закупку товаров, работ, услуг.

В настоящее время система государственных закупок в России осуществляется на четырех иерархических уровнях:

1. Федеральном;

2. Субфедеральном (окружном);

3. Региональном;

4. Местном (муниципальном).

Осуществление государственных закупок основывается на нескольких общих принципах:

- равноправное и одинаково справедливое отношение ко всем поставщикам;

-экономное расходование бюджетных средств;

-открытость и прозрачность;

-подотчётность;

-ответственность.

В нашей стране государственные закупки опираются на действующее законодательство. Инициирует процедуру государственных закупок - заказчик (государственный). Это - орган государственной власти или орган местного самоуправления, который осуществляет закупки продукции для государственных нужд, получает средства на закупку товаров, работ или услуг, а также формирует заказ на выше перечисленные услуги и размещает его на свободном рынке. Результатом проведенных конкурса, торгов, тендера, запроса котировок или предложений становится государственный контракт - договор, заключаемый между органом государственной власти и поставщиком товаров, услуг или работ.

Поскольку заказы размещаются на конкурсной основе, а процедура проведения конкурса – дело трудоемкое и требующее временных затрат, одновременно провести все конкурсные процедуры невозможно. Таким образом, у каждого государственного заказчика (территориального или отраслевого органа администрации города) возникает потребность в планировании закупочной компании с целью облегчения деятельности и избежание возможных ошибок.

Планирование закупочной деятельности должно быть направлено на исполнение принципа эффективности и экономности использования бюджетных средств. Это вытекает из статьи 34 Бюджетного кодекса РФ, определяющей, что "при составлении и исполнении бюджетов уполномоченные органы и получатели бюджетных средств должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств". Отсутствие планирования закупок ведет к несоблюдению сроков конкурсных процедур, регламентированных законодательно, отказам заказчиков от проведения открытых конкурсов, проведению внеконкурсных процедур размещения заказов методом запроса котировок и "у единого источника", которые не дают экономии бюджетных средств.

Заказчик разрабатывает план закупок – организационную схему работ по организации и осуществлению закупок товаров, работ и услуг с описанием и детализацией важнейших задач и процедур, касающихся закупок и порядка их проведения.

При построении плана определяющим показателем является временной момент, в который продукция должна быть получена потребителем. Стоит учитывать, что заказ на поставку продукции для государственных нужд невозможно разместить одномоментно, это требует достаточного количества времени.

Рассчитывая срок, предоставляемый заказчиком поставщику на поставку продукции (он будет отражен в контракте), стоит учесть, что с увеличением срока поставки продукции может уменьшиться ее стоимость. В таком случае можно запланировать начало работ по проведению конкурса на более раннюю дату, чтобы получить результат в нужное время, но с меньшими затратами.

При составлении плана закупок следует начинать с подробного определения характеристики предмета закупки, определения ее потребительских, технических и эксплуатационных качеств, выявления особых условий ее закупки, а также определения потребного объема товаров (работ, услуг).

#

# 2. Прогнозирование планирование основных видов государственных заказов

В соответствии с п. 3 ст. 5 "Государственное прогнозирование и планирование социально-экономического развития Российской Федерации на краткосрочную перспективу" Федерального закона "О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации", Правительство РФ, одновременно с представлением проекта федерального бюджета, представляет Государственной Думе следующие документы и материалы:

- итоги социально-экономического развития Российской Федерации за прошедший период текущего года;

- прогноз социально-экономического развития на предстоящий год;

- проект сводного финансового баланса по территории РФ;

- перечень основных социально-экономических проблем (задач), на решение которых направлена политика Правительства РФ в предстоящем году;

- перечень федеральных целевых программ, намеченных к финансированию за счет средств федерального бюджета на предстоящий год;

- перечень и объемы поставок продукции для федеральных государственных нужд по укрупненной номенклатуре;

- намечаемые проектировки развития государственного сектора экономики.

Федеральный закон от 20 июля 1995 г. N 115-ФЗ "О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации" (с изменениями ФЗ от 09.07.1999 N 159-ФЗ) определяет цели и содержание системы государственных прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации и программ социально-экономического развития Российской Федерации, а также общий порядок разработки указанных прогнозов и программ.

Процесс поставок для всех видов государственных заказов регламентируется ФЗ от 10.11.1994 г. " О поставках продукции для государственных нужд". Согласно ему между заказчиком и поставщиком заключается контракт (договор). Под государственным контрактом понимается договор, заключенный заказчиком от имени Российской Федерации и субъекта Российской Федерации в целях обеспечения государственных нужд.

По государственному контракту на поставку товаров для государственных нужд поставщик (исполнитель) обязуется передать товары государственному заказчику либо по его указанию иному лицу, а государственный заказчик обязуется обеспечить оплату поставленных товаров (ст. 526 ГК РФ).

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации "О поставках продукции для федеральных государственных нужд" государственным контрактом могут быть предусмотрены контроль со стороны государственного заказчика за ходом работ по выполнению государственного контракта и оказания консультативной и иной помощи поставщику без вмешательства в оперативно-хозяйственную деятельность последнего.

Продукция, поставляемая по государственному контракту, должна соответствовать обязательным требованиям государственных стандартов и особым условиям, устанавливаемым этим контрактом. К обязательным относятся требования к качеству продукции, обеспечивающие её безопасность для жизни и здоровья населения, охрану окружающей среды, совместимость и взаимозаменяемость продукции.

Государственный контракт – основной документ, который определяет права и обязанности заказчика и исполнителя. В нем предусматриваются налоговые льготы, целевые субсидии, субсидии на льготных условиях, льготное распоряжение выручкой и т.д. для стимулирования поставщиков. За невыполнение условий контракта взимается неустойка, которая может выражаться в форме возмещения понесенных убытков или лишения права на льготы. Для стимулирования добросовестного отношения к выполнению обязательств поставщиком предусмотрено и введено понятие "поставщик для государственных нужд", которое присваивается выигравшему конкурс три года подряд. При выполнении государственного заказа по контракту не допускается приобретение продукции иностранного производства, кроме случаев, когда производство не предусмотрено на территории Российской Федерации или нецелесообразно. Таким образом, государственный контракт выступает главным регулятором товарно-денежных отношений в сфере государственных заказов между государством (заказчиком) и поставщиками.

Состав основных видов государственных заказов включает:

* оборонный;
* научные исследования;
* северный завоз;
* резервные фонды.

Государственный оборонный заказ предусматривает поставки продукции для федеральных государственных нужд в целях поддержания необходимого уровня обороноспособности и безопасности страны. Оборонный заказ формируется на основе положений военной доктрины РФ, федеральной программы производства вооружения и военной техники, других федеральных программ, мобилизационного плана, соглашений о военно-техническом сотрудничестве РФ с иностранными государствами. В состав оборонного заказа могут включаться:

* 1. научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы по созданию вооружений и военной техники;
	2. серийное производство, поставки, ремонт вооружений и военной техники;
	3. работы в области военного сотрудничества РФ с иностранными государствами;
	4. производство продовольственных и непродовольственных товаров;
	5. строительство объектов для нужд обороны;
	6. мобилизационная подготовка экономики;
	7. производство комплектующих изделий для обеспечения оборонного заказа.

Основные показатели оборонного заказа утверждаются Президентом РФ одновременно с подписанием закона о федеральном бюджете.

Научные исследования. В темпах освоения научно-технических и технологических достижений большая роль принадлежит государству. Для решения этой задачи оно может увеличить государственные заказы на научные исследования, поддержку вложения средств в наукоемкое, высокотехнологичное производство.

Государственный сектор науки включает основных исполнителей исследований, т.е. научные организации, способные продвигать свои достижения на отечественный и мировой рынок научно-технической продукции. Государственный заказ научных исследований формируется исходя из стратегии развития общества. Для этого Правительственная комиссия по научно-технической политике утверждает приоритетные направления развития науки и техники, а также перечень технологий федерального уровня. Решением от 21 июля 1996 г. № 2727 утверждены следующие приоритетные научные направления:

- Фундаментальные исследования.

- Информационные технологии и электроника.

- Производственные технологии.

- Новые материалы и химические продукты.

- Технологии живых систем.

Северный завоз. Около 60% территории страны в 27 субъектах РФ относится к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям. На северные территории приходится подавляющая часть добычи нефти, газа, золота, алмазов; их доля в национальном доходе страны 20%. Северные регионы являются донорами федерального бюджета, внося в него в 3 раза больше, чем получая из бюджета.

Воспроизводство на Севере базируется на вывозе сырья и ввозе материально-технических и жизненно необходимых ресурсов, оно обходится при прочих равных условиях значительно дороже из-за сложных природно-климатических условий и неразвитости транспортных коммуникаций, других элементов инфраструктуры. Из-за дальности перевозок транспортные расходы в цене потребляемой здесь продукции составляют 50—60% при средних по РФ 10—15%. Из-за "северных" надбавок и районных коэффициентов к оплате труда себестоимость производства повышается на 20-30%.

Ответственность за поставки товаров по северному завозу возложена на органы исполнительной власти субъектов РФ, которые оформляют заявки, заключают договоры и финансируют завоз за счет собственных и предоставляемых им заемных средств. Региональные власти привлекают к завозу компании, работающие в сфере завоза, ведется реестр предприятий, организаций, банков, участвующих в поставках. Проводятся тендеры для отбора предприятий, осуществляющих централизованные поставки продукции в районы Севера.

Для обеспечения государственной поддержки завоза формируются федеральный фонд и региональные финансовые фонды. Средства региональных фондов образуются за счет бюджетов субъектов РФ и средств федерального бюджета, передаваемых им для использования на возвратной основе.

Государственный резерв – особый федеральный запас материальных ценностей, предназначенных для использования в целях и в порядке предусмотренном действующим законодательством. В состав государственного резерва входят запасы материальных ценностей для мобилизационных нужд, запасы стратегических материалов и товаров, запасы материальных ценностей для обеспечения первоочередных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и др.

Государственный резерв предназначается для:

• обеспечения мобилизационных нужд, первоочередных работ при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

• стабилизации экономики при временных нарушениях снабжения сырьевыми, топливно-энергетическими ресурсами, продовольствием;

• регулирующего воздействия на рынок;

• оказания гуманитарной помощи.

Рассмотрим процесс планирования и прогнозирования основных видов государственных заказов на примере оборонного заказа.

Государственный оборонный заказ - в РФ - правовой акт, предусматривающий поставки продукции для федеральных государственных нужд в целях поддержания необходимого уровня обороноспособности и безопасности РФ: боевого оружия, боеприпасов, военной техники, другого военного имущества, комплектующих изделий и материалов, выполнение работ и предоставление услуг. Государственный оборонный заказ также включает в себя экспортно-импортные поставки в области военно-технического сотрудничества РФ с иностранными государствами.

В состав оборонного заказа включаются:

* научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы по созданию, модернизации, утилизации и уничтожению выводимых из эксплуатации вооружения и военной техники;
* научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы по развитию исследовательской, проектно-конструкторской и производственно-технологической базы организаций в целях обеспечения выполнения оборонного заказа, а также повышения мобилизационной подготовки экономики;
* серийное производство и поставки вооружения и военной техники, а также комплектующих изделий и материалов;
* работы по ремонту и модернизации вооружения и военной техники, гарантийному и авторскому надзору за их состоянием, а также по утилизации и уничтожению выводимых из эксплуатации вооружения и военной техники;
* работы в области военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами в соответствии с международными договорами;
* работы по мобилизационной подготовке экономики РФ;
* поставки продукции, работ, услуг для нужд гражданской обороны;
* производство вещевого и военного имущества, продовольственных и непродовольственных товаров;
* строительство, реконструкция и техническое перевооружение объектов, предназначенных для нужд обороны и безопасности РФ, в том числе для утилизации и уничтожения выводимых из эксплуатации вооружения и военной техники;
* другие работы по обеспечению обороноспособности и безопасности РФ.

Оборонный заказ содержит: 1) перечень и количество подлежащей поставкам продукции, работ, услуг и сроки ее поставок; 2) прогнозируемую стоимость оборонного заказа в целом, а также по его разделам и отдельным этапам реализации; 3) перечень государственных заказчиков; 4) перечень предполагаемых головных исполнителей.

Минэкономики РФ и Минфином РФ совместно с Минобороны РФ доводятся заказчикам необходимые данные для разработки оборонного заказа. На их основе заказчики формируют заявки на финансирование работ, уточняют предложения по показателям оборонного заказа.

Проект основных показателей оборонного заказа формируется Минэкономики РФ, согласовывается с Минфином РФ и заказчиками и вносится в Правительство РФ. После одобрения Правительством РФ основные показатели оборонного заказа доводятся заказчикам для подготовки ими предложений по проекту оборонного заказа. Основные планируемые показатели оборонного заказа содержат объемы бюджетных ассигнований, направляемых на оплату: продукции по основным заказчикам по направлениям затрат; работ по реализации международных договоров по ликвидации, сокращению и ограничению вооружений; мероприятий по мобилизационной подготовке экономики страны; работ по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов, предназначенных для обеспечения нужд обороны и безопасности.

Минэкономики РФ анализирует предложения по проекту оборонного заказа, осуществляет их балансовую увязку с проектом федерального бюджета, ресурсными возможностями экономики страны, формирует проект оборонного заказа и вносит его после принятая Государственной Думой закона о федеральном бюджете в Правительство РФ.

Оборонный заказ формируется в пределах устанавливаемых федеральным бюджетом расходов на эти цели. Объемы финансирования по оборонному заказу на каждый год зависят от возможностей экономики страны. Статьи федерального бюджета, по которым финансируется оборонный заказ, имеют статус защищенных статей.

Прогнозирование и планирование оборонного заказа играет немалую роль в социально-экономическом развитии страны. Повышение точности прогнозирования стоимости федеральной программы вооружения и оборонного заказа предполагает нормативную регламентацию применяемых государственными заказчиками методов прогнозирования. В то же время, эти методы не должны быть излишне трудоемкими, как потому, что при планировании на среднесрочный период ошибки все равно неизбежны, так и потому, что процесс прогнозирования должен укладываться в отведенные для этого временные рамки. Исходя из этого, оптимальным способом прогнозирования расходов на закупки военной продукции, закупающейся в текущем периоде, представляется индексация фактических цен.

За последние пять лет отмечается рост объемов государственного оборонного заказа почти в три раза. Рост государственного оборонного заказа России начался в 2005 г., когда он увеличился почти на треть по сравнению с предшествующим годом, составив 148 млрд. руб. Через год была утверждена Государственная программа вооружения на период 2007–2015 гг. (ГПВ - 2015).

Прогнозы и планы заказов оборонной техники и вооружения осуществляется Министерством обороны на период от одного года и выше.

Важным нововведением "Государственной Программы Вооружения-2015", принятой в 2007 году, стал переход на трёхлетние контракты. Между тем, фактическое исполнение этих контрактов столкнулось с рядом трудностей, вызванных в первую очередь ущербностью механизма ценообразования с пресловутым индексом-дефлятором, что делало такие контракты для промышленности заведомо убыточными. Таким образом, несмотря на общую правильность идеи перехода к среднесрочной контрактации закупок, на практике она сталкивается с рядом традиционных неразрешенных моментов. К традиционным проблемам также относятся высокие ставки кредитования и отсутствие влияния у головного подрядчика на ценообразование у производителей второго уровня кооперации.

В августе 2009 г. российское правительство обозначило новые приоритеты военного заказа. В число ключевых вошли развитие стратегического ядерного потенциала, средств ракетно-космической обороны, оснащение войск современными ударными комплексами, системами управления, разведки и связи, а также укрепление военной инфраструктуры.

Основными закупочными программами для РВСН являются программы по закупке межконтинентальных баллистических ракет (МБР) РТ- 2 ПМ 2 "Тополь-М" и РС -24 "Ярс".

Подводя итог рассмотрения вопроса о прогнозировании и планировании основных видов государственных заказов, можно отметить, что прогнозирование и планирование госзаказа осуществляется на базе Минэкономразвития и в соответствии с планом социально-экономического развития Российской Федерации. В системе государственных заказов существует немало проблем и особенностей, которые сказываются как на качестве выполнения госзаказа, так и на сроках реализации планов и прогнозов социально-экономического развития.

#

# 3. Прогнозирование и планирование муниципального заказа

Муниципальные нужды – обеспечиваемые за счет средств местного бюджета потребности муниципальных образований в товарах, работах, услугах для решения вопросов местного значения, осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления.

Муниципальный заказ осуществляется в соответствии с уставом города, законами муниципального образования и федеральным законами. Рассмотрим муниципальный заказ на примере г. Брянска и Брянской области.

На основе ст. 78 Устава города Брянска, принятого Постановлением Брянского городского Совета народных депутатов от 30 ноября 2005 г. № 213-п, размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд осуществляется в порядке, предусмотренном ФЗ № 94 от 21.06.2005 г. "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Муниципальный заказ на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг оплачивается за счет средств местного бюджета.

Муниципальный заказ на текущий год формируется в процессе формирования бюджета города Брянска и является его неотъемлемой частью. Порядок формирования, обеспечения размещения, исполнения и контроль исполнения муниципального заказа устанавливается Уставом города Брянска и нормативными правовыми актами Брянского городского Совета народных депутатов в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В целях регулирования отношений, связанных с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд Брянской области, руководствуясь положениями Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", постановлением Губернатора № 595 от 22.11.05 в структуре исполнительных органов государственной власти Брянской области создан департамент государственных закупок Брянской области, уполномоченный на осуществление функций по размещению заказов для государственных заказчиков.

Департамент государственных закупок Брянской области является уполномоченным органом на ведение реестра государственных контрактов, заключенных по итогам размещения заказов для государственных нужд Брянской области с 1 января 2006 года, реестра недобросовестных поставщиков по государственным контрактам.

На основе этого можно сделать вывод о том, что механизм планирования, размещения и исполнения муниципального заказа осуществляется по тем же принципам, что и государственного заказа.

Планирование заказа начинается со сбора и анализа информации о потребностях муниципального образования. Выявляются основные направления заказа, объемы необходимых товаров, услуг, рассматриваются источники финансирования и софинансирования.

Сообщения о торгах публично представляются в СМИ для того, чтобы любой российский производитель независимо от его месторасположения мог участвовать в торгах.

Муниципальный заказ, так же как и государственный может производиться несколькими способами:

* конкурсы,
* торги,
* аукционы,
* запрос котировок.

Данные способы представлены на Рис. 1.

Рис. 1. Схема способов размещения государственных (муниципальных) заказов.

Аукцион – торги, где главную роль играет цена. Существует понятие "обратного" аукциона. Это когда заказчик выставляет стартовую цену, а претенденты соревнуются и предлагают цену ниже. Выигрывает тот, кто предложит самую низкую цену.

Открытый конкурс – наиболее предпочтительная форма размещения заказов на закупку продукции путем проведения открытых конкурсов. Из практики следует, что минимальный срок проведения открытого конкурса составляет два с половиной месяца.

Закрытый конкурс проводится в случаях, когда:

а) продукция в силу уровня технической сложности или специального характера может быть закуплена только у ограниченного круга поставщиков;

б) цена государственного контракта составляет менее 2500 установленных законом размеров минимальной месячной оплаты труда, а также, когда время и расходы, необходимые для рассмотрения и оценки большого числа заявок на участие в торгах (конкурсе), значительны по сравнению со стоимостью закупаемой продукции, - по согласованию с Министерством экономики Российской Федерации или с уполномоченным им территориальным органом.

Способ запроса котировок применяется при закупках имеющейся в наличии продукции, которая производится или предоставляется не по конкретным заявкам заказчика и для которой существует сложившийся рынок, при условии, что цена государственного контракта не превышает 2500 установленных законом размеров минимальной месячной оплаты труда. Длительность такой процедуры в среднем составляет около двух недель.

Размещение заказа на закупки продукции для государственных нужд у единственного источника осуществляется по согласованию с Министерством экономики Российской Федерации или с уполномоченным им территориальным органом в следующих случаях:

а) при наличии срочной потребности в продукции, в связи, с чем проведение торгов (конкурса) или применение иного способа размещения заказов на закупки продукции для государственных нужд нецелесообразно, при условии, что обстоятельства, вызвавшие срочную потребность, невозможно было предусмотреть заранее, и они не явились результатом медлительности действий заказчика;

б) если вследствие чрезвычайных обстоятельств возникла срочная потребность в определенной продукции, в связи, с чем применение иных способов размещения заказов на закупки продукции для государственных нужд нецелесообразно с учетом затрат времени;

в) если продукция может быть получена только от одного поставщика, либо единственный поставщик обладает исключительными правами в отношении данной продукции, и отсутствует ее равноценная замена;

г) при наличии обстоятельств, позволяющих заказчику проводить специализированные закрытые торги (закрытый конкурс) в соответствии с настоящим Положением, в случае, если заказчик установил, что проведение закупок из единственного источника является наилучшим способом закупок.

Размещение заказа на закупку продукции у единственного источника обычно занимает также не менее двух недель.

Таким образом, при составлении плана закупок следует начинать с подробного определения характеристики предмета закупки, определения ее потребительских, технических и эксплуатационных качеств, выявления особых условий ее закупки, а также определения потребного объема товаров (работ, услуг).

В процессе составления плана закупок следует определить круг ответственных должностных лиц, которые непосредственно будут заниматься процедурами проведения конкурса или осуществлять действия по внеконкурсному размещению заказа, описать их функции. Наиболее целесообразно передавать функции по выбору поставщиков (подрядчиков) тем исполнителям, которые по роду своей деятельности знакомы с предметом закупки.

Следующей стадией является планирование конкурсных процедур. При планировании самой конкурсной процедуры необходимо решить следующие вопросы: определить круг возможных поставщиков, выявить квалификационные требования к ним, определить критерии выбора победителя, определить количество и состав лотов, разработать форму контракта.

Этот этап не менее важен, чем составление годового плана закупок, поскольку результат конкурса зависит непосредственно от условий, заложенных заказчиком в конкурсной документации.

Таким образом, рассмотрев тему планирования поставок продукции для государственных нужд, можно сделать вывод, что осуществление государственных заказов и закупок имеет решающую роль в социально-экономическом развитии Российской Федерации. На муниципальном уровне государственные заказы являются одним из важнейших инструментов регулирования экономических процессов на муниципальном уровне.

# Заключение

Поставка товаров для государственных нужд является одной из важных задач, которую решает государство. Государство, в свою очередь, является заказчиком товаров и услуг. Такие товары и услуги включают в себя государственный оборонный заказ, услуги связи, обеспечение электрической энергией и т.д.

В настоящее время, используя как свой, так и накопленный коллегами опыт, государственные заказчики имеют возможность грамотно организовать свои закупочные процессы. Но всегда следует помнить, что планирование закупочной деятельности приведет в результате к желаемому эффекту – повышению эффективности использования бюджетных средств – только в том случае, если каждый участник этого процесса своевременно выполнит возложенные на него функции.

Рассмотрев тему планирования поставок продукции для государственных нужд, можно сделать вывод, что осуществление государственных заказов и закупок играет решающую роль в социально-экономическом развитии Российской Федерации.

Прогнозирование и планирование госзаказа осуществляется на базе Минэкономразвития и в соответствии с планом социально-экономического развития Российской Федерации. В системе государственных заказов существует немало проблем и особенностей, которые сказываются как на качестве выполнения госзаказа, так и на сроках реализации планов и прогнозов социально-экономического развития.

Данная тема достаточно актуальна на сегодняшний день, поскольку доля государственного заказа неуклонно возрастает как в развитых, так и в развивающихся странах.

Список используемых источников и литературы

1. Бездох В.В., Пучинский В.К. Основы российского гражданского права: Уч. пособие М.,- 2005 г.

2. Гражданское право в 2-х томах под ред. Сухова Е.А., М., -2003.

3. Гражданское право России: Курс лекций, отв. ред. Садиков О.Н.,- М., - 2004

4. Гражданское право, под ред. Толстого Ю.К., Сергеева А.П., СПб, - 2005

5. ФЗ РФ "О поставках продукции для федеральных государственных нужд" № 94-ФЗ, от 21.07.2005

6. ГК РФ, части первая, вторая, с изменениями и дополнениями на 1.04.2008, - М: Эксмо, 2008

7. ФЗ РФ "О закупках поставках с/х продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд" № 53-ФЗ, в ред. от 02.02.2006

8. Брагинский А. Конкурс. Договорное право, - М: Статус, 2005

9. Гришин Д.А. Неустойка: теория, практика, законодательство, - М: Статус, 2005

10. Романец Ю.В. Система договоров в гражданском праве России, - М, 2003

11. bryanskobl.ru

12. zakupki.gov.ru

13. multitender.ru

14. bryansk032.ru

# Задача

Определить в прогнозном периоде объем закупок (поставок) зерна в хозяйствах региона для государственных нужд. Потребности в зерне в прогнозном периоде составят: на семена - 970 тыс.т, на производство продовольствия - 1530 тыс.т, фураж для хозяйств - 3700 тыс.т, промышленную переработку - 470 тыс.т, прочие нужды - 12 тыс.т. Импорт зерна прогнозируется в размере 1100 тыс.т.

Справочно: валовой сбор зерна в прогнозном периоде предусматривается 5800 тыс.т.

Решение:

Рассчитаем потребности в зерне в прогнозном периоде:

970 + 1530 + 3700 + 470 + 12 = 6682 тыс.т.

В прогнозном периоде потребуется закупить в хозяйствах региона зерна для государственных нужд:

6682 — 1100 = 5582 тыс.т.

Ответ: 5582 тыс. т

# Тесты

1. Разница между какими показателями из перечисленных определяет экономическую эффективность жизни населения:

1. трудовой потенциал,
2. экономический потенциал,
3. потребительский потенциал.

Ответ: 1) и 2)

2. Укажите, какие преимущественно виды природных ресурсов потребляют следующие отрасли экономики:

А) земельные угодья 1) металлургия

Б) лесные угодья 2) сельское хозяйство

В) водные ресурсы 3) энергетика

Г) недра 4) целлюлозно-бумажная промышленность

Ответ: А – 2, Б – 4, В – 3, Г – 1

3. Прогноз развития научно-технического прогресса:

1) многовариантен

2) одновариантен

Ответ:

4. Какие целевые комплексные программы (из перечисленных) характерны для разработки на региональном уровне:

1) научно-технические

2) инновационные

3) производственные

4) социальные

5) экологические

6) внешнеэкономические

Ответ:

5. запасы государственного резерва. Предприятия и другие объекты, входящие в систему Государственного резерва, могут находиться:

1) в федеральной собственности

2) в собственности субъектов РФ

3) в муниципальной собственности

Ответ:

# Приложение 1

Последние 5 тендеров заказчика "Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Брянской области"

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Название | Начало | Конец | Тип | Регион | тыс. руб. |
| Размещение Государственного заказа на закупку бензина автомобильного (Аи -95, Аи -92) и дизельного топлива для Управления ФСБ России по Брянской области | 15.03.2011 | 22.03.2011 | Открытый аукцион в электронной форме | Брянская область | 993 |
| Размещение Государственного заказа на закупку бензина автомобильного (Аи -95, Аи -92) и дизельного топлива для Управления ФСБ России по Брянской области | 14.03.2011 | 22.03.2011 | Открытый аукцион в электронной форме | Брянская область | 993 |
| Выполнение работ по ремонту тепловых сетей здания УФСБ России по Брянской области в городе Жуковка | 10.03.2011 | 24.03.2011 | Запрос котировок | Брянская область | 182 |
| Поставка лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения, согласно спецификации | 15.02.2011 | 22.02.2011 | Запрос котировок | Брянская область | 208 |
| выполнение работ по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту систем пожарной сигнализации и систем оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в 2011 году для государственных нужд | 14.02.2011 | 16.03.2011 | Открытый конкурс | Брянская область | 938 |

# Приложение 2

Последние 5 тендеров региона Брянская область

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Название | Начало | Конец | Тип | Регион | тыс. руб. |
| Лот № 11 оборудование для стоматологии и протезирования | 15.03.2011 | 04.04.2011 | Открытый аукцион в электронной форме | Брянская область | 580 |
| выполнение работ по сервисному обслуживнию медицинского оборудования | 15.03.2011 | 04.04.2011 | Открытый аукцион в электронной форме | Брянская область | 24 250 |
| Размещение Государственного заказа на закупку бензина автомобильного (Аи -95, Аи -92) и дизельного топлива для Управления ФСБ России по Брянской области | 15.03.2011 | 22.03.2011 | Открытый аукцион в электронной форме | Брянская область | 993 |
| Поставка шкафов для Брянского государственного университета имени академика И.Г. Петровского | 14.03.2011 | 21.03.2011 | Запрос котировок | Брянская область | 236 |
| Поставка кондиционеров (сплит-систем) | 14.03.2011 | 21.03.2011 | Запрос котировок | Брянская область |  |