СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ

1. ПОЛИТИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ В РФ В 90-х гг. ХХ в.

1.1.Становление новой российской государственности

1.2 Государственный аппарат РФ 1991 – 1993гг.

1.3. Разработка и принятие Конституции РФ 1993г.

2. СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРТСВЕННОЙ ВЛАСТИ

2.1 Президент РФ

2.2 Федеральное Собрание

2.3 Правительство РФ и система федеральных органов исполнительной власти

2.4 Судебная власть РФ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

ПРИЛОЖЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ

Прекращение в декабре 1991г. существования СССР как единого союзного государства, субъекта международного права и геополитической реальности, падение союзного центра остро поставили проблему обеспечения самостоятельного государственного существования и становления новой российской государственности.

В условиях крушения административно-командной системы и всеобъемлющего кризиса власти и общества было необходимо строить новое государство, выводить из паралича механизмы управления. Продолжавшееся во многом по инерции центробежные процессы, стремление ряда субъектов Российской Федерации к «суверенизации» ставили под вопрос само существование Российского государства как единого целого.

В связи с этим перед руководством страны, общественно-политическими партиями и движениями, заинтересованными в демократической и сильной России, остро встала задача поиска цивилизованной системы её государственного устройства в условиях современных преобразований – перехода к социально ориентированной рыночной экономике и демократическим методам руководства, создания правовой основы российской государственности.

Это сложнейшая задача построения государства, которое не является собственностью исключительно одной политической силы и поэтому не диктует обществу, как ему жить. Оно лишь надёжно и эффективно служит ему: устанавливает и гарантирует в нём порядок, охраняя от анархии и произвола; защищает от любых угроз извне; гарантирует комплекс социальных благ, прежде всего, тем, кто сам не в состоянии реализовать предоставленные государством возможности.

Актуальность данной работы состоит в том, чтобы проанализировав становление современной системы государственного управления, понять, почему именно таким образом сложилось современное государственное устройство России, каковы проблемы и пути его дальнейшего совершенствования.

Целью данной работы является изучение изменений в государственном управлении в период с1992 по 2001 года.

Объектом работы является новая российская государственность.

Предмет – система органов государственной власти.

Задачи работы:

-изучить политическое развитие в РФ в 90-х гг. ХХ в.

-рассмотреть новую систему органов государственной власти.

1. ПОЛИТИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ В РФ В 90-х гг. ХХ в.

1.1 Становление новой российской государственности

РСФСР являлась крупнейшей союзной республикой СССР и занимала свыше 3/4 территории страны, в ней проживало более половины её населения. Как и другие союзные республики, РСФСР имело свою Конституцию, свои органы государственной власти и управления – Верховный Совет РСФСР, Президиум Верховного Совета РСФСР, Совет Министров РСФСР, министерства и ведомства. В то же время государственность РСФСР была в значительной степени номинальной. В отличие от других республик её государственные структуры не дополняли пирамиду власти и являлись часто лишним звеном, без которого легко можно было обойтись, поэтому в РСФСР не создавались многие органы, имевшееся в других союзных республиках.

Непосредственно затронули РСФСР политические процессы поздней перестройки и децентрализации государственного управления. Весной 1990г. в РСФСР были образованы новые органы государственной власти – Съезд народных депутатов РСФСР и постоянно действующий Верховный Совет РСФСР. 12 июня 1990г. на I Съезде народных депутатов РСФСР была принята Декларация о государственном суверенитете РСФСР.

17 марта 1991г. на республиканском референдуме большинство россиян высказались за введение в РСФСР поста президента. 12 июня 1991г. состоялись первые президентские выборы, которые принесли победу Б.Н. Ельцину. После провала попытки государственного переворота в августе 1991г. реальные рычаги государственной власти оказались в руках республик, в том числе и РСФСР. Учреждения, предприятия и организации переходили из общесоюзного в республиканское подчинение.

В декабре 1991г., после окончательного распада СССР, РСФСР стала независимым государством и была признана мировым сообществом в качестве правопреемника СССР. В апреле 1992г. было изменено официальное название республики. Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика переименовалась в Российскую Федерацию – Россию. Наименования «Российская Федерация» (РФ) и «Россия» признавались равнозначными.

Новой России досталось тяжелое наследство в области территориального устройства. Управление страной было жёстко централизованно, каждую мелочь региона или города надо было решать в Москве. Интересы регионов были полностью подчинены общегосударственным целям, а если между ними возникали противоречия, то интересами регионов без колебания пренебрегали. Между тем страна по мере своего развития и роста становилась слишком сложной по своей территориальной структуре.

После падения тоталитарного государства центробежные силы вырвались наружу. Они привели к развалу СССР, а затем стали угрозой целостности России. Автономные республики и административно-национальные образования стала объявлять себя самостоятельными субъектами. Ослаблению влияния центра на регионы, потере управляемости экономики из единого центра, укреплению республиканско-региональных элит способствовали реализуемые в 1991-1992гг. принципы государственного управления, согласно которым федеральные органы власти и управления ответственны лишь за экономические проблемы, только координируют хозяйственную деятельность, не должны в условиях «саморегулирующегося рынка» заниматься государственным управлением экономикой, планированием. Поиск оптимальной модели национально-государственного устройства РФ был сложным. Он вёлся в острых дискуссиях и спорах с сепаратистски настроенными политическими элитами автономных образований. 31 марта 1992г. в Кремле большинством субъектов Российской Федерации был подписан Федеративный договор. Он состоял из трёх отдельных договоров:

Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти РФ и органами государственной власти суверенных республик в составе РФ;

Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти РФ и органами государственной власти краёв, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга РФ;

Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти РФ и органами государственной власти автономной области, автономных округов в составе РФ. С заключением Федеративного договора удалось избежать распада России.

Таким образом, подписание Федеративного договора стало серьёзным шагом на пути сохранения единства Росси.

1.2 Государственный аппарат РФ 1991 – 1993 гг.

Период с декабря 1991г. по декабрь 1993г. оказался одним из самых драматичных в истории становления новой российской государственности. Государственные структуры, появившиеся ещё в эпоху существования СССР, медленно и сложно трансформировались во властные органы суверенного государства.

Высшим органом власти в РФ считался Съезд народных депутатов. К его компетенции относилось определение внутренней и внешней политики, принятие и изменение Конституции, решение ряда других важных государственных вопросов. На Съезде избирался Верховных Совет РФ. Верховный Совет РФ являлся постоянно действующим законодательным, исполнительным, распорядительным и контрольным органом. Высшим должностным лицом, главой исполнительной власти являлся Президент РФ. Он избирался в паре с вице-президентом на пятилетний срок. Конституция устанавливала определённые требования к кандидатам на обе эти должности: они должны быть на моложе 35 лет и не старше 65. Одно и то же лицо не могло занимать должность президента более двух сроков подряд. Президент наделялся значительными полномочиями в сфере исполнительной власти, руководил деятельностью правительства.

Новым органом государственной власти РФ стал Конституционный суд, осуществлявший судебную власть в форме конституционного судопроизводства.

С распадом СССР претерпела изменения исполнительно-распорядительная власть. Были упразднены общесоюзные и союзно-республиканские министерства и госкомитеты. Все центральные органы управления РФ стали подчиняться только Президенту или Правительству РФ. В местном управлении начался отход от принципа единства и полновластия Советов. Он выразился в том, что местная власть, оставаясь подотчётной Совету, переставала быть её исполнительным органом.

Таким образом, сосуществование старых и новых структур управления, разная степень их приспособления к новым условиям, сложность политической и экономической обстановки в стране, начавшийся передел государственной собственности, разногласия по вопросу принятия новой Конституции стали причиной кризиса 1993г., вылившегося в вооружённое противостояние между сторонниками Съезда народных депутатов и Верховного Совета и сторонниками президента и правительства.

1.3 Разработка и принятие Конституции РФ 1993 г.

Работа над новым Основным законом началась ещё летом 1990г., когда I Съезд народных депутатов РСФСР принял Декларацию о государственном суверенитете и образовал Конституционную комиссию. К осени 1990г. проект был опубликован. Учреждение поста Президента РФ, распад СССР, превращение Российской Федерации в самостоятельное государства, подписание Федеративного договора и другие изменения заставляли всё время дорабатывать подготовленный Конституционной комиссией проект.

В мае 1993г. от имени Президента РФ был предложен альтернативный проект Основного закона. Он перераспределял властные полномочия в сторону президента. Антиельцинская оппозиция расценила его как «монархический» и «авторитарный». С целью поиска согласия в июне 1993г. было созвано конституционное совещание. Президентский проект дополнился рядом дополнений, взятых из проекта Конституционной комиссии. Камнем преткновения оказалась дилемма: президентская или парламентская республика. Другой спорной проблемой оставалась проблема национально-государственного устройства РФ, лишь частично урегулированная Федеративным договором. Так же обсуждалось, каким способом принимать Конституцию: Съездом народных депутатов; новым составом парламента; путём референдума.

Противостояние законодательной и исполнительной властей породило острейший конституционный кризис. Инициативу в его разрешении взял на себя Президент РФ, поправ при этом действующую Конституцию. 21 сентября 1993г. Б.Н. Ельцин издал указ №1400 «О поэтапной конституционной реформе в России». Согласно этому указу Съезд народных депутатов и Верховный Совет распускались. Одновременно объявились выборы в новый парламент и конституционный референдум.

После октября 1993г. проект был доработан конституционным совещанием с учётом поправок, предложенных субъектами РФ, общественными организациями, а также специалистами. Спорные вопросы, в том числе затрагивающие теорию конституционного права, передавались на рассмотрение Комиссии конституционного арбитража, образованного из высококвалифицированных юристов.

В ноябре 1993г. проект Основного закона был опубликован. В референдуме, состоявшемся 12 декабря 1993г., приняли участие 54,8% граждан Российской Федерации, имеющих право голоса; 58,4% из них проголосовали за новую Конституцию страны. Впервые в истории России Основной закон был принят народом, хотя приходится констатировать, что Конституция фактически была одобрена лишь третью населения страны.

Итак, можно сказать, что разработка и принятие Конституции Российской Федерации завершило процесс оформления новой российской государственности.

2. СИСТЕМА ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Конституция РФ 1993г. установила систему органов государственной власти, строящуюся на принципах демократизма, законности, республиканизма, федерализма и разделения властей. Принцип демократизма означает, что источником власти в Российской Федерации является её многонациональный народ, который осуществляет власть непосредственно, а также через органы государственной власти и местного самоуправления. Органы государственной власти формируются народом путём выборов или избранными им органами.

Согласно принципу законности все государственные органы в РФ создаются в строгом соответствии с Конституцией и законами. Их компетенция также определена соответствующими нормативно-правовыми актами. В своей деятельности органы государственной власти обязаны соблюдать Конституцию и законодательство.

Согласно принципу республиканизма в России вводится республиканская форма правления. Высшая власть в РФ принадлежит выборным органам – президенту и парламенту (Федеральному Собранию). По формальным признакам (президент не является главой исполнительной власти, наличие поста премьер-министра, ограниченная ответственность правительства перед парламентом) Российская Федерация относится к смешанным республикам, но фактически является президентской.

В соответствии с принципом федерализма государственную власть в Российской Федерации осуществляют федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов РФ, которые являются звеньями единой системы органов государственной власти, действующей на основе разграничения предметов ведения. Государственная власть в РФ осуществляется также на основе её разделения на законодательную, исполнительную и судебную. При этом все власти в пределах своих полномочий самостоятельны (рис. 1)

Президент РФ

Законодательная власть Исполнительная власть Судебная власть

Федеральное Собрание

Совет Гос.

Федерации Дума

**Высший арбитражный Суд**

**Верховный суд** РФ

**Конституционный Суд**

Правительство РФ

Федеральные министерства

Федеральные надзоры

Российские агентства

Федеральные службы

Федеральные комиссии

Государственные комитеты

Федеральные арбитражные суды

Федеральные суды общей юрисдикции

Рисунок - 1 Федеральные органы государственной власти

Таким образом, федеральное звено органов государственной власти составляют Президент РФ, Федеральное Собрание РФ, Правительство РФ и суды. Президент РФ, занимает ведущее положение в системе государственных органов.

2.1 Президент РФ

Согласно конституции РФ Президент РФ является главой государства, выступая гарантом Конституции, прав и свобод гражданина и человека, определяет основные направления внешней и внутренней политики, представляет РФ внутри страны и на международном уровне, является Верховным Главнокомандующим Вооружёнными силами государства.(ст.80)

Президент избирается гражданами РФ на шесть лет на основании всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Им может быть избран гражданин РФ на моложе 35 лет, постоянно проживающий в РФ не менее 10 лет. Одно и то же лицо не может занимать должность Президента РФ более двух сроков подряд (ст.81).

Конституция РФ наделила Президента широкими полномочиями, согласно ст. 83:

а) назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства Российской Федерации;

б) имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Российской Федерации;

в) принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации;

г) представляет Государственной Думе кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка Российской Федерации; ставит перед Государственной Думой вопрос об освобождении от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;

д) по предложению Председателя Правительства Российской Федерации назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, федеральных министров;

е) представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должности судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, а также кандидатуру Генерального прокурора Российской Федерации; вносит в Совет Федерации предложение об освобождении от должности Генерального прокурора Российской Федерации; назначает судей других федеральных судов;

ж) формирует и возглавляет Совет Безопасности Российской Федерации, статус которого определяется федеральным законом;

з) утверждает военную доктрину Российской Федерации;

и) формирует Администрацию Президента Российской Федерации;

к) назначает и освобождает полномочных представителей Президента Российской Федерации;

л) назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил Российской Федерации;

м) назначает и отзывает после консультаций с соответствующими комитетами или комиссиями палат Федерального Собрания дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях.

В соответствии со ст. 84 Конституции РФ Президент Российской Федерации:

а) назначает выборы Государственной Думы в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным законом;

б) распускает Государственную Думу в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией Российской Федерации;

в) назначает референдум в порядке, установленном федеральным конституционным законом;

г) вносит законопроекты в Государственную Думу;

д) подписывает и обнародует федеральные законы;

е) обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства.

В соответствии с Конституцией РФ Президент сосредотачивает в своих руках всю полноту исполнительной власти. Ему непосредственно подчиняются Правительство, ведущие министерства и ведомства. Кроме того, Президент наделяется существенными законодательными полномочиями, правом на издание указов, регулирующих многие важные сферы жизни страны. Президент также получил право отлагательного вето в отношении решений Федерального Собрания, право роспуска Государственной Думы в случае троекратного отклонения ею предложенной Президентом кандидатуры премьер-министра. В тоже время вероятность отмены Государственной Думы президентского вето в большинстве случаев почти невозможна – ведь для этого в каждой из палат Федерального Собрания при повторном голосовании необходимо собрать не менее 2/3 голосов.

В соответствии со ст. 85 Конституции РФ:

1. Президент Российской Федерации может использовать согласительные процедуры для разрешения разногласий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также между органами государственной власти субъектов Российской Федерации. В случае не достижения согласованного решения он может передать разрешение спора на рассмотрение соответствующего суда.

2. Президент Российской Федерации вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае противоречия этих актов Конституции Российской Федерации и федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом.

Согласно со ст. 86 Конституции РФ:

а) осуществляет руководство внешней политикой Российской Федерации;

б) ведет переговоры и подписывает международные договоры Российской Федерации;

в) подписывает ратификационные грамоты;

г) принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей.

Согласно со ст. 87 Конституции РФ:

1. Президент Российской Федерации является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации.

2. В случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии Президент Российской Федерации вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе.

3. Режим военного положения определяется федеральным конституционным законом.

Согласно со ст. 88 Конституции РФ:

Президент Российской Федерации при обстоятельствах и в порядке, предусмотренных федеральным конституционным законом, вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе.

Согласно со ст. 89 Конституции РФ:

а) решает вопросы гражданства Российской Федерации и предоставления политического убежища;

б) награждает государственными наградами Российской Федерации, присваивает почетные звания Российской Федерации, высшие воинские и высшие специальные звания;

в) осуществляет помилование.

Согласно со ст. 90 Конституции РФ:

1. Президент Российской Федерации издает указы и распоряжения.

2. Указы и распоряжения Президента Российской Федерации обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации.

3. Указы и распоряжения Президента Российской Федерации не должны противоречить Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

Согласно со ст. 91 Конституции РФ:

Президент Российской Федерации обладает неприкосновенностью.

Согласно со ст. 92 Конституции РФ:

1. Президент Российской Федерации приступает к исполнению полномочий с момента принесения им присяги и прекращает их исполнение с истечением срока его пребывания в должности с момента принесения присяги вновь избранным Президентом Российской Федерации.

2. Президент Российской Федерации прекращает исполнение полномочий досрочно в случае его отставки, стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия или отрешения от должности. При этом выборы Президента Российской Федерации должны состояться не позднее трех месяцев с момента досрочного прекращения исполнения полномочий.

3. Во всех случаях, когда Президент Российской Федерации не в состоянии выполнять свои обязанности, их временно исполняет Председатель Правительства Российской Федерации. Исполняющий обязанности Президента Российской Федерации не имеет права распускать Государственную Думу, назначать референдум, а также вносить предложения о поправках и пересмотре положений Конституции Российской Федерации.

В условиях кризисного состояния российского общества Президенту приходится принимать на себя ряд функций непосредственного государственного управления. Это делает особенно важным формирование и функционирование в системе исполнительной власти Администрации Президента РФ, исполняющей задачи, связанные с реализацией его полномочий как главы государства.

Итак, можно сказать, что Конституция РФ позволяет отнести Президента РФ к так называемым сильным президентам. В то же время в Конституции заложена система гарантий против узурпации им власти. Важнейшими из них являются избрание президента народом, ограничение срока его полномочий, недопустимость занятия поста президента более двух сроков подряд, а также возможность отрешения его от должности (импичмент).

2.2 Федеральное Собрание

Законодательная власть в Российской Федерации принадлежит парламенту - Федеральному собранию. Федеральное Собрание состоит из двух палат – Совета Федерации и Государственной Думы.

В Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта РФ: по одному от представительного и исполнительного органов власти. Поскольку в настоящее время Российская Федерация насчитывает 89 субъектов, максимально возможное число мандатов Совета Федерации – 178.

Совет Федерации первого созыва (1993) избирался на двухлетний срок на основе мажоритарной системы по двухмандатным избирательным округам. Территория избирательных округов совпадала с территорией субъектов РФ, от каждого округа избирались два члена Совета Федерации. В 1995г. порядок формирования Совета Федерации изменился: в его состав вошли руководители законодательного и исполнительного органов государственной власти субъектов РФ по должности. Срок полномочий члена Совета Федерации стал определяться сроком его полномочий в качестве главы законодательного и исполнительного органа власти субъекта РФ. Обновление Совета Федерации осуществляется путём ротации, определяемой выборами в органы власти субъекта РФ. По новому закону «О порядке формирования Совета Федерации»(2000) с января 2002г. главы исполнительной власти субъектов РФ будут заменены в Совете Федерации их представителями.

Реформа Совета Федерации – это движение в направлении развития демократии, профессиональных начал парламентской деятельности. Изменение принципа формирования Совета Федерации ставит вопросы об организации постоянного диалога субъектов РФ и главы государства по основным проблемам государственной жизни, о форме участия регионов в подготовке и принятии важнейших общегосударственных решений.

К ведению Совета Федерации относятся (ст. 102):

- утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации;

- утверждение указа Президента Российской Федерации о введении военного положения;

- утверждение указа Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения;

- решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;

- назначение выборов Президента Российской Федерации;

- отрешение Президента Российской Федерации от должности;

- назначение на должность судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации;

- назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора Российской Федерации;

- назначение на должность и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов.

В сфере законодательного процесса Совет Федерации одобряет или отклоняет федеральные законы, принятые Государственной Думой.

Государственная Дума состоит из 450 депутатов и избирается сроком на пять лет. Лишь Государственная Дума первого созыва (1993 – 1995) была избрана на двухлетний срок. На выборах 1993, 1995, 1999гг. использовалась смешанная система: одна половина депутатов избиралась на основе мажоритарной системы относительного большинства по одномандатным избирательным округам, а другая половина – на основе системе пропорционального представительства по общефедеральному избирательному округу. Депутаты Государственной Думы работают на профессиональной постоянной основе. Они не могут находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой. Для совместной деятельности и выражения единой позиции по вопросам, рассматриваемым Думой, её депутатами образуют депутатские объединения – фракции и депутатские группы.

Основной задачей Государственной Думы является рассмотрение и принятие федеральных законов. Кроме того, к её ведению относятся (ст.103):

- дача согласия Президенту Российской Федерации на назначение Председателя Правительства Российской Федерации;

- решение вопроса о доверии Правительству Российской Федерации;

- заслушивание ежегодных отчётов Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой;

- назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;

- назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты и половины состава её аудиторов;

- назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека, действующего в соответствии с федеральным конституционным законом;

- объявление амнистии;

- выдвижение обвинения против Президента Российской Федерации для отрешения его от должности.

Государственная Дума принимает постановления по вопросам, отнесённым к её ведению Конституцией РФ, большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы, если иной порядок принятия решений не предусмотрен Конституцией РФ. Принятые Государственной Думой федеральные законы в течение пяти дней передаются на рассмотрение Совета Федерации. Федеральный закон считается одобренным Советом Федерации, если за него проголосовало более половины от общего числа членов этой палаты, либо если в течение четырнадцати дней не был рассмотрен Советом Федерации. Обязательному рассмотрению в Совете Федерации подлежат принятые Государственной Думой федеральные законы по вопросам федерального бюджета; федеральных налогов и сборов; финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии; ратификации и денонсации международных договоров РФ; статуса и защиты государственной границы РФ; войны и мира. Принятый федеральный закон направляется Президенту РФ для подписания и обнародования. Президент в течение четырнадцати дней подписывает и обнародует его. Если Президент отклонит закон, то Государственная Дума и Совет Федерации вновь пересматривают данный закон.

Федеральные конституционные законы принимаются по вопросам, предусмотренным Конституцией РФ. Закон считается принятым, если он одобрен большинством не менее трёх четвертей голосов от общего числа членов Совета Федерации и не менее двух третей голосов от общего числа депутатов Государственной Думы.

Государственная Дума может быть досрочно распущена президентом. Конституция РФ предоставляет это право президенту в трёх случаях, предусмотренных ст. 111 и 117 Конституцией РФ:

1) после троекратного отклонения Государственной Думой представленных президентом кандидатур на пост председателя правительства;

2) при повторном в течение трёх месяцев выражении Государственной Думой недоверия правительству;

3) при постановке председателем правительства вопроса о недоверии перед Государственной Думой и отказе её в таком доверии.

В случае роспуска Государственной Думы Президент РФ назначает дату выборов с тем, чтобы вновь избранная Дума собралась не позднее, чем через месяц с момента роспуска. Однако возможности Президента РФ распускать Государственную Думу существенно ограничены Конституцией РФ (ст.109).

Совет Федерации и Государственная Дума заседают, как правило, раздельно. В целях предварительного рассмотрения и последующей доработки законопроектов члены Совета Федерации и Государственной Думы образуют различные комитеты. Палаты могут собираться совместно для заслушивания посланий Президента Российской Федерации, посланий Конституционного Суда Российской Федерации, выступлений руководителей иностранных государств.

Таким образом, деятельность Федерального Собрания имеет исключительно важное место для эффективности всей системы государственной власти в стране, поскольку эта эффективность определяется, прежде всего, качеством и действенностью принимаемых законов, других нормативных актов.

2.3 Правительство РФ и система федеральных органов исполнительной власти

Исполнительную власть в РФ осуществляет Правительство РФ. Оно состоит из председателя правительства, его заместителей и федеральных министров. Формирование правительства входит в компетенцию Президента РФ. Он назначает с согласия Государственной Думы председателя правительства. Если Государственная Дума такого согласия не даёт и трижды отклоняет предложенную кандидатуру, глава государства распускает Государственную Думу и единолично назначает премьер. Премьер, в недельный срок предоставляет Президенту предложения о структуре федеральных органов и предложения по персональному составу Правительства. Только Президент вправе принять решение об отставке Правительства. Причём Конституция не требует от Президента публичной мотивации его решения.

В соответствии с конституцией Правительство РФ (ст. 114 п. 1):

- разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение; представляет Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюджета; представляет Государственной Думе ежегодные отчёты о результатах своей деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой;

- обеспечивает проведение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики;

- обеспечивает проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии;

- осуществляет управление федеральной собственностью;

- осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации;

- осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;

- осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации.

Согласно со ст. 115:

Правительство Российской Федерации издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных указов Президента Российской Федерации.

Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации обязательны к исполнению в Российской Федерации, но в случае их противоречия Конституции Российской Федерации, федеральным законам и указам Президента Российской Федерации могут быть отменены Президентом Российской Федерации.

В систему федеральных органов исполнительной власти входят министерства РФ, государственные комитеты РФ, федеральные комиссии РФ, федеральные службы РФ, российские агентства, федеральные надзоры России, иные федеральные органы исполнительной власти (Перечень министерств ведомств приводится в Приложении А). Состав и структура органов федеральной исполнительной власти постоянно совершенствуются. Согласно Указам Президента РФ от 14 августа 1996г. и 17 марта 1997г. «О совершенствовании структуры федеральных органов исполнительной власти», численность министерств и ведомств сокращена с 89 до 66 в 1996г., и до 61 в 1997г. Однако позже возникли новые министерства и ведомства, возросла численность их работников.

Министерство РФ – это федеральный орган исполнительной власти, проводящий государственную политику и осуществляющий управление в установленной сфере деятельности. Министерство, как правило, руководит определённой отраслью. Во главе федерального министерства стоит министр, который назначается на должность и смещается с неё президентом по представлению главы правительства. Министры входят в состав правительства с правом решающего голоса. Федеральные министерства подчинены правительству и работают под его руководством.

Государственный комитет РФ и Федеральная комиссия РФ – это федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие на коллегиальной основе межотраслевую координацию по вопросам, отнесённым к их ведению, а также функциональное регулирование в определённой сфере деятельности. Создание, ликвидация, реорганизация входят в компетенцию Президента РФ, а назначение на должности осуществляет Правительство РФ. Во главе государственного комитета стоит председатель государственного комитета, во главе федеральной комиссии – председатель федеральной комиссии. Они не имеют право решающего голоса на заседаниях Правительства РФ.

Федеральная служба РФ, российское агентство, федеральный надзор РФ – это федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие специальные функции(исполнительные, контрольные, разрешительные, регулирующие и т.д.) в установленных сферах ведения. Федеральная служба возглавляется руководителем или директором, российское агентство – генеральным директором, федеральный надзор – начальником. Они создаются, упраздняются и реорганизуются Президентом РФ. Назначение на должности руководителей этих ведомств осуществляются правительством РФ, кроме тех, что подчиняются непосредственно Президенту РФ (ФАПСИ, ФСБ, Служба внешней разведки, Федеральная служба охраны и др.).

В соответствии с Указами Президента от 30 апреля 1998г. №483 и от 22 сентября 1998г. № 1142 «О структуре органов исполнительной власти» осуществлён ряд новых мер по совершенствованию структуры исполнительной власти и повышению её эффективности.

Итак, проведённые в 1998-2000гг. мероприятия по совершенствованию структуры и деятельности федеральных органов исполнительной власти являются попыткой реализации разрабатываемой в стране программы государственного строительства как продуманной системы мер модернизации различных институтов власти, концепции административной реформы.

2.4 Судебная власть РФ

Судебная власть, как и законодательная и исполнительная, является самостоятельной и независимой. Как записано в Конституции РФ (ст. 118), правосудие в России осуществляется только судом. Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, уголовного и административного судопроизводства. При этом судебная система в РФ устанавливается Конституцией РФ, Федеральным конституционном законом. Создание чрезвычайных судов не допускается. Судья независимы и подчиняются только Конституции РФ и Федеральному закону, несменяемы и неприкосновенны. Финансирование судов производится только из федерального бюджета и должно обеспечивать возможность полного и независимого осуществления правосудия в соответствии с Федеральным законом.

Установленные Конституцией РФ и законами полномочия органов судебной власти присущи только этой ветви власти, и ни один орган других ветвей власти не имеет право вторгаться в его компетенцию.

Судебная деятельность – одна из форм государственной деятельности. Но судебная власть отличается от законодательной и исполнительной тем, сто обеспечивает законность своими, присущими только ей методами и действует в особом порядке.

Судебная власть в России как одна из опор государства представляет собой, согласно Конституции РФ 1993г., соединение трёх структур: Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ и система федеральных судов общей юрисдикции (Верховные суды республик, краевых, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные, военные и специализированные суды), Высший арбитражный Суд и система федеральных арбитражных судов (арбитражные суды округов и арбитражные суды в субъектах РФ).

Конституционный Суд РФ состоит из 19 судей. Он разрешает дела о соответствии Конституции РФ:

- федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ;

- конституции республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов РФ, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти субъектов РФ;

- договоров между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, договоров между органами государственной власти субъектов РФ;

- не вступивших в силу международных договоров РФ.

Конституционный суд РФ разрешает споры о компетенции;

- между федеральными органами государственной власти;

- между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ;

- между высшими органами государственной власти субъектов РФ.

Верховный Суд РФ является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции, осуществляет в предусмотренных Федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и даёт разъяснения по вопросам судебной практики.

Высший арбитражный суд РФ является высшим судебным органом по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами, осуществляет в предусмотренных Федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и даёт разъяснения по вопросам судебной практики.

Судьи Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего арбитражного суда РФ назначаются Советом Федерации по представлению Президента РФ.

Судьи других федеральных судом назначаются Президентом РФ в порядке, установленном Федеральным законом.

Все судебные органы имеют общие признаки, отличающие органы судебной власти от других органов государства:

1. правосудие осуществляется только судом;
2. только при помощи способов, указанных в законе;
3. основано на точном соблюдении закона;
4. осуществляется только в процессуальной форме;
5. суду предоставлено право применять государственное принуждение.

Таким образом, можно сказать, что в настоящее время остро стоит задача укрепления судебной власти, которая, к сожалению, пока ещё является довольно слабой, а порой и беспомощной. А между тем только сильное и авторитетное правосудие может обеспечить эффективность усилий других ветвей власти, а главное – действенную защиту прав граждан. О постепенном становлении судебной системы в России убедительно свидетельствуют принятие и реализация ряда важнейших законодательных актов, касающихся как общих принципов построения судебной власти, так и конкретных её звеньев.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

За 1991-2001гг. в стране проделана значительная работа по становлению новой системы государственного управления и её лигитимизации. Подводя итоги, можно отметить, что освоение Конституции РФ 1993г., несмотря на выявившиеся некоторые недостатки, дало возможность сформировать «костяк» новой российской государственности, государственного управления, в целом позволяет всем ветвям власти – законодательной, исполнительной и судебной – работать в основном совместно на основе конституционной легитимности.

Таким образом, в период с 1991 по 2001гг. в государственной системе управления произошли серьёзные изменения: введён пост президента; созданы новые органы государственной власти – Федеральное Собрание, состоящее из двух палат – Совета Федерации и Государственной Думы; судебная власть в России стала опорой государства, Конституция РФ 1993года соединила три структуры: Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ и система федеральных судов общей юрисдикции, Высший арбитражный Суд и система федеральных арбитражных судов; ликвидированы такие органы государственной власти, как Советы; осуществлен постепенный переход от фактически унитарного государства, стоящего на грани территориального распада, к более или не менее прочной и добротной федеративной государственности; принята новая Конституция, установившая систему органов государственной власти, строящуюся на принципах демократизма, законности, республиканизма, федерализма и разделения властей.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Российская Федерация. Конституция (1993). Конституция Российской Федерации [Текст]: офиц. текст. – М.: Юрайт, 1998. – 46 с. – (Серия «Российское федеральное законодательство») ISBN 5-85294-008-9

2. Российская Федерация. Законы. «Об учреждении поста Президента в СССРи внесение изменений и дополнений в Конституцию СССР» [Текст]: [федер. закон: принят 14 марта 1990г.].

3. Российская Федерация. Декларация о суверенитете [Текст]: офиц. текст, [принята 12 июня 1990г.]

4. Российская Федерация. Законы. «О Конституционном Суде» [Текст]: [федер. закон: принят 1995 г.].

5. Российская Федерация. Законы. «О Правительстве Российской Федерации» [Текст]: [федер. закон: принят 23 декабря 1997.].

6. Российская Федерация. Законы. «О порядке формирования Совета Федерации» [Текст]: [федер. закон: принят 2000 г.].

7. Российская Федерация. Указ Президента РФ «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации» [21 сентября 1993г. №1400]

8. Российская Федерация. Указ Президента РФ «О совершенствовании структуры федеральных органов исполнительной власти» [текст]:[ от 14 августа 1996г.]

9. Российская Федерация. Указ Президента РФ «О совершенствовании структуры федеральных органов исполнительной власти» [от 17 марта 1997г.]

10. Российская Федерация. Указ Президента РФ «О структуре органов исполнительной власти» [от 30 апреля 1998г. №483]

11. Российская Федерация. Указ Президента РФ «О структуре органов исполнительной власти» [от 22 сентября 1998г. № 1142]

12. История государственного управления России [Текст]: Учебник/ Отв. Ред. В.Г. Игнатов. – Ростов н/Д: Феликс, 2003.-608с.

ISBN 5-222-03256-6

13. История государственного управления в России [Текст]: Учебник для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям, по специальности «Государственное и муниципальное управление»/ Под ред. А. Н. Марковой, Ю. К. Федулова. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007. – 319с. – (Серия «Государственное и муниципальное управление»)

ISBN 978-5-238-01

14. Куликов В.И. История государственного управления в России [Текст]: Учебник для сред. проф. образования/В. И. Куликов. – М.: Мастерство, 2001. – 272с.

ISBN 5-294-00095-4

15. Омельченко Н.А. История государственного управления в России [Текст]: учеб /Н. А. Омельченко. – М.: Проспект, 2008. – 464с.

ISBN 978-5-392-00008-1

ПРИЛОЖЕНИЕ

Федеральные органы исполнительной власти РФ

(на начало 2001г.)

1. Федеральные министерства

А. Экономический блок

Министерство финансов РФ

Министерство РФ по налогам и сборам

Министерство РФ по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства

Министерство РФ имущественных отношений

Министерство РФ промышленности, науки и технологии

Министерство РФ энергетики

Министерство РФ по атомной энергии

Министерство РФ природных ресурсов

Министерство РФ экономического развития и торговли

Министерство РФ сельского хозяйства

Министерство РФ транспорта

Министерство РФ путей сообщения

Министерство РФ по связи и информации

Б. Социально-культурный блок

Министерство РФ труда и социального развития

Министерство РФ образования

Министерство РФ культуры

Министерство РФ здравоохранения

Министерство РФ по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций

В. Административно-политический блок

Министерство РФ внутренних дел

Приложение №1(продолжение)

Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

Министерство РФ обороны

Министерство РФ иностранных дел

Министерство РФ юстиции

Министерство РФ по делам федерации, национальной и миграционной политики

1. Государственные комитеты

Государственный комитет РФ по физической культуре, спорту и туризму

Государственный комитет РФ по рыболовству

Государственный комитет РФ по стандартизации и метрологии

Государственный комитет РФ по статистике

Государственный комитет РФ по строительству и жилищно-коммунальному комплексу

Государственный таможенный комитет РФ

III.Федеральные комиссии

Федеральная комиссия РФ по рынку ценных бумаг

Федеральная энергетическая комиссия РФ

1. Федеральные службы РФ

Федеральная служба РФ геодезии и картографии

Федеральная служба РФ архива

Федеральная служба РФ железнодорожных войск

Федеральная служба РФ земельного кадастра

Федеральная служба РФ по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды

Федеральная служба РФ безопасности

Федеральная служба РФ по финансовому оздоровлению и банкротству

Федеральная служба РФ налоговой полиции

Приложение №1 (продолжение)

Федеральная служба РФ охраны

Федеральная службы РФ пограничная

Федеральная службы РФ специального строительства

1. Российские агентства

Российское авиационно-космическое агентство

Российское агентство по боеприпасам

Российское агентство по обычным вооружениям

Российское агентство по системам управления

Российское агентство по судостроению

Российское агентство по патентам и торговым знакам

Российское агентство по государственным резервам

Федеральное агентство правительственной связи и информации при Президенте РФ

1. Федеральные надзоры

Федеральный горный и промышленный надзор России

Федеральный надзор России по ядерной и радиационной безопасности