Полномочия федеральных органов государственной власти в обеспечении статуса Государственной Границы Российской Федерации

**План**

1. Статус Государственной Границы Российской Федерации: понятие и правовое регулирование
2. Роль Федеральных органов государственной власти в обеспечении статуса Государственной Границы Российской Федерации

Заключение

Список используемой литературы

**Введение**

Коренные внутригосударственные изменения в Российской Федерации, социально-экономическая ситуация в стране, новые внешнеполитические и международно-правовые реалии значительно усложнили характер и содержание российской пограничной политики, предопределили настоятельную необходимость выделения правоотношений в пограничной сфере (сфере защиты государственной границы) в самостоятельную область правового регулирования[[1]](#footnote-1). Совершенно очевидно, что без надежного правового фундамента и основанного на нем четкого разделения полномочий органов государственной власти в данной сфере, безопасность российского государства гарантирована быть не может. А безопасность в пограничной сфере является одним из основных направлений концепции национальной безопасности нашей страны.

«Национальные интересы России в пограничной сфере заключаются в создании политических, правовых, организационных и других условий для обеспечения надежной охраны государственной границы Российской Федерации, в соблюдении установленных законодательством Российской Федерации порядка и правил осуществления экономической и иных видов деятельности в пограничном пространстве Российской Федерации[[2]](#footnote-2)». Реализации данной цели служит специализированный административный институт - общегосударственная система обеспечения защиты и охраны Государственной границы Российской Федерации. Исходя из этого, считаю весьма актуальным рассмотрение вопросов связанных с полномочиями федеральных органов государственной власти в области обеспечении статуса Государственной Границы Российской Федерации, так как они являются частью данной системы.

**1. Статус Государственной Границы Российской Федерации: понятие и правовое регулирование**

Прежде чем непосредственно рассмотреть вопросы полномочий федеральных органов Государственной власти в области обеспечения статуса Государственной Границы Российской Федерации, необходимо понять, что же такое статус Государственной Границы, и в каком аспекте его рассматривать.

Статус в теории права - совокупность право- и дееспособности, необходимых для возникновения конкретных правоотношений, а также общих прав и обязанностей, реализация которых не порождает конкретные правоотношения[[3]](#footnote-3) (свобода слова, обязанность исполнять законы и др.) Существует и другое определение. Статус-совокупность прав, обязанностей, гарантий и ответственности[[4]](#footnote-4). Причем данная правовая категория применима к различным объектам: гражданам, юридическим лицам, государственным органам, государству и т.д.

Ученые-юристы, исследующие правовой статус государственной границы, чаще всего используют термин «законодательство о государственной границе», либо «правовой режим государственной границы[[5]](#footnote-5)». Бесспорно, такие категории и связанные с ними подходы к проблеме имеют право на жизнь и должны активно разрабатываться юридической наукой. Вместе с тем существует предел их функциональных возможностей. Что же включает в себя понятие статус Государственной Границы Российской Федерации? Здесь речь идет о совокупности взаимосвязанных правовых институтов, регулирующих различные группы отношений, складывающихся в процессе обеспечения охраны территории государства. Таковыми являются[[6]](#footnote-6):

* порядок установления и изменения государственной границы;
* правовой режим границы;
* организация, деятельность и полномочия структур, осуществляющих охрану государственной границы;
* ответственность за нарушение режима границы и др.

В соответствии с темой работы и поставленной целью исследования целесообразно рассмотреть административно-правовой аспект статуса Государственной Границы, а именно - организацию, деятельность и полномочия структур осуществляющих охрану и защиту Государственной Границы Российской Федерации.

Чтобы выделить объект исследования из административно-правового статуса следует определиться с понятиями защита Государственной Границы, охрана Государственной Границы, а также общегосударственная система защиты и охраны Государственной Границы Российской Федерации.

Государственная граница – это линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющая пределы государственной территории (суши, вод, недр, воздушного пространства)[[7]](#footnote-7).

Защита Государственной Границы Российской Федерации как часть системы реализации государственной политики Российской Федерации заключается в согласовании деятельности федеральных органов государственной власти. органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, осуществляемая ими в пределах своих полномочий путем принятия политических. организационно-правовых, дипломатических, экономических, оборонных. оборонных, оперативно-розыскных и иных мер. В этой деятельности в установленном порядке также участвуют организации и граждане. Защита Государственной Границы Российской Федерации обеспечивает жизненно важные интересы личности общества и государства на Государственной Границе Российской Федерации в пределах приграничной территории и осуществляется всеми федеральными органами исполнительной власти в соответствии с их полномочиями, установленными законодательством Российской Федерации[[8]](#footnote-8).

Охрана Государственной Границы Российской Федерации является составной частью защиты Государственной Границы Российской Федерации и осуществляется пограничными органами, входящими в состав федеральной службы безопасности, в пределах приграничной территории, Вооруженными Силами Российской Федерации в воздушном пространстве и подводной сфере. Охрана Государственной Границы осуществляется в целях недопущения противоправного изменения прохождения Государственной Границы Российской Федерации, обеспечения соблюдения физическими и юридическими лицами режима, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через Государственную границу. Меры по охране рассматриваются в законодательстве как пограничные меры[[9]](#footnote-9).

Что же мы можем понимать под общегосударственной системой обеспечения защиты и охраны Государственной Границы в Российской Федерации? Во-первых, под системой понимается совокупность элементов, образующих единое целое и выполняющих определенные функции данной системы[[10]](#footnote-10). Во-вторых, термин «общегосударственная» дает понять нам о территориальных масштабах данной системы. Система может быть локальной, региональной, или общегосударственной, то есть в масштабах всей страны, как в нашем случае. Итак, под общегосударственной системой обеспечения защиты и охраны Государственной Границы в Российской Федерации следует понимать иерархически упорядоченную по вертикали и горизонтали совокупность государственных органов, имеющих определенные полномочия в сфере защиты и охраны Государственной Границы Российской Федерации, либо содействующие этому.

Систематизируя все вышесказанное, отмечу следующее. Статус государственной Границы Российской Федерации понятие многогранное, включающее режим Государственной Границы Российской Федерации, взаимодействия и полномочия органов, осуществляющих ее защиту и охрану, правовое регулирование данной области и т.д. Учитывая объект исследования, рассмотрению подлежит общегосударственная система защиты Государственной Границы на уровне федеральных органов государственной власти Российской Федерации.

Определив объект исследования, следует выявить круг нормативно-правовых актов, осуществляющих регуляцию общественных отношений в данной сфере.

Законодательство Российской Федерации, регулирующее отношения в пограничной сфере, можно разделить на три группы: федеральное, региональное (законодательство субъектов Российской Федерации) и нормативные правовые акты органов местного самоуправления, принятые в пределах их полномочий.

В федеральном законодательстве Российской Федерации можно выделить следующие подгруппы:

а) Конституция Российской Федерации (далее – Конституция) и федеральные конституционные законы;

б) законы Российской Федерации и федеральные законы;

в) подзаконные нормативные правовые акты Российской Федерации.

Конституция Российской Федерации является основным законом государства и представляет собой правовой акт, имеющий высшую юридическую силу.

Она разграничивает предметы ведения Российской Федерации в лице ее высших органов государственной власти; предметы совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов. Согласно статьи 71 Конституции к ведению Российской Федерации в пограничной сфере относятся: вопросы установления, определения порядка организации и деятельности, а также формирования системы федеральных органов исполнительной власти (пункт «г»); федерального бюджета (пункт «з»); заключения международных договоров Российской Федерации (пункт «к»); обороны и безопасности (пункт «м»); определения статуса и защита государственной границы, территориального моря, воздушного пространства, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации (пункт «н»); вопросы федеральной государственной службы (пункт «т»).

В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, согласно части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, находятся: защита прав и свобод человека и гражданина, защита прав национальных меньшинств, обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности, режим пограничных зон (пункт «б»); осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий (пункт «з»); кадровые вопросы правоохранительных органов (пункт «л»); координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, выполнение международных договоров Российской Федерации (пункт «о»).

Таким образом, Конституция Российской Федерации является базовым документом в правовой основе взаимодействия органов государственной власти по обеспечению безопасности в пограничной сфере.

Среди федеральных конституционных законов можно выделить такие, как: «О Правительстве Российской Федерации» от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ[[11]](#footnote-11) (ред. от 30 декабря 2008 г.), «О военном положении» от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ[[12]](#footnote-12) и «О чрезвычайном положении» от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ[[13]](#footnote-13) (ред. от 7 марта 2005 г.), «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О Государственном флаге Российской Федерации» и Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении» в связи с совершенствованием государственного управления в сфере защиты и охраны государственной границы Российской Федерации» от 7 марта 2005 г. № 1-ФКЗ[[14]](#footnote-14).

Эти акты содержат в себе указания на наличие взаимоотношений федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации в сфере обеспечения безопасности, что позволяет отнести их к правовым основам интересующих нас общественных отношений.

Законы Российской Федерации (далее – законы) и федеральные законы обладают меньшей, по сравнению с федеральными конституционными законами, юридической силой и принимаются на основе и во исполнение федеральных конституционных законов. Они составляют текущее законодательство и регулируют общественные отношения в различных сферах деятельности.

Количество законов, устанавливающих отношения федеральных органов исполнительной власти в сфере защиты и охраны Государственной Границы Российской Федерации, очень велико. Это законы Российской Федерации «О милиции» от 18 апреля 1991 г. № 1026-1[[15]](#footnote-15) (ред. от 26 декабря 2008 г.), «О безопасности[[16]](#footnote-16)» от 5 марта 1992 г. № 2446-1, «О государственной границе Российской Федерации» от 1 апреля 1993 г. № 4730-1[[17]](#footnote-17) (ред. от 4 декабря 2007 г.), федеральные законы «О федеральной службе безопасности» от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ (ред. от 4 декабря 2007 г.)[[18]](#footnote-18), «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ[[19]](#footnote-19) (ред. от 26 декабря 2008 г.), «О внешней разведке» от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ[[20]](#footnote-20) (ред. от 14 февраля 2007 г, «Об обороне» от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ[[21]](#footnote-21) (ред. от 9 апреля 2009 г.), «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ[[22]](#footnote-22) (ред. от 30 декабря 2008 г.) и другие.

Значение действующего законодательства по защите Государственной Границы велико. Однако оно дает лишь представление о субъектах взаимодействия по обеспечению безопасности в пограничной сфере, определяя их правовой статус в данном процессе. Более детальное правовое регулирование полномочий и деятельности субъектов взаимодействия по обеспечению безопасности в пограничной сфере закреплено в подзаконных правовых актах Российской Федерации.

К ним относятся:

1. указы и распоряжения Президента Российской Федерации;
2. постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации;
3. ведомственные и межведомственные правовые акты.

Практика применения Закона Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации» показала, что в целом законодательство о государственной границе требует серьезной модернизации[[23]](#footnote-23).

В связи с изменившимися правовыми, политическими и социально-экономическими условиями в последние годы возобладало мнение о необходимости принятия нового федерального закона, регулирующего в соответствии с Конституцией Российской Федерации отношения в сфере определения статуса и защиты государственной границы Российской Федерации, правовых основ ее установления и поддержания режима, а также полномочий государственных органов в указанной сфере. И проект такого закона был разработан.

Однако происходящие в России процессы формирования новых подходов к обеспечению национальной безопасности Российской Федерации потребовали определения и развития правовых норм, касающихся обеспечения безопасности в пограничной сфере с учетом новых реалий, вызванных необходимостью создания эффективной системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, в том числе в пограничной сфере.

В результате проведенной инвентаризации нормативной правовой базы в указанной области среди ученых и специалистов сложилось мнение о том, что содержание Закона Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации» вполне соответствует установленному Конституцией Российской Федерации предмету ведения Российской Федерации - «статус и защита государственной границы». Таким образом, необходимость принятия нового федерального закона отпала. Однако отдельные нормы подготовленного законопроекта могли бы быть переработаны и внесены как в действующий закон, так и в другие федеральные законы, иные нормативные правовые акты[[24]](#footnote-24).

Кроме того, назрела необходимость разработки проекта федерального закона «Об обеспечении безопасности Российской Федерации в пограничной сфере» (или «О пограничной безопасности»), в котором целесообразно было бы определить и обновить действующий понятийный аппарат, рассмотреть комплексный подход к обеспечению безопасности в данной сфере, закрепить полномочия всех субъектов обеспечения безопасности в пограничной сфере, уточнить правовые нормы их взаимодействия, возможно, установить статус Государственной пограничной комиссии и Федерального агентства по обустройству государственной границы[[25]](#footnote-25).

Требует ускорения процесс рассмотрения проекта федерального закона «О приграничном сотрудничестве в Российской Федерации», внесенного в Государственную Думу Советом Федерации в качестве законодательной инициативы. Главная задача законопроекта – создание необходимых правовых условий для осуществления приграничного сотрудничества на основе упорядочения и приведения в систему всех действующих в этой сфере норм и правил[[26]](#footnote-26).

Таким образом, нормативно-правовое регулирование в сфере защиты и охраны Государственной Границы Российской Федерации, осуществляется широким кругом правовых актов, начиная от Конституции и заканчивая локальными актами органов местного самоуправления. Однако. Центральное значение в регуляции отношений устанавливающих полномочия федеральных органов государственной власти (т.е отношений по сути являющихся предметом исследования) занимает Закон «О государственной границе Российской Федерации» от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 (ред. от 4 декабря 2007 г.).

**2. Роль Федеральных органов государственной власти в обеспечении статуса Государственной Границы Российской Федерации**

Итак, рассмотрев понятие статуса Государственной Границы Российской Федерации и определив нормативно-правовое регулирование в сфере ее защиты и охраны, можно непосредственно перейти к исследованию объекта моей работы. Иными словами, рассмотреть, какими же полномочиями обладают федеральные органы государственной власти в области защиты Государственной Границы Российской Федерации, какую функцию они выполняют. Анализируя законодательство Российской Федерации в области защиты и охраны Государственной Границы Российской Федерации, учебную и научную литературу, к основным федеральным органам исполнительной власти, реализующим полномочия в сфере охраны и защиты Государственной Границы Российской Федерации, относятся:

* Министерство иностранных дел Российской Федерации:
* Федеральная служба безопасности Российской Федерации (совместно с ПС ФСБ РФ):
* Министерство обороны Российской Федерации:
* Федеральная таможенная служба:
* Министерство внутренних дел Российской Федерации:
* Служба внешней разведки Российской Федерации:
* Федеральное агентство по обустройству государственной границы Российской Федерации

Теперь о каждом из органов по порядку.

Министерство иностранных дел Российской Федерации (МИД России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере международных отношений Российской Федерации[[27]](#footnote-27).

Согласно ч. 1 ст. 28 Закона «О государственной границе Российской Федерации» от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 (ред. от 4 декабря 2007 г.) Министерство иностранных дел Российской Федерации:

1. На основе решений органов государственной власти Российской Федерации ведет переговоры по установлению и закреплению Государственной границы, установлению режима Государственной границы, готовит необходимые документы и материалы;
2. Осуществляет внешнеполитическое, международно-правовое обеспечение защиты Государственной границы;
3. Оформляет в пределах своей компетенции документы на право въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства;
4. Разрешает вопросы соблюдения режима Государственной границы, инциденты на Государственной границе, не урегулированные пограничными представителями Российской Федерации или Министерством обороны Российской Федерации.

Подробнее данные полномочия раскрываются в «Положении о Министерстве иностранных дел», утвержденном Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. N 865 "Вопросы Министерства иностранных дел[[28]](#footnote-28)».

Соответственно, Министерство иностранных дел играет важную роль в обеспечении статуса Государственной Границы Российской Федерации: ведет переговоры по установлению и закреплению Государственной границы, установлению ее режима, оформляет в пределах своей компетенции документы на право въезда в Российскую Федерацию и выезда из нее, разрешает инциденты на Государственной границе.

Федеральная служба безопасности Российской Федерации - единая централизованная система органов федеральной службы безопасности, осуществляющая решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности Российской Федерации.[[29]](#footnote-29) В системе обеспечения защиты и охраны Государственной Границы Российской Федерации Федеральная служба безопасности является основным органом и координирует деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Согласно Федеральному закону от 3 апреля 1995 г. N 40-ФЗ "О федеральной службе безопасности" деятельность органов федеральной службы безопасности осуществляется по следующим основным направлениям:

* контрразведывательная деятельность;
* борьба с терроризмом;
* борьба с преступностью;
* разведывательная деятельность;
* пограничная деятельность;
* обеспечение информационной безопасности.

Пограничная деятельность осуществляется Пограничной службой ФСБ России. Пограничная служба ФСБ осуществляет меры, отнесенные федеральным законодательством к полномочиям федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области защиты и охраны государственной границы, внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны, континентального шельфа Российской Федерации и их природных ресурсов, по охране за пределами исключительной экономической зоны Российской Федерации запасов анадромных видов рыб, образующихся в реках Российской Федерации, по осуществлению совместно со специально уполномоченными на то федеральными органами исполнительной власти пропуска через государственную границу лиц, транспортных средств, грузов, товаров, животных и растений. Также Пограничная служба ФСБ осуществляет контроль за соблюдением физическими и юридическими лицами режима государственной границы, пограничного режима, режима в пунктах пропуска через государственную границу и федерального законодательства о внутренних морских водах, территориальном море, об исключительной экономической зоне и о континентальном шельфе Российской Федерации, а также об использовании и охране объектов животного мира и среды их обитания.

Согласно Закону РФ от 1 апреля 1993 г. N 4730-I "О Государственной границе Российской Федерации" направлениями пограничной деятельности являются:

* защита и охрана Государственной границы Российской Федерации в целях недопущения противоправного изменения прохождения Государственной границы Российской Федерации, обеспечения соблюдения физическими и юридическими лицами режима Государственной границы Российской Федерации, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации;
* защита и охрана экономических и иных законных интересов Российской Федерации в пределах приграничной территории, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации, а также охрана за пределами исключительной экономической зоны Российской Федерации запасов анадромных видов рыб, образующихся в реках Российской Федерации.

Федеральной службе безопасности Российской Федерации в этом процессе отводится первостепенная роль. Ее функции в обеспечении защиты и охраны Государственной Границы Российской Федерации сводятся к следующим основным положениям:

* совместно с федеральными органами исполнительной власти организует и обеспечивает в пределах своих полномочий защиту и охрану Государственной границы на суше, море, реках, озерах и иных водных объектах, в пунктах пропуска через Государственную границу, разведывательную, контрразведывательную, оперативно-розыскную деятельность, а также пропуск через Государственную границу лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных;
* координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих на Государственной границе все виды контроля за соблюдением режима Государственной границы, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через Государственную границу;
* обеспечивает совместно с Министерством обороны Российской Федерации координацию пограничными органами деятельности Войск противовоздушной обороны и Военно-Морского Флота по защите и охране Государственной границы, совместно с другими компетентными федеральными органами исполнительной власти координацию мероприятий органов правоохранительной системы и органов специальных служб Российской Федерации на местах в интересах защиты и охраны Государственной границы;
* участвует в подготовке органами государственной власти нормативных правовых актов, касающихся деятельности физических и юридических лиц, затрагивающей интересы защиты и охраны Государственной границы;
* участвует в делимитации, демаркации, редемаркации Государственной границы, разработке нормативных правовых актов, устанавливающих режим Государственной границы;
* осуществляет по поручению Правительства Российской Федерации непосредственное руководство деятельностью пограничных представителей Российской Федерации;
* осуществляет добывание и обработку информации об угрозах безопасности Российской Федерации в интересах защиты и охраны Государственной границы, представление ее Президенту Российской Федерации, в Правительство Российской Федерации, информирование заинтересованных федеральных органов исполнительной власти в порядке, установленном федеральными законами;
* обеспечивает собственную безопасность органов федеральной службы безопасности;
* совместно с федеральными органами государственной охраны участвует в обеспечении безопасности объектов государственной охраны на Государственной границе в пределах приграничной территории;
* во взаимодействии с Федеральной таможенной службой, Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ разрабатывает и осуществляет меры по борьбе с контрабандой;
* осуществляет контрразведывательное обеспечение въезда на территорию Российской Федерации и выезда за пределы территории Российской Федерации граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, а также режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации;
* взаимодействует с федеральными органами исполнительной власти и общественными объединениями, а также с соответствующими органами иностранных государств, международными организациями в интересах защиты и охраны Государственной границы.

Итак, Федеральная служба безопасности Российской Федерации - единая централизованная система органов федеральной службы безопасности, одним из направлений деятельности которой является пограничная деятельность, осуществляемая Пограничной службой ФСБ. В системе обеспечения защиты и охраны Государственной Границы Российской Федерации Федеральная служба безопасности является основным органом и координирует деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, осуществляет через ПС ФСБ выполнение основных функций по защите и охране Государственной Границы[[30]](#footnote-30).

Согласно «Положению о министерстве обороны», Министерство обороны Российской Федерации (Минобороны России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, иные установленные федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации функции в этой области, а также уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере управления и распоряжения имуществом Вооруженных Сил Российской Федерации и подведомственных Министерству обороны Российской Федерации организаций[[31]](#footnote-31).

Согласно ч. 3 ст. 28 Закона «О государственной границе Российской Федерации» от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 (ред. от 4 декабря 2007 г.) Министерство обороны Российской Федерации:

1. обеспечивает защиту Государственной границы в воздушном пространстве и подводной среде;
2. обеспечивает участие Вооруженных Сил Российской Федерации в защите Государственной границы на суше, море, пограничных реках, озерах и иных водных объектах в случаях и порядке, определенных настоящим Законом, другими федеральными законами;
3. разрешает в пределах своей компетенции инциденты, связанные с нарушением режима Государственной границы;
4. оказывает содействие пограничным органам в ресурсном, разведывательном и ином обеспечении защиты Государственной границы на основе законодательства Российской Федерации и межведомственных соглашений.

Также закон подробно описывает полномочия конкретных войск в обеспечении защиты и охраны Государственной Границы РФ. Так как управление Вооруженными Силами Российской Федерации осуществляется Министерством обороны Российской Федерации, полномочия видов вооруженных Сил целесообразно рассмотреть применительно к данному ведомству.

Полномочия Войск противовоздушной обороны:

Войска противовоздушной обороны охраняют Государственную границу в воздушном пространстве. Они:

* осуществляют контроль за соблюдением правил пересечения Государственной границы;
* пресекают полеты и принимают меры к посадке на территории Российской Федерации воздушных судов, незаконно пересекших Государственную границу или нарушивших порядок использования воздушного пространства Российской Федерации;
* оказывают содействие воздушным судам, незаконно пересекшим Государственную границу в случаях форс-мажорных обстоятельств или непреднамеренных действий экипажей этих судов, посредством восстановления их ориентировки, вывода на аэродром посадки на территории Российской Федерации или за пределы воздушного пространства Российской Федерации.

Полномочия Военно-Морского Флота

* Военно-Морской Флот осуществляет защиту Государственной границы в подводной среде.
* Силы Военно-Морского Флота в своих зонах ответственности по поддержанию оперативного режима на военно-морских театрах:
* контролируют пересечение Государственной границы;
* осуществляют противолодочную, в том числе подводно - диверсионную, оборону в интересах безопасности Российской Федерации;
* при обнаружении подводных объектов во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, а также за их пределами (в случае возникновения угрозы незаконного пересечения этими объектами Государственной границы) в соответствии с нормами международного права и международными договорами Российской Федерации в военной области принимают меры по прекращению или предупреждению действий обнаруженных объектов;
* применяют боевую технику и оружие в соответствии с настоящим Законом.

Кроме того, Вооруженные Силы Российской Федерации иные войска и воинские формирования Российской Федерации выделяют пограничным органам силы и средства для участия в пограничных поисках и операциях в порядке, определяемом совместными решениями соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

Иное участие Вооруженных Сил Российской Федерации, внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, других войск и воинских формирований Российской Федерации в защите Государственной границы осуществляется только на основании федеральных законов.

Указ Президента РФ от 12 мая 2008 г. N 724 "Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти[[32]](#footnote-32)" возлагает осуществление полномочий в области таможенного контроля на Федеральную таможенную службу (ФТС)[[33]](#footnote-33).

Постановление Правительства РФ от 26 июля 2006 г. N 459 "О Федеральной таможенной службе[[34]](#footnote-34)" дает определение Федеральной таможенной Службы. Федеральная таможенная служба является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации функции по выработке государственной политики и нормативному правовому ре валютного контроля и специальные функции по борьбе с контрабандой, иными преступлениями и административными правонарушениями. В сфере защиты и охраны Государственной Границы Федеральная таможенная служба:

* организует и проводит мероприятия по защите на Государственной границе экономических, экологических и иных интересов личности, общества и государства;

С учетом складывающейся обстановки, во исполнение поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, и, в соответствии с требованиями нормативных правовых документов, а также межведомственных и межгосударственных договоров, соглашений и обязательств в 2007 г. таможенными органами осуществлялись мероприятия по выполнению поставленных задач, среди которых необходимо особо выделить совершенствование форм и методов работы направленной на выявление, пресечение и раскрытие преступных схем, связанных с незаконным перемещением через государственную границу Российской Федерации объектов интеллектуальной собственности, сырьевых ресурсов, биоресурсов;

Проводились мероприятия, направленные на выявление и пресечение незаконного перемещения через таможенную границу Российской Федерации готовых продуктов питания, фальсифицированной и контрафактной сырьевой продукции, морских биоресурсов, драгоценных камней и металлов, и других товаров.

Основные усилия таможенных органов были направлены на актуализацию перечня объектов контроля, разработку и внедрение в практику работы таможенных органов элементов системы управления рисками, совершенствование взаимодействия с иными федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными осуществлять контроль за безопасностью ввозимых товаров.

Федеральной таможенной службой (ФТС России) ведется и актуализируется база данных недействительных документов[[35]](#footnote-35).

* издает в пределах своей компетенции нормативные акты, обязательные для исполнения всеми юридическими и физическими лицами на территории Российской Федерации;
* контролирует соблюдение предприятиями, организациями, учреждениями, общественными объединениями, гражданами требований международных договоров Российской Федерации, законодательства Российской Федерации по вопросам, входящим в ее компетенцию;
* создает контрольные органы (пункты) и организует их работу.

Приведу некоторую статистику. В 2006 году таможенными органами Российской Федерации при выпуске товаров проверено свыше 10 млн. разрешительных документов, представленных для целей таможенного оформления, из них: 95,3 % - документы, подтверждающие соответствие товаров обязательным требованиям; 1,6% - документы в области военно-технического сотрудничества и экспортного контроля; 3,1% - документы, представляемые при перемещении специфических товаров.

За 9 месяцев 2007 года проверено свыше 9 млн. разрешительных документов, из них: 94,4 % - документы, подтверждающие соответствие товаров обязательным требованиям; 2,4% - документы в области военно-технического сотрудничества и экспортного контроля; 3,2% - документы, представляемые при перемещении специфических товаров.

Прогнозируемая динамика роста количества документов, подтверждающих соблюдение запретов и ограничений в 2006 и 2007 гг., составляет свыше 20%[[36]](#footnote-36).

* взаимодействует друг с другом и оказывает содействие пограничным органам в защите Государственной границы;

К примеру, в соответствии с Планом организации взаимодействия ФТС России с иными контролирующими органами, подготовлены и подписаны соглашения о взаимодействии с Ростехрегулированием, Росздравнадзором, Роспотребнадзором и Россельхознадзором о предоставлении и получении информации.

* сотрудничает в защите Государственной границы с соответствующими органами иностранных государств.

Соответствующие положения конкретизируются в Регламенте Федеральной таможенной службы, утвержденный приказом Федеральной таможенной службы от 28 ноября 2007 г. N 1479[[37]](#footnote-37)

Согласно Положению о Министерстве внутренних дел РФ, утвержденному Указом Президента РФ от 19 июля 2004 г. N 927[[38]](#footnote-38),, Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, а также по выработке государственной политики в сфере миграции.

Согласно ч. 5 ст. 28 Закона «О государственной границе Российской Федерации» от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 (ред. от 4 декабря 2007 г.) Министерство обороны Российской Федерации: Министерство внутренних дел Российской Федерации:

1. оказывает содействие пограничным органам в проведении мероприятий по защите Государственной границы, борьбе с нелегальной деятельностью через нее, розыске лиц, нарушивших режим Государственной границы, в выяснении и проверке обстоятельств правонарушений граждан, задержанных в административном или уголовно-процессуальном порядке;
2. информирует пограничные органы о состоянии правопорядка в приграничных районах Российской Федерации, выявленных противоправных действиях, преступных группах и лицах, имеющих противоправные устремления в отношении Государственной границы и пограничных органов;
3. обеспечивает участие внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации в защите Государственной границы в случаях и порядке, предусмотренных настоящим Законом;
4. обеспечивает участие органов внутренних дел в контроле за соблюдением пограничного режима и режима в пунктах пропуска через Государственную границу;
5. обеспечивает по представлениям пограничных органов временное ограничение или воспрещение доступа граждан на отдельные участки местности или объекты вблизи Государственной границы во время проведения пограничных поисков и операций, при отражении вооруженных вторжений на территорию Российской Федерации или воспрепятствовании незаконным массовым пересечениям Государственной границы;
6. обеспечивает общественный порядок при проведении на Государственной границе и в приграничных районах Российской Федерации массовых мероприятий федерального или международного характера;
7. обеспечивает правопорядок в приграничных районах при возникновении чрезвычайных ситуаций, введении режима чрезвычайного положения;
8. участвует в правовом воспитании населения приграничных районов Российской Федерации, профилактике совместно с пограничными органами правонарушений на Государственной границе и в пунктах пропуска через нее.

При рассмотрении МВД РФ, нельзя не остановиться на таком его элементе как Внутренние Войска МВД. Их деятельность регулирует Федеральный закон от 6 февраля 1997 г. N 27-ФЗ "О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации[[39]](#footnote-39)"

Согласно Закона «О государственной границе Российской Федерации» от 1 апреля 1993 г. № 4730-1, внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации, иные войска и воинские формирования Российской Федерации выделяют пограничным органам силы и средства для участия в пограничных поисках и операциях в порядке, определяемом совместными решениями соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

Иное участие внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, других войск и воинских формирований Российской Федерации в защите Государственной границы осуществляется только на основании федеральных законов.

Внешняя разведка Российской Федерации как совокупность специально создаваемых государством органов - органов внешней разведки Российской Федерации - является составной частью сил обеспечения безопасности Российской Федерации и призвана защищать безопасность личности, общества и государства от внешних угроз с использованием определенных настоящим Федеральным законом методов и средств.[[40]](#footnote-40)

Указ Президента РФ от 12 мая 2008 г. N 724 "Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти" возлагает данные полномочия на Службу внешней разведки Российской Федерации.

Ч. 5 ст. 28 Закона «О государственной границе Российской Федерации» от 1 апреля 1993 г. № 4730-1говорит о том, что Служба внешней разведки Российской Федерации во взаимодействии с Федеральной службой безопасности Российской Федерации осуществляет разведывательную деятельность в интересах защиты Государственной границы.

Ст. 2 Федерального закона от 10 января 1996 г. N 5-ФЗ "О внешней разведке[[41]](#footnote-41)" определяет, что разведывательная деятельность осуществляется органами внешней разведки Российской Федерации посредством:

1) добывания и обработки информации о затрагивающих жизненно важные интересы Российской Федерации реальных и потенциальных возможностях, действиях, планах и намерениях иностранных государств, организаций и лиц.

2) оказания содействия в реализации мер, осуществляемых государством в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации.

Необходимость осуществления разведывательной деятельности определяют в пределах своих полномочий Президент Российской Федерации и Федеральное Собрание, исходя из невозможности или нецелесообразности обеспечения безопасности Российской Федерации иными способами.

Федеральное агентство по обустройству государственной границы Российской Федерации (Росграница) — [федеральный](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F) орган исполнительной власти [Российской Федерации](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D1%8F). Создан в соответствии с [Указом Президента Российской Федерации от 11 октября 2007 г. № 1359](http://www.rosgranitsa.ru/about/docs/up/1359) "О Федеральном агентстве по обустройству государственной границы Российской Федерации[[42]](#footnote-42)".

[Постановлением Правительства Российской Федерации от 01 ноября 2007 г. № 734](http://www.rosgranitsa.ru/about/docs/pp/734)[[43]](#footnote-43) утверждено Положение, закрепившее за Агентством следующие полномочия:

* обустройство государственной границы РФ, создание, развитие и обеспечение деятельности [пунктов пропуска](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D1%83%D0%BD%D0%BA%D1%82_%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%BF%D1%83%D1%81%D0%BA%D0%B0) через государственную границу РФ и мест ее пересечения;
* реализация функции государственного заказчика, выработка и реализация государственной политики, нормативно-правовое регулирование, управление государственным имуществом и оказание государственных услуг в сфере обустройства государственной границы РФ, создания, развития и обеспечения деятельности пунктов пропуска через государственную границу РФ и мест ее пересечения.

К настоящему моменту создан единый источник разработки и финансирования мероприятий по обустройству государственной границы, формирования имущественного статуса инфраструктурных объектов с применением общих стандартов и нормативов. Все региональные управления Росграницы в федеральных округах, субъектах РФ и администрациях пунктов пропуска через государственную границу РФ входят в структуру территориальных органов Росграницы[[44]](#footnote-44). К функциям региональных управлений Росграницы относится организация деятельности пунктов пропуска, расположенных вне приграничных субъектов РФ, и управление деятельностью территориальных органов Росграницы по приграничным субъектам Рф[[45]](#footnote-45).

Подведомственным органом является Росграницы является Федеральное государственное учреждение «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы» (ФГУ Росгранстрой)

ФГУ Росгранстрой создано в соответствии с [Распоряжением Правительства РФ от 11 сентября 2008 г. № 1308-р](http://www.rosgranitsa.ru/subordinates/docs/pp/1308-r)[[46]](#footnote-46). [Приказом Росграницы от 4 февраля 2009 г.№ 6](http://www.rosgranitsa.ru/node/1012) был утвержден [Устав ФГУ Росгранстрой](http://www.rosgranitsa.ru/node/437). [Приказом Росграницы от 26 марта 2009 г. № 44](http://www.rosgranitsa.ru/node/1013) ФГУ Росгранстрой определен [заказчиком-застройщиком](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%97%D0%B0%D0%BA%D0%B0%D0%B7%D1%87%D0%B8%D0%BA-%D0%B7%D0%B0%D1%81%D1%82%D1%80%D0%BE%D0%B9%D1%89%D0%B8%D0%BA) по объектам Росграницы.

Дирекция осуществляет функции проектирования, строительства, реконструкции, эксплуатации и технического оснащения зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации пограничного, таможенного и иных видов контроля в пунктах пропуска через государственную границу РФ, обустройства мест пересечения государственной границы РФ, необходимых для осуществления федеральными органами исполнительной власти полномочий в сфере защиты и охраны государственной границы.

**Заключение**

Статус государственной Границы Российской Федерации понятие многогранное, включающее режим Государственной Границы Российской Федерации, взаимодействия и полномочия органов, осуществляющих ее защиту и охрану, правовое регулирование данной области и т.д. Учитывая объект исследования, рассмотрению подлежит общегосударственная система защиты Государственной Границы на уровне федеральных органов государственной власти Российской Федерации.

Нормативно-правовое регулирование в сфере защиты и охраны Государственной Границы Российской Федерации, осуществляется широким кругом правовых актов, начиная от Конституции и заканчивая локальными актами органов местного самоуправления. Однако. Центральное значение в регуляции отношений устанавливающих полномочия федеральных органов государственной власти (т.е. отношений по сути являющихся предметом исследования) занимает Закон «О государственной границе Российской Федерации» от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 (ред. от 4 декабря 2007 г.).

К основным федеральным органам исполнительной власти, реализующим полномочия в сфере охраны и защиты Государственной Границы Российской Федерации, относятся:

* Министерство иностранных дел Российской Федерации:
* Федеральная служба безопасности Российской Федерации (совместно с ПС ФСБ РФ):
* Министерство обороны Российской Федерации:
* Федеральная таможенная служба:
* Министерство внутренних дел Российской Федерации:
* Служба внешней разведки Российской Федерации:
* Федеральное агентство по обустройству государственной границы Российской Федерации

Данные органы государственной власти совместно осуществляют полномочия в сфере охраны и защиты Государственной Границы Российской Федерации. Объем полномочий определяется Законом «О государственной Границе Российской Федерации» а также различными положениями и регламентами, регулирующими деятельность данных структур.

**Приложение 1**

«Перечень территориальных органов Федерального агентства по обустройству государственной границы Российской Федерации»

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Полное наименование территориального органа | Сокращенное наименование территориального органа | Регион деятельности территориального органа | Место размещения территориального органа |
| 1. | Центральное территориальное управление Росграницы | ЦТУ Росграницы | Центральный федеральный округ | г. Москва |
| 2. | Северо-Западное территориальное управление Росграницы | СЗТУ Росграницы | Северо-Западный федеральный округ (за исключением Калининградской области) | г. Санкт-Петербург |
| 3. | Южное территориальное управление Росграницы | ЮТУ Росграницы | Южный федеральный округ | г. Ростов-на-Дону |
| 4. | Приволжское территориальное управление Росграницы | ПТУ Росграницы | Приволжский федеральный округ | г. Нижний Новгород |
| 5. | Уральское территориальное управление Росграницы | УрТУ Росграницы | Уральский федеральный округ | г. Екатеринбург |
| 6. | Сибирское территориальное управление Росграницы | СТУ Росграницы | Сибирский федеральный округ | г. Новосибирск |
| 7. | Дальневосточное территориальное управление Росграницы | ДВТУ Росграницы | Дальневосточный федеральный округ | г. Хабаровск |
| 8. | Калининградское территориальное управление Росграницы | КТУ Росграницы | Калининградская область | г. Калининград |

**Источники**

Нормативно-правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993г.
2. Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации» от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ (ред. от 30 декабря 2008 г.)// "Собрание законодательства РФ", 22.12.1997, N 51, ст. 5712
3. Федеральный конституционный закон «О военном положении» от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ // "Собрание законодательства РФ", 04.06.2001, N 23, ст. 2277.
4. Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении» от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ (ред. от 7 марта 2005 г.), // "Собрание законодательства РФ", 03.04.2005, N 1, ст. 5343
5. Федеральный конституционный закон «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О Государственном флаге Российской Федерации» и Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении» в связи с совершенствованием государственного управления в сфере защиты и охраны государственной границы Российской Федерации» от 7 марта 2005 г. № 1-ФКЗ. // "Ведомости СНД и ВС РСФСР", 18.04.1991, N 16, ст. 503.
6. Закон Российской Федерации «О милиции» от 18 апреля 1991 г. № 1026-1 (ред. от 26 декабря 2008 г.) // "Ведомости СНД и ВС РФ", 09.04.1992, N 15, ст. 769,
7. Закон Российской Федерации «О безопасности» от 5 марта 1992 г. № 2446-1 // "Ведомости СНД и ВС РФ", 29.04.1993, N 17, ст. 594,
8. Закон Российской Федерации «О государственной границе Российской Федерации» от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 (ред. от 4 декабря 2007 г.), // Ведомости СНД и ВС РФ", 29.04.1993, N 16, ст. 593,
9. Федеральный закон «О федеральной службе безопасности» от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ (ред. от 4 декабря 2007 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации от 10 апреля 1995 г. N 15 ст. 1269,
10. Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ (ред. от 26 декабря 2008 г.) // "Российская газета", N 9, 17.01.1996.
11. Федеральный закон «О внешней разведке» от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ (ред. от 14 февраля 2007 г,) // "Российская газета", N 106, 06.06.1996.
12. Федеральный закон «Об обороне» от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ (ред. от 9 апреля 2009 г.) // Российская газета", N 112, 03.04.1996.
13. Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ (ред. от 30 декабря 2008 г.) // "Парламентская газета", N 32, 10.03.2006,
14. Федеральный закон от 6 февраля 1997 г. N 27-ФЗ "О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации"// Собрание законодательства Российской Федерации от 10 февраля 1997 г. N 6 ст. 711
15. Указ Президента РФ от 12 мая 2008 г. N 724 "Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти"
16. «Положение о Министерстве внутренних дел РФ», утвержденное Указом Президента РФ от 19 июля 2004 г. N 927,// Собрание законодательства Российской Федерации от 26 июля 2004 г. N 30 ст. 3149
17. «Положение о Министерстве иностранных дел», утвержденном Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. N 865 "Вопросы Министерства иностранных дел» // Собрание законодательства Российской Федерации от 12 июля 2004 г. N 28 ст. 2880
18. Постановление Правительства РФ от 26 июля 2006 г. N 459 "О Федеральной таможенной службе"// Собрание законодательства Российской Федерации от 7 августа 2006 г. N 32 ст. 3569

Научная и учебная литература

Лазарев В.В. «Основы права» М: Юристъ, 2001г.,ст. 26

1. А.Г. Ветеров «Теория государства и права» М: 2007, ст.38

«Административное право России» под редакцией Л.Л Попова.М: Велби 2007г, ст. 277

1. Бахрах Д.Н. Административное право России: Учебник. М., 2007. С. 285.

Периодические издания:

Носков А. «Безопасность границы – по закону» // Законность. – 2006. – №2. – С.8.

«Проблемы формирования правовой основы государственной границы России» Старший преподаватель кафедры права Академии ФПС России полковник юстиции Сергеев В.В.

«Проблемы обеспечения безопасности России в пограничном пространстве» Серия: Проблемы национальной безопасности- №12(379), 2009, ст.45

Проничев В.Е. «Правовые основы совершенствования пограничной деятельности» Право в Вооруженных Силах", N 2, февраль 2006 г., ст. 23

1. Кудряшев А.О. Роль и место таможенных органов в обеспечении безопасности товаров, ввозимых в Российскую Федерацию // Таможенное обозрение. -2008. -1. 2
1. Носков А. «Безопасность границы – по закону» // Законность. – 2006. – №2. – С.8. [↑](#footnote-ref-1)
2. Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года». [↑](#footnote-ref-2)
3. Лазарев В.В. «Основы права» М: Юристъ, 2001г.,ст. 26 [↑](#footnote-ref-3)
4. А.Г. Ветеров «Теория государства и права» М: 2007, ст.38 [↑](#footnote-ref-4)
5. «Проблемы формирования правовой основы государственной границы России» Старший преподаватель кафедры права Академии ФПС России полковник юстиции Сергеев В.В. [↑](#footnote-ref-5)
6. #  «Проблемы формирования правовой основы государственной границы России» Старший преподаватель кафедры права Академии ФПС России полковник юстиции Сергеев В.В.

 [↑](#footnote-ref-6)
7. Закон РФ от 1 апреля 1993 г. №4730-I «О Государственной границе Российской Федерации» (с изменениями от 10 августа 1994 г., 29 ноября 1996 г., 19 июля 1997 г., 24, 31 июля 1998 г., 31 мая 1999 г., 5 августа, 7 ноября 2000 г., 24 марта, 30 декабря 2001 г., 24 декабря 2002 г., 30 июня 2003 г.) // СЗ РФ. – 1993. – №17. – Ст.594; 1994. – №16. – Ст.1861; 1996. – №50. – Ст.5610; 1997. – №29. – Ст.3507; 1998. – №31. – Ст.3805,3831; 1999. – №23. – Ст.2808; 2000. – №32. – Ст.3341; №46. – Ст.4537; 2002. (Часть I) – №1. – Ст.2; №52 (Часть I). – Ст.5134; 2003. – №27 (Часть I). – Ст.2700. [↑](#footnote-ref-7)
8. «Административное право России» под редакцией Л.Л Попова.М: Велби 2007г, ст. 277 [↑](#footnote-ref-8)
9. Там же [↑](#footnote-ref-9)
10. Бахрах Д.Н. Административное право России: Учебник. М., 2007. С. 285. [↑](#footnote-ref-10)
11. "Собрание законодательства РФ", 22.12.1997, N 51, ст. 5712 [↑](#footnote-ref-11)
12. "Собрание законодательства РФ", 04.02.2002, N 5, ст. 375 [↑](#footnote-ref-12)
13. "Собрание законодательства РФ", 04.06.2001, N 23, ст. 2277. [↑](#footnote-ref-13)
14. "Собрание законодательства РФ", 03.04.2005, N 1, ст. 5343 [↑](#footnote-ref-14)
15. "Ведомости СНД и ВС РСФСР", 18.04.1991, N 16, ст. 503. [↑](#footnote-ref-15)
16. "Ведомости СНД и ВС РФ", 09.04.1992, N 15, ст. 769, [↑](#footnote-ref-16)
17. "Ведомости СНД и ВС РФ", 29.04.1993, N 17, ст. 594, [↑](#footnote-ref-17)
18. Собрание законодательства Российской Федерации от 10 апреля 1995 г. N 15 ст. 1269, [↑](#footnote-ref-18)
19. "Собрание законодательства РФ", 14.08.1995, N 33, ст. 3349, [↑](#footnote-ref-19)
20. "Российская газета", N 9, 17.01.1996. [↑](#footnote-ref-20)
21. "Российская газета", N 106, 06.06.1996. [↑](#footnote-ref-21)
22. "Парламентская газета", N 32, 10.03.2006, [↑](#footnote-ref-22)
23. «Проблемы обеспечения безопасности России в пограничном пространстве» Серия: Проблемы национальной безопасности- №12(379), 2009, ст.45 [↑](#footnote-ref-23)
24. Проблемы обеспечения безопасности России в пограничном пространстве Серия: Проблемы национальной безопасности- №12(379), 2009, ст.46 [↑](#footnote-ref-24)
25. Проничев В.Е. «Правовые основы совершенствования пограничной деятельности» Право в Вооруженных Силах", N 2, февраль 2006 г., ст. 23 [↑](#footnote-ref-25)
26. #  Проничев В.Е. «Правовые основы совершенствования пограничной деятельности» Право в Вооруженных Силах", N 2, февраль 2006 г., ст. 24

 [↑](#footnote-ref-26)
27. Указ Президента РФ от 11 июля 2004 г. N 865 "Вопросы Министерства иностранных дел Российской Федерации" [↑](#footnote-ref-27)
28. Собрание законодательства Российской Федерации от 12 июля 2004 г. N 28 ст. 2880 [↑](#footnote-ref-28)
29. Собрание законодательства Российской Федерации от 10 апреля 1995 г. N 15 ст. 1269, [↑](#footnote-ref-29)
30. «Административное право России» под редакцией Л.Л Попова.М: Велби 2007г, ст. 279 [↑](#footnote-ref-30)
31. Указ Президента РФ от 16 августа 2004 г. N 1082 "Вопросы Министерства обороны Российской Федерации" (с изменениями и дополнениями) [↑](#footnote-ref-31)
32. Собрание законодательства Российской Федерации от 19 мая 2008 г. N 20 ст. 2290 [↑](#footnote-ref-32)
33. Постановление Правительства РФ от 26 июля 2006 г. N 459 "О Федеральной таможенной службе" [↑](#footnote-ref-33)
34. Собрание законодательства Российской Федерации от 7 августа 2006 г. N 32 ст. 3569 [↑](#footnote-ref-34)
35. Кудряшев А.О. Роль и место таможенных органов в обеспечении безопасности товаров, ввозимых в Российскую Федерацию // Таможенное обозрение. -2008. -1. 2 [↑](#footnote-ref-35)
36. Кудряшев А.О. Роль и место таможенных органов в обеспечении безопасности товаров, ввозимых в Российскую Федерацию // Таможенное обозрение. -2008. -1. 2 [↑](#footnote-ref-36)
37. Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 28 апреля 2008 г. N 17 [↑](#footnote-ref-37)
38. Собрание законодательства Российской Федерации от 26 июля 2004 г. N 30 ст. 3149 [↑](#footnote-ref-38)
39. Собрание законодательства Российской Федерации от 10 февраля 1997 г. N 6 ст. 711 [↑](#footnote-ref-39)
40. Ст. 1. Федерального закона от 10 января 1996 г. N 5-ФЗ "О внешней разведке» [↑](#footnote-ref-40)
41. Собрание законодательства Российской Федерации от 15 января 1996 г., N 3, ст. 143 [↑](#footnote-ref-41)
42. Собрание законодательства Российской Федерации от 15 октября 2007 г. N 42 [↑](#footnote-ref-42)
43. Собрание законодательства Российской Федерации от 12 ноября 2007 г. N 46 ст. 5575 [↑](#footnote-ref-43)
44. [«Об утверждении Положения о территориальном органе Федерального агентства по обустройству государственной границы Российской Федерации». Приказ Росграницы N 115 от 6 ноября 2008 г"](http://www.rosgranitsa.ru/agencies/docs/prg/115). [↑](#footnote-ref-44)
45. См. Приложение 1. [↑](#footnote-ref-45)
46. Собрание законодательства Российской Федерации от 15 сентября 2008 г. N 37 ст. 4229 [↑](#footnote-ref-46)