КУРСОВАЯ РАБОТА

Полномочия президента России в законодательном процессе

Содержание

ВВЕДЕНИЕ

ГЛАВА I. ПРЕЗИДЕНТ РОССИИ: полномочия, место в системе органов власти

* 1. Основные полномочия Президента РФ
  2. Место Президента РФ в системе органов государственной власти

ГЛАВА II. ПРЕЗИДЕНТ РФ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС

2.1 Компетенция и полномочия Президента РФ в законодательном процессе

2.2 Юридическая природа правовых актов Президента РФ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

ВВЕДЕНИЕ

Наша работа посвящена изучению роли президента России в законодательном процессе страны.

Президент РФ в соответствии с конституцией страны, обладает широким кругом полномочий, необходимых для реализации его функций как главы государства. Эти полномочия затрагивают, по сути дела, все стороны государственной деятельности, и Президент, в конечном счете, ответственен за слаженную и сбалансированную работу всех государственных структур.

В настоящее время роль Президента РФ в системе органов государственной власти чрезвычайно высока, заметна также его роль в законодательном процессе, которая представляет собой исключительное для российского права явление. Этим определяется актуальность нашей работы.

Цель нашей работы – раскрытие роли Президента России в законодательном процессе.

В соответствии с поставленной целью выделяются следующие задачи работы:

- рассмотреть роль Президента Российской Федерации в системе органов государственной власти РФ; изучить основные полномочия Президента Российской Федерации;

- выявить компетенцию и полномочия Президента РФ в законодательном процессе; проанализировать юридическую природу правовых актов Президента;

Настоящие задачи формируют структуру работы, которая состоит из введения, двух глав (по два параграфа в каждой), заключения, списка использованной литературы.

При подготовке настоящей работы мы пользовались специальной литературой таких авторов как В. Адамов, М. Баглай, Г. Виев, Е. Козлова, В. Круглова, В. Любарской, А. Мишарина, В. Таркова и других. Анализ этих трудов позволяет нам сделать вывод о том, что роль президента России в законодательном процессе достаточно хорошо освящена в отечественном праве.

Кроме того мы пользовались текстами некоторых, важных для контекста нашей работы, нормативных документов Российской Федерации.

ГЛАВА I. ПРЕЗИДЕНТ РОССИИ: полномочия, место в системе органов власти

* 1. Основные полномочия Президента РФ

Для того, чтобы понять роль и место полномочий президента России в законодательном процессе, нам представляется необходимым вначале дать краткий обзор всем, конституционно закрепленным, полномочиям этого должностного лица.

Итак, основные полномочия Президента РФ можно разделить на несколько основных групп[[1]](#footnote-1):

- полномочия Президента РФ, связанные с формированием других государственных органов и по оказанию воздействия на их деятельность;

- полномочия Президента РФ, связанные с деятельностью Федерального собрания;

- полномочия Президента РФ в области внутренней политики;

- полномочия президента РФ в области обороны и внешней политики;

- другие полномочия Президента РФ.

Обозначим основные полномочия Президента согласно действующим нормативным актам Российской Федерации, к ним относятся[[2]](#footnote-2):

- назначение Председателя правительства РФ (с согласия нижней палаты парламента);

- право председательствовать на заседаниях Правительства РФ;

- право принятия решения об отставке правительства РФ;

- представление Государственной Думе кандидатуры для назначения на должность Председателя Центрального банка Российской Федерации; постановка вопроса об освобождении его с должности;

- право назначения на должность и освобождение от неё заместителей Председателя Правительства России, а также федеральных министров;

- представление Совету Федерации кандидатуры для назначения на должности судей Высших судов Российской Федерации, а также кандидатуры Генерального прокурора Российской Федерации;

- внесение в Совет Федерации предложения об освобождении от должности Генерального прокурора Российской Федерации;

- право назначать судей других федеральных судов;

- формирование Совета Безопасности;

- утверждение военной доктрины Российской Федерации;

- формирование Администрации Президента РФ;

- назначение и освобождение полномочных представителей РФ;

- назначение и освобождение высшего командования Вооруженных сил РФ;

- назначение и отзыв дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях;

- назначение выборы в Государственную Думу;

- право роспуска Госдумы РФ;

- право назначения референдума;

- право внесения законопроект в Государственную Думу;

- обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства;

Кроме того действующим законодательством оговариваются отдельные вопросы, связанные с осуществлением полномочий Президента РФ в сфере внутренней и внешней политики, в сфере обороны, а также другие полномочия Президента РФ[[3]](#footnote-3).

Каждая из названных сфер включает в себя широкий круг полномочий Президента, которые реализуются им как непосредственно, так и в тесном взаимодействии с другими федеральными органами государственной власти и различными методами:

- в правовых формах, посредством издания указов и распоряжений, определения приоритетных направлений деятельности всех государственных структур;

- разработкой федеральных программ;

- проведении различного рода организационных мероприятий;

- встреч с руководителями различных органов, как федеральных, так и региональных, с представителями партий иных общественных объединений и др.[[4]](#footnote-4).

Как мы видим, полномочия Президента РФ чрезвычайно широки и охватывают все стороны государственной деятельности, и Президент, в конечном счете, ответственен за слаженную и сбалансированную работу всех государственных структур[[5]](#footnote-5).

В целом, Конституция предоставила главе государства все необходимые полномочия для управления государственными делами. В связи с этим фактом, можно говорить об особом месте Президента РФ, в системе органов государственной власти России, которое мы рассмотрим в дальнейшем изложении.

* 1. Место Президента РФ в системе органов государственной власти

Изучим место Президента РФ в системе органов государственной власти России.

Сразу оговоримся, что в Конституции РФ нет прямого определения характера государственной власти в России, однако большинство специалистов склоняется к мысли о том, что в России сложилась система президентской республики.

Отметим здесь, что президентская республика подразумевает четкое разделение двух властей: сосредоточения сильной исполнительной власти в руках президента, а законодательной — в руках парламента. Исходя из того факта, что в руках Президента РФ, в том числе, сосредоточены и некоторые законодательные функции (о чем мы поговорим ниже), Россию иногда называют «суперпрезидентской» республикой[[6]](#footnote-6).

В то же время, наверное, нельзя говорить о том, что власть Президента в РФ, никем и ничем не ограничена, напротив – действующее законодательство предусматривает ряд механизмов, которые защищают Российский государственный строй от впадения в различного рода деспотические режимы. В этом контексте важна, уже традиционная для современного российского права теория и практика разделения властей.

Итак, формулировка статуса Президента РФ, содержащаяся в действующей конституции РФ, означает, что президент занимает особое место в системе органов государственной власти, не входит на прямую, непосредственно ни в одну из трех ветвей[[7]](#footnote-7) власти.

Напомним, что в соответствии со статьей 10 Конституции РФ, в России закреплен принцип осуществления государственной власти в России действует на основе ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Выделение этих ветвей власти не исключает, а предполагает наличие такого органа, который обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти, возлагаемое на Президента[[8]](#footnote-8).

Статус президента РФ как главы государства проявляется во всех его конституционно и законодательно определенных полномочиях. В обобщенной форме функции главы государства сформулированы в ст. 80 Конституции РФ, установившей его дефиницию как главы государства: Президент является гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина. Он должен принимать меры к тому, чтобы не допускалось нарушение Конституции, конституционный механизм защиты прав и свобод работал бесперебойно[[9]](#footnote-9).

Конкретные полномочия Президента, закрепленные в Конституции, обеспечивают возможности эффективно реализовать эту функцию. Среди них – право вето, право законодательной инициативы, обращения с запросом в Конституционный Суд РФ, роспуска Государственной думы, отставки Правительства и многие др.

Таким образом, подведем основные предварительные итоги нашего изложения:

- полномочия Президента Российской Федерации весьма многочисленны и закреплены, в основном в статьях 83 – 90 Конституции России, а также в ряде законодательных актов, относящихся к деятельности других государственных органов;

- основные полномочия Президента РФ можно разделить на несколько основных групп: Полномочия Президента РФ, связанные с формированием других государственных органов и по оказанию воздействия на их деятельность; связанные с деятельностью Федерального собрания; в области внутренней политики; в области обороны и внешней политики и другие полномочия Президента РФ. Осуществление этих полномочий предполагает определенные права и функции президента в законодательном процессе;

- дефиниция статуса Президента РФ, содержащаяся в действующей конституции РФ, означает, что президент занимает особое место в системе органов государственной власти, не входит на прямую, непосредственно ни в одну из трех ветвей;

- в России закреплен принцип осуществления государственной власти в России действует на основе ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную.

Выделение этих ветвей власти не исключает, а предполагает наличие такого органа, который обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти, возлагаемое на Президента.

Таким образом, мы рассмотрели основные полномочия Президента России в его роль и место в сфере органов государственной власти. Осуществление полномочий Президента РФ предполагает определенную его компетенцию в сфере правотворчества. Эту компетенцию мы рассмотрим в дальнейшем изложении.

ГЛАВА II. ПРЕЗИДЕНТ РФ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС

2.1 Компетенция и полномочия Президента РФ в законодательном процессе

Изучим основные полномочия Президента РФ в законодательном процессе и определим его компетенцию в нем.

Законодательные полномочия Президента связаны со сферами законодательства и исполнения законов. Как уже было отмечено выше, Президент имеет право законодательной инициативы и отлагательного вето. Разберем подробнее эти права.

Право законодательной инициативы представляет собой один из весомых рычагов влияния Президента Российской Федерации на политическую реальность – под этим правом подразумевается внесение в Государственную Думу законопроектов.

Важно отметить, что в отличие от верховных судов Российской Федерации, которые наделяются правом законодательной инициативы по предметам их ведения, главу государства Основной закон не ограничивает[[10]](#footnote-10). Президент РФ может вносить законопроекты по любому вопросу, в том числе о поправках и пересмотре положений Конституции РФ. С момента принятия Конституции Российской Федерации это право практикуется главой государства довольно широко[[11]](#footnote-11). Для президента характерны законодательные инициативы, прежде всего по вопросам, касающимся государственного строительства, поскольку именно он отвечает за стабильное существование системы публичной власти, а также за ее совершенствование.

Право вето. Президент имеет возможность оказывать влияние и на содержание законопроектов путём использования права вето, т. е. права, не подписывая, отклонить закон, принятый Федеральным Собранием.

К сфере исключительной компетенции Президента Российской Федерации относится право роспуска Государственной Думы, предполагающее непосредственное воздействие главы государства на законодательный процесс, в этом плане это право можно рассматривать в контексте логического продолжения права вето[[12]](#footnote-12).

Подписание Президентом принятого Федеральным Собранием закона – еще одна форма его участия в законодательной деятельности и завершающей стадии законодательного процесса[[13]](#footnote-13).

Ежегодное послание Президента России – это особая разновидность официального политико-правового документа и относится к актам президента, а значит, может трактоваться как определенные полномочия Президента в законодательном процессе[[14]](#footnote-14).

В целом, полномочия и компетенция, президента в законодательном процессе, не превращают Президента в орган законодательной власти, а значит, не противоречат принципу разделения властей. Они, скорее направлены на осуществление полномочий Президента РФ как гаранта конституции и носят скорее уточняющий характер[[15]](#footnote-15).

Также надо отметить, что юридическая природа указов и распоряжений Конституцией РФ не формализована и потому нуждается в отдельном рассмотрении. Этому рассмотрению будет посвящена следующая часть нашей работы.

2.2 Юридическая природа правовых актов Президента РФ

Исключительное законодательное право Президента — издавать указы и распоряжения. Кроме Президента РФ указы и распоряжения не могут издавать ни один из органов государственной власти.

Указы и распоряжения Президента - это властные акты, обязательные для исполнения на всей территории России.

Нормативные акты Президента имеют особое значение для функционирования единой системы исполнительной власти в Российской Федерации. Наряду с Конституцией и федеральными законами нормативные указы Президента являются правовой базой издания Правительством его актов.

Часть первая статьи 90 Конституции РФ точно определяет виды актов, издаваемых Президентом страны, в которые облекаются его властные решения. Они могут быть нормативными и индивидуальными.

К нормативным актам Президента, относятся указы и распоряжения, содержащие правовые нормы - общие правила поведения, рассчитанные на многократное применение.

К индивидуальным актам относятся указы и распоряжения Президента, которые касаются конкретных отношений либо определенных лиц, акты Президента о назначении на должность или об освобождении от занимаемой должности.

Указами главы государства оформляются:

- решения нормативного характера;

- решения о назначении и освобождении от должности руководителей в системе федеральной исполнительной власти и некоторых должностных лиц в составе Администрации Президента Российской Федерации;

- о гражданстве;

- предоставлении политического убежища;

- награждении государственными наградами, присвоении специальных званий, классных чинов, Российской Федерации;

о помиловании[[16]](#footnote-16).

Распоряжениями Президента оформляются, как правило, решения по текущим – кадровым, оперативным, кадровым вопросам, а также по вопросам функционирования Администрации Президента Российской Федерации[[17]](#footnote-17).

Такое разграничение между указами и распоряжениями установлено распоряжением Президента Российской Федерации от 5 февраля 1993 г. N 85-рп, которым утвержден также «Порядок подготовки и внесения проектов указов и распоряжений Президента Российской Федерации». Кроме этого, некоторые вопросы подготовки актов Президента, а также связанные с его правом внесения законодательных инициатив, урегулированы Указом от 10 июня 1994 г. "Об обеспечении взаимодействия Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации"[[18]](#footnote-18).

Можно сделать вывод, о том, что в условиях недостаточности правовой базы нормативные акты Президента Российской Федерации, направлены на восполнение пробелов в российском законодательстве[[19]](#footnote-19).

Исправлять это положение приходится Президенту страны, разумеется, при соблюдении принципа непротиворечия его актов Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

Таким образом, подведем очередные промежуточные выводы нашей работы:

- законодательные полномочия Президента связаны со сферами законодательства и исполнения законов. Центральное место в этих полномочиях занимают право законодательной инициативы и отлагательного вето;

- в целом, полномочия и компетенция, президента в законодательном процессе, не превращают Президента в орган законодательной власти, а значит, не противоречат принципу разделения властей. Они, скорее направлены на осуществление полномочий Президента РФ как гаранта конституции и носят скорее уточняющий характер;

- исключительное законодательное право Президента — издавать указы и распоряжения. Указы и распоряжения Президента - это властные акты, они обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации;

- издаваемые Президентом указы и распоряжения не должны противоречить Конституции и федеральным законам. Это требование Конституции определяет подзаконность правотворческой деятельности Президента;

- в условиях недостаточности правовой базы нормативные акты Президента Российской Федерации, направлены на восполнение пробелов в российском законодательстве. В ряде случаев, законодательный орган, ввиду длительности процесса законотворчества, не успевает регулировать все актуальные проблемы. Это приходится делать Президенту страны.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Теперь, в соответствии с поставленными целями и задачами, подведем основные выводы настоящей курсовой работы.

Основные полномочия Президента РФ можно разделить на несколько основных групп: Полномочия Президента РФ, связанные с формированием других государственных органов и по оказанию воздействия на их деятельность; связанные с деятельностью Федерального собрания; в области внутренней политики; в области обороны и внешней политики и другие полномочия Президента РФ. Осуществление этих полномочий предполагает определенные права и функции президента в законодательном процессе.

Формулировка статуса Президента РФ, содержащаяся в конституции РФ, означает, что президент занимает особое место в системе органов государственной власти, не входит на прямую, непосредственно ни в одну из трех ветвей. Таким образом, Президент обеспечивает функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

Осуществление полномочий Президента РФ предполагает определенную его компетенцию и полномочия в сфере правотворчества.

Законодательные полномочия Президента связаны со сферами законодательства и исполнения законов. Центральное место в этих полномочиях занимают право законодательной инициативы и отлагательного вето. В целом, полномочия и компетенция, президента в законодательном процессе, не превращают Президента в орган законодательной власти, а значит, не противоречат принципу разделения властей. Они, направлены на обеспечение осуществления полномочий Президента РФ как гаранта конституции и носят скорее уточняющий характер.

Исключительное законодательное право Президента — издавать указы и распоряжения, причем они не должны противоречить Конституции и федеральным законам. Это требование Конституции определяет подзаконность правотворческой деятельности Президента.

В то же время, в условиях недостаточности правовой базы нормативные акты Президента Российской Федерации, направлены на восполнение пробелов в российском законодательстве. В ряде случаев, законодательный орган, не успевает регулировать все актуальные для страны проблемы. В этом случае это делает Президент.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Нормативные акты
2. Конституция Российской Федерации // Собрание законодательства Российской Федерации. 2009. - № 4. – ст. 445.
3. Специальная литература.
4. Адамов В.Г. Органы государственной власти России. СПб.: Питер, 2007. – 346 с.
5. Алисова Г.А. История государства и права. – М.: Спутник+, 2006. – 230 с.
6. Баглай М. Конституционное право Российской Федерации. - М.: Юрист, 2006. – 340 с.
7. Виев Г.А. Президент Российской Федерации. М.: Право, 2008. – 280 с.
8. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: Учебник. – М.: Юристъ, 2006. – 420 с.
9. Кашанина Т.В. Основы российского права. – М: Норма, 2006. – 390 с.
10. Кашин Б.В. Российское конституционное право. – М.: Факт, 2007. – 340 с.
11. Круглов В.С. Принцип разделения властей в Российском праве. М.: Гардарика, 2008. – 140 с.
12. Любарская В.П. Законодательные органы Российской Федерации. – М.: ВИРТ, 2007. – 210 с.
13. Мишарин А. Г. Полномочия и компетенция Президента России.- М.: Юристъ, 2005. – 280 с.
14. Смоленский М.Б. Основы права. – Ростов-на-Дону: Феникс, 2007. – 450 с.
15. Тарков В.М. Полномочия Президента РФ. – М.: ВИА, 2009. – 170 с.
16. Яковлев В.П. К вопросу о полномочиях Президента РФ // Российское Право. – 2007. - № 5. – С. 34-39.
17. Ярин Г.О. Российское право. – М.: АРТ-ПРОФ, 2008. – 450 с.

1. Мишарин А. Г. Полномочия и компетенция Президента России.- М.: Юристъ, 2005. С. 18-19. [↑](#footnote-ref-1)
2. Приводится по: Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: Учебник. – М.: Юристъ, 2006. С. 230. [↑](#footnote-ref-2)
3. Подробнее см. напр: Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: Учебник. – М.: Юристъ, 2006. – 420 с. [↑](#footnote-ref-3)
4. Виев Г.А. Президент Российской Федерации. М.: Право, 2008. С. 118. [↑](#footnote-ref-4)
5. Мишарин А.Г. Полномочия и компетенция Президента России.- М.: Юристъ, 2005. С. 12-14. [↑](#footnote-ref-5)
6. Адамов В.Г. Органы государственной власти России. СПб.: Питер, 2007. С. 96-97. [↑](#footnote-ref-6)
7. Там же, стр. 101. [↑](#footnote-ref-7)
8. Круглов В.С. Принцип разделения властей в Российском праве. М.: Гардарика, 2008. С. 18. [↑](#footnote-ref-8)
9. Виев Г.А. Указ. соч. С. 17. [↑](#footnote-ref-9)
10. Виев Г.А. Указ. соч. С. 86. [↑](#footnote-ref-10)
11. См. напр.: Тарков В.М. Полномочия Президента РФ. – М.: ВИА, 2009. С. 87-89. [↑](#footnote-ref-11)
12. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России: Учебник. – М.: Юристъ, 2006. С. 318. [↑](#footnote-ref-12)
13. Там же, стр. 320. [↑](#footnote-ref-13)
14. Там же, стр. 321. [↑](#footnote-ref-14)
15. Мишарин А. Г. Полномочия и компетенция Президента России.- М.: Юристъ, 2005. С. 120. [↑](#footnote-ref-15)
16. Кашанина Т.В. Основы российского права. – М: Норма, 2006. С. 130. [↑](#footnote-ref-16)
17. Мишарин А. Г. Указ. соч. С. 120. [↑](#footnote-ref-17)
18. Мишарин А. Г. Указ. соч. С. 128-129. [↑](#footnote-ref-18)
19. Адамов В.Г. Органы государственной власти России. СПб.: Питер, 2007. С. 210. [↑](#footnote-ref-19)